

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Keluarga adalah merupakan kelompok primer yang paling penting di dalam masyarakat, keluarga merupakan sebuah *group* yang terbentuk dari perhubungan laki-laki dan wanita. Pernikahan dan melahirkan keturunan merupakan sebuah tanggung jawab besar, yang oleh karenanya menimbulkan pertanggung jawaban.¹

Anak adalah amanah sekaligus karunia tuhan yang maha Esa, bahkan anak dianggap sebagai harta kekayaan yang paling berharga dibandingkan kekayaan harta benda lainnya, anak sebagai amanah tuhan yang harus senantiasa dijaga dan dilindungi karena dalam diri anak melekat harkat, martabat dan hak-hak anak sebagai manusia yang harus dijunjung tinggi.²

Salah satu isu penting yang baru-baru ini mendapat perhatian yang luar biasa baik dari kalangan masyarakat, aktivis perempuan dan kalangan penegak hukum maupun pembuat undang-undang adalah mengenai tindak kekerasan dalam rumah tangga³.

¹ Abu Ahmadi, dkk., *Psikologi Sosial*, cet.ke-2 (Jakarta: PT Rineka Cipta, 1999), 239.

² MJA Nasir, *Membela Anak dengan Teater*, cet-ke 1, (Yogyakarta: Purwangan, 2000), 10.

³ Menurut UU No 23 tahun 2004 pasal 1 ayat 1 yang dimaksud dengan kekerasan dalam rumah tangga adalah setiap perbuatan terhadap seseorang terutama perempuan yang berakibat timbulnya kesengsaraan atau penderitaan secara fisik, seksual, psikologis, dan/atau pnelantaran rumah tangga termasuk ancaman untuk melakukan perbuatan, pemaksaan atau perampasan kemerdekaan secara melawan hukum dalam lingkup rumah tangga.

Manakala pada waktu yang lalu apapun yang terjadi dalam lingkup rumah tangga⁴ dipandang sebagai wilayah privat, dan diselesaikan secara otonom oleh warga rumah tangga itu sendiri, maka perkembangan yang terjadi dalam kehidupan kini telah menyebabkan urusan rumah tangga dibilangkan ke wilayah publik, walaupun pengangkatan kasus kekerasan dalam rumah tangga itu belum optimal.

Karena selama ini yang sering diangkat ke ranah publik adalah kekerasan terhadap istri⁵, padahal di dalam lingkup rumah tangga masih ada anggota keluarga yang lain yakni suami⁶ maupun anak⁷. Dan tidak bisa dipungkiri bahwa anak juga merupakan anggota keluarga yang sering menerima tindak kekerasan walaupun selama ini kasusnya seringkali tidak terungkap.

Hal ini diperparah dengan adanya fragmentasi fungsi anggota keluarga yang kemudian didikotomikan oleh anggota masyarakat maupun oleh anggota keluarga itu sendiri, hal ini menjadikan konflik dalam sebuah

⁴ Menurut UU No. 8 tahun 1981 tentang Kitab Undang-Undang Hukum Acara Pidana pasal 1 ayat 30 keluarga adalah mereka yang mempunyai hubungan darah sampai derajat tertentu dalam hubungan perkawinan. Pengertian keluarga hanya dalam karya tulis ini hanya dimaksudkan untuk memberikan gambaran tentang apa yang menjadi objek penelitian yakni kekerasan terhadap anak dalam lingkup rumah tangga, karena terjadinya kekerasan dalam lingkup rumah tangga pada dasarnya bukan hal baru, namun selalu dirahasiakan oleh keluarga maupun korban itu sendiri, biasanya hal ini terjadi dalam kasus asusila yang dilakukan oleh anggota keluarga seperti bapak terhadap anak, dengan alasannya melindungi harkat dan kehormatan keluarga maka kasus tersebut jarang dibawa keranah hukum.

⁵ Kekerasan terhadap istri adalah segala bentuk tindak kekerasan yang dilakukan oleh suami terhadap istri yang berakibat menyakiti fisik, psikis, seksual, dan ekonomi, termasuk ancaman perampasan kebebasan yang terjadi dalam rumah tangga atau keluarga. Selain itu hubungan antara suami dan istri diwarnai penyiksaan secara verbal, tidak adanya kehangatan secara emosional, ketidaksetiaan dan menggunakan kekuasaan untuk mengendalikan istri.

⁶ Suami menurut kamus besar bahasa Indonesia adalah laki-laki yang menjadi pemimpin keluarga dalam lingkup pernikahan, (Jakarta: Balai Pustaka, 1997).

⁷ Menurut UU No 23 tahun 2002 tentang perlindungan anak, pengertian anak ialah seseorang yang belum berusia 18 (delapan belas) termasuk anak yang masih dalam kandungan.

Karena hal itu merupakan pelanggaran terhadap hak anak, karena tidak sesuai dengan nilai-nilai kemanusiaan dan ajaran agama.¹³

Kedua penelitian saudara Umi Habibah dengan judul “Analisis Hukum Islām dan UU No.23 tahun 2002 tentang perlindungan anak terhadap perjudohan anak dalam kandungan”. Penelitian ini merupakan penelitian lapangan (*Field research*) yang penelitiannya dapat disimpulkan bahwa pada masyarakat desa Pangbetok terdapat praktek perjudohan pada usia kandungan lima bulan, setelah anak mereka lahir dan menginjak usia dewasa baru dilakukan peminangan dan pernikahan sesuai dengan adat mereka. Sedangkan dalam Undang-undang No.23 Perlindungan Anak.¹⁴

Ketiga penelitian saudara Ottoviani Saraswati dengan judul “Studi Komparasi antara UU No.23 Tahun 2002 dan Hukum Pidana Islām tentang Perlindungan Anak”. Penelitian ini merupakan penelitian kepustakaan (*library research*) yang pembahasannya bertitik pada persamaan dan perbedaan tentang sanksi menurut Hukum Pidana Islām dan UU No.23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak.¹⁵

Keempat penelitian saudara M.Faishol Mu'arrof dengan judul “Analisis Hukum Islām terhadap pencegahan perkawainan pada usia anak-anak dalam UU No.23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak”. Data penelitian dihimpun melalui pembacaan dan kajian teks (*text reading*) yang

¹³ Abdul Raziq, *Perspektif Hukum Islām dan UU No.23 tahun 2002 tentang Perlindungan Anak mengenai Kekerasan Anak dalam Rumah Tangga*, (Skripsi UIN Sunan Ampel Surabaya, 2009), 92.

¹⁴ Umi Habibah, *Analisis Hukum Islām dan UU No.23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak terhadap Perjudohan Anak dalam Kandungan*, (Skripsi UIN Sunan Ampel Surabaya, 2013), 78.

¹⁵ Ottoviani Saraswati, *Studi Komparasi antara UU No.23 Tahun 2002 dan Hukum Pidana Islām tentang Perlindungan Anak*, (Skripsi UIN Sunan Ampel Surabaya, 2005), 70.

selanjutnya dianalisa dengan menggunakan teknik deskriptif-analisis dan pola pikir deduktif. Hasil penelitian menyimpulkan bahwa yang menjadi tujuan dari mencegah terjadinya perkawinan pada usia anak-anak adalah semata-mata untuk melindungi anak dari hal buruk yang dapat menimpanya. Dalam undang-undang perlindungan anak pihak yang ditunjuk untuk melakukan pencegahan adalah orang tua dan keluarga.¹⁶

Kelima penelitian saudara Mushoffa Fauzi dengan judul “Analisis Hukum Islām dan Pasal UU No.23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak terhadap Aborsi Anak Korban Pemerkosaan”.

Data penelitian ini dihimpun melalui teknik telaah dokumenter selanjutnya dianalisis dengan menggunakan metode deskriptif analisis kemudian kesimpulan diambil melalui logika deduktif.

Mengenai masalah hukum tindak aborsi anak korban pemerkosaan, penulis tidak sependapat dengan apa yang di fatwakan oleh MUI, dikarenakan bahwasanya fatwa MUI tersebut telah melakukan penyimpangan terhadap hak anak dengan jalan mengabaikan atau merampas hak-haknya anak yang masih berada dalam kandungan. Penulis lebih sependapat dengan Mahmud Syaltut dan Yusuf Qardawi.¹⁷

Keenam penelitian saudara Nurul Aini Mufidah dengan judul “Peranan Pusat Perlindungan Perempuan dan Anak (P3A) Sidoarjo dalam

¹⁶ Faishol Mu'arrof, *Analisis Hukum Islām terhadap pencegahan perkawinan pada usia anak-anak dalam UU No.23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak*, (Skripsi UIN Sunan Ampel Surabaya, 2007), 71.

¹⁷ Mushoffa Fauzi, *Analisis Hukum Islām dan Pasal UU No.23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak terhadap Aborsi Anak Korban Pemerkosaan*, (Skripsi UIN Sunan Ampel Surabaya, 2010), 60.

