

**ANALISIS MASLAHAH MURSALAH PADA TABUNGAN PLUS
INVESTASI MASYARAKAT DI DESA SEKAPUK
UJUNGPANGKAH GRESIK**

SKRIPSI

Oleh:

AMILATUN NASIBAH

NIM : G04216006



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM

PROGRAM STUDI EKONOMI SYARIAH

SURABAYA

2019

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya :

Nama : Amilatun Nasibah

Nim : G04216006

Fakultas/Prodi : Ekonomi dan Bisnis Islam/Ekonomi Syariah

Judul Skripsi : Analisis Masalah Mursalah Pada Tabungan Plus
Investasi Masyarakat Di Desa Sekapuk Ujungpangkah.

Dengan sungguh-sungguh menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 10 Desember 2019

Saya yang menyatakan,



Amilatun/Nasibah

Nim. G04216006

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Proposal skripsi yang ditulis oleh Amilaton Nasibah NIM G04216006 telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqosahkan.

Surabaya, 10 Desember 2019

Pembimbing



Achmad Room Fitrianto. S.E., M.E.I.

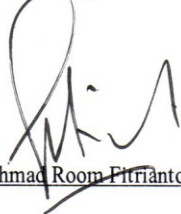
NIP. 197706272003121002

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Amilaton Nasibah NIM. G04216006 ini telah di pertahankan di depan Majelis Munaqosah Skripsi Fakultas Ekonomi dan Bisnis UIN Sunan Ampel Surabaya pada hari Senin, 16 Desember 2019, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk penyelesaian program sarjana strata satu dalam program studi Ekonomi Syariah.

Majelis Munaqosah Skripsi

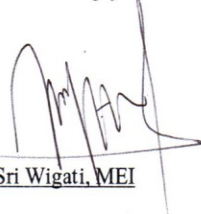
Penguji I



Achmad Room Fitrianto, SE, M.E.I

NIP.197706272003121002

Penguji II



Sri Wigati, MEI

NIP.197302212009122001

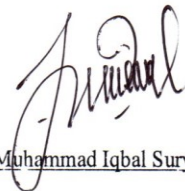
Penguji III



Andriyani Syamsuri, S.Sos, MM

NIP.197608022009122002

Penguji IV



Muhammad Iqbal Surya P, M.SEI

NIP.199103162019031013

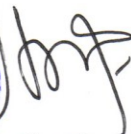
Surabaya, 16 Desember 2019

Mengesahkan

Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Dekan.



H. Ah. Ali Arifin, MM.

NIP.196212141993031002



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpustakaan@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Amilaton Nasibah
NIM : 604216006
Fakultas/Jurusan : Ekonomi dan Bisnis Islam / Ekonomi Syariah
E-mail address : amilatunnasibah883@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Analisis Masalah Mursalah pada Tabungan Plus

Investasi Masyarakat Di Desa Sekaput UjungPangreh

Gresik.

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 14 Januari 2020

Penulis


(Amilaton Nasibah)
nama terang dan tanda tangan

ekonomi, yaitu menciptakan usaha wisata desa melalui produk tabungan plus investasi dari masyarakat.

Tabungan plus investasi itu merupakan bentuk program kerja bidang ekonomi. Dengan adanya program kerja bidang ekonomi yang melibatkan masyarakat tersebut, dapat memberikan manfaat bagi masyarakat desa. Program pembangunan wisata desa melalui tabungan plus investasi ini, dapat memberikan banyak manfaat seperti : menambah pendapatan masyarakat, masyarakat memiliki usaha sendiri, menciptakan lapangan pekerjaan baru, bekas tambang galian bukit kapur tetap menghasilkan profit yang dikelola oleh BUMDes dengan tujuan meningkatkan perekonomian desa dengan mengutamakan kesejahteraan masyarakat.

Melihat perkembangan perekonomian desa dan masyarakat yang semakin maju. Program pembangunan wisata desa melalui tabungan plus investasi ini mengambil dana dari masyarakat dan nantinya profitnya juga dapat memberikan *maslahah* bagi masyarakat. Pada program ini masyarakat ikut terlibat dalam kegiatan program yang dilakukan oleh pemerintah desa. Di sini pemerintah desa memiliki tujuan tersendiri dalam melibatkan masyarakat. Tujuan pimpinan desa dalam hal ini ingin meningkatkan dan meratakan perekonomian masyarakat.

Penelitian ini menggunakan *Metode Participatory Rural Appraisal* (PRA). Metode pendekatan ini menilai dan mendorong masyarakat perdesaan untuk turut serta dalam meningkatkan kehidupan yang lebih baik dengan menggali potensi diri . metode ini melibatkan masyarakat dalam

manfaat yang dihasilkan harus dapat dirasakan langsung oleh masyarakat khususnya calon jemaah haji yang sudah mendaftar.⁷

Rena Deswanti, dalam skripsi (2018), dengan judul “Analisis *Maslahah Mursalah* Terhadap *Time Value Of Money* Dalam Jual Beli Barang Elektronik Secara Angsuran Di Desa Sidorejo Kecamatan Bungah Gresik”. Hasil penelitian ini menyimpulkan bahwa praktik jual beli barang elektronik secara angsuran di Desa Sidorejo Kecamatan Bungah ini merupakan transaksi jual beli barang elektronik yang dilaksanakan atas permintaan pembeli kepada penjual dengan pembayaran secara angsuran yang terdapat tambahan harga akibat faktor implikasi konsep *time value of money*. Adapun dalam hukum islam, jual beli yang didalamnya terdapat tambahan harga dikarenakan unsur waktu pembayaran adalah diperbolehkan dan sesuai dengan *Al-Qur’an*. Tambahan keuntungan yang disyaratkan penjual tergantung pada jangka waktu pembayaran yang diminta oleh pembeli bukanlah kategori riba. Sedangkan ditinjau dari sisi *maslahah mursalah* menurut pendapat Al-Ghazali, jual beli elektronik secara angsuran ini termasuk kategori *maslahah hajjiah* dalam memberi kemudahan bagi pemenuhan kebutuhan hidup manusia.⁸

Pembahasan diatas telah memaparkan mengenai penelitian yang sebelumnya, dari kajian penelitian terdahulu penulis dapat mengemukakan perbedaannya dengan penelitian yang akan penulis lakukan. Penulis dalam

⁷ Ahmad Fathorrozi, *Analisis Maslahah Mursalah Terhadap Pengelolaan Dana Haji oleh BPKH untuk Investasi Pembangunan Infrastruktur*, dalam skripsi (2019).

⁸ Rena Deswanti, *Analisis Maslahah Mursalah Terhadap Time Value Of Money Dalam Jual Beli Barang Elektronik Secara Angsuran Di Desa Sidorejo Kecamatan Bungah Gresik*, dalam skripsi (2018).

Pertama, tahapan awal yang dilakukan oleh peneliti merupakan penerapan metode *Participatory Rural Appraisal*, yaitu dengan melakukan persiapan, pelatihan dan pelaksanaan terhadap masyarakat, sehingga mengetahui *feedback* program kerja pemerintahan desa yang lebih mengutamakan kesejahteraan masyarakat. Pada program kerja pemerintahan desa menggunakan metode *Participatory Rural Appraisal* (PRA) ini melibatkan masyarakat dalam pengembangannya.

Kedua, peneliti menentukan metode dan objek yang digunakan dalam penelitian ini, peneliti kemudian menentukan informan yang akan diwawancarai untuk mendapatkan data dari kesimpulan sebuah pertanyaan yang diajukan pewawancara kepada informan yang sudah terinci dalam daftar wawancara.

ketiga, peneliti mengumpulkan data data yang berasal dari jawaban informan yang tersusun dalam daftar wawancara peneliti, data yang diperlukan oleh peneliti terkait tentang partisipasi masyarakat yang ikut terlibat dalam program kerja pemerintahan desa, peningkatan perekonomian baik desa maupun masyarakat, perubahan sosial ekonomi setelah berjalanya program kerja pemerintahan desa, ruang lingkup usaha wisata desa, dan dampak yang terjadi terhadap lingkungan masyarakat.

Keempat, peneliti mengumpulkan data data yang diperlukan, baik itu data primer maupun sekunder. Peneliti menganalisis data dengan menggunakan *triangulasi*, dalam alat *triangulasi* ini peneliti dapat

Pedoman wawancara ini dibuat untuk bahan acuan pertanyaan peneliti supaya tidak melebar luas dan hanya terfokus pada pengumpulan data tentang partisipasi masyarakat pada program kerja pemerintahan desa yang bertujuan untuk mengetahui *Maslahah Mursalah*, mengetahui bentuk usaha desa yang dijalankan melalui dana tabungan plus investasi masyarakat, target pemerintah desa melibatkan masyarakat dalam pembelian surat saham, mengetahui sistem pengelolaan tabungan plus investasi masyarakat, dan mafaat yang dirasakan setelah berjalanya program kerja tabungan plus investasi masyarakat.

Perubahan sosial ekonomi yang dirasakan baik pemerintahan desa maupun masyarakat, sebelum dan sesudah adanya program wisata desa melalui tabungan plus investasi. Tabungan plus investasi ini berjalan untuk kesejahteraan masyarakat Desa Sekapuk Ujungpangkah. Di sini peneliti menyusun daftar wawancara mendalam kepada informan yang sudah ditentukan oleh peneliti.

Setelah menyusun sebuah pertanyaan pertanyaan tersebut, penulis akan menghasilkan sebuah jawaban, sehingga dari data primer tersebut dapat diolah dan dianalisis menggunakan alat yang digunakan dalam penelitian ini. Dalam program ini

- 1) Kepala Desa Sekapuk
 - 2) Pengelolah Taplus (BUMDes)
 - 3) Perangkat Desa Sekapuk
 - 4) Bapak Koordinator RT
- c) wawancara semi-Struktur

Desain wawancara semi-Struktur dilakukan antara pewawancara dengan responden . Wawancara ini dilakukan dengan cara terbuka, akan tetapi pewawancara sudah menyusun pertanyaan secara spontan untuk menarik lebih banyak bukti spesifik tentang manfaat yang diperoleh dan pembangunan desa cepat melalui program program inovasi desa mandiri melalui informan.

Peneliti melakukan wawancara semi struktur untuk mengetahui informasi baik data maupun real yang dikatakan masyarakat tentang program kerja pemerintahan desa yang kebijakan pemerintahan lebih mengutamakan kesejahteraan masyarakat. Peneliti juga mencari informasi mengenai masyarakat mengenal program kerja ini. Wawancara ini dilakukan kepada investor masyarakat dan masyarakat Desa Sekapuk.

Peneliti menggunakan informasi kepada masyarakat karena peneliti ingin mengetahui informasi berkaitan dengan partisipasi msyarakat Desa Sekapuk. Peneliti melakukan wawancara semi

partisipasi dengan jangka waktu yang cukup lama, karena peneliti menginginkan hasil yang optimal.

Hal yang akan dilakukan dalam penelitian pengamatan partisipasi ini termasuk mengunjungi dan ikut serta dalam menjadi peserta pengamatan kegiatan rapat yang diadakan pada setiap awal bulan untuk melihat partisipasi masyarakat, sedangkan untuk manfaat peneliti melakukan pengamatan partisipatif sebagai warga Desa Sekapuk.

Selama kunjungan ini, dimungkinkan untuk mengamati partisipasi masyarakat pada program tabungan plus investasi dan manfaat yang dirasakan dengan adanya program tabungan plus investasi.

Spradley (1980), membagi pengamatan partisipan menjadi empat kategori: peserta lengkap, pengamat lengkap, pengamat sebagai peserta, dan peserta sebagai pengamat. Sebagai peneliti yang melakukan survei dan kadang-kadang berpartisipasi dalam kegiatan operasional dana tabungan plus investasi, dan program program pimpinan desa lainnya, posisi saya adalah sebagai pengamat lengkap.

Dengan berpartisipasi dalam kegiatan semacam itu dan membangun hubungan dengan kelompok-kelompok responden, saya menerima wawasan luas tentang pengetahuan budaya, persepsi, kepercayaan, masyarakat yang terlibat dalam program

sangat minim. Kebijakan pemerintah yang melibatkan masyarakat ini untuk kesejahteraan masyarakatnya. Data ini berkaitan dengan *Maslahah Mursalah* yang dirasakan oleh penduduk Desa Sekapuk Ujungpangkah setelah adanya program Dana tabungan plus investasi masyarakat dan program lain yang memberikan manfaat bagi masyarakat.

Tabe 1.2

Metode Pengumpulan Data

Tujuan penulisan skripsi	Kerangka/metode	Jenis data yang dikumpulkan	Tujuan/signifikan
1. Mengetahui peningkatan perekonomian masyarakat melalui program kerja pemerintahan desa	Penelitian perpustakaan (pengumpulan data sekunder) Survei (pengumpulan data primer) Wawancara dengan pemilik usaha, masyarakat yang menjadi investor, pedagang, dan lembaga pemerintahan desa yaitu BUMDes	Laporan pemerintahan desa tahunan (pengumpulan data sekunder) Presepsi masyarakat terkait adanya program kerja pemerintahan desa Data masyarakat yang menjadi investor, sudah berapa prosentase masyarakat yang ikut terlibat dalam program kerja pemerintahan desa	Mendokumentasikan program kerja yang relevan atau peraturan atau komersial atau kendala yang dihadapi pimpinan desa dan pentingnya kerentanan/ketahanan dalam pembangunan usaha wisata desa dan kemiskinan masih menjadi kehidupan masyarakat untuk menganalisis tingkat kesejahteraan masyarakat desa golongan menengah kebawah
2. Mengetahui dampak ekonomi	Survei (pengumpulan data primer) Wawancara dengan	Laporan tahunan kemiskinan pada pemberdayaan masyarakat yang	Perubahan hasil program kerja pemerintahan desa yang memberikan

Dalam pembahasan bab empat, peneliti membahas tentang analisis atau hasil dari penelitian, yaitu menganalisis seberapa besar partisipasi masyarakat dalam program kerja mempercepat pembangunan usaha wisata desa melalui tabungan plus investasi masyarakat yang melibatkan partisipasi masyarakat desa, bentuk partisipasi masyarakat desa berupa apa saja, dan juga manfaat yang diperoleh dari kebijakan pemerintahan desa sudah sesuai dengan tujuannya untuk kesejahteraan masyarakat.

Dalam pembahasan bab lima, penulis membahas tentang kesimpulan penulisan skripsi ini mulai dari awal sampai akhir dan juga memberikan saran baik bagi untuk pemerintahan desa, untuk diri pribadi penulis, maupun semua pihak yang terkait dalam penelitian yang dilakukan oleh penulis.

A. Konsep *Maslahah Mursalah*

Pada konsep teori ini peneliti menjelaskan tentang penerapan masalah mursalah pada transaksi ekonomi Islam. Bahwasanya segala transaksi yang dilakukan dalam kegiatan jual beli (saham), peraturan-peraturan yang diterapkan dalam suatu program diperbolehkan, Islam memperbolehkan segala transaksi jika itu terhindar dari hal hal yang dilarang oleh agama Islam.

Disini penulis menjelaskan tentang *maslahah mursalah* yang dirasakan oleh masyarakat dalam suatu program yang pelaksanaannya melibatkan masyarakat dan memberikan manfaat kesejahteraan masyarakat. Berikut teori tentang masalah mursalah:

kesenangan dan seban sebabnya. Disini menjelaskan bahwasanya *maslahah* ini memberikan manfaat berupa kenikmatan, kesenangan terhdap suatu hal yang diberikan. Misalnya: dalam suatu program kerja sebuah pemerintahan desa menghasilkan *profit* yang dapat dirasakan masyarakat, itu merupakan *maslahah* dalam bentuk kenikmaan yang dirasakan masyarakat.

Maslahah dalam pengertian bahasa merujuk pada tujuan pemenuhan kebutuhan manusia dan karenanya mengandung pengertian untuk mengikuti syahwat atau hawa nafsu. Sedangkan pada *maslahah* dalam artian *syara'* yang menjadi titik bahasan dalam ushul fiqh, yang selalu menjadi ukuran dan rujukannya adalah tujuan *syara'* yaitu memelihara agama, jiwa, akal, keturunan, dan harta benda, tanpa melepaskan tujuan pemenuhan kebutuhan manusia, yaitu mendapatkan kesenangan dan menghindari ketidaksenangan. Yang dimaksud dalam tujuan syara disini merupakan sebuah passion yang dijalankan oleh sebuah pimpinan yang dapat mencakup lima prinsip *maslahah mursalah* yang tujuan utamanya untuk kemaslahatan umat.

Penerapan prinsip *maslahah mursalah* bisa dilihat dari transaksi jual beli kebutuhan primer masyarakat Desa Dukun Kecamatan Bungah yang memberi kemudahan terhadap pembeli kebutuhan pokok dengan sistem mengansur dan tanpa ada unsur tambahan karena disini lebih mengutamakan sifat ta'awun kepada sesama makhluk sosial dan juga

c. QS. Al-Baqarah: 220

فِي الدُّنْيَا وَالْآخِرَةِ ۗ وَيَسْأَلُونَكَ عَنِ الْيَتَامَىٰ ۗ قُلْ إِصْلَاحٌ لَهُمْ خَيْرٌ ۗ وَإِنْ تُخَالِطُوهُمْ
فَاخْوَانُكُمْ ۗ وَاللَّهُ يَعْلَمُ الْمُفْسِدَ مِنَ الْمُصْلِحِ.

Artinya: Mereka bertanya kepadamu tentang anak yatim, katakanlah: “Mengurus urusan mereka secara patuh adalah baik, dan jika kamu bergaul dengan mereka, maka mereka adalah saudaramu dan Allah mengetahui siapa yang membuat kerusakan dari yang mengadakan perbaikan. Dan jikalau Allah menghendaki, niscaya dia dapat mendatangkan kesulitan kepadamu. Sesungguhnya Allah Maha perkasa lagi bijaksana”. (QS. Al-Baqarah:220).

Ayat di atas menjelaskan tentang keutamaan dalam berbuat baik kepada sesama terutama memberikan sedikit harta kepada yang membutuhkan. Ayat ayat di atas memerintahkan kita untuk berbuat baik untuk kesejahteraan dan kemaslahatan umat.

Sedangkan nash dari as-sunnah yang dipakai landasan dalam menentukan sumber dengan metode masalah mursalah adalah hadits Nabi Muhammad SAW, yang diriwayatkan oleh Ibn Majjah yang berbunyi:

حدثنا محمد بن يحيى , حدثنا عبد الرزاق . انبأنا معمر عن جابر الجعفي عن عكرمة عن ابن

عباس قال : قال رسول الله صلى الله عليه و سلم : لا ضرر ولا ضرر

Artinya: Muhammad Ibn yahya bercerita kepada kami, bahwa Abdur Razzaq bercerita kepada kita, dari jabir al-Jufiyyi dari ikrimah, dari Ibn Abbas: Rasulullah saw bersabda, “ tidak boleh membuat mazdarat (bahaya) pada dirinya dan tidak boleh pula membuat mazdarat pada orang lain”. (HR. Ibn Majjah).

perekonomiannya secara masndiri. Untuk saat ini di daerah Kabupaten Gresik terdapat beberapa desa yang berlomba lomba dalam mengembangkan desa masing masing melalui suatu program kerja.

Beberapa pimpinan desa termotivasi melalui sosialisasi yang diadakan oleh pemerintahan daerah dalam kegiatan bursa inovasi yang diadakan oleh pemerintahan desa. pimpinan desa cenderung banyak yang mengembangkan desa melalui usaha wisata desa yang nantinya dapat melibatkan masyarakat desa pribadi.

Terdapat satu desa yang memiliki program unggul yang berbeda dengan desa desa lain. Seorang pimpinan Desa Sekapuk, yaitu Bapak Abdul Halim yang membuat program pembangunan usaha wisata desa melalui peenghimpunan dana dari masyarakat. Dalam penghimpunan dana dari masyarakat ini dapat memberikan manfaat dan kesejahteraan masyarakat itu sendiri. Dalam kebijakan program kerja ini lebih mengutamakan golongan menengah kebawah dan yang ingin menjadi investor wajib berKTP Desa Sekapuk.

Tabungan plus investasi ini merupakan sebuah investasi yang dibentuk dengan sistem menabung karena mempermudah kemampuan masyarakat ikut terlibat dalam pelaksanaan program kerja ini. Tabungan plus investasi masyarakat ini juga banyak memberikan manfaat, yaitu mengurangi pengangguran, pendapatan masyarakat meningkat, dampak bekas galian kapur yang bernilai tinggi.

berinvestasi karakter tersebut menentukan strategi yang tepat dalam berinvestasi.

- c. Pelajari keuangan (modal), besar kecilnya modal tergantung dari kebutuhan dan kemampuan seorang investor. Semakin besar kebutuhan untuk modal, maka semakin besar pula keuntungan yang diharapkan nantinya.
- d. Jenis investasi yang terpilih, untuk memilih jenis investasi, investor perlu membuat rencana tentang pengeluaran jangka waktu investasi, pendek, menengah, panjang. Setiap pengeluaran membutuhkan sejumlah uang yang sumber pendapatnya harus dicari. Dengan mengetahui jumlah pengeluaran, baik pengeluaran jangka pendek maupun jangka panjang.
- e. Keuntungan dan resiko, besar kecilnya keuntungan dari hasil investasi tergantung dari besar kecilnya tujuan dan kemampuan seseorang untuk mewujudkannya dan harus ada keselarasan antara keuntungan dan kemampuan yang dimiliki dalam menentukan tujuan. Resiko selalu mengikuti investasi, baik investasi yang mendapatkan keuntungan besar dan kecil.
- f. Evaluasi kinerja keuangan, memilih satu jenis investasi berdasarkan keuntungan yang tinggi. Data historis membuktikan bahwa investasi yang mempunyai kinerja yang bagus pada masa lalu tidak selalu memeberikan kinerja sama pada masa yang akan datang.

Lewin mengidentifikasi beberapa hal dan alasan yang harus dilaksanakan oleh seseorang manajer dalam merencanakan suatu perubahan, yaitu:

- 1) perubahan hanya boleh dilaksanakan untuk alasan baik
- 2) perubahan harus secara bertahap
- 3) semua perubahan harus direncanakan dan tidak secara drastis atau mendadak
- 4) semua individu yang terkena perubahan harus dilibatkan dalam perencanaan perubahan.

Menurut Kurt Lewin, perubahan terjadi karena munculnya tekanan-tekanan terhadap suatu organisasi, individu, atau kelompok. Jadi, ia memfokuskan pada pertanyaan “mengapa”, yaitu mengapa individu-individu, kelompok, atau organisasi berubah. Dari situ ia mencari tahu bagaimana perubahan dapat dikelola dan menghasilkan sesuatu. Lewin berkesimpulan bahwa kekuatan tekanan (*driving forces*) akan berhadapan dengan keengganan (*resistances*) untuk berubah. Perubahan itu sendiri dapat terjadi dengan memperkuat “*driving forces*” itu, atau melemahkan “*resistances to change*”. Dari situlah Lewin merumuskan langkah-langka yang dapat diambil untuk mengelolah perubahan, yaitu *unfreezing*, *changing*, *refreezing*. *Unfreezing* merupakan suatu proses penyadaran tentang perlunya atau adanya kebutuhan untuk merubah. *Changing* merupakan langkah yang berubabah tindakan baik memperkuat “*driving forces*” maupun memperlemah *resistances*”. *Refreezing* merupakan upaya

2. Konsultasi, pada tahap ini masyarakat mampu menyampaikan pendapatnya, mendengar yang baik untuk memberikan umpan balik akan tetapi dalam tingkatanya partisipasi ini masyarakat tidak terlibat dalam implementasi ide dan gagasan tersebut.
3. Pengambilan keputusan bersama, pada tingkatan ini masyarakat memberikan dukungan terhadap gagasan, pilihan-pilihan serta mampu mengembangkan peluang untuk mengambil keputusan.
4. Bertindak bersama, dalam tingkatan ini masyarakat tidak sekedar ikut dalam pengambilan keputusan akan tetapi juga ikut terlibat dan menjalin kemitraan dalam pelaksanaan kegiatan.
5. Memberikan dukungan, pada tingkatan ini masyarakat menawarkan pendanaan, nasihat, dan dukungan lain untuk mengembangkan agenda kegiatan.

Untuk menuju lokasi wisata bukit kapur SETIGI bisa melalui beberapa jalan raya besar penghubung antardesa. dari arah timur bisa melewati Desa Wadeng, Sidayu. Dari barat bisa melewati Desa Panceng, dan dari arah selatan bisa melewati Desa Gosari. Semua jalan bisa diakses oleh kendaraan pribadi maupun Bus Pariwisata.

Wisata alam bukit kapur (SETIGI) dibangun dengan tujuan untuk melestarikan keberadaan perbukitan kapur yang sudah semakin habis kondisinya oleh aktivitas pertambangan yang dilakukan sejak 1962 sampai sekarang dan juga memanfaatkan lahan milik desa yang dulunya menjadi tempat pembuangan akhir masyarakat menjadikan lahan yang memiliki *profit* dan nilai tinggi . Dengan faktor tersebut pemerintahan Desa Sekapuk Ujungpangkah memutuskan untuk mengambil alih sebagian lahan yang dulunya dikelola oleh PT. POLOWIJO GOSARI GROUP untuk dikelola oleh pemerintahan Desa Sekapuk untuk dijadikan objek wisata alam penghijauan yang bertema keluarga. Dengan dibangunnya wisata alam bukit kapur (SETIGI) ini pemerintahan Desa Sekapuk berharap dapat melestarikan warisan alam tersebut.

Wisata alam bukit kapur (SETIGI) dibangun melalui penghimpunan dari masyarakat. Penghimpunan dana ini dinamai dengan Tabungan plus investasi yang digunakan untuk mempercepat pembangunan wisata desa. Bukan hanya penghimpunan dana dari masyarakat saja, akan tetapi terdapat 40% dana berasal dari dana Pendapatan Asli Desa (PADes) yang

Pendidikan merupakan suatu pembelajaran tentang pengetahuan, ketrampilan, dan kebiasaan sekelompok orang yang diturunkan dari satu generasi ke generasi berikutnya melalui pengajaran, bimbingan, pelatihan, atau penelitian. Setiap pengalaman yang memiliki efek formatif pada cara orang berfikir, merasa, atau tindakan dapat dianggap sebagai pendidikan. Pendidikan secara umum dibagi menjadi beberapa tahap, yakni pra-sekolah atau yang saat ini sering disebut sebagai Pendidikan Anak Usia Dini (PAUD), Sekolah Dasar (SD), Sekolah Menengah Pertama (SMP), Sekolah Menengah Atas (SMA).

Sekolah adalah tempat didikan bagi anak-anak yang bertujuan untuk memberikan wawasan yang luas berupa ilmu dan pengetahuan kepada anak-anak dengan cara mengajar atau membimbing anak-anak. Sekolah adalah sebuah lembaga yang dirancang untuk mengajar siswa-siwi di bawah pengawasan seorang guru.

Sebagian besar negara memiliki sistem pendidikan formal, yang secara umum wajib diadakan. Dalam sistem ini, kemajuan siswa dibenuk melalui pendidikan di sekolah. Saat ini, di Desa Sekapuk terdapat beberapa gedung sekolah yang terdiri dari Pendidikan Anak Usia Dini (PAUD), Taman Kanak-kanak (TK), Sekolah Dasar (SD) dan lain-lain. Untuk lebih jelasnya dapat dilihat pada tabel 3.6

1. Meningkatkan pembangunan fisik & tat ruang yang baik, indah, dan modern
2. Mengembangkan sumber-sumber ekonomi desa dan memberdayakan ekonomi masyarakat.
3. Mengoptimalkan sistem pemerintahan yang tanggap dan tertib dalam melayani
4. Mendorong perkembangan pendidikan dan kreatifitas
5. Membangkitkan budaya dan kearifan lokal yang baik.
6. Menjaga dan melestarikan nilai-nilai keagamaan yang berkembang di masyarakat
7. Menjamin kesamaan kedudukan dan melindungi hak-hak masyarakat.
8. Struktur organisasi pemerintahan desa sekpauk

Pemerintahan desa sekpauk terdiri dari kepla desa dan perangkat desa, yang meliputi sekretaris desa dan perangkat lainnya. Adapun struktur organisasi adalah.

bahwasnya sosialisasi yang dilakukan pimpinan desa dengan strategi hanya mengambil koordinator per RT sudah tepat sasaran. Dari sosialisasi yang dimulai dari koordinator per RT kemudian koordinator RT menyampaikan kepada masyarakat untuk mengembangkan kesadaran masyarakat terhadap kepedulian lingkungan melalui program kerja pembangunan Desa Sekapuk.

Untuk partisipasi masyarakat partisipasi masyarakat pada tabungan plus investasi sudah cukup tinggi. Pemerintahan di negara-negara sedang berkembang saat ini, termasuk Indonesia, telah merencanakan berbagai program pembangunan desa. Pada beberapa desa di wilayah kabupaten Gresik mengembangkan perekonomian desa melalui pemberdayaan. Pemberdayaan ini dalam bentuk inovasi desa mandiri dalam bentuk program kerja maupun usaha wisata desa. Pada setiap pemerintahan desa memiliki kebijakan yang berbeda-beda, beberapa sudah menerapkan pengembangan perekonomian masyarakat melalui partisipasi dan kesadaran dari masyarakat.

Hasil penelitian partisipasi masyarakat dalam program kerja tabungan plus investasi masyarakat untuk perencanaan pembangunan usaha wisata desa, berdasarkan hasil survei lapangan wawancara, dapat disimpulkan bahwa survei lapangan dilakukan di Desa Sekapuk untuk mengetahui tentang partisipasi masyarakat terhadap program kerja pemerintahan desa.

Program kerja tabungan plus investasi masyarakat melalui usaha wisata desa ini melibatkan masyarakat dalam rencana kerjanya. Pemimpin desa melibatkan masyarakat, supaya masyarakat juga dapat memiliki usaha wisata

tersebut. Dalam keterlibatan masyarakat dalam pembangunan wisata desa ini dapat mempercepat pembangunan wisata desa melalui modal dari masyarakat.

Tujuan dari program pembangunan masyarakat desa melalui tabungan plus investasi ini untuk meningkatkan produktifitas sumber daya manusia yang kreatif, menciptakan lapangan pekerjaan, meningkatkan perekonomian masyarakat maupun desa, meningkatkan partisipasi masyarakat dalam pengembangan desa mandiri, membangun kelembagaan yang mampu melakukan koordinasi proyek multisector.

Kebijakan pemerintahan desa dalam melihat antusias masyarakat yang ikut terlibat dalam partisipasi ini, melihat dari hasil penjualan tabungan plus investasi masyarakat. Pemerintahan desa membatasi launching surat saham sebesar 789 dan 64 surat saham tambahan. Pemerintahan membatasi jumlah surat saham ini untuk melakukan pemerataan, satu KK satu taplus investasi.

Antusias masyarakat dalam program kerja ini dilihat dari terjualnya surat saham di kantor kelurahan. Penjualan surat saham ini dilakukan oleh pemerintahan desa secara bertahap. Dalam tahapan pertama, surat saham terjual sebanyak 313 surat saham dalam waktu tiga sampai enam bulan setelah pembukaan tahap awal. Pada tahapan awal ini merupakan tahapan pemerataan pada kebijakan pemerintahan desa, agar masyarakat golongan menengah kebawah merasakan manfaat yang dirasakan dengan berjalanya program kerja tabungan plus investasi. Disini kebijakan pimpinan desa bukan berarti masyarakat golongan menengah keatas tidak boleh mengikuti program kerja

ini. Semuanya boleh, akan tetapi pemerintahan desa lebih mengutamakan masyarakat dari golongan menengah kebawah.

Antusias dari masyarakat golongan menengah kebawah mencapai 50% yang sudah terdaftar ikut serta dalam program kerja tabungan plus investasi. Bukan hanya golongan menengah kebawah, antusias masyarakat dari golongan menengah ke atas mencapai 100%. Masyarakat dari golongan menengah keatas ini faham akan program kerja yang dijalankan oleh pemerintahan Desa Sekapuk menghasilkan *Profit* dan bernilai tinggi.

Akan tetapi, terdapat kendala juga dalam program kerja ini, terdapat sebagian masyarakat yang tidak ikut serta dalam pengembangan usaha wisata desa melalui taplus investasi. Melihat dari hasil observasi, walaupun sudah dilakukan sosialisasi oleh pimpinan desa dengan adanya program baru pemerintahan desa, terdapat masyarakat yang belum percaya dengan program kerja ini karena belum melihat bukti nyata, terkadang masyarakat tidak tahu tentang program kerja ini sehingga merasa dibodohi karena kurangnya pendidikan masyarakat dan sosialisasi yang merata.

Masyarakat yang menginginkan membayar secara cash juga bis langsung mendaftarkan diri dan membeli surat saham di kantor kelurahan desa. masyarakat yang hanya membayar Rp. 2.400.000,-

Sitem investasi yang diterapkan pada program kerja pemerintahan desa ini dalam jangka waktu 2 tahun. Setelah jatuh tempo, masyarakat dapat mengambil kesuluhan modal investasi ataupun juga bisa menginvestasikan modal tersebut. Masyarakat juga dapat mengambil bagi hasil yang sudah disepakati sesuai SHU.

Sistem ini muncul karena melihat kemampuan masyarakat dalam lingkungan yang dekat dengan tambang bukit kapur, dan sejak dulu sudah merasakan hidup dengan batu kapur dan merasakan dampaknya. Pimpinan desa menginginkan sebagian masyarakatnya merasakan keuntungan dari adanya program kerja tabungan plus investasi ini. Pemerintah desa membatasi launching surat saham setiap per KK , hanya diperbolehkan membeli 1 surat saham saja.

Dana tabungan plus investasi ini di kelolah oleh lembaga Badan Usaha Milik Desa (BUMDES), disini dana dikelolah untuk modal pengembangan usaha wisata desa. kemudian setelah jatuh tempo masyarakat dapat mengambil modal secara kesluruhan dan keuntungannya.

Dari pernyataan di atas, peneliti mendapatkan beberapa data dari hasil wawancara yang dilakukan di Desa Sekapuk Kecamatan Ujungpangkah Kabupaten Gresik. Berdasarkan hasil wawancara dengan informan atau pihak yang terkait, dapat dijelaskan bahwa partisipasi masyarakat Desa Sekapuk terhadap program kerja tabungan plus investasi lebih condong ke partisipasi masyarakat dalam pelaksanaan atau kegiatan dan pemanfaatan. Sementara untuk jenis partisipasi perencanaan dan evaluasi, hanya beberapa masyarakat yang tanggap karena masyarakat tidak faham(kurang efektif). Berikut peneliti memaparkan uraian tentang jenis-jenis partisipasi masyarakat menurut Aprelia Theresia yang sekaligus peneliti analisa dengan data dari hasil wawancara di atas:

1. Partisipasi dalam pengambilan keputusan

Partisipasi jenis ini merupakan penentuan alternatif dengan masyarakat untuk menuju tujuan keputusan atau kata sepakat tentang berbagai gagasan yang menyangkut kepentingan bersama. Partisipasi ini penting dilakukan karena dalam hal ini masyarakat dituntut untuk ikut menentukan arah dan orientasi mempercepat pembangunan wisata usaha. Wujud dari partisipasi ini bermacam-macam, seperti kehadiran dalam rapat program kerja, diskusi, sumbangan pemikiran, tanggapan atau penolakan terhadap program yang ditawarkan.

Dari hasil observasi, dapat diketahui bahwa partisipasi masyarakat Desa Sekapuk terhadap program kerja tabungan plus investasi dalam jenis perencanaan dapat dikatakan kurang efektif. Hal ini terbukti dengan

pertanyaan-pertanyaan dari beberapa narasumber di atas, bahwa yang ditargetkan yang ikut sosialisasi hanya koordinator per RT kemudian RT menyampaikan kepada masyarakat, dan terdapat koordinator RT yang tidak ikut serta dalam sosialisasi program kerja tabungan plus investasi. Sedangkan, untuk penyampaian koordinator RT ke masyarakat kurang maksimal, tidak banyak masyarakat yang mengetahui awal rencana adanya program tabungan plus investasi dan akhirnya menimbulkan keraguan terhadap diri masyarakat.

2. Partisipasi dalam pelaksanaan atau kegiatan

Partisipasi dalam hal ini merupakan lanjutan dari rencana yang telah disepakati sebelumnya, baik yang berkaitan dengan pengambilan keputusan, pelaksanaan, maupun tujuan. Di dalam pelaksanaan sebuah program kerja pemerintahan desa, sangat dibutuhkan keterlibatan masyarakat agar program berjalan semestinya. Ruang lingkup dari partisipasi ini antara lain seperti menggerakkan sumber daya alam dan dana dari masyarakat, kegiatan musyawarah atau rapat program kerja tabungan plus investasi, dan sosialisasi tentang program tabungan plus investasi untuk mempercepat pembangunan usaha wisata desa. pengukurannya beritik pangkal pada sejauh mana masyarakat secara nyata terlibat dalam aktivitas-aktivitas riil yang merupakan perwujudan program-program yang telah terbentuk.

Berdasarkan data yang diperoleh peneliti di lapangan, dapat diketahui bahwa partisipasi masyarakat desa dalam pelaksanaan terhadap

program tabungan plus investasi untuk mempercepat pembangunan usaha wisata desa sudah efektif. Hal ini terbukti dengan beberapa pernyataan dari hasil wawancara, bahwa partisipasi masyarakat dalam pelaksanaan program tabungan plus investasi meliputi keikutsertaan masyarakat desa dalam program kerja tabungan plus investasi untuk mempercepat pembangunan usaha wisata desa dan antusias warga untuk memanfaatkan fasilitas yang sudah disediakan di wisata desa.

3. Partisipasi dalam pemanfaatan hasil

Partisipasi dalam pemanfaatan ini merupakan partisipasi masyarakat di dalam fase penggunaan atau pemanfaatan hasil-hasil program pemerintahan desa untuk mempercepat pembangunan usaha wisata desa. partisipasi ini tidak terlepas dari dari hasil pelaksanaan program yang dapat dicapai. Dari segi peningkatan output, sedangkan dari prosentase tingkat keikutsertaan masyarakat dapat dilihat seberapa besar prosentase partisipasi masyarakat terhadap keberhasilan program yang dilaksanakan, apakah sesuai dengan target yang telah ditetapkan atau tidak.

Dari data hasil observasi, dapat diketahui bahwa partisipasi masyarakat desa dalam pemanfaatan hasil termasuk efektif. Hal ini terbukti dengan banyaknya masyarakat yang mendaftar menjadi investor dan usaha wisata desa juga sudah pembangunanya cepat terselasaikan dengan banyaknya investor masyarakat.

mempercepat pembangunan wisata desa lebih dominan ke tipe partisipasi masyarakat dalam pengambilan keputusan dan pelaksanaan program kerja , meskipun ada warga yang termasuk dalam tipe partisipasi masyarakat dalam evaluasi. Tipe masyarakat yang dilakukan secara sukarela tanpa didorong oleh pihak luar, karena masyarakat merasa telah tercapai tujuan yang diinginkan serta mendapatkan kepuasan. Artinya, partisipasi masyarakat Sekapuk terhadap program tabungan plus investasi tidak ada unsur paksaan dan masyarakat melakukan ini karena masyarakat tau akan manfaat yang diperoleh akan menguntungkan untuk masyarakat itu dan perubahan sosial maupun lingkungan terhadap Desa Sekapuk.

Dalam program kerja tabungan plus investasi ini direncanakan untuk mengentaskan Desa Sekapuk sebagai desa yang tertinggal dan menjadikan desa menjadi desa yang mandiri kuat secara ekonomi. Dalam sebuah program kerja pemerintahan desa terapat beberapa kendala yang dihadapi ketika melibatkan masyarakat, berikut faktor faktor yang menghambat maupun mendorong masyarakat untuk ikut terlibat dalam program tabungan plus investasi yang digunakan untuk mempercepat pembangunan wisata desa, sebagai berikut:

1. Faktor pendukung

Menurut Dawam Raharjo (1989:23) Partisipasi masyarakat dalam proses pembangunan akan terwujud sebagai suatu kegiatan apabila terpenuhi adanya tiga faktor utama yang mendukungnya, yaitu (1) kesadaran, (2) kemampuan, (3) kesempatan bagi masyarakat untuk

untuk pengembangan wisata desa, disini memberikan dampak positif yang luar biasa juga, yaitu banyak memberikan manfaat untuk kesejahteraan masyarakat. hal ini dapat dilihat dari partisipasi masyarakat untuk penggalangan dana melalui program tabungan plus investasi untuk mempercepat pembangunan usaha wisata desa dan menjadikan desa mandiri dan kuat secara ekonomi. Disini masyarakat dapat menikmati keuntungan dari keuntungan yang diperoleh dari usaha wisata desa dan juga menikmati usaha wisata. dengan adanya usaha wisata ini memberikan manfaat dengan pemberdayaan manusia, yaitu pemerintah memberikan fasilitas kepada masyarakat yang ingin berjualan di stand kantin wisata maupun pasar oleh oleh yang berada di dalam wisata desa.

Jika di analisis dari hasil wawancara dan observasi di lapangan, partisipasi masyarakat dalam keterlibatan terhadap program kerja pemerintahan desa sangat bagus, melihat dari antusias masyarakat berbondong bondong ke kantor kelurahan untuk mendaftarkan diri menjadi investor untuk mempercepat pembangunan wisata desa. jika dilihat dari hasil untuk prosentasenya sangat membaanggakan, untuk partisipasi masyarakat golongan menengah kebawah sudah mencapai 50% keatas, sedangkan untuk golongan menengah keatas hampir 100% seluruhnya mau menjadi investor untuk pengembangan usaha wisata desa. mereka cukup antusias dalam pelaksanaan program ini karena mengetahui manfaat yang yang dapat dirasakan, yaitu untuk investor, pengelola taplus invest (BUMDes) dapat menikmati keuntungan bagi hasil, untuk pedagang dapat

desa. yaitu dengan memanfaatkan fasilitas yang disediakan, dan juga memanfaatkan dengan adanya wisata desa.

- d. Partisipasi dalam pemantauan evaluasi, dimana hanya beberapa masyarakat saja memberikan masukan terkait pengembangan objek wisata.

Oleh karena itu, partisipasi masyarakat Desa Sekapuk terhadap program kerja tabungan plus investasi cenderung lebih efektif dalam partisipasi pelaksanaan dan pemanfaatan, sementara dalam partisipasi perencanaan dan evaluasi terlihat kurang efektif karena hanya beberapa masyarakat saja yang ikut.

2. Manfaat yang dirasakan dari adanya program kerja tabungan plus investasi ini masyarakat yang menjadi investor dapat merasakan hasil keuntungan dari usaha wisata desa, untuk pemerintahan desa mendapatkan pemasukan tambahan dari keuntungan bagi hasil usaha wisata desa, untuk masyarakat desa dapat merasakan adanya usaha wisata ini dengan berkunjung ke wisata secara gratis, untuk masyarakat sebagai pedagang dapat memanfaatkan fasilitas stand yang disediakan di usaha wisata desa dimanfaatkan untuk berjualan, pimpinan desa juga memanfaatkan kelompok sadar wisata untuk menjaga loket wisata desa, mengelolah tempat parkir di wisata desa.

