# BAB IV

# HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS DATA

## A. Pola Rekrutmen Partai Demokrat Kabupaten Lamongan Khususnya dalam Menghadapi Pemilihan Umum Legislatif 2014

Sebelum mengikuti pesta demokrasi, setiap partai harus mengusung wakilnya untuk bisa mengikuti pemilihan umum. Untuk mengukur kemampuan dari para wakilnya maka setiap partai melakukan rekutmen politik. Hal ini bertujuan untuk menyeleksi siapa saja yang layak untuk maju mengikuti ajang pemilihan umum yang sesuai dengan kriteria yang ditetapkan oleh partai. Untuk mengukur kualitas daripada calon legislatif dapat dilihat dari proses rekrutmen calon legislatif oleh DPC Partai Demokrat.

DPC Partai Demokrat dalam menjaringan Bakal Calon Legislatif berdasarkan pada SK (Surat Keputusan) DPP Partai Demokrat Nomor 172/SK/DPP.PD/VIII/2011 tentang petunjuk pelaksanaan (Juklak) dan petunjuk teknis (Juknis) penjaringan Bakal Calon Legislatif periode 2014-2019. Dalam Juklak dan juknis tersebut berisi tentang mekanisme penjaringan bakal calon legislatif yang mana Partai Demokrat membuka pendaftaran bagi setiap warga yang ingin menjadi Bakal Calon Legislatif melalui Partai Demokrat.[90]

Rekrutmen merupakan kegiatan untuk menyeleksi dan mencari anggota baru untuk menduduki jabatan politik sesuai dengan syarat yang telah ditetapkan

[90] Siswanto, *Wawancara*, gang Anggrek No. 13 RT 01 RW 02 Kec. Lamongan Kab. Lamongan, 27 Mei 2014 pukul 15.00.



digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

oleh partai. Rekrutmen merupakan cara yang ideal untuk mengukur kemampuan seseorang. Hal ini sesuai dengan pernyataan dari Debby Kurniawan selaku Ketua DPC Partai Demokrat Kabupaten Lamongan dalam membuka pendaftaran calon legislatif periode 2014-2019.

> DPC Partai Demokrat Kabupaten Lamongan memberikan kesempatan yang sama kepada semua warga Negara Indonesia untuk mengikuti proses rekrutmen. Bebas, siapa pun boleh ikut mendaftar menjadi bakal calon Legislatif, asalkan mau menerima ideologi partai Demokrat.[91]

Sesuai dengan penjelasan Debby Kurniawan, bisa disimpulkan bahwa DPC Partai Demokrat Kabupaten Lamongan memberikan kesempatan yang sama kepada seluruh warga negara Indonesia untuk mengikuti proses rekrutmen calon legislatif. Namun tetap ada syarat dan kriteria yang harus dipenuhi oleh setiap bakal calon legislatif.

DPC Partai Demokrat Kabupaten Lamongan menetapkan kriteria terhadap calon legislatif, antara lain:

1. Finansial
2. Tokoh masyarakat
3. Mau menerima ideologi partai
4. Mempunyai loyalitas di dalam partai
5. Mau berfakta integritas partai
6. Siap untuk melakukan profesionalisme
7. Mempunyai dedikasi yang tinggi
8. Latar belakang
9. Peran pengalamannya

[91] Debby Kurniawan, *Wawancara*, Jalan dr. Wahidin Sudiro Husodo Kec. Lamongan Kabupaten Lamongan, 27 Mei 2015.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

Pola rekrutmen dalam menentukan calon anggota legislatif dilakukan melalui beberapa tahapan, mulai dari persiapan untuk membentuk Tim Penjaringan hingga terdaftarnya Calon Legislatif di KPU Kabupaten Lamongan. seperti yang diungkapkan oleh Bapak Fauzi selaku Wakil Ketua I sekaligus anggota Tim 7

> Ada 5 langkah dalam proses rekrutmen calon legislatif yang ditentukan oleh Partai Demokrat kabupaten Lamongan, yakni: *Pertama*, Persiapan. *Kedua*, pengumuman. *Ketiga*, Perjaringan. *Keempat*, Seleksi yang dilakukan oleh Tim 7, dan *Kelima*, pengumuman.[92]

***1. Tahap Persiapan***

Pada tahap persiapan ini, kegiatan yang dilakukan Partai Demokrat adalah membentuk sebuah panitia yang bernama Tim 7 yang bertugas untuk menjaring bakal calon legislatif. Adapun tugas-tugas dari Tim 7 adalah menjaring calon legislatif internal maupun eksternal partai dan menyusun kriteria calon legislatif. Disebut Tim 7 karena partai Demokrat nomor tujuh, dan mitosnya nomor tujuh itu tujuannya supaya tercapai. Adapun panitia penjaringan ini terdiri dari Ketua DPC Partai Demokrat yakni Debby Kurniawan, Wakil Ketua I yakni Fauzi, S.E, Wakil Ketua II yaitu Marsuki, Sekretaris adalah Ir. H. Ali Prasetyo, Wakil Sekretaris II yakni Hery Setiawan, Wakil Sekretaris III adalah Imam Hadi Sumaryono, Wakil Bendahara I adalah H. dr. Sanditia Devis Saputra, Wakil Bendahara II yaitu H. Kaharuddin, dan Wakil Bendahara III yakni Drs. Siswanto. Tim 7 ini dibentuk tiga belas bulan sebelum pemilu legislatif berlangsung.

---

[92] Fauzi, *Wawancara*, Jalan dr. Wahidin Sudiro Husodo Kec. Lamongan Kabupaten Lamongan, 27 Mei 2015.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

***2. Tahapan pengumuman***

Dalam tahap pengumuman ini, Partai Demokrat melakukan sosialisasi pendaftaran bakal calon legislatif. Sosialisasi ini disampaikan ke ranting-ranting dan pengurus-pengurus bahwa Partai Demokrat membuka pendaftaran bakal calon legislatif. Dari hasil wawancara peneliti dengan Ketua DPC Partai Demokrat mengenai tahapan pengumuman diketahui bahwa

> Ada sosialisasi terkait pendaftaran bakal calon legislatif. Sosialisi ini kami sampaikan ke ranting-ranting dan ke pengurus-pengurus bahwa kita membuka pendaftaran bakal calon legislatif, tidak sampai kami membuka pendaftaran di koran atau media yang lain tapi melalui seluruh ranting-ranting dan seluruh pengurus-pengurus kan kita sudah bisa melihat ada tokoh masyarakat siapa saja, ada yang tanpa dikasih tau juga mendaftar ke demokrat juga ada. Retno Wardhani, Bety Nurfia Puspitarini, Noor Fatonah dan Nahdliyah Kartika Agustin semua saya tawarin, dan tenyata mereka mau.[93]

Dari pernyataan yang disampaikan Pak Debby Kurniawan, dapat dipahami bahwa DPC Partai Demokrat Kabupaten Lamongan membuka kesempatan yang sama kepada seluruh masyarakat Indonesia untuk mengikuti proses rekrutmen calon legislatif. Semua boleh mendaftarkan diri, baik perempuan, kalangan pemuda, tua, dan tokoh masyarakat yang berpengaruh dalam masyarakat.

***3. Tahap Penjaringan (Pendaftaran diri)***

Tahap ini dilakukan mulai dari open rekrutmen bakal calon legislatif yang dibuka selama sebulan. Pendaftaran dilakukan di sekretariat DPC Partai Demokrat Kabupaten Lamongan. Kemudian para bakal calon legislatif diberikan formulir pendaftaran untuk diisi. Dilanjutkan dengan menerima

[93] Debby Kurniawan, *Wawancara*, Jalan dr. Wahidin Sudiro Husodo Kec. Lamongan Kabupaten Lamongan, 27 Mei 2015.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

kembali formulir tersebut untuk direkap dan dicek sebelum formulir tersebut diserahkan kepada Ketua DPC Partai Demokrat Kabupaten Lamongan. Dalam tahap ini, para bakal calon legislatif baik itu yang berasal dari luar partai maupun yang dari internal partai dikenai biaya sebesar satu juta rupiah. Seperti yang diungkapkan bu Maz'amah selaku kader Partai Demokrat

> Ada biaya terkait pendaftaran bakal calon legislatif yaitu sebesar Rp 1.000.000. Jadi semua yang daftar wajib membayar baik itu dari internal partai maupun dari non kader juga wajib membayar. Kecuali bakal calon legislatif yang berstatus vote getter itu bebas biaya. Kan bakal calon legislatif yang diusung partai ada dua macam yakni vote getter dan definitive, kalau vote getter semua biaya ditanggung partai, sedangkan definitive itu bayar sendiri.[94]

Pada tahap ini, DPC Partai Demokrat menerima pendaftar dari internal partai dan juga dari eksternal partai.

***4. Tahap Seleksi***

Dalam tahap seleksi, partai Demokrat melakukan seleksi kepada bakal calon legislatif yang sekiranya layak untuk menjadi calon legislatif sesuai dengan kriteria yang ditentukan oleh Partai Demokrat. Dalam tahap ini dilakukan oleh Tim 7 yang bertugas untuk menjaring bakal calon legislatif. Seleksi ini dilakukan melalui dua tahap. *Pertama,* seleksi berkas. Dalam tahap ini, kelengkapan administrasi merupakan hal yang wajib yang harus dibawa oleh para bakal calon legislatif ketika mengembalikan formulir. Berkas-berkas administrasi lamaran bakal calon legislatif yang sudah masuk kemudian diseleksi oleh tim penjaringan yang dalam DPC Partai Demokrat adalah Tim 7. Dalam proses seleksi berkas hal yang pertama yang dinilai adalah finansial.

[94] Maz'amah, *Wawancara,* Jl. KH. Wachid Hasyim No.16 RT 01 RW 01 Desa/Kelurahan Karangtawar Kecamatan Laren Kabupaten Lamongan, 21 Juli 2015.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

Artinya, seberapa banyak penghasilan keluarga per bulan. Selanjutnya adalah ketokohan. Artinya, seberapa besar pengaruh bakal calon legislatif di masyarakat. *Kedua*, seleksi melalui interview. Setelah berkas-berkas administrasi bakal calon legislatif dianggap lulus, maka bakal calon legislatif mengikuti tes interview. Hal ini dilakukan untuk mengetahui tingkat kesiapan calon legislatif. Namun, di DPC Partai Demokrat yang menjadi prioritas dipilihnya bakal calon legislatif adalah dilihat dari formulir pendaftaran. Seperti yang diungkapkan oleh Ibu Maz'amah selaku Kader DPC Partai Demokrat Kabupaten Lamongan bahwa

> Interview itu tidak menentukan, yang menentukan adalah dari keterangan bakal calon legislatif yang tertera di dalam formulir pendaftaran. Dalam formulir tersebut kan ada form tentang penghasilan keluarga secara global, latar belakang, seberapa besar pengaruhnya di masyarakat itu yang diprioritaskan.[95]

Dilihat dari pernyatan Ibu Maz'amah, dapat disimpulkan bahwa DPC Partai Demokrat Kabupaten Lamongan dalam merekrut calon legislatif faktor yang sangat penting adalah finansial. Di mana calon legislatif harus memiliki dana yang cukup untuk melakukan kampanye. Terkait finansial, keberadaan pengusaha dan calon anggota legislatif yang berprofesi sebagai pengajar merupakan hal yang lazim di kalangan calon legislatif. Serupa dengan pernyataan Bapak Marsuki bahwa

> Tim 7 dengan ketua DPC Partai Demokrat itu adalah satu kesatuan utuh yang tidak bisa di pengaruhi oleh struktural yang lain. karena itu tim khusus yang bertugas untuk rekrutmen calon legislatif dari partai. Partai Demokrat di Lamongan berbeda dengan partai Demokrat di Kabupaten yang lain. Khusus di Lamongan, Partai Demokrat ada kekuasaan dari atasnya, itu tidak lepas dari peran Pak Bupati Fadeli. Karena kebetulan ketua DPC Partai Demokrat adalah anak kandung dari pak Bupati Fadeli, sehingga kebijakan

[95] Ibid,.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

> partai Demokrat yang diambil oleh ketua DPC Partai Demokrat itu sangat dipengaruhi oleh bupati Fadeli. Salah satu kebijakan yang dipengaruhi oleh bupati Fadeli adalah calon legislatif disamping orangnya yang pandai dan baik harus mempunyai finansial yang cukup. Kalau finansialnya kurang ya bupati dan pak Debby tidak mau.[96]

Tabel 4.1 Latar Belakang Keluarga Bupati Fadeli

| **Nomor** | **Nama Lengkap** | **Status** | | **Latar Belakang** |
|---|---|---|---|---|
| | | **Kader** | **Non Kader** | |
| 1. | Debby Kurniawan | V | | Pengusaha |
| 2. | Retno Wardhani | | V | Dosen |
| 3. | Bety Nurfia Puspitarini | | V | Pengusaha |
| 4. | Noor Fatonah | | V | Guru |
| 5. | Nahdliyah Kartika Agustin | | V | Pengusaha |

Jika dilihat pada tabel di atas, maka sintesisnya adalah bahwa terpilihnya keluarga Bupati Fadeli menjadi calon legislatif tidak lain adalah karena faktor finansial. Karena kelima anggota keluarga bupati berangkat dari latar belakang pengusaha dan pengajar. Hal ini dibenarkan oleh Debby Kurniawan selaku Ketua DPC Partai Demokrat

> Rekrutmen DPC Partai Demokrat terhadap bakal calon Legislatif seperti Retno Wardhani, Bety Nurfia Puspitarini, Noor Fatonah dan Nahdliyah Kartika Agustin adalah mereka dari pengusaha dan pengajar. Itu menjadi pertimbangan kita bahwa mereka layak untuk dipilih.[97]

Hal serupa diungkapkan oleh Marsuki selaku Wakil Ketua II DPC Partai Demokrat bahwa

> Sebenarnya kader internal itu banyak sekali yang berkualitas, tetapi balik lagi bahwa finansial itu merupakan prioritas dipilihnya bakal calon legislatif.

---

[96] Marsuki, *Wawancara*, Desa Jagran RT 02 RW 02 Kecamatan Karanggeneng Kabupaten Lamongan, 7 Juli 2015.

[97] Debby Kurniawan, *Wawancara*, Jalan dr. Wahidin Sudiro Husodo Kecamatan Lamongan Kabupaten Lamongan, 27 Mei 2015.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

> Banyak kader yang ditawarin untuk ikut mendaftar tapi banyak yang menolak, karena tidak punya dana.[98]

Marsuki selaku Wakil Ketua II DPC Partai Demokrat juga menambahkan bahwa

> Pemilu tahun 2014 merupakan pemilu yang paling mahal, bukan hanya dilihat dari keluarga bupati Fadeli, dari calon luarpun dengan kapasitas perorangan itu serendah apapun tapi kalau punya finansial yang cukup bahkan lebih itu kemungkinan besar terpilih. Orang yang bisa menjadi caleg harus mempunyai dana minimal Rp 800.000.000 kalau dibawah itu ya tidak dipilih.[99]

Dari beberapa pernyataan di atas bisa disimpulkan bahwa tepilihnya keluarga bupati Fadeli itu disebabkan faktor finansial. Karena latar belakang mereka adalah pengusaha dan pengajar yang sangat besar kemungkinan mempunyai dana yang lebih untuk melakukan kegiatan-kegiatan yang dibutuhkan untuk berkampanye.

Dalam DPC Partai Demokrat Kabupaten Lamongan semua Bakal Calon Legislatif yang semula berjumlah 70 orang, akan diseleksi sesuai dengan kuota Partai Demokrat sebanyak 50 Calon Legislatif. Dari 50 calon legislatif dibagi menjadi 5 daerah pemilihan. Setiap dapil terdiri dari 10 calon legislatif. Sebagaimana yang disampaikan oleh Bapak Budi Margono selaku Wakil Koordinator Divisi Pembinaan Organisasi Cabang.

> Pada tahun 2014 banyak yang mendaftarkan diri menjadi bakal calon legislatif partai Demokrat, baik itu dari internal partai maupun non kader juga banyak yang mendaftar. Jumlah bakal calon Legislatif sebanyak 70 orang, namun yang masuk seleksi menjadi calon legislatif sebanyak 50 orang. Dari 50 calon legislatif 60% berasal dari eksternal partai dan 40% dari internal partai.[100]

---

[98] Marsuki, *Wawancara*, Desa Jagran RT 02 RW 02 Kecamatan Karanggeneng Kabupaten Lamongan, 7 Juli 2015.
[99] Ibid.,
[100] Budi Margono, *Wawancara*, Jalan Sumargo No.47 Lamongan, 7 Juli 2015.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

Pernyataan dari Bapak Budi Margono bisa ditarik benang merah bahwa Partai Demokrat lebih tetarik kepada calon legislatif yang notabene berasal dari non kader. Hal ini dikarenakan bahwa calon legislatif yang berasal dari eksternal partai mempunyai magnet yang lebih kuat untuk menarik pemilih. Selain ketokohan, faktor kekerabatan juga merupakan alasan seseorang terpilih menjadi calon legislatif. Hal ini diperkuat dengan pernyataan Bapak Marsuki selaku Wakil Ketua II Partai Demokrat

> Partai Demokrat lebih tertarik pada kader instan daripada dari internal partai. Ini dikarenakan yang menentukan kader eksternal sebenarnya tingkat kepercayaan publik terhadap ketua DPC Partai Demokrat secara pribadi. Pengaruhnya Pak Debby kan besar, sehingga teman-teman dari luar partai itu tertarik untuk ikut mendaftarkan diri menjadi bakal calon legislatif. Jadi saya menyimpulkan bahwa banyaknya kader instan yang dipilih oleh partai Demokrat dikarenakan faktor kedekatan ketua dengan para kolegan-kolegannya.[101]

Dari pernyataan Bapak Marsuki bisa dilihat bahwa DPC Partai Demokrat lebih mengutamakan ketokohan dibanding dengan kadernya sendiri. Karena calon legislatif dari eksternal partai lebih besar peluang terpilihnya. Caleg eksternal nilai jualnya tinggi karena sudah dikenal masyarakat dan mempunyai basis massa di daerahnya. Pernyataan Bapak Marsuki diperkuat oleh Bapak Budi Margono yang mengatakan bahwa

> Kalau masalah permainan uang pada saat rekrutmen calon legislatif saya kira tidak ada, cuman kan berpikir rasional saja lah pasti ada settingan terkait terpilihnya keluarga Pak Debby menjadi calon anggota legislatif. Pasti kan ada kepentingan. Lagipula daripada mengeluarkan uang untuk membiayai orang lain kan mending untuk keluarga sendiri. Jadi keluarganya disuruh ikut mendaftar ke Partai Demokrat.[102]

---

[101] Marsuki, *Wawancara*, Desa Jagran RT 02 RW 02 Kecamatan Karanggeneng Kabupaten Lamongan, 7 Juli 2015.
[102] Budi Margono, *Wawancara*, Jalan Sumargo No.47 Lamongan, 7 Juli 2015.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

Bapak Siswanto juga mengungkapkan bahwa

> Keluarga Bupati Fadeli yang terpilih menjadi Calon Legislatif kan ada 5, 4 di antaranya adalah perempuan yakni Betty Nurfia Puspitarini, Retno Wardhani, Noor Fatonah dan Nahdliyah Kartika Agustin. Mereka juga dari eksternal partai. Mereka terpilih karena untuk memenuhi kuota perempuan. Sebenarnya kan saya mencari perempuan untuk memenuhi kuota, ternyata sulit, soalnya Partai Demokrat kekurangan kader perempuan. Terus Bupati Fadeli menyuruh untuk memasukkan keluarganya menjadi Calon Legislatif. Mengisi jabatan partai itu seperti di perusahaan-perusahaan besar, kalau bapaknya jadi direktur ya secara otomatis anaknya jadi manajer.[103]

Kesimpulan dari tiga informan tersebut adalah terverifikasinya istri, adik, keponakan Debby Kurniawan menjadi calon legislatif selain faktor finansial juga terdapat faktor kekerabatan dalam pola rekrutmen calon legislatif.

Dalam tahap ini pula lima keluarga dekat Bupati Fadeli lolos menjadi calon Legislatif, di antaranya adalah Debby Kurniawan yang berangkat dari internal partai (Ketua DPC Partai Demokrat), Bety Nurfia Puspitarini, Retno Wardani, Noor Fatonah, dan Nahdliyah Kartika Agustin yang mana mereka berangkat dari eksternal partai.

Tabel 4.2 Status Hubungan Kekerabatan Keluarga Dekat Bupati Fadeli

| **Nomor** | **Nama Lengkap** | **Status** | | **Latar Belakang** | **Hubungan Kekerabatan** |
|---|---|---|---|---|---|
| | | **Kader** | **Non Kader** | | |
| 1. | Debby Kurniawan | V | | Pengusaha | Anak |
| 2. | Retno Wardhani | | V | Dosen | Menantu |
| 3. | Bety Nurfia puspitarini | | V | Pengusaha | Anak |
| 4. | Noor Fatonah | | V | Guru | Keponakan |
| 5. | Nahdliyah Kartika Agustin | | V | Pengusaha | Keponakan |

[103] Siswanto, *Wawancara*, gang Anggrek No. 31A Kecamatan Lamongan, 27 Juli 2014.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

Pada tahap ini juga dilakukan survey oleh tim 7 ke wilayah lingkungan di mana bakal calon legislatif berdomisili. Kunjungan Tim 7 tersebut tanpa sepengetahuan dari bakal calon legislatif. Berikut pernyataan Bapak Marsuki selaku Wakil Ketua II sekaligus Tim 7

> Ada survey untuk menjaring calon legislatif. Ini dilakukan oleh Tim 7. Jadi setiap bakal calon legislatif didatangi ketempat tinggal masing-masing Bakal Calon Legislatif dan ini bersifat rahasia. Survey ini dilakukan untuk mengukur popularitas dari Bakal Calon Legislatif. Kami pun bertanya kepada tetangga, orang setempat untuk mencari informasi tentang Bakal Calon Legislatif.[104]

### *5. Pengumuman*

Tahap pengumuman merupakan tahapan terakhir dalam proses rekrutmen Partai Demokrat di Kabupaten Lamongan. Pengumuman ini dilakukan melalui via SMS, dan yang mengumumkan adalah Ketua DPC Partai Demokrat yakni Debby Kurniawan. Dalam tahap ini Bakal Calon Legislatif yang lolos dalam seleksi intenal partai Demokrat dikumpulkan di Gedung Andayani. Dalam kumpulan tersebut masing-masing bakal calon legislatif yang lolos diberi berkas serta nomor urut.

Tabel 4.3: Calon Anggota Legislatif Pemilu tahun 2014 dari Partai Demokrat Kabupaten Lamongan[105]

Daerah Pemilihan : Lamongan 1
Wilayah Kecamatan :Lamongan, Sarirejo, Tikung, Deket, Karangbinangun, dan Glagah.

| Nomor Urut | Nama Lengkap | Kecamatan Tempat Tinggal | Keterangan |
|---|---|---|---|
| 1. | H. Kaharuddin, SH | Kecamatan Deket | Lolos Pileg |

[104] Marsuki, *Wawancara*, Desa Jagran RT 02 RW 02 Kecamatan Karanggeneng Kabupaten Lamongan, 7 Juli 2015.
[105] Data diperoleh dari arsip DPC Partai Demokrat Kabupaten Lamongan

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

| | | | |
|---|---|---|---|
| 2. | Bety Nurfia Puspitarini, S.Farm, Apt | Kecamatan Lamongan | Lolos Pileg |
| 3. | H. Andig Yanto | Kecamatan Deket | Tidak Lolos Pileg |
| 4. | Kadam Mustoko | Kecamatan Deket | Tidak Lolos Pileg |
| 5. | Siti Maskamah Mursyid, SE | Kecamatan Lamongan | Lolos Pileg |
| 6. | Azwar Annas, SH | Kecamatan Pucuk | Tidak Lolos Pileg |
| 7. | Stevanus Oscar Gautama | Kecamatan Pucuk | Tidak Lolos Pileg |
| 8. | Dra. Ninies Eryadini | Kecamatan Lamongan | Tidak Lolos Pileg |
| 9. | Imam Hadi Sumaryono | Kecamatan Tikung | Tidak Lolos Pileg |
| 10. | Drs. Siswanto | Kecamatan Lamongan | Tidak Lolos Pileg |

Dilihat dari tabel di atas bahwa daerah pemilihan 1 yakni meliputi Kecamatan Lamongan, Sarirejo, Tikung, Deket, Karangbinangun, dan Glagah. Pada dapil 1 ini ada tiga calon legislatif yang tepilih yakni H. Kaharuddin, S.H, Bety Nurfia Puspitarini, S.Farm, Apt, dan Siti Maskamah Mursyid, SE. Di tabel ini juga terlihat bahwa calon legislatif yang terpilih merupakan tokoh masyarakat setempat sehingga mereka sudah dikenal dan memiliki peluang besar dipilih masyarakat. Jadi wajar bila ketiga calon legislatif tersebut lolos pada pemilu legislatif 2014.

H. Kaharuddin mempunyai basis massa di Deket, beliau mempunyai banyak keluarga di Kecamatan Deket. Jadi lewat jaringan keluarganya itulah H. Kaharuddin bisa lolos pada pemilu legislatif 2014.

Begitu pula dengan Siti Maskamah Mursyid, beliau merupakan istri pejabat yang mana pasti mempunyai kolegan-kolegan yang banyak. Jadi tidak heran kalau Siti Maskamah Mursyid lolos pemilu legislatif 2014.

Sama halnya dengan Bety Nurfia Puspitarini, beliau selain mempunyai popularitas yang tinggi karena banyak keluarganya di daerah pemilihan 1, juga dikarenakan merupakan anak orang nomor satu di

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

Lamongan. Melalui jaringan inilah Bety Nurfia Puspitarini menduduki peringkat 1 di dapil 1.

Tabel 4.4: Calon Anggota Legislatif Pemilu tahun 2014 dari Partai Demokrat Kabupaten Lamongan[106]

Daerah Pemilihan : Lamongan 2

Wilayah Kecamatan : Ngimbang, Sambeng, Mantup, Kembangbahu, Modo, Bluluk, dan Sukorame

| **Nomor Urut** | **Nama Lengkap** | **Kecamatan Tempat Tinggal** | **Keterangan** |
|---|---|---|---|
| 1. | Retno Wardhani, S.Kom | Kecamatan Lamongan | Lolos Pileg |
| 2. | dr. Sanditiya Devis Saputra | Kecamatan Lamongan | Lolos Pileg |
| 3. | Suriyoto | Kecamatan Ngimbang | Tidak Lolos Pileg |
| 4. | Ach. Ferilah Adhita, SH | Kecamatan Lamongan | Tidak Lolos Pileg |
| 5. | Drs. Kiswahyudi | Kecamatan Ngimbang | Tidak Lolos Pileg |
| 6. | Leni Mulyati | Kecamatan Sarirejo | Tidak Lolos Pileg |
| 7. | Mulyono | Kecamatan Kembangbahu | Tidak Lolos Pileg |
| 8. | Udin Purwanto, SH | Kecamatan Sambeng | Tidak Lolos Pileg |
| 9. | Agustien Rahayu S, SP | Kecamatan Tikung | Tidak Lolos Pileg |
| 10. | Tarmono | Kecamatan Modo | Tidak Lolos Pileg |

Dilihat dari tabel di atas bahwa dapil 2 yang mana meliputi kecamatan Ngimbang, Sambeng, Mantup, Kembangbahu, Modo, Bluluk, dan Sukorame tesebut ada dua calon legislatif yang terpilih. Namun tidak ada seorang calon legislatif pun yang tepilih yang berasal dari daerahnya. Justru yang terpilih adalah calon legislatif yang berasal dari luar daerah pemilih.

[106] Ibid.,

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

Kemenangan Retno Wardhani di dapil 2 selain dikarenakan latar belakangnya sebagai dosen juga dikarenakan adanya peran dari Bupati Fadeli. Di mana dosen mempunyai massa yang banyak sehingga cukup dikenal oleh masyarakat. Pengaruh Bupati Fadeli juga besar. Bupati memberi instruksi kepada birokrat-birokrat agar memilih keluarganya sebagai anggota legislatif.

Sedangkan kemenangan dr. Sanditia Devis ini dikarenakan banyak famili, kerabat yang tinggal di dapil 2, sehingga melalui merekalah beliau mampu memperoleh peringkat 2 di dapil 2.

Tabel 4.5: Calon Anggota Legislatif Pemilu tahun 2014 dari Partai Demokrat Kabupaten Lamongan[107]

Daerah Pemilihan : Lamongan 3

Wilayah Kecamatan : Babat, Pucuk, Sugio, dan Kedungpring

| Nomor Urut | Nama Lengkap | Kecamatan Tempat Tinggal | Keterangan |
|---|---|---|---|
| 1. | Sudjono | Kecamatan Babat | Tidak Lolos Pileg |
| 2. | Moh. Amir | Kecamatan Pucuk | Lolos Pileg |
| 3. | Dra. Noor Fatonah | Kecamatan Lamongan | Lolos Pileg |
| 4. | Qoiri | Kecamatan Sugio | Tidak Lolos Pileg |
| 5. | Alief Abdul Haris | Kecamatan Lamongan | Tidak Lolos Pileg |
| 6. | Etin Dwi Febri Jayanti | Kecamatan Lamongan | Tidak Lolos Pileg |
| 7. | Drs. Srawi | Kecamatan Kedungpring | Tidak Lolos Pileg |
| 8. | Moch. Hambali, S.Ag | Kecamatan Modo | Tidak Lolos Pileg |
| 9. | Armalah, A.Ma | Kecamatan Pucuk | Tidak Lolos Pileg |
| 10. | Ir.H. Ali prasetyo | Kecamatan Tikung | Tidak Lolos Pileg |

[107] Ibid.,

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

Pada tabel di atas bisa dicemati bahwa pada dapil 3 yang meliputi kecamatan Babat, Pucuk, Sugio, dan Kedungpring terdapat dua calon legislatif yang terpilih yakni Moh. Amir dan Dra. Noor Fatonah. Pada dapil ini, pembagian calon legislatif sudah merata, di semua kecamatan di dapil ini ada calon legislatif yang mewakili. Namun disayangkan hanya satu calon legislatif yang tepilih yang berasal dari daerah pemilihannya yakni Moh. Amir sedangkan Dra. Noor Fatonah berasal dari luar daerah pemilihan.

Moh. Amir lolos menjadi anggota legislatif memang suatu hal yang wajar, karena beliau merupakan tokoh masyarakat yang tingkat popularitasnya tinggi sehingga banyak masyarakat yang memilihnya.

Sedangkan untuk Noor Fatonah, beliau adalah seorang guru yang yang tentunya tidak mempunyai sedikit teman yang memilihnya saat pemilu legislatif. Akan tetapi, kemenangan beliau juga tidak bisa lepas dari Bupati Fadeli yang menginstruksi para birokrat-birokrat untuk memilih keluarganya.

Tabel 4.6: Calon Anggota Legislatif Pemilu tahun 2014 dari Partai Demokrat Kabupaten Lamongan[108]

Daerah Pemilihan : Lamongan 4

Wilayah Kecamatan : Sukodadi, Karanggeneng, Kalitengah, Turi, Sekaran, dan Maduran

| Nomor Urut | Nama Lengkap | Kecamatan Tempat Tinggal | Keterangan |
|---|---|---|---|
| 1. | Ir. Sugeng Santoso | Kecamatan Deket | Lolos Pileg |
| 2. | Kaswoto | Kecamatan Karanggeneng | Tidak Lolos Pileg |

[108] Ibid.,

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

| | | | |
|---|---|---|---|
| 3 | Nahdliyah Kartika Agustin | Kecamatan Lamongan | Lolos Pileg |
| 4. | Totok Rudy Suryantoro | Kecamatan Karanggeneng | Tidak Lolos Pileg |
| 5. | Hj. Rumaewah Al Umi Rumaidah | Kecamatan Lamongan | Tidak Lolos Pileg |
| 6. | Drs. H. Elham Rohmanto, MM,M.Pd | Kecamatan Karanggeneng | Tidak Lolos Pileg |
| 7. | Rofiko Yudo | Kecamatan Karanggeneng | Tidak Lolos Pileg |
| 8. | Tuni'ah | Kecamatan Pucuk | Tidak Lolos Pileg |
| 9. | Rohmad, S.Ag | Kecamatan Maduran | Tidak Lolos Pileg |
| 10. | Marsuki | Kecamatan Karanggeneng | Tidak Lolos Pileg |

Setali tiga uang dengan dapil 3, pada dapil 4 yang meliputi kecamatan Sukodadi, karanggeneng, kalitengah, Turi, Sekaran, dan Maduran terdapat dua calon legislatif yang lolos pemilu legislatif 2014, diantaranya adalah Ir. Sugeng Santoso dan Nahdliyah Kartika Agustin. Lolosnya Ir. Sugeng Santoso merupakan hal yang wajar karena ia merupakan tokoh setempat, dan beliau sebelumnya juga di dapil 4, jadi sudah banyak massanya, sedangkan Nahdliyah Kartika Agustin merupakan calon legislatif di luar daerah pemilihan. Beliau lolos pemilu legislatif karena ada peran dari Bupati Fadeli, Bupati meminta para birokrat untuk memilih Partai Demokrat khususnya keluarganya, termasuk Nahdliyah Kartika Agustin.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

Tabel 4.7: Calon Anggota Legislatif Pemilu tahun 2014 dari Partai Demokrat Kabupaten Lamongan[109]

Daerah Pemilihan : Lamongan 5

Wilayah Kecamatan : Brondong, Paciran, Laren, Solokuro

| Nomor Urut | Nama Lengkap | Kecamatan Tempat Tinggal | Keterangan |
|---|---|---|---|
| 1. | Debby kurniawan, S.Kom | Kecamatan Lamongan | Lolos Pileg |
| 2. | H. Abd. Shomad, SH | Kecamatan Paciran | Tidak Lolos Pileg |
| 3. | Maz'amah HA, Spdi | Kecamatan Laren | Tidak Lolos Pileg |
| 4. | Praseno, S.Pd | Kecamatan Brondong | Tidak Lolos Pileg |
| 5. | Ir. Sudarlin | Kecamatan Paciran | Tidak Lolos Pileg |
| 6. | Anik Purnawati, S.Sos | Kecamatn Deket | Tidak Lolos Pileg |
| 7. | Teguh Ariyanto | Kecamatan Paciran | Tidak Lolos Pileg |
| 8. | Hery Setiawan | Kecamatn Turi | Tidak Lolos Pileg |
| 9. | Anis Fadlilah | Kecamatan Karanggeneng | Tidak Lolos Pileg |
| 10. | H.Moh. Sholih, SH | Kecamatan Solokuro | Tidak Lolos Pileg |

Dilihat dari tabel di atas bisa disimpulkan bahwa dapil 5 yang terdiri dari kecamatan Brondong, Paciran, Laren, dan Solokuro yang memenangkan pemilu legislatif hanya satu orang saja yakni Debby Kurniawan itupun dari luar daerah pemilihan. Debby Kurniawan mempunyai banyak kolegan di Dapil 5, beliau merupakan ketua KNPI (Komite Nasional Pemuda Indonesia) dan ketua Persela, jadi banyak massa di Dapil 5. Sehingga melalui jaringan itulah Debby Kurniawan lolos menjadi anggota Legislatif. Meskipun Debby Kurniawan mempunyai massa yang banyak, akan tetapi tidak lepas dari figur seorang Bupati yang notabebe adalah Ayah kandungnya. Kekuasaan Bupati

[109] Ibid.,

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

dimanfaatkan Debby Kurniawan untuk menggalang dukungan yang sebesar-besarnya.

Dari beberapa tabel di atas dapat disimpulkan bahwa tepilihnya keluarga bupati Fadeli ke kursi DPRD Kabupaten Lamongan tidak hanya dikarenakan faktor popularitas, karena mengingat hanya pada dapil 1 calon legislatif tepilih berdasarkan daerah pemilihan. Sedangkan pada dapil yang lain terutama dapil 2 dan 5 yang lolos pemilihan umum legislatif 2014 justru di luar daerah pemilihan. Seperti Retno Wardhani, dr. Sanditiya Devis dan Debby Kurniawan. Ini menunjukkan bahwa masyarakat memilih Retno Wardhani, S.Kom dan dr. Sanditiya Devis Saputra bukan karena ketokohan atau popularitasnya, namun ada faktor lain yang mempengaruhinya. Seperti yang diungkapkan oleh Bapak Marsuki.

> Ada peran dari Bupati Fadeli menjelang pemilihan umum Legislatif 2014, hal ini dibuktikan bahwa di luar struktural partai Bupati telah memberi intruksi ke Camat masing-masing, Bupati ngasih titipan ke Camat, tolong di bantu calon nomor urut sekian.[110]

Pernyatan Pak Marsuki dibenarkan oleh Maruju selaku Perangkat Desa

> Iya saya dititipi Camat uang sebesar Rp 25.000 tiap orang. Camat tersebut menyuruh saya untuk memilih calon legislatif dari Partai Demokrat, terutama nomor urut 3 yaitu Nahdliyah Kartika Agustin.[111]

Dari pernyataan dua informan di atas diketahui bahwa lolosnya keluarga dekat Bupati Fadeli menjadi DPRD Kabupaten Lamongan tersebut terdapat unsur *kongkalikong* yang dilakukan Bupati Fadeli kepada birokrat.

---

[110] Marsuki, *Wawancara,* Desa Jagran RT 02 RW 02 Kec. Karanggeneng Kab. Lamongan, 13 Juli 2015.

[111] Maruju, *Wawancara,* Jagran RT 01 RW 02 Kec. Karanggeneng Kab. Lamongan, 20 Mei 2015.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

Bupati Fadeli menginginkan keluarganya menduduki jabatan strategis di Kabupaten Lamongan.

Tabel 4.8 Daftar Nama Anggota DPRD Terpilih Kabupaten Lamongan Pada Pemilu Legislatif 2014[112]

| No | Nama Lengkap | Dapil | No. Urut | Alamat | Perolehan Suara | Hubungan Kekerabatan |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 1. | H. Kamaruddin, SH | 1 | 1 | Keputaran RT 03 RW 01 Desa Dinoyo Kec. Deket Kab. Lamongan | 13.213 | |
| 2. | Bety Nurfia Puspitarini, S. Farm, Apt | 1 | 2 | Andanwangi 86 RT 02 RW 01 Desa/Kel. Tlogoanyar Kec.Lamongan Kab. Lamongan | 15.815 | Anak |
| 3. | Siti Maskamah Mursyid, SE | 1 | 5 | Jetis Indah E-4 RT 03 RW 04 Desa/Kel. Jetis Kec. Lamongan Kab. Lamongan | 5.546 | |
| 4. | Retno Wardhani, S.Kom | 2 | 1 | Lamongrejo No. 28 RT 01/RW 01 Desa/Kel. Jetis Kec. Lamongan Kab. Lamongan | 15.399 | Menantu |
| 5. | dr. Sanditiya Devis Saputra | 2 | 2 | S. drajat 13G RT 02/RW 03 Desa Sidoharjo Kec. Lamongan Kab. Lamongan | 5.883 | |
| 6. | Moh. Amir | 3 | 2 | Patalan RT 01/RW 01 Desa/Kel. Sumberjo Kec. Pucuk Kab. Lamongan | 5.781 | |
| 7. | Dra. Noor fatonah | 3 | 3 | Ikan Lele V/2 RT 06/RW 05 | 6.610 | Keponakan |

[112] Data diperoleh dari arsip DPC Partai Demokrat Kabupaten Lamongan

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | Desa/Kel. Sukomulyo Kec. Lamongan Kab. Lamongan | | |
| 8. | Ir. Sugeng Santoso | 4 | 1 | Dandangan RT 04/RW 02 Kel/Desa Dlanggu Kec. Deket kab. Lamongan | 5.093 | |
| 9. | Nahdliyah Kartika Agustin | 4 | 3 | Andan Wangi 115 RT 03/RW 01 Desa/Kel. Tlogoanyar Kec. Lamongan Kab. Lamongan | 7.603 | Keponakan |
| 10. | Debby Kurniawan, S.Kom | 5 | 1 | Lamongrejo No.28 RT 01/RW 01 Desa/Kel. Jetis Kec. Lamongan Kab. Lamongan | 9.883 | Anak |

Beberapa pernyataan dari Ketua dan pengurus-pengurus DPC Partai Demokrat Kabupaten Lamongan bisa dianalisa bahwa partai politik merupakan wadah bagi warga negara untuk turut serta atau berpartisipasi dalam proses pengelolaan negara.[113] Adapun tujuan dari partai politik adalah untuk memperoleh kekuasaan dan merebut jabatan politik. Untuk merebut suatu jabatan politik tidak lepas dari peranan partai politik yang dianggap mampu menyediakan personel-personelnya untuk menduduki jabatan politik. Maka dari itu, setiap partai melakukan rekrutmen politik guna melahirkan pemimpin-pemimpin yang berkualitas. Dalam upaya melahirkan pemimpin yang berkualitas tersebut sangat bergantung pada pola rekrutmen yang digunakan oleh partai.

[113] Miriam Budiardjo, *Dasar-Dasar Ilmu Politik* (Jakarta: Gramedia Pustaka Utama, 2008), 397.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

Sistem rekrutmen politik menurut Rush dan Althoff dibagi menjadi dua cara. Pertama rekrutmen terbuka, yakni dengan menyediakan dan memberikan kesempatan yang sama bagi seluruh warga Negara untuk ikut bersaing dalam proses penyeleksian. Dasar penilaian dilaksanakan melalui proses dengan syarat-syarat yang telah ditentukan melalui pertimbangan-pertimbangan yang objektif rasional. Dimana setiap orang yang memenuhi syarat untuk mengisi jabatan politik yang dipilih oleh rakyat mempunyai peluang yang sama dalam melakukan kompetisi.[114]

Kedua, rekrutmen tertutup yaitu adanya kesempatan untuk masuk menduduki jabatan politik tidaklah sama setiap warga negara artinya hanya individu-individu tertentu yang dapat menduduki jabatan politik.[115]

Mengacu pada teori rekrutmen politiknya Rush dan Althoff, DPC Partai Demokrat telah membuka pendaftaran kepada siapa pun yang ingin mendaftar ke partai Demokrat, baik itu yang berasal dari internal partai maupun yang dari luar partai. Seperti pernyataan Ketua DPC Partai Demokrat

> Debby Kurniawan mengatakan bahwa DPC Partai Demokrat Kabupaten Lamongan memberikan kesempatan yang sama kepada semua warga Negara Indonesia untuk mengikuti proses rekrutmen. Bebas, siapa pun boleh ikut mendaftar menjadi bakal calon Legislatif, asalkan mau menerima ideologi partai Demokrat.[116]

---

[114] Ibid.,

[115] Hesel Nogi Tangkilisan, *Kebijakan Publik yang Membumi* (Yogyakarta: Yayasan Pembaruan Administrasi Publik Indonesia, 2003), 188.

[116] Debby Kurniawan, *Wawancara*, Jalan dr. Wahidin Sudiro Husodo, 27 Mei 2015.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

Tabel 4.9 Status Keanggotaan Caleg DPC Partai Demokrat di Kabupaten Lamongan[117]

| Dapil | Kecamatan | Jumlah Suara | | | Status | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Suara Partai | No Urut | Nama Caleg | Kader | Non Kader |
| 1 | Lamongan<br>Sarirejo<br>Tikung<br>Deket<br>Karangbinangun<br>Glagah | 47.245 | 1 | H. Kaharuddin, SH | V | |
| | | | 2 | Bety Nurfia Puspitarini, S.Farm, Apt | | V |
| | | | 3 | H. Andig Yanto | V | |
| | | | 4 | Kadam Mustoko | | V |
| | | | 5 | Siti Maskamah Mursyid, SE | | V |
| | | | 6 | Azwar Annas, SH | | V |
| | | | 7 | Stevanus Oscar Gautama | | V |
| | | | 8 | Dra. Ninies Eryadini | V | |
| | | | 9 | Imam Hadi Sumaryono | V | |
| | | | 10 | Drs. Siswanto | V | |
| 2 | Ngimbang<br>Sambeng<br>Mantup<br>Kembangbahu<br>Modo<br>Bluluk<br>Sukorame | 41.900 | 1 | Retno Wardhani, S.Kom | | V |
| | | | 2 | dr. Sanditiya Devis Saputra | V | |
| | | | 3 | Suriyoto | V | |
| | | | 4 | Ach. Ferilah Adhita, SH | V | |
| | | | 5 | Drs. Kiswahyudi | | V |
| | | | 6 | Leni Mulyati | | V |
| | | | 7 | Mulyono | | V |
| | | | 8 | Udin Purwanto, SH | | V |
| | | | 9 | Agustien Rahayu S, SP | | V |
| | | | 10 | Tarmono | | V |
| 3 | Babat<br>Pucuk<br>Sugio<br>Kedungpring | 25.269 | 1 | Sudjono | | V |
| | | | 2 | Moh. Amir | | V |
| | | | 3 | Dra. Noor Fatonah | | V |
| | | | 4 | Qoiri | | V |
| | | | 5 | Alief Abdul Haris | | V |
| | | | 6 | Etin Dwi Febri Jayanti | V | |
| | | | 7 | Drs. Srawi | | V |
| | | | 8 | Moch. Hambali, S.Ag | | V |

[117] Data diperoleh dari arsip DPC Partai Demokrat Kabupaten Lamongan

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | 9 | Armalah, A.Ma | | V |
| | | | 10 | Ir.H. Ali prasetyo | V | |
| 4 | Sukodadi Karanggeneng Kalitengah | 19.995 | 1 | Ir. Sugeng Santoso | | V |
| | | | 2 | Kaswoto | V | |
| | | | 3 | Nahdliyah Kartika Agustin | | V |
| | | | 4 | Totok Rudy Suryantoro | V | |
| | | | 5 | Hj. Rumaewah Al Umi Rumaidah | V | |
| | | | 6 | Drs. H. Elham Rohmanto, MM,M.Pd | | V |
| | | | 7 | Rofiko Yudo | V | |
| | | | 8 | Tuni'ah | | V |
| | | | 9 | Rohmad, S.Ag | | |
| | | | 10 | Marsuki | V | |
| 5 | Brondong Paciran Laren Solokuro | 16.628 | 1 | Debby kurniawan, S.Kom | V | |
| | | | 2 | H. Abd. Shomad, SH | | V |
| | | | 3 | Maz'amah HA, Spdi | V | |
| | | | 4 | Praseno, S.Pd | | V |
| | | | 5 | Ir. Sudarlin | | V |
| | | | 6 | Anik Purnawati, S.Sos | V | |
| | | | 7 | Teguh Ariyanto | | |
| | | | 8 | Hery Setiawan | V | |
| | | | 9 | Anis Fadlilah | | V |
| | | | 10 | H. Moh. Sholih, SH | V | |

Dilihat dari tabel di atas bisa disimpulkan bahwa DPC Partai Demokrat memberikan kesempatan kepada seluruh masyarakat Indonesia untuk mendaftarkan diri menjadi Calon Legislatif Partai Demokrat. Ini dibuktikan dengan DPC Partai Demokrat menerima Calon Legislatif yang berasal dari luar partai. Bahkan DPC Partai Demokrat memberikan peluang yang sangat besar kepada bakal calon legislatif yang berasal eksternal partai. Adapun perbandingan calon legislatif dari internal dan eksternal partai adalah 40:60. Seperti yang diungkapkan oleh Bapak Budi Margono

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

> Bapak Budi Margono mengatakan bahwa pada tahun 2014 banyak yang mendaftarkan diri menjadi bakal calon legislatif partai Demokrat, baik itu dari internal partai maupun non kader juga banyak yang mendaftar. Jumlah bakal calon Legislatif sebanyak 70 orang, namun yang masuk seleksi menjadi calon legislatif sebanyak 50 orang. Dari 50 calon legislatif 60% berasal dari eksternal partai dan 40% dari internal partai.[118]

Dewan Pimpinan Cabang Partai Demokrat Kabupaten Lamongan memberikan kesempatan kepada seluruh masyarakat Indonesia untuk mengikuti pendaftaran bakal calon legislatif. Adapun sosialisasi terkait pengumuman pendaftaran bakal calon legislatif yakni disampaikan melalui mulut ke mulut yaitu disampaikan melalui seluruh pengurus-pengurus dan melalui seluruh ranting-ranting.

Dalam proses rekrutmen politik, DPC Partai Demokrat menetapkan dua mekanisme. *Pertama,* merekrut calon legislatif yang berasal dari internal partai. Pada mekanisme ini, DPC Partai Demokrat Kabupaten Lamongan mengakomodir para kader untuk ikut daftar menjadi bakal calon legislatif. *Kedua,* merekrut calon legislatif yang berasal dari ekstenal partai. Artinya DPC Partai Demokrat Kabupaten Lamongan memberikan kesempatan kepada non kader untuk ikut daftar bakal calon legislatif.

Dalam skripsi ini, penulis menjelaskan bahwa DPC Partai Demokrat Kabupaten Lamongan dalam memilih dan menetapkan calon legislatif, faktor yang dominan adalah finansial**.** Selanjutnya adalah faktor ketokohan. Karena pada umumnya ketokohan itu mempunyai basis massa yang banyak sehingga sudah dikenal oleh masyarakat luas.

---

[118] Budi Margono, *Wawancara*, Jalan Sumargo No.47 Lamongan, 7 Juli 2015.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

Sebagai partai yang bisa dibilang masih baru, Partai Demokrat lebih mementingkan bagaimana mendapatkan dukungan yang sebanyak-banyaknya dari masyarakat agar bisa memenangkan pemilu legislatif. Maka dari itu, DPC Partai Demokrat selain mementingkan finansial juga ketokohan untuk meraih dukungan dari masyarakat.

Pola rekrutmen DPC Partai Demokrat Kabupaten Lamongan tidak berjalan sesuai relnya. Selain faktor finansial dan ketokohan, Partai Demokrat juga menggunakan faktor kedekatan sebagai acuan terpilih menjadi Calon Legislatif. Ini telihat dari kader-kader yang dilahirkan partai politik, khususnya Partai Demokrat di Kabupaten Lamongan hanya berkutat pada orang itu-itu saja. Partai politik masih berkutat pada patron klien, yakni keluarga dan kerabat dekat memegang tampuk kekuasaan. Ternyata sistem nepotisme masih kental dalam partai politik. Siapa yang dekat dengan pimpinan partai maka akan mendapat posisi tinggi dan dukungan yang besar. Hal ini seperti yang dinyatakan Bapak Siswanto selaku kader DPC partai Demokrat.

> Keluarga Bupati Fadeli yang terpilih menjadi Calon Legislatif kan ada 5, 4 di antaranya adalah perempuan yakni Betty Nurfia Puspitarini, Retno Wardhani, Noor Fatonah dan Nahdliyah Kartika Agustin. Mereka juga dari eksternal partai. Mereka terpilih karena untuk memenuhi kuota perempuan. Sebenarnya kan saya mencari perempuan untuk memenuhi kuota, ternyata sulit, soalnya Partai Demokrat kekurangan kader perempuan. Terus Bupati Fadeli menyuruh untuk memasukkan keluarganya menjadi Calon Legislatif. Mengisi jabatan partai itu seperti di perusahaan-perusahaan besar, kalau bapaknya jadi direktur ya secara otomatis anaknya jadi manajer.[119]

Jadi, dari hasil penelitian dapat disimpulkan bahwa DPC Partai Demokrat menggunakan dua pola rekrutmen Calon Legislatif, yaitu bersifat terbuka dan

[119] Siswanto, *Wawancara*, gang Anggrek No. 31A Kecamatan Lamongan, 27 Juli 2014.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

tertutup. Bersifat terbuka karena Partai Demokrat memberikan kesempatan kepada semua masyarakat untuk bisa daftar menjadi bakal calon legislatif, baik dari kader partai maupun non kader. Sedangkan pola rekrutmen yang bersifat tertutup dibuktikan dengan masih adanya faktor *patron-klien* dalam menetapkan Calon Legislatif. Artinya di dalam DPC Partai Demokrat Kabupaten Lamongan masih ada faktor kedekatan yang dijadikan acuan untuk memperoleh jabatan, di mana hanya orang-orang yang dekat dengan pimpinan yang bisa menduduki jabatan strategis.

**B. Hasil Rekrutmen yang dihasilkan oleh Partai Demokrat Kabupaten Lamongan**

Pada saat rekrutmen Calon Legislatif, mayoritas yang terpilih menjadi Calon Legislatif adalah berasal dari ekternal partai. Adapun perbandingannya adalah 60:40. 60% dari eksternal partai sedangkan 40% dari internal partai. Ini menunjukkan bahwa Partai Demokrat lebih memprioritaskan kader instan yang mana hanya bermodalkan finansial dan popularitasnya. Sedangkan kader Partai Demokrat yang berkualitas akan tetapi tidak mempunyai finansial yang cukup maka tidak akan terpilih menjadi Calon Legislatif. Lima keluarga dekat Bupati Fadeli yang lolos menjadi calon legislatif empat di antaranya berasal dari eksternal partai, mereka terdiri dari Bety Nurfia Pusitarini, Retno Wardhani, Nor Fathonah dan Nahdliyah Kartika Agustin. Sedangkan yang dari internal partai hanya satu yaitu Debby Kurniawan selaku Ketua DPC Partai Demokrat.

Selama ini pola rekrutmen DPC Partai Demokrat Kabupaten Lamongan belum berjalan sebagaimana mestinya. Realitasnya bahwa dalam proses

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

rekrutmen partai Demokrat lebih memilih kader instan yang mana masih belum mempunyai banyak pengalaman di bidang politik. Selain itu, pola rekrutmen Calon Legislatif menggunakan jalan pintas karena lima keluarga dekat Bupati Fadeli memanfaatkan kekuasaan atau pengaruh Bupati Fadeli. Munculnya kader instan merupakan bentuk dari kegagalan DPC Partai Demokrat dalam merekrut calon legislatif. Di mana finansial dan popularitas sebagai alat untuk mengdongkrak perolehan suara, sedangkan untuk kualitas daripada calon legislatif menjadi pertimbangan terakhir dalam merekrut calon legislatif. Sebagaimana yang diungkapkan oleh Ibu Maz'amah

> Pak Debby Kurniawan itu kalau dikatakan aktif ya tidak juga, kalau ada keperluan baru ada. Kalau anggota DPRD Kabupaten Lamongan seperti Retno Wardhani, Betty Nurfia Puspitarini, Noor Fatonah, dan Kartika Nahdliyah Agustin ya kurang lah kualitasnya. Buktinya setelah menang pemilu Legislatif 2014 yang mana diusung oleh partai Demokrat mereka tidak ingat darimana mereka berasal. Saya kan juga pengurus harian, kalau ada acara kan slalu ikut. Tapi selama ini mereka tidak pernah mengikuti acara-acara yang diadakan oleh partai Demokrat, mereka tidak pernah hadir.[120]

Bapak Budi Margono juga menyatakan bahwa

> Terkait layak atau tidaknya keluarga Fadeli terpilih menjadi calon Legislatif saya tidak bisa menilai, karena kan saya juga kader partai Demokrat. Saya objektif saja, satu sisi layak dan sisi lain saya dilema. Layak karena mereka adalah tokoh masyarakat sedangkan kalau dilema karena berarti Partai Demokrat kurang objektif dalam merekrut calon legislatif karena kan keluarganya dan kerabat-kerabatnya dirangkul ke partai Demokrat.[121]

Bapak Antok selaku Tokoh Masyarakat dari Dapil 1 mengatakan bahwa

> Ada acara yang diselenggarakan Bety Nurfia Puspitarini, yaitu Jasmas (Menjaring Asmirasi Masyarakat) dan Reses (Mengunjungi konstituen). Kalau program yang telaksana baru bantuan sekolahan, bantuan Masjid dan bantuan Lembaga Pendidikan Al-Qur'an. Reses itu hukumnya wajib, jadi anggota DPRD ya harus ikut kalau tidak ikut itu berarti penyelewengan. Selama ini, bu

---

[120] Maz'amah, *Wawancara*, Jl. KH. Wachid Hasyim No.16 RT 01 RW 01 Desa/Kelurahan Karangtawar Kec. Laren Kab. Lamongan, 21 Juli 2015.
[121] Budi Margono, *Wawancara*, Jalan Sumargo No.47 Lamongan, 7 Juli 2015.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

> Betty selalu mengikuti reses. Selama ini, bu Bety selalu menghadiri dua acara tersebut.[122]

Pada dapil 4 Bapak Nurul selaku Tokoh Masyarakat mengatakan bahwa

> Ada bantuan-bantuan dari Kartika Nahdliyah Agustin, tapi di tingkat Kecamatan seperti Jamkesmas, dan bantuan Musholla, tapi itu hanya sebagian yang mendapatkan bantuan, tidak merata di setiap daerah atau desa. Kalau di desa saya juga tidak ada bantuan.[123]

Pernyataan Bapak Nurul Huda berbeda dengan Ibu Ni'ayati selaku masyarakat di Dapil 4 yang menyatakan bahwa

> Menurut saya ya kurang bagus, soalnya tidak membaur dengan masyarakat. Selama ini saya belum sama sekali menikmati program kerja dari Kartika Nahdliyah Agustin, entah itu program apa tidak ada, dan belum ada dana satu pun yang cair di sini.[124]

Di Dapil 5, Bapak Camat dari Dapil 5 mengatakan bahwa

> Pak Debby itu orangnya berbaur dengan masyarakat, tidak membeda-bedakan, banyak sekali memberi bantuan terutama dalam bidang pertanian, seperti pompa air dan pupuk. Pak Debby juga memberikan sosialisasi atau penyuluhan dalam rangka mensejahterakan masyarakat petani yang paling bawah. Beliau juga sering koordinasi dengan pak Camat selaku pemerintah yang menyentuh masyarakat bawah sesuai dengan keluhan-keluhan masyarakat dalam rangka mensejahterakan masyarakat.[125]

Berbeda dengan Bapak Nain Nujum selaku masyarakat di Dapil 5 yang berargumen bahwa

> Kalau menurut saya, Pak Debby itu kurang menyentuh masyarakat. Pak Debby belum pernah ngasih bantuan apapun, tidak ada sentuhan apapun dari pak Debby Kurniawan. Saya belum menerima apapun.[126]

---

[122] Antok, *Wawancara*, Jalan Sumargo Kecamatan Lamongan, 30 Juli 2015.
[123] Nurul Huda, *Wawancara*, Desa Jagran Kecamatan Karanggeneng Kabupaten Lamongan, 30 Juli 2015.
[124] Ni'ayati, *Wawancara*, Kecamatan Karanggeneng Kabupaten Lamongan, 29 Juli 2015.
[125] Camat, *Wawancara*, Desa Laren Kecamatan Laren Kabupaten Lamongan, 30 Juli 2015.
[126] Nain Nujum, *Wawancara*, Desa Pilang Kecamatan Laren Kabupaten Lamongan, 30 Juli 2015.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

Dari hasil wawancara dengan bebrapa informan di atas, dipahami bahwa munculnya kader-kader yang instan menujukkan kualitas wakil rakyat ini jauh dari kualitas yang diharapkan untuk membangun sistem demokrasi yang berpihak kepada masyarakat. Hal ini bisa buktikan bahwa selama ini kinerja dari keluarga Bupati Fadeli itu buruk, karena masih banyak program kerja yang belum terealisasikan dan banyak masyarakat yang tidak sejahtera karena selama ini bantuan-bantuan hanya diterima sebagian orang saja.

Ini menunjukkan bahwa pola rekrutmen Partai Demokrat Kabupaten Lamongan itu tidak berjalan efektif, karena selama ini yang terjadi di lapangan kinerja dari keluarga dekat Bupati Fadeli adalah buruk. Partai Demokrat berambisi mendapatkan suara yang sebanyak-banyaknya dengan hanya memanfaatkan kekuasaan atau pengaruh dari seorang Bupati Fadeli. DPC Partai Demokrat Kabupaten Lamongan juga tidak mengutamakan pendidikan politik sebagai faktor tepilihnya bakal calon legislatif. Hal ini dibuktikan di dalam DPC Partai Demokrat masih banyak kader yang hanya lulusan SLTA.

Seharusnya dalam DPC Partai Demokrat Kabupaten Lamongan khususnya, perlu adanya standarisasi kader parpol. Sebab, tidak adanya standarisasi ini tersebut mencerminkan rendahnya kualitas politik. Hal ini terlihat bahwa parpol juga diisi secara eksklusif oleh orang-orang tertentu yang punya hubungan kekerabatan. Jelas sekali bahwa model politik seperti ini sangat tidak sehat untuk pemerintahan Indonesia karena tidak terbuka untuk publik. Meskipun tidak ada aturan yang melarang, secara etika bisa dikatakan tidak profesional. Hal

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

ini sangat terlihat bahwa laju politik di negara ini belum terbuka. Masyarakat terasing dari sentuhan parpol.

Ini menunjukkan fungsi parpol dalam rekrutmen kader mengalami kegagalan. Apabila sudah ada standarisasi, maka fungsi parpol dalam rekrutmen kader yang berkualitas bisa tercapai.

Jadi, dari hasil penelitian diperoleh bahwa hasil rekrutmen yang dihasilkan oleh Partai Demokrat Kabupaten Lamongan adalah buruk. Hal ini dibuktikan dengan pola rekrutmen Calon Legislatif menggunakan jalan pintas karena lima keluarga dekat Bupati Fadeli memanfaatkan kekuasaan atau pengaruh Bupati Fadeli. Selain itu, realitas di lapangan menunjukkan bahwa kinerja dari keluarga dekat Bupati Fadeli itu buruk. Hal ini terlihat bahwa selama menjadi anggota DPRD Kabupaten Lamongan, masih banyak program kerja yang belum terealisasikan dan masih banyak masyarakat yang tidak sejahtera.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id