

**PERSEPSI PENGURUS PUSAT RABITHAH MA'AHID ISLAMIAH NAHDLATUL  
ULAMA (PP RMI NU) DAN LEMBAGA PENGEMBANGAN PESANTREN  
PIMPINAN PUSAT MUHAMMADIAH (LP2 PPM) TERHADAP UU. NO. 18  
TAHUN 2019 TENTANG PESANTREN DI INDONESIA**

**Skripsi**

**Oleh:**

**AJI CAHYONO**  
**D91216047**



**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA**

**FAKULTAS TARBIYAH DAN KEGURUAN**

**PROGRAM STUDI PENDIDIKAN AGAMA ISLAM**

**MARET 2020**

## LEMBAR ORISINILITAS KARYA

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Aji Cahyono  
NIM : D91216047  
Perguruan Tinggi : Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya  
Alamat : Jl. Matahari RT. 02/RW.IV Moropelang – Babat – Lmg  
No. Hp : 085784913398  
E-mail : [aji.cahyono96.ac@gmail.com](mailto:aji.cahyono96.ac@gmail.com)

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis yang berjudul **“Persepsi Pengurus Pusat Rabithah Ma’ahid Islamiyah Nahdlatul Ulama (PP RMI NU) dan Lembaga Pengembangan Pesantren Pimpinan Pusat Muhammadiyah (LP2 PPM) Terhadap UU No. 18 tahun 2019 tentang Pesantren Tahun 2019 di Indonesia”** yang saya jadikan skripsi ini merupakan hasil dari karya tulis, bukan plagiasi dari karya tulis orang lain yang belum pernah diikuti oleh event apapun. Apabila dikemudian hari pernyataan ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi yang di tetapkan oleh fakultas berupa revisi skripsi.

Demikian surat ini yang saya buat dengan sebenar – benarnya tanpa ada unsur paksaan dari pihak manapun untuk digunakan dengan semestinya.

**Surabaya, 13 Maret 2020**



**Aji Cahyono**  
**D91216047**

## PERSETUJUAN PEMBIMBING SKRIPSI

Skripsi Oleh:

Nama : Aji Cahyono

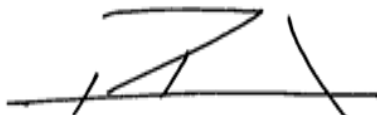
NIM : D91216047

Judul Skripsi : Persepsi Pengurus Pusat Rabithah Ma'ahid Islamiyah Nahdlatul Ulama (PP RMI NU) dan Lembaga Pengembangan Pesantren Pimpinan Pusat Muhammadiyah (LP2 PPM) terhadap UU No. 18 Tahun 2019 tentang Pesantren di Indonesia

Skripsi ini telah di periksa dan disetujui untuk di ujikan.

Surabaya, 9 Maret 2020

Pembimbing I



Prof. Dr. H. Moch. Tolchah, M.Ag.  
195303051986031001

Pembimbing II



Drs. H. M. Nawawi, M.Ag.  
195704151989031001

## PENGESAHAN TIM PENGUJI SKRIPSI

Skripsi oleh Aji Cahyono ini di pertahankan di depan Tim Penguji Skripsi  
Surabaya, Maret 2020

Mengesahkan, Fakultas Tarbiyah dan Keguruan

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Dekan



H. Ali Mas'ud, M.Ag, M.Pd.I  
NIP. 196301231993031002

Penguji I

Dr. H. Amir Maliki Abitolkhah, M.Ag  
197111081996031002

Penguji II

Dr. H. Achmad Zaini, MA  
197005121995031002

Penguji III

Prof. Dr. H. Moch. Tolchah, M.Ag  
195303051986031001

Penguji IV

Drs. H. M. Nawawi, M.Ag  
NIP. 195704151989031001



## KEMENTERIAN AGAMA

### UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA

#### PERPUSTAKAAN

##### LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Aji Cahyono  
NIM : D91216047  
Fakultas/Jurusan : Tarbiyah dan Keguruan/Pendidikan Agama Islam  
E-mail address : aji.cahyono96.ac@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Skripsi  Tesis  Desertasi  Lain-lain  
(.....)

yang berjudul :

**PERSEPSI PENGURUS PUSAT RABITHAH MA'AHID ISLAMIAH NAHDLATUL ULAMA (PP RMI NU) DAN LEMBAGA PENGEMBANGAN PESANTREN PIMPINAN PUSAT MUHAMMADIYAH (LP2 PPM) TERHADAP UU. NO. 18 TAHUN 2019 TENTANG PESANTREN DI INDONESIA**

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 23 Maret 2020

Penulis

(Aji Cahyono)

*nama terang dan tanda tangan*



















Lebih dari hal yang itu, manusia juga memiliki unsur estetika atau keindahan. Manusia sebagai makhluk sang khalik menunjukkan bahwasanya orientasi dalam hidup adalah memberikan kebermanfaatn yang baik dan benar dalam konsep teosentris, antroposentris, dan kosmosentris. Dalam sendi – sendi kehidupan, manusia juga dalam kehidupannya harus seimbang, sehingga tidak terjadi unsur ketimpangan yang berdampak terhadap kehidupan orang lain sebagai manifestasi ciptaan Allah SWT sebagai makhluk yang toleran kepada siapapun juga.

Instrumen sebagai manusia ciptaan sang khalik dalam membangun peradaban bangsa adalah membangun manusia untuk memperoleh hak terhadap pembelajaran. Di akhir – akhir ini, manakalah sebagai insan manusia yang berproses di pendidikan hanya di tuntuk mendapatkan nilai yang berupa angka yang baik. Sehingga hal tersebut justru menjadi suatu wabah penyakit bagi peserta didik jikalau kemampuannya berfikir terbatas, bias berpotensi dalam melakukan kecurangan yang mengakibatkan pembentukan karakter menjadi tidak baik. Sehingga di akhir – akhir ini, menteri pendidikan dan kebudayaan periode 2019 – 2024, Nadiem Makarim mengagas konsep pendidikan yang bertajuk “**Merdeka Belajar**” Sehingga sebagai peserta didik bukan hanya di tuntutan pembelajaran yang mengedepankan ranah kognitif belaka, melainkan pendidikan yang berkarakter dan mempunyai keterampilan. Sehingga pendidikan mampu melahirkan generasi yang cerdas dan berkarakter baik dan mampu memberikan suatu pandangan pelajaran hidup yang baik sehingga muncul









di anjurkan sesuai dengan amanat konstitusi yaitu anggaran pendidikan sekurang – kurangnya yaitu 20% baik dari APBN maupun APBD Provinsi maupun Kabupaten/Kota. Kehadiran pelaksana aparatur Negara perlu adanya payung hukum yang jelas dan dapat di implementasikan secara konkret dalam kemajuan negara. Dan ini menjadi legitimasi hukum yang penting dengan adanya UU. No. 18 tahun 2019 tentang Pesantren sebagai representatif yang jelas dan terukur dalam kesejahteraannya.

Dalam kehadiran Undang Undang ini menjadi hal yang sangat urgent dalam menaungi lembaga pendidikan Islam yang di bawahnya menjadi bagian dari Negara Kesatuan Republik Indonesia. di akui secara legalitas, pelaksanaan pesantren dalam bentuk evaluatif sehingga ada progresivitas pesantren baik secara administratif maupun substantif sebagai lembaga yang berorientasi pada pelaksanaan Pendidikan Islam. Kemudian dengan adanya UU ini juga memberikan anjuran kepada pengasuh atau pimpinan pesantren dalam mengarahkan santri atau lingkungan pesantren dalam melaksanakan implementasi dalam menanamkan jiwa nasionalisme dan patriotisme sehingga pertahanan ajaran – ajaran yang bersifat ekstrem dapat terbendung dengan ajaran toleransi yang menjadi esensi sesungguhnya terhadap orang yang beragama adalah menanamkan sifat kemanusiaan dan sifat ketuhanan melalui bingkai pancasila.

Akan tetapi, dalam Undang – Undang No. 18 tentang 2019 tentang pesantren menjadi legitimasi dalam perbedaan persepsi terhadap kedua ormas Islam terbesar dan mempunyai nilai historis, dalam ormas ini yang









## F. Penelitian Terdahulu

Judul karya tulis yang penulis munculkan atas dasar perbedaan pandangan dari 2 ormas Islam terbesar di Indonesia terhadap pengesahan terhadap uu no. 18 tahun 2019 tentang pesantren. Muncul fenomena ini menjadikan hasrat peneliti atas kepekaan terhadap isu monumental. Dari sub bab yang membahas mengenai penelitian terdahulu, penulis sudah mengecek judul yang ada di internet bahwasanya masih belum di temukan. Dalam hal ini peneliti menuangkan beberapa point terdahulu yang membahas terkait dengan pesantren. meskipun penelitian terdahulu dari penulis ini, karena dalam penelitian termasuk dalam kajian terhadap uu no. 18 tahun 2019 tentang pesantren tentang Pesantren merupakan penelitian terbaru yang terjadi di Indonesia. Adapun dalam penelitian terdahulu yang mengkaji tentang pesantren yaitu:

- 1 Skripsi Karya Riyana, Jurusan Pendidikan Agama Islam IAIN Salatiga yang berjudul **“Sistem Pendidikan Pondok Pesantren Dalam Membentuk Kepribadian Santri Di Pondok Pesantren Tarbiyatul Islamal Falah Tahun 2015 di Salatiga”**. Hasil penelitian ini yaitu upaya yang dilakukan dalam membentuk kepribadian santri yaitu pendekatan personal, pembiasaan yang baik, penerapan kedisiplinan, keteladanan, penanaman kesadaran pada diri santri, pendidikan yang mengutamakan Akhlaqul’karimah, pemberian sanksi. Faktor pendukung sistem pendidikan ponpes yaitu pengasuh yang bijaksana, dewan asatidz asatidzah yang berkompetensi, pengurus











## H. Sistematika Pembahasan

Sistematika dalam penulisan skripsi ini tersusun oleh bab – bab yang di dalam bab tersebut terdiri dari sub – sub bab. Agar penelitian ini menjadi sistematis dalam kaidah – kaidah penelitian tugas akhir, oleh karena itu penulis akan menuangkan sistematika penulisan yaitu: halaman sampul, judul, pengesahan, motto, persembahan, kata pengantar, daftar isi, daftar tabel, daftar lampiran, abstrak, bab per bab, daftar pustaka dan lampiran.

Dalam bab I merupakan Pendahuluan yang mencakup 1) latar belakang 2) identifikasi masalah, 3) rumusan masalah, 4) tujuan penelitian, 5) kegunaan penelitian, 6) definisi operasional, 7) penelitian terdahulu dan 8) sistematika bahasan.

Dalam bab II membahas tentang Pesantren sebagai Lembaga Pendidikan Islam yang mencakup 1) Pengertian pesantren, 2) Tujuan pesantren, 3) Fungsi Pesantren 4) Komponen utama pesantren, dan 5) Pola kehidupan pesantren.

Dalam bab III membahas tentang Sejarah Perkembangan Pesantren di Indonesia yang mencakup 1) Era Walisongo, 2) Era Penjajahan, 3) Era Pasca Kemerdekaan, 4) Era Orde Baru, dan 5) Era Reformasi

Dalam bab IV membahas tentang Organisasi Masyarakat Nahdlatul Ulama dan Muhammadiyah yang terfokus pada badan otonomi ormas yang mengkaji terkait pesantren yaitu Rabithah Ma'ahid Islamiyah Nahdlatul Ulama (Sejarah Berdirinya, Visi dan Misi, Program Kerja,

Susunan Kepengurusan) dan Lembaga Pengembangan Pesantren Pimpinan Pusat Muhammadiyah (Visi dan Misi, Program Strategis, dan Struktur Kepengurusan).

Dalam bab V merupakan metodologi penelitian yang mencakup mengenai 1) pendekatan penelitian, 2) jenis penelitian, 3) lokasi penelitian, 4) sumber data penelitian, 5) teknik pengumpulan data, 6) teknik analisa data, dan 7) pengecekan keabsahan penelitian.

Dalam bab VI merupakan hasil penelitian yang mencakup deskriptif analitis dari hasil penelitian yang dilakukan oleh peneliti dengan menggunakan pendekatan analisis SWOT dan beberapa instrument wawancara yang di lakukan oleh peneliti

Dalam bab VII merupakan penutup yang mencakup kesimpulan dan saran dalam mempersingkat point – point yang di bahas pada bab sebelumnya.













































































kebijakan Nahdlatul Ulama di bidang pengembangan pondok pesantren dan pendidikan keagamaan. Ada 3 tujuan utama RMI: 1) terciptanya masyarakat Pondok pesantren yang mempunyai kemampuan dalam melakukan tata kelola Pondok Pesantren yang maju dan profesional demi menopang terwujudnya fungsi utama Pondok Pesantren sebagai basis *tafaqquh fiddin*. 2) Terciptanya pondok pesantren yang mempunyai kemampuan sebagai agen perubahan sosial berdasarkan nilai-nilai luhur kepesantrenan, 3) Terciptanya jaringan dan kerjasama, baik antar pesantren maupun dengan Badan, Lembaga dan Institusi di luar pesantren.

Posisi RMI sebagai lembaga ini tentu memiliki tantangan tersendiri. *Pertama*, PP RMI kurang memiliki jangkauan yang cukup kuat untuk berkoordinasi dengan wilayah dan cabang-cabang di bawahnya. Dampaknya, apa yang menjadi instruksi Pengurus Pusat tidak serta dapat dijamin oleh pengurus wilayah dan cabang. *Kedua*, jumlah pesantren yang demikian menjamur, tak kurang dari 23 ribu pesantren di bawah jaringan nahdlatul ulama, menjadikan RMI kurang maksimal dalam bekerjasama membangun program-program visioner dan konstruktif.

Kendatipun demikian, PP RMI tetap terus mengembangkan program, membangun sinergi dan kerjasama dengan banyak pihak untuk mewujudkan visi-misi RMI tersebut. Tersebutlah, misalnya, program Ayo Mondok yang terus digelorkan oleh RMI mulai dari















pesatnya di tahun 1918, perlu adanya tenaga pendidik bagian agama islam di Muhammadiyah semakin mendesak. Oleh karena itu KH. Ahmad Dahlan berhasil mendirikan Al-Qismul Arqa yang konsentrasi mengajarkan ilmu agama,. Al –Qismul menjadi representatif awal berdiri pondok pesantren di Muhammadiyah.

Pondok Muhammadiyah dalam modelnya menerapkan salaf pada umumnya, sehingga beberapa materi tentang agama Islam dan menggunakan sistem pondokkan, tetapi manajemen berbeda di kala itu dengan pondok pesantren saat ini. Dalam hal ini pondok yang ada di Muhammadiyah dalam membangun paradigma Muhammadiyah ada transformasi para ulama khalaf di jadikan sebagai rujukan dalam proses pembelajaran di pondok Muhammadiyah. Dan di Muhammadiyah tidak ada figure Kiai dengan mempunyai otoritas penuh, melainkan di geser oleh sistem pimpinan pondok sebagai Direktur (Mundir) yang mempunyai wewenang dalam manajemen pondok di Muhammadiyah.<sup>2</sup>

Munculnya paradigma standarisasi lembaga pendidikan pesantren oleh Muhammadiyah menjadi tompok dalam menyesuaikan perkembangan zaman dan ini menjadi catatan yang relevan dalam transformasi pendidikan Muhammadiyah. Dan proses penyelenggaraan pendidikan akan lebih visioner, memiliki tata kelola yang baik, kredibel, akuntabel, dan transparan sehingga dapat

---

<sup>2</sup> <http://www.suaramuhammadiyah.id/2019/09/24/muhammadiyah-dan-pesantren/> diakses pada tang.gal 20 Februari 2020 Pukul 11.27





























bahwa metode ini menekankan aspek penafsiran dan melihat arti sebagaimana dimengerti oleh orang lain. Wawancara adalah cara untuk menangkap makna suatu pengalaman. Sehingga dalam penelitian ini penting dalam menggunakan jenis penelitian berupa interaksi simbolik sebagaimana pengambilan data berdasarkan pada pandangan perwakilan dari kedua badan otonomi sebagaimana dalam UU. No. 18 tahun 2019 tentang Pesantren di Indonesia.

### **C. Lokasi Penelitian**

Dalam pelaksanaan penelitian dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi yang berjudul “Persepsi Pengurus Pusat Rabithah Ma’ahid Islamiyah Nahdlatul Ulama dan Lembaga Pengembangan Pesantren Pimpinan Pusat Muhammadiyah terhadap Undang – Undang No. 18 Tahun 2019 tentang Pesantren”, maka peneliti berupaya dalam menggali data melalui pengumpulan data model triangulasi. Pelaksanaan penelitian dilakukan di dua lokasi organisasi Islam terbesar yaitu di Nahdlatul Ulama yang bertempat di Gedung PBNU, Jl. Kramat Raya No.164, Kelurahan Kenari, Kecamatan Senen - Jakarta Pusat, pukul 18.00 – 20.00 di Ruang Rabithah Ma’ahid Islamiyah Pengurus Pusat Nahdlatul Ulama Lt. 6. Sedangkan pelaksanaan penelitian oleh Ormas Islam Muhammadiyah bertempat di Gedung Pusat Dakwah Muhammadiyah yang beralamatkan di Jl. Menteng Raya No.62, RT.3/RW.9, Kb. Sirih, Kec. Menteng - Jakarta Pusat. Dalam pelaksanaan penelitian di ruang Lembaga Pengembangan Pesantren Pimpinan Pusat Muhammadiyah Lantai 3 pada pukul 15.00 s/d 16.00.





Universitas Islam Negeri Sunan Kalijaga Yogyakarta dan Magister di Islamic College Van Advance Studies Iran. Beliau pernah menjadi asisten staff khusus presiden Jokowi periode 2014 – 2019. Beliau saat ini mendapatkan amanat di struktur kepengurusan di Pimpinan Pusat Rabithah Ma'ahid Islamiyah Nahdlatul Ulama periode 2015 – 2020 bagian koordinasi Advokasi dan Kelembagaan PP RMI NU periode 2015 – 2020. Dalam struktur kepengurusan tersebut berdasarkan Surat Keputusan Pengurus Pusat Rabithah Ma'ahid Islamiyah Nahdlatul Ulama (PP RMI NU) Nomor 501/A.1/PPRMINU/SK/XII/2017 tentang Pengesahan Pengurus Bidang Pada Jajaran Pengurus Pusat Rabithah Ma'ahid Islamiyah masa khidmat 2017 – 2020 di tandatangi oleh H. Abdul Ghofarozin selaku Ketua RMI NU dan Habib Sholeh selaku Sekretaris RMI NU pada tanggal 27 Desember 2017 M. Beliau terlibat dalam perumusan Undang – Undang No. 18 Tahun 2019 tentang Pesantren.

- b. Dr. H. Masykuri M.Ed, beliau tokoh Lembaga Pengembangan Pesantren Pimpinan Pusat Muhammadiyah yang kelahiran di Tegal, 11 Januari 1959 yang saat ini beralamatkan di Jalan lapangan Banteng Barat No. 3-4 Jakarta. Dalam pendidikan formal, beliau menempuh pendidikan dasar dan menengah di SDN Kalisalak pada tahun 1971, SMPN Margasari di tahun 1974, di STM YDHW tahun 1979 di Tegal. Kemudian melanjutkan pendidikan tinggi di S1- IAIN Jakarta tahun 1987 jurusan Tadris Bahasa Inggris, S2 – George Mason







Dalam pelaksanaan dokumentasi tersebut, peneliti melakukan dokumentasi berupa foto bersama oleh kedua tokoh Lembaga badan otonomi (Rabithah Ma'ahid Islamiyah Nahdlatul Ulama dan Lembaga Pengembangan Pesantren Muhammadiyah). Kedua tokoh tersebut yaitu Pak Abdul Waidl dari Nahdlatul Ulama yang merupakan Pengurus Pusat Rabithah Ma'ahid Islamiyah Nahdlatul Ulama (PP RMI NU) yang saat ini mengemban amanah di bidang Advokasi dan Kelembagaan Pesantren dan Pak Masykuri dari Muhammadiyah yang saat ini mengemban amanah menjadi Ketua Lembaga Pengembangan Pesantren Pimpinan Pusat Muhammadiyah (LP2 PPM). Dokumentasi tersebut di lakukan di halaman selanjutnya berupa beberapa lampiran yang ada di bawah ini sebagai bentuk bukti kevalidan data.

## **F. Teknik Analisis Data**

### **1. Reduksi Data**

Dalam reduksi data ini tidak terlepas dengan pelaksanaan analisa data. reduksi data dapat di gambarkan sebagai suatu proses pemilihan, pemilahan dan pemusatan data yang akan di laksanakan sesuai dengan topic yang di bahas, abstraksi data dan transformasi data yang masih belum matang yang di lakukan atau di tuangkan dalam catatan – catatan tertulis. Dalam pelaksanaan reduksi data dapat dilakukan secara terus menerus dalam proses penelitian yang masih berlanjut sehingga peneliti



### **3. Interpretasi Data**

Interpretasi data dapat di ambil dalam hubungan beberapa teori dengan hasil penelitian yang di lakukan di lapangan. Memperluas hasil analisis dengan pendekakan wawancara sesuai dengan tema peneliti. Serta menghubungkan hasil teori lapangan dan pengalaman dari beberapa penulis dalam menemukan pandangan yang kritis terhadap kebijakan uu No. 18 Tahun 2019 tentang pesantren.

### **G. Keabsahan Data**

Pengecekan keabsahan data sangat di perhatikan untuk memberikan validasi data yang dapat di pertanggungjawabkan secara ilmiah, sehingga dalam penelitian tersebut dapat di percaya dan diterima. Keabsahan data sebagai bentuk perancangan strategi dalam penelitian untuk mengurangi beberapa kesalahan dari data tersebut yang berimbas pada tingkat akhir.

Dalam penelitian pengecekan data melalui triangulasi sangat penting. Triangulasi ini menitik beratkan pada peneliti mengecek derajat narasumber dalam pengumpulan data melalui pendekatan wawancara ini menitik beratkan pada kedua tokoh narasumber dari dua ormas yang berbeda (Nahdlatul Ulama dan Muhammadiyah) yang sudah mempunyai sepak terjang pengalaman yang banyak di bidang pesantren.

Namun peneliti juga melakukan pengambilan data melalui observasi dan dokumentasi. Observasi ini lebih menekankan pada isu – isu framing media dari perbedaan pandangan kedua ormas Islam terbesar dan pengambilan data dokumentasi melalui foto bersama oleh kedua tokoh











Namun, Pesantren harus menguatkan dari sistem akuntansi. Dan tata kelolanya lebih akuntabel. Selama ini bukan akuntabel, namun menggunakan akuntansi tradisional atau akuntansi biasa. Dan sumber dana bukan dari Negara, melainkan dari sumbangan masyarakat. Untuk kedepan harus di kuatkan dari sisi administrasi dan tata kelola.

Dalam hal ini, Pesantren mempunyai nilai filosofis yaitu 1) pesantren konsisten menjaga tradisi kekhasan pesantren, dan bahkan ini menjadi lembaga “Genuine” yang tidak di punyai oleh lembaga – lembaga dari luar negeri. 2) kiai dan santri mempunyai kontribusi yang luar biasa dalam mengisi kemerdekaan, 3) pesantren menjalankan fungsi pendidikan, dakwah, dan pemberdayaan masyarakat. Hal ini menjadi bagian pertimbangan dari landasan filosofis sangat penting.

Pesantren dalam tinjauan sosiologis, pesantren mempunyai jumlah yang sangat besar. Bahkan sistem pendidikan pesantren sangat berbeda, baik dari kurikulum pendidikan, tata kelola yang berbeda, mempunyai independensi, dan kekhasan pesantren. Yang bisa di sejajarkan dengan lembaga formal lain. Dari sisi dakwah bahwa, pesantren mempunyai kekhasan lain dalam menjaga Islam rahmatan lil alamin dan mempunyai hubungan yang harmonis dalam bermasyarakat. Bahkan bisa di jumlahkan santri yang aktif kurang lebih 5 juta-an, sedangkan mantan santri atau keluarga santri kurang lebih dari puluhan juta bahkan ratusan juta. Bahkan jikalau dari keluarga nahdliyin kurang lebih dari 115 juta. Jikalau tidak di



		149	170	319	30,858	14,271
15	Jawa Timur	791	3,659	4,450	323,293	241,047
16	Banten	2,879	1,695	4,574	60,897	96,223
17	Bali	30	60	90	5,222	2,859
18	Nusa Tenggara Barat	13	671	684	126,881	122,961
19	Nusa Tenggara Timur	4	23	27	1,933	822
20	Kalimantan Barat	28	217	245	26,150	12,839
21	Kalimantan Tengah	17	59	76	8,406	6,316
22	Kalimantan Selatan	46	168	214	46,259	27,480
23	Kalimantan Timur	30	133	163	21,854	9,871
24	Kalimantan Utara	1	20	21	2,390	278
25	Sulawesi Utara		22	22	2,151	1,794
26	Sulawesi Tengah	7	81	88	7,147	3,255
27	Sulawesi Selatan	12	277	289	43,091	30,613
28	Sulawesi Tenggara	1	85	86	8,995	6,150
29	Gorontalo		28	28	3,333	3,989
30	Sulawesi Barat	5	68	73	8,048	3,194
31	Maluku	2	14	16	1,056	264
32	Maluku Utara	1	19	20	2,073	2,897
33	Papua	1	36	37	2,109	2,268
34	Papua Barat	3	15	18	1,294	1,099
<b>Total</b>		<b>12,594</b>	<b>14,371</b>	<b>26,965</b>	<b>1,440,550</b>	<b>1,203,296</b>

Dan secara yuridis, ada beberapa pasal untuk memeluk agama kepercayaan masing – masing, berdasarkan pendidikannya. Kalau di UUD pasal 28E dan pasal 29 soal pendidikan yang di tanggung oleh Negara. Sementara itu, UU No. 20 tahun 2003 tentang sisdiknas masih belum memberikan gambaran secara representatif dari pesantren secara utuh. Oleh Karena itu, dengan adanya Undang – Undang No. 18 tentang Pesantren menjadi landasan hukum untuk menguatkan eksistensi pesantren yang utuh dan berkembang. Sehingga peran dari pesantren secara komprehensif bisa realisasi.

Pesantren menjadi catatan sejarah bangsa Indonesia dalam memperjuangkan kemerdekaan Indonesia atas penjajahan Belanda. Dalam hal ini ada beberapa ulama yang merumuskan bersama dalam dasar Negara yaitu Pancasila 1 Juni 1945 dalam sidang BPUPKI. Dalam hal ini para perumus dalam merumuskan dasar negara yang terdiri dari Soekarno, Muh. Hatta, A.A. Maramis, KH A. Wachid Hasyim, Abdul Kahar Muzakkir, Abikusno Tjokrosujoso, H. Agus Salim, Ahmad Subardjo dan Muh. Yamin.<sup>3</sup> Dan dalam perumusan dasar Negara ini bukan hanya kepentingan umat Islam belaka, melainkan kepentingan masyarakat Indonesia dengan beraneka macam ragam budaya, agama, suku dan ras.

Dalam hal ini pesantren di haruskan dalam penanaman nasionalisme Indonesia seperti yang di pertimbangkan dalam Bab III

---

<sup>3</sup> <https://www.nu.or.id/post/read/68503/sejarah-di-balik-lahirnya-pancasila-1-juni-1945> di akses pada tanggal 24 Februari 2020 pukul 5:44.





## Pasal 17

- (1) Pesantren menyelenggarakan pendidikan formal dan/atau nonformal.
- (2) Pendidikan formal sebagaimana dimaksud pada ayat (1) meliputi Pendidikan Pesantren jenjang pendidikan dasar, menengah, dan tinggi.
- (3) Pendidikan Pesantren yang diselenggarakan pada jalur pendidikan formal jenjang pendidikan dasar sebagaimana dimaksud pada ayat (2) berbentuk:
  - a. satuan Pendidikan Muadalah ula atau Pendidikan Diniyah Formal ula; dan/atau
  - b. satuan Pendidikan Muadalah wustha atau Pendidikan Diniyah Formal wustha.

Gambar 6.5

- (4) Pendidikan Pesantren yang diselenggarakan pada jalur pendidikan formal jenjang pendidikan menengah sebagaimana dimaksud pada ayat (2) berbentuk satuan Pendidikan Muadalah ulya atau Pendidikan Diniyah Formal ulya.
- (5) Jenjang Pendidikan Muadalah dapat diselenggarakan dalam waktu 6 (enam) tahun atau lebih dengan menggabungkan penyelenggaraan satuan Pendidikan Muadalah wustha dan satuan Pendidikan Muadalah ulya secara berkesinambungan.
- (6) Pendidikan Pesantren yang diselenggarakan pada jalur pendidikan formal jenjang pendidikan tinggi sebagaimana dimaksud pada ayat (2) berbentuk Ma'had Aly.
- (7) Pendidikan nonformal sebagaimana dimaksud pada ayat (1) berbentuk pengkajian Kitab Kuning.

Gambar 6.6

*Kedua*, ini bagian dari pengakuan pesantren oleh Negara, dari berbagai hal yang di lakukan oleh Negara menjadi bagian dari sumbangsih yang di lakukan oleh pesantren terhadap Negara. Maka dari itu Negara harus memberikan sesuatu. Memberikan afirmasi dan fasilitasi.







## **B. Persepsi Lembaga Pengembangan Pesantren Pimpinan Pusat Muhammadiyah terhadap Undang – Undang No. 18 tahun 2019 tentang Pesantren**

Sedangkan pelaksanaan penelitian oleh Ormas Islam Muhammadiyah bertempat di Gedung Pusat Dakwah Muhammadiyah yang beralamatkan di Jl. Menteng Raya No.62, RT.3/RW.9, Kb. Sirih, Kec. Menteng, - Jakarta Pusat. Dalam pelaksanaan penelitian di ruangan Lembaga Pengembangan Pesantren Pimpinan Pusat Muhammadiyah Lantai 3 pada pukul 15.00 s/d 16.00. Dalam penelitian ini menjadi catatan penting dalam menganalisis terkait dengan Undang – Undang No. 18 tahun 2019 tentang pesantren dan mengolah dalam bentuk deskriptif.

Terkait dengan sikap Lembaga Pengembangan Pesantren Pimpinan Pusat Muhammadiyah. Sejak awal dengan adanya uu No. 18 tahun 2019 tentang pesantren bukan berarti dari pihak muhammadiyah tidak setuju. Namun, dengan adanya pasal 30 uu No. 20 Tahun 2003 tentang sisdiknas, PP No. 55 tahun 2007 tentang pendidikan agama dan Keagamaan. Dalam hal ini, kita memang di minta oleh DPD dan DPR, kemudian mempresentasikan ke wantipres, dan staf kepresidenan. Maka UU No. 18 tahun 2019 masih belum ada perhatian khusus oleh pemerintah. Persoalannya kita ada mandat dari UUD NRI 1945 pasal 31 ayat (3), dan itu implementasinya adalah sisdiknas pasal 30 ayat (4). Jikalau ada pembuatan undang – undang lagi, potensi untuk benturan produk hukum antara sisdiknas. UUD NRI 1945 pasal 31 ayat (3) yaitu:



Muhammadiyah bukan hanya Kitab Kuning, melainkan Kitab yang mempunyai kandungan dari Kitab – Kitab yang dari Pembaharu Paradigma Pemikiran Islam yang Modern sehingga di dalam Pesantren di Muhammadiyah menerapkan bukan hanya merujuk pada referensi dalam Kitab Kuning yang bersifat Tradisionalis maupun Klasik.

Dan itu ketika muhammadiyah di komisi VIII sebagai komisi yang menggodok RUU ini di tanggal 17, kita berkirim surat beserta mengundang ormas lain. Dalam hal ini menawarkan kepada ormas lain apakah kita menolak atau menunda dengan adanya UU tentang Pesantren karena substansinya belum mengakomodir keberagaman pesantren. Hanya 2 jenis kategori 2 pesantren yaitu kitab kuning yang orientasi pada salafiyah dan dirasah Islamiyah dengan pola pendidikan mualimin itu gontor dkk. Dan yang lain di mana termasuk Muhammadiyah, karena Muhammadiyah itu pesantrennya jadi satu dengan sekolah atau madrasah pada umumnya atau terintegratif. Dalam hal ini konteks Pondok Pesantren Muhammadiyah atau yang di kenal dengan PontrenMU. Dalam konteks PontrenMU yang bersistem Madrasah, Penggunaa istilah “Pesantren Modern bertujuan menegaskan identitasnya berbeda dengan pesantren – pesantren tradisional yang sering menggunakan kata “Mondok”. Artinya dalam sistem pendidikan Islam di PontrenMU di kelola dengan menggunakan sistem manajemen pendidikan Islam Modern. Sistem pendidikannya mengacu pada sistem pendidikan Islam model kemenag dan kemendikbud Republik Indonesia yang sesuai dengan legitimasi

Hukum UU No. 4/1950 tentang modernisasi pendidikan Islam, UU No.12 Tahun 1954 tentang pendidikan agama, dan keputusan bersama tiga menteri, yaitu: Menteri Pendidikan & Kebudayaan, Menteri Dalam Negeri, dan Menteri Agama (biasa dikenal dengan istilah SKB Tiga Menteri) tahun 1975.<sup>4</sup> Harusnya juga di wadahi juga dalam Undnag - Undang tersebut.

Meskipun Muhammadiyah menggunakan Dirasah Islamiyah, namun berbeda dengan gontor yang mengemas kurikulum dengan sendirinya. Kalau Muhammadiyah itu jikalau madrasah menggunakan kurikulum Kementrian Agama yang di kemas dalam nuansa Kemuhammadiyah-an. Jikalau sekolah mengikuti kurikulum Kementrian Pendidikan dan Kebudayaan yang di kemas dalam nuansa kemuhammadiyah-an. Jadi harus di wadahi juga, meskipun di tanggal 17 januari ada diskusi internal kemudian mengundang dengan ormas – ormas lain untuk sepakat menunda. Dan buru – buru jangan di ketok pada bulan September kemarin. Muhammadiyah menyarankan di periode 2019 – 2024, supaya ada waktu yang cukup untuk diskusi untuk memberikan masukan, bahkan ormas lain tidak tahu proses perencanaan Undang - Undang tentang Pesantren. Bukan berarti kita menolak dengan adanya undang – undang tersebut. Harus meng-akomodir keberagaman pesantren. Namun kita menggunakan kata “dirasah islamiyah” tetap kami gunakan,

---

<sup>4</sup> Ichwansyah Tampubolon, *Trilogi Sistem Pendidikan Pesantren Muhammadiyah: Suatu Pengantar*, Al- Muaddib: Jurnal Ilmu – Ilmu Sosial dan Keagamaan, Vol. 1 No. 2, Januari – Juni 2019, 124.





pendidikan islam mengacu di kemenag yang di kemas dalam nuansa kemuhammadiyah-an. Dan kurikulum pesantren yang membuat kurikulum harus dari pimpinan pusat Muhammadiyah atas dasar kesepakatan direktur atau mundir. Dan settingan dari undang – undang dari segi kurikulumnya membuat sendiri – sendiri. Makanya jikalau wadah undang – undang nya seperti ini yang pasti tidak masuk bagi muhammadiyah. Jikalau di definisi (atau kepala undang – undang sudah salah), yang pasti pasal – pasal selanjutnya akan salah juga baik batang maupun akar.

Dalam point – point Gagasan Lembaga Pengembangan Pesantren Pimpinan Pusat Muhammadiyah, hampir semua pasal yang mengikuti, jikalau definisinya salah ya salah. Perbedaannya kalau Muhammadiyah tidak ada Dewan Masyayikh dan Majelis Masyayikh seperti halnya yang di jelaskan pada point di atas, dan. Kalau di undang – undang tersebut manakalah kiai di berikan otoritas dalam pembuatan kurikulum tersebut, sehingga dari pesantren dengan pesantren yang lain kurikulumnya berbeda – beda. Sedangkan sistem kurikulumnya berbeda kalau Muhammadiyah yang membuat dari pimpinan pusat Muhammadiyah. Dari aspek kurikulum dan pembelajaran. PontrenMu yang berbasis Madrasah menggunakan kurikulum madrasah dengan menambahkan kurikulum PontrenMu yang berisi materi al-Islam dan Kemuhammadiyah, bahasa Arab dan bahasa Inggris. Kurikulum pendidikan diajarkan secara semester dan berjenjang sesuai dengan tingkat pendidikan pada formalnya dan pendistribusian dalam materi berjenjang. Dalam kurikulum juga di









Pesantren yang tidak masuk dalam 2 jenis kategori ini dalam pasal 1 ayat (2), tidak bisa di wadahi dalam uu tentang pesantren. Kan persyaratan dalam pendirian kan sesuai dengan uu tentang pesantren. Bagaimana jikalau tidak sesuai dengan uu tentang pesantren menjadi pokok persoalan.

Peran Muhammadiyah dalam Pembahasan Undang – Udnang No. 18 tahun 2019 tentang Pesantren. hanya diundang oleh DPR dan DPD, itu hanya di mintai saran saja. Pernah mengundang, kebetulan belum bisa hadir. Harusnya sebelum di serahkan di DPR, semua ormas islam di undang dan di berikan kesempatan untuk member masukan. Ini kan lewat saja, dulu yang di undang awal – awal itu adalah forum komunikasi pesantren muhammadiyah (bukan struktural), dan yang resmi dan struktural berdasarkan sk pimpinan pusat muhammadiyah adalah Lembaga Pengembangan Pesantren PP Muhammadiyah.

Muhammadiyah dalam hal ini mempunyai pandangan yang tidak sepakat dengan adanya uu No.18 tahun 2019 tentang pesantren. karena Belum mengakomodir kepentingan ormas lainnya. Ini kan kewenangan DPR dalam mengetok palu itu, kita dari muhammadiyah menyarankan untuk di tunda, biar substansinya mengena dan mengakomodir.

Dalam konsep pendidikan Ma'had Aly dan PUTM (Pendidikan Ulama Tarjih Muhammadiyah) Kita punya di Jogja yaitu PUTM (Pendidikan Ulama Tarjih Muhammadiyah). Itu tidak masuk kalau di undang – undang ini, karena basisnya harus pesantren, kami adanya



















