

**PERAN KOMITE SEKOLAH DALAM Mendukung Terwujudnya
SEKOLAH BERMUTU DI SEKOLAH DASAR NEGERI BALONGBESUK**

JOMBANG

SKRIPSI



Oleh :

ANNISA AGUSTINA

D93216073

Dosen Pembimbing :

Drs. Taufiq Subty, M.Pd.I / 195506041983031015

Dr. Lilik Huriyah, M.Pd.I / 198002102011012005

PROGRAM STUDI MANAJEMEN PENDIDIKAN ISLAM

JURUSAN PENDIDIKAN ISLAM

FAKULTAS TARBIYAH DAN KEGURUAN

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA

2020

Pernyataan Keaslian Penelitian

Yang bertanda tangan di bawah ini:

NAMA : ANNISA AGUSTINA

NIM : D93216073

JUDUL : PERAN KOMITE SEKOLAH DALAM MENDUKUNG
TERWUJUDNYA SEKOLAH BERMUTU DI SEKOLAH
DASAR NEGERI BALONGBESUK JOMBANG

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian yang dirujuk sebelumnya.

Surabaya, 02 Juni 2020

Pembuat Pernyataan



Annisa Agustina

D93216073

Halaman Persetujuan Pembimbing Skripsi

Skripsi oleh:

NAMA : ANNISA AGUSTINA

NIM : D93216073

PRODI : MANAJEMEN PENDIDIKAN ISLAM

JUDUL : PERAN KOMITE SEKOLAH DALAM MENDUKUNG
TERWUJUDNYA SEKOLAH BERMUTU DI SEKOLAH
DASAR NEGERI BALONGBESUK JOMBANG

Telah diperiksa dan disetujui untuk diujikan.

Surabaya, 02 Juni 2020

Pembimbing I,

Pembimbing II,



Drs. Taufiq Subty, M.Pd.I

Dr. Lilik Huriyah, M.Pd.I

195506041983031015

198002102011012005

PENGESAHAN TIM PENGUJI SKRIPSI

Skripsi oleh ANNISA AGUSTINA ini telah dipertahankan di depan Tim Penguji
Skripsi Fakultas Tarbiyah dan Keguruan Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Surabaya, 29 Juni 2020

Mengesahkan,

Dekan,



Prof. Dr. H. Ali Mas'ud, M.Ag, M.Pd.I.

NIP. 196301231993031002

Penguji I,

Drs. H. Nur Kholis, M.Ed.Admin.,Ph.D.

NIP. 196703111992031003

Penguji II,

Dr. H. Muh. Khoirul Rifa'i, M.Pd.I.

NIP. 198207122015031001

Penguji III,

Drs. Taufiq Subty, M.Pd.I.

NIP. 195506041983031015

Penguji IV,

Dr. Lilik Nurrahmah, M.Pd.I.

NIP. 198002102011012005



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : **ANNISA AGUSTINA**
NIM : **D93216073**
Fakultas/Jurusan : **TARBIYAH DAN KEGURUAN/PENDIDIKAN ISLAM**
E-mail address : anisaagustina640@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)

yang berjudul :

PERAN KOMITE SEKOLAH DALAM Mendukung Terwujudnya Sekolah Bermutu di Sekolah Dasar Negeri Balongbesuk Jombang

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 17 Juli 2020

Penulis

Annisa Agustina

menjelaskan hubungan antara kepala sekolah dengan komite sekolah dalam implementasi manajemen berbasis sekolah.

Sedangkan penelitian yang dilakukan oleh peneliti lebih menekankan pada peran komite sekolah dalam mewujudkan sekolah bermutu.

2. Penelitian yang dilakukan oleh Muhammad Mahen dalam skripsinya yang berjudul "Peran Komite Sekolah Dalam Pemasaran Lembaga Pendidikan di SMA Muhammadiyah 2 Sidoarjo" dalam penelitian yang diteliti penulis lebih menekankan tentang pemasaran lembaga pendidikan yang mana melibatkan peran komite sekolah.

Sedangkan penelitian yang dilakukan oleh peneliti lebih mengarah ke peran komite sekolah dalam mewujudkan sekolah bermutu .

3. Penelitian yang dilakukan oleh Sirajuddin dalam skripsinya yang berjudul "Peranan Komite Sekolah Dalam Meningkatkan Mutu Pendidikan Agama Islam di SDN 124 Paroto Soppeng" dalam penelitian tersebut lebih fokus terhadap Pendidikan Agama Islam, yaitu meliputi komite sekolah sebagai dewan pemberi pertimbangan, pendukung, pengontrol, dan mediator antara pemerintah dengan masyarakat yang bertujuan untuk meningkatkan mutu pendidikan yang khususnya dalam mata peajaran perndidikan agama islam.

Sedangkan penelitian yang dilakukan oleh peneliti membahas tentang peran komite sekolah sebagai dewan yang memberi pertimbangan (*advisory council*) tentang perencanaan sekolah dan rancangan anggaran dasar sekolah, sebagai pendukung (*supporting agency*)

kerusakan, karena kerusakan psikologis sangat sulit memperbaikinya.

- d. Sekolah harus memiliki strategi untuk meningkatkan kualitas dari tingkat pimpinan sampai tingkat staff.
- e. Sekolah mampu memperlakukan kritikan pelanggan sebagai umpan balik untuk meningkatkan kualitas dan menjadikan kritikan atau keluhan pelanggan sebagai pengalaman agar tidak terulang kembali.
- f. Sekolah memiliki kebijakan dalam membuat perencanaan untuk mencapai kualitas yang lebih baik, mulai dari perencanaan jangka pendek, jangka menengah, maupun jangka panjang.
- g. Melibatkan semua *stakeholder* dalam proses perbaikan sekolah sesuai dengan tugas dan fungsinya masing-masing.
- h. Mendorong dan memotivasi orang-orang yang memiliki kreativitas agar mampu meningkatkan kualitas, serta mendorong lainnya dalam bekerja.
- i. Strategi dan evaluasi yang berkelanjutan dan jelas harus dimiliki oleh sekolah.
- j. Tingkat Kualitas sebuah layanan sekolah merupakan tolak ukur kualitas sekolah yang sudah dicapai.
- k. Kualitas juga merupakan bagian dari internal sekolah dan budaya kerja sekolah.

wadah bagi para *stakeholder* untuk menjalankan tugas dalam membantu sekolah meningkatkan kualitas mutu dan terwujudnya layanan pendidikan dan hasil belajar yang bermutu.²⁶ Penyusunan rencana pengembangan sekolah baik jangka pendek maupun jangka panjang harus mengikut sertakan komite sekolah, dan sudah seharusnya komite sekolah berkontribusi dalam kegiatan tersebut. Selain itu, komite sekolah selalu mendorong guru untuk meningkatkan kinerjanya dalam hal akademis.²⁷

Pengertian komite sekolah juga dijelaskan pada keputusan menteri pendidikan nasional. Yang menjelaskan bahwa komite sekolah adalah sebuah badan mandiri yang dibentuk untuk mewadahi gagasan masyarakat untuk berperan serta dalam rangka meningkatkan mutu, pemerataan pendidikan, dan tata cara pengelolaan pendidikan di satuan pendidikan, baik pendidikan prasekolah, pendidikan sekolah, dan pendidikan luar sekolah. Penjelasan tersebut terdapat dalam Menurut Keputusan Menteri Pendidikan Nasional Republik Indonesia Nomor 004/U/2002 tentang Dewan Sekolah dan Komite Sekolah.²⁸ Komite sekolah atau madrasah merupakan sebuah lembaga mandiri, yang dibentuk untuk berperan dalam peningkatan mutu pelayanan dengan

²⁶ Sri Wadiah, "Strategi Komite Sekolah Dalam Meningkatkan Mutu Pendidikan Di SD Negeri 1 Lhoknga", *Jurnal Administrasi Pendidikan Pascasarjana Universitas Syiah Kuala* Vol. 3 No. 2 (Mei 2015): 14.

²⁷ R. Matete, "Teaching Professionalism in an Accountability Age in Tanzania", *International Journal of Science and Technology* Vol. 5 No. 2 (2016).

²⁸ Keputusan Menteri Pendidikan Nasional Republik Indonesia, Dewan Sekolah dan Komite Sekolah, Nomor 004/U/2002.

- f. Menggalang dana kepada masyarakat dalam rangka pembiayaan penyelenggaraan pendidikan di satuan pendidikan.
- g. Melakukan evaluasi dan pengawasan terhadap kebijakan, penyelenggaraan kegiatan, program, dan ketentuan pendidikan di satuan pendidikan.

Adanya kerjasama antara komite sekolah dengan sekolah menyebabkan lahirnya tanggung jawab bersama antara sekolah dan masyarakat sebagai mitra kerja dalam membangun pendidikan. Dari sini masyarakat akan dapat menyalurkan berbagai ide, gagasan serta partisipasinya dalam memajukan pendidikan di daerahnya.

Dengan adanya pemberdayaan komite sekolah, sekolah lebih transparan, komite sekolah dapat mengawasi penggunaan dana, selain itu juga sekolah semakin memberikan kreatifitas dan inovasi dalam pembelajaran, yang disebabkan adanya ide-ide cemerlang dari berbagai pihak yang berkontribusi dalam meningkatkan mutu pendidikan di sekolah.

Apabila komite sekolah memberikan dampak terhadap kinerja sistem pendidikan yang ada maka komite sekolah sudah menjalankan keempat perannya dengan sangat baik. Dengan demikian, agar dapat memberikan pelayanan kepada masyarakat secara optimal komite sekolah perlu memperbaiki beberapa

- 1) Membuat pembelajaran menjadi efektif, efisien, dan intensif.
 - 2) Mendorong dan membimbing siswa untuk berpikir kritis.
 - 3) Mewujudkan/menciptakan siswa yang taat beribadah.
 - 4) Membentuk sikap dan perilaku yang baik, santun, sopan, dan berkarakter.
 - 5) Mewujudkan siswa siswi yang disiplin.
 - 6) Memberikan suasana pembelajaran yang aktif, inovatif, kreatif kepada siswa.
 - 7) Mewujudkan siswa yang berprestasi.
 - 8) Mengimplementasikan ajaran agama dalam kehidupan sehari-hari.
 - 9) Menumbuhkan sikap disiplin dan etika dalam kehidupan sosial sekolah, di rumah, dan di masyarakat.
 - 10) Menumbuhkan dan melestarikan nilai-nilai budaya sosial.
- d. Keadaan Guru

Untuk keberlangsungan kegiatan sekolah hal yang paling penting adalah adanya guru, karena guru tidak hanya mengajar tetapi membina dan mendampingi. Duru SD Negeri Balongbesuk berjumlah 17 orang. Semua guru bersatus tetap 11 diantaranya merupakan PNS dan 6 lainnya belum menjadi PNS. Untuk memperlancar kegiatan sekolah lainnya SD Negeri Balongbesuk juga memiliki seorang penjaga sekolah atau tukang kebun dan seorang tenaga administrasi. Jika dilihat dan dibandingkan dengan sekolah yang ada di sekitar, SD Negeri Balongbesuk merupakan salah satu dari banyaknya sekolah

Sebuah lembaga pendidikan dapat dikatakan bermutu, apabila memenuhi standar yang ada, memenuhi kebutuhan pelanggan, dan terjalinnya hubungan yang baik antara kedua pelanggan pendidikan tersebut. Pelanggan internal sebagai pihak yang memberi layanan. Sedangkan pelanggan eksternal adalah sebagai pihak yang menerima layanan dan merasa puas akan pelayanan yang diberikan dari pelanggan internal.

Untuk itulah kedua pihak harus saling bekerjasama dan koordinasi agar mutu sekolah menjadi lebih baik. Dukungan dari masyarakat dan pelanggan pendidikan dapat menentukan keberlangsungan hidup suatu lembaga pendidikan. Dukungan dari pelanggan tersebut juga tergantung apakah keinginan dan kebutuhannya dapat terpenuhi dan memuaskan oleh lembaga pendidikan yang bersangkutan.

Organisasi mitra sekolah yang sangat strategis dalam upaya ikut serta pengembangan sekolah adalah komite sekolah itu sendiri. Di bentuk nya komite sekolah bukan semata-mata hanya untuk formalitas dan pelengkap sekolah saja, tetapi komite sekolah dibentuk untuk membantu masyarakat dan orang tua dalam menyalurkan ide, pendapat, dan aspirasi untuk pengembangan serta perbaikan sekolah itu sendiri. Jika bukan dari pelanggan pendidikan siapa lagi yang akan memberi saran dan kritikan untuk sekolah, untuk itu komite sekolah

sangat baik dapat dilihat dari bidang akademik banyak peserta didik yang diterima di sekolah Negeri, memiliki nilai ujian nasional cukup tinggi. Dari non akademik juga sangat baik, kegiatan ekstrakurikuler sering mendapatkan juara seperti lomba drumband, pramuka, menyanyi, melukis, dan lainnya.

Di atas dijelaskan bahwa sesuatu dapat dikatakan bermutu, jika memenuhi elemen berikut:

- a. Mutu memenuhi atau melebihi harapan pelanggan, dilihat dari SD Negeri Balongbesuk mutu sekolah memenuhi harapan pelanggan. Karena sekolah memiliki akreditasi yang cukup baik, selalu melakukan evaluasi diri secara rutin, selain itu sekolah juga mengembangkan bakat dan minat siswa di bidang non akademik seperti yang diharapkan pelanggan pendidikan.
- b. Mutu merupakan produk, jasa, manusia, proses, dan lingkungan. Semua yang ada di sekolah merupakan mutu, mulai sumber daya manusia sampai hasil pendidikan. Seperti yang dijelaskan di atas.
- c. Mutu merupakan kondisi yang terus berubah, maka dari itu SD Negeri Balongbesuk selalu melakukan evaluasi diri secara rutin untuk mengetahui apa yang harus diperbaiki kedepannya, dan selalu melakukan koordinasi dari semua pihak mulai masyarakat sampai orang tua untuk mengetahui kebutuhan pelanggan seperti apa.

SD Negeri Balongbesuk memiliki akreditasi A, dari akreditasi tersebut mengacu pada 8 SNP (Standar Nasional Pendidikan). Standar yang pertama, yaitu standar isi SDN Balongbesuk memiliki kurikulum yang relevan dan memakai kurikulum 2013. Kedua standar proses, para guru di SDN Balongbesuk memiliki silabus masing-masing, proses pembelajaran menggunakan pendekatan PAKEM (Pembelajaran Aktif Kreatif Efektif Menyenangkan), guru juga melakukan evaluasi pembelajaran secara rutin. Ketiga standar kompetensi kelulusan, SDN Balongbesuk memiliki nilai rata-rata kelulusan 7.30, guru juga melakukan kegiatan belajar mengajar dengan menggunakan berbagai sumber mulai dari buku, majalah, koran, dan lingkungan alam sekitar. Keempat standar pendidik dan tenaga kependidikan, banyaknya guru di SDN Balongbesuk sesuai dengan banyaknya rombongan belajar siswa, sekolah juga memiliki guru mata pelajaran agama dan olahraga, rata-rata guru merupakan lulusan S1. Kelima standar sarana dan prasarana, sarana dan prasarana SDN Balongbesuk sudah memadai, sekolah melakukan perawatan secara rutin, banyaknya kelas juga sesuai rombongan belajar yang ada, dan dalam kondisi yang baik. Keenam standar pengelolaan, sekolah memiliki program kerja dan diperbarui setiap tahun sesuai kebutuhan sekolah, dalam pengelolaannya SDN Balongbesuk juga melibatkan orang tua dan masyarakat sekitar. Ketujuh standar pembiayaan, semua pembiayaan di SDN

- b. Masyarakat memiliki tanggung jawab dan peran yang tinggi dalam penyelenggaraan pendidikan.
- c. Dalam penyelenggaraan pelayanan pendidikan yang bermutu sekolah mampu menciptakan suasana dan konsisi transparan, akuntabel, dan demokratis.

Agar tujuan tersebut bisa dicapai, maka komite sekolah harus menjalankan perannya dengan sangat maksimal, dengan mengikuti berbagai program dan kegiatan-kegiatan operasional sekolah, serta memberikan masukan.

Adapun peran yang dijalankan komite sekolah SD Negeri Balongbesuk Jombang dalam mendukung terwujudnya sekolah bermutu, sebagai berikut:

- a. Sebagai Pemberi Pertimbangan

Dalam perannya sebagai pemberi pertimbangan komite sekolah SD Negeri Balongbesuk memberikan pertimbangannya dalam setiap rencana dan program sekolah. Seperti komite sekolah SD Negeri Balongbesuk selalu berkontribusi dalam merancang RAPBS dan penyelenggaraan rapat-rapat RAPBS, ikut menentukan program-program sekolah salah satunya program shalat dhuha, komite sekolah ikut berkontribusi adanya program shalat dhuha. Setiap satu bulan sekali diadakan pertemuan dalam bentuk pengajian yang dihadiri oleh wali murid, komite sekolah, dan guru di dalam forum tersebut para wali murid dan komite sekolah bisa

menampung aspirasi dari masyarakat dan orang tua yang nantinya akan disampaikan ke sekolah dan dijadikan bahan pertimbangan dalam menentukan program dan kegiatan sekolah. Dengan kehadiran komite sekolah di SD Negeri Balongbesuk banyak memberikan manfaat, diadakannya komite sekolah orangtua dapat menyampaikan aspirasi dan pendapatnya kepada sekolah. Selain itu pihak sekolah juga mendapat dukungan dari komite sekolah agar selalu meningkatkan mutu sekolah.

Setiap organisasi dalam lembaga pasti memiliki faktor pendukung dan penghambat jalannya sebuah organisasi tersebut, begitu pula dengan organisasi komite sekolah di SD Negeri Balongbesek dalam menjalankan perannya memiliki faktor yang mendukung dan menghambat. Adapun faktor pendukungnya berikut ini:

- b. Komite sekolah dan sekolah memiliki visi yang sama.
- c. Memiliki koordinasi dan komunikasi yang baik dan juga harmonis antara komite sekolah dengan sekolah.
- d. Unsur-unsur dalam sekolah dan unsur-unsur dalam masyarakat bersama komite sekolah terjalin kerjasama yang cukup baik.
- e. Komite sekolah dan sekolah saling terbuka sehingga tercipta kondisi yang transparan.

- f. Wali murid, komite sekolah, dan sekolah saling bersinergi dalam menjalankan dan mendukung kegiatan sekolah baik akademik maupun non akademik.

Dari beberapa faktor pendukung di atas dapat diidentifikasi bahwa sekolah, komite sekolah, dan masyarakat saling bekerja sama dalam mendukung dan mewujudkan jalannya kegiatan-kegiatan di sekolah. Sehingga komunikasi antara sekolah, komite sekolah, dan masyarakat berjalan cukup baik. Wali murid juga ikut terlibat dalam kegiatan sekolah, sebagai salah satu bentuk dukungannya terhadap sekolah.

Selain faktor pendukung, komite sekolah SD Negeri Balongbesuk dalam mendukung terwujudnya sekolah bermutu juga memiliki beberapa faktor penghambat. Karena komite sekolah berasal dari masyarakat yang berbeda-beda pasti memiliki kendala dalam menjalankan perannya. Berikut ini beberapa faktor penghambat peran komite sekolah SD Negeri Balongbesuk dalam mendukung terwujudnya sekolah bermutu:

- a. Kurangnya SDM (sumber daya manusia)
- b. Masih perlu perombakan dalam anggota pengurus komite sekolah
- c. Masalah waktu

Dari beberapa faktor penghambat di atas dapat dilihat bahwa komite sekolah SD Negeri Balongbesuk mengalami kurangnya SDM karena kebanyakan yang menjadi pengurus sudah lanjut usia. Karena

Komite sekolah SD Negeri Balongbesuk di pimpin oleh seorang ketua yaitu Bapak Khamdani dan wakil ketua Bapak Sudarsono. Bapak Khamdani sudah menjabat sebagai ketua komite sekolah selama 2 periode. Pemilihan pengurus komite sekolah dilakukan secara voting langsung oleh orang tua siswa. Adanya komite sekolah di SD Negeri Balongbesuk bukan hanya sebagai formalitas belakan tetapi juga ikut andil dalam pembuatan rencana program sekolah, rencana anggaran sekolah, dan mensosialisasikannya kepada orang tua siswa.

3. Peran Komite Sekolah Dalam Mendukung Terwujudnya Sekolah Bermutu di SD Negeri Balongbesuk Jombang

Komite sekolah memiliki empat peran dalam mewujudkan sekolah bermutu. Pertama sebagai pemberi pertimbangan, komite sekolah SD Negeri Balongbesuk meberikan pertimbangannya dalam setiap rencana dan program sekolah, berkontribusi dalam merancang RAPBS dan penyelenggaraan rapat-rapat RAPBS, ikut menentukan program-program sekolah salah satunya program shalat dhuha, komite sekolah ikut berkontribusi adanya program shalat dhuha. Setiap satu bulan sekali diadakan pertemuan dalam bentuk pengajian yang dihadiri oleh wali murid, komite sekolah, dan guru di dalam forum tersebut para wali murid dan komite sekolah bisa memberikan masukan kepada guru pada kegiatan belajar mengajar serta menanyakan hal-hal atau kegiatan yang kurang dimengerti. Kedua

sebagai pendukung, bentuk dukungan komite sekolah di SD Negeri Balongbesuk bisa dilakukan secara finansial, karena sarana dan prasarana sekolah semua menggunakan dana bos. Maka komite sekolah bersama orang tua memberikan dukungan finansial pada kegiatan non akademik. Misalnya, saat ada lomba di luar kota maka semua biaya dikoordinasi oleh komite sekolah bersama orang tua, pada akhir ajaran ada yang namanya wisuda bagi siswa kelas enam semua biaya dan konsumsi diatur oleh orang tua dan komite sekolah. Ketiga sebagai pengontrol, komite sekolah melakukan pengontrolan atau pengawasan pada saat pengambilan keputusan kepala sekolah dalam hal perencanaan sekolah, program sekolah, dan RAPBS. Selain itu komite sekolah di SD Negeri Balongbesuk sering melakukan pengawasan pada saat pembelajaran, acara-acara sekolah, dan juga ikut pengawasi kegiatan ekstrakurikuler siswa. Keempat sebagai mediator, komite sekolah menjembatani komunikasi antara orang tua, masyarakat, kepala sekolah, dan guru. Komite sekolah menampung aspirasi dari masyarakat dan orang tua yang nantinya akan disampaikan ke sekolah dan dijadikan bahan pertimbangan dalam menentukan program dan kegiatan sekolah. Selain itu pihak sekolah juga mendapat dukungan dari komite sekolah agar selalu meningkatkan mutu sekolah.

Selain memiliki empat peran tersebut, komite sekolah juga memiliki faktor pendukung dan penghambat dalam menjalankan perannya untuk mendukung terwujudnya sekolah bermutu. Faktor

