

**TINJAUAN UNDANG-UNDANG NOMOR 11 TAHUN 2012 DAN  
HUKUM ACARA PIDANA ISLAM TERHADAP PENERAPAN  
UPAYA HUKUM DIVERSI ANAK BERKONFLIK DENGAN  
HUKUM**

**(Studi Putusan No. 7/Pid.Sus-Anak/2018/PN Bar)**

**SKRIPSI**

**Oleh:**

**Sunaring Aisyah Habibah**

**NIM. C9321651**



**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel**

**Fakultas Syariah dan Hukum**

**Jurusan Hukum Publik Islam**

**Program Studi Hukum Pidana Islam**

**Surabaya**

**2020**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sunaring Aisyah Habibah  
NIM : C93216151  
Fak/Jurusan/Prodi : Fakultas Syariah dan Hukum/Jurusan Hukum Publik  
Islam/Hukum Pidana Islam  
Judul Skripsi : Tinjauan Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012 dan  
Hukum Acara Pidana Islam terhadap Penerapan Upaya  
Hukum Diversi Anak Berkonflik Dengan Hukum (Studi  
Putusan No. 7/Pid.Sus-Anak/2018/PN Bar)

Surabaya, 10 Maret 2020

Saya yang Menyatakan,



Sunaring Aisyah Habibah

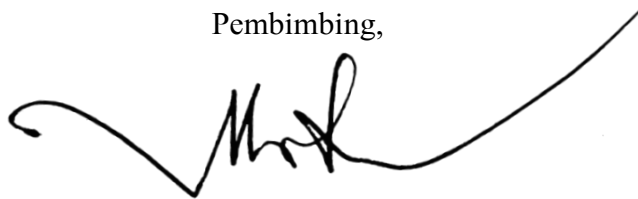
NIM. C93216151

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

Dalam hal ini menerangkan bahwa skripsi yang berjudul “Tinjauan Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012 dan Hukum Acara Pidana Islam terhadap Penerapan Upaya Hukum Diversi Anak Berkonflik Dengan Hukum (Studi Putusan No. 7/Pid.Sus-Anak/2018/PN Bar)” ditulis oleh Sunaring Aisyah Habibah NIM. C93216151 ini telah diperiksa dan disetujui untuk di munaqasahkan.

Surabaya, 10 Maret 2020

Pembimbing,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Masruhan', with a long, sweeping flourish extending to the right.

Dr. Masruhan, M.Ag  
NIP. 195904041988031003

## PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Sunaring Aisyah Habibah NIM. C93216151 ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Senin, tanggal 4 Mei 2020, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Syariah.

### Majelis Munaqasah Skripsi

Penguji I

Dr. Masruhan, M.Ag  
NIP. 195904041988031003

Penguji II

Dr. Muwahid, S.H., M.Hum  
NIP. 19780310200501104

Penguji III

Ahmad Khubby Ali Rohmad, S.Ag., M.Si  
NIP. 197809202009011009

Penguji IV

Zakiyatul Ulya, M.HI  
NIP. 199007122015032008

Surabaya, 25 Juli 2020

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum  
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel  
Dekan,



Dr. Masruhan, M.Ag  
NIP. 195904041988031003



**KEMENTERIAN AGAMA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA**  
**PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300  
E-Mail: perpustakaan@uin-sby.ac.id

---

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini,  
saya:

Nama : Sunaring Aisyah Habibah  
NIM : C93216151  
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/Hukum Pidana Islam  
E-mail address : aisyahhabibah0311@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :  
 Skripsi  Tesis  Desertasi  Lain-lain (.....)  
yang berjudul :

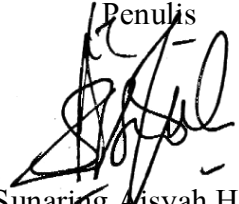
**TINJAUAN UNDANG-UNDANG NOMOR 11 TAHUN 2012 DAN HUKUM ACARA  
PIDANA ISLAM TERHADAP PENERAPAN UPAYA HUKUM DIVERSI ANAK  
BERKONFLIK DENGAN HUKUM  
(Studi Putusan No. 7/Pid.Sus-Anak/2018/PN Bar)**

Beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 13 Agustus 2020

Penulis  
  
(Sunaring Aisyah Habibah)

















Nomor 11 Tahun 2012 wajib bagi anak diupayakan penyelesaian perkara melalui diversi jika hukuman penjara di bawah 7 tahun. Namun, dalam putusan Hakim No 7/Pid.Sus-Anak/2018/PN Bar diversi sebagai rekomendasi saja dari balai pemasyarakatan, sedangkan anak masih tetap diproses secara hukum karena anak sudah dianggap mampu bertanggungjawab dan harus dijatuhi pidana.

Hukum Islam memberikan pemahaman bahwa seorang anak yang belum *mukallaf* tidak dapat dijatuhi hukuman pokok. Sehingga, hukuman pokok hanya dapat diberikan kepada seseorang yang telah dianggap mampu menanggung beban hukum. Seorang anak terbebas dari hukuman pidana. Namun, ketika seorang anak *jarimah* yang belum *mukallaf* melakukan suatu tetap dapat dihukum bukan dengan hukuman pokok yaitu hukuman *hadd* dan *qisas* melainkan dihukum dengan hukuman yang mendidik. Tidak ada sistem peradilan dalam Islam bagi anak yang belum *mukallaf* tentunya dalam Islam tidak mengatur terperinci persoalan sistem beracara anak seperti halnya tercantum dalam Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012. Mengenai upaya hukum diversi dalam hukum Islam diversi dapat direlevansikan dengan teori *qisas diyat* dan teori *al-ṣulh*. *Qisas diyat* dan *al-ṣulh* memiliki kesamaan sebagaimana dengan tata cara diterapkannya upaya diversi.

Berdasarkan uraian latar belakang di atas, penulis tertarik untuk meneliti kasus tersebut dengan judul “Tinjauan Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012 dan Hukum Acara Pidana Islam terhadap Penerapan Upaya





















Teknik analisis data yang digunakan adalah teknik kualitatif deskriptif analisis pola pikir yang digunakan adalah deduktif yaitu menganalisa materi sesuai dengan pembahasan yang kemudian dikemukakan dengan teori-teori yang bersifat umum terlebih dahulu yang kemudian dihubungkan kedalam bagian yang bersifat khusus. Dalam hal ini mengenai tinjauan hukum acara pidana Islam terhadap Putusan Nomor 7/Pid.Sus-Anak/2018/PN Bar. Kemudian ditarik suatu kesimpulan yang bersifat khusus dari penelitian yang dilakukan.

#### **I. Sistematika Pembahasan**

Adapun sistematika penulisan dalam skripsi ini terbagi atas lima bab. Dalam setiap babnya adalah satu kesatuan yang memiliki keterkaitan dalam pembahasannya. Masing-masing bab juga terdiri atas beberapa sub bab. Untuk memahami menjadi lebih mudah, maka susunannya akan dipaparkan sebagai berikut:

Bab pertama adalah pendahuluan yang terdiri atas latar belakang masalah yang akan diteliti, identifikasi dan batasan masalah, rumusan masalah, kajian pustaka, tujuan penelitian, kegunaan penelitian, definisi operasional, metode penelitian, dan sistematika pembahasan.

Bab kedua adalah kerangka teori yang akan menjadi landasan teori pembahasan dalam skripsi. Bab ini berisi tentang upaya hukum diversi di dalam Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012 tentang sistem peradilan anak dan diversi dalam hukum acara pidana Islam.

Bab ketiga adalah data yang dikumpulkan dalam skripsi ini. Berisi gambaran umum mengenai putusan hakim Pengadilan Negeri Barru Nomor 7/Pid.Sus-Anak/2018/PN Bar. mencakup dari deskripsi para pihak, kronologi kasus, dan amar putusan. Kedua, pertimbangan dan dasar hukum hakim dalam memutuskan kasus anak yang berkonflik dengan hukum dalam Putusan Nomor 7/Pid.Sus-Anak/2018/PN Bar.

Bab empat adalah bab analisis Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012 dan hukum acara pidana Islam tentang upaya hukum diversi dalam Putusan Nomor 7/Pid.Sus-Anak/2018/PN Bar. Bab ini berisi tentang analisis Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012 terhadap upaya hukum diversi dalam Putusan Nomor 7/Pid.Sus-Anak/2018/PN Bar, dan analisis hukum acara pidana Islam terhadap upaya hukum diversi dalam putusan hakim nomor 7/Pid.Sus-Anak/2018/PN Bar.

Bab lima adalah bab penutup yang terdiri atas kesimpulan dan saran.

















































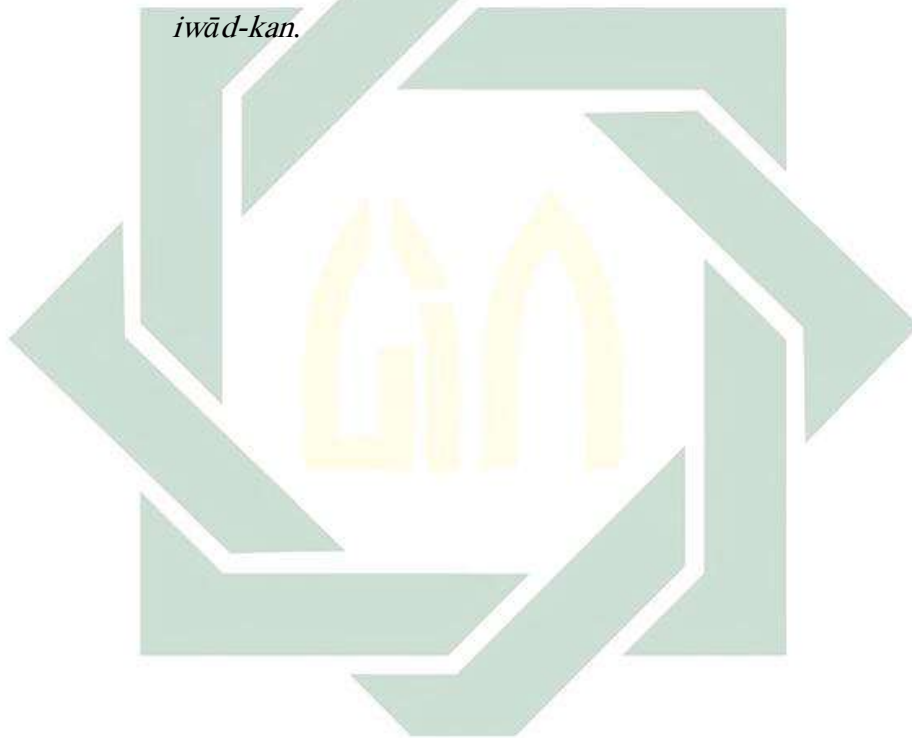








Jadi, tata cara pelaksanaan *al-ṣulh* adalah melakukan perdamaian melalui akad atau perjanjian kepada kedua pihak. Sebagai upaya perdamaian untuk menyelesaikan sengketa harus ada pihak ketiga dan pihak-pihak yang bersangkutan untuk membantu menyelesaikannya. Selain itu *al-ṣulh* digunakan dalam persengketaan antara manusia yang haknya dapat di-*iwāḍ-kan*.













Kelalaian sendiri di sini diartikan dengan kurang hati-hati, bahwa Anak sama sekali tidak dapat membayangkan tentang kemungkinan timbulnya suatu akibat atau lain-lain keadaan yang menyertai tindakannya walaupun seharusnya Anak dapat atau harus bersikap demikian atau Anak telah membayangkan timbulnya suatu akibat tetapi dia tidak percaya bahwa tindakan tersebut akan dapat menimbulkan akibat demikian.

Kecelakaan Lalu lintas sebagaimana dijelaskan dalam Pasal 1 angka 24 Undang-Undang RI Nomor 22 Tahun 2009 tentang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan adalah suatu peristiwa di Jalan yang tidak diduga dan tidak disengaja melibatkan Kendaraan dengan atau tanpa Pengguna Jalan lain yang mengakibatkan korban manusia dan/atau kerugian harta benda.

Hakim juga mempertimbangan berdasarkan keterangan saksi-saksi, keterangan Anak serta barang bukti dan bukti surat di persidangan yang ditemukannya saling bersesuaian lalu menemukan fakta-fakta sebagai berikut:

- a. Berdasarkan keterangan saksi-saksi, pada hari Rabu tanggal 13 Juni 2018 sekitar pukul 05.30 Wita, bertempat di Jalan poros Barru-Parepare di Kampung Cilellang, Desa Pao-pao, Kecamatan Tanete Rilau, Kabupaten Barru telah terjadi kecelakaan lalu lintas antara mobil Suzuki Pick Up nomor polisi DD 8841 XB yang dikemudikan oleh











Berkaitan juga dengan permohonan yang telah disampaikan oleh penasihat hukum Anak oleh karena hanya mohon keringanan hukuman akan dipertimbangkan bersama-sama dengan keadaan yang meringankan dan memberatkan dalam Putusan ini

Di persidangan telah dibacakan hasil penelitian kemasyarakatan untuk diversi dari Balai Pemasyarakatan Klas I Makassar nomor register: W.15.E24.PK.05.02-356/2018, tanggal 29 Juli 2018, dimana dalam rekomendasinya menyatakan sekiranya lebih mengutamakan keadilan restorative dengan tujuan pemulihan dan tetap dapat mengupayakan diversi untuk proses penyelesaian perkara anak sebagaimana yang diamanatkan Undang-undang Nomor 11 Tahun 2012 tentang Sistem Peradilan Anak Pasal 1 ayat (6) dan (7) kecuali tindak pidana penjara 7 (tujuh) tahun atau lebih, apalagi Anak tersebut masih sangat belia karena masih berumur 17 (tujuh belas) tahun.

Dengan pertimbangan hakim bahwa karena Anak sudah dianggap mampu bertanggung jawab, maka harus dinyatakan bersalah dan dijatuhi pidana. Bahwa tujuan pemidanaan bukan dimaksud untuk tindakan balas dendam atas perbuatan yang dilakukan oleh Anak, akan tetapi untuk mendidik Anak agar dapat merubah tingkah lakunya dikemudian hari dan menjadi orang yang baik, tanpa mengurangi keseimbangan antara kepentingan Anak dengan kepentingan masyarakat, sehingga oleh karena itu pidana yang dijatuhkan terhadap Anak sebagaimana tersebut dalam amar





- a. Menyatakan anak Fardi bin Adam terbukti secara sah dan meyakinkan bersalah melakukan tindak pidana “Mengemudikan Kendaraan Bermotor Yang Karena Kelalaiannya Mengakibatkan Kecelakaan Lalu Lintas Dengan Korban Meninggal Dunia”;
- b. Menjatuhkan pidana terhadap anak tersebut oleh karena itu dengan pidana penjara selama 4 (empat) Bulan dan 15 (lima belas) Hari;
- c. Menetapkan barang bukti berupa:
  - 1) 1 (satu) unit mobil Suzuki Pick Up nomor polisi DD 8841 XB beserta kunci;
  - 2) 1 (satu) lembar STNK asli mobil Suzuki Pick Up nomor polisi DD 8841 XB atas nama Adam;
  - 3) 1 (satu) lembar SIM golongan A atas nama Fardi;
  - 4) Dikembalikan kepada Anak;
- d. Membebaskan kepada anak membayar biaya perkara sejumlah Rp2.000,00 (dua ribu rupiah)









Pertimbangan hukum hakim yang terdapat dalam Putusan Nomor 7/Pid.Sus-Anak/2018/PN Bar memerhatikan pada pasal 310 ayat (4) Undang-undang Republik Indonesia Nomor 22 Tahun 2009 tentang Lalu lintas dan Angkutan jalan, Undang-undang Republik Indonesia Nomor 11 Tahun 2012 tentang Sistem Peradilan Pidana Anak, pasal-pasal dari Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 8 Tahun 1981 tentang Hukum Acara Pidana, Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 48 Tahun 2009 tentang Kekuasaan Kehakiman, serta pasal-pasal dari peraturan perundang-undangan lain yang bersangkutan. Yang mana menyelesaikan perkara pidana anak dengan jalur peradilan dan menjatuhkan putusan pidana bagi anak.

Hakim telah memperhatikan Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012 tentang sistem Peradilan Anak dalam menangani kasus tersebut, yang mana pokok dasar dari Undang-Undang tersebut mengatur tentang diversifikasi. Ketika proses persidangan juga telah dibacakan hasil penelitian kemasyarakatan untuk Diversifikasi dari Balai Pemasyarakatan Kelas I Makassar dengan nomor register: W.15.E24.PK.05.02-356/2018 tanggal 29 Juli 2018, di mana dalam rekomendasinya menyatakan sekiranya lebih mengutamakan keadilan restoratif dengan tujuan pemulihan dan tetap dapat mengupayakan diversifikasi untuk proses penyelesaian perkara anak sebagaimana yang diamanatkan Undang-undang Nomor 11 Tahun 2012 tentang Sistem Peradilan Anak Pasal 1 ayat (6) dan (7) kecuali tindak pidana penjara 7 (tujuh) tahun atau lebih, apalagi Anak tersebut masih sangat belia karena masih berumur 17 (tujuh belas) tahun. Namun, dalam pertimbangannya hakim memutuskan bahwa anak adalah subyek hukum yang mampu bertanggungjawab atas

kesalahannya dan tidak ada alasan pemaaf selama proses persidangan. Dan diversi dalam kasus ini sebagai rekomendasi saja dari Balai Pemasyarakatan.

Menurut Undang-Undang Nomor 12 tentang Sistem Peradilan Anak Pasal 7 ayat 1 menerangkan upaya diversi pada anak adalah wajib. Setelah adanya pembaruan sistem peradilan anak dalam Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012 diberikan solusi penyelesaian sengketa melalui upaya musyawarah diversi, dengan tujuan anak mendapatkan keadilan dengan melalui pendekatan restoratif. Sebagaimana dalam pasal 8 ayat (1) Undang-undang Nomor 11 Tahun 2012 disebutkan bahwa proses diversi dilakukan melalui musyawarah dengan melibatkan Anak dan orang tua/walinya, korban dan/atau orang tua/walinya, pembimbing kemasyarakatan, dan pekerja sosial profesional berdasarkan pendekatan keadilan restoratif. Juga diharapkan hukuman yang diberikan bukan sebagai upaya balas dendam melainkan sebagai pembelajaran bagi anak untuk lebih bertanggungjawab terhadap tindak pidana yang telah ia lakukan.

Jadi, dalam kasus yang diteliti tersebut kurang tepat. Proses diversi dalam kasus tersebut tidak dijalani dahulu sebagaimana yang telah tercantum dalam Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012 yang menerangkan bahwa upaya hukum diversi wajib dilakukan dengan mendatangkan anak, korban atau wali korban, balai pemasyarakatan, dan pihak-pihak lain yang terlibat. Diversi juga tidak dilaksanakan sesuai dengan prosedur sebagaimana mestinya. Upaya diversi dalam kasus ini hanya menjadi rekomendasi dari Balai Pemasyarakatan. Selain itu kasus yang terdapat dalam putusan tersebut tidak terdapat hasil kesepakatan diversi yang menyatakan bahwa

























- Ruben Achmad. "Upaya Penyelesaian Masalah Anak yang Berkonflik dengan Hukum di Kota Palembang". *Simbur Cahaya*, No. 27, Januari, 2005.
- Sabiq, Sayyid. *Fikih Sunnah 5*. Jakarta: Cakrawala Publishings, 2009.
- , *Fiqh al-Sunnah*. Bandung: Al-Faqir, 1987.
- Sambas, Nandang. *Peradilan Pidana Anak di Indonesia dan Instrumen Perlindungan Anak Internasional serta Penerapannya*. Yogyakarta: Graha Ilmu, 2013.
- Siddiqi, Hasbi Ash Siddiqi. *Pengantar Fiqih Muamalat*. Jakarta: Bulan Bintang, 1984.
- Soekanto, Soerjono dan Sri Mamudj. *Penelitian Hukum Normatif Suatu Tinjauan Singkat*, Cetakan ke 11. Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada, 2009.
- Soesilo, R. *Kitab Undang-Undang Hukum Pidana (KUHP) serta Komentar-Komentarnya Lengkap Pasal demi Pasal*. Bogor: Politeia, 1985.
- Solihin, Ahmad Ifham. *Buku Pintar Ekonomi Syariah*. Jakarta: Gramedia Pustaka Utama, 2010.
- Somad, Abdus. "Analisis Hukum Acara Pidana Islam Terhadap Keadilan Diversif Dalam Putusan Pengadilan Negeri Sampang Nomor 16/Pidsus.A/2015/PN.Spg Tentang Penyalahgunaan Narkotika Oleh Anak Di Bawah Umur". Skripsi--UIN Sunan Ampel, Surabaya, 2018.
- Tim Penyusun Fakultas Syariah dan Hukum, *Petunjuk Teknis Penyusunan Skripsi*, Surabaya, 2017.
- Yusuf, Wakid. "Fiqh Muamalah 19 Shulh (Perdamaian)", dalam <https://www.google.com/amp/s/wakidyusuf.wordpress.com/2017/02/24/fiqh-muamalah-19-shulh-perdamaian/amp/>, diakses pada 20 Maret 2020.
- Peraturan Mahkamah Agung Nomor 4 Tahun 2014 tentang Pedoman Pelaksanaan Diversi dalam Sistem Peradilan Anak.
- Peraturan Pemerintah Nomor 27 Tahun 1983, LN, *Pelaksanaan Kitab Undang-Undang Hukum Acara Pidana Himpunan Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia*, Cetakan ke-2. Jakarta: Ihtihar Baru Van Hoeve, 1992.
- Putusan Pengadilan Negeri Baru Nomor 7/Pid.Sus-Anak/2018/PN Bar.
- Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan.
- Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2012 tentang Sistem Peradilan Anak.



