

**ANALISIS KOMPARATIF TERHADAP UNDANG-UNDANG  
NOMOR 23 TAHUN 2004 TENTANG PENGHAPUSAN  
KEKERASAN DALAM RUMAH TANGGA DI INDONESIA  
DENGAN AKTA KEGANASAN RUMAH TANGGA  
PINDAAN 2017 DI MALAYSIA DALAM HAL  
PERLINDUNGAN TERHADAP PEREMPUAN**

**SKRIPSI**

**Oleh**

**Ain Sakinah Binti Mohd Nur Furqan**

**NIM. C41216052**



**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel**

**Fakultas Syari'ah Dan Hukum**

**Jurusan Hukum Perdata Islam**

**Prodi Studi Hukum Keluarga (Ahwal As-Syakhsiyyah)**

**Surabaya**

**2020**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ain Sakinah Binti Mohd Nur Furqan  
NIM : C41216052  
Fakultas/Jurusan/Prodi : syariah dan hukum/hukum perdata  
islam/hukum keluarga  
Judul Skripsi : Analisis Komparatif Terhadap  
Undang-Undang Nomor 23 Tahun  
2004 Tentang Penghapusan  
Kekerasan Dalam Rumah Tangga  
Di Indonesia Dengan Akta  
Keganasan Rumah Tangga Pindaan  
2017 Di Malaysia Dalam Hal  
Perlindungan Terhadap Perempuan

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah penelitian/karya penulis sendiri, kecuali pada bagian-bagian tertentu yang sudah dilengkapi dengan sumber rujukan.

Surabaya, 5 Maret 2020

Saya yang menyatakan,

A 6000 Rupiah postage stamp with a signature over it. The stamp is green and yellow, featuring the text 'METERAI TEMPEL', '6000', and 'ENAM RIBU RUPIAH'. The signature is in black ink and appears to be 'Ain Sakinah Binti Mohd Nur Furqan'.

Ain Sakinah Binti Mohd Nur Furqan

NIM. C41216052

## **PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Skripsi yang ditulis oleh Ain Sakinah Binti Mohd Nur Furqan NIM. C41216052 ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqosahkan.

Surabaya, 12 Maret 2020

Pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Naily', written over a horizontal line.

Hj. Nabiela Naily, S.Si., MHI, MA

NIP. 198102262005012003

## PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Ain Sakinah Binti Mohd Nur Furqan. NIM C41216052 ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqosah Skripsi Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya pada hari Jum'at tanggal 20 Maret 2020, dan diterima sebagai salah satu pernyataan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Syari'ah.

Majelis Munaqosah Skripsi:

<p>Penguji I</p>  <p><u>Nabiela Nailly, S.Si, MHI, MA</u> 198102262005012003</p>	<p>Penguji II</p>  <p><u>Muh. Sholihuddin, MHI</u> 197707252008011009</p>
<p>Penguji III</p>  <p><u>Suyikno, S.Ag, MH</u> 197807052011011001</p>	<p>Penguji IV</p>  <p><u>Achmad Safiudin R., M.H</u> 199212292019031005</p>

Surabaya, 23 April 2020

Mengesahkan,

Fakultas Syari'ah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan,



Dr. H. Masruhan, M.Ag

195904041988031003



**KEMENTERIAN AGAMA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA**  
**PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300  
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

---

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Ain Sakinah Binti Mohd Nur Furqan .....  
NIM : C41216052 .....  
Fakultas/Jurusan : Syari'ah Dan Hukum / Hukum Keluarga Islam .....  
E-mail address : aiinsakinah97@gmail.com .....

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Skripsi     Tesis     Desertasi     Lain-lain

(.....)

yang berjudul :

Analisis Komparatif Terhadap Undang-undang Nomor 23 Tahun 2004 Tentang Penghapusan Kekerasan Dalam Rumah Tangga Di Indonesia dengan Akta Keganasan Rumah Tangga Pindaan 2017 Di Malaysia Dalam Hal Perlindungan Terhadap Perempuan.

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 21 Agustus 2020

Ain Sakinah Binti Mohd Nur Furqan

















didasari oleh agama. Untuk mewujudkan keutuhan dan kerukunan rumah tangga tergantung pada setiap orang yang berada dalam lingkup rumah tangga tersebut. Terutama perilaku dan sikap seseorang setiap orang dalam lingkup rumah tangga.

Kekerasan dalam rumah tangga merupakan pelanggaran atau suatu kejahatan yang dialami manusia serta merupakan bentuk diskriminasi. Kekerasan dalam rumah tangga (KDRT) adalah setiap perbuatan kejahatan yang sering menimpa perempuan, yang akan berakibat timbul penderitaan baik serta fisik, psikis, seksual maupun psikologi, dan pelantaran juga termasuk ancaman untuk melakukan perbuatan, pemaksaan dan perampasan secara melawan hukum dalam lingkup rumah tangga. Dari 13.568 laporan yang dianalisis oleh Komnas Perempuan, kekerasan dalam ranah privat yang mencakup hubungan dalam keluarga (KDRT) dan dalam hubungan pribadi seperti pacaran memiliki risiko yang besar dengan jumlah kasus mencapai 71 persen atau 9.637 kasus. Di antara kasus kekerasan seksual dalam ranah privat, jenis kekerasan yang paling banyak terjadi adalah inses, perkosaan, pencabulan, persetubuhan, eksploitasi seksual, dan perkosaan dalam perkawinan.<sup>9</sup>

Kekekasan dalam rumah tangga yang dulunya tidak memiliki perundangan khusus, pada era ini kemajuan dalam penegakan hukum mendapatkan dukungan seluruh bangsa di dunia termasuk kekerasan dalam rumah tangga. Kemajuan tersebut dapat diketahui dari banyaknya

---

<sup>9</sup> Jaffry Prabu Prakoso, "Komnas Perempuan Temukan 421 Perda Diskriminatif, 80% Menyasar Kaum Hawa", diakses dari <https://kabar24.bisnis.com/read/20181119/15/861265/komnas-perempuan-temukan-421-perda-diskriminatif-80-menyasar-kaum-hawa>, pada tanggal 19 Nopember 2018 pukul 14:44

instrumen hukum nasional dan internasional yang digunakan untuk mendukung terciptanya tujuan hukum berupa kedamaian dan ketertiban di masyarakat. Tujuan yang ingin dicapai oleh hukum tersebut sangat diharapkan untuk memberikan perlindungan hukum bagi hak-hak individu dan hak-hak masyarakat dari perbuatan yang menghancurkan sendi-sendi kemanusiaan dalam sejarah peradaban manusia. Kini, Indonesia memiliki perundangan khusus kekerasan dalam rumah tangga yaitu Undang-undang Nomor 23 Tahun 2004 tentang Penghapusan KDRT. Malaysia juga memiliki perundangan khusus kekerasan dalam rumah tangga seperti Indonesia, namun perundangannya disebut Akta Keganasan Rumah Tangga 1994.

Isu hak asasi manusia (HAM) adalah isu utama yang sedang dibahas oleh bangsa-bangsa di seluruh dunia dari sekian banyak hal pokok yang banyak disoroti oleh bangsa-bangsa di seluruh dunia adalah perbuatan kekerasan terhadap perempuan sebagai salah satu modus operandi kejahatan.

Kekerasan terhadap perempuan merupakan salah satu bentuk perbuatan yang bertentangan dengan sendi-sendi kemanusiaan. Itulah sebabnya perbuatan kekerasan terhadap perempuan merupakan salah satu perbuatan yang melanggar HAM sehingga dibutuhkan suatu instrumen hukum nasional tentang penghapusan kekerasan terhadap perempuan di Indonesia dan di Malaysia.

Perempuan merupakan salah satu individu yang mengembangkan misi ganda dalam kehidupan bermasyarakat. Misi pertama perempuan











korban akibat KDRT, sesuatu hal yang sebelumnya tidak bisa terjadi, karena dianggap sebagai persoalan internal keluarga seseorang. Pasalnya, secara tegas dikatakan bahwa, tindakan kekerasan fisik, psikologis, seksual, dan penelantaran rumah tangga (penelantaran ekonomi) yang dilakukan dalam lingkup rumah tangga merupakan tindak pidana. Tindakan-tindakan tersebut mungkin biasa dan bisa terjadi antara pihak suami kepada istri dan sebaliknya, ataupun orang tua terhadap anaknya. Sebagai undang-undang yang membutuhkan pengaturan khusus, selain berisikan pengaturan sanksi pidana, undang-undang ini juga mengatur tentang hukum acara, kewajiban Negara dalam memberikan perlindungan segera kepada korban yang melapor. Dengan demikian, bisa dikatakan bahwa ketentuan ini adalah sebuah terobosan hukum yang sangat penting bagi upaya penegakan HAM, khususnya perlindungan terhadap mereka yang selama ini dirugikan dalam sebuah tatanan keluarga atau rumah tangga. Perlindungan yang diharapkan oleh korban adalah perlindungan yang dapat memberikan rasa adil bagi korban. Kekerasan dalam rumah tangga yang mayoritas korbannya adalah perempuan pada prinsipnya merupakan salah satu fenomena pelanggaran hak asasi manusia sehingga masalah ini sebagai suatu bentuk diskriminasi, khususnya terhadap perempuan dan merupakan suatu kejahatan yang korbannya perlu mendapat perlindungan baik dari aparat pemerintah maupun masyarakat. Perlindungan hukum terhadap perempuan korban tindak pidana kekerasan dalam rumah tangga masih menimbulkan masalah terutama mengenai





rumah tangga ini karena suami menganggap istrinya adalah hak mutlaknyanya, maka bisa diperhambakan. Namun kebenarannya, suami dan istri sama-sama mendapat hak perlindungan dari Negara. Jika suami melakukan kekerasan dalam rumah tangga dan istri adalah korbannya, suami harus dipidanakan, sama juga sebaliknya jika istri melakukan kekerasan dalam rumah tangga dan suami menjadi korban, istri juga harus dipidanakan. Kedua suami istri berhak mendapat layanan yang baik dan tidak ada yang berhak melakukan kekerasan meskipun surga istri dibawah telapak kaki suami, suami tidak berhak menjadikan istri sebagai hamba abdi. Perundangan tentang kekerasan dalam rumah tangga yang diatur di Indonesia adalah Undang-undang No. 23 Tahun 2004 dan diatur di Malaysia adalah Akta Keganasan Rumah Tangga 1994, asas dan tujuan kedua perundangan tersebut adalah sama yaitu memberi perlindungan kepada korban kekerasan dalam rumah tangga. Jika persamaannya ada dalam kedua perundangan tersebut, perbedaan keduanya juga ada. Salah satu perbedaan kedua perundangan tersebut adalah dalam hal jenis kekerasan. Dalam Undang-undang No. 23 Tahun 2004 menyebutkan tentang kekerasan fisik, psikis, seksual dan penelantaran rumah tangga. Dalam Akta Keganasan Rumah Tangga menyebutkan tentang kekerasan psikis, fizikal, seksual, pengurangan dan pengkhianatan. Jelas perbedaannya adalah Undang-undang No. 23 Tahun 2004 tidak menyebutkan tentang kekerasan pengurangan dan pengkhianatan dan Akta Keganasan Rumah Tangga 1994 tidak menyebutkan tentang penelantaran rumah tangga.







beberapa hasil penelitian maupun buku-buku yang berhubungan dengan karya tulis ini adalah:

1. *“Efektivitas Undang-undang No. 23 Tahun 2004 tentang Penghapusan KDRT terhadap pelaksanaan Program Sakera Jempol (Sadari Kekerasan Perempuan dan Anak dengan Jemput Bola) Kabupaten Pasuruan”* oleh Hadaita Na'imah yang menfokuskan tentang efektivitas Undang-undang No. 23 Tahun 2004 tentang Penghapusan KDRT terhadap pelaksanaan Program Sakre Jempol di Kabupaten Pasuruan. Hasil penelitian ini menyimpulkan bahwa Program Sakera Jempol Pemerintah Kabupaten Pasuruan dilakukan untuk menangani korban Kekerasan dalam Rumah Tangga dengan memberikan pelayanan terbaik secara medis, psikologis, dan hukum, mendampingi korban mulai tahap pelaporan, hingga tahap rehabilitasi. Program Sakera Jempol yang dilaksanakan telah berhasil menurunkan angka kekerasan dalam rumah tangga di Kabupaten Pasuruan. Upaya pelaksanaan Program Sakera Jempol Kabupaten Pasuruan untuk melindungi korban Kekerasan dalam Rumah Tangga telah efektif karena sejalan dengan Undang-undang No. 23 Tahun 2004 tentang PKDRT dan telah berhasil menurunkan angka kekerasan dalam rumah tangga di Kabupaten Pasuruan sehingga terciptanya keadilan berdasarkan nilai-nilai kemanusiaan yang tercermin melalui





pokok bahasan penelitian ini adalah pandangan hukum Islam dan hukum positif terhadap kekerasan dalam rumah tangga, kriteria yang diberikan Undang-undang No. 23 Tahun 2004 terhadap tindak kekerasan yang dianggap sebagai tindak pidana dan melihat ketentuan pidana dalam Undang-undang tersebut dengan dianalisis secara deskriptif-analitik-komparatif. Dari hasil penelitian ini ditemukan bahwa Islam memandang kekerasan terhadap istri dalam rumah tangga sebagai tindakan tercela, dilarang dan dikategorikan sebagai tindak pidana. Sedangkan dalam hukum positif khususnya Undang-undang No. 23 Tahun 2004 kekerasan terhadap istri dalam rumah tangga dikategorikan sebagai tindakan yang dilarang dan dikategorikan sebagai tindak pidana yang pelakunya patut dihukum. Sedangkan kriteria tindak kekerasan terhadap istri yang dianggap sebagai tindak pidana adalah berangkat dari penjelasan Pasal 5, yaitu kekerasan fisik, psikis, seksual dan penelantaran. Sedangkan ketentuan pidana tindak kekerasan terhadap istri yang ada dalam Undang-undang No. 23 Tahun 2004 mengambil dari Pasal 44-49 yang masing-masing hukumannya mulai dari 4 bulan penjara sampai 15 tahun penjara dengan denda antara lima juta rupiah sampai empat puluh lima juta rupiah, melihat berat ringannya perbuatan dan akibat yang ditimbulkan. Di samping usianya yang masih muda, undang-undang ini juga perlu terus diupayakan dan disosialisasikan dibarengi dengan Perda setempat. Setidaknya dengan adanya undang-undang ini dapat dijadikan sebagai















lebih baik, Etnografi kerap dimaknai sebagai usaha mendeskripsikan kebudayaan dan aspek-aspek kebudayaan. Ada juga yang mengartikannya sebagai penelaah sesuatu (kebudayaan dan aspek-aspeknya) dengan meletakkan dan mempertimbangkan latar belakang permasalahan secara menyeluruh, tanpa menghindari kerumitannya. Dalam prakteknya, Etnografi sebagai bentuk penelitian sosial memiliki karakteristik sebagai berikut:

- a. Menekankan penggalian alamiah fenomena sosial yang khusus, dalam penelitian prosesnya yang dilakukan adalah mencari informasi dan fakta-fakta yang ditemukan dari sebab akibat adanya Undang-undang No. 23 Tahun 2004 tentang Penghapusan KDRT di Indonesia dan Akta Keganasan Rumah Tangga Pindaan 2017 di Malaysia.
- b. Menggunakan data yang terstruktur dan rancangan penelitiannya bersifat terbuka, penelitian ini dilakukan melalui tahapan-tahapan prosedur yang diberlakukan di Indonesia dan di Malaysia disertai dengan draft penelitian yang telah disusun.
- c. Kasus yang diteliti cenderung sedikit atau bahkan hanya satu kasus saja dan dikaji secara mendalam (*depth analysis*).







































































































































- Kuswardani, "Studi Perbandingan Hukum Indonesia Dan Malaysia", *Bentuk-bentuk Kekerasan Domestik Dan Permasalahannya*, Vol 47, No 4 (2017), (Nopember, 2017).
- Komnas Perempuan. "*Lokus Kekerasan Terhadap Perempuan 2004 Rumah, Pekarangan, dan Kebun, Catatan Tahunan Tentang Kekerasan Terhadap Perempuan 2005*", Komnas Perempuan, (Jakarta), 8 Maret 2005.
- Moeloeng, Lexi. J. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: Remaja Rosda Karya. 2011.
- Muhadjir, Noeng. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Yogyakarta: Rake Sarasin. 1996.
- Muhammad, Abdul Kadir. *Hukum dan Penelitian Hukum*. Bandung: Citra Aditya Bakti. 2004.
- Na'imah, Hadaita. "*Efektivitas Undang-undang No. 23 Tahun 2004 tentang Penghapusan KDRT terhadap Pelaksanaan Program Sakera Jempol di Kabupaten Pasuruan*", Skripsi==UIN Sunan Ampel Surabaya, 2019.
- Nasohah, Zaini. *Syariah Dan Undang-undang Suatu Perbandingan*. Kuala Lumpur: Utusan Publications & Distributors Sdn Bhd.,2004.
- Nuansa Aulia, Tim Redaksi. *Kompilasi Hukum Islam*. Bandung: CV. Nuansa Aulia, 2013.
- Ratna Batara Munti, M. Si, Suara Apik : *Lahirnya UU Penghapusan Kekerasan Dalam Rumah Tangga "Sebuah Bentuk Terobosan Hukum dan Implikasinya Terhadap Hukum Nasional"*. (LBH-APIK Jakarta), 2005., Edisi Ke-2.
- Risfandi, Dedi. *Perlindungan Hukum Terhadap Perempuan Korban Tindak Pidana Kekerasan Dalam Rumah Tangga di Kota Makassar*, (Skripsi== Universitas Hasanuddin Makassar, 2014).
- Soekanto, Soerjono. *Pengantar Penelitian Hukum*. Jakarta: Universitas Indonesia Press, 2015.
- Soeroso, S.H., M.H., Moerti Hadiati. *Kekerasan Dalam Rumah Tangga Dalam Perspektif Yuridis-Viktimologis*. Jakarta: Sinar Grafika,2011.
- Sugiyono. *Metode Penelitian Kuantitatif dan Kualitatif*. Bandung: Alfabeta. 2010.
- Utama HS, Alif. "*Hak-hak Istri Sirri Yang Mengalami Kekerasan Dalam Rumah Tangga (KDRT) Perspektif Undang-undang No. 23 Tahun 2004 tentang PKDRT*". Skripsi- UIN Sunan Ampel Surabaya, 2017.



