

**TINJAUAN HUKUM ISLAM TERHADAP PELAKSANAAN  
RAFA' SECARA TERTUTUP KARENA STATUS ANAK LUAR  
KAWIN CALON PENGANTIN PUTRI DI KUA SEDATI**

**SKRIPSI**

**Oleh:**

**Ovi Cahya Mukaromah**

**NIM. C91216179**



**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel  
Fakultas Syariah Dan Hukum  
Jurusan Hukum Perdata Islam  
Program Studi Hukum Keluarga Islam  
Surabaya  
2020**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Ovi Cahya Mukaromah

NIM : C91216179

Fakultas/Jurusan/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Perdata Islam/ Hukum Keluarga

Judul Skripsi : Tinjauan Hukum Islam Terhadap Pelaksanaa Rafa' Secara Tertutup Karena Status Anak Luar Kawin Calon Pengantin Putri Di KUA Sedati

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya penulis sendiri kecuali bagian-bagian yang telah dirujuk sumbernya.

Surabaya, 5 Maret 2020

Saya yang menyatakan



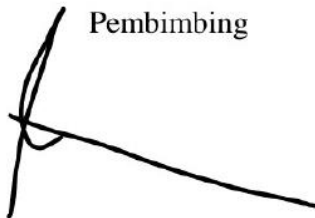
Ovi Cahya Mukaromah

NIM.C91216179

## **PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Skripsi yang berjudul “Tinjauan Hukum Islam Terhadap Pelaksanaan Rafa’ Secara Tertutup Karena Status Anak Luar Kawin Calon Pengantin Putri di KUA Sedati” yang ditulis oleh Ovi Cahya Mukaromah NIM. C91216179 ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Surabaya, 05 Maret 2020

Pembimbing  


Dr. Muwahid. SH. M. Hum

NIP. 197803102005011004

## PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Ovi Cahya Mukaromah ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya pada hari Senin 23 Maret 2020, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Hukum Keluarga Islam.

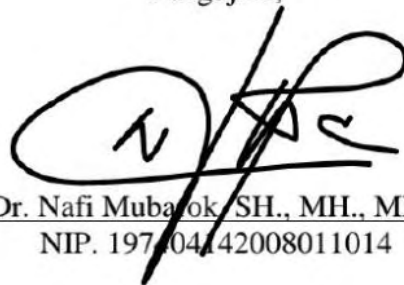
### Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I,



Dr. Muwahid, SH, M.Hum.  
NIP. 197803102005011004

Penguji II,



Dr. Nafi Mubalok, SH., MH., MHI.  
NIP. 197404142008011014

Penguji III,



Syamsuri, MHI.  
NIP. 197210292005011004

Penguji IV,



Moh. Faiur Rohman, MHI.  
NIP. 198911262019031010

Surabaya, 23 Maret 2020


Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan,



  
Dr. H. Masruhan, M.Ag.  
NIP. 195904041988031003



KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA  
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300  
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Ovi Cahya Mukaromah  
NIM : C91216179  
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/ Hukum Keluarga Islam  
E-mail address : ovi Cahya@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Skripsi  Tesis  Desertasi  Lain-lain (.....)  
yang berjudul :

TINJAUAN HUKUM ISLAM TERHADAP PELAKSANAAN RAFA' SECARA TERTUTUP  
KARENA STATUS ANAK LUAR KAWIN CALON PENGANTIN PUTRI DI KUA  
SEDATI

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 20 September 2020

Penulis

Ovi Cahya Mukaromah

































pada dokumen tersebut, contohnya ialah perbedaan nama, tanggal lahir pada dokumen-dokumen, berhaknya wali atas calon pengantin perempuan, kebolehan pernikahan dilakukan, dan lain sebagainya. Namun di KUA Sedati, apabila diketahui calon pengantin putri lahir kurang dari 6 (enam) bulan pernikahan orang tua, pemeriksaan tersebut dilakukan secara tertutup antara penghulu dan orang tua calon pengantin putri. Sedangkan kedua calon pengantin tersebut dipersilahkan untuk keluar dan tidak diberitahu permasalahan tersebut. Jika sudah terbukti bahwa calon pengantin putri merupakan anak luar kawin, maka ayah dari calon pengantin putri tidak berhak menjadi wali dan yang akan menjadi wali adalah wali hakim. Namun, pihak KUA Sedati tidak memberitahukan kepada kedua calon pengantin bahwa calon pengantin putri merupakan anak luar kawin, meskipun pada saat akad nikah terjadi akan tetap menggunakan wali hakim. Hal itu bertujuan untuk mencegah dibatalkannya pernikahan apabila calon suami mengetahui bahwa calon istrinya merupakan anak hasil luar kawin.

Dengan adanya pelaksanaan rafa' yang dilakukan secara tertutup dalam pemeriksaan anak luar kawin antara penghulu dan wali tanpa keterlibatan calon suami dan calon istri di KUA Sedati, maka tidak sesuai dengan Pasal 5 ayat (3) Peraturan Menteri Agama Nomor 20 Tahun 2019 tentang Pencatatan Perkawinan yang menyatakan bahwa rafa' harus dihadiri oleh calon suami, calon istri dan wali. Disinilah penulis tertarik untuk meneliti lebih dalam tentang pelaksanaan rafa' secara tertutup karena status anak luar kawin calon pengantin putri dan bagaimana hukum Islam

memandang pelaksanaan rafa' secara tertutup karena status anak luar kawin calon pengantin putri di KUA Sedati, yang kemudian penulis merangkum dengan judul “Tinjauan Hukum Islam Terhadap Pelaksanaan Rafa' Secara Tertutup Karena Status Anak Luar Kawin Calon Pengantin Putri di KUA Sedati”.

### **B. Identifikasi dan Batasan Masalah**

Dari latar belakang yang telah dipaparkan di atas, maka penulis dapat meidentifikasi masalah-masalah sebagai berikut:

1. Kedudukan wali nikah.
2. Pencatatan Perkawinan dalam PMA No. 20 Tahun 2019.
3. Faktor yang melatarbelakangi pelaksanaan rafa' secara tertutup.
4. Pelaksanaan rafa' secara tertutup.
5. Tujuan Pelaksanaan pelaksanaan rafa' secara tertutup.
6. Pertimbangan kepala KUA Sedati terhadap pelaksanaan rafa' secara tertutup
7. Tinjauan hukum Islam terhadap tujuan pelaksanaan rafa' secara tertutup.

Mengingat luasnya pembahasan tentang praktik penyembunyian status anak luar kawin sebagaimana identifikasi masalah diatas, maka penulis dapat mengambil batasan-batasan masalah yang akan dikaji sebagai berikut:



UIN Sunan Ampel Surabaya, 2017. Skripsi tersebut membahas tentang penyamaran lafadh ijab bagi perkawinan anak zina untuk menutupi aib. Penyamaran tersebut terdapat pada kalimat takhkim wali yang disamarkan dengan bahasa Arab.

2. Skripsi yang ditulis oleh Muhammad Fu'ad Amrulloh yang berjudul "Analisis Perbandingan Status Keperdataan dan Kewarisan Anak Luar Kain Dalam Kitab Undang-undang Hukum Perdata dan Undang-undang Nomor 1 Tahun 1974". Program Studi Ahwal Al-Syakhsiyah, Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya, 2018. Skripsi tersebut membandingkan Kitab Undang-Undang Hukum Perdata dan Undang-undang Nomor 1 Tahun 1974 dalam perkara status keperdataan dan kewarisan anak luar kawin.
3. Skripsi yang ditulis oleh Muhammad Ulul Fahmi yang berjudul "Analisis Hukum Islam Terhadap Hak Asuh Anak Di Luar Kawin (Studi Komparasi Hukum Islam dan Undang-Undang No. 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak)". Program Studi Ahwal Al-Syakhsiyah, Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya, 2014. Skripsi tersebut membandingkan hukum Islam dengan Undang-Undang No. 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan anak dalam perihal hak asuh anak luar kawin.
4. Skripsi yang ditulis oleh Quwadatul Aimmah yang berjudul "Implikasi Hak Kewarisan Atas Pengakuan Anak Luar Kawin (Studi Komparasi Antara Hukum Islam dan Hukum Perdata/Bugerlijk Wetbook)".

Program Studi Ahwal Al-Syakhsyah, Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya, 2010. Skripsi tersebut membahas permasalahan mengenai implikasi hak kewarisan atas pengakuan anak luar kawin menurut hukum Islam dan Hukum Perdata.

Perbedaan dari penelitian-penelitian di atas yaitu belum ada yang membahas secara spesifik pelaksanaan rafa' secara tertutup karena status anak luar kawin khususnya di KUA Kecamatan Sedati. Maka dari itu penulis melakukan penelitian yang berjudul "Tinjauan hukum Islam Terhadap Pelaksanaan Rafa' Secara Tertutup Karena Status Anak Luar Kawin Calon Pengantin Putri Di KUA Sedati".

#### **E. Tujuan Penelitian**

Dari rumusan masalah di atas, maka dapat diketahui tujuan dari penelitian ini adalah sebagai berikut:

1. Untuk mengetahui pelaksanaan rafa' secara tertutup karena status anak luar kawin calon pengantin putri di KUA Sedati.
2. Untuk mengetahui tinjauan hukum Islam terhadap pelaksanaan rafa' secara tertutup karena status anak luar kawin di KUA Sedati.

#### **F. Kegunaan Penelitian**

1. Kegunaan Teoritis

Secara teori, hasil penelitian ini dapat menambahkan pengetahuan dalam bidang hukum keluarga islam, khususnya dalam kasus pelaksanaan rafa' secara tertutup karena status anak luar kawin. Selain





































































































- 2) Menganalisis data potensi wilayah / kelompok sasaran
- 3) Menyusun rencana kerja tahunan
- 4) Menyusun rencana kerja operasional
- 5) Mendiskusikan konsep program sebagai pembahas
- 6) Menyusun desain materi bimbingan/penyuluhan
- 7) Menyusun konsep tertulis materi bimbingan/penyuluhan dalam bentuk naskah dan slide
- 8) Menyusun konsep materi bimbingan/penyuluhan dalam bentuk rekaman kaset dan video/film.
- 9) Mendiskusikan konsep materi bimbingan/penyuluhan sebagai penyaji
- 10) Merumuskan materi bimbingan/penyuluhan.
- 11) Melaksanakan bimbingan/penyuluhan melalui tatap muka kepada kelompok generasi muda dan LPM.
- 12) Melaksanakan bimbingan/penyuluhan melalui radio dan pentas pertunjukan sebagai sutradara.
- 13) Mengolah dan menganalisa data hasil pemantauan/ evaluasi pelaksanaan bimbingan/ penyuluhan.
- 14) Merumuskan hasil pemantauan bimbingan/ penyuluhan dan hasil pelaksanaan bimbingan/ penyuluhan.
- 15) Menyusun laporan mingguan pelaksanaan bimbingan/ penyuluhan dan hasil konsultasi perorangan/ kelompok.
- 16) Melaksanakan konsultasi secara perorangan/ kelompok









NO	JABATAN	JUMLAH	JENJANG PENDIDIKAN		
			SMP	SMA	SARJANA
1	Kepala	1	-	-	1
2	Penghulu	1	-	-	1
3	Staf	2	-	-	2
4	Penyuluh Agama Fungsional	3	-	-	3
5	Honorar	2	-	1	1

- b. Sarana prasarana sebagaimana SDM merupakan unsur yang terpenting dalam meraih tujuan sebuah organisasi, tanpa sebuah sarana dan prasarana layanan yang memadai sebuah instansi akan kurang maksimal dalam memberikan pelayanan kepada masyarakat yang membutuhkan. Adapun yang dimiliki Kantor Urusan Agama Kecamatan Sedati adalah sebagai berikut.

Data 3.2

## Data Sarana Prasarana KUA Kecamatan Sedati

NO	NAMA SARANA PENUNJANG	JUMLAH	KONDISI
1	Meja Kepala	1	Baik
2	Meja Staf	10	Baik
3	Meja Akad Nikah	1	Baik
4	Kipas Angin	3	Kurang Baik
5	Tempat sampah	4	Baik

6	Kursi Besi	25	Kurang Baik
7	Kursi Kayu	6	Kurang Baik
8	Garuda	1	Baik
9	Kaca Cermin	2	Baik
10	Kursi Kepala	2	Baik
11	Almari Brankas	1	Baik
12	Almari Kayu	6	Baik
13	Almari File Kabinet	1	Baik
14	Meja Kursi Sofa	2 Set	Baik
15	TV	1	Baik
16	AC	1	Baik
17	Jam dinding	4	Baik
18	Papan Data	2	Baik
19	Papan Struktur Organisasi	1	Baik
20	Rak Besi	2	Baik
21	Meja TV	1	Baik
22	Toga	1	Baik
23	Bendera	3	Baik
24	Miniatur Ka'bah	1	Cukup
25	Foto Presiden dan Wakil Presiden	2	Baik
26	Foto Bupati dan Wakil Bupati	2	Baik





- 1) Meningkatnya pelayanan dan bimbingan dibidang kepenghuluan, Pangan Halal, Ibadah Sosial dan Pengembangan Kemitraan Umat.
- 2) Meningkatkan pelayanan dibidang perwaqafan
- 3) Meningkatkan pelayanan bimbingan ibadah haji.

b. Sasaran

- 1) Peningkatan kualitas SDM dibidang Kepenghuluan.
- 2) Peningkatan sarana prasarana Kantor.
- 3) Peningkatan Pemahaman calon pengantin tentang Kewajiban Suami Istri, kesehatan Reproduksi, serta UU No 1 tahun 1974.
- 4) Peningkatan kinerja para Nadzir/operorangan maupun kelompok.
- 5) Peningkatan layanan bimbingan manasik haji.

**B. Pelaksanaan Rafa' Secara Tertutup Karena Status Anak Luar Kawin Calon Pengantin Putri di KUA Kecamatan Sedati**

Setiap perkawinan harus dicatatkan agar menjaga ketertiban perkawinan. Bagi orang Islam pencatatan perkawinan dilakukan di Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan, sedangkan bagi selain agama Islam perkawinan di catatkan di Kantor Catatan Sipil. Di setiap KUA Kecamatan sebelum dilaksanakannya perkawinan, wajib melaksanakan

pemeriksaan dokumen. Pemeriksaan dokumen diatur dalam pasal 5 Peraturan Menteri Agama Nomor 20 Tahun 2019 tentang Pencatatan Perkawinan.

Pemeriksaan dokumen biasa disebut dengan rafa'. Rafa' bertujuan untuk memeriksa dokumen-dokumen calon pengantin agar diketahui persyaratan yang belum dipenuhi oleh calon pengantin. Selain itu, rafa' juga bertujuan untuk memeriksa identitas calon pengantin agar diketahui ada atau tidaknya halangan untuk kedua calon pengantin menikah. Dalam pasal 5 ayat (3) Peraturan Menteri Agama Nomor 20 Tahun 2019 tentang Pencatatan Perkawinan menjelaskan bahwa rafa' harus dihadiri oleh calon pengantin laki-laki, calon pengantin perempuan dan wali dari perempuan.

Ada hal yang menarik yang ada di KUA Kecamatan Sedati saat pelaksanaan rafa'. Pelaksanaan rafa' dilakukan dengan menghadirkan calon pengantin laki-laki, calon pengantin perempuan dan wali perempuan. Namun, apabila dalam pemeriksaan dokumen tersebut diketahui bahwa calon pengantin perempuan lahir kurang dari 6 bulan pernikahan orangtuanya, pemeriksaan yang semulanya terbuka dihadapan kedua calon pengantin dan wali dari perempuan berubah menjadi pemeriksaan tertutup yang hanya ada penghulu dan wali dari perempuan tersebut. Pemeriksaan secara tertutup tersebut untuk memastikan apakah benar anak perempuan tersebut merupakan anak luar kawin atau bukan.

Dari hasil rafa' secara tertutup tersebut akan diketahui apakah calon pengantin perempuan merupakan anak luar kawin atau tidak. Lahirnya







1. Dikhawatirkan akan batalnya perkawinan jika kedua calon pengantin mengetahuinya.
2. Adapun apabila calon pengantin laki-laki tetap menerima meskipun dia mengetahui bahwa calon istrinya anak luar kawin, dikhawatirkan apabila terjadi pertengkaran dalam rumah tangga akan keluar ucapan yang mengungkit-ungkit bahwa istrinya adalah anak hasil zina. Dan dikawatirkan akan hilang rasa hormat suami kepada istrinya.
3. Dikhawatirkan sang anak akan hilang rasa hormat kepada orangtuanya apabila sang anak mengetahui bahwa dirinya adalah anak hasil zina dan orangtuanya pernah melakukan zina. Sehingga membuat sang anak menjadi tidak menghormati kedua orangtuanya.

Dengan pertimbangan-pertimbangan diatas yang melatarbelakangi Kepala KUA Kecamatan Sedati melakukan rafa' secara tertutup karena status anak luar kawin calon pengantin putri di KUA Sedati.



dari perempuan. Meskipun kedua calon pengantin hadir di KUA Kecamatan dan sebelumnya telah melakukan rafa' secara terbuka.

Dalam perundang-undangan tidak menyebutkan sama sekali bagaimana proses pelaksanaan rafa' bagi calon pengantin putri yang memiliki status anak luar kawin. Dalam perundang-undangan hanya menyebutkan bahwa pemeriksaan dokumen dihadiri oleh calon suami, calon istri dan wali. Dengan demikian dalam Undang-undang tidak ada perbedaan atau pengkhususan pemeriksaan dokumen atau rafa' bagi status anak luar kawin calon pengantin putri. Pemeriksaan dokumen dalam perundang-undangan bersifat umum, yakni berlaku bagi semua calon pengantin dan tidak ada pengkhususan pelaksanaan pemeriksaan dokumen bagi anak luar kawin.

Pertimbangan Kepala KUA Sedati dalam pelaksanaan rafa' secara tertutup ini dikarenakan untuk menjaga kebaikan atau kemaslahatan bagi kedua calon pengantin dan wali. Dengan adanya pelaksanaan rafa' secara tertutup ini dapat menjaga psikis calon pengantin putri, karena jika benar adanya calon pengantin putri merupakan anak luar kawin, dapat membuat psikis dan perasaan calon pengantin putri hancur. Selain itu, dikhawatirkan pula akan terjadi batalnya pernikahan jika calon pengantin laki-laki tidak menerima bahwa calon istrinya merupakan anak hasil luar kawin.

Pertimbangan Kepala KUA Sedati bertujuan untuk menjaga kemaslahatan dan menghindari mafsadah. Hal tersebut merupakan kebaikan

karena dalam hukum Islam dianjurkan untuk menjaga kemaslahatan dan menghindari mafsadah.

Dengan demikian, pertimbangan Kepala KUA Sedati dalam pelaksanaan rafa' secara tertutup tidak sesuai dengan perundang-undangan, yakni dalam Pasal 5 ayat (3) Peraturan Menteri Agama Nomer 20 Tahun 2019 tentang Pencatatan Perkawinan yang menjelaskan bahwa dalam pemeriksaan dokumen harus dihadiri oleh calon suami, calon istri dan wali. Namun dalam hukum Islam, pertimbangan Kepala KUA Sedati sangatlah bagus, karena pertimbangan tersebut didasarkan untuk menjaga kemaslahatan dan menghindari mafsadah yang ada. Dalam hukum Islam dianjurkan untuk menjaga kemaslahatan dan menjauhi mafsadah.

#### **B. Tinjauan Hukum Islam Terhadap Pelaksanaan Rafa' Secara Tertutup Karena Status Anak Luar Kawin Calon Pengantin Putri di KUA Sedati**

Semakin berkembang zaman semakin banyak persoalan yang terjadi dan tidak dijumpai penyelesaiannya dalam Alquran maupun hadis sehingga para ulama melakukan ijtihad yang mendalam untuk menemukan penyelesaian dalam persoalan tersebut. Ijtihad yang dilakukan oleh para ulama' tetap berpedoman pada Alquran dan Hadis dengan berbagai metode. Berijtihad dalam menemukan permasalahan yang tidak ditemukan penyelesaiannya dalam Alquran maupun Sunnah, dapat ditempuh dengan berbagai cara, diantaranya *qiyas* (analogi) dan *ri'ayat maṣḥalih al-khalq*













calon mempelai dan wali serta menghindari mafsadah yang ada.

## **B. Saran**

Dari penelitian pelaksanaan rafa' secara tertutup karena status anak luar kawin calon pengantin putri di KUA Sedati yang telah diuraikan pada bab-bab sebelumnya, penulis memberikan saran sebagai berikut:

1. Persoalan anak luar kawin tentu banyak terjadi di masyarakat, persoalan status anak luar kawin tidak hanya menyulitkan saat pernikahan saja, namun dalam hal waris-mewaris status anak luar kawin tidak berhak mendapatkan warisan dari ayahnya karena status anak luar kawin mempengaruhi nasab. Nasab dari anak luar kawin tidak mengikuti ayahnya melainkan hanya ibunya saja, dan status anak luar kawin akan mempengaruhi wali nikah. Dengan demikian perlu adanya sosialisasi terhadap masyarakat terhadap nasab anak luar kawin dan dampak negatif dari perzinahan.
2. Dibutuhkan adanya perundang-undangan mengenai persoalan pernikahan anak luar kawin yang tidak hanya mengatur masalah waris, tetapi juga mengatur nasab, dan pernikahan anak luar kawin secara khusus.





