

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP KETAHANAN KELUARGA
PASANGAN TUNAGRAHITA DI DESA KARANGPATIHAN
KECAMATAN BALONG KABUPATEN PONOROGO**

SKRIPSI

Oleh

Desika Meli Anjaeni

NIM. C01216009



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syariah dan Hukum

Jurusan Hukum Perdata Islam

Program Studi Hukum Keluarga

Surabaya

2020

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Desika Meli Anjaeni
NIM : C01216009
Fakultas/Jurusan/Prodi : Syari'ah dan Hukum/Hukum Perdata Islam/
Hukum Keluarga
Judul Skripsi : Analisis Yuridis Terhadap Ketahanan Keluarga
Pasangan Tunagrahita di Desa Karangpatihan
Kecamatan Balong Kabupaten Ponorogo

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian tertentu yang sudah dilengkapi dengan sumber rujukan.

Surabaya, 21 Juli 2020

yang menyatakan,

Desika Meli Anjaeni

NIM. C01216009

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang berjudul “Analisis Yuridis Terhadap Ketahanan Keluarga Pasangan Tunagrahita di Desa Karangpatihan Kecamatan Balong Kabupaten Ponorogo” yang ditulis oleh Desika Meli Anjaeni NIM. C01216009 ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqosahkan.

Surabaya, 14 Juli 2020

Pembimbing

A handwritten signature in black ink, consisting of a horizontal line followed by a stylized, cursive signature.


Dr. Ita Musarrofa, M.Ag
NIP:197908012011012003

PENGESAHAN


Skripsi yang ditulis oleh Desika Meli Anjaeni NIM. C01216009 ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis *Munaqosah* Skripsi Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya pada hari Senin 3 Agustus 2020, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan Program sarjana strata satu dalam Ilmu Syari'ah.

Majelis Munaqosah Skripsi

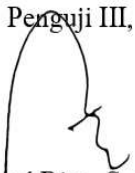
Penguji I,


Dr. Ita Musarofa, M.Ag
NIP.197908012011012003

Penguji II,


Dra. Siti Dalilah Candrawati, M. Ag
NIP.196006201989032001

Penguji III,


A. Kemal Riza, S.Ag, MA
NIP. 197507012005011008

Penguji IV,


Dr. Imron Mustofa, S.H.I., M.Ud
NIP. 198710192019031006

Surabaya, 20 Agustus 2020

Mengesahkan, Fakultas Syari'ah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel



Dekan,


Dr. H. Masruhan, M.Ag.
NIP. 1959040419880310



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Desika Meli Anjaeni
NIM : C01216009
Fakultas/Jurusan : Syari'ah dan Hukum / Hukum Perdata Islam
E-mail address : desikameli12@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Skripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP KETAHANAN KELUARGA PASANGAN
TUNAGRAHITA DI DESA KARANGPATIHAN KECAMATAN BALONG
KABUPATEN PONOROGO**

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 7 Oktober 2020

Penulis

(Desika Meli Anjaeni)

Istilah orang berkebutuhan khusus dengan berbagai jenis kelainan sudah sangat familiar, namun orang dengan gangguan lebih dari satu belum begitu familiar oleh masyarakat misalnya orang dengan gangguan pengelihatan serta pendengaran bahkan intelektual, orang dengan gangguan pendengaran, motorik dan pengelihatan. Maka penyebutan orang penyandang cacat adalah berkebutuhan khusus, Adapun beberapa orang mengalami lebih dari satu gangguan atau ketunaan mereka dikenal sebagai penyandang tunaganda.¹⁶

Tunaganda yang memiliki arti hambatan atau kecacatan lebih dari satu menjadi tidak tepat jika digunakan untuk menggambarkan seseorang yang memiliki kecacatan lebih dari dua. Sehingga istilah untuk orang kerkebutuhan khusus yang memiliki kecacatan lebih dari dua dapat diisilahkan dengan hambatan majemuk atau *Multiple Disability*.¹⁷

Tunagrahita sendiri merupakan kelainan cacat mental yang menyerang kemampuan berfikir seseorang yang berada dibawah kemampuan rendah, yang menjadikan ketidakmampuan individu melakukan kegiatan sehari-hari tidak seperti orang pada normalnya.¹⁸ Penyandang tunagrahita juga memiliki kombinasi ketunaan bawahan yang lainnya, yakni tunawicara dan tunarungu. Di Desa Karangpatihan Kecamatan Balong Kabupaten Ponorgo ada kurang lebih 7 keluarga di setiap dusunnya yang memiliki keturunan tunagrahita dengan kategori tunagrahita yang berbeda-beda.

¹⁶ Sari Rudiwati, et al., "Identifikasi Kebutuhan Pembelajaran Bagi Anak Multiple Disabilities Visually Impairment (MDVI) Secara Terpadu", *Jurnal Penelitian Ilmu Pendidikan*, Vol. 8. No. 2 (September, 2015), 69.

¹⁷ Juang Sunanto, "Pengembangan Konsep, Komunikasi, dan Gerak terhadap Anak dengan Hambatan Pengelihatan yang disertai Hambatan Lain (MDVI)", *JASSI_Anakku*, Vol. 9. No. 2 (2010), 165.

¹⁸ Dasuki Diah Mardekawati, "Hubungan Pengetahuan Keluarga dan Tingkat Retardasi Mental Dengan Kemampuan Keluarga Merawat", *Journal Endurance*, No. 2 (juni, 2017), 186.

yang terdapat pada 24 indikator ketahanan keluarga. Bagi Pemerintah diharapkan dapat digunakan sebagai acuan pembentukan peraturan khusus tunagrahita sesuai dengan 24 indikator, guna terpenuhinya ketahanan keluarga pasangan tunagrahita dan memberikan data tentang terwujud atau tidaknya ketahanan keluarga di kalangan masyarakat penyandang tunagrahita. Bagi Kepala KUA diharapkan agar dapat memberikan pemahaman mengenai ketahanan keluarga pranikah kepada keluarga pasangan tunagrahita yang dianggap normal dan cakap hukum guna untuk membantu membimbing pasangan tunagrahita tersebut pasca perkawin.

G. Definisi Operasional

Dalam definisi operasional dijelaskan konsep penelitian untuk mendapatkan gambaran yang lebih jelas dari objek yang akan dikaji dan tidak menimbulkan pelebaran penelitian, maka penulis menjelaskan definisi operasional sebagai berikut :

1. Analisis yuridis merupakan pandangan secara hukum positif dalam menganalisis kasus yang tertuang dalam Kompilasi Hukum Islam dan Peraturan Menteri Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak No. 6 Tahun 2013 tentang Pelaksanaan Pembangunan Keluarga.
2. Ketahanan keluarga merupakan upaya pengembangan keluarga untuk menciptakan hidup harmonis, sejahtera lahir batin guna memenuhi fungsi keluarga secara materiil, psikis, mental spiritual.
3. Tunagrahita merupakan kelainan cacat mental yang menjadikan daya fikir, perkembangan intelektual rendah sehingga sulit melakukan interaksi

penyandang tunagrahita terdapat 5 pasang tunagrahita yang melaksanakan perkawinan. Awal mula perkawinan sesama tunagrahita yakni melalui perijodohan oleh warga sekitar dan kepala komunitas “Rumah Harapan” yang bertujuan untuk memenuhi kebutuhan biologisnya. Dimana pra perkawinan dimuali dari perijodohan sesama pasangan tunagrahita, ini dilakukan agar penyandang tunagrahita dapat menyalurkan kebutuhan biologisnya ditempat sebagai mana mestinya dengan pasangan yang sah. Dari 97 penyandang tunagrahita ada yang bertingkah tidak sebagai mana mestinya di depan publik yakni membuka baju dan menelanjangi dirinya sendiri, itu menjadikan penyandang tunagrahita yang memiliki kebutuhan biologi tinggi. Pasangan tunagrahita dinikahkan dengan penyandang tunagrahita pula, sebab orang normal tidak ada yang mau dinikahkan dengan penyandang tunagrahita, oleh sebab itu penyandang tunagrahita dinikahkan dengan penyandang tunagrahita lainnya. Dalam fase perkawinan pasangan tunagrahita dilaksanakan secara sah seperti pada orang normal lainnya, yakni memenuhi rukun, syarat dan dilaksanakan dihadapan Pegawai Pencatat Nikah dengan pengucapan ijab qobul menggunakan bahasa isyarat, dan perwalian dilakukan oleh wali sahnya atau yang diberi kuasa. Legalitas perkawinan dibuktikan dengan kepemilikan buku nikah suami dan buku nikah istri. Kehidupan pernikahan pasangan tunagrahita memiliki keharmonisan yang diciptakan antar anggota keluarganya meskipun dengan sederhana, yakni dilakukan dengan makan bersama atau sekedar duduk bersama. Sementara pasca perkawinan pasangan tunagrahita memiliki beban dalam pengasuhan anak dan pemenuhan kebutuhan sehari-hari. Pengasuhan anak akan mendapatkan pengawasan dari orang normal yang ada disekitarnya. Sementara kebutuhan sehari-hari diperoleh dengan bekerja membantu orang atau menjadi buruh tani dan berternak. Itu semua dilakukan demi menyambung hidup keluarganya. Pasangan tunagrahita dapat memahami arti kelurga dan arti pemenuhan kebutuhan untuk keluarganya.

Indikator legalitas kelahiran anak pasangan tunagrahita dibuktikan dengan kepemilikan akte kelahiran yang menjadikan mereka dapat mendapatkan pelayanan administrasi negara seperti orang normal lainnya. Yakni

dapat digunakan untuk bersekolah, mendaftar kerja, dan mendapatkan bantuan yang berasal dari pemerintah, serta kegiatan kependudukan lainnya.

Indikator kebersamaan pasangan suami istri yang tinggal dalam satu rumah digambarkan dengan keberadaan rumah yang berisikan anggota keluarga lengkap, dimana ada ibu, ayah, anak dan saudara yang tinggal dalam satu atap. Keberadaan keluarga yang tinggal satu atap dapat mejadikan keutuhan dalam keluarga. Pasangan tunagrahita sendiri menjadikan rumah selain untuk berlindung dari panas dan hujan dijadikan sebagai tempat mencurahkan cinta kasih sesama anggota keluarga dengan sederhana..

Indikator kebersamaan dalam keluarga pasangan tunagrahita digambarkan dengan makan bersama dan menonton tv bersama. Dengan kebiasaan makan dan nonton tv bersama pasangan tunagrahita dapat menciptakan keharmonisan antar anggota keluarga.

Indikator kemitraan suami istri pasangan tunagrahita dibuktikan dengan kemampuan dalam mmelunangkan waktu bersama. Meskipun kemampuan dalam berkomunikasi kurang, tetapi mereka dapat memberikan waktunya untuk sekedar duduk bersama dan bermain dengan anak mereka. Keharmonisan suami istri dan anak pasangan tunagrahita digambarkan dengan kehangatan di dalam rumah yang diciptakan meski dengan sederhana. Komunikasi yang tidak lancar tidak membuat pasangan tunagrahita menjadi berbeda pendapat. Mereka dapat berkomunikasi dengan baik dengan dibuktikan pembagian peran antara suami istri sangatlah jelas, diaman suami berkewajiban mencari nafkah dan menjadi tulang punggung keluarga, sedangkan istri bertugas memasak dan menyiapkan kebutuhan sehari-hari. Anak dari pasangan tunagrahita dengan kondisi normal dapat memahami kondisi yang dialami kedua orang tuanya, dengan pemberian pengertian sejak dini tidak mejadikan anak pasangan tunagrahita yang normal menjadi terkucilkan. Lingkungan sekitar juga berperan dalam tumbuh kembang anak pasangan tunagrahita, sehingga anak pasasangan tunagrahita dapat bermain dan berkembang sesuai dengan usianya dan mendapatkan kasih sayang yang cukup.

Indikator keterbukaan pengelolaan keuangan tidak dapat dilaksanakan pasangan tunagrahita, dimana keuangan pasangan tunagrahita diserahkan kepada keluarga yang normal untuk pemenuhan kebutuhan sehari-hari. Kebutuhan dalam membeli bahan makanan dan kebutuhan rumah tangga akan diatur dan dikelola keluarga yang normal. Keluarga normal lah yang akan memikirkan kebutuhan sehari-hari keluarga pasangan tunagrahita.

Indikator pengambilan keputusan keluarga tidak dapat dilaksanakan pasangan tunagrahita, dimana kemampuan komunikasi yang kurang menjadikan mereka tidak dapat berdiskusi dalam penyelesaian masalah. Pasangan tunagrahita tidak mempunyai kemampuan berfikir jangka Panjang yang harus didiskusikan yang mereka ketahui adalah bagaimana caranya bertahan hidup hari ini dan esok hari. Pasangan tunagrahita cenderung memiliki kehidupan keluarga ayam tentrem yang tidak perlu diselesaikan dengan cara berdiskusi.

Tetap lokasi rumah pasangan tunagrahita yang dekat dengan perbukitan menjadikan mereka hidup sederhana dan dapat memanfaatkan hasil alam yang ada disekelilingnya. Maka dalam indikator kecukupan pangan dan indikator kecukupan gizi pasangan tunagrahita memperolehnya secara alami, seperti pemanfaatan sayuran dan buah-buahan yang ada di pekarangan rumah atau di sekitar perbukitan, serta bantuan gizi lainnya seperti susu, mie instan, roti, beras, dan sembako lainnya yang diperoleh dari Pemerintah Desa, masyarakat sekitar, dan instansi-instansi.

Maka dengan bantuan gizi yang selalu mereka dapatkan menjadikan mereka terjamin dalam pemenuhan gizi serta menjadikannya lebih sehat dan terhindar dari indikator keterbebasan penyakit kronis serta disabilitas. Pasangan tunagrahita juga terhindar dari wabah covid-19 yang sedang menyerang Kabupaten Ponorogo, ini dikarenakan asupan makana yang sehat dan letak rumah yang jauh dari hirup pikuk kota menjadikan mereka terhindar. Serta Pemerintah Desa sangat siaga dalam memperhatikan akses keluar masuk masyarakat yang tidak berasal dari Desa Karangpatihan.

Indikator keterbebasan penyakit kronis serta disabilitas tidak mereka alami, mereka memiliki penyakit sama halnya dengan orang normal pada umumnya yakni flu, demam dan penyakit yang dapat disembuhkan secara alami lainnya.

Indikator ketersediaan lokasi untuk tidur pasangan tunagrahita dibuktikan dengan mendapatkan fasilitas dari Pemerintah Desa, dimana Pemerintah Desa memberikan bantuan berupa kasur yang dapat memberikan kenyamanan dalam beristirahat. Pemberian kasur bertujuan agar keluarga pasangan tunagrahita mendapatkan kenyamanan dalam beristirahat, yang akan menjadikan kebugaran di keesokan harinya.

Indikator kepemilikan rumah, pasangan tunagrahita memiliki rumah dengan kondisi layak pakai dan dapat melindungi keluarga dari panas, hujan, serta binatang buas. Kepemilikan rumah permanen dan atas nama sendiri atau atas nama keluarganya menjadikan pasangan tunagrahita dapat terjamin keselamatannya. Rumah yang didapatnya berasal dari warisan yang berasal dari orang tuanya. Rumah yang ditempati pasangan tunagrahita lebih dari layak dan dibangun permanen dengan kondisi bagus. Dapat menjamin keselamatan dan tempat berlindung antar anggota keluarga. Rumah pasangan tunagrahita juga berdampingan dengan lingkungan sekitar. Pasangan tunagrahita dapat membaur dengan lingkungan sekitar dengan mudah. Sementara lingkungan sekitar rumah pasangan tunagrahita bertugas dalam pengawasan keberlangsungan hidup pasangan tunagrahita.

Indikator pendapatan perkapita dan indikator kecukupan pendapatan keluarga pasangan tunagrahita tidak jauh berbeda seperti halnya orang normal pada umumnya, pasangan tunagrahita memikul hak dan kewajiban yang harus dipenuhi demi keberlangsung keluarga mereka. Dengan keterbelakangan mental yang dibawahnya dari lahir menjadikan pasangan tunagrahita hanya mengandalkan bantuan dari orang yang ada disekitarnya. Dalam pemenuhan ekonomi pasangan tunagrahita bekerja menjadi buruh tani dan ada juga yang diminta untuk mencari pakan ternak, semua pekerjaan yang diberikan kepada pasangan tunagrahita ini adalah pekerjaan yang ringan dan tidak

kebutuhan hari ini juga dan hari esok. Tidak ada uang lebih yang bisa disisihkan.

Indikator jamina kesehatan sudah dapat dinikmati oleh pasangan tunagrahita, diaman pasangan tunagrahita sudah memiliki jaminan kesehatan berupa BPJS, AKES, KIS yang dapat digunakan dalam pelayanan kesehatan.

Indikator sikap anti kekerasan terhadap perempuan dan anti kekerasan terhadap anak tidak pernah terjadi dalam keluarga pasangan tunagrahita. mereka mempunyai naluri saling melindungi dan menyayangi antar anggota keluarga. Kepedulian antara anggota keluarga dapat menjadikan mereka terhindar dari perbuatan kekerasan terhadap perempuan dan anak.

Indikator pernghormatan hukum dibuktikan dengan tidak bernah pasangan tungrahita menyalahi perbuatan hukum. Mereka sangat patuh dan tunduk terhadap hukum. Lingkungan yang baik memberikan pengaruh baik juga terhadap pasangan tuangrahita.

Indikator penghormatan terhadap lansia tidak tergambarkan pada pasangan tunagrhita, indikator penghormatan terhadap lansia itu sendiri adalah perawatan lansia yang ada di dalam satu rumah yang sama. Sementara pasangan tunagrahita tidak dapat menjalankan indikator ini sebab pasangan tunagrahita masih dalam pengawasan orang normal yang ada di sekitarnya. Diaman pasangan tunagrahita sendiri tidak dapat merawat dirinya sendiri secara maksimal apalagi harus merawat lansia.

Pasangan tunagrahita yang memiliki fisik tunawicara dan tunarungu tidak menjadikan mereka engan untuk bersosialiasi terhadap lingkunganya. Dalam Indikator partisipasi dalam kegiatan sosial di lingkunganya sangatlah baik dimana lingkungan yang turut menerima keberadaan mereka juga menjadi dasar bahwa pasangan tunagrahita dihargai dalam lingkunganya. Tidak ada pembeda antar masyarakat karangpatihan. Pasangan tunagrahita dan masyarakat sekitar bahu membahu dalam kegiatan sosial yang ada dilingkungannya. Pasangan tungrahita justru bersemangat dalam kegiatan sosial yang ada dilingkunganya. Keikutsertaan pasangan tunagrahita dalam

kegiatan kerja bakti, gotong-royon, dan kegiatan sosial lainnya membuktikan bahwa pasangan tunagrahita dapat bersosialisasi seperti orang normal lainnya.

Dalam indikator partisipasi dalam kegiatan keagamaan di lingkungannya pasangan tunagrahita tidak pernah ikut serta, seperti sholat berjamaah, tahlilan, yasinan dan acara keagamaan lainnya. Mereka beragama Islam tetapi mereka tidak mengetahui bagaimana caranya sholat dan keikutsertaan dalam kegiatan keagamaan. Mereka dapat mengikuti gerakan sholat tetapi dalam pelafalnya mereka tidak dapat melafalkannya. Dengan fisik bisu dan tuli menjadikan pengajaran keagamaan kepada pasangan tunagrahita mengalami hambatan. Itu menjadikan pasangan tunagrahita memiliki identitas Islam hanya di KTP.

Pasangan tunagrahita sudah mampu dikatakan dalam membina rumah tangga. Keberhasilan dalam rumahtangga dibuktikan dengan kepemilikan anak dan kemampuan bertahan hidup meskipun dengan pas-pasan. Keharmonisan juga tergambar tidak ada pertengkatan yang menjadikan mereka beritegang antar pasangan. Mereka menciptakan keharmonisan keluarganya dengan cara sederhana.

peningkatan ketahanan keluarga menjadi prioritas utama dalam pembentukan keluarga sejahtera sehingga dapat mengurangi serta mengatasi berbagai masalah yang menghambat keberlangsungan sebuah keluarga. Dengan diketahuinya berbagai dinamika yang ada di keluarga dapat dijadikan sebagai tolak ukur apakah keluarga sudah dapat dikatakan sebagai keluarga yang tahan. Kondisi ketahanan keluarga dapat dijadikan gambaran perkembangan yang sedang berlangsung.

Ketahanan keluarga yang dimiliki pasangan tunagrahita sudah sama seperti keluarga normal lainnya, dimana pasangan tunagrahita dapat memenuhi indikator ketahanan keluarga. pemenuhan indikator ketahanan keluarga pasangan tunagrahita tidak lepas dari bantuan orang normal yang ada disekitarnya, serta pengawasan dari Pemerintah Desa. Dari 24 indikator ketahanan keluarga pasangan tunagrahita sudah dapat melaksanakan 20 indikator dengan secara maksimal. Dengan kondisi yang dimiliki pasangan tunagrahita dan dengan dapat memenuhi 20 indikator berarti pasangan tunagrahita mampu disandingkan dengan orang normal yang ada disekitarnya dalam pemenuhan ketahanan keluarga. Pasangan tunagrahita juga sudah sesuai dengan Kompilasi Hukum Islam dalam pelaksanaan perkawinan, syarat dan rukun perkawinan.

