#### BAB I

#### PENDAHULUAN

### A. Latar Belakang Masalah.

Pada masa pembangunan seperti ini, pemerataan bidang ekonomi adalah suatu gagasan yang tepat. Hal ini di maksudkan untuk mencapai keseimbangan dengan bidang-bidang yang lain, serta terpenuhinya kebutuhan pokok rakyat. Bukti pembangunan di bidang ekonomi salah satunya adalah kebijaksanaan paket Oktober 1988 yang merangsang tumbuhnya bank-bank baru, guna memenuhi kebutuhan kredit bagi masyarakat.

Pemberian kredit oleh sektor bank kepada masyarakat di masa sekarang ini menunjukan peningkatan jumlah yang cukup besar. Kenyataan tersebut dapat mendorong berbagai pihak untuk menilai apakah pemberian kredit tersebut dari segi hukumnya telah memenuhi unsur-unsur yang diperlukan atau tidak. Pemberian kredit tersebut harus sesuai dengan tujuan dan kebutuhan dari debitur sehingga mampu membangun pengembalian kredit sesuai dengan waktu yang telah

ditentukan tanpa harus menimbulkan kerugian bagi debitur maupun pihak kreditur.

Berdasarkan undang-undang Pokok perbankan yaitu UU No.7 Tahun 1992, bahwa jaminan dalam kaitannya dengan kredit merupakan suatu keharusan. Dalam praktek perbankan 'lembaga jaminan yang umum dipakai adalah Hipotik, Pand, Credietverband, Fiducia, dan penanggungan.

Dalam hal ini sesuai dengan masalah yang penulis angkat, maka penulis mengambil lembaga hipotik sebagai lembaga jaminan atas tanah. Apabila memberikan jaminan dengan lembaga hipotik, maka setelah dilakukan pendaftaran hipotik, keluarlah sertifikat hipotiknya yaitu salinan buku tanah hipotik disertai salinan akta PPAT yaitu dibuat Kepala Seksi Pendaftaran Tanah yang diberi sampul.

Sertifikat hipotik ini mempunyai kekuatan eksekutorial sebagaimana yang dimaksud dalam pasal 224 HIR, 258 Rbg, dan pasal 1178 BW.

Langkah-langkah yang diambil bank dalam mengamankan kreditnya, pada pokokya dapat digolongkan menjadi dua, yaitu pengamanan prefentif dan represif.

Pengamanan prefentif adalah pengamanan yang dilakukan untuk mencegah terjadinya kemacetan kredit, sedangkan pengamanan represif merupakan pengamanan yang dilakukan dalam rangka menyelesaikan kredit-kredit yang telah mengalami ketidak lancaran atau kemacetan, yaitu suatu pemberitaan kredit oleh bank dimana angsuran hutang dan bunganya tidak berjalan lancar sebagaimana mestinya dan sudah sampai pada jatuh tempo tapi belum dapat dilunasi oleh debitur.

Pada umumnya pihak kreditur, seperti bank, tidak mau memberi pinjaman kepada pihak lain tanpa ada suatu keyakinan bahwa peminjam akan dapat mengembalikan pinjamannya dalam waktu yang telah ditentukan. Keyakinan itu ada kalanya berupa persepsi atas prospek penggunaan dana yang disediakan oleh bank, ada kalanya berupa "jaminan" hutang yang berupa gadai atau hipotik.

Sedangkan perjanjian hutang dengan jaminan dikenal dalam Al-qur'an dengan istilah al-rahn. Ayat yang berbicara tentang al-rahn berada pada deretan ayat yang secara berurutan mengatur tentang perjanjian hutang, dengan prinsip:

Dalam perjanjian hutang tidak dibenarkan memungut riba. 1.Dalam Surat Al-Bagarah : 275-280 :

a. Surat Al-Baqarah : 275 :

الذين بأكلون الرباكة يقومون إلى كما يقوم الذى يخبطه الشيطان من المس ذلك بائهم قالموا إنما البيع مثل الربوا واحل الله البيع وحرم الربوا فه ن جاءه موعظة من ربه فانتهى فله ماسكف وامره الحلالة ومن عاد فاولئك احجب النارهم قبها خالدون (البترة: ٥٧٥)

Artinya: "Orang-orang yang makan (mengambil riba) tidak dapat berdiri melainkan seperti berdirinya orang yang kemasukan syaitan lantaran (tekanan) penyakit gila. Keadaan mereka yang demikian itu adalah disebabkan mereka berkata (berpendapat), sesungguhnya jual beli itu sama dengan riba, padahal Allah telah menghalalkan jual beli riba dan mengharamkan riba. Orang-orang yang telah sampai kepadanya larangan dari Tuhannya, lalu terus berhenti (dari mengambil riba), maka baginya apa yang telah diambilnya dahulu (sebelum datang larangan); dan urusannya (terserah) kepada Allah. Orang yang mengulangi (mengambil riba), maka orang itu adalah penghuni-penghuni neraka; mereka kekal didalamya".

b. Surat AL-Bagarah ayat : 276:

بمحق الله الربوا ويربي الصدفت والله لا يحب كل كفاراتيم.

Artinya: "Allah memusnahkan riba dan menyuburkan sedekah. Dan Allah tidak menyukai setiap orang yang tetap dalam kekafiran, dan selalu berbuat dosa".

c. Surat Al-Bagarah ayat : 277 :

ان الذين امنوا وعملواالصلحت واقامواالصلوة وانوالزكاة

لهم اجرهم عندربهم ولاخوف علهم ولا مع بحزيون .

Artinya: "sesungguhnya orang-orang yang beriman mengerjakan amal sholeh, mendirikan sembahyang dan menunakan zakat, mereka mendapatkan pahala disisih tuhannya. Tidak ada kekhawatiran terhadap mereka dan tidak (pula mereka bersedih hati".

d. Surat Al- Bagarah ayat: 278:

ياسها الدين امنوا تقوالله وذروا مابق من الربوان كنم مؤمنين

Artinya: "Hai orang-orang yang beriman, bertakwalah kepada Allah dan tinggalkan sisa riba yang belum dipungut) jika kamu orang-orang yang beriman".

e. Surat Al-Baqarah ayat : 279 :

فان لم تفعلوا فأذنوا بحرب من الله ورسوله و إنتبتم فلكم رؤس ا موالكم كو تظلمون وكو تطلمون (البرة: ٢٠٠١).

Artinya': "Maka jika kamu tidak mengerjakan (meninggalkan sisa riba) maka ketahuilah, bahwa Allah dan Rasulnya akan memerangimu. Dan jika kamu bertaubat (dari pengambilan riba), maka bagimu pokok hartamu; kamu menganiaya dan tidak (pula) dianiaya".

f. Surat Al-Baqarah ayat : 280 :

وان كان ذوعسرة فنظرة إلى ميسرة وان تصدقوا خير لكم ان كنتم تعلمون . (البرة: ١٨٠) Artinya: "Dan jika (orang berhutang itu) dalam kesukaran, dan menyedekahkan (sebagian atau semua utang) itu, lebih baik bagimu, jika kamu mengetahui".

# 2. Perjanjian hutang hendaknya ditulis.

اليها الذي المؤالذات المنادات المنتم بدين الحاجل مسى فاكتبوة وليكت بينم كانتا بالعدل ولا يأب كانتا ان يكتب كماعلمه الله فليكتب وليملل الذك عليه الحق وليتق الله ربه ولا بعض منه شيئا فان كان الذك عليه الحق سعنها اوضعيفا اولا يستطيع ان يمل هو فليملل وليه بالعدل واستشهد والشهيدين من جالكرفان لم يكونا جلين فرجل والمرأتان ولا يأب الشهداء إذ الما دعوا ولا تستموا ان تكتبوه صفيرا اوكبرا إلى اجله ذلكم اقسط عند الله واقو وللشهادة وادف ان لا ترتابوا إلا ان تكون تجارة حاصرة بديرونها بينكم فليس عليكم جناح الاتكتبو وانسهد وإن تعفلوانانه وانسهد وإن تعفلوانانه فلسوق بكم وانقو الله ويعلمكم الله وادله بكل شيئ عليم فسوق بكم وانقو الله ويعلمكم الله وادله بكل شيئ عليم فسوق بكم وانقو الله ويعلمكم الله وادله بكل شيئ عليم

Artinya: "Hai orang-orang yang beriman, apabila kamu bermuamalah tidak secara tunai untuk waktu vang ditentukan, hendaklah kamu menuliskannya. hendaklah seorang penulis diantara kamu menuliskanya dengan benar. Dan janganlah penulis menuliskanya, maka hendaklah ia menulis, hendaklah orang yang berhutang itu mengimlakkan (apa yang akan ditulis itu), dan hendaklah ia bertakwa kepada Allah Tuhannya, dan janganlah ia mengurangi sedikitpun dari pada hutangnya. Jika yang berhutang itu orang yang lemah akalnya atau lemah keadaannya ia sendiri tidak mampu mengimlakkan, hendaklah walinya mengimlakkan dengan jujur.

persaksikannlah dengan dua orang saksi dari doa orang laki-laki diantaramu. jika tak ada dua orang lelaki, maka (boleh) seorang lelaki dan dua orang perempuan saksi-saksi yang kamu ridhai, supaya maka seoranglagi mengingatkannya. seorang lupa Janganlah saksi-saksi itu enggan (memberi keterangan) apabila mereka dipanggil; dan janganlah kamu jemu menulis hutang itu, baik kecil maupun besar sampai batas waktu membayarnya. yang demikian itu lebih adil disisi Allah dan lebih dapat menguatkan persaksian lebih dekat kepada tidak (menimbulkan) keraguanmu, (tulislah muamalah itu), kecuali jika muamalah itu menulisnya. Dan persaksikanlah apabila kamu menjual beli; dan janganlah penulis saksisaling sulit menyulitkan. Jika kamu lakukaan (yang demikian), maka sesungguhnya hal itu adalah suatu kefasikan pada dirimu. Dan bertakwalah kepada Allah; Allah mengajarkan; dan Allah maha mengetahui segala sesuatu".

3.Bila diperlukan, dalam perjanjian hutang dapat disertakan barang jaminan. Dalam Surat Al-Baqarah ayat: 283:

وان كنتم على سفرولم تحدوا كالتبا فرهن مقبوطه أفان أمن بعط منا فليؤد الذك المؤتمن المانت وليتق الله به ولا تكتموا المشهادة ومن يكتمها فانه أثنم قلبه والله بما تعلون عليم (البرة : ٣٨٠).

Artinya: "Jika kamu dalam perjalaan (dan bermuamalah tidak secara tunai) sedang kamu tidak memperoleh seorang penulis, maka hendaklah ada barang tanggungan yang pegang (oleh yang berpiutang). Akan tetapi jika sebagian kamu mempercayai sebagai yang lain, maka hendaklah yang dipercaya itu menunaikan amanatnya

(hutangnya) dan hendaklah ia bertakwa kepada Allah Tuhannya; dan janganlah kamu (para saksi) menyembunyikan persaksian. Dan barangsiapa yang menyembunyikannya, maka sesugguhnya ia adalah orang yang berdosa hatinya; dan Allah maha mengetahui apa yang kamu kerjakan" (Dr. Muh. Zuhri, 1996:174).

Benar bahwa barang jaminan dalam al-rahn itu fungsinya sama dengan barang jaminan dalam perjanjian kredit bank, sebagai jaminan dari penerima hutang bila dikemudian hari ia tidak dapat melunasi hutangnya pada waktu yang diperjanjikan. Hanya saja dalam perjanjian al-rahn, barang jaminan tidak dibicarakan sebagai sesuatu yag akan lepas dari tangan pemilik bila penerima hutang tidak dapat melunasi sesuai perjanjian (Muh zuhri, 1996: 174-175).

Melihat semakin berkembangnya sektor pemberian kredit nampaknya masalah grosse akta semakin pesat pula perkembangannya. Kegiatan kehidupan perkreditan di Indonesia pada saat ini sudah tidak bisa dilepaskan dari ikatan hubungan persetujuan yang dituangkan dalam bentuk grosse akta.

Grosse akta mempunyai kekuatan eksekusi yang sama dengan putusan hakim yang mempunyai kekuatan tetap sebagaimana yang telah kita ketahui tersebut diatas. Akan tetapi dalam praktek pada hakekatnya sering menimbulkan masalah yang rumit, yang tidak sesuai dengan apa yang tercamtum dalam pasal-pasal mengenai kekuatan eksekutorial dari grosse akta.

Faktor kendala yang terbanyak adalah hal-hal yang berkenaan dengan kekeliruan pembuatan dokumen-dokumen yang diperlukan grosse akta yang bersangkutan. Padahal bagi pengadilan dan secara yuridis syarat formal keabsahan setiap grosse akta merupakan esensi keabsahan grosse akta untuk dapat disamakan eksistensinya sebagai putusan yang mengandung nilai dan mempunyai kekuatan eksekusi yang dapat dijalankan eksekusinya.

Selain itu dengan bertambah pesatnya laju pertumbuhan ekonomi sehingga kebutuhan akan fasilitas kredit semakin meningkat, baik dalam volume maupun transaksinya, sehingga tak lagi banyak terjadi kemacetan kredit dalam pelaksanaannya. Dengan demikian pihak bank harus melakukan langkah-langkah penyelesaian masalah tersebut selaku kreditur.

Hukum peminjam tercantum dalam kitab Bulughul Maram, yang berbunyi :

عن إلى هربرة رضى الله تعالى عنه عن النبى صلى الله عليه و المرقال: من اخذ الموال الناس بريد اداء ها ادّى الله عنه . ومن اخذها بريد الله فعا الله الله (رواه المارى).

Artinya: "Abu Hurairah RA menceritakan, bahwa Rasulullah SAW bersabda, "Siapa yang mengambil harta orang lain dan ia bermaksud akan membayarnya niscaya Allah akan membayarkannya tetapi siapa yang mengambil harta orang lain dan ia tidak bermaksud akan membayarnya (meleyapkannya), niscaya Allah akan melenyapkannya" (K.H Kahar Mansyur, 1992: 468).

Dalam hadits lain disebutkan :

عن اب هربرة رضى الله تعالى عنه قال: قال رسول الله صلى الله عليه و لمرمطل الخنى ظلم واذا النبع احدكم على ملئ فليتبع (متنع عليم).

Artinya: "Abu Hurairah RA menceritakan, bahwa Rasulullah SAW bersabda; "Orang berpunya yang melambat-lambatkan membayar utangnya berarti ia melakukan penganiayaan. Jika salah seorangmu diminta memenuhijanji pembayaran utangnya, maka hendaklah ia lunaskan" (K.H. Kahar Mansyur, 1992: 484).

Dengan demikian, berdasarkan pertimbangan seperti itulah yang mendorong penulis untuk mengangkat masalah tentang grosse akta hipotik ini ke dalam sebuah karya skripsi dengan "KEKUATAN EKSEKUSI DARI GROSSE AKTA HIPOTIK DALAM KAITANNYA DENGAN KREDIT MACET SERTA TINJAUANNYA MENURUT HUKUM ISLAM" (studi di pengadilan Negeri Sidoarjo).

Dalam penulisan skripsi ini, penulis ingin membahas baik dari segi teori maupun prakteknya, serta mencoba untuk mencari jalan pemecahannya terhadap permasalahan yang sering timbul dalam praktek. Dan bagaimana kedudukan barang jaminan tersebut, bila debitur sampai pada waktu yang telah ditentukan ternyata belum dapat melunasi hutangnya pada kreditur, bila ditinjau dari hukum Islam.

#### B. Identifikasi Masalah.

Dari paparan yang terdapat dalam latar belakang masalah di atas, dapat diketahui bahwa masalah pokok yang akan dikaji dan dipelajari adalah pelaksanaan grosse akta hipotik di Pengadilan Negeri Sidoarjo dalam kaitannya dengan kredit macet baik dari segi

teori maupun prakteknya, serta mencoba mencari jalan pemecahannya terhadap permasalahan yang sering timbul dalam praktek. Dan bagaimana kedudukan barang jaminan tersebut bila debitur sampai pada waktu yang telah ditentukan teryata belum dapat melunasi hutangnya pada kreditur, bila ditinjau dari hukum Islam.

### C. Pembatasan Masalah.

Berdasarkan identifikase masalah, maka perlu pembatasan masalah agar isinya lebih jelas. Oleh karena itu, study yang direncanakan ini hanya terbatas pada:

- Segi obyek : Grosse akta hipotik.
- 2. Segi aktifitas : Pelaksanaan grosse Akta Hipotik.
- 3. Segi tempat : Pengadilan Negeri Sidoarjo.

Dengan demikian batasan masalahnya adalah kekuatan Eksekusi dari Grosse Akta Hipotik Dalam kaitannya Dengan Kredit Macet serta tinjauannya Menurut Hukum Islam.

### D. Perumusan Masalah.

Agar lebih praktis dalam operasional, maka masalah study ini dirumuskan dalam bentuk pernyataan-pernyataan sebagai berikut :

- 1. Apakah akta hipotik mempunyai kekuatan eksekusi di Pengadilan?
- 2. Bagaimana prosedur pelaksanaan eksekusi grosse akta hipotik dalam praktek sehubungan dengan kemacetan kredit?
- 3. Faktor-faktor apakah yang menghambat pelaksanaan eksekusi grosse akta hipotik dalam penyelesaian kemacetan serta bagaimana pemecahannya dalam hambatan tersebut?
- 4. Bagaimana kedudukan barang jaminan menurut Hukum Islam.

## E. Tujuan Studi.

Sejalan dengan permasalahan di atas, maka tujuan studi ini adalah:

- Untuk mengetahui kekuatan eksekusi dari akta hipotik dalam kaitannya dengan kredit macet.
- 2. Untuk mengetahui praktek pelaksanaan eksekusi dari grosse akta hipotik di Pengadilan Negeri Sidoarjo dalam kaitannya dengan kredit macet.

- 3. Untuk mengetahui faktor-faktor yang menghambat pelaksanaan eksekusi grosse akta hipotik dalam kaitannya dengan kredit macet serta pemecahannya dalam hambatan tersebut.
- 4. Untuk mengetahui keberadaan barang jaminan hutang baik dalam perjanjian kredit maupun dalam hukum Islam.

## F. Kegunaan Studi.

Hasil studi diharapkan bermanfaat sekurang-kurangnya untuk:

- 1. Dapat dijadikan bahan bacaan, masukan dalam rangka mengkaji hukum, khususnya mahasiswa Fakultas Hukum dan umumnya mahasiswa Indonesia yaitu dalam hal perjanjian hutang dengan menggunakan barang jaminan.
- 2. Sebagai konstribusi ilmiah bagi perpustakaan Fakultas Syari'ah Surabaya IAIN Sunan Ampel dan sekaligus memberikan pengetahuan kepada para pembaca yang berminat mendalami permasalahan dalam tulisan ini.

#### G. Pelaksanaan Penelitian.

#### 1. Lokasi Penelitian

Dalam penelitian skripsi ini dilaksanakan di Kantor Pengadilan Negeri Sidoarjo. Pengadilan Negeri ini telah melaksanakan eksekusi dari grosse akta hipotik, penulis memilih lokasi ini berdasarkan pertimbangan sebagai berikut:

- a. Karena Pengadilan Negeri Sidoarjo Pernah melaksanakan atau menangani grosse akta hipotik dalam kaitannya dengan kredit macet.
- b. Dalam pelaksanaan hukum acaranya masih mengalami hambatan-hambatan yang memerlukan pembinaan dan penyelesaian.
- c. Disamping pertimbangan tersebut di atas, Pengadilan Negeri Sidoarjo Mempunyai administrasi yang memadahi dalam pelaksanaan penelitian dan penggalian data dapat berjalan dengan lancar.

## 2. Subyek Penelitian

Dalam hal ini yang menjadi subyek penelitian adalah semua aktifitas Pengadilan Negeri Sidoarjo yang ada hubungannya dengan masalah grosse akta hipotik, didalamnya termasuk ketua Pengadilan

Negeri, Hakim, dan Panitera serta semua pegawai Pengadilan Negeri Sidoarjo yang terkait dengan masalah tersebut.

## 3. Data Yang Digali

Adapun data-data .yang diperlukan sebagai berikut:

- a. Data tentang Grosse Akta Hipotik.
- b. Peranan Pengadilan Negeri dalam perkara Grosse Akta Hipotik.
- c. Prosedur dan pelaksanaan Grosse Akta Hipotik di Pengadilan Negeri Sidoarjo dalam kaitannya dengan kredit macet.
- d. Faktor-faktor yang menghambat dalam pelaksanaan Grosse Akta Hipotik di Pengadilan Negeri Sidoarjo.
- e. Maksud barang yang dipakai sebagai jaminan tersebut adalah kepunyaan debitur yang ada dalam pihak kreditur (bank).

#### 4. Sumber Data

Adapun sumber data untuk seluruh data-data di atas maka penulis menggunakan dalam penyusunan skripsi ini adalah :

- a. Data Primer, yaitu keterangan yang pertama kali diperoleh penulis langsung dari obyeknya meliputi Ketua Pengadilan Negeri, Hakim, pihak-pihak Pengadilan Negeri yang terkait dengan masalah Grosse Akta Hipotik.
- b. Data Skunder, yaitu data yang diperoleh penulis secara tidak langsung dari obyeknya tetapi melalui sumber lain meliputi :Buku-buku literatur perundang-undangan, arsip atau dokumen Pengadilan Negeri dan sumber-sumber lain yang berkenaan dengan masalah Grosse Akta Hipotik.

## 5. Tehnik Penggalian Data.

Tehnik penggalian data yang diterapkan dalam penyusunan skripsi ini menggunakan :

- a. Metode Library Research, yaitu cara yang digunakan untuk memperoleh suatu kumpulan data yaitu dengan mempelajari buku Literatur, tulisantulisan ilmiah dan kumpulan putusan-putusan Pengadilan Negeri yang berkaitan dengan Grosse Akta Hipotik.
- b. Metode field research, yaitu cara untuk memperoleh data melalui informasi terhadap

masalah yang dibahas dengan menggunakan tehnik wawancara bebas terpilih.

### 6. Metode Analisa Data

Dari data-data yang diperoleh, kemudian melakukan analisa data secara kwalitatif melalui tahap-tahap sebagai berikut:

- a. Editing, yaitu pemeriksaan kembali semua data yang diperoleh terutama dari segi kelengkapan, keterbacaan data, kejelasan makna, kesesuaian dan keselarasan satu sama lainnya, relevansi dan satuan atau kelompok data.
- b. Organizing, yaitu penyusunan dan mensistematiskan data-data yang diperoleh dalam kerangka paparan yang sudah direncanakan sebelumnya.
- c. Analisa Data, yaitu tahap ini dilakukan analisis lanjutan untuk memperoleh kesimpulan mengenai kebenaran data-data yang ditemukan dalam lapangan. Kesimpulan demikian akan merupakan jawaban bagi pernyataan-pernyataan dalam merumuskan masalah, baik dalam bentuk diskripsi, temuan tentang ada atau tidak adanya variabel

atau derajat hubungan antara variabel yang dipermasalahkan dalam perumusan masalah tersebut.

(Pedoman Riset dan Penyuluhan Skripsi Biro Penerbitan dan pengembangan perpustakaan Fakultas Syari'ah Surabaya IAIN Sunan Ampel, 1978).

## H.Metode Pembahasan Hasil Penelitian

Adapun bahasan hasil penelitian yang dipakai adalah sebagai berikut:

- Metode Induktif, yaitu metode ini dipergunakan untuk menggemukakan berbagai data yang diperoleh melalui penelitian pustaka yang seterusnya akan diakhiri kesimpulan yang bersifat khusus.
- 2. Metode deduktif, Yaitu mempelajari kenyataankenyataan umum yang berupa teori-teori, dasar-dasar yang selanjutnya dipaparkan kenyataan-kenyataan hasil riset yang bersifat khusus untuk ditarik kesimpulan yang bersifat umum.
- 3. Metode Comparatif, yaitu mengkomparasikan atau membandingkan Praktek Pelaksanaan Grosse akta hipotik dalam kaitannya dengan kredit macet dengan hukum Islam.