

**ANALISIS HUKUM ISLAM DAN HUKUM ACARA PERDATA
TERHADAP PUTUSAN PENGADILAN AGAMA NOMOR
0319/Pdt.G/2018/PA.Mgt TENTANG PERLAWANAN ATAS
EKSEKUSI HAK TANGGUNGAN**

SKRIPSI

Oleh

Indana Zulfa

NIM. C92216165



**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel
Fakultas Syariah dan Hukum
Jurusan Hukum Perdata Islam
Program Studi Hukum Ekonomi Syariah (Muamalah)
Surabaya
2020**

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Indana Zulfa
NIM : C92216165
Fakultas/Jurusan/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Perdata Islam/
Hukum Ekonomi Syariah
Judul Skripsi : Analisis Hukum Islam Dan Hukum Acara Perdata
Terhadap Putusan Pengadilan Agama Nomor
0319/Pdt.G/2018/Pa.Mgt Tentang Perlawanan
Atas Eksekusi Hak Tanggungan

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/ karya
saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 28 Februari 2020

Saya yang menyatakan,



METERAI
TEMPEL
382B-KA-577-54288
6900
ENAM RIBU RUPIAH
Indana Zulfa

NIM. C92216165

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Indana Zulfa NIM. C92216165 ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Surabaya, 28 Februari 2020
Pembimbing,



Hj. Ifa Mutiatul Choirah, SH., M. Kn
NIP. 197903312007102002

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Indana Zulfa NIM. C92216165 ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Selasa, 10 Maret 2020 dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Syari'ah.

Majelis Munaqasah Skripsi

Penguji I,

Hj. Ifa Mulitul Choirah, SH, M.Kn
NIP. 197903312007102002

Penguji II,

Dra. Hj. Suqiyah Musyafa'ah, M. Ag
NIP. 196303271999032001

Penguji III,

Hj. Nurul A'iyah Nadhifah, M.HI
NIP. 197504032003122001

Penguji IV,

Novi Sopwan, M.Si
NIP. 198411212018011002

Surabaya, 17 Maret 2020
Mengesahkan,
Fakultas Syari'ah dan Hukum
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel
Dekan,




Dr. H. Masruhan, M.Ag.
NIP. 19590404198803100



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Indana Zulfa
NIM : C92216165
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/Hukum Ekonomi Syariah
E-mail address : indanaazulva31@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Skripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

**ANALISI HUKUM ISLAM DAN HUKUM ACARA PERDATA TERHADAP
PUTUSAN PENGADILAN AGAMA NOMOR 0319/Pdt.G/2018/PA.Mgt TENTANG
PERLAWANAN ATAS EKSEKUSI HAK TANGGUNGAN**

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 17 Maret 2020

Penulis

(Indana Zulfa)

masyarakat yang beragama Islam dalam menyelesaikan suatu perkara tertentu.

Penyelesaian sengketa ekonomi syariah merupakan salah satu kewenangan pengadilan agama. Dalam Pasal 49 UU No. 3 Tahun 2006 menyatakan bahwa “ pengadilan agama bertugas dan berwenang memeriksa, memutus, dan menyelesaikan perkara ditingkat pertama antara orang-orang yang beragama Islam di bidang : a. perkawinan; b. waris; c. wasiat; d. hibah; e. wakaf; f. zakat; h. g. infak; h. sedekah, dan i. ekonomi syariah”. Penjelasan tentang Pasal 49 huruf (i) mengenai ekonomi syariah itu sendiri adalah bank syariah merupakan salah satu bidang ekonomi syariah yang termasuk dalam kewenangan absolut lingkungan peradilan agama.

Penjelasan undang-undang diatas dapat diketahui bahwasanya konsekuensi yuridis pengadilan agama siap menerima dan melaksanakan eksekusi hak tanggungan yang diminta oleh perbankan. Tetapi dilihat dari segi substansi hukum terjadi tumpang tindih antara kewenangan pengadilan agama dan pengadilan negeri, dan dalam pasal tersebut belum adanya kejelasan tentang batasan atau ruang lingkup perkara dibidang perbankan syariah yang termasuk dalam yurisdiksi absolut peradilan agama.

Pada perkara ini, penulis mengambil contoh yang terdapat dalam Putusan Pengadilan Agama No. 0319/Pdt.G/2018/PA.Mgt Tentang Perlawanan Atas Eksekusi Hak Tanggungan. Perkara ini merupakan suatu perlawanan antara para pelawan (saudara debitur yang melakukan akad *murābahah* yang juga merupakan ahli waris dari pemilik objek lelang) dan pihak terlawan

(pemenang lelang hak tanggungan) mengenai eksekusi hasil lelang jaminan hak tanggungan.

Musri Novita Sari adalah seorang debitur yang melakukan transaksi pembiayaan akad *murābahah* di PT. Bank Mega Syariah Madiun untuk menjalankan suatu usaha. Musri Novita Sari menggunakan harta orang tuanya berupa sertifikat tanah atas nama alm. Karmo (bapak Musri Novita Sari) sebagai jaminan dalam perjanjian tersebut, yang kemudian alm. Karmo dan Mudjiyem orang tua Musri Novita Sari menyetujui penandatanganan penerbitan APHT Nomor 592/55/APHT/PLS/VIII/2010 sebagai jaminan dari perjanjian utang piutang dalam konsep jual beli akad *murābahah*.

Musri Novita Sari dalam menjalankan usahanya mengalami kerugian, sehingga dia tidak mampu mengangsur atau melunasi kewajibannya. Oleh karena itu, Musri Novita Sari mendapat surat peringatan yang dikeluarkan oleh PT. Bank Mega Syariah Madiun sebanyak tiga kali surat peringatan. Meskipun sudah diberi surat peringatan sebanyak tiga kali, tetapi Musri Novita Sari mengabaikan surat-surat tersebut, sehingga PT. Bank Mega Syariah Madiun memberikan surat pemberitahuan pelaksanaan lelang.

Surat pengumuman lelang tanggal 10 Juni 2015 sebagai acuan akan dilaksanakannya lelang pada barang jaminan hak tanggungan yang dimiliki oleh Musri Novita Sari. Pelelangan dilakukan sesuai dengan aturan atau prosedur yang berlaku, maka pemenang lelang yaitu Sularno(terlawan) bisa mengajukan permohonan eksekusi secara langsung, karena dia memberikan

harga yang wajar sehingga tidak menimbulkan cacat hukum. Melainkan hal tersebut tidak dilakukan oleh Sularno.

Satu bulan kemudian terbitlah surat risalah lelang Nomor 32/2015 tanggal 09 Juli 2015 yang dikeluarkan oleh Kantor Pelayanan Kekayaan Negara dan Lelang Madiun. Adanya surat peringatan dan risalah lelang yang telah diberikan kepada Musri Novita Sari tanpa sepengetahuan para pelawan, yang pada saat itu para pelawan menempati objek jaminan hak tanggungan tersebut.

Sejak Sularno (terlawan) memenangkan lelang pada tanggal 09 Juli 2015 hingga berlangsung 3 tahun lamanya Sularno (terlawan) belum bisa memanfaatkan obyek tereksekusi tersebut, karena obyek tersebut masih ditempati oleh para pelawan. Oleh sebab itu, terlawan mengajukan permohonan eksekusi kepada Pengadilan Agama Magetan, yang terdaftar di Pengadilan Agama No. 0001/Pdt. Eks/2018/PA.Mgt. Kemudian pengadilan agama memanggil para pelawan yang menempati obyek tereksekusi untuk diberikan teguran sebelum dilaksanakannya eksekusi.

Para pelawan yang menempati obyek eksekusi tersebut memberikan perlawanan atas permohonan eksekusi hasil pelelangan hak tanggungan yang telah diberikan oleh Terlawan. Para pelawan mengajukan perlawanan kepada Pengadilan Agama Magetan disertai dengan dalil-dalil perlawanan. Dengan adanya hal tersebut lahirlah putusan di Pengadilan Agama Magetan tentang perlawanan eksekusi hak tanggungan No. 0319/Pdt.G/2018/PA.Mgt.

2. Apa pertimbangan hukum hakim dalam Putusan Pengadilan Agama No. 0319/Pdt.G/2018/PA.Mgt Tentang Perlawanan Atas Eksekusi Hak Tanggungan?
3. Bagaimana analisis hukum Islam dan hukum acara perdata terhadap Putusan Pengadilan Agama No. 0319/Pdt.G/2018/PA.Mgt Tentang Perlawanan Atas Eksekusi Hak Tanggungan?

D. Kajian Pustaka

Penelitian yang dilakukan oleh penulis tentang masalah yang ada dalam putusan ini, maka penulis mencari gambaran penelitian yang dilakukan oleh peneliti terdahulu, yang nantinya bisa sebagai rujukan dan tidak terjadi pengulangan penelitian yang dilakukan terdahulu.

Berdasarkan penelusuran penulisan, terdapat beberapa penelitian yang telah dilakukan sebelumnya, antara lain:

1. Ilyas Hanafi, Mahasiswa Jurusan Hukum Ekonomi Syariah Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri Tahun 2017 dengan judul “Analisis Putusan Pengadilan Agama Purbalingga Tentang Wanprestasi Akad *Murābahah* Studi Kasus Putusan Perkara Nomor 0311/Pdt.g/2014/PA.Pbg” yang penelitiannya fokus terhadap kewenangan Peradilan Agama dalam menyelesaikan perkara wanprestasi akad *murābahah*, dimana Majelis Hakim memutus perkara tersebut menggunakan pertimbangan undang-undang nomor 3 tahun 2006 tentang

tentang putusan Pengadilan Agama Magetan dalam memutus perkara No. 0319/Pdt.G/2018/PA.Mgt Tentang Perlawanan Atas Eksekusi Hak Tanggungan.

Kemudian penulis menggunakan pola pikir deduktif yaitu cara berfikir yang diambil dari pernyataan yang bersifat umum tentang akad *murābahah* dan undang-undang mengenai kewenangan pengadilan agama dalam pengertian yang luas, kemudian ditarik kesimpulan yang bersifat khusus.

I. Sistematika Pembahasan

Secara garis besar, penulisan penelitian ini terdiri dari lima bab. Masing-masing bab terdiri dari beberapa sub bab yang akan memberikan penjelasan secara jelas, terperinci, sistematis serta saling berkaitan agar mudah untuk dipahami. Adapun sistematika penulisan sebagai berikut:

Bab Pertama, dalam bab pertama terdiri dari latar belakang masalah yang merupakan landasan pemikiran secara garis besar baik secara teoritis maupun fakta lapangan. Dalam bab ini juga terdapat identifikasi dan batasan masalah, rumusan masalah, kajian pustaka, tujuan penelitian, kegunaan hasil penelitian baik secara teoritis maupun secara praktis, definisi operasional, metode penelitian, dan sistematika pembahasan.

Bab kedua, dalam bab kedua ini berisi landasan teori perjanjian akad *murābahah*, jual beli (*bai'*) hak jaminan kebendaan akibat wanprestasi, undang-undang jaminan hak tanggungan dan ketika terjadi wanprestasi,

kewenangan absolut pengadilan agama, dan beberapa konsep yang relevan yang dapat digunakan untuk menunjang dalam memecahkan permasalahan penelitian ini.

Bab ketiga, dalam bab ketiga ini berisi mengenai deskripsi data tentang Putusan Pengadilan Agama No. 0319/Pdt.G/2018/PA.Mgt Tentang Perlawanan Atas Eksekusi Hak Tanggungan. Penulis berharap setelah mengetahui isi putusan secara rinci dan jelas sehingga dapat membantu dalam proses penelitian pada tahap penulisan selanjutnya.

Bab keempat, dalam bab keempat ini berisi tentang analisis dari hasil penelitian yang dilakukan oleh penulis berdasarkan rumusan masalah mengenai Putusan Pengadilan Agama No. 0319/Pdt.G/2018/PA.Mgt Tentang Perlawanan Atas Eksekusi Hak Tanggungan, baik segi jaminan hak tanggungan pada perjanjian pembiayaan *murābahah*, pertimbangan hukum hakim dalam memberikan putusan, dan prosedur penjualan barang jaminan hak tanggungan akad *murābahah* dalam putusan Pengadilan Agama No. 0319/Pdt.G/2018/PA.Mgt tentang perlawanan atas eksekusi hasil lelang hak tanggungan.

Bab kelima, bab kelima ini merupakan bab pentup dalam skripsi yang berisi mengenai kesimpulan yang diperoleh dari hasil pembahasan serta saran-saran yang dibutuhkan yang berkenaan dengan penelitian ini.

Restructuring yaitu cara yang dilakukan oleh bank dengan menambah dana fasilitas pembiayaan bank, konversi akad pembiayaan, konversi pembiayaan menjadi surat berharga syariah yang berjangka waktu menengah, dan konversi pembiayaan menjadi penyertaan modal sementara.¹⁷

Menurut DSN MUI Nomor. 47/DSN-MUI/II/2005 yang menetapkan penyelesaian pembiayaan akad *murābahah* yang bermasalah, dimana perbankan syariah boleh melakukan penyelesaian *murābahah* bagi nasabah yang tidak bisa melunasi angsurannya sesuai jumlah dan waktu yang telah disepakati, dengan ketentuan sebagai berikut:¹⁸

- a. Objek murabahah dan atau jaminan lainnya dijual oleh nasabah kepada atau melalui bank syariah dengan harga pasar yang telah disepakati;
- b. Nasabah melunasi sisa angsurannya dengan hasil penjualan barang jaminannya;
- c. Apabila hasil penjualan barang jaminan nilainya lebih tinggi, maka pihak bank akan mengembalikan sisanya ke nasabah;
- d. Apabila hasil penjualan barang jaminan nilainya lebih kecil, maka hutang tetap dalam tanggungan nasabah;
- e. Apabila nasabah tidak mampu membayar setelah barang jaminan dijual oleh bank, maka pihak bank akan membebaskannya.

¹⁷ Fauzi Maulana Massaro, “ Penyelesaian Pembiayaan Murabahah Dengan Cara Restrukturisasi Yang Terdapat Pada BPRS Sukowati Cabang Boyolali”, (Skripsi—Institut Agama Islam Negeri Surakarta, Surakarta, 2017), 27-28.

- c. Pembebanan hak tanggungan diatas sebagai jaminan pelunasan utang tertentu dan agar debitor memenuhi tanggung jawab atas suatu perikatan yang telah dilakukan;
- d. Hak tanggungan mempunyai kedudukan yang istimewa, dimana pemegang hak tanggungan sebagai kreditor *preverent*. Kreditor *preverent* berhak dalam mengambil pelunasan utang tertentu yang bersangkutan.

3. Asas-Asas Hak Tanggungan

- a. Asas *droit de preferent*, asas ini merupakan isi dari pasal 1 angka 1 undang-undnag Nomor. 4 Tahun 1996 tentang Hak Tanggungan, dimana pasal tersebut telah menyatakan bahwasanya hak tanggungan memberikan kedudukan yang diutamakan terhadap pemegangnya;
- b. Asas *droit de suite*, asas ini berarti bahwa selalu mengikuti jaminan utang dalam tangan siapapun objek tersebut berada. Jika objek tersebut dipindah tangankan ke pihak lain, kreditur masih dapat menggunakan haknya yakni melalui eksekusi, jika debitur tersebut wanprestasi;
- c. Asas *spesialitas*, asas ini berarti pembebanan hak tanggungan itu sah jika spesifikasi piutang debitur dijelaskan secara lengkap. Dalam pasal 11 UUHT juga menjelaskan tentang asas *spesialitas* yang lebih menekankan terhadap pembuatan APHT (Akta Pemberian Hak Tanggungan);

terpenuhi yang bisa dimiliki orang atas tanah, dengan adanya ketentuan bahwa kekuasaan pemegang hak milik bisa menggunakan hak sesuai dengan kehendaknya, dengan melihat fungsi sosial tanah, sehingga apabila kepentingan umum menghendaki hal lain atas tanah tersebut, maka tanah tersebut dapat dibebaskan dengan ganti rugi yang sesuai.

- b. Hak Guna Usaha dalam bahasa Belanda diartikan dengan *erfpacht*. HGU adalah tanah milik Negara yang nantinya akan diperuntukkan untuk kepentingan pertanian, perikanan, atau peternakan. Meskipun milik Negara dan diserahkan kepada pemegang HGU untuk kepentingan tertentu, tetapi HGU bisa dipindahtangankan dengan cara jual beli, tukar menukar, hibah atau waris.
- c. Hak Guna Bangunan dalam bahasa Belanda diartikan *opstal*. HGB adalah hak untuk membangun dan mempunyai bangunan-bangunan atas tanah yang bukan miliknya sendiri dengan jangka waktu yang maksimal 30 tahun. Seperti halnya HGU, HGB juga bisa dipindahtangankan.
- d. Hak Pakai bukan perjanjian sewa menyewa atau pengolahan tanah, melainkan hak pakai adalah hak untuk mengambil dan memakai hasil dari tanah yang dikuasai langsung oleh Negara atau tanah milik orang lain, dimana pejabat Negara yang berwenang atau pemilik tanah memberi wewenang dan kewajiban kepada pemegang hak pakai. Hak

(d) Mengabulkan sebagian dan menolak sebagian serta tidak dapat diterima sebagian, putusan ini memuat amar yang berisi tiga penegasan. Pertama: mengabulkan sebagian gugatan, yaitu petitum yang positanya berhasil dibuktikan; kedua: menolak sebagian gugatan, yaitu petitum yang positanya hanya sebagian yang terbukti; ketiga: menyatakan bagian yang lain tidak dapat diterima, yaitu posita yang diajukan tidak memenuhi syarat formil, misalnya dalil gugatan yang masih prematur, atau bisa berupa petitum ganti rugi yang diajukan tidak dirinci satu persatu komponen yang mendukung jumlah yang diterima.

Perintah dari pengadilan ini jika tidak dijalankan maka pengadilan agama akan melaksanakan tindakan lain secara paksa yang dinamakan dengan *eksekusi*.

Apabila pihak yang dinyatakan kalah merasa dirugikan atau belum mendapatkan keadilan, maka bisa melakukan upaya hukum biasa melalui Banding di Pengadilan Tinggi Agama atau Kasasi di Mahkamah Agung dan upaya hukum luasa biasa apabila ditemukan bukti baru (*novum*) melalui Peninjauan Kembali (PK) yang mengajukan di Mahkamah Agung.

Setelah melakukan perjanjian utang piutang, kemudian dilanjutkan perjanjian atas pemberian hak tanggungan untuk pelunasan utang tertentu, sehingga langkah pertama yang dilakukan adalah pembuatan Akta Pemberian Hak Tanggungan (APHT), dalam putusan Nomor 0319/Pdt.G/2018/PA.Mgt tentang Perlawanan Atas Eksekusi Hak Tanggungan APHT dibuat dihadapan Pejabat Pembuat Akta Tanah (PPAT) bernama Ali Fauzi, SH dengan No. 592/55/APHT/PLS/VHI/2010, dimana KARMO bin MUSJAMIN dan MUDJIYEM bin KASAN PONO telah menandatangani APHT tersebut, maka secara hukum mereka berdua memberikan persetujuan bahwa hak tanggungan tersebut sebagai jaminan utang piutang akad *murābahah* yang dibuat dan ditandatangani oleh Musri Novita Sari. Setelah itu hak tanggungan didaftarkan dikantor pertanahan dan langkah yang terakhir yaitu Badan Pertanahan Nasional (BPN) menerbitkan sertifikat hak tanggungan.

Musri Novita Sari selaku debitur di PT. Bank Mega Syariah Madiun, dalam menjalankan usahanya mengalami mengalami kerugian, sehingga debitur tidak mampu mengangsur atau melunasi kewajibannya. Oleh karena itu debitur mendapat surat peringatan sebanyak tiga kali dengan kurun waktu yang wajar yang dikeluarkan oleh Bank Mega Cabang Madiun. Akan tetapi Musri Novita Sari mengabaikan surat-surat tersebut, sehingga PT. Bank Mega Syariah Madiun melakukan tindakan untuk melelang jaminan akad *murābahah* tersebut, dimana PT. Bank Mega Syariah Madiun melakukan

pelelangan melalui Kantor Pelayanan Kekayaan Negara dan Lelang (KPKNL).

Akibat tindakan yang telah dilakukan oleh Musri Novita Sari (debitur), atas permohonan lelang dari PT. Bank Mega Syariah Madiun, maka KPKNL menerbitkan surat pengumuman lelang tanggal 10 Juni 2015. Surat pengumuman lelang tersebut sebagai acuan akan dilaksanakannya lelang pada barang jaminan hak tanggungan yang dimiliki oleh Musri Novita Sari.

Setelah dilakukannya lelang, maka pemenang lelang berdasarkan Surat Risalah lelang No. 32/2015 tanggal 09 Juli 2015 yang diterbitkan oleh KPKNL adalah Sularno. Sularno beralamat di Dusun Buket RT. 011 RW. 001 Desa Bulugunung Kecamatan Plaosan Kabupaten Magetan. Sularno membeli tanah lelang tersebut melalui lelang PUPN (Panitia Urusan Piutang Negara). Pelaksanaan lelang tersebut telah memenuhi syarat, sesuai prosedur dan harga yang diberikan oleh Sularno sudah wajar, sehingga pelaksanaan lelang tersebut tidak mengalami cacat hukum dalam proses lelang.

Sejak Sularno (pemenang lelang) memenangkan lelang pada tanggal 09 Juli 2015 hingga berlangsung 3 tahun lamanya Sularno belum bisa memanfaatkan objek eksekusi tersebut, karena objek tersebut masih ditempati oleh ibu (Mudjiyem) dan saudara Musri Novita Sari (debitur) yaitu Jasmine Ariyanti dan Barep Mulyono.

Sularno yang merasa dirinya dirugikan, akhirnya Sularno mengajukan permohonan eksekusi objek jaminan hak tanggungan ke Pengadilan Agama Magetan, yang terdaftar di Pengadilan Agama No. 0001/Pdt. Eks/2018/PA.Mgt. Permohonan tersebut kemudian dikabulkan oleh pihak Pengadilan Agama Magetan.

Juru sita Pengadilan Agama Magetan pada tanggal 16 Januari 2018 memberikan relaas panggilan kepada anggota keluarga debitur yang menempati objek eksekusi untuk menghadap Ketua Pengadilan Agama Magetan pada tanggal 24 Januari 2018 pukul 13.00 WIB, yakni Jasmine Ariyanti Dwi Jesika Wulandari dan Barep Mulyono. Setelah mendapat surat relaas panggilan tersebut mereka melakukan perlawanan eksekusi hak tanggungan ke Pengadilan Agama Magetan pada tanggal 1 Februari 2018 yang kemudian diputus yang terdapat dalam putusan No. 0319/Pdt.G/2018/PA.Mgt.

Duduk perkara dalam putusan No. 0319/Pdt.G/2018/PA.Mgt adalah para pelawan yang terdiri dari Mudjiyem (pelawan I, ibu dari para pelawan dan ibu dari Musri Novita Sari), Jasmine Ariyanti (pelawan II, saudara Musri Novita Sari) dan Barep Mulyono (pelawan III, saudara Musri Novita Sari) dan terlawan adalah Sularno (pemenang lelang dan pemohon eksekusi). Para pelawan melawan permohonan eksekusi hak tanggungan yang telah diajukan oleh pemenang lelang (sularno). Sularno merupakan pemenang lelang hak tanggungan berupa sebidang tanah atas nama KARMO, dimana

penjualan objek lelang tersebut dikarenakan debitur tidak dapat memenuhi prestasinya.

Dalil gugatan dalam putusan No. 0319/Pdt.G/2018/PA.Mgt yang diajukan oleh para pelawan berisi tentang penolakan permohonan eksekusi hasil lelang hak tanggungan yang terdaftar di Pengadilan Agama Magetan No. 001/Pdt.G/2018/PA.Mgt yang diajukan oleh terlawan. Penolakan yang diajukan oleh para pelawan tersebut karena para pelawan sebagai ahli waris dari alm Karmo dan sebagai seseorang yang menempati objek eksekusi tidak pernah menerima surat pemberitahuan mengenai akan dilaksanakannya lelang oleh KPKNL. Sehingga Para Pelawan memberikan bukti-bukti (P) yaitu sebagai berikut:

1. Fotokopi jadwal angsuran *murābahah* yang dikeluarkan oleh PT. Bank Mega Syariah Madiun;
2. Fotokopi Surat Peringatan I yang dikeluarkan oleh PT. Bank Mega Syariah Madiun;
3. Fotokopi Surat Peringatan III yang dikeluarkan oleh PT. Bank Mega Syariah Madiun;
4. Fotokopi Surat Pemberitahuan Pelaksanaan Lelang yang dikeluarkan oleh PT. Bank Mega Syariah Madiun;
5. Fotokopi Surat Permohonan Eksekusi Nomor: 01/Pdt.Eks/2018/PA.Mgt tanggal 9 Januari 2018 yang diajukan di Pengadilan Agama Magetan;

6. Surat Panggilan Relas atas nama Jasmin Ariyanti Dwi Jessika Wulandari tanggal 16 Januari 2018;
7. Surat Panggilan Relas atas nama Barep Mulyono tanggal 16 Januari 2018;
8. Fotokopi Surat Peringatan II Nomor 60/CR.Div/BMS/SP2/VII/14 tanggal 2 Juli 2014 yang dikeluarkan oleh PT. Bank Mega Syariah Madiun;
9. Fotokopi Surat Peringatan II Nomor 61/CR.Div/BMS/SP2/VII/14 tanggal 2 Juli 2014 yang dikeluarkan oleh PT. Bank Mega Syariah Madiun;
10. Fotokopi Akta Kematian an. Karmo Nomor 3520-KM-23032015-0005 tanggal 23 Maret 2015 yang dikeluarkan oleh Kepala Dinas Kependudukan dan Pencatatan Sipil Kabupaten Magetan.

Selain Para Pelawan, Terlawan juga mengajukan bukti-bukti (T) yaitu sebagai berikut:

1. Fotokopi Roya Jaminan No. 017/ROYA/M-25-BESAR MADIUN/07/2015 Tanggal 13 Juli 2015 yang dikeluarkan oleh PT. Bank Mega Syariah Madiun;
2. Fotokopi Surat Pengumuman Lelang tanggal 10 Juni 2015;
3. Fotokopi Surat Risalah Lelang Nomor 32/2015 tanggal 09 Juli 2015 yang dikeluarkan oleh KPKNL Madiun;
4. Fotokopi Kartu Tanda Penduduk Nomor 3520072204740005 atas nama Sularno;

5. Fotokopi Kartu Keluarga Nomor 3520072205150003 atas nama Kepala Keluarga Sularno yang dikeluarkan oleh Dinas Kependudukan dan Catatan Sipil Kabupaten Magetan;
6. Fotokopi Sertifikat Hak Milik Nomor: 983 atas nama Sularno luas 625 m² Gambar Situasi Nomor: 998/1995;
7. Fotokopi Sertifikat Hak Milik Nomor 179 atas nama Sularno luas 483 m² Surat Ukur 337/Bulugunung/2005;
8. Fotokopi Salinan Putusan Perkara nomor 38/Pdt.G/2018/PA.Mgt tanggal 4 April 2018 atas nama Musri Novita Sari melawan Sularno, yang dikeluarkan oleh Kantor Pengadilan Agama Magetan.

B. Pertimbangan Hukum Hakim Pengadilan Agama Magetan Dalam Memutus Perkara No. 0319/Pdt.G/2018/PA.Mgt

Setelah perkara ini diperiksa oleh Majelis, hakim pengadilan agama Magetan memberi beberapa pertimbangan hukum dalam perkara perdata No. 0319/Pdt.G/2018/PA.Mgt untuk memutus perkara ini antara lain sebagai berikut:

1. Perdamaian antara Para Pelawan dan Terlawan tidak berhasil pada hari sidang yang telah dihadiri oleh para pihak hadir;
2. H. Isro' Jauhari, S.Ag selaku Mediator memberitahukan bahwa mediasi antara para pihak pada tanggal 18 April 2018 tidak berhasil;
3. Petitum pertama Para Pelawan adalah pihak Pengadilan Agama Magetan mengabulkan perlawanan Para Pelawan.;

4. Perlawanan Para Pelawan dapat diterima untuk diperiksa di Pengadilan Agama Magetan;
5. Terlawan memberikan jawaban atas perlawanan Para Pelawan yang pokoknya menyatakan bahwa Para Pelawan sangat tidak benar tidak mengetahui proses lelang dan penerbitan APHT No. 592/55/APHT/PLS/VIII/2010 karena alm. Karmo dan Mudjiyem (suami istri) telah menyetujui penandatanganan APHT tersebut sebagai jaminan dari perjanjian utang piutang yang dibuat dan ditandatangani oleh Musri Novita Sari selaku anak dari alm. Karmo dan Mudjiyem (suami istri) dengan PT. Bank Mega Syariah dihadapan Muhammad Ali Fauzi, SH sehingga menurut Terlawan alasan Para Pelawan tidak mengetahui mengenai lelang tersebut sangatlah tidak masuk akal;
6. Para Pelawan dalam mengajukan perlawanan mempunyai alat bukti tertulis yakni Bukti P.1 sampai P.10, dimana bukti-bukti tersebut merupakan akta autentik yang dikeluarkan oleh pejabat yang berwenang, bermaterai cukup dan cocok dengan aslinya. Oleh karena itu, akta tersebut berdasarkan pasal 165 HIR / 1868 KUH Perdata, memiliki nilai pembuktian sempurna yang mengikat;
7. Terlawan juga mengajukan alat bukti T.1 sampai dengan T.8 untuk membuktikan dalil-dalil bantahannya yang juga merupakan akta autentik yang dikeluarkan oleh pejabat yang berwenang, bermaterai cukup dan cocok dengan aslinya, oleh karena itu akta tersebut berdasarkan pasal 165

HIR / 1868 KUH Perdata, memiliki nilai pembuktian sempurna yang mengikat;

8. Petitum kedua Pelawan, dimana petitum yang merupakan pokok perlawanan Para Pelawan adalah Para Pelawan merupakan pelawan yang benar dan harus dilindungi hak-haknya dengan alasan bahwa Para Pelawan adalah ahli waris yang menempati dan menguasai objek tereksekusi, Para Pelawan tidak memperoleh berita adanya proses lelang tersebut karena Para Pelawan tidak pernah mendapat surat panggilan, baik dari PT. Bank Mega Syariah Madiun maupun dari pihak KPKNL Madiun. Majelis Hakim menyatakan hal yang diutarakan Para Pelawan sangatlah wajar karena yang berurusan adalah antara Musri Novita Sari yang melakukan transaksi akad *murābahah* dengan pihak Bank Mega Syariah, sehingga baik dari pihak Bank atau KPKNL memberikan surat akan diadakannya lelang kepada Musri Novita Sari (debitur) (bukti P.2, P.3, P.4, P.8, dan P.9);
9. Musri Novita Sari sebagai debitur dalam transaksi pembiayaan *murābahah* tersebut adalah salah satu anak dari pasangan Karmo dan Mudjiyem dan harta orang tuanya tersebut telah dipakai sebagai jaminan. Ketika Musri Novita Sari mengalami kerugian dalam menjalankan usahanya tersebut sehingga tidak mampu mengangsur atau melunasi kewajibannya tersebut yang berimbas dilelangnya obyek yang menjadi jaminan sehingga Para Pelawan merasa dirugikan akibat tindakan salah satu anak Karmo tersebut;

10. Pihak Terlawan sebagai pemenang lelang (bukti T.3) menurut hukum sebagai pihak yang beritikad baik sehingga harus dilindungi, pengertian pembeli beritikad baik adalah terpenuhi atau tidaknya syarat formil peralihan hak atas tanah sesuai Yurisprudensi putusan MA Nomor 2318 K/Pdt/2009, Nomor 2416 K/Pdt./2009, dan nomor 176 K/Pdt/2011, atau ketika terdapat risalah lelang yang dibubuhi irah-irah putusan yang dapat dieksekusi berdasarkan Yurisprudensi MA nomor 2609 K/Pdt/2003 dan terlelang telah mampu membuktikan adanya risalah lelang (bukti T.3) dan juga bukti peralihan kepemilikan (bukti T.7 dan T.8), juga Yurisprudensi MA nomor 3604 K/Pdt/1985, yang abstraksi hukumnya menyatakan bahwa pembeli yang membeli tanah secara resmi melalui lelang PUPN harus dilindungi oleh hukum;
11. Setelah Majelis memeriksa bukti-bukti yang telah diajukan oleh Para Pelawan dan Terlawan maka Majelis membenarkan bahwa Para Pelawan bukanlah sebagai pihak terlelang, Para Pelawan merupakan pihak yang terkena imbas akibat perbuatan debitur Musri Novita Sari tersebut;
12. Para Pelawan memberi klaim yang menyatakan bahwa objek tereksekusi adalah merupakan harta peninggalan alm Karmo, yang meninggal pada tanggal 26 Februari 2015 (bukti P.10). Majelis mempertimbangkan bahwa klaim Para Pelawan tidak serta merta berlaku sebagai harta peninggalan ketika Karmo meninggal dunia, karena semasa hidupnya Karmo telah menyetujui hartanya tersebut sebagai jaminan atas transaksi perjanjian pembiayaan *murābahah* yang telah dilakukan oleh Musri Novita Sari, dan

ternyata bermasalah dan harus dilelang dan jaminan tersebut telah berpindah tangan sehingga tidak bisa diklaim objek tersebut sebagai harta peninggalan;

13. Setelah dilakukannya pemeriksaan, ternyata Para Pelawan tidak mampu membuktikan bahwa dia merupakan Para Pelawan yang benar, maka dengan demikian Majelis menyatakan bahwa Para Pelawan adalah bukan para pelawan yang benar dan tidak harus dilindungi hak-haknya
14. Petitum ketiga Para Pelawan yang menyatakan bahwa surat panggilan dari Pengadilan Agama Magetan pada hari Selasa tanggal 16 Januari 2018 untuk menghadap Ketua Pengadilan Agama pada tanggal 24 Januari 2018 pukul 13.00 WIB untuk diberi teguran adalah tidak sah(bukti P.6 dan P.7), sehingga Majelis mempertimbangkan sebagai berikut;
 - a. Berdasarkan bukti T.3 yaitu Risalah Lelang. Pemenang lelang adalah Sularno (terlawan), dan sebagai konsekuensinya maka kedua sertifikat hak milik tersebut telah beralih kepemilikan sebagaimana bukti T.6 dan T.7 maka berdasarkan pertimbangan sebagaimana terurai diatas adalah pihak yang beritikad baik sehingga harus dilindungi;
 - b. Sejak Terlawan memenangkan lelang pada tanggal 09 Juli 2015 hingga kini sudah berlangsung sekitar 3 tahun lamanya belum bisa menguasai atau menikmati objek tereksekusi tersebut karena objek tersebut hingga kini masih ditempati oleh Para Pelawan, oleh karena itu tindakan Terlawan yang mengajukan permohonan eksekusi

kepada Pengadilan Agama Magetan adalah sudah sesuai prosedural dan sebagai tindak lanjut dari adanya permohonan adanya eksekusi tersebut, maka Pengadilan Agama Magetan telah memanggil Para Pelawan sebagai pihak yang menempati objek tereksekusi dalam rangka untuk dilakukan teguran sebelum eksekusi dilaksanakan

15. Surat panggilan dari Pengadilan Agama Magetan pada hari Selasa tanggal 16 Januari 2018 untuk menghadap Ketua Pengadilan Agama Magetan pada tanggal 24 Januari 2018 pukul 13.00 WIB untuk memberi teguran kepada Para Pelawan adalah sah;
16. Petitum keempat Para Pelawan yang menyatakan bahwa permohonan eksekusi yang diajukan oleh Sularno (terlawan) yang terdaftar pada Pengadilan Agama Magetan No. 0001/Pdt.Eks/2018/PA.Mgt (bukti P.5) bertentangan dengan hukum yang berlaku, Majelis akan mempertimbangkan sebagai berikut:
 - a. Berdasarkan beberapa pertimbangan, Majelis telah mempertimbangkan secara jelas khususnya yang terkait dengan proses terjadinya lelang yang telah prosedural sebagaimana bukti T.1, T.2 dan T.3 yang isinya menjelaskan tentang proses terjadinya lelang dan berdasarkan bukti T.3 yaitu risalah lelang yang dikeluarkan oleh KPKNL Madiun sebagai lembaga yang berwenang untuk itu dan didalamnya menyebutkan pemenangnya adalah Sularno (terlawan) sehingga terbit SHM atas nama Terlawan sebagaimana bukti T.6 dan T.7.

- b. Sularno (terlawan) yang mendaftarkan permohonan eksekusi kepada Pengadilan Agama Magetan (berdasarkan SEMA No. 4 Tahun 2016, Rumusan Hukum Kamar Agama poin 2) adalah sangat wajar dan sudah sesuai prosedural.

17. Petitum kelima Para Pelawan yang menyatakan menolak permohonan eksekusi yang terdaftar di Pengadilan Agama Magetan No. 001/Pdt.Eks/2018/PA.Mgt yang dilakukan oleh pemenang lelang (Terlawan) karena bertentangan dengan hukum yang berlaku, Majelis mempertimbangkan sebagai berikut:

- a. Sebagaimana pertimbangan yang telah terurai sebelumnya yang menyatakan bahwa Terlawan sebagai pemenang lelang adalah pihak yang beritikad baik dan menurut hukum adalah pihak yang harus dilindungi (Buku II, Pedoman Pelaksanaan Tugas dan Administrasi Peradilan Agama, 2014, halaman 130, poin r) maka tindakan Terlawan yang telah mendaftarkan permohonan eksekusinya tersebut sama sekali tidak bertentangan dengan hukum;
- b. Merujuk Buku II, Pedoman Pelaksanaan Tugas dan Administrasi Peradilan Agama, 2014, halaman 129 dinyatakan bahwa “Jika yang dilelang itu adalah tanah/tanah dan rumah yang sedang dikuasai atau ditempati oleh tersita/terlelang, maka dengan menunjuk pada ketentuan yang terdapat dalam Pasal 200 ayat (11) HIR, jika terlelang tidak bersedia untuk menyerahkan tanah/ tanah dan rumah secara kosong, maka terlelang beserta keluarganya akan dikeluarkan dengan

1. Menerima perlawanan Para Pelawan;
2. Menyatakan bahwa Para Pelawan adalah Pelawan yang tidak benar dan tidak harus dilindungi hak-haknya;
3. Menyatakan surat pengadilan di Pengadilan Agama Magetan pada hari Selasa tanggal 16 Januari 2018 untuk menghadap Ketua Pengadilan Agama Magetan pada tanggal 24 Januari 2018 pukul 13.00 WIB untuk diberi teguran adalah sah;
4. Menyatakan permohonan eksekusi yang diajukan oleh Terlawan yang terdaftar di Pengadilan Agama Magetan No. 0001/Pdt.Eks/2018/Mgt tidak bertentangan dengan hukum yang berlaku;
5. Menyatakan permohonan eksekusi yang terdaftar di Pengadilan Agama Magetan No. 0001/Pdt.Eks/2018/Mgt tidak bertentangan dengan hukum yang berlaku;
6. Menghukum Para Pelawan untuk membayar biaya perkara sebesar Rp. 866.000.- (delapan ratus enam puluh enam ribu rupiah).

Putusan Pengadilan Agama Nomor 0319/Pdt.G/2018/PA.Mgt tentang Perlawanan atas Eksekusi Hak Tanggungan ketika telah diputuskan oleh hakim, putusan ini belum dijalankan sebagaimana mestinya, sehingga eksekusi yang diajukan oleh Sularno belum terlaksanakan.

apabila nantinya debitur melakukan wanprestasi. Dengan menggunakan jaminan di setiap pembiayaan dalam perbankan syariah, maka bank menjalankan prinsip kehati-hatian. Maksud dan tujuan adanya jaminan tersebut tertuang dalam Pasal 8 UU Nomor 10 Tahun 1998 tentang Perbankan Syariah.

Permbiayaan dalam kasus ini menggunakan jaminan hak tanggungan. Pemberian hak tanggungan didahului dengan janji untuk memberikan hak tanggungan sebagai jaminan untuk pelunasan utang tertentu, setelah itu terdapat beberapa langkah yang harus dilakukan dalam pembebanan hak tanggungan, yaitu langkah pertama yang dilakukan adalah pembuatan Akta Pemberian Hak Tanggungan (APHT), dalam putusan Nomor 0319/Pdt.G/2018/PA.Mgt tentang Perlawanan Atas Eksekusi Hak Tanggungan APHT dibuat dihadapan Pejabat Pembuat Akta Tanah (PPAT) bernama Ali Fauzi, SH dengan No. 592/55/APHT/PLS/VHI/2010, dimana KARMO bin MUSJAMIN (selaku pemilik sah atas objek jaminan) dan MUDJIYEM bin KASAN PONO telah menandatangani APHT tersebut, maka secara hukum mereka berdua memberikan persetujuan bahwa tanah miliknya tersebut sebagai jaminan hak tanggungan utang piutang akad *murābahah* yang dibuat dan ditandatangani oleh Musri Novita Sari.

Langkah pertama tersebut sesuai dengan Pasal 11 ayat (1) UU Nomor 4 Tahun 1996 Tentang Hak Tanggungan Atas Tanah Beserta Benda-Benda Yang Berkaitan Dengan Tanah, karena kasus ini didalam APHT tersebut telah mencantumkan identitas pemegang dan pemberi hak tanggungan sudah jelas

(*rescheduling*), persyaratan kembali (*reconditioning*), dan penataan kembali (*restructuring*).

Putusan Nomor 0319/Pdt.G/2018/PA.Mgt didalamnya tidak menjelaskan bahwa PT. Bank Mega Syariah Cabang Madiun melakukan tindakan sebagaimana tindakan diatas, hanya saja PT. Bank Mega Syariah Cabang Madiun memberi surat peringatan sebanyak tiga kali kepada Musri Novita Sari, tetapi Musri Novita Sari mengabaikan surat-surat tersebut.

Pasal 20 ayat (1) UU Nomor 4 Tahun 1996 Tentang Hak Tanggungan Atas Tanah Beserta Benda-Benda Yang Berkaitan Dengan Tanah berisi tentang:

- (1) Apabila debitur cidera janji, maka berdasarkan:
 - a. Hak pemegang hak tanggungan pertama untuk menjual objek hak tanggungan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 6, atau
 - b. Titel eksekutorial yang terdapat dalam sertipikat hak tanggungan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 14 ayat (2), objek dijual melalui pelelangan umum menurut tatacara yang ditentukan dalam perundang-undangan untuk pelunasan piutang pemegang hak tanggungan dengan hak mendahului daripada kreditor-kreditor lainnya.

Pasal diatas dikuatkan dengan DSN MUI Nomor 47/DSN-MUI/II/2005 penyelesaian nasabah yang melakukan wanprestasi yaitu dengan cara menjual barang jaminan debitur sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Menjual barang jaminan hak tanggungan salah satunya yaitu dengan cara lelang.

Mengacu pada asas *droit de suite* pada hak tanggungan, PT. Bank Mega Syariah Cabang Madiun berhak melelang atau menjual objek tersebut,

karena meskipun objek jaminan hak tanggungan tersebut ditempati oleh ibu (Mudjiyem) dan saudara-saudara Musri Novita Sari (Jasmine Ariyanti Dwi Jessica Wulandari dan Barep Mulyono) tetapi bapak (Karmo) dan Ibu (Mudjiyem) telah menyetujui penandatanganan APHT.

Putusan Nomor 0319/Pdt.G/2018/PA.Mgt PT. Bank Mega Syariah Cabang Madiun melelang barang jaminan hak tanggungan Musri Novita Sari melalui KPKNL Madiun. KPKNL Madiun mengeluarkan surat pengumuman lelang pada tanggal 10 Juni 2015, kemudian Sularno telah mengisi surat lelang tersebut. Tanggal 09 Juli 2015 risalah lelang Nomor 32/2015 telah dikeluarkan KPKNL dan Sularno membeli objek lelang di Panitia Urusan Piutang Negara (PUPN) dimana Sularno memberi harga yang sesuai, akhirnya Sularno sebagai pemenang lelang. Sehingga penulis berpendapat bahwa tindakan dan langkah Bank Mega Cabang Madiun untuk melelang barang jaminan hak tanggungan yang digunakan oleh Musri Novita Sari sudah sesuai dengan Pasal 20 ayat (3) UU Nomor 4 Tahun 1996 Tentang Hak Tanggungan Atas Tanah Beserta Benda-Benda Yang Berkaitan Dengan Tanah, karena waktu pelaksanaan lelang telah memenuhi undang-undang tersebut yakni satu bulan setelah surat pengumuman lelang dikeluarkan.

Asas *accessoir* pada hak tanggungan artinya bahwa hak tanggungan selalu melekat pada perjanjian pokok, maka setelah hak tanggungan itu hapus karena pelunasan utang Musri Novita Sari yang diperoleh dari penjualan barang jaminan hak tanggungan. Sesuai dengan Pasal 22 ayat (1) dan (2) UU Nomor 4 Tahun 1996 Tentang Hak Tanggungan Atas Tanah Beserta Benda-

Benda Yang Berkaitan Dengan Tanah kemudian Kantor Pertanahan mencoret catatan hak atas tanah dan sertifikatnya (roya), dimana dinyatakan tidak berlaku lagi oleh Kantor Pertanahan. Akhirnya pada tanggal 13 Juli 2015 Bank Mega Cabang Madiun mengeluarkan Surat Roya Jaminan No. 017/ROYA/M-25-BESAR MADIUN/07/2015.

B. Analisis Pertimbangan Hukum Hakim dalam Putusan Nomor 0319/Pdt.G/2018/PA.Mgt

Ketika proses lelang telah dijalankan, sering terjadi perlawanan oleh berbagai pihak ketika pemenang lelang ingin menguasai objek lelang. Seperti halnya yang dialami oleh pemenang lelang (Sularno). Sularno mengajukan permohonan eksekusi di Pengadilan Agama Magetan yang tercantum dalam Nomor Perkara 0001/PdtEks/2018/PA.Mgt. setelah Sularno mengajukan permohonan eksekusi, jurusita Pengadilan Agama Magetan memberikan surat relaas panggilan pada tanggal 16 Januari 2018 dalam rangka untuk dilakukan teguran sebelum eksekusi dilaksanakan kepada saudara-saudara Musri Novita Sari yang bernama Jasmine Ariyanti Dwi Jesika Wulandari dan Barep Mulyono, dimana mereka adalah orang yang menempati objek eksekusi bersama ibu mereka (Mudjiyem).

Setelah relaas panggilan tersebut diberikan, ibu dan saudara-saudara Musri Novita Sari melakukan perlawanan terhadap permohonan eksekusi tersebut. Penulis mengamati bahwa perlawanan atas eksekusi hak tanggungan

yang diajukan para pelawan yang berwenang untuk memeriksa dan memutus perkara a quo adalah Pengadilan Agama Magetan.

Sesuai dengan Pasal 49 Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2006 tentang Peradilan Agama dimana Pengadilan Agama bertugas dan berwenang memeriksa, memutus dan menyelesaikan perkara ditingkat pertama yang salah satunya dalam ruang lingkup ekonomi syariah, maka Pengadilan Agama Magetan memberikan putusan yang menyatakan bahwa dalam gugatan Para Pelawan hakim memutuskan untuk mengabulkan sebagian dan menolak selebihnya, karena syarat gugatan perlawanan telah terpenuhi tetapi terdapat posita yang terbukti hanya sebagian yakni Para Pelawan tidak dapat membuktikan bahwa Para Pelawan merupakan Pelawan yang benar dan harus dilindungi hak-haknya.

Hakim dalam memberikan putusan mempunyai pertimbangan hukum. Pertimbangan hukum dalam Putusan Pengadilan Agama No. 0319/Pdt.G/2018/PA.Mgt berdasarkan Surat Edaran Mahkamah Agung No. 4 Tahun 2014 Tentang Pemberlakuan Rumusan Hasil Rapat Pleno Kamar Mahkamah Agung Tahun 2013 Sebagai Pedoman Pelaksanaan Tugas Bagi Pengadilan yaitu: “Terhadap pelelangan hak tanggungan oleh kreditur sendiri melalui kantor lelang, apabila telelang tidak mau mengosongkan objek lelang, eksekusi pengosongan dapat langsung diajukan Kepada Pengadilan Negeri tanpa melalui gugatan”.

SEMA No. 4 Tahun 2014 menunjukkan bahwa jika terlelang enggan untuk memberikan objek eksekusi maka pemenang lelang mengajukan

permohonan ke Pengadilan Agama. Dalil gugatan menyatakan bahwa para pelawan bukan sebagai pihak terlelang sebagaimana dimaksud dengan SEMA No. 4 Tahun 2014, maka Majelis Hakim membenarkan bahwa Para Pelawan bukanlah sebagai pihak terlelang karena pihak terlelang adalah Musri Novita Sari, Para Pelawan dalam hal ini adalah pihak yang menempati dan menguasai objek eksekusi sehingga menurut logika hukum bisa juga dikategorikan sebagai pihak yang terkena imbas akibat perbuatan debitur Musri Novita Sari.

Selain SEMA No. 4 Tahun 2014, Buku II Pedoman Pelaksanaan Tugas dan Administrasi Peradilan Agama, 2014, halaman 129 juga menguatkan terlawan dalam hal mengajukan permohonan eksekusi ke Pengadilan Agama, yang didalamnya menyatakan bahwa “Jika yang dilelang itu adalah tanah/tanah dan rumah yang sedang dikuasai atau ditempati oleh terseita/terlelang, maka dengan menunjuk pada ketentuan yang terdapat dalam Pasal 200 ayat (11) HIR, jika terlelang tidak bersedia untuk menyerahkan tanah/ tanah dan rumah secara kosong, maka terlelang beserta keluarganya akan dikeluarkan dengan paksa, jika perlu dengan bantuan yang berwajib dari tanah/tanah dan rumah tersebut berdasarkan permohonan yang diajukan oleh pemenang lelang”, berdasarkan uraian tersebut diatas, dapat dipahami bahwa terlelang tidak hanya Musri Novita Sari semata, melainkan termasuk didalamnya keluarganya yang menempati/menguasai objek tereksekusi;

Landasan hukum diatas menguatkan terlawan dalam mengajukan permohonan eksekusi ke Pengadilan Agama, sehingga terlawan (sularno)

menyetujui tanahnya tersebut sebagai hak tanggungan, dan Karmo bersedia menanggung segala akibat hukum atas tanahnya jika debitur wanprestasi.

Rukun dan syarat yang ketiga dan terakhir adalah kesepakatan harga sehingga tidak menyebabkan perselisihan dan dalam lelang tersebut tidak boleh ada unsur kolusi dan suap. Penulis berpendapat bahwa rukun dan syarat yang ketiga dan terakhir ini telah terpenuhi karena sejak KPKNL Madiun mengeluarkan surat pengumuman lelang pada tanggal 10 Juni 2015, Sularno telah mengisi surat lelang, satu bulan kemudian lelang dilaksanakan tepat pada tanggal 09 Juli 2015, dan Sularno telah memberi harga yang wajar atau diantara berbagai pihak yang mengikuti lelang Sularno memberi harga tertinggi, sehingga Sularno sebagai pemenang lelang atas dua bidang tanah atas nama Karmo.

Setelah rukun dan syarat telah terpenuhi, berbagai macam cara dalam menjual barang lelang, salah satunya diaplikasikan dalam putusan Nomor 0319/Pdt.G/2018/PA.Mgt tersebut adalah pelelangan objek jaminan hak tanggungan menggunakan sistem pelelangan dengan cara tulisan, dimana nantinya dimenangkan oleh penawar tertinggi, tetapi dalam putusan ini tidak dijelaskan bahwa pelelangan ini menggunakan sistem lelang turun atau lelang naik. Penjelasan mengenai *bai' muzayyadah* yang dilakukan oleh PT Bank Mega Syariah Madiun melalui KPKNL Madiun penulis berpendapat bahwa tindakan dan langkah sudah sesuai syariat Islam dan sudah sesuai dengan prosedur yang berlaku.

Ketika proses lelang telah dijalankan, sering terjadi perlawanan oleh berbagai pihak ketika pemenang lelang ingin menguasai objek lelang. Seperti halnya yang dialami oleh pemenang lelang (Sularno). Sularno mengajukan permohonan eksekusi di Pengadilan Agama Magetan yang tercantum dalam Nomor Perkara 0001/PdtEks/2018/PA.Mgt.

Pasal 200 ayat (11) *Herzein Inlandsch Reclement* (HIR) dan Pasal 218 ayat (2) *Rechtsreglement voor de Buitengewesten* (RBG) dan dikuatkan dengan Surat Edaran Mahkamah Agung No. 4 Tahun 2014 Tentang Pemberlakuan Rumusan Hasil Rapat Pleno Kamar Mahkamah Agung No. 4 Tahun 2014 Tentang Pemberlakuan Rumusan Hasil Rapat Pleno Kamar Mahkamah Agung Tahun 2013 Sebagai Pedoman Pelaksanaan Tugas Bagi Pengadilan. Landasan hukum tersebut menjelaskan ketika tereksekusi tidak mau meninggalkan objek lelang, maka Ketua Pengadilan Negeri setempat menunjuk jurusita agar objek lelang dapat ditempati oleh pemenang lelang.

Eksekusi *riil* adalah penghukuman pihak yang kalah untuk melakukan suatu perbuatan tertentu, misalnya pengosongan sebidang tanah atau rumah. Permohonan eksekusi *riil* bukanlah melalui gugatan perdata. Permohonan hanya diajukan dengan cara lisan atau tulisan yang disampaikan kepada Pengadilan Negeri setempat.⁵

Tata cara pelaksanaan putusan eksekusi *riil* setelah mengajukan permohonan ke Pengadilan Negeri setempat adalah Ketua Pengadilan Negeri

⁵ Yanuar Putra Erwin, "Kajian Yuridis Mengenai Pelaksanaan Eksekusi Dalam Pengadilan Hubungan Industrial", <http://e-journal.peraturan.go.id/index.php/jli/article/download/421/301>, diakses pada 17 Februari 2020.

Pasal 50 ayat (1) UU No. 3 Tahun 2006 “Dalam hal terjadi sengketa hak milik atau sengketa lain dalam perkara sebagaimana dimaksud dalam Pasal 49, khusus mengenai objek sengketa tersebut harus diputus lebih dahulu oleh pengadilan dalam lingkungan Peradilan Umum”, ayat (2) berisi “Apabila terjadi sengketa hak milik sebagaimana dimaksud pada ayat (1) yang subjek hukumnya diantara orang-orang yang beragama Islam, objek sengketa tersebut diputus oleh pengadilan agama bersama-sama perkara sebagaimana dimaksud dalam Pasal 49.

Pasal 55 undang-undang Nomor 21 Tahun 2008 tentang Perbankan Syariah pada Bab IX ini menjelaskan tentang Penyelesaian sengketa yang setiap pasal berbunyi:

- (1) Penyelesaian sengketa Perbankan Syariah dilakukan oleh pengadilan dalam lingkungan Peradilan Agama
- (2) Dalam hal para pihak telah memperjanjikan penyelesaian sengketa selain sebagaimana dimaksud dalam pasal (1), penyelesaian sengketa dilakukan sesuai dengan isi Akad
- (3) Penyelesaian sengketa sebagaimana dimaksud pada ayat (2) tidak boleh bertentangan dengan Prinsip Syariah

Penulis berpendapat bahwa dalam pasal ini antara Pasal 55 ayat (1) dengan Pasal 55 ayat (2) dan ayat (3) terjadi kontradiktif, yaitu yang satu secara tegas menyebutkan lembaga yang berwenang menangani dan yang lainnya membebaskan untuk memilih sehingga pasal tersebut sangatlah bertentangan dengan UUD 1945 Pasal 28D ayat (1) yang menyatakan secara tegas bahwa undang-undang harus menjamin adanya kepastian hukum dan keadilan. Jadi dalam undang-undang diatas tidak dijelaskan secara gamblang bahwa

pengadilan agama berwenang untuk mengeksekusi jaminan hak tanggungan atau hasil lelang jaminan hak tanggungan.

Dilihat dari penjelasan diatas, kewenangan Pengadilan Agama tentang sengketa perbankan syariah mengalami kontroversi, namun kemudian terbitlah putusan Mahkamah Konstitusi No. 93/PUU-X/2012 tanggal 28 Maret 2013 dengan yang amar pertamanya sebagai berikut:

1. Mengabulkan permohonan Pemohon untuk sebagian;
 - a. Penjelasan Pasal 55 ayat (2) Undang-Undang Nomor 21 Tahun 2008 tentang Perbankan Syariah (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2008 Nomor 94, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4867) bertentangan dengan Undang-Undang Negara Republik Indonesia 1945;
 - b. Penjelasan Pasal 55 ayat (2) Undang-Undang Nomor 21 Tahun 2008 tentang Perbankan Syariah (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2008 Nomor 94, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 4867) tidak mempunyai kekuatan hukum mengikat;

Berdasarkan putusan Mahkamah Konstitusi ini maka penulis menarik kesimpulan bahwa kewenangan menyelesaikan sengketa ekonomi syariah diserahkan kepada Pengadilan Agama sepenuhnya bukan Pengadilan Negeri. Jadi tugas pokok Pengadilan Agama adalah memeriksa, memutus, dan menyelesaikan perkara-perkara yang menjadi kompetensi absolut Pengadilan Agama yang telah diuraikan diatas. Tugas pokok dalam ruang lingkup ekonomi syariah disini juga termasuk pelaksanaan eksekusi, karena dengan

adanya eksekusi suatu perkara dapat menemukan jalan keluar, Pelaksanaan eksekusi yang dimaksud disini adalah pihak yang kalah dalam putusan tidak bersedia untuk menjalankan isi putusan dengan suka rela.

Eksekusi dalam Pengadilan Agama meliputi dua hal, yaitu; pertama: eksekusi terhadap putusan hakim yang berkekuatan hukum tetap (*in kracht van gewijsde*) atau dikenal dengan BHT (Berkekuatan Hukum Tetap), dan yang bersifat penghukuman (*condemnatoir*), kedua: eksekusi terhadap Sertifikat Hak Tanggungan. dimana semua pelaksanaan eksekusi diatur dalam Pasal 195 sampai dengan Pasal 224 HIR atau Pasal 206 sampai dengan Pasal 258 RBg.

Dasar pertimbangan pengadilan agama melakukan eksekusi terhadap Sertifikat Hak Tanggungan karena perjanjian jaminan yang dilakukan oleh debitur bersifat *accessoir* yang artinya melekat pada perjanjian pokok yang telah dilakukan. Seperti halnya kasus dalam putusan Pengadilan Agama Nomor 0319/Pdt.G/2018/PA.Mgt didalamnya debitur melakukan perjanjian akad *murabahah* dibarengi dengan perjanjian jaminan berupa hak tanggungan, maka perjanjian jaminan (perjanjian tambahan) tersebut melekat juga berupa prinsip syariah, sehingga jika terjadi sengketa dalam perjanjian tersebut Pengadilan Agama yang berwenang menyelesaikannya.

2. Putusan Pengadilan Agama No. 0319/Pdt.G/2018/PA.Mgt tentang perlawanan atas eksekusi hak tanggungan hakim menggunakan pertimbangan hukum dalam menangani perkara ini merujuk pada Undang-undang Nomor 3 Tahun 2006 tentang Pengadilan Agama, Buku II tentang Pedoman Pelaksanaan Tugas dan Administrasi Peradilan Agama Tahun 2014, *Herzein Inlandsch Reglement* (HIR) dan Surat Edaran Mahkamah Agung No. 4 Tahun 2014. Penulis berpendapat bahwa landasan hukum hakim yang digunakan dalam pertimbangan hukum itu sudah sesuai, karena didalam landasan hukum tersebut menyatakan bahwa terlawan merupakan pihak yang beritikad baik dan harus dilindungi hak-haknya, sehingga tindakan terlawan yang mengajukan permohonan eksekusi sudah sesuai dan menyatakan bahwa Para Pelawan bukan Para Pelawan yang benar.
3. Musri Novita Sari yang melakukan transaksi akad *murābahah* di PT Bank Mega Syariah Madiun sebagai modal usaha yang akan dijalaninya dengan menggunakan jaminan hak tanggungan berupa sebidang tanah pekarangan (perumahan) dan sebidang tanah sawah melakukan wanprestasi, sehingga PT Bank Mega Syariah Madiun menjual barang jaminan tersebut dengan sistem *bai' muzayyadah*. Penjualan tersebut sudah sesuai karena sesuai dengan prosedur dan teori yang berlaku dalam hukum Islam. Ketika proses lelang telah dijalankan, sering terjadi perlawanan oleh barbagai pihak ketika pemenang lelang ingin menguasai objek lelang. Pengadilan Agama Magetan dalam menangani perlawanan atas eksekusi hak

- Rosyadi, Imron. *Jaminan Kebendaan Berdasarkan Akad Syariah (Aspek Perikatan, Prosedur Pembebanan dan Eksekusi)*. Depok: KENCANA, 2017.
- Rosyid, Roihan A. *Hukum Acara Peradilan Agama*. Depok: PT Raja Grafindo Husada, 2015.
- Salam, Abd. “Problem Eksekusi Hak Tanggungan Atas Dasar Wanprestasi Terhadap Akad Murabahah”. Diakses dari <http://www.pamataran.go.id/problema-eksekusi-hak-tanggungan-atas-dasar-wanprestasi-dalam-akad-mutabahah>. 10 September 2017.
- Sholihin, Ahmad Ifham. *Pedoman Umum Lembaga Keuangan Syariah*. Jakarta: PT Gramedia Pustaka Utama, 2010.
- Soemitro, Ronny Hanitijo. *Metode Penelitian Hukum dan Jurimetri*. Jakarta: Ghalia Indonesia, 1990.
- Subekti. *Kitab Undang-Undang Hukum Perdata*. Jakarta: PT. Arga Printing, 2007.
- Syahdeni, Sutan Remi. *Hak Tanggungan:Asas-asas, Ketentuan-ketentuan Pokok dan Masalah-masalah yang dihadapi Oleh Pihak Perbankan, Suatu Kajian Mengenai UUHT*, (Surabaya: Airlangga University Press, 1996), 20.
- Tanuwidjaja, Henny. *Pranata Hukum Jaminan Utang dan Sejarah Lembaga Hukum Notariat*. Bandung: PT Refika Aditama, 2012.
- Tim Penyusun Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya, *Petunjuk Teknis Penulisan Skripsi*. Surabaya: Sunan Ampel Surabaya, 2017.
- Usman, Rachmadi. *Hukum Jaminan Keperdataan*. Jakarta: Sinar Grafika, 2008.
- Witanto. *Hukum Jaminan Fidusia Dalam Perjanjian Pembiayaan Konsumen (Aspek Perikatan Pendaftaran, Dan Eksekusi)*. Bandung: Mandar Maju, 2015.
- Yazid, Muhammad. *Hukum Ekonomi Islam (Fiqh Muamalah)*. Surabaya: UIN Sunan Ampel Press, 2014.
- Yazid. Muhammad. *Fiqh Muamalah Ekonomi Islam*. Cet ke-2. Surabaya: IMTIYAZ, 2017.
- Zuhriyah, Erfania. *Peradilan Agama Indonesia Sejarah, Konsep dan Praktik Pengadilan Agama*. Malang: Setara Press, 2016.