

**ALTERNATIF PENYELESAIAN PENDAFTARAN SIDANG  
GUGAT TAKLIK TALAK PASCA DISAHKAN PMA NO. 20  
TAHUN 2019 TENTANG PENCATATAN PERKAWINAN  
(Studi Kasus di Pengadilan Agama Sidoarjo)**

**SKRIPSI**

Disusun untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan Program  
Strata Satu (S-1)

Hukum Keluarga

Oleh:

**JEZERI  
NIM: C01216021**



**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel  
Fakultas Syariah dan Hukum  
Jurusan Hukum Perdata Islam  
Prodi Hukum Keluarga  
Surabaya  
2020**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Jezeri

NIM : C01216021

Fakultas/Jurusan : Syariah Dan Hukum/Hukum Perdata Islam

Judul Skripsi : Analisis Hukum Islam Terhadap Pendapat Hakim Pengadilan Agama  
Sidoarjo Terkait Eksistensi Taklik Talak Dalam PMA No. 20 Tahun  
2019 Tentang Pencatatan Perkawinan

Dengan sungguh-sungguh menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 13 juli 2020

Saya yang menyatakan ,



Jezeri

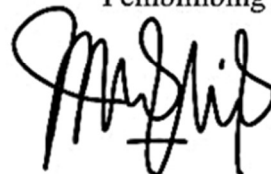
NIM.C01216021

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

Dalam hal ini menerangkan skripsi yang berjudul “ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP PENDAPAT HAKIM PENGADILAN AGAMA SIDOARJO TERKAIT EKSISTENSI TAKLIK TALAK DALAM PMA NO. 20 TAHUN 2019 TENTANG PENCATATAN PERKAWINAN” yang ditulis oleh Jezeri NIM. C01216021 ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Surabaya, 10 juli 2020

Pembimbing



Dra. Hj. Muflikhatul Khoiroh, M. Ag

NIP. 197004161995032002

## PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Jezeri NIM. C01216021 ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya pada hari senin 03 Agustus 2020 dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program saijana strata satu dalam Ilmu Syariah dan Hukum.

### Majelis Munaqasah Skripsi

**Penguji I,**



Dra. H. Mufli Khatul Khoiroh, M.Ag  
NIP. 197004161995032002

**Penguji II,**



Drs. H. M. Zayin Chudlori, M.Ag  
NIP. 195612201982031003

**Penguji III,**



Hj. Nabeli Naili, S.SI., MHI.  
NIP. 198102262005012003

**Penguji IV,**



Ahmad Safiuddin R., MH.  
NIP. 199212292019031005

Surabaya, 28 Desember 2020

Mengesahkan

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya



Dekan,



Dr. H. Masruhan, M.Ag  
NIP. 195904041988031003



**KEMENTERIAN AGAMA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA**  
**PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300  
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

---

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Jezeri  
NIM : C01216021  
Fakultas/Jurusan : Fakultas Syari'ah dan Hukum / Hukum Perdata Islam  
E-mail address : Jezeriarmas01@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi     Tesis     Desertasi     Lain-lain (.....)  
yang berjudul :

**ALTERNATIF PENYELESAIAN PENDAFTARAN SIDANG GUGAT  
TAKLIK TALAK PASCA DISAHKAN PMA NO. 20 TAHUN 2019  
TENTANG PENCATATAN PERKAWINAN**

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 8 Maret 2021

Penulis

(  )  
Jezeri









# BAB I

## PENDAHULUAN

### A. Latar Belakang

Manusia merupakan salah satu dari sekian banyak ciptaan Allah Swt, yang memiliki derajat paling sempurna dari pada makhluk lainnya, baik dari segi bentuk fisik yang ideal juga psikis yang seimbang antara akal dan nafsu. Untuk menjaga kesempurnaan dan keberlanjutan kehidupan maka diberlakukanlah syariat di antaranya adalah perkawinan.

Perkawinan merupakan salah satu syariat Allah dan RasulNya untuk tetap menjaga manusia agar tetap tidak punah dan berkembang dengan baik, sehingga keberlangsungan antar generasi tetap terjamin dan terhormat. Perkawinan merupakan peraturan yang sangat penting bagi masa depan manusia, karena setiap manusia memiliki naluri untuk tetap hidup tanpa menghilangkan dan mengenyampingkan kebutuhan fisik dan psikisnya, selain membentuk rumah tangga yang baik perkawinan berfungsi sebagai bagian kecil dari masyarakat yang serasi dengan kebudayaan dan norma tertentu yang mungkin berbeda antara masyarakat satu dengan yang lainnya.<sup>1</sup>

Dijelaskan dalam pasal 1 Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang perkawinan bahwa yang dimaksud perkawinan adalah “ikatan lahir batin antara seorang pria dan seorang wanita sebagai suami istri dengan tujuan membentuk

---

<sup>1</sup>Wasman dan Wardah Nuronyah, *Hukum Perkawinan Islam di Indonesia*, (Yogyakarta: Teras, 2011), 29.











perkawinan tidak mencantumkan taklik talak sebagai bagian dari isi perjanjian perkawinan sehingga perbedaan tersebut membuat bingung terhadap masyarakat.

Adapun dalam PMA lama taklik talak tercantum begitu jelas yaitu dalam pasal 23-25 PMA No. 11 tahun 2007 tentang pencatatan perkawinan yang menjelaskan suami dapat menyatakan sigat taklik, tata cara, serta akibat hukumnya. Namun seiring berjalannya waktu, memperhatikan kebutuhan dan perkembangan masyarakat PMA mengalami perubahan dan penyempurnaan (revisi) pasal demi pasal, sehingga terdapat penghapusan dan penambahan pasal.

Dalam PMA terbaru yaitu PMA No. 20 tahun 2019 tentang pencatatan perkawinan, dijelaskan pada bab perjanjian perkawinan bahwa perjanjian perkawinan dilakukan di depan notaris dan tidak mencantumkan lagi taklik talak. Menyikapi hal tersebut, terdapat perbedaan pendapat antar masyarakat, ada yang pro dan kontra terkait taklik talak dalam melindungi hak-hak perempuan dari tindakan diskriminatif. Pada hakikatnya taklik talak merupakan suatu perjanjian suami yang bertujuan untuk menjamin dan melindungi hak-hak istri selama ikatan perkawinan, karena itu perjanjian tersebut dicatat dan dicantumkan dalam akta nikah agar berakibat hukum yang tetap dan mengikat antara kedua belah pihak.

Sejak disahkan PMA No. 20 tahun 2019 tentang pencatatan perkawinan, taklik talak semakin menjadi asing dan keberadaannya semakin tidak diperhatikan oleh kalangan masyarakat. Hal itu terjadi karena masyarakat memiliki anggapan bahwa taklik talak sudah tidak berlaku di Pengadilan sehingga banyak dari mereka ketika mengajukan gugatan cerai lebih memilih dengan alasan selain taklik talak meski

































Bab kedua berisi tentang taklik talak dalam Hukum Perkawinan Islam, yang terdiri dari beberapa sub bab yaitu, pengertian taklik talak, dasar hukum taklik talak, dan syarat taklik talak.

Bab ketiga memuat data pendapat hakim Pengadilan Agama Sidoarjo terhadap Alternatif Penyelesaian Pendaftaran Sidang Gugat Taklik Talak Pasca disahkan PMA No. 20 tahun 2019 tentang pencatatan perkawinan yang pada awalnya taklik talak terdapat dalam PMA No. 11 tahun 2007 tentang perkawinan.

Bab keempat, bab ini membahas analisis hukum Islam terhadap Alternatif Penyelesaian Pendaftaran Sidang Gugat Taklik Talak Pasca disahkan PMA No. 20 tahun 2019 tentang pencatatan perkawinan. Analisis dilakukan untuk mengetahui latar belakang, dampak serta manfaat terhadap alternatif penyelesaian pendaftaran sidang gugat taklik talak pasca disahkan PMA yang baru.

Bab kelima, bab ini merupakan penutup yang berisi tentang kesimpulan dan saran. Kesimpulan tersebut berisi jawaban dari rumusan masalah setelah mengadakan analisis terhadap data yang diperoleh. Sedangkan saran adalah harapan penulis setelah selesai mengadakan penelitian. Jadi saran ini merupakan suatu tindak lanjut dari penelitian yang telah dilakukan.







































sesudah melakukan akad sampai selama masa perkawinan belum berakhir, sehingga secara langsung memberikan kebebasan bagi pihak yang bersangkutan untuk mengadakan perjanjian perkawinan. Peraturan ini dipandang lebih tepat dan efektif menjawab permasalahan yang timbul selama menjalani kehidupan rumah tangga. Kemudian dalam sisi kekuatan dimata hukum diberlakukan atau diharuskan mencatat semua perjanjian pada notaris sehingga kekuatan perjanjian tersebut lebih akurat dan pasti, namun sayangnya dalam peraturan tersebut tidak lagi mencantumkan taklik talak, maka dari itu penulis ingin menganalisisnya.

Adapun pendapat hakim Pengadilan Agama Sidoarjo mengenai alternatif penyelesaian pendaftaran sidang gugat taklik talak pasaca disahkan PMA No. 20 tahun 2019 tentang pencatatan perkawinan sebagai berikut:

**1. Drs. Akramudin, MH.**

Pendapat yang pertama dari Drs. Akramudin, beliau menjelaskan bahwa taklik talak merupakan salah satu alasan bagi seorang istri untuk mengajukan perceraian. Dalam pasal 116 KHI telah dijelaskan sebagai berikut:

1. Salah satu pihak berbuat zina, atau menjadi pemabuk, pematat, penjudi, dan lain sebagainya yang sukar disembuhkannya.
2. Salah satu pihak meninggalkan pihak lain selama dua tahun berturut-turut tanpa izin pihak lain dan tanpa alasan yang sah atau karena hal lain diluar kemampuannya.
3. Salah satu pihak mendapat hukuman penjara lima tahun atau hukuman yang lebih berat setelah perkawinan berlangsung.

















- d. Hakim cenderung melihat peristiwa dan penyebab terjadinya perceraian
- e. Proses persidangan taklik talak hampir sama dengan gugatan cerai dengan alasan selain taklik talak.
- f. Kurangnya perhatian khusus pemerintah terhadap taklik talak.

Berdasarkan alasan tersebut maka hakim Pengadilan Agama Sidoarjo sudah tidak lagi memakai taklik talak dalam menyelesaikan perkara perceraian, meskipun dalam pasal 45 Kompilasi Hukum Islam (KHI) tetap diatur, dijelaskan bahwa kedua calon mempelai dapat mengadakan perjanjian perkawinandalam bentuk:

1. Taklik talak
2. Perjanjian lain yang tidak bertentangan dengan hukum Islam.

Dalam pasal di atas dijelaskan bahwa perjanjian perkawinan memuat dua bentuk yaitu taklik talak dan perjanjian lain yang tidak bertentangan dengan hukum Islam. Dalam pasal tersebut dijelaskan bahwa suami dan istri diperbolehkan memilih salah satu bentuk perjanjian sesuai dengan budaya dan keinginannya, dengan catatan tidak bertentangan dengan undang-undang maupun hukum Islam.

Adapun ketika masyarakat mengajukan perkaranya pada Pengadilan Agama Sidoarjo dengan menggunakan alasan taklik talak atau perjanjian lain maka hakim harus tetap memeroses sesuai dengan keinginan penggugat. Namun secara umum yang terjadi dilapangan, hakim Pengadilan Agama Sidoarjo tidak pernah menemukan gugatan perceraian dengan alasan taklik talak, meski yang







tujuan yang sama, Karena pada hakikatnya perkawinan dibangun untuk mentaati perintah Allah, mewujudkan kehidupan yang harmonis, bahagia, dan selamanya bukan dibatasi waktu dan keadaan tertentu. Seperti dijelaskan dalam pasal 1 Undang-undang No. 1 tahun 1974 tentang perkawinan: “perkawinan ialah ikatan lahir batin antara seorang pria dengan seorang wanita sebagai suami istri dengan tujuan membentuk keluarga (rumah tangga) yang bahagia dan kekal berdasarkan Ketuhana Yang Maha Esa”.

Dalam pasal tersebut terdapat kata bahagia dan kekal menunjukkan bahwa setiap perkawinan yang dibangun untuk membahagiakan masing-masing pasangan tanpa batasan waktu dengan berlandaskan keyakinan dan aturan-aturan yang telah diajarkan Agama. Disamping itu dalam pasal 2 Kompilasi Hukum Islam dijelaskan “perkawinan menurut hukum Islam adalah akad yang sangat kuat atau mitsaqan ghalidzan untuk mentaati perintah Allah dan melaksanakannya merupakan ibadah”. Dari pasal tersebut dapat dipahami bahwa akad yang dilakukan adalah sangat kuat tanpa bergantung kepada keadaan dan waktu tertentu sehingga ketika dikaitkan dengan taklik talak tidak sejalan karena dalam perjanjiannya menggantungkan talak dalam keadaan dan waktu tertentu yang membuat perkawinan tidak kuat.

Menurut penulis taklik talak ini merupakan jaminan kepada istri bahwa suami benar-benar serius membangun rumah tangga dan sebagai tanda bukti kesungguhannya untuk menjaga dan melindungi hak-hak istrinya kelak. Jika dilihat dari isi taklik talak (perjanjian perkawinan) sebenarnya sudah diatur dalam undang-undang dan merupakan kewajiban seorang suami kepada istrinya, sehingga

andai kata dalam perkawinan tersebut tidak ada taklik talak sebagai perjanjian perkawinan, suami tetap memiliki kewajiban untuk menjaga dan memenuhi hak istrinya yang sebagian kecil telah disebutkan dalam perjanjian taklik talak.

Berbicara tentang jaminan istri, pada hakikatnya telah ada sejak perkawinan itu telah berlangsung dan telah dicatatkan dalam akta perkawinan. Keduanya (suami dan istri) sama-sama memiliki hak dan kewajiban dalam rumah tangga, serta sama-sama dapat melakukan tindakan hukum. Dalam pasal 79 Kompilasi Hukum Islam mengenai kedudukan suami istri dijelaskan sebagai berikut:

- a. Suami adalah kepala rumah tangga dan istri ibu rumah tangga.
- b. Hak dan kedudukan istri adalah seimbang dengan hak dan kedudukan suami dalam kehidupan rumah tangga dan pergaulan hidup bersama dalam masyarakat.
- c. Masing-masing pihak berhak untuk melakukan perbuatan hukum.

Dari uraian di atas dapat dipahami bahwa maksud dan tujuan taklik talak pada hakikatnya telah terpenuhi sejak perkawinan tersebut telah berlangsung dan telah dicatatkan dalam akta nikah, sehingga dengan alat bukti autentik tersebut antara suami dan istri memiliki hak yang sama dihadapan hukum. Untuk itu setelah penulis menjelaskan hal tersebut maka dapat dikatakan bahwa ketika taklik talak tidak dipakai lagi di Pengadilan Agama Sidoarjo dan hakim cenderung memilih menyelesaikan perkara gugatan cerai dengan alasan selain taklik talak pasca disahkan Peraturan Menteri Agama (PMA) No. 20 Tahun 2019 tentang pencatatan perkawinan maka dinilai cukup efektif, meskipun taklik talak tetap diatur dalam

KHI. Hal tersebut karena melihat dari hasil wawancara lima hakim, penulis menemukan jawaban yang sama bahwa berdasarkan faktadi lapangan semua hakim Pengadilan Agama Sidoarjo sepakat, taklik talak sudah tidak digunakan dalam pengadilan.

### **B. Tinjauan Hukum Islam Terhadap Penyelesaian Pendaftaran Sidang Taklik Talak Pasca Disahkan PMA No. 20 Tahun 2019 Tentang Pencatatan Perkawinan di Pengadilan Agama Sidoarjo.**

Sesuai hasil wawancara kepada lima hakim Pengadilan Agama Sidoarjoterkait penyelesaian pendaftaran taklik talak, penulis dapat memahami serta menganalisis bahwa argumentasi hakim tersebut memberikan dukungan terhadap Peraturan Menteri Agama (PMA) No. 20 tahun 2019 kemudian tidak lagi mengatur taklik talak sebagai perjanjian perkawinan.

Menurut hakim Pengadilan Agama Sidoarjo taklik talak pada era modern sudah tidak efektif lagi karena masyarakat sudah tidak membutuhkan. Hal ini terjadi karena sudah terpenuhi hak-hak mereka ketika perkawinan telah dicatitkan dalam bentuk akta nikah.

Para ahli hukum Islam berbeda pendapat terkait hukum taklik talak, mereka ada yang membolehkan dan ada pula yang menolaknya. Perbedaan pendapat tersebut masih mewarnai perkembangan hukum Islam dikarenakan tidak ada dalil yang tegas terkait taklik talak. Adapun ulama yang sepakat terhadap adanya taklik talak, beliau berpendapat bahwa taklik talak termasuk bagian dari perjanjian



















- Gazali, Abdul Rahman. *Fikih Munakahat*. Jakarta: Kencana Prenada Media Group, 2003.
- Heja, Syaiful (hakim). *wawancara*. Pengadilan Agama Sidoarjo. 6 maret 2020.
- Ibrahim, Muhammad al-Jamal, *Fiqh al-mar'ah al-Muslimah*. Semarang: CV. As-Syifa, 1996.
- Ifadhloh, Nihayatul. *Taklik Talak Sebagai Perjanjian Perkawinan*. Studi Analisis Terhadap Kompilasi Hukum Islam di Indonesia Pasal 45, Skripsi- UIN Wali Songo, Semarang, 2016.
- Kamsi. *Politik Hukum dan Prositifitas Syara Islam di Indonesia*. Yogyakarta: Suka Pres, 2012.
- Kementrian Agama RI, *al-Qur'an & Tafsirnya*. Jakarta: Widya Cahaya, 2011.
- Kurniawan, Dedy (hakim). *wawancara*. Pengadilan Agama Sidoarjo. 20 maret 2020.
- Majah, Shahih Ibnu. *Hadis 9 Imam*. Jakarta: Lidwa Pustaka, 2010.
- Mujahidin. *Perspektif Yuridis Terhadap Taklik Talak Sebagai Perjanjian Perkawinan*. Skripsi-UIN Sunan Kalijaga, Yogyakarta, 2014.
- Munawwir, Ahmad Warson. *Kamus Munawwir Arab-Indonesia*. Surabaya: Pustaka Progressif, 1997.
- Nasution, Khoirudin. *Menjamin Hak Perempuan dengan Taklik Talak dan Perjanjian Perkawinan*. UNISIA: Vol. XXXI No. 70 Desember, 2008.
- Nuronyah, Wasman dan Wardah. *Hukum Perkawinan Islam di Indonesia*. Yogyakarta: Teras, 2011.
- Puenoh, Daly. *Hukum Perkawinan Islam*. Jakarta: Bulan Bintang, 1988.
- Putra, Ronika. *Pengaruh Taklik Talak Terhadap Keutuhan Rumah Tangga*. Studi Pada Warga Kelurahan Pisangan Ciputat, Skripsi- UIN Syarif Hidayatulloh, Jakarta, 2008.
- Sabiq, Sayyid. *Fikih Sunnah, Jilid-3*. Jakarta: Pena Pundi Aksara, 2006.
- Said, A. Fuad. *Perceraian Menurut Hukum Islam*. Jakarta: Pustaka al-Husna, 1994.
- Sanggono, Bambang. *Metode Penelitian Hukum*. Jakarta: PT. Grafindo Persada, 2004.

- Sembiring, Rosnidar. *Hukum Keluarga Harta-harta Benda dalam Perkawinan*. Jakarta: RajaGrafindo Persada, 2016.
- Syahuri, Taufiqurrohman. *Legislasi Hukum Departemen Agama RI, Al-Quran dan Terjemahannya*. Jakarta: Putra Sejati Raya, 2003.
- Syarifudi, Amir. *Hukum Perkawinan Islam Di Indonesia; Antara Fiqh Munakahat Dan Undang-undang Perkawinan*. Jakarta: Kencana, 2006.
- Thalib, Sajuti. *Hukum Kekeluargaan Indonesia Berlaku Bagi Umat Islam*. Jakarta: Yayasan Penerbit Universitas Indonesia, 1974.
- Undang-undang perkawinan di Indonesia, dilengkapi Kompilasi Hukum Islam di Indonesia, Surabaya: Arloka, t.t
- Yunus, Mahmud. *Hukum Perkawinan Dalam Islam*. Jakarta: Hidakarya Agung, 1983.
- Zakiah, Lili. *Memposisikan Kodrat Perempuan dan Perubahan dalam perspektif Islam*. Bandung: Mizan, 2005.
- Zuhaily, Wahbah. *al-Fiqh al-Islami Wa Adillatuhu, jilid 9*. Damaskus, Dar al-Fikr, 1997.