المشاريـع الاستثمارية الوقفية ودورهـا في تنمية المجتمـع المحلـي في مدينـة مالانـج بإندونيسيا

أطروحة علمية مقدمة لاستيفاء بعض الشروط للحصول على

درجة الدكتوراة في قسم الاقتصاد الإسلامي

إعداد: رهاف إبراهيم أحمد

رقم القيد F43318049

قسم الاقتصاد الإسلامي

كليـة الدراسـات العليـا

جامعة سونان أمبيل الإسلامية الحكومية سورابايا

2020م

إقرار الطالب

الموقع أدناه وبياناتي كالاتي :-

الاسم : رهاف إبراهيم أحمد

رقم القيد: F43318049

المرحلة : الدكتوراة

الجهة: كلية الدراسات العليا جامعة سونان أمبيل الإسلامية الحكومية بسورابايا

أقر بأن هذه الرسالة بكافة أجزاءها حضرتها من بحثي وكتبتها بنفسي إلا مواضع منقولة عزوت إلى مصادرها.

هذا، وقد حرر هذا الإقرار بناء على رغبتي الخاصة ولا يجبرني أحد على ذلك.

سورابايا 10/ أغسطس /2020م

METERAI TEMPEL
F4F3CAHF778550713
6000
ENAM RIBU RUPIAH

الطالب المقر رهاف إبراهيم أحمد

الموافقة من طرف المشرفين

تمت الموافقة من طرفي المشرف والمشرف المساعد على هذه الأطروحة التي قدمها الطالب: رهاف إبراهيم أحمد في سورابايا الموافق 2020/9/15م .

المشرف

(التوقيع)

الأستاذ الدكتور: أحمد زهرا

المشرف

(التوقيع)

الدكتور: محمد لطائف غزالي

موافقة لجنة المناقشة

تمت المناقشة المفتوحة لهذه الأطروحة المقدمة من الطالب (رهاف ابراهيم أحمد) في يوم الاثنين الموافق (26 / أكتوبر / 2020م) أمام لجنة المناقشة التي تتكون من :

1- الدكتور هاميس شفيق (رئيس لجنة المناقشة)

2- الدكتور محمد عارف (سكرتير اللجنة ومناقشا)

3- الأستاذ الدكتور أحمد زهرا (مشرفا ومناقشا)

4- الدكتور محمد لطائف غزالي (مشرفا ومناقشا)

5- الأستاذ الدكتور سيد عقيل حسين المنور (مناقشا)

6- الأستاذ الدكتور برهان جمال الدين (مناقشا)

7- الدكتور أحمد إمام ماوردي (مناقشا)

سورابايا 1-12-2020

عميد الكلية : (الأستاذ الدكتور: أسودي)

رقم التوظيف: 196004121994031

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN
Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : REHAF IBRAHEEM AHMED ABRAHEEM
NIM : F 43318049
Fakultas/Jurusan : EKONOMI SYARAH
E-mail address : rehaf7752@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :
☐ Sekripsi ☐ Tesis ☐ **Desertasi** ☐ Lain-lain **(Desertasi….)**
yang berjudul :

المشاريـع الاستثمارية الوقفية ودورهـا في تنمية المجتمـع المحلـي في مدينـة مالانـج بإندونيسيا

waqf investment project and its role in local community development in Malang city-Indonesia

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Ekslusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara ***fulltext*** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya,

Penulis

( )
Rehaf Ibraheem Ahmed Abraheem

المستخلص

رهاف إبراهيم أحمد 2020، المشاريع الاستثمارية الوقفية ودورها في تنمية المجتمع المحلي في مدينة مالانج بإندونيسيا، أطروحة دكتوراة في قسم الاقتصاد الإسلامي، كلية الدراسات العليا، جامعة سونان أمبيل الإسلامية الحكومية سورابايا. المشرفين: الأستاذ الدكتور : أحمد زهرا، الأستاذ الدكتور : محمد لطائف غزالي.

موضوع الدراسة هو الكشف عن جوانب تتعلق بالمشاريع الوقفية ودورها في تنمية المجتمع المحلي في مدينة مالانج بإندونيسيا من خلال دراسة المشاريع الاستثمارية الوقفية في عدة جوانب كجانب التعليم، والعناية بالمساجد، والصحة، والسياحة، والمواصلات وغيرها من الجوانب التي تهتم بتنمية وخدمة المجتمع محل الدراسة.

أسئلة البحث هي: كيف رأي العلماء المتقدمين والمتأخرين بشأن الوقف النقدي، وما رأي القائمين به في دعمه لتنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج؟ كيف تساهم المشاريع الوقفية في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج نموذجاً ومميزاتها؟ كيف وسائل ومقومات المشاريع الوقفية التي تعمل على تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج نموذجاً؟

استخدمت الدراسة المنهج الكيفي للتعرف على مشاريع الأوقاف ودورها ومساهمتها في تطوير المجتمع المحلي محل الدراسة. استخدم الباحث المقابلة والملاحظة والوثائق والاستبيان، تم تطبيق الدراسة على مراكز وقفية مختلفة وواقفين ونظار الوقف في مدينة مالانج، جاوة الشرقية.

توصلت الدراسة لنتائج هي: أن الوقف النقدي هو وقف جائز لدى العلماء المعاصرين حسب قرار مجمع الفقه الإسلامي التابع لمنظمة المؤتمر الإسلامي، وبعض العلماء المتقدمين كالمالكية، وتشير النتيجة من ميدان البحث قيام العلماء بواجبهم التعريفي للوقف النقدي خير قيام، وإن إجراءاته كافية وواضحة، وساهمت المشاريع الوقفية في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج في مجالات التعليم الديني كما في معهد الرفاعي، وفي منح قروض شرعية، وكذلك توفير خدمات المرابحة والمضاربة والإجارة والمشاركة وخدمات النقل، وفي مؤسسة سبيل الله مالانج ساهم المشاريع الوقفية في دعم وتنمية المجتمع المحلي من خلال التعليم الديني، وفي عمارة مسجد سبيل الله، كما يتم تقديم منح دراسية للأيتام والأطفال الفقراء وخدمات طبية، وفي مؤسسة يونسمة مالانج يتم تقديم خدمات مهمة للمجتمع المحلي، بهدف تنميته من خلال العيادة الطبية التي تقدم الخدمة الطبية للمجتمع، ومن خلال سوق خيبر التجاري، أن وسائل ومقومات المشاريع الوقفية التي تساهم في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج هي مقومات تعتمد على وسائل الإدارة لأملاك الوقف القائمة على وقف النظار التي تشرف على الاستثمار، ودعمت الدولة الوقف بإصدار قوانين لتنظيمه، وتبين ذلك من خلال التنظيم الإداري في إدارة الوقف في مؤسسة الرفاعي، ومؤسسة سبيل الله ومؤسسة يونسمة مالانج.

الكلمات المفتاحية: *المشاريع الاستثمارية الوقفية، المجتمع المحلي، التنمية.*

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

ABSTRAK

Rwhaf Ibraheem Ahmed Ibraheem (2020) pengelolaan proyek wakaf dan perannya dalam pengembangan masyarakat lokal di kota Malang, Indonesia, Desertasi, Progam Studi Ekonomi Islam, Pascasarjana Universitas Islam Negeri (UIN) Sunan Ampel Surabaya. Pembimbing I: Prof. Dr. H. Ahmad Zahro, AM. Pembimbing II: Prof. Dr. H. Muhammad Lathof Ghozali, AM.

Subjek penelitian adalah ini adalah untuk mengungkap aspek-aspek yang terkait dengan proyek wakaf dan perannya dalam pengembangan masyarakat lokal di kota Malang - Indonesia melalui proyek investasi wakaf dalam beberapa aspek seperti aspek pendidikan, perawatan masjid, kesehatan, pariwisata, transportasi dan aspek lain yang berkaitan dengan pengembangan dan pengabdian masyarakat yang diteliti.Permasalahan dalam penelitian ini adalah: Bagaimana pandangan para fikih klasik dan fikih modern mengenai wakaf uang dan bagaimana pandangan para penanggung jawab dalam mendukung pembangunan masyarakat Indonesia di Malang? Bagaimana proyek-proyek wakaf berkontribusi dalam perkembangan masyarakat Indonesia di kota Malang sebagai model dan keunggulannya? Bagaimana sarana dan komponen proyek wakaf yang berbuat untuk membangun masyarakat Indonesia di kota Malang sebagai model?

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif untuk mengidentifikasi proyek wakaf, peran dan kontribusinya dalam meningkatkan kinerja dan perkembangan masyarakat lokal. Peneliti menggunakan metode wawancara, observasi, dokumentasi dan kuesione kemudian diterapkan pada berbagai pusat wakaf dan para nadhir di kota Malang, Jawa Timur.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa para ulama telah melaksanakan tugasnya untuk memperkenalkan wakaf uang. Tidak hanya sekedar memperkenalkan tetapi prosedur pelaksanaannya yang sangat lengkap dan jelas, proyek wakaf telah memberikan kontribusi bagi perkembangan masyarakat Indonesia di kota Malang dalam bidang pendidikan agama, Seperti di yayasan Al-ifa'ie , pinjaman syariah, murabahah, mudharabah, dan jasa transportasi, sedangkan di Yayasan Sabilillah Malang, proyek wakaf telah berkontribusi untuk mendukung dan mengembangkan masyarakat setempat melalui pendidikan agama, pembangunan Masjid Sabilillah, beasiswa untuk anak yatim piatu, anak-anak fakir miskin dan layanan kesehatan. layanan penting diberikan kepada masyarakat sekitar oleh Yayasan Unisma Malang, dengan tujuan pengembangan masyarakat melalui klinik kesehatan yang memberikan pelayanan kesehatan kepada masyarakat, dan melalui Pasar Niaga Khaybar, sarana dan komponen proyek wakaf yang dikontribusikan bagi pembangunan masyarakat Indonesia di Malang adalah para konstituen yang didasarkan pada sarana pengelolaan properti administrator yang berpedoman pada para Nadhir yang memberi arahan tentang investasi. Negara mendukung wakaf dengan menerbitkan undang-undang untuk menata dengan keyakinan bahwa melalui penyelenggaraan administrasi wakaf di Yayasan Al-ifa'ie, Yayasan Sabilillah dan Yayasan Unisma Malang.

Kata Kunci: *Proyek Wakaf, Pengembangan, Masyarakat Setempat.*

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

ABSTRACT

Rwhaf Ibraheem Ahmed Ibraheem (2020), waqf projects and its role in local community development in Malang city-Indonesia, Dissertation, Islamic Economic Study, Postgraduate Program of the State Islamic University (UIN) of Sunan Ampel Surabaya. Advisor I: Prof. Dr. H. Ahmad Zahro. Advisor II: Prof. Dr. H. Muhammad Lathof Ghozali, AM.

The purpose of this study is to assess the related aspects of waqf project and its role in local community development in Malang city-Indonesia through waqf investment project. The aspects include education, mosque maintenance, health, tourism, transportation, and other aspects that relate to development and service of the community that was being studied. The problems that discussed in this study are; What is opinion of the 'classical' Muslim scholars and the 'modern ' Muslim scholars about monetary waqf and what is opinion of the persons in charge about supporting Indonesian community development in Malang? How do waqf projects contribute in Indonesian community development in Malang as a model and its advantages? How do facilities and components of waqf project develop Indonesian community in Malang city as a model?

This research used qualitative approach to identify waqf project, its role and contribution in improving local community performance and development. Researcher used interview, observation, documentation, and questionnaire as methods for collect data that applied on various waqf centers and nadirs in Malang city, East Java.

The result shows that the scholars have carried out their duty to introduce monetary waqf. Beside the concept, they also have introduced the implementation procedure completely and clearly, Waqf project has contributed to the development of Indonesian community in Malang city in the field of religious education, as researcher found in Al-ifa'ie foundation. The contributions include Islamic loans, murabahah, mudharabah, and transportation services. In Sabilillah Malang foundation, waqf project has contributed to supporting and developing the local community through religious education, construction of the Sabilillah Mosque, scholarships for orphans, poor children, and health services. Unisma Malang foundation has given vital services to the development of local society. The services are a health clinic that provides medical service to community, and Khaybar commercial market. The facilities and components of waqf project that contributed for Indonesian community development in Malang were based on property management administrator and guided by the nadirs who provide directions about investment. The country supports waqf by issuing laws to organize the administration of waqf at Al-ifa'ie foundation, Sabilillah foundation, and Unisma Malang foundation.

Keywords: *Waqf projects, Development, Local Community.*

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

محتويات البحث

الواجهة .....أ
صفحة العنوان .....ب
إقرار الطالب ..... ج
الموافقة من المشرفين .....د
موافقة لجنة المناقشة ..... ه
الاستهلال .....و
الإهداء..... ز
شكر وتقدير..... ح
الملخص بثلاث لغات .....ط
محتويات البحث ..... ل
قائمة الجداول ..... ن
قائمة الأشكال .....س
الباب الأول: المقدمة 1
أ. خلفية الدراسة 1
ب. مشكلة البحث 9
ج. أسئلة البحث..... 12
د. أهداف البحث 12
ه. أهمية البحث..... 12
و. الإطـار النظـري..... 13
ز. الدراسات السابقة 18
ح. منهج البحث..... 26
الباب الثانـي: مفهوم الوقف الإسلامي 37
الفصل الأول: تعريف الوقف الإسلامي..... 37
الفصل الثاني: مفهوم إدارة الوقف الإسلامي 54
الفصل الثالث: الاستثمار في الوقف الإسلامي 71
الباب الثالث: تنمية المجتمع المحلي.....90
الفصل الأول: مفهوم المجتمع المحلي 90
الفصل الثاني: مفهوم تنمية المجتمع المحلي 99
الفصل الثالث: إدارة المجتمع المحلي.....111
الباب الرابع: المشاريع الاستثمارية الوقفية ودورها في تنمية المجتمع المحلي بمدينة مالانج .126
الفصل التمهيدي : نبذة عن مكان الدراسة مدينة مالانج "جاوة الشرقية" 126
الفصل الأول: رأي العلماء المتقدمين والمعاصرين، ورأي القائمين بالوقف النقدي ودعمه لتنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج 134

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الفصل الثاني: مساهمة المشاريع الاستثمارية الوقفية في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج.....164
الفصل الثالث: وسائل ومقومات المشاريع الاستثمارية الوقفية في تنمية المجتمع المحلي الاندونيسي بمدينة مالانج.....190
الباب الخامس : خاتمة البحث.....213
أ. ملخص النتائج.....213
ب.النظرية المستخلصة من النتيجة 217
ج. التوصيات 217

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

قائمة الجداول

جدول 1 بيانات المقابلين.....30
جدول 2 التوزيع السكاني في مدينة مالانج حسب المناطق.....130
جدول 3 بيان الدخل في مؤسسة يونسمة مالانج من الوقف 189

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

قائمة الأشكال

شكل 1 هيكل البحث.....35
شكل 2 موقع الإدارة المحلية.....112
شكل 3 رسم بياني لمساحات مناطق مدينة مالانج (*km2*).....127
شكل 4 موقع مدينة مالانج في جاوا الشرقية.....128
شكل 5 خريطة مناطق مدينة مالانج 129
شكل 6 توزيع السكان حسب مناطق مدينة مالانج.....131
شكل 7 صوة جوية لمركز مدينة مالانج.....132
شكل 8 شعار مجلس الأوقاف الإندونيسي *BWI* 149
شكل 9 توزيع مساحة الأوقاف في مدينة مالانج.....152
شكل 10 درجة المشاركة في الوقف النقدي.....153
شكل 11 أشكال المشاركة في الوقف بشكل عام.....155
شكل 12 دوافع المشاركة في الوقف النقدي.....157
شكل 13 مصادر المعلومات للوقف النقدي.....159
شكل 14 تقييم الموقف من العلماء للوقف النقدي 160
شكل 15 أثر المذهب الشافعي في المشاركة في الوقف النقدي 162
شكل 16 تقييم إجراءات الوقف النقدي.....163
شكل 17 من داخل معهد الرفاعي مالانج.....167
شكل 18 مخطط الهيكل التنظيمي بمؤسسة الرفاعي مالانج 168
شكل 19 مشروع النقل السياحي بمؤسسة الرفاعي مالانج.....171
شكل 20 مشروع الحافلات بمؤسسة الرفاعي مالانج.....175
شكل 21 إجمالي الوقف النقدي في مؤسسة سبيل الله 178
شكل 22 ربح الوقف في مؤسسة سبيل الله 179
شكل 23 أمام مسجد سبيل الله مالانج.....182
شكل 24 من داخل العيادة الطبية يونسمة مالانج 187
شكل 25 من داخل مؤسسة الرفاعي مالانج.....193
شكل 26 مشروع الحافلات (النقل السريع السياحي) بمؤسسة الرفاعي مالانج 194
شكل 27 مخطط الهيكل التنظيمي لمؤسسة الرفاعي مالانج 195
شكل 28 مسجد سبيل الله مالانج.....198
شكل 29 من داخل مسجد سبيل الله مالانج 199
شكل 30 الهيكل الإداري لمؤسسة *Malang City Sabilillah* 202
شكل 31 عيادة يونسمة مالانج 206
شكل 32 من داخل العيادة 207
شكل 33 سوق خيبر مالانج 209
شكل 34 من داخل سوق خيبر مالانج.....210

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الباب الأول

المقدمــة

أ- خلفية الدراسة

ب- مشكلة البحث

ج- أسئلة البحث

د- أهداف البحث

ه- أهمية البحث

و- الإطار النظري

ز- الدراسات السابقة

ح- منهج البحث

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الباب الأول
المقدمـــة

أ. خلفية الدراسة

يتميز الوقف الإسلامي بأنه نظام زاخر بحقائق مدادها نظام رباني، وتطبيق نبوي، وسنة متبعة، كثر خيرها وتوافرت دُررها منذ القرن الأول، وإلى يومنا الحاضر. لقد شُرع الوقف لتحقيق غايات ومقاصد من شأنها حفظ ضرورات الحياة بما يُصلح الدين والدنيا، وبما يوفر الحياة الكريمة ومتطلباتها وضروراتها، وأخرج بمؤسساته ومشاريعه وتطبيقاته على مر العهود الإسلامية نماذج وروائع يقف أمامها القارئ وقفة تقدير وإعجاب، فحقائق الوقف الإسلامي حقائق مضيئة، وإشراقاته منيرة، ننتقيها لنحيي بها سنة الوقف التي سنها رسولنا صلى الله عليه وسلم، وندفع بها الهمم والنفوس للبذل والعطاء، لاستئناف مسيرة الوقف الإسلامي من جديد، غايتها نشر ثقافة الوقف، وإحياء سنته، وترغيب المسلمين للمساهمة في كل مجالاته ومساراته، وهي حقائق شهد بها أهل العلم والاختصاص، ووثقها الرحالة والمؤرخين من المسلمين وغيرهم، لتحفظ لنا الذاكرة والتاريخ، ولتبقى مفعمة بالخير والعطاء، وتثير الفخر في النفوس لاستمرار المشاريع الوقفية.

إن الوقف قبل كل شيء قربة إلى الله تعالى، دلت على مشروعيته نصوص عامة من القرآن الكريم، وفصلته أحاديث من السنة النبوية المطهرة، وعمل به الصحابة، وأجمعوا على مشروعيته، ففي القرآن الكريم نجد قوله تعالى: (وَتَعَاوَنُوا عَلَى الْبِرِّ وَالتَّقْوَىٰ وَلَا تَعَاوَنُوا عَلَى الْإِثْمِ وَالْعُدْوَانِ)[1] وقوله تعالى: (لَنْ تَنَالُوا الْبِرَّ حَتَّى تُنْفِقُوا مِمَّا تُحِبُّونَ وَمَا تُنْفِقُوا مِنْ شَيْءٍ فَإِنَّ اللَّهَ بِهِ عَلِيمٌ)[2] وفي السنة النبوية نجد قوله صلى الله عليه وسلم مشيراً للوقف: (حبّس الأصل وسبّل الثمرة)[3]. بمعنى

---

1 القرآن، 5 : 2.
2 القرآن، 3 : 92.
3 أبو عبد الرحمن النسائي، *سنن النسائي*، *كتاب الأحباس*، *باب حبس المشاع* (الرياض: دار الحضارة، 2015م)، 490.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

التصدق بثمرته في وجوه الخير والبر تقرباً لله تعالى وفي سبيله، لأن من خصائص الوقف تأبيد الانتفاع به، واستمراره إلى المستقبل، فالأصل فيه الاستمرار في العطاء والنفع، وحبس الوقف من أجل استغلاله مع المحافظة على الأصول[4].

لقد أجمع الفقهاء على مشروعية عبادة الوقف، ونقلوا لنا الحكمة منه من حيث الأصل، واجتهدوا في تفصيل أحكامه على اختلاف منهم حولها، وبينوا أهميته ودوره في خدمة المجتمع[5]. فعلى صعيد المجال الاجتماعي لا يخفَ أن الوقف يمثل مؤسسة مجتمعية لا يستهان بها، وأن أهل العلم مدعوون للاهتمام به، وتنشيطه، ففيه القربة، وفيه الثواب العظيم من الله عز وجل، وكان من واجب الباحثين إزالة آثار الغبار الذي تراكم على الوقف في ردهة من الزمان، فالضعف ليس من الوقف ذاته، وإنما هو ناجم من المسؤولين عنه والمتولين لإدارته والناظرين عليه[6].

والتجارب المعاصرة في إدارة الأوقاف إنما نشأت نتيجة لردود الفعل المعاصرة تجاه الواقع الذي كانت تعيشه هذه الأوقاف في مطلع القرن العشرين من استحالة معرفة شرط الواقف أو مراعاة ذلك في إدارة الوقف، بسبب تباعد الزمان وضياع الحجج (العقود) الوقفية التي ترشد إلى ذلك، ولعل عزوف الناس على الوقف وتراجعهم عما كانوا عليه في عصور الإسلام المختلفة إنما يعود لسوء إدارة الوقف وإهماله، وعدم التزام كثير من النظار بشروط الواقفين، وأكلهم أموال الوقف بغير حق، وما كان ذلك ليكون لو التزم النظار وولاة الأمر بالأحكام الشرعية التي وضعها الفقهاء في نظارة الوقف، وتلك الأسباب على وجه العموم مردها لفساد تصرف النظار وضعف وازعهم الديني، وضعف ريع الممتلكات الوقفية التي

---

4 حسن السيد حامد خطاب، "استراتيجية النهوض بالوقف الإسلامي تنظيما وتشريعا" (بحث مقدم للمؤتمر الرابع للأوقاف ضوابط استثمار الوقف في الفقه الإسلامي، المدينة المنورة، 2013م)، 17.

5 محمد بن عبد العزيز بن عبد الله، *الوقف في الفكر الإسلامي* (المغرب: وزارة الأوقاف والشؤون الإسلامية، 1996م)، 109.

6 عكرمة سعيد صبري، *الوقف الإسلامي بين النظرية والتطبيق* (عمان، الأردن: دار النفائس، 2011م)، 7.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

يشرفون على إدارتها، بالإضافة إلى عدم قدرتهم على حماية الأملاك الوقفية من المتنفّذين والمتسلطين في الكثير من أطراف البلاد الإسلامية[7].

بالإضافة لما سبق يعد الوقف مجالاً خصباً للاستثمار ليعود على من يقوم به ويديره بعظيم النفع في الدنيا والآخرة، حيث توجد صيغ كثيرة تعتمد عليها الأوقاف في العالم الإسلامي كوسائل وأليات مهمة في التنمية لمال الوقف منها الإجارة والحكر والمضاربة، وحديثاً يوجد أسلوب المضاربة بالأسهم، وتعتبر هذه الأسهم مجالاً بارزاً آخر لتوسيع أنشطة الأوقاف، فهي تحقق دخلاً جيداً يعتمد على أداء الشركة أو المشروع الأساس، وقد شرعت بلدان قليلة في إطار هذه الخطة من أهمها جمهورية إندونيسيا التي تعد أكثر نشاطاً في هذا المجال، ولايزال الأمر يستلزم تعزيز حقيبة الأوقاف من أجل التنمية[8]. فإنشاء مرفق يتبع الوقف هو أشبه ما يكون بإنشاء مؤسسة اقتصادية ذات وجود دائم، فالوقف عملية استثمار للمستقبل، وهو بناء للثروة الإنتاجية من أجل الأجيال القادمة، وللوقف دور حيوي وهام في تحقيق التنمية الاقتصادية، وذلك عن طريق المساهمات من إيرادات الوقف بشكل فعّال في الاقتصاد المتمثلة، وفي توفير فرص العمل اللازمة من المؤسسات كالمساجد والمدارس، كما نجد تلك الجوانب المفيدة للوقف في النواحي التالية:

1. تساهم العقارات الموقوفة في تحقيق ثروات مهمة نتيجة تأجيرها واستثمارها[9].
2. تساهم الأراضي الفلاحية الموقوفة بتوفير العديد من مناصب الشغل، وبالتالي التقليص من البطالة، بالإضافة إلى تطوير الإنتاج الزراعي، وتأمين الحاجيات الغذائية.

---

7 خير الدين بن مشرنن، "إدارة الوقف في القانون الجزائري" (رسالة ماجستير- جامعة بلقايد أبي بكر، الجزائر، 2012م)، 3.

8 Ahsen Lahsasna, *The role of cash waqf as financial instrutment in financing small and medium sized enterprises* (Malaysia :journal, Awqaf N 19, November 2010), 13.

9 حليمة صدوق شريف، "القيمة الاقتصادية للوقف دراسة حالة سعيدة" (رسالة ماجستير- جامعة مولاي الطاهر سعيدة، الجزائر، 2015م)،41-42.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

3. تساهم المحلات والفنادق الموقوفة بشكل مباشر في تنشيط الحركة التجارية والاقتصادية، إذ تسمح بخلق العديد من الفرص العمل للعاطلين، بالإضافة إلى توفير المنتجات وتحسين الخدمات[10].
4. تساهم المساجد والمدارس بشكل كبير في التكوين العلمي لدى العديد من الأفراد من جهة، وتوفير العديد من فرص العمل من أئمة ومعلمين، وكذلك توفير القائمين على تسيير تلك المصالح.
5. يحقق الاستثمار في الوقف عنصر التوازن من خلال التوزيع العادل للثروة في المجتمع، والعمل على إعادة دوران حركة الأموال والنقود بين أيدي الناس[11].

من جهة أخرى يعتبر التنظيم الإداري المحلي فضاء مفتوح للتنمية المحلية حيث يرعى العلاقة المتبادلة والمكملة بين نظام محلي من ناحية، وبيئة اجتماعية من ناحية أخرى، وفيه يتوفر المناخ المناسب لاستقبال المشاريع التنموية، والمساهمة في تجسيدها والمحافظة على خصوصيات ومقومات كل منطقة، وإن المجتمع المحلي ليس مجرد بقعة جغرافية، ولا هو مجرد مركز اقتصادي تديره جماعة محلية أو إدارة محلية، بل هو وسط يتأثر ويتفاعل مع الروابط التي تجمع الأفراد المتواجدين فيه، فكلما كانت الروابط الاقتصادية والاجتماعية قوية ومتينة ومنسجمة، كلما ساعد وسهل ذلك في خدمة الإدارة المحلية للمجتمع المحلي، وتحقيق رغباته في تحسين الظروف المعيشية له، بل هي من ترافقه لإنجاز تطلعاته المستقبلية وإشراكه في العمل التنموي[12].

تعتبر التنمية الهدف الأسمى لأي مجتمع صغير كان أم كبير، فهي أداة مهمة لا غنى عنها، وفي تعريف التنمية يرى الدكتور "محمد مصطفى الأسعد" كما نقله

10 كمال رزيق ومريم بوكابوس، "إدارة وتنظيم الوقف في الجزائر" (بحث في المؤتمر العلمي الدولي الثاني حول دور التمويل الإسلامي غير الربحي (الزكاة والوقف) في تحقيق التنمية المستدامة، جامعة سعد دحلب بالبليدة الجزائر 20-21 مايو 2013)، 41-42.

11 الزهرة بوديرش ونعيمة بن عبدالرحمن، "الوقف وأليات تفعيل دوره التنموي" (بحث في المؤتمر العلمي الدولي الثاني حول دور التمويل الإسلامي غير الربحي (الزكاة والوقف) في تحقيق التنمية المستدامة، جامعة سعد دحلب الجزائر، 21،20 مايو 2013)، 7.

12 شويح بن عثمان، "دور الجماعات المحلية في التنمية المحلية" (رسالة ماجستير- جامعة أبي بكر بلقايد، تلمسان الجزائر، 2011م)، 69-70.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

"خيرة بودالي" بأن التنمية عملية واعية، طويلة الأمد شاملة ومتكاملة في أبعادها الاقتصادية، والاجتماعية، والسياسية، والتكنولوجية، والثقافية، والبيئية، والتنموية، بالإضافة إلى أنها عملية مرسومة لتقدم المجتمع في مختلف المجالات، فهي تعتمد اعتماداً كبيراً على مشاركة جميع أفراد المجتمع فيها، والتنمية هنا هي تغيير في نمط الحياة التقليدية، وهي بذلك ضرب من التغيير الحضاري، وعليه يمكن أن نستنتج أن التنمية هي نقلة نوعية وكمية من حال إلى حال أفضل منه، في جميع المجالات أنها عملية شاملة، قد تكون اقتصادية أو اجتماعية أو سياسية أو بيئية أو ثقافية[13].

لقد شغل مفهوم التنمية المحلية تفكير كثير من الباحثين والمهتمين بالنواحي السياسية والاقتصادية والاجتماعية، فإن اهتمامهم بعملية التنمية لم يخرج عن إطار التفكير في قضايا السكان، والمجتمع والاقتصاد، والبيئة ... واكتسبت التنمية المحلية أهمية كبيرة خاصة بعد تزايد الاهتمام بالمجتمعات المحلية لكونها وسيلة لتحقيق التنمية الشاملة على مستوى الدولة، فالجهود الذاتية والمشاركة الشعبية لا تقل أهمية عن الجهود الحكومية في تحقيق التنمية عبر مساهمة السكان في وضع وتنفيذ مشروعات تنموية، مما يستوجب تضافر الجهود الذاتية والجهود الحكومية لتحسين نوعية الحياة الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والحضارية للمجتمعات[14].

إن التنمية المحلية هي القدرة على الاستفادة من مصادر البيئة البشرية والمادية المتوفرة، وزيادة تلك المصادر كماً ونوعاً، وتطويعها بما يعود نفعه على سائر أفراد المجتمع، مع ضمان استدامة هذه المصادر، ويبقى العنصر البشري وتطويره مادياً وثقافياً وروحياً الشرط الأساسي لكل تنمية محلية، ويرى الدكتور "فاروق زكي" في كتابه "تنمية المجتمع في الدول النامية": أن التنمية المحلية هي

13 خيرة بودالي، "التخطيط الاستراتيجي ودوره في تفعيل التنمية المحلية دراسة حالة مؤسسة الإسمنت بالحساسنة الجوائر، خلال 2012 -2017م" (رسالة ماجستير- جامعة مولاي الطاهر، الجزائر، 2018م)، 46.

14 المرجع نفسه، 43.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

تلك العمليات التي توحد بين جهد الأهالي وجهد السلطات الحكومية، لتحسين الأحوال الاقتصادية والاجتماعية والثقافية للمجتمعات المحلية[15].

وبالتالي يرى الباحث أنه لكي تحقق التنمية أهدافها في المجتمع المحلي لابد من توفير مصادر تمويلية، وهنا يبرز الوقف الإسلامي كمصدر موثوق وشرعي لا يمكن تجاهله في مجتمع ودولة غالبيتها مسلمين مثل إندونيسيا، ذلك إن إمكانيات الوقف في اندونيسيا كبيرة فعلى سبيل المثال وفقاً لبيانات وزارة الشؤون الدينية الإندونيسية تمتلك إندونيسيا أراضي شاسعة من الوقف، هذه الإمكانيات بحاجة إلى استثمار فعال تمتلك إدارة متطورة على المستوى الوطني حتى ينعكس هذا الأمر على حل مشكلات المجتمع، وتوفير الأموال اللازمة له، ولكن على أرض الواقع الكثير من الأوقاف تستخدم عموماً بشكل استهلاكي، ولم تدار بشكل منتج، وهكذا فإن مؤسسة الوقف في اندونيسيا لم تجد الفوائد المثلى في خدمة ورعاية المجتمع[16].

منذ فترة طويلة استثمر المسلمون في إندونيسيا الأوقاف، ولكن بشكل عام لا تزال ممارسات الوقف هذه في شكل أوقاف للأراضي، وتهتم بالمرافق الدينية مثل المساجد والمراكز الدينية التعليمية مثل المدارس الدينية (الباسنترين) ورغم أهمية هذه المكانة للوقف يحتم الأمر تغيير ثقافة الوقف التي أصبحت مستهلكة بطبيعتها حتى يمكن أن تكون أصول الوقف للمسلمين أصولًا منتجة، ولها تأثير كبير تعود بالفائدة على المجتمع والمسلمين، وفي اندونيسيا يمكن اعتبار أموال الوقف حلاً يمكن أن يجعل الوقف أكثر إنتاجية، فلم يعد يتم استخدام الأموال كوسيلة للتبادل، ولكن يمكن استخدامها كسلعة جاهزة لإنتاج استخدامات أخرى، بفضل الهبات المالية الوقفية يمكن تمويل العديد من الشركات والمشاريع، ويمكن بناء العديد من المرافق

15 ابن عثمان، "دور الجماعات المحلية"، 79.
16 وزارة الشؤون الدينية جمهورية إندونيسيا، المديرية العامة لتمكين الأوقاف، 2013.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

العامة بمفهوم تحقيق الربح، لذلك يمكن اعتبار الأوقاف النقدية قادرة على تنمية اقتصاد المجتمع مما يؤدي إلى ازدهار المجتمع[17].

لقد اكتسب الوقف النقدي شرعية في إندونيسيا، استنادًا إلى فتوى مجلس العلماء الإندونيسي (*MUI*) فيما يتعلق بوقف الأموال المنصوص عليها في 11 مايو 2002م، حيث يمكن أن يقوم الواقف المسلم بمنح ووهب الأموال، ولقد استدل مجلس العلماء الإندونيسي (*MUI*) دخول مجال الأوقاف النقدية أي الوقف بالمال على أساس أدلة من القرآن والحديث وآراء العلماء مثل الإمام الزهري (ت142ه)، وهناك ثلاثة أسس تمثل ركائز للوقف النقدي على الأقل في إندونيسيا وهي :أولاً رأي الإمام الزهري (ت124هـ) رحمه الله الذي نص على أن طريقة وحكم الوقف النقدي هي الجواز، ثانياً رأي بعض العلماء الذين رأوا بجواز الوقف بالدينار والدرهم وعلى رأسهم السادة المالكية، ثالثًاً: رأي علماء الحنفية الذين يسمحون بالوقف من طريق الاستحسان، ولو بالدينار أو الدرهم الواحد، رغم أن المذهب الشافعي الذي هو المذهب السائد في اندونيسيا لا يؤيد الوقف النقدي، لكن ذلك لم يشكل عائقاً نظراً لسماحة الشريعة، وأن آراء المذاهب تتعاضد ولا تتعارض، وهذا ما شجع الحكومة الإندونيسية لدعم الوقف عموماً وخاصة النقدي منه بجملة من القوانين منها القانون رقم 41 لعام 2004 بشأن الوقف[18].

جاءت فكرة هذه الدراسة "دور المشاريع الوقفية في تنمية المجتمع المحلي بمدينة مالانج" لتسلط الضوء على مدى مساهمة المشاريع الوقفية من خلال الاستثمار المخطط والفعال في دعمه للمجتمع المحلي، ومن المعلوم إنه لا يمكن تطوير أي مرفق أو مجتمع بدون تطوير وتنمية طرق الاستثمار فيه، وتطوير الإدارة به، فكان لابد من البحث في مساهمة الوقف في التنمية المحلية من خلال

17 Nanda Lailatul Arofah," Manajemen Wakaf Uang di Masjid at-Taqwa Kota Batu dan Masjid Sabilillah Kota Malang dalam Perspektif Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004", *Jurnal Hukum dan Syari'ah*, (Indonesia:Vol. 8, No. 1, 2016), 25.

18 المبادئ التوجيهية لإدارة الوقف النقدي، وزارة الشؤون الدينية في جمهورية إندونيسيا، 2013، 192.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

أمواله ودعمه في تطوير المجتمع المحلي الإندونيسي، ولكن السؤال المطروح بعد هذا الطرح لماذا تم اختيار مدينة مالانج بالذات؟

للإجابة عن هذا السؤال يمكن القول بأنه قد تم اختيار مدينة مالانج لأنها من المدن المهمة في جاوة الشرقية، وهي ثاني أكبر المدن في هذا الإقليم بعد مدينة سورابايا، وتشتهر مدينة مالانج بانتشار الأملاك الوقفية بها وبكثرة المدارس الدينية والمعاهد الإسلامية بها، وكذلك الجامعات الحكومية الإسلامية مثل جامعة مولانا مالك إبراهيم، وجامعة المحمدية، والجامعة الأهلية مالانج، وكثير من المعاهد الدينية مثل معهد عبد الرحمن بن عوف، كما توجد بها العديد من المراكز الدينية الأخرى لتعليم العلوم الدينية للطلاب المسماة (الباسنترين أو بندق) وهي مدارس يتعلم بها الطالب العلوم الدينية واللغة العربية وغيرها من المعارف، وكذلك انتشار دور رعاية الأيتام هذا من جانب التعليم والتربية، ومن جانب الخدمات الأخرى نجد وجود المستشفيات المختلفة والمراكز الصحية والخدمية، وكثير منها ذو طابع إسلامي يساهم الوقف في تمويله وإدارته، وبها العديد من المزارع ووقف الأراضي الزراعية، وبها المراكز الترفيهية بحكم جمال طبيعة المدينة، وكونها مركزا سياحياً، وتعد المناطق القريبة المحيطة مناطق سياحية مثل مدينة باتو التي تنتشر بها المرافق السياحية والترفيهية.

من ناحية تاريخية تعتبر هذه المدينة مستقراً لكثير من العلماء والمشايخ بحكم قربها من مدينة سورابايا حيث لا تبعد كثيراً عن مزارات دينية، ويطلق عليه محلياً (سونان) مثل سونان درجات، وسونان مالك إبراهيم، وسونان أمبيل، وكذلك توجد بها العديد من المساجد الموقوفة، وكذلك الآبار الزراعية التي أنشئت من مال الوقف، كل هذه العوامل والأسباب دفعت الباحث لاختيار هذه المدينة للبحث فيها، والهدف هو اكتشاف دور المشاريع الوقفية في مالانج في تنمية المجتمع المحلي، والكشف عن مساهمة هذه المشاريع من خلال أنواع تلك المشاريع وتنوعها :تعليمية كانت أو صحية أو سياحية أو ثقافية أو غيرها من مرافق تخدم المجتمع في مالانج وتقوده للتنمية والازدهار.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

إضافة لما سبق ذكره تشتهر مدينة مالانج بأنها تملك أصولاً وقفية مهمة، ليست فقط أوقافاً تقليدية بل أوقافاً منتجة، وأوقافاً تعليمية، مثال عليها المؤسسات الجامعية الوقفية مثل جامعة مالانج الأهلية الإسلامية (*Unisma*) ومعهد القلم الإسلامي، هناك أيضاً أصولاً وقفية في مالانج تمثل في شكل مستشفيات إسلامية تعتمد عليها الحكومة والمجتمع لتعزيز الخدمات الصحية في المستشفيات في منطقة شرق إندونيسيا، وهذا يضاف لرصيد الوقف في كل إندونيسيا فحسب ما خلص إليه "التجمع الإعلامي وإطلاق المبادئ التوجيهية لمحاسبة الأوقاف" الذي تم تنظيمه تحت إشراف مجلس الأوقاف الإندونيسي (*BWI*) في العاصمة جاكرتا يوم الثلاثاء (2017/8/8) وفيه تم شرح حجم الأصول الوقفية في إندونيسيا، وقد كشف الأستاذ *Robbyantono* رئيس قسم تمكين الوقف (*BWI*) عن إمكانات الوقف في إندونيسيا وأنه يبلغ من حيث المساحة ما يعادل 10 أضعاف مساحة العاصمة جاكرتا أو دولة سنغافورة، في حين أن إمكانية الوقف كبيرة للغاية وتستمر في النمو كل سنة[19].

ب. مشكلة البحث وتحديده

1. الأملاك الوقفية مشاريع خيرية وأعمال صالحة تعود بالنفع على العباد في الدنيا، ويثاب عليها صاحبها في الآخرة، لذلك فهي تحتاج إلى سلطة تحافظ عليها أو إدارة تشرف عليها، فتقوم بتسييرها واستغلالها استغلالاً نافعاً وصرف غلاتها في وجوهها المشروعة وتوزيعها على المستحقين لها، والكثير منها ضاعت أو استُغلت بطرق غير مشروعة أو نُهبت نظراً لغياب إدارة رسمية متخصصة تسهر على تثميرها والمحافظة عليها، وفي إندونيسيا تعتبر الأملاك الوقفية مشاريع مربحة إذا تم الاستثمار فيها ولكن قبل قرار الاستثمار لابد من التأكد من وجود إدارة مستوعبة لمهامها في تنفيذ الاستثمار، والرقابة عليه قبل كل شيء.

19 Sumber: https://www.nu.or.id/post/read/80295/masjid-sabilillah-malang-menjadi-contoh-bagaimana-wakaf-dikelola-secara-produktif Kamis 10 Agustus 2017 12:00 WIB. 21-8-2018.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

2. إن من أبرز المشكلات البحثية التي استدعت البحث فيها وفي موضوع الاستثمار في المشاريع الوقفية بالأخص هو دور تلك الأوقاف في دعم وتنمية المحلي الاندونيسي التي تنطلق من حقيقة كون إندونيسيا من البلدان المسلمة بأغلبية سكانها، وهذا البلد يزخر بموارد اقتصادية هائلة ومهمة، ومن تلك الموارد ما يرتبط بالوقف باعتباره جزء من تبرع خيري يوقف من الأفراد في حياتهم لأهداف خيرية، وهذه الأموال هي في جانب الوقف النقدي الخيري، وهي أموال هائلة، ولذلك يجب أن يتم استثمارها وتوظيفها بشكل مناسب بما يعود على تنمية المجتمع المحلي الذي توجد به، وهي من أكثر الغايات والأهداف السامية فالوقف الإسلامي يهدف إلى بناء المساجد والمصحات والمستشفيات ودور التعليم وغيرها.

4. يتميز الوقف النقدي عن غيره من الأوقاف بأنه يتيح للناس الراغبين في الوقف إمكانية أكبر في هذا العصر، ويعتبر أكثر مرونة إن صح التعبير نظراً للصعوبة التي ترافق الوقف العقاري لارتفاع قيمته، وإن الوقف النقدي يوفر موارد مالية قابلة لإنشاء الوقف العقاري سواء الفردي أو المشترك، وغيره من الأوقاف للأسهم والصكوك مما يتيح تنوعه حسب ما يحقق مصلحة الوقف، مع إمكانية تنوع صيغ وأساليب ومجالات استثماره، حيث يتمتع الوقف النقدي بمرونة عالية من حيث التمويل والاستثمار وإمكانية تجميع أكبر عدد من الواقفين في وقفية واحد[20]. ورغم أن هذا الوقف هو المعمول به في اندونيسيا لكن لهذا الوقف مشكلاته المتعددة، ويحتم النظر لتلك المشكلات وتفاديها وأهمها العشوائية وعدم تنظيم تلك الأوقاف أي نعود للنقطة الأساسية غياب الممارسة الإدارية المتطورة لكثير من الأوقاف النقدية في إندونيسيا علماً بأن تنفيذ الأوقاف باستخدام الأملاك المنقولة أي النقود ينظمها القانون الحكومي رقم 41 لعام 2004 بشأن تنظيم الأوقاف في إندونيسيا.

---

20 شوقي أحمد دنيا، "الوقف النقدي مدخل لتفعيل دور الوقف في حياتنا المعاصرة" *مجلة مجمع الفقه الإسلامي* (الدورة الثالثة عشر، ديسمبر،2001م)، 11.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

5. كان لتدخل الدولة الحديثة في إدارة الأوقاف دور كبير في صياغة قوانين الأوقاف لكي تتماشى مع التطور الحاصل في جميع المجالات السياسية والاقتصادية والثقافية والاجتماعية ونحو بناء المؤسسات العامة للدولة وتطوير إداراتها، مما انعكس على إدارة الأوقاف، وظهور إدارة حكومية تمارس دورها لمؤسسة عامة، وهي بذلك تحتاج إلى قوانين وتشريعات تنظم عملها كأحد الأنظمة الرسمية في الدولة. وتكمن أهمية وجود النظام القانوني في إدارة الأوقاف لتحقيق مصلحة الأوقاف وحمايتها، مع وجود رادع قانوني لأي سياسة إدارية أو اقتصادية خاطئة تهدر أو تهمل الأوقاف عمداً من قبل صناع القرار، وتظهر بالتالي مدى فعالية قانون الأوقاف نحو التنمية الاجتماعية المستدامة[21] هذا الأمر له أهمية خاصة في دولة مثل إندونيسيا، ومن هنا كان من المهم البحث في مدى وجود قوانين في هذا الشأن تحمي الوقف وتنظم إدارة أملاكه.
6. تعترض إدارة الوقف في كثير من البلدان النامية أو التي في طريقها لتكون من الدول الصناعية المتطورة، ومنها إندونيسيا لتحديات ولمشاكل تتعلق بالمعرفة الفقهية قبل الشروع في استثمار الأملاك الوقفية استجابة للتطورات المختلفة في ممارسات الاقتصاد في هذا العالم، بعد دخول عدة جوانب تقنية، وتعقد المسائل فيما يتعلق بالإيجار، ورجوع الواقف عن ما أوقفه، ومسائل في التسويق الالكتروني، والبيع عن بُعد، وبين القارات، وتعدد المالكين من مختلف الأديان والجنسيات والاستثمار الأجنبي، كل هذه المسائل وغيرها هي محل بحث ونقاش للوصول إلى إجابات مقنعة وشافية.

وعلى ضوء ما سبق يكون تحديد مشكلات الدراسة كما يلي :

21 ياسر عبد الكريم الحوراني، "المؤسسة الوقفية كقطاع اقتصادي مستقل، دراسة في الجوانب النظامية" (بحث مقدم لمؤتمر الثالث للأوقاف، الجامعة الإسلامية عمّان، 2009م)، 605.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

1- البحث في رأي العلماء المتقدمين والمعاصرين بشأن الوقف النقدي، وفي رأي الواقفين في دعمه لتنمية المجتمع المحلي الإندونيسي، وأخذ مدينة مالانج جاوا الشرقية مثالاً.

2- البحث في مشكلة تتعلق بمساهمة المشاريع الاستثمارية الوقفية، وما تتميز به عن غيره من أنواع الاستثمارات الأخرى، والكشف عن دورها في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي، وأخذ مدينة مالانج جاوا الشرقية مثالاً.

3- البحث في مشكلة تتعلق بوسائل ومقومات المشاريع الوقفية ووسائلها، ومساهمتها في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي، وأخذ مدينة مالانج جاوا الشرقية مثالاً.

ج. أسئلة البحث

بناء على خلفية البحث السالف بيانها يتم صياغة الأسئلة التالية:

1- كيف رأي العلماء المتقدمين والمتأخرين بشأن الوقف النقدي، وما رأي القائمين به في دعمه لتنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج؟

2- كيف تساهم المشاريع الاستثمارية الوقفية في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج نموذجاً؟

3- كيف وسائل ومقومات المشاريع الاستثمارية الوقفية التي تعمل على تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج نموذجاً؟

د. أهداف البحث

يهدف الباحث من خلال دراسته إلى التوصل إلى الأهداف التالية:

1- معرفة رأي العلماء المتقدمين والمتأخرين بشأن الوقف النقدي. ورأي القائمين به في دعمه لتنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

2- الكشف عن مساهمة المشاريع الاستثمارية الوقفية في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج نموذجاً، ومعرفة مميزاتها.

3- الكشف عن وسائل ومقومات المشاريع الاستثمارية الوقفية في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج.

هـ. أهمية البحث

تتمثل أهمية البحث في أنه يهتم بجانب اقتصادي إسلامي وتعبدي وهو الوقف، وهو من المواضيع الحيوية لما يشكله من دور تنموي واستثماري إن أحسن القيام به، وإدارته والحفاظ عليه، كما تتضح أهمية الدراسة في تعلقها بموضوع تنمية المجتمع المحلي، وهي تنمية تنصب في المقام الأول على التنمية الاقتصادية وتتبعها مجالات التنمية الأخرى كتنمية الصحية والثقافية والتعليمية وغيرها.

و. الإطـار النظـري

أولاً. تعريف الوقف

الوقف لغة: "من وقف، وهو بمعنى الحبس والمنع، فيقال: وقفت العقار إذا حبسته ومنعته من أن يملك للغير هبة أو بيعاً أو غير ذلك"[22] الوقف في اللغة معناه" "الحبس والمنع "مطلقاً سواء كان مادياً أو معنوياً، ويسمى التسبيل أو التحبيس، وهو الحبس عن التصرف"[23]. وفي الاصطلاح يعرف الوقف بأنه :"حَبْسٌ لمالٍ، مؤبَّداً أو مؤقَّتاً، عن كلِّ أنواع التصرّف الشخصي من بيعٍ أو هبةٍ أو غيرها، للانتفاع به أو بثمرته في جهات من البرّ العامّة أو الخاصّة، على مقتضى شروط الواقف، وفي حدود أحكام الشريعة"[24]. وللوقف في الإسلام خصائص يمكن توضيحها كما يلي:

---

22 أحمد بن فارس، معجم *اللغة* (بيروت، لبنان: دار الجيل، 1972م)، ج6، 135.

23 سامي الصلاحات، "مرتكزات أصولية في فهم طبيعة الوقف التنموية والاستثمارية"، *مجلة الاقتصاد الإسلامي* (جامعة الملك عبد العزيز، جدة، مجلد 18، العدد 2، 2005م)، 5.

24 منذر قحف، *الوقف الإسلامي، تطوره، إدارته، تنميته* (دمشق، سورية: دار الفكر، 2000م)، 154.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

1- الوقف الإسلامي: هو حماية للمال ومحافظة عليه من العابثين، فتطول معه مدة الانتفاع من المال، ومد نفعه إلى أجيال متتابعة، ويضمن به مستقبل الذرية الأحياء في الدنيا مع بقاء أصله ودوام الانتفاع به والاستفادة منه.

2- الوقف الإسلامي: هو حفظ المال والأموال المنتجة والمستثمرة عن طريق استمراريتها دون توقف، والانتفاع بها مدة طويلة ولأجيال متعاقبة، ويؤمن للمرء مستقبله ومستقبل ذريته بإيجاد مورد ثابت يضمنه وذريته ويكون واقيًا لهم عن الحاجة والعوز والفقر.

3- الوقف الإسلامي: استطاع أن يجعل القطاع الخيري يتعدى دور حالات الطوارئ إلى دور التنمية، والاهتمام بكل شرائح المجتمع دون شقاق أو نزاع مع مؤسسات (القطاع الحكومي).

4- الوقف الإسلامي: بخصائصه انفرد به المسلمون عن غيرهم، فهو نظام محكم، متعدد الجوانب، يحفظ عز أمتنا، ويوقظ القدرات، وينمي المهارات ويحرك الإبداع، ويديم العطاء، وامتاز بتلبية الحاجات بعيدًا عن التعقيد والتسويف، وهذا ما جعله ركنًا من أركان بناء الحضارة الإسلامية.

5- الوقف الإسلامي: كان له الأثر البالغ حين تنزل المخاطر في وقف الأزمات مما كان له أثر كبير في قيام الصناعة الحربية، فقد كانت عائدات الأوقاف تستغل لتشييد القلاع، والحصون، والأبراج ورعاية الجند، وصيانة المرافق الحربية[25].

6- الوقف الإسلامي: يكمن تميزه وقوته في تشريعاته، تلك التشريعات التي جعلت الأوقاف وإن ضعفت مدة من الزمن لكنها تبقى حية لا تموت ولا يمكن طمسها.

7- الوقف الإسلامي: لم يكن مقصوراً على المساجد، فقد تنوعت أصوله، وتعددت مصادره ليشمل كل مناحي الحياة التعبدية، والتعليمية، والإرشادية، والإنسانية، والمعيشية والإغاثية من المدارس وحلق العلم وأماكن التدريب والمكتبات

25 سليم هاني منصور، *الوقف ودوره في المجتمع الإسلامي المعاصر* (بيروت، لبنان: مؤسسة الرسالة، 2004م)، 83.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

والأبحاث والمستشفيات والمختبرات والمؤسسات التي تسهم في تنمية العلاقات الاجتماعية الرفيعة بين الفقراء والأغنياء.

8- الوقف الإسلامي: فيه تنمية بشرية وتشغيل للأيدي العاملة ومعالجة لمشكلة البطالة، فقد استوعبت المؤسسات، والمشاريع الوقفية على مر العهود الإسلامية الكثير من الأيدي العاملة، وكانت أحياناً تصل إلى 60% من القدرات البشرية، مما أسهم في تحقيق النماء الاقتصادي للبلاد والعباد.

9- الوقف الإسلامي: ريعٌ استثماري، وتدوير للمال بين أفراد المجتمع، وهذا النشاط الاستثماري في الشراء والاستبدال أدى إلى رواج الحركة الشرائية في الأسواق، وأسهم في تشييد عقارات جديدة وإصلاح أراض زراعية تضاف إلى إجمالي الثروة الاقتصادية للمجتمع والأمة والوطن.

10- الوقف الإسلامي: أثر تأثيرًا بالغًا في استقرار الأوضاع الاقتصادية في المدن، حيث أضحت الأوقاف محور حياة المدينة بكثرتها، وتنوعها وتكاملها، فقد احتلت المؤسسات الوقفية – الأسواق منها على وجه الخصوص - مكانًا مركزيًا على الخريطة الاقتصادية في المدن، وحافظت على وجود الأسواق قرونًا طويلة في نفس مواقعها[26].

ثانياً: تعريف التنمية

يقصد بالتنمية الاقتصادية في المفهوم الشرعي مجموعة الجهود المتنوعة والمنسقة التي تؤهل المجتمع للقيام بأمر الله عز وجل، وذلك بداية من الفرد، وتهيئة المناخ البيئي والاجتماعي لقيام المجتمع المسلم بواجبات الاستخلاف في الأرض على الوجه الأكمل، تعني التنمية الشاملة نوعًا من صرف الاهتمام لكل مجال من مجالات الحياة المختلفة الروحية والمادية والثقافية. وفيما يلي عرض لأهم تعريفات التنمية:

---

26 عيسى القدومي، "الوقف ودوره في التنمية المستدامة"، موقع الفرقان، 4-10-2016.
https ://www.al-forqan.net التاريخ للاقتباس: 25-8-2018.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

1- تعرف التنمية الاقتصادية كسياسة اقتصادية طويلة الأجل لتحقيق النمو الاقتصادي[27].

2- التنمية الاقتصادية هي تقدم المجتمع عن طريق استنباط أساليب إنتاجية افضل ورفع الطاقات البشرية.

3- التنمية الاقتصادية هي فعل يستوجب التوجيه الدولة أن تنمي المجتمع اقتصاديا بشكل خاص[28].

وتدور أهداف التنمية حول رفع المستوى المعيشي للفرد وتوفر أسباب الحياة الكريمة من خلال:

1- زيادة الدخل الوطني

2- رفع المستوى المعيشي

3- تقليل التفاوت في الدخول والثروات

4- تعديل التركيب النسبي للاقتصاد الوطني.

غير أن الاقتصار على البعد الاقتصادي في تعريف التنمية يظل قاصراً عن تقديم المعنى المحتمل للتنمية، فالتنمية تكون عبر تحسين شروط الحياة بتغييرها في الاتجاه الذي يكرس الرفاه للمجتمع، هذا الاختلاف في مفهوم التنمية هو الذي سيدفع بعدئذ إلى عملية استدماج مفاهيمي تتلخص فيه التنمية على أنها بناء متداخل ومنسجم ومتكامل، وأنه تكون ناجعة وفعالة عندما تتوجه في تعاطيها مع القضايا المجتمعية لكل الفعاليات المعبرة عن الإنسان والمجتمع، عبر مختلف النواحي الاقتصادية والسياسية والاجتماعية والثقافية والبيئية. في المعني الشمولي للتنمية حسب تعريف هيئة الأمم المتحدة عام 1955 هي: مجموعة الوسائل والطرق التي تستخدم بقصد توحيد الأهالي مع السلطات العامة من أجل تحسين مستوى الحياة من النواحي الاقتصادية والاجتماعية والثقافية في المجتمعات القومية والمحلية وإخراج

27 كامل بكري، *التنمية الاقتصادية* (بيروت، لبنان: دار النهضة العربية، 1996م)، 63.

28 سعد فتح الله، *التنمية المستقلة :المتطلبات والاستراتيجيات والنتائج* (بيروت، لبنان: مركز دراسات الوحدة العربية، 1995م)، 22.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

هذه المجتمعات من عزلتها إيجابياً في الحياة العامة لكي تساهم في تقدم وازدهار البلاد[29].

ثالثاً: تعريف المجتمع المحلي

المجتمع المحلي هو مجموعة من الأفراد الذين يعيشون في بقعة جغرافية معينة، ويتشاركون العديد من الممارسات الحياتية، والأنشطة المتنوعة، كالأنشطة السياسية، والاقتصادية، والاجتماعية، وتجمعهم لحمة وطنية، ونسيج اجتماعي موحد، ويخضعون جميعاً لراية الحكم الذاتي الموحد، وتسود فيما بينهم قيمٌ عامة ينتمون إليها، ولعل أكثر صور المجتمع المحلي هي التقسيمات الجغرافية المعروفة، كالمدينة، والقرية، لكنّ لفظة المجتمع المحلي لا تشير فقط إلى المدينة أو القرية، بل تشملهما لتدل على المجتمع كله، والدولة بأكملها. وهنا يبرز مفهوم تنمية المجتمع المحلي، وقد عرفت الأمم المتحدة عام 1956م التنمية المحلية "بأنها مجموعة المداخل والأساليب الفنية التي تعتمد على المجتمعات المحلية المنظمة بشكل يوجه محلياً لمحاولة استثارة المبادرة والقيادة في المجتمع المحلي باعتبارها الأداة الرئيسية لإحداث التغيير[30].

في العلاقة بين الوقف والمجتمع المحلي وتنميته، نجد مساهمة الأوقاف وبشكل كبير في تحقيق التنمية الاقتصادية والرعاية الاجتماعية من خلال إنشاء أساس مادي للخدمات والمنافع العامة وتمويل شبكة واسعة من مرافق الخدمة والمشاريع في المجالات الحيوية التي تشمل التعليم والصحة والثقافة بالإضافة إلى الأنشطة الاجتماعية والترفيهية[31].

---

29 عادل هواري وآخرون، *قضايا التغيير والتنمية الاجتماعية* (الإسكندرية: دار المعرفة الجامعية، 1998م)، 130.

30 حسين عبد الحميد رشوان، *التنمية اجتماعيا، ثقافيا، اقتصاديا، سياسيا، إداريا، بشريا* (الإسكندرية: مؤسسة شباب الجامعة، 2009م)، 199.

31 وسيلة السبتي، "الدور التكاملي للوقف والزكاة في تمويل التنمية المحلية"، *مجلة مجاميع المعرفة* (أكتوبر: 2017م)، 195.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

ز. الدراسات السابقة

اطلع الباحث على الدراسات السابقة التالية :

1- أومان سوكمانا، مفهوم التمكين في المجتمع من خلال تنمية المجتمع على أساس البيئة المحلية، دراسة على قرية سيدومولیو للزهور السياحية، باتو- جاوا تيمور، المجلة العلوم الإنسانية الإندونيسية، العدد 1، المجلد 6، 2010[32].

كان الغرض من هذا البحث هو تحليل كيفية تمكين تنمية المجتمع من حيث البيئة ورأس المال المحلي والاجتماعي، واستخدم هذا البحث المنهج النوعي واستخدم بالتالي أدوات جمع البيانات مثل المقابلة والملاحظة والوثائق، كما اعتمدت الدراسة تحليل البيانات على طريقة البحث الوصفي النوعي، وطبقت الدراسة على قرية من قرى باتو في ضواحي مدينة مالانج بإندونيسيا (سيدومولیو للزهور السياحية، كوتا باتو- جاوا تيمور)[33].

بالنسبة لنتائج الدراسة يمكن تلخيص نتائجها فيما يلي: كل الخصائص الجغرافية والخصائص الاجتماعية للقريتين محل الدراسة الميدانية تدعم تطوير صناعة السياحة البيئية باعتبار أن هذه المدينة من المناطق المشهورة بالسياحة وتعد مقصداً مهماً لها في كل جاوا الشرقية، وأن غالبية مجتمع البحث اتفقوا ودعموا بشكل كامل تطوير صناعة السياحة البيئية فيهما، وإن التقاليد والقيم والقواعد لكليهما في المجتمع القروي توافق وتدعم إدارة البيئة وحفظها، كما أن الإدارة المحلية تتفق مع السياسات الحكومية في صناعة السياحة البيئية لإعطاء تناغم متبادل وكلاهما تتعاونان في سبيل تحقيق هذه الأهداف وعلى حد سواء بين المجتمع والبيئة، ووفقاً لذلك ينبغي أن يكون هناك دعم لمفهوم المشاركة بين المجتمع المحلي وبقية الأطراف من أجل الحفاظ على البيئة وتطويرها.

---

32 Oman Sukmana ”Konsep Pemberdayaan Masyarakat Melalui Pengembangan Komunitas berbasis potensi lokal (studi di desa wisata bunga sidomulyo, kota Batu-jawa Timur”, *Jurnal Indonesia Humanity* (Volume 6, Nomor 1, September Indonesia ,2010).

33 Desa Wisata Bunga Sidomulyo, Kota Batu-Jawa Timur.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

2- نسرين دحيلة وميساء ملحم، "مساهمة المصارف الإسلامية في استثمار الأموال الوقفية، تقدير اقتصادي إسلامي"، المجلة الأردنية في الدراسات الإسلامية ، العدد 4، المجلد 14، 2018[34].

هدفت الدراسة إلى بيان دور المصارف الإسلامية في استثمار أموال الوقف، بما يعود بالنفع على المصارف الإسلامية والجهة الموقوف عليها من جهات البر المتعددة، من خلال الإجابة عن الأسئلة التالية: ما مفهوم الوقف الذي يتناسب مع الاتجاهات المعاصرة لتطوير الاستثمارات الوقفية؟ وما العلاقة التي تربط بين الوقف والاستثمار والمصارف الإسلامية؟ وما الضوابط الشرعية التي يجب أن تحكم في استثمار الوقف؟ وما الدور الذي يمكن للمصارف الإسلامية أن تقوم به في هذا المجال؟ واستخدمت الدراسة المنهج الوصفي والمنهج التحليلي، وتوصلت لنتائج هي إمكانية قيام المصارف الإسلامية بهذا الدور سواء باستثمارها بشكل مباشر، أو بالإفادة من العديد من صيغ التمويل والاستثمار المنضبطة بضوابط الشريعة الإسلامية، والودائع الاستثمارية، أو الصكوك الإسلامية، ومن خلال نشر الوعي والثقافة الوقفية بين أفراد المجتمع بمستوى انتشار المصارف الإسلامية، ويمكن للوقف المساهمة من خلال صيغ التمويل الإسلامية كالمضاربة والمرابحة والمشاركة والإجارة والاستصناع.

3- هشام سالم حمزة، الهيكلية المالية للوقف النقدي، بحث منشور في مجلة جامعة الملك عبد العزيز، الرياض، العدد 3، المجلد 30، أكتوبر 2017م[35].

هدف هذا البحث إلى التعرف على الإطار المالي للوقف النقدي، ثم التعرف على مكانة وقف النقود في السياسة المالية لمؤسسة الوقف، وقد جاء البحث كمحاولة لاستكشاف الهيكلية المالية المثالية لوقف النقود، وذلك من خلال التساؤل عن كيفية تحديد وسائل تجميع الأموال، وكذلك تركيبة موارد الوقف النقدي المؤبد والمؤقت،

---

34 نسرين ماجد دحيلة وميساء منير ملحم، "مساهمة المصارف الإسلامية في استثمار الأموال الوقفية، تقدير اقتصادي إسلامي"، *المجلة الأردنية في الدراسات الإسلامية* (العدد 4، المجلد 14، عمان، 2018).

35 هشام سالم حمزة، "الهيكلية المالية للوقف النقدي"، *مجلة جامعة الملك عبد العزيز* (العدد 3، المجلد 30، الرياض، أكتوبر 2017م).

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

وعن علاقة الوقف النقدي بالتمويل الإسلامي، وأثر ذلك على استمرارية الأوقاف والمحافظة على قيمتها من المخاطر، واعتمد الباحث في هذه الدراسة على المنهج الوصفي التحليلي المعتمد على المراجع ذات الصلة بالوقف النقدي للوصول إلى حلول وتوصيات تتناسب مع طبيعة العصر وتحقيق الأهداف المرجوة، وتوصلت الدراسة إلى نتائج أهمها إبراز أهمية وقف النقود من خلال دوره المحوري في تعزيز المشاركة الجماعية، وتنويع أدوات تجميع النقود، وكذلك أبرز البحث وجوب فعالية هيكلية الوقف النقدي من أجل تحسين توظيف الأموال، وذلك من خلال الأخذ بعين الاعتبار تأثير التأقيت على المخاطر ومستوى السيولة، وأيضاً سداد الديون والمدى الاستثماري وتكاليف التمويل المصرفي.

4- عز الدين شرون، مساهمة وتفعيل دور الوقف النقدي في التنمية، دراسة حالة بعض البلدان الإسلامية، أطروحة دكتوراة جامعة محمد خيضر الجزائر، 2016[36].

بحثت هذه الأطروحة في معرفة الآليات التي تمكن من استغلال الأوقاف النقدية بأفضل الطرق الممكنة، وذلك بتعظيم المنفعة المرجوة منها. ويتأتى هذا من خلال البحث في التطورات التي شهدها قطاع الأوقاف عبر التاريخ وصولاً إلى الأوقاف النقدية وللوصول إلى ذلك تتبع الباحث التطورات التاريخية للوقف، وما شهدته من اختلافات في الآراء الفقهية، كما تم البحث في العلاقة التي تربط الآليات المقترحة لتفعيل مساهمة الأوقاف النقدية من خلال أبعادها الثلاثة المقترحة والمتمثلة في: الصناديق الوقفية، الصكوك الوقفية، والبنوك الوقفية في التنمية.

وعليه فقد تمت الدراسة التطبيقية على مجموعة من الدول الإسلامية المتمثلة في: تركيا، الكويت، ماليزيا والجزائر، حيث تم استخدام استبيان أُعّد خصيصاً لهذه الدراسة وتم توزيعه على العاملين والمختصين الباحثين في قطاع الأوقاف وذلك لمعرفة آرائهم التقويمية لما هو كائن، والرؤية المستقبلية ولمعرفة أي من الآليات

36 عز الدين شرون، "مساهمة نحو تفعيل دور الوقف النقدي في التنمية، دراسة حالة بعض البلدان الإسلامية" (أطروحة دكتوراة - جامعة محمد خيضر، الجزائر، 2016م).

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

المقترحة هي الأكثر نجاعة تأثيراً في التنمية في البلدان محل الدراسة. وخلصت هذه الدراسة إلى أن الوقف النقدي يساهم في التنمية وإن اختلفت درجة تأثير كل آلية من الآليات المقترحة، فكلما تواجدت هذه الآليات في بيئة واحدة سهُل الاستغلال الأمثل للأوقاف النقدية الموجودة، إذا ما توافرت البيئة القانونية والتنظيمية لذلك، مما يحقق التنمية المنشودة.

5- ناندا عروفة، إدارة أوقاف النقدي في مسجد التقوى في مدينة باتو، ومسجد السبيل في مدينة مالانج من منظور القانون رقم 41 لسنة 2004 بشأن الوقف في إندونيسيا، دراسة مقارنة منشورة في مجلة الشريعة والقانون، 2016[37].

هذا البحث يبحث في إدارة الوقف النقدي بالتطبيق على مسجد التقوى في مدينة باتو ومسجد سبيل الله في مدينة مالانج دراسة مقارنة، وذلك حسب ما نظمه وشرعه القانون رقم 41 لسنة 2004 بشأن الوقف في إندونيسيا ومعرفة كيفية إدارة الأوقاف النقدية بين مكانين مختلفين وتحليلها باستخدام القانون رقم (41) لسنة 2004، وفيما يخص المنهج المستخدم فقد استخدم البحث المنهج الوصفي من خلال استخدام طرقه المعروفة من مقابلات وملاحظات والاطلاع على وثائق.

وقد أظهرت النتائج أن هذين المكانين - مسجد التقوى في مدينة باتو ومسجد سبيل الله في مدينة مالانج - بينهما اختلافات وأوجه تشابه من حيث إدارتها للأوقاف النقدية، وكانت أوجه الاختلاف :أولاً من حيث طبيعة استخدامات أموال الوقف فالمسجدين يختلفان في إدارتهما. ثانياً من حيث فريق إدارة الوقف المالي فالفريق يختلف في تشكيله وعدده، ثالثاً من حيث صكوك الوقف، رابعاً من حيث القيود المفروضة على أموال الوقف، ويتفقان من حيث أن المؤسستين تدركان أن الوقف النقدي وسيلة ناجعة وجيدة، ويجب أن يكون الضمان لهما لفترات غير محدودة من الوقت.

37 Nanda Lailatul Arofah," Manajemen Wakaf Uang di Masjid at-Taqwa Kota Batu dan Masjid Sabilillah Kota Malang dalam Perspektif Undang -Undang Nomor 41 Tahun 2004", *Jurnal Hukum dan Syari'ah*, (Indonesia:Vol. 8, No. 1, 2016).

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

6- أحمد مخدام فهام، إدارة تطوير النقد في مؤسسة إدارة الوقف، معهد نهضة العلماء يوجياكرتا- إندونيسيا، دراسة منشورة في مجلة الوقف، 2015[38].

لقد هدفت الدراسة إلى وصف الأسباب التي تشجع إدارة الوقف بالنقود في يوجياكرتا وهي الهيئة الإقليمية للأوقاف وإدارة الأراضي التابعة لمجلس نهضة العلماء يوجياكرتا على إدارة الوقف النقدي والتحصيل والاستثمار، واستخدم الباحث المنهج النوعي، والبيانات تم جمعها من خلال الدراسات الأدبية، ومن المقابلات المعمقة مع إدارة الوقف في وكالة إدارة الوقف والأراضي الإدارية التابعة لنهضة العلماء في يوجياكرتا. وخلصت الدراسة إلى أن هناك ثلاثة أسباب تدفع وكالة الأوقاف الإقليمية وإدارة الأراضي بمجلس منطقة يوجياكرتا بإشراف نهضة العلماء لإدارة الأوقاف النقدية، وهي الأسباب الدينية، والأسباب الاجتماعية والأسباب القانونية، وهناك ثلاثة أنواع من المشكلات ذات الأولوية في إدارة الأوقاف مقسمة على أساس أصحاب المصلحة في الأوقاف، وهي الهيئات التنظيمية ومدير الوقف أي الناظر، والواقف أي الشخص الذي يعطي الوقف، ويتم استثمار الوقف النقدي الذي تم جمعه في شكل ودائع في بنك سياريا يوجياكرتا.

7- عبد الرحمن كسدي، الاحتمالات الاقتصادية في إدارة الأموال الوقفية في إندونيسيا، يونيو، دراسة منشورة في مجلة إندونيسيا، 2014[39].

لقد درس الباحث المجالات الاقتصادية التي يمكن أن يتم فيها توظيف مال الوقف وكيفية إدارته في إندونيسيا، وذلك لما للوقف من مميزات عندما يوقف في النقد لصالح الأجيال القادمة الذي هو عبارة عن تضحية بالمصلحة الحالية من أجل تحقيق المنفعة المستقبلية، وبشكل أفضل، فالوقف الاقتصادي المالي هو بناء مكونات منتجة من خلال الأنشطة في الاستثمار والإنتاج اليوم لصالح الأجيال القادمة.

---

38 Achmad Muchaddam Fahham,"Pengelolaan Wakaf Tunai di lembaga Pengelola Wakaf dan Pertanahan Pengurus Wilayah Nahdlatul Ulama Daerah Istimewa" ,*Jurnal Waqf* (Yogyakarta cash Waqf ,Aspirasi vol. 6 no. 1, Juni 2015).

39 Abdurrahman Kasdi, "Potensi ekonomi Dalam Pengelolaan, Wakaf Uang di Indonesia" *Jurnal Indonesia* (Volume 2, No.1, Juni 2014).

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

وتشير نتائج البحث إلى أن أموال الأوقاف قدمت إجابات واعدة في تحقيق الرفاه الاجتماعي والمساعدة في التغلب على الأزمات الاقتصادية، ومن المحتمل جداً أن تصبح أموال الوقف مصدراً للتمويل الأبدي للتخلص من اعتماد البلاد على مصيدة الديون الأجنبية، وعدم الاعتماد على الدول الأخرى، كما أن إمكانات وقف النقود في إندونيسيا واعدة للغاية، لأن الوقف في هذا الشكل غير ملزم بكميات ومبالغ كبيرة، ويمكن لأي شخص يرغب في التبرع ببعض ممتلكاته أن يعطي المال الذي يرغب في منحه ووقفه، كما أن الأموال التي ستوقف فإنها سيتم تدويرها، وبالتالي فالأموال المخصصة للأوقاف إذا كانت تدار بطريقة جيدة من المديرين المحترفين، ثم استثمرت في قطاع إنتاجي فإن المبلغ النقدي لن ينقص، بل يزداد، وعلى الرغم من أن المال له خاصية أن قيمته تنخفض بمرور الزمن، ولكن بسبب مرونتها ودعمها الكافي من المظلة القانونية، يمكن استخدام الأموال كأداة لتطوير الوقف الإنتاجي والاستثمار الطويل الأجل والمحافظ على قيمة النقود.

8- نوال بن عمارة، وعبد الحق بن تفات، الوقف الإسلامي ودوره في تحقيق التنمية المستدامة : عرض للتجربة الجزائرية في تسيير الأوقاف، دراسة أكاديمية مشتركة، الجزائر، 2014[40].

هدفت هذه الدراسة إلى توضيح المفاهيم المتعلقة بكل من الوقف الإسلامي والتنمية المستدامة، وكذلك إبراز الدور الفعال الذي تقوم به مؤسسات الأوقاف من أجل تحقيق التنمية الشاملة للدول، وتبيان أثر الوقف على الاقتصاد والمجتمع الجزائري من خلال عرض تجربة الجزائر في تسيير الأوقاف، وخلص البحث إلى أنه بإمكان الوقف أن يقدم الكثير خاصة فيما يتعلق باعتماد كفاءات متخصصة، وهذا لضمان الجدية والفعالية في إدارة الأوقاف الجزائرية التي ظلت لأمد بعيد تسير بطريقة أقل ما يقال عنها أنها غير فعالة، والعمل على تطوير أدائهم بشكل مستمر، والقيام بتعديل القوانين والتشريعات التي تساهم في تشجيع الوقف من ناحية، وفي

40 نوال بن عمارة، عبد الحق بن تفات، "الوقف الإسلامي ودوره في تحقيق التنمية المستدامة : عرض للتجربة الجزائرية في تسيير الأوقاف" (دراسة أكاديمية مشتركة- جامعة قاصدي مرباح، الجزائر، 2014م).

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الاستغلال الأمثل لأموال الوقف من ناحية أخرى، والعمل على عقد ندوات متخصصة عبر ولايات الوطن، وتوسيع معنى الوقف لدى أفراد المجتمع، وذلك بالوقوف على تاريخ الوقف في الجزائر.

9- محمود حامد عبد الرزاق، الوقف كأحد أدوات النظام المالي الإسلامي ودوره التنمـوي، المجلة العربية للإدارة، مجلد 33 العدد 1، يونيو 2013[41].

هدف هذا البحث إلى إثبات فرضية مدى قدرة الوقف باعتباره أحد أدوات النظام المالي الإسلامي وعند استخدامه كأداة تكميلية للأدوات المالية الإجبارية، أن يقوم بدور إيجابي في تحقيق الاستقرار الاقتصادي ورفع معدلات التنمية الاقتصادية سواء على المستوى القطري أو الإقليمي، ثم هدف البحث إلى الوصول إلى الأهداف التالية وهي : توضيح الإطار الفقهي والشرعي للوقف وتوضيح الإطار التاريخي له، وتوضيح الأبعاد المختلفة وخاصة الاقتصادية للوقف، وتوضيح تأثير الوقف على مجموعة المتغيرات الاقتصادية الكلية، وأخيراً الإشارة إلى بعض التجارب الناجحة في الوقف. واعتمد الباحث على المنهج التاريخي والمنهج الاستقرائي والمنهج التحليلي الاستنباطي، وكانت نتائج الدراسة في صورة ملاحظات ختامية وأهمها: إن الوقف له طابعه التاريخي فكان له عبر العصور صور مختلفة لكنه كان صامداً في كل المراحل، ويعد الوقف مؤسسة اقتصادية ضمن مؤسسات الاقتصاد الإسلامي، وله دور في حل العديد من القضايا بالمجتمع المتعلقة بالاقتصاد، وله القدرة التأثيرية على الكثير من القرارات الاقتصادية فهو يؤثر ايجابياً على الانفاق الاستهلاكي والاستثماري، كما يدعم تراكم المدخرات الوطنية التي تساهم في سد فجوة الموارد المحلية، ومن النتائج أيضاً أن الوقف الإسلامي يمثل في حالة التوسع فيه وترشيده أحد أهم الموارد الاقتصادية للدول العربية والإسلامية، وبالتالي له قدرة على تحقيق التنمية الاقتصادية بشرط توافر مجموعة من الضوابط كصلاح نية الواقف والقائمين عليه.

---

41 محمود حامد عبد الرزاق، "الوقف كأحد أدوات النظام المالي الإسلامي ودوره التنموي"، *المجلة العربية للإدارة* (العدد 1، المجلد 33، عمان: يونيو 2013م).

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

10- عبد الرحمن أسعد ريحان، مساهمة وتفعيل دور الوقف النقدي في التنمية، هل يوازي نظام الوقف دور المجتمع المدني في الوطن العربي، بحث مقدم لمؤتمر بالجامعة الإسلامية العالمية بماليزيا، 2009[42].

هدف البحث إلى التوصل إلى الأهداف التالية وهي :دراسة ومعرفة تطور نظام الوقف عبر التاريخ، ودراسة ومعرفة دور مؤسسة الوقف في المجتمع الإسلامي، ومعرفة قدرة مؤسسة الوقف على مواجهة الحاجات المتزايدة للمجتمع، ومدي صلاح نظام الوقف للقيام بإعمال مؤسسات المجتمع المدني الحديثة، واعتمد الباحث المنهج الوصفي التحليلي لاستشراف أهمية نظام الوقف من مختلف جوانبه، وقسم البحث لمحاور هي التطور التاريخي لوظيفة الوقف في الوطن العربي، ثم الوقف والخدمات الاجتماعية والعلمية، ثم التكوين الاجتماعي للوقف، ثم الوقف والتنمية الاقتصادية، ثم الدولة والمجتمع "طبيعة العلاقة وموقع الوقف ودوره"، ثم علاقة الوقف بمؤسسات المجتمع المدني، ثم الوقف وظاهرة العولمة في المجتمع العربي الإسلامي.

بعد عرض الدراسات السابقة وملخص أهدافها ونوع منهجها البحثي المستخدم ونتائجها يمكن القول بأن هذه الدراسة الحالية رغم أنها تتفق مع الدراسات السابقة في تناول موضوع الوقف الإسلامي، غير أنها تختلف عن بقية الدراسات من حيث أنها تركز البحث على جوانب لم يتم البحث فيها سابقاً، وهي البحث في المشاريع الوقفية ومساهمتها في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي في مدينة مالانج، كذلك تبحث في الوقف النقدي من ناحية نظرية بالمقارنة بين آراء العلماء السابقين والمعاصرين ومن ناحية تطبيقية بعرض تجربة تطبيقه في مدينة مالانج، وهذه الدراسة تستخدم المنهج النوعي، ورغم ذلك فقد استفاد الباحث من الدراسات السابقة لزيادة الفهم لموضوع الوقف، وفي كتابة الإطار النظري، وتحليل ومقارنة نتائجه، وغير ذلك من أوجه الاستفادة.

---

42 عبد الرحمن أسعد ريحان، "مساهمة وتفعيل دور الوقف النقدي في التنمية، هل يوازي نظام الوقف دور المجتمع المدني في الوطن العربي" (بحث مقدم لمؤتمر بالجامعة الإسلامية العالمية بماليزيا، 2009م).

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

ز. منهج البحث

1. نوع منهج البحث

إن المنهج البحثي المختار والمناسب لهذه الدراسة هو المنهج الوصفي والذي يعرف بأنه: وصف منظم للحقائق ولميزات مجموعة معينة أو ميدان من ميادين المعرفة الهامة بطريقة موضوعية وصحيحة، والتعبير الكيفي يصف الظاهرة ويوضح خصائصها[43] وكان مدخل هذا البحث هو نوع البحث الوصفي الكيفي وهو لغرض التعرف على إدارة الوقف ودورها ومساهمتها في الرفع من أداء وتنمية اقتصاديات المجتمع المحلي وتطويره، وقد استخدم الباحث أدوات البحث الكيفي المتعارف عليها من مقابلة وملاحظة ووثائق، ومن المعروف أن للمنهج الكيفي عدة مزايا دفعت الباحث ليكون منهجه المستخدم منها أنه يصف الظاهرة المدروسة بشكل أكثر صدقاً ووضوحاً عن غيره من المناهج الأخرى. وكان استخدام الباحث لوسيلة الاستبيان - وهي من وسائل المنهج الكمي كما يبدو للوهلة الأولى – لكن ليس كما يستخدم في المنهج الكمي بهدف قياس العلاقات والتأثير بين متغيرات أو إثبات فرضيات محددة ضمن مجال الدراسة، وإنما لغرض معرفة رأي القائمين بالوقف النقدي، واستطلاع رأيهم لتحديد موقفهم بالضبط، واستخدم الباحث الرسومات التوضيحية في ذلك.

إن المنهج الكيفي يركز على البحث في سياق الظواهر بشكل محدد، حيث تكون فيه أسئلة البحث عبارة عن محاولة للإجابة على مجموعة من القضايا والمشكلات، وفي البحوث النوعية هناك علاقة وثيقة بين أهداف الباحث ونظرية الباحث وتتكون الأطر النظرية من جميع الأبحاث أو النتائج أو النظريات السابقة، تلك القائمة على الموضوعات التي سيتم دراستها والتي جمعها الباحث، وفي منهجية جمع البيانات وتحليلها نجد المنهج النوعي يعتمد على ظواهر معينة تكون مختارة

43 زاهر زكار، "مناهج البحث العلمي وأهميتها للوصول للحقائق العلمية"، Feb 2009، منتديات المنشاوي للدراسات والبحوث على الإنترنت تاريخ الاقتباس 22-9-2018.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

ومحصورة ومصادر البيانات هي مواقف واقعية وطبيعية، وفي جمع البيانات يعتمد الباحث على المقابلات والملاحظات والوثائق، ويقوم الباحث بتحليل البيانات بطريقة منطقية مجمعاً النقاط ذات الأهمية من خلال أدوات البحث لكي يبني نتيجة نظرية، والغرض من التحليل هو توليد أو اكتشاف نظرية على أساس أنماط أساسية ممكنة في الحياة وليس لكي يختبر الباحث فرضيات كما في البحث الكمي فهو يبني نظرية من معلومات غير معالجة وجديدة[44].

2. مصادر جمع البيانات

تنقسم مصادر البيانات إلى مصادر أولية أو رئيسة وأخرى ثانوية، وكما يوحي الاسم فإن البيانات الأولية هي البيانات التي يجمعها الباحث لأول مرة فهي بيانات أصلية وفريدة، ويتم جمعها مباشرة من قبل الباحث من مصادرها بواسطة الملاحظات والاستبيانات والمقابلات الشخصية ودراسات الحالة وفقًا لمتطلباته، وعلى العكس من ذلك فالبيانات الثانوية لها مصادر مجموعة في المنشورات الحكومية والمواقع الإلكترونية والكتب والمقالات الصحفية والسجلات الداخلية، وما إلى ذلك، والبيانات الثانوية هي البيانات التي تم جمعها أو إنتاجها من قبل آخرين، يتم جمع البيانات الأولية لمعالجة مشكلة في متناول اليد أي في الوقت الحاضر، بينما يتم جمع البيانات الثانوية لأغراض أخرى غير المشكلة الراهنة أي أن البيانات الثانوية هي تلك التي تتعلق بالماضي[45].

إن مصدر جمع البيانات الأولية في هذه الدراسة التطبيقية هو المجتمع المحلي الاندونيسي بأخذ مدينة مالانج نموذجاً من خلال أدوات البحث الموضحة في الفقرة التالية والمعتمدة أساساً على المقابلة والملاحظة والوثائق، وكذلك الاستبيان، وتوجد

44 Mohajan, Haradhan, "Qualitative Research Methodology in Social Sciences and Related Subjects" *Journal of Economic Development, Environment and People* (Vol-7, Issue 01 ,Bangladesh, 2018), 8-10.

45 Oluwatosin Victor Ajayi, *Distinguish between primary sources of data and secondary* (Benue State University, Makurdi, Nigeria, 2017), 3.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

مصادر ثانوية للبيانات وهي تشمل الكتب والبحوث الأكاديمية والمقالات، التي يساعد الباحث في هذه الدراسة وتمده بما يحتاجه من بيانات داعمة أو شارحة للمصادر الأولية، وفيما يلي تفصيل بهاذين النوعين من المصادر.

أ- المصادر الأولية :

وهي تلك المصادر التي يحصل من خلالها الباحث على بيانات الدراسة التي تساعده بشكل مباشر على إتمام الهدف الأساسي من هذه الدراسة، وهو دراسة مشاريع الوقف ودورها في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي، وتشمل المصادر الأولية كل ما يقوم الباحث بمعاينته داخل مشاريع الوقف بالمجتمع الإندونيسي بأخذ مدينة مالانج نموذجاً فيما يرتبط بإدارة الوقف ومساهمتها في تنمية اقتصاد المجتمع المحلي بها ويعايشه عن قرب بغية الحصل على البيانات الوصفية مثال عليها:

1) المؤسسات الجامعية التي ساهم الوقف في إنجازها أو إدارتها مثل مؤسسة الرفاعي مالانج.
2) المستشفيات والعيادات الطبية التي ساهم فيها الوقف بأن استثمرت أموال الوقف في تأسيسها مثل عيادة اليونسمة.
3) دُور العبادة مثل المساجد ومراكز تحفيظ القرآن التي كان للوقف مساهمة في تأسيسها وإدارة وتوفير التغطية في مصروفاتها بأن أوقف الناس أموالهم عليها مثل مسجد سبيل الله مالانج.
4) مؤسسات اقتصادية وأسواق تجارية يتم فيها استثمار أموال الوقف مثل سوق المواد الغذائية الذي تديره اليونسمة.

ب- المصادر الثانوية :

هي المصادر التي يستعين بها الباحث لتدعيم بياناته الأصلية والأولية، وهي لا غنى عنها، ومن أمثلتها الوثائق التي سوف يحصل عليها الباحث من مواقع الانترنت عن البيانات الرسمية بشأن المجتمع المحلي والمشاريع الاستثمارية الوقفية، بأخذ مدينة مالانج نموذجاً، ومن أمثلة المصادر الثانوية ما حصل عليه

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الباحث من البيانات تتعلق بالدراسات السابقة، والكتب والبحوث والمجلات المتنوعة لكتابة الإطار النظري، ومؤلفات ونشرات عن الواقع الاستثماري والإداري في مجتمع البحث الإندونيسي بأخذ مدينة مالانج نموذجاً.

3. أدوات جمع البيانات

من المعروف أن أدوات أو طرق جمع البيانات في البحث الوصفي بنوعه الكيفي تعتمد غالباً على الطرق الثلاثة التالية وهي :

أ- المقابلة:

تعد المقابلة من أهم أدوات جمع البيانات الوصفية حيث تعتبر وسيلة مجدية للكشف عن الظاهرة محل الدراسة، وهي المشاريع الاستثمارية في الوقف ودورها في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بأخذ مدينة مالانج نموذجاً، واعتمد الباحث على المقابلة المفتوحة والتي تعرف بأنها : أداة بارزة من أدوات البحث العلمي، وهي من أهم الوسائل المعتمدة عليها في جمع المعلومات، وهي عبارة عن علاقة اجتماعية مهنية دينامية، وتبادل لفظي وجهاً لوجه بين شخصين أو أكثر، فالشخص الأول هو الأخصائي القائم بالمقابلة ثم الشخص أو الأشخاص الذين يتوقعون المساعدة وبناء علاقة ناجحة في جو نفسي آمن تسوده الثقة المتبادلة بين الطرفين، وهي ترمي إلى جمع المعلومات من أجل إيجاد حل لمشكلة ما، إذن فالمقابلة ليست مجرد محادثة عادية أو إشباع لرغبة الحديث بين طرفين، بل هي عبارة عن تبادل معلومات وتوظيف خبرات وإبداء مشاعر وإظهار اتجاهات بكل أمانة وصدق[46]. ولقد تم استخدام المقابلة للبحث في هدفي الدراسة الثاني والثالث وأهم الجوانب هي :

1. التركيز على النشأة والتأسيس للمشاريع الاستثمارية الوقفية التي يقوم الباحث بالدراسة فيها بمدينة مالانج مثل مؤسسة الرفاعي ومؤسسة اليونسمة.

46 بعيبع، "الأسس المنهجية في البحث العلمي (المقابلة)" موقع جمعية ستيفيس للصحة النفسية لولاية سطيف نشر في يوم الأربعاء مايو 13، 2009. تاريخ الاقتباس 22-9-2018.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

2. التركيز على جوانب مساهمة المشاريع الاستثمارية الوقفية في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج نموذجاً، ومعرفة مميزاتها.

3. التركيز على بنية الإدارة ومقوماتها ورويتها وأهدافها وهيكلها الوظيفي أي ما يتعلق بتفاصيل بإدارة الوقف في المؤسسة التي قام الباحث بالدراسة فيها.

وكانت المقابلات التي أجراها الباحث مع النظار في الوقف في المؤسسات الوقفية التي اختراها في مدينة مالانج والتي تعتبر أهم المشاريع الاستثمارية الوقفية بهذه المدينة كما يلي :

جدول 1 بيانات المقابلين

ت	الاسم	الصفة	المؤسسة	تاريخ المقابلة
1	الأستاذ زواوي مختار	مؤسس ومدير مشاريع الوقف للمستشفى يونسمة، ومؤسسة الخيبر	الجامعة الإسلامية الأهلية مالانج	21 نوفمبر 2019
2	دكتور أحمد مفلح	مدير مؤسسة الرفاعي والمسؤول عن مشاريع الوقف به	مؤسسة الرفاعي مالانج	2 ديسمبر 2019
3	الأستاذ أحمد فرحان	المسؤول عن مؤسسة سبيل الله، للمشاريع الوقفية	مؤسسة سبيل الله مالانج	14 ديسمبر 2019

ب- الملاحظة:

الملاحظة من أدوات جمع البيانات الكيفية، وتعتبر الملاحظة واحدة من أقدم وسائل جمع البيانات والمعلومات، وهي "عملية مراقبة أو مشاهدة الظواهر والمشكلات ومكوناتها المادية والبيئية، ومتابعة سيرها واتجاهاتها وعلاقاتها بأسلوب علمي منتظم ومخطط"[47]. ولوسيلة الملاحظة مزايا عديدة ولذا استخدمها الباحث في هذه الدراسة فمن مزاياها أنها تعكس الواقع كما هو بدون أي تزييف أو

47 محمد عبيدات وآخرون، *البحث العلمي، القواعد والمراحل والتطبيقات* (عمان، الأردن :دار وائل للنشر والتوزيع، 1989م)، 63.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

اخفاء أي معالم للظاهرة التي يدرسها الباحث، وهي المشاريع الاستثمارية الوقفية ودورها في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي في مدينة مالانج، فعن طريق الملاحظة تمكن الباحث من جمع بيانات واقعية ودقيقة عن موضوع الدراسة وطبيعته ومجالاته ومشاكله ومعوقاته كذلك. وكانت أهم الجوانب المتعلقة بالملاحظة التي نالت اهتمام الباحث خلال قيامه بجمع البيانات في المشاريع الوقفية موضع الدراسة وقام بتدوينها بالتفصيل هي:

1. ملاحظة حالة عقارات الوقف أو المظاهر الخارجية لواقع ومواقع المشاريع الوقفية، والاطلاع عن قرب عن خصائصها وشكلها وحالتها، وكذلك الموقع الجغرافي الذي تقع به.
2. ملاحظة إجراءات وطرق الاستثمار في المشاريع الوقفية محل الدراسة بمدينة مالانج.
3. ملاحظة أعداد ونوعية المستفيدين من المشاريع الوقفية والمرافق الوقفية في المجتمع المحلي مثل الطلاب في المؤسسات التعليمية أو المترددين على العيادات في المشاريع الصحية وغيرهم.
4. ملاحظة الجوانب الأساسية في استفادة المجتمع المحلي من المشاريع الاستثمارية الوقفية المتنوعة في هذه الدراسة.

ج- الوثائق:

يمكن أن تساعد الوثائق من خلال استخدامها في جميع أشكال البحوث النوعية الباحثين على الوصول إلى المعنى وتطوير الفهم، واكتشاف الآراء ذات الصلة بمشكلة البحث، واستخدام الوثائق له مزايا عديدة يمكن أن نذكر منها :

1. إن تحليل الوثائق أقل استهلاكًا للوقت المتاح وأكثر كفاءة من أدوات البحث الأخرى.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

2. أنه أكثر اتاحة للباحثين فالعديد من الوثائق في المجال العام يمكن الحصول عليها بسهولة، وهذا يجعل تحليل الوثائق خيارًا جذابًا للباحثين النوعيين.
3. الفعالية من حيث التكلفة فالوثائق أقل تكلفة من طرق البحث الأخرى كالمقابلات.
4. لا تتأثر بالتشويش والتفاعل: أي أنها لا تتأثر بعملية البحث فهي أكثر موضوعية.
5. لها ميزة وهي التغطية حيث توفر الوثائق تغطية واسعة وإنها تغطي فترة زمنية طويلة، والعديد من الأحداث والجوانب[48].

وعليه فالطريقة الثالثة لجمع البيانات في هذا البحث النوعي هي الاطلاع على الوثائق المتعلقة بالبحث وبموضع الدراسة، وهو المشاريع الاستثمارية الوقفية ودورها في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي في مدينة مالانج، والوثائق التي قام الباحث بالاطلاع عليها تشمل على سبيل المثال نماذج الهياكل التنظيمية الإدارية المعتمدة لمشاريع مؤسسات الوقف، وكذلك التقارير والإحصائيات المتعلقة بإدارة المشروع الوقفي في المجتمع المحلي بالمدينة، والميزانيات الوقفية، من خلال دعم أموال الوقف النقدي لها، والقوانين المتعلقة بالوقف والعقود بين الجهات المستثمرة والجهات الواقفة للمشاريع المختلفة بمدينة مالانج، ومن أمثلة الوثائق على سبيل المثال لا الحصر :

1. القوانين الوقفية في إندونيسيا مثل قانون الوقف الإندونيسي رقم (41) لسنة 2004.
2. قرارات تخصيص أراضي الوقف من الجهات الرسمية وغيرها من المشاريع الاستثمارية الوقفية في مدينة مالانج.
3. الميزانية السنوية للوقف مثل ميزانية مؤسسة الرفاعي التي تبين إجمالي دخل الوقف عن سنة 2018.
4. إجمالي الوقف النقدي في مؤسسة سبيل الله الذي تم الاطلاع عليه من الوثائق المنشورة في المواقع التي تخص المؤسسة.

48 Glenn A. Bowen, "Document Analysis as a Qualiform Research Method", *Qualified Research Journal* (vol. 9, No, 2009), 31.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

د- الاستبيان

اعتمد الباحث على وسيلة الاستبيان وذلك لغرض جمع بيانات واستطلاع آراء أكبر شريحة من أصحاب الوقف النقدي في محل الدراسة، ومعرفة أهم الدوافع والأسباب التي دفعتهم لوقف جزء من ممتلكاتهم، وخاصة ما يتعلق بالوقف النقدي وطريقة متابعتهم لما أوقفوه وتشجيع غيرهم على هذا السلوك الخيري، مما يعود بالفائدة على مجتمعاتهم المحلية التي يعيشون فيها. وهذا الاستبيان المقصود به جمع الآراء والاستيضاح من المبحوثين فيما يخص الهدف الأول من أهداف هذه الدراسة، وكما سبق ذكره في بداية الحديث عن المنهجية لهذه الدراسة فالاستبيان هو لتجميع آراء الواقفين ووصفها وحصرها، وليس لقياس فرضيات أو متغيرات كما هو البحث الكمي، وتضمنت الاستمارة سبعة محاور رئيسية تغطي هذا الهدف الأول وهي باختصار:

1. مدى المشاركة في الوقف النقدي.
2. أنواع ومجالات الوقف المفضلة.
3. دوافع الدخول في الوقف النقدي.
4. مصادر المعلومات المتعلقة بالأوقاف النقدية.
5. الموقف من رأي العلماء في السماح بالوقف النقدي.
6. الموقف من رأي المذهب الشافعي في الوقف النقدي وهل يعتبر عائق.
7. إجراءات ومتطلبات الوقف النقدي.

4. طريقة تحليل البيانات

اعتمد الباحث على إجراء خطوات محددة في تحليل البيانات، ففي البحث النوعي تكون طريقة تحليل البيانات مرتبطة بمرحلة جمع البيانات، فلابد من الربط الزمني والمنطقي بينهما، بعكس البحث باتباع المنهاج الأخرى، وفيه تكون المناقشة بطريقة منطقية بهدف مناقشة وتفسير جزئيات الظاهرة موضع الدراسة

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

وهي المشاريع الاستثمارية الوقفية ودورها في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بأخذ مدينة مالانج نموذجاً على ضوء البيانات المأخوذة والمدونة بواسطة وسائل جمع البيانات. إن السمات الرئيسية لتحليل البيانات النوعية هي تطبيق الاستدلال الاستقرائي، الذي يولد الأفكار من البيانات المجمعة، يستخدم الباحث بيانات محددة للتوصل إلى استنتاجات (شرح وتفسير) تشمل العمليات الأخرى الفهم والتوليف والتنظير وإعادة صياغة السياق، ويشارك الباحث في تطوير فهم الظاهرة قيد التحقيق، وخلق صورة ذهنية تفسر العلاقات بين المفاهيم ذات الصلة، وشرح سبب حدوث هذه العلاقات ثم إعادة هذه المعرفة الجديدة إلى المعرفة التي تم تطويرها مسبقًا، حتى أن جمع البيانات ذات الصلة وتحليل البيانات يتأثر بالافتراضات المنهجية للباحثين، أي موقفهم أو منظورهم النظري[49].

5. هيكل البحث

الباب الأول : المقدمة ويحتوي على خلفية البحث وأسئلة البحث وأهداف البحث وأهمية وحدود البحث والدراسات السابقة، وفيه منهج البحث والذي يحتوي على نوع منهج البحث وهو المنهج الوصفي الكيفي ومصادر البيانات وطريقة جمع البيانات وطريقة تحليل البيانات وأخيراً هيكل البحث.

الباب الثاني : مفهوم الوقف الإسلامي ويحتوي على الفصل الأول : تعريف الوقف الإسلامي والفصل الثاني : مفهوم إدارة الوقف الإسلامي والفصل الثالث : الاستثمار في الوقف الإسلامي.

الباب الثالث : تنمية المجتمع المحلي ويحتوي على الفصل الأول : مفهوم المجتمع المحلي والفصل الثاني : مفهوم تنمية المجتمع المحلي والفصل الثالث :إدارة المجتمع المحلي.

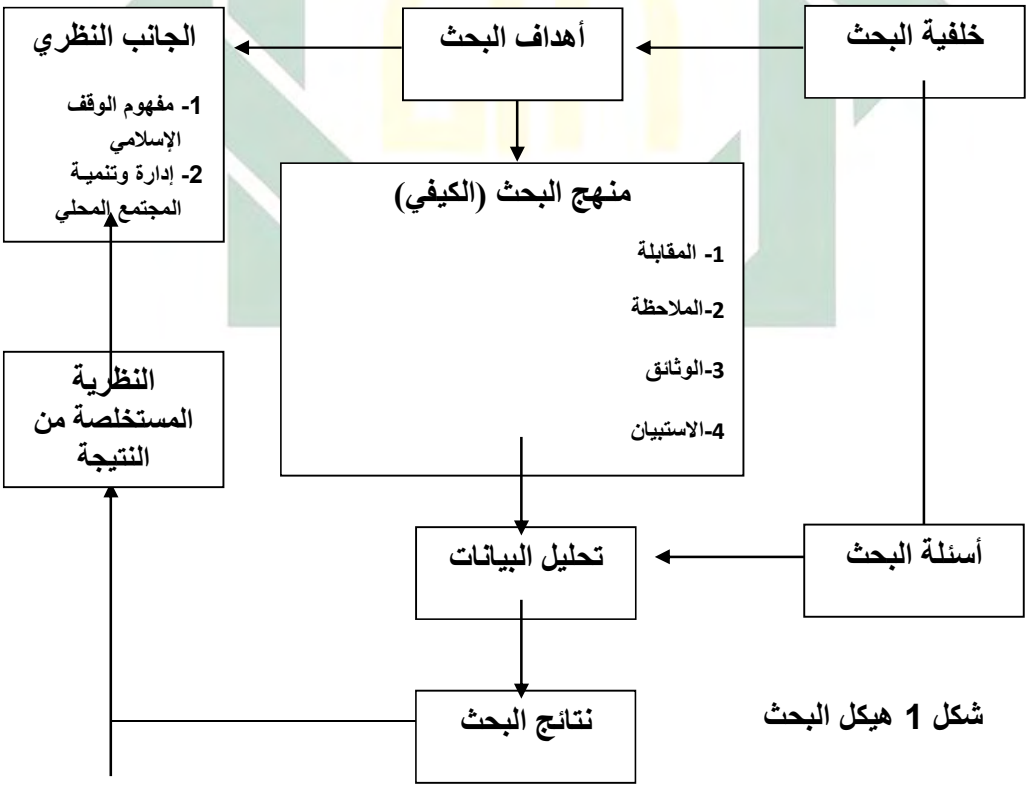
---

49 Thomas S Harding, *Nursing & Midwifery Research: Methods and Appraisal for Evidence-Based Practice, Chapter: Analysing data in qualitative research* (University of Canterbury, New Zealand 2013), p143.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الباب الرابع: المشاريع الاستثمارية الوقفية ودورها في تنمية المجتمع المحلي في مالانج إندونيسيا، وهو الباب الذي سوف يعرض ويحلل فيه الباحث أسئلة البحث، وقد قسمه الباحث إلى ثلاثة فصول هي : الفصل الأول: رأي العلماء المتقدمين والمعاصرين، ورأي القائمين بالوقف النقدي ودعمه لتنمية المجتمع المحلي بمدينة مالانج، والفصل الثاني: مساهمة المشاريع الاستثمارية الوقفية في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج، والفصل الثالث: وسائل ومقومات المشاريع الاستثمارية الوقفية في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج.

الباب الخامس : خاتمة البحث، وفيه يعرض الباحث ويلخص النتائج والنظرية المستخلصة من النتائج ثم التوصيات من هذه الدراسة. وفيما يلي نموذج هيكل البحث :



شكل 1 هيكل البحث

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الباب الثاني
مفهوم الوقف الإسلامي

الفصل الأول : تعريف الوقف الإسلامي

الفصل الثاني : مفهوم إدارة الوقف الإسلامي

الفصل الثالث : الاستثمار في الوقف الإسلامي

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الباب الثانـي
مفهوم الوقف الإسلامي

الفصل الأول: تعريف الوقف الإسلامي

أ. تعريف الوقف لغة واصطلاحاً

الوقف في اللغة : يعني الحبس والمنع[1] وهو مصدر وقفت أقف بمعنى الحبس، يقال وقفت الدابة إذا حبستها في مكانها، ومنه الموقف لأن الناس يوُقفون، أي يُحبسون للحساب[2]، قال تعالى: (وَقِفُوهُمْ إِنَّهُمْ مَسْئُولُونَ)[3] وقال صلى الله عليه وسلم: (أيما داع دعا إلى شيء كان موقوفاً معه إلى يوم القيامة، لا يغادره ولا يفارقه، وإن دعا رجل رجلاً)[4] وهذا الحديث وإن قال عنه الترمذي (ت في ترمذ 279هـ) "هذا حديث غريب" غير أن ما يهمنا الاستشهاد به في تقريب المعنى، فهاذين النصين يدلان على الوقف كمعنى لغوي لا شرعي. ثم اشتهر إطلاق المصدر على الشيء الموقوف نفسه من قبيل إطلاق المصدر وإرادة اسم المفعول، فتقول هذا البيت وقف أي موقوف، ولهذا جمع على أوقاف، وهو الشائع في الاستعمال[5].

عند ابن منظور (ت في القاهرة 711هـ) الوقف هو: "الحُبُس والمنع، وهو مصدر مشتق من وقف، أي حبس. تقول وقفت الدار وقفاً، حبستها في سبيل الله، والجمع أوقاف"[6]. بينما عرف الفيروزآبادي (ت في اليمن 817هـ) الحبس بأنه "المنع، ومنه ما أوقفه صاحبه من نخل أو كرم أو غيرها فيحبس أصله ويسبل غلته،

---

1 علي بن محمد الشريف الجرجاني، *كتاب التعريفات* (بيروت، لبنان : مكتبة لبنان، 1985م)، 174.
2 إبراهيم بن موسى الطرابلسي، *الإسعاف في أحكام الأوقاف* (بيروت، لبنان: دار الرائد العربي، 1981م)، 7.
3 القرآن، 37: 24.
4 محمد عبد الرحمن المباركفورى، *تحفة الأحوذي بشرح جامع الترمذي* (بيروت، لبنان: دار الكتب العلمية، مجهول سنة النشر)، ج9، 69.
5 يحيى بن محمود بن جنيد، *الوقف والمجتمع: نماذج وتطبيقات من التاريخ الإسلامي* (الرياض: مؤسسة اليمامة الصحفية، 1417هـ)، 10.
6 محمد بن مكرم ابن منظور، *لسان العرب* (بيروت، لبنان: دار إحياء التراث العربي،1979م)، ج4، 106.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

والحبيس من الخيل الموقوف في سبيل الله، وقد حبسه وأحبسه، وأضاف أنّ تحبيس يعني أن يُبَقَّي أصله ويجعل ثمره في سبيل الله"[7].

الوقف اصطلاحاً فقهياً: ذكر الفقهاء تعريفات مختلفة للوقف تبعاً لآرائهم في مسائله الجزئية، إلا أن أشمل تعريف للوقف هو : "تحبيس الأصل وتسبيل المنفعة" وهو مستوحى أو مقتبس من حديث نبوي كما سوف يأتي بيانه. ومع الاختلاف في التعبير الفقهي إلا أنهم اتفقوا على أنه صدقة على سبيل البر والإحسان. يقول مصطفى الزرقا (ت في المملكة العربية السعودية 1420هـ) في تعريفه للوقف :الوقف بمفهومه الإجمالي العام يفيد معنى حبس المال عن الامتلاك والتداول في سبيل المقاصد العامة، وقد نشأت طريقته من هذه الحاجة إلى ضمان حياة جملة من المصالح العامة من دينية أو علمية أو خيرية، فإن هذه المصالح تحتاج إلى أماكن تهيأ ونفقة دائمة، وهذا يستدعي مورد مالي مستمر يدر عليها المال اللازم لحياتها، ويكفي القائمين عليها، وعلى إدارة هذا المال واستغلاله وإنفاقه في تلك المصالح[8]. وبشيء أكثر ميلاً لمعنى الوقف في جانبه الاقتصادي يعرفه منذر قحف بأنه : "تحويل للأموال عن الاستهلاك واستثمارها في أصول رأسمالية إنتاجية، تنتج المنافع والإيرادات التي تستهلك في المستقبل جماعياً أو فردياً، فهو عملياً يجمع بين الادخار والاستثمار معاً"[9]. وفيما يلي بعض التعريفات للمذاهب الفقهية للوقف[10]:

---

7 مجد الدين محمد بن يعقوب الشيرازي الفيروزآبادي، *القاموس المحيط* (بيروت، لبنان: دار الفكر، 1983م)، مادة (حبس) ج2، 205،206.

8 مصطفى أحمد الزرقا، *أحكام الوقف* (عمان، الأردن: دار عمار، 1997م)، 9.

9 قحف، منذر، *الوقف الإسلامي- تطوره، إدارته، تنميه*، 66.

10 لقد ظهرت هذه الاختلافات بسبب مسألتين هامتين، الأولى متعلقة بانتقال ملك المال الموقوف، هل يضل ملكاً للواقف أم ينتقل للموقوف عليه؟ فنجد عند الجمهور من المالكية والشافعية، وكذا الحنابلة وبعض الحنفية أن ملكية الوقف تنتقل للموقوف عليه، ووفقا لهذا الخالف برز تعريفان للوقف، الأول منهما يبين قطع العالقة بين العين الموقوفة وصاحبها، والثاني يؤكد على استمرار العالقة. أما الثانية فهي متعلقة بمدى لزوم وقف أصل المال ومنفعته، فقد ذهب الجمهور من الحنفية والشافية والحنابلة إلى لزوم اشتمال الوقف على الأصل والمنفعة معاً، بينما لم يشترط ذلك المالكية، حيث جاء في ذلك تعريف "ابن عرفة" المالكي بقوله: "هو إعطاء منفعة شيء مدة وجوده لازما بقاؤه في ملك معطيه ولو تقديرا." ومن أجل تجاوز هذه الخلافات تم السعي لإبراز طبيعة الوقف المقاصدية، أي أن الغرض الأساسي من الوقف هو استدامة الثواب باعتباره صدقة جارية تنفق على أوجه البر والخير المختلفة، مع مراعاة أن العين الموقوفة لا تباع ولا توهب ولا تورث، أما المنفعة فتصرف على حسب شروط الواقف . إبراهيم البيومي غانم، *الأوقاف والسياسة في مصر* (مصر :دار الشروق، 1998)، 45- 46.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

1. **عند الحنفية** : عرف أبو حنيفة (ت في بغداد 150هـ) الوقف بأنه : "حبس العين على ملك الواقف والتصدق بالمنفعة"[11]، وعند محمد وأبي يوسف كما نقل السرخسي (ت في قيرغيزستان 483هـ) القول بأن الوقف هو : "حبس العين على حكم ملك الله تعالى"[12].
2. **عند المالكية** :عرفه محمد بن عرفة (ت في تونس 803 هـ) بأنه :"إعطاء منفعة شيء مدة وجوده لازماً بقاؤه في ملك معطيه ولو تقديراً"[13]، وعرفه الخرشي فقال: "إعطاء منفعة شيء مدة وجوده لازماً بقاؤه في ملك معطيه ولو تقديرا"[14].
3. **عند الشافعية** :عرفه النووي (ت في نوى 676هـ) وكذلك ابن حجر الهيثمي (ت في مكة المكرمة 973هـ) الوقف بأنه :"حبس مال يمكن الانتفاع به مع بقاء عينه بقطع التصرف في رقبته على مصرف مباح"[15] "[16].
4. **عند الحنابلة** : عرفه موفق الدين ابن قدامة (ت في دمشق 620هـ) وغيره بأنه :" تحبيس الأصل، وتسبيل المنفعة"[17].
5. **عند الزيدية:** عرفه ابن قاسم العنسي (ت في صنعاء 1069هـ) الوقف بأنه: "حبس مال يمكن الانتفاع به بنية القربة مع بقاء أصله"[18].
6. **عند الإمامية:** عرف الوقف عندهم بأنه : "الوقف عقد، ثمرته: تحبيس الأصل، وإطلاق المنفعة"[19]. وهو لا يبعد عن تعريف الحنابلة.

---

11 كمال الدين ابن الهمام، *شرح فتح القدير*(بيروت، لبنان: دار الكتب العلمية، 2003م)، ج6، 190.
12 محمد بن أبي سهل السرخسي، *المبسوط* (بيروت، لبنان: دار الكتب العلمية1421ه)، ج11، 33.
13 محمد بن قاسم الأنصاري الرصاع، *الهداية الكافية الشافية لبيان حقائق الإمام ابن عرفة الوافية، شرح حدود ابن عرفة* (تونس: المكتبة العلمية، 1350ه)، 411.
14 محمد الخرشي المالكي، *حاشية الخرشي على مختصر خليل* (بيروت، لبنان: دار الفكر، 1997م)، ج7، 661.
ومحمد بن محمد بن عبد الرحمن المعروف بالحطاب، *مواهب الجليل لشرح مختصر خليل* (بيروت، لبنان: دار الفكر، 1973م)، ج6، 18.
15 محي الدين أبو زكريا النووي، *روضة الطالبين* (بيروت، لبنان: دار الكتب العلمية، مجهول سنة النشر)، ج4، 377.
16 محمد الخطيب الشربيني، *مغني المحتاج إلى معرفة معاني ألفاظ المنهاج* (بيروت، لبنان: دار الفكر، مجهول سنة النشر)، ج2، 376.
17 موفق الدين ابن قدامة، *المغني* (بيروت، لبنان: بيت الأفكار الدولية، 2004م)، ج1، 1312.
18 أحمد بن قاسم العنسي الصنعاني، *التاج المذهب لأحكام المذهب شرح متن الازهار في فقه الائمة الأطهار* (اليمن: دار الحكمة اليمانية للطباعة والنشر والتوزيع، 1993م)، ج3، 295.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

من التعريفات المعاصرة عرفه محمد أبو زهرة (ت في القاهرة 1394هـ) بتعريف جامع، وهو ما يختاره الباحث بقوله : "الوقف هو منع التصرف في رقبة العين التي يمكن الانتفاع بها، مع بقاء عينها وجعل المنفعة لجهة من جهات الخير، ابتداء أو انتهاء، وهذا التعريف قريب من تعريف جمهور العلماء"[20].

ب. مشروعية الوقف

الوقف نظامُ وعُرْفُ قديم فقد كان موجودًا عند غير المسلمين أيضًا، ويظهر ذلك بالخصوص في المعابد وتوابعها لأنَّها كانت مشاعة بين المعتقدين فيها، فالبيت الحرام والمسجد الأقصى كانا موجودين قبل الإسلام، وكان الناس ينتفعون بهما على الشياع، وكذلك كان الحال بالنسبة للمعابد والكنائس عند غير المسلمين، فهي لا تدخل في ملكية شخصٍ بعينه. كما كان الناس يعقدون عقود البيع وعقود الزواج وعقود الإجارة قبل الإسلام أيضًا، وقد اعترف الإسلام بذلك، ولكنه وضع له نُظمًا وقوانين ضابطة، وهكذا يكون الوقف موجودًا بمعناه فقط قبل الإسلام[21].

في حكمه الشرعي: الوقف مشروع باتفاق الفقهاء، وهو مباح ومندوب إليه لمن كان غنياً، لأنه صدقة من الصدقات، وقد ثبتت مشروعية الصدقات عامة والندب إليها بالكتاب الكريم والسنة الشريفة والإجماع، وهو نوع من أنواع الصدقات وأعمال الخير التي حثّ عليها الشارع الكريم، ورغّب في الإكثار منها، وإن لم يرد في القرآن الكريم نصّ للوقف بمعناه الاصطلاحي، إلا أنّ الفقهاء اعتبروه مشمولاً بما جاء في الآيات التي تحثّ على الخير والإحسان، وتُرَغِب في الإنفاق في سبيل الله تعالى، قال الإمام النووي (ت في نوى 676هـ) هو من خواص الإسلام لأنه من البر وفعل الخير وهو من أعظم القرب التي يتقرب بها العبد إلى

---

19 جعفر بن الحسن المحقق الحلي، *شرائع الإسلام في مسائل الحلال والحرام* (قم، إيران: مؤسسة اسماعيليان، 1408ه)، ج2، 165.

20 محمد أبو زهرة، *محاضرات في الوقف* (القاهرة: دار الفكر العربي، 1971م)، 7.

21 المرجع نفسه، 7.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

ربه سبحانه، ولذا اختص به المسلمون[22] قال الإمام الشافعي رحمه الله (ت في مصر 204هـ): لم يحبس أهل الجاهلية، وإنما حبس أهل الإسلام، أي لم يحبس أحد من الجاهلية داراً ولا أرضاً ولا غير ذلك على وجه التبرر[23]. وفيما يلي عرض لنصوص تؤصل للوقف من حيث مشروعيته:

1. في الكتاب (القرآن الكريم):

من أوضح الأدلة على مشروعية الوقف قوله تعالى: (لَن تَنَالُوا الْبِرَّ حَتَّىٰ تُنفِقُوا مِمَّا تُحِبُّونَ وَمَا تُنفِقُوا مِن شَيْءٍ فَإِنَّ اللَّهَ بِهِ عَلِيمٌ)[24]. ومن المعروف أن أكثر ما يحبه الإنسان هو المال في صيغه المنقولة أو الثابتة كالدور والأراضي والأشجار وغيرها، فالآية الكريمة ترغّب وتشجع المؤمنين على أن ينفقوا من أحب الأشياء إليهم، وهذا ما يتحقق في وسيلة الوقف، ومنها قوله تعالى: (وَمَا تُنفِقُوا مِنْ خَيْرٍ يُوَفَّ إِلَيْكُمْ وَأَنتُمْ لَا تُظْلَمُونَ)[25]. وقوله تعالى: (يَا أَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا أَنفِقُوا مِن طَيِّبَاتِ مَا كَسَبْتُمْ وَمِمَّا أَخْرَجْنَا لَكُم مِّنَ الْأَرْضِ)[26]. فهذه الآيات وغيرها كثير تدفع المؤمنين إلى التسابق في البذل والخير طلباً لنيل الأجر والثواب من الله عزّ وجلّ، والوقف يعدُّ من هذه السبل.

2. في السنة النبوية:

قد وردت أحاديث كثيرة توافق وتعاضد مقصد القرآن الكريم في الحثّ على بذل الخير وترغيب الإنفاق في سبيل الله، من ذلك ما ورد عن أبي هريرة رضي الله

---

22 البهوتي، *كشاف القناع عن متن الإقناع*، ج6، 240.
23 علاء الدين الكاساني، *بدائع الصنائع في ترتيب الشرائع* (بيروت، لبنان: دار الكتب العلمية، 2010م)، ج8، 380.
24 القرآن، 3: 92.
25 القرآن، 2: :272.
26 القرآن، 2: 267.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

عنه أنّ رسول الله صلى الله عليه وسلم قال: "إذا مات الإنسان انقطع عنه عمله إلا من ثلاث: صدقة جارية، أو علم ينتفع به، أو ولد صالح يدعو له"[27].

فالصدقة الجارية في هذا الحديث تشمل ما وقّفه الإنسان على سبيل التقرب إلى الله تعالى لأنّ منافع الموقوف تُبقي ذكر الواقف لها، وتجلب له الدعوة والترحم من المنتفعين بها. ووقف الخليفة عمر بن الخطاب - رضي الله عنه - أرض خيبر، وقد ورد أيضاً في صحيح مسلم ما نصه: "حدثنا يحيى ابن يحيى التميمي أخبرنا سُليم بن أخضر عن ابن عون عن نافع عن ابن عمر قال: أصاب عمر أرضاً بخيبر، فأتى النبي صلى الله عليه وسلّم يستأمره فيها فقال: يا رسول الله إني أصبت أرضاً بخيبر لم أصب مالاً قطُّ هو أنفس عندي منه، فما تأمرني به؟ قال: إن شئت حبست أصلها وتصدقت بها، قال: فتصدق بها عمر أنه لا يباع أصلها ولا يبتاع ولا يورث ولا يوهب، قال: فتصدق عمر في الفقراء وفي القربى وفي الرقاب وفي سبيل الله وابن السبيل والضيف لا جناح على من وليها أن يأكل منها بالمعروف أو يطعم صديقاً غير متمول فيه"[28].

ومن ذلك ما رواه البخاري (ت في بخارى 256هـ) رحمه الله: "عن أبي سعيد الخدري رضي الله عنه خرج رسول الله صلى الله عليه وسلم في أضحى أو فطر إلى المصلى ثم انصرف فوعظ الناس وأمرهم بالصدقة، فقال أيها الناس تصدقوا فمر على النساء، فقال يا معشر النساء تصدقن فإني رأيتكن أكثر أهل النار فقلن، وبمَ ذلك يا رسول الله قال: تكثرن اللعن وتكفرن العشير ما رأيت من ناقصات عقل ودين أذهب للب الرجل الحازم من إحداكن يا معشر النساء ثم انصرف، فلما صار إلى منزله جاءت زينب امرأة ابن مسعود تستأذن عليه فقيل يا رسول الله هذه زينب فقال أي الزيانب فقيل امرأة ابن مسعود قال نعم ائذنوا لها فأذن لها قالت يا نبي الله إنك أمرت اليوم بالصدقة، وكان عندي حلي لي فأردت أن

27 مسلم بن الحجاج القشيري، *صحيح مسلم*، تحقيق، محمد فؤاد عبد الباقي (بيروت، لبنان: دار الكتب العربية، 1955م)، ج3، 1255، كتاب الوصيّة، حديث رقم 1631.

28 المرجع نفسه، ج3، 1255، حديث رقم 1632.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

أتصدق به فزعم ابن مسعود أنه وولده أحق من تصدقت به عليهم، فقال النبي صلى الله عليه وسلم صدق ابن مسعود زوجك وولدك أحق من تصدقت به عليهم[29]. ويوضح هذا الحديث كيف أن عمر حبس أنفس ما يملك بعد أن أرشده المصطفى صلى الله عليه وسلم إلى ذلك، وفيه دلالة على عِظَم أمر الوقف من الوجهة الشرعية"[30]. ومن نماذج الوقف المبكرة أيضاً ما رُوِيَ عن السيدة عائشة رضي الله عنها "أنها اشترت داراً وكتبت في شرائها: إني اشتريت داراً وجعلتها لما اشتريتها له، فمنها مسكن لفلان ولعقبة ما بقي بعده إنسان، ومسكن لفلان وليس فيه ولعقبة ثم يرد ذلك إلى آل أبي بكر"[31].

3. في الاجماع:

صرّح غير واحد من أهل العلم بأن إجماع الصحابة منعقد على صحة الوقف، فقد ذكر صاحب المغني، أن جابرًا رضي الله عنه قال : "لم يكن أحد من أصحاب النبي صلى الله عليه وسلم ذو مقدرة إلا وقف، وهذا إجماع منهم، فإن الذي قدر منهم على الوقف وقف، واشتهر ذلك ولم ينكره أحد، فكان إجماعًا"[32].

وقال الحافظ ابن حجر (ت في القاهرة 852هـ) نقلا عن الإمام الترمذي (ت في ترمذ 279هـ) قوله: "لا نعلم بين الصحابة والمتقدمين من أهل العلم خلافاً في جواز وقف الأراضين، ونقل في ذات الموضع عن القرطبي (ت في مصر 671هـ) ردّ الوقف مخالف للإجماع فلا يلتف إليه"[33]. وقال صاحب الإسعاف بعد ذكره

---

29 ابن حجر العسقلاني، *فتح الباري شرح صحيح البخاري* (بيروت، لبنان: دار الفكر للطباعة والنشر والتوزيع ، 2019م)، ج4، 66.

30 بن جنيد، *الوقف والمجتمع الوقف والمجتمع: نماذج وتطبيقات من التاريخ الإسلامي*، 15.

31 محسن زكرياء، *الروض الزاهر في إسناد الحبس للإسلام الباهر* (بيروت، لبنان: دار الكتب العلمية، 2009م)، 33.

32 ابن قدامة، *المغني*، ج8، 186.

33 العسقلاني، *فتح الباري شرح صحيح البخاري*، ج6، 48.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

لأوقاف الصحابة : "وهذا إجماع منهم على جواز الوقف ولزومه، ولأن الحاجة ماسة إلى جوازه"[34].

4. **في القياس:**

حيث أن الوقف نوع صدقة من الصدقات، وتبرع من التبرعات، وهي جميعاً جائزة ومندوب إليها بالنصوص الكثيرة، حسبما تم بيانه آنفاً، ولم يأت ما يمنع منه، فكان مندوباً إليه على القياس، هذا هو حكمه الأصلي، وقد يطرأ على الوقف طارئ فيخرج به عن حكمه الأصلي إلى الكراهة أو الحرمة أو الوجوب فيجب إذا نذره ناذر، كما إذا قال: "إن قدم ولدي من سفره سالما فعليَّ أن أقف هذه الدار على ابن السبيل، وقد يكون مباحاً إذا خلا عن قصد القربة لله تعالى، ولذا يصح وقف الذمي ولا ثواب له، ويحرم كما لو وقف مسلم على معصية، كوقفه على كنيسة"[35].

ج. الحكمة من الوقف

للوقف حكمة يمكن بيانها في النقاط التالية:

1. تفتيت الثروة كلما تجمعت في يد أحد، والعمل على عدم تجميعها في يد الورثة، لأن الوقف في الغالب يكون للورثة وغير الورثة معًا، فلا يكون خاصًا بهم، وهو وإن كان لهم وحدهم أحياناً، فلن يكون إرثًاً عنهم بعد وفاتهم، ولكن لمن بيَّنه الواقف خاصة.
2. تأمين صدقة جارية يستمر خيرها للواقف، ويلحقه أجرها إلى مدة طويلة، وربما إلى أخر الدنيا، وهو من أهم ما يفيد الإنسان المسلم بعد موته، لقول النبي صلى الله عليه وسلم: "إذا مات ابن آدم انقطع عمله إلا من ثلاث: صدقة جارية، وعلم ينتفع به، وولد صالح يدعو له"[36].

---

34 برهان الدين الطرابلسي، *الإسعاف في أحكام الأوقاف*، 13.

35 سمير الحراسيس، *أحكام الإرادة المنفردة في الفقه الإسلامي مقارنة بالقانون المدني الأردني* (عمان، الأردن: دار الجنان للنشر والتوزيع، 2016م)، 133.

36 القشيري، *صحيح مسلم*، ج3، 1255، كتاب الوصيّة، حديث رقم 1631.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

3. تأمين مورد دائم لكثير من المحتاجين والفقراء والمعوزين المستفيدين من الوقف، من الورثة وغيرهم، ذلك أن الموقوف من المال خارج عن التركة، وغير داخل في الإرث، ولأن نهايته يجب أن تكون لجهة دائمة لا تنقطع، وهي الفقراء والمساكين.
4. تلبية رغبة الواقف في نقل الاستفادة من أمواله الموقوفة لمن يريده ويحبه، ذلك أن الموقوف من المال خارج عن التركة، ولا يدفع إلا للموقوف عليهم.
5. تفويت الفرصة على الجاهلين من الورثة في إضاعة ما ورثوه، لسوء تصرفهم، حيث يمنعون من بيع عين الموقوفات والتصرف بأعيانها، سوى الانتفاع بها انتفاعاً معتاداً مدى الحياة، بحسب شرط الواقف.
6. تأمين مورد دائم للجهات الخيرية والدينية العامة التي ربما يتساهل الناس في العناية بها والإنفاق عليها، كالمساجد، والمستشفيات، والزوايا.... ذلك أن الوقف الخيري إنما شرع لمثل هذه الأمور، وأنه لا يخلو عادة وقف من جهة خير، حالاً أو مآلاً، لأن الأوقاف الأهلية يشترط لصحتها أن تؤول إلى الخيرات عند انعدام المستحقين لها، وإلا لم تصح[37].

د. أقسام الوقف وأشكاله

ينقسم الوقف من حيث استحقاق المنفعة إلى قسمين، وهناك من يقسمه إلى ثلاثة أقسام وهي:

1. **الوقف الخيري :**

ويسمى بالوقف العام: وهو الوقف الذي يصرف ريعه من أول الأمر إلى جهة خيرية كالفقراء والمساكين والمساجد والملاجئ ونحو ذلك من جهات الخير والبر، ولو لمدة معينة يكون بعدها وقفاً على شخص أو أشخاص معينين، مثال على ذلك: كأن يوقف شخص أرضه أو بستانه على مستشفى أو معهد لمدة

37 المرجع نفسه، 134، 135.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

معينة كخمس سنوات مثلاً ثم بعد انقضاء المدة يكون على أولاده مثلاً فإن هذا الوقف يكون خيرياً، لأنه وقف ابتداء على جهات الخير، وأيضاً لو أوقف أرضه على المحتاجين من طلبة العلم وقفاً مؤبداً كان وقفاً خيرياً[38].

2. **الوقف الأهلي** :

ويسمى بالوقف الذري وهو ما كان استحقاق الريع فيه ابتداء للواقف نفسه أو لغيره من الأشخاص المعنيين بالذات أو الوصف سواء أكان هؤلاء الأشخاص من أقاربه أم من غيرهم ثم يصرف الريع بعد ذلك إلى جهة خيرية مثال عليه: أن يجعل أرضه المعينة وقفاً على ولديه زيد وعمرو ثم من بعدهما على أولادهما ثم على الفقراء من بلدة كذا، وإذا تعطل الموقوف وصار بحالة لا ينتفع بها أجاز الحنفية والمالكية والحنابلة والشافعية على رأي بيعه وجعل ثمنه في مثله، بينما أجاز الحنفية استبداله بشروط خاصة.

3. **الوقف المشترك بينهما** :

وهو الوقف الذي يجعل الواقف فيه لنفسه أو ذريته نصيباً من ريع العين الموقوفة ويجعل نصيباً أخراً محدوداً أو مطلقاً أو الباقي من ريع العين للبر، أي ريع الموقوف يكون مصروفاً للجهتين الخيرية والأهلية فهو نوع وسط بين النوعين السابقين والوقف بأنواعه الثلاثة كان معمولاً به منذ ظهور الوقف في الإسلام، والحق أن هذه الأنواع الثلاثة تعود إلى النوع الأول فالوقف كله خيري لأنه عبارة عن التصدق بالمنفعة والغلة[39].

كما يمكن تقسيم الوقف حسب التوقيت، ويمكن حصر ما يلي في هذا التقسيم:

---

38 أبو المعالي محمود بن أحمد المرغيناني، *الذخيرة البرهانية* (بيروت، لبنان: دار الكتب العلمية، مجهول سنة النشر)، ج8، 353، 354.

39 المرجع نفسه،ج8، 353، 354.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

1. **الوقف المؤبد:** وهو ما يحتمل التأبيد نحو الأرض والبناء عليها والمنقولات التي يشترط الواقف تأبيدها من خلال أسلوب استثمارها وحجز جزء من إيراداتها لمخصص الاستهلاك.

2. **الوقف المؤقت:** ويكون لمال يهلك بالاستعمال دون اشتراط تعويض أصله من خلال مخصصات معينة، كما يكون باشتراط التوقيت من قبل الواقف عند وقفه[40].

كما أن أشكال الوقف كثيرة ومتعددة ويمكن تقسيمها على النحو التالي:

1. **أوقاف تعبدية:** وهو ما يدخل ضمن بناء المساجد والوقف عليها وعلى ما يتعلق بها من أجور الموظفين من أئمة وخطباء ووعاظ ومؤذنين وقيمين ومنظفين، بالإضافة إلى وقف المقابر وما هي في حاجة إليه من فرش ومياه .
2. **أوقاف تعليمية:** ويدخل ضمنها الجامعات والمدارس الوقفية والمكتبات التعليمية وغيرها.
3. **أوقاف اجتماعية:** ويدخل ضمن هذا القسم الوقف على الأرامل والأيتام والمرضى ومساعدة ذوي الاحتياجات الخاصة، كبناء المستشفيات ودور الرعاية الاجتماعية والمراكز الصحية، وقد يكون هناك أوقاف خاصة بمساعدة الراغبين في الزواج[41].

هـ. أركان الوقف أو شروطه

الوقف مثل سائر الالتزامات والعقود لا بد له من توافر أركان معينة لقيامه وهي:

أولاً: شروط الواقف :

1) أن يكون الواقف مختاراً بحيث لا يكون مكرهاً على الوقف .

---

40 مندر قحف، *قضايا فقهية معاصرة في الأوقاف الإسلامية*، 106.
41 مجموعة العمل المالي لمنطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، توصيات التوصية 25 والوقف (الكويت: نوفمبر 2012م)، 12.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

2) أن يكون الواقف غير محجور عليه لدين، أي لمنع الواقف من تهريب أمواله من دائنيه فيخرجها لملك الوقف.

3) أن يكون الواقف غير مريض مرض الموت.

4) أن لا يكون مرتداً عن الإسلام[42].

ثانياً: شروط المحل :

وهو المال الموقوف الذي يرد عليه الوقف فيشترط فيه ما يلي :

1) أن يكون الوقف مملوكًا حين الوقف.

2) أن لا يكون الموقوف مرهوناً لا فكاك له.

3) أن لا يكون الموقوف محجوزاً قضاءً لوفاء حق ما[43].

ثالثاً: شروط الموقوف عليه:

1) أن تكون الجهة الموقوف عليها قربة في نظر الشارع ونظر الواقف، فلا يجوز الوقف على المعاصي والمنكرات التي نهى عنها الشرع، أو الوقف عن الأغنياء دون الفقراء فهذا ليس من أعمال البر لعدم حاجتهم.

2) أن يكون الموقوف عليه جهة دائمة الوجود، واشتراط دائم الوجود لا يعني أن يكون موجوداً حال الوقف كأن يقف شخص مسجداً يراد بناءه[44].

رابعاً: شروط الصيغة:

1) أن تكون صيغة الوقف منجزة : أي لا تقترن بتعليق أو إضافة إلى مستقبل، إذ لا بد أن تدل على إنشاء الوقف وقت صدوره، كقوله : وقفت أرضي على الفقراء والمساكين. والصيغ المقترنة بالتعليقات تبطل عقود التمليكات كالهبة والصدقة والعارية. كقوله: إذا اشتريت هذه الأرض فهي وقف للفقراء،

42 الطرابلسي، *الإسعاف في أحكام الأوقاف*، 14. وأحمد الزرقا، *أحكام الوقف*، 75-90.
43 المرجع نفسه، 92-101.
44 المرجع نفسه، 65-69.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

والصيغة المضافة إلى زمن قادم، كقوله: وقفت أرضي ابتداءً من السنة القادمة يصححها بعض الحنفية في صور معينة.

2) أن لا يكون تعليق الوقف بشرط الخيار أو بخيار الشرط معلوماً أو مجهولاً بأن يقف شيئاً ويشرط لنفسه أو لغيره الرجوع فيه متى شاء وهو عند الجمهور سوى المالكية.

3) ألا تقترن الصيغة بشرط يناقض مقتضى الوقف، كقوله وقفت أرضي بشرط أن لي بيعها متى أشاء[45].

و. الجهات التي يصح الوقف فيها

اتفق العلماء على أنه يصح الوقف على الأولاد والأقارب والفقراء والمساكين، وعلى سبل البرّ من بناء المساجد والطرق والجسور، وعلى كتب العلم والفقه والقرآن، والمقابر والسقايات، وسبيل الله وغيرها، وإن الوقف له دور رئيس في سد حاجات المجتمع الإسلامي، فأسمى أهداف الوقف ترتيب الأجر والثواب المستمر للعباد في حياتهم وبعد مماتهم، من خلال الإنفاق والتصدق والبذل في وجوه الخير والبر. وهذا سبيل إلى مرضاة الله ورسوله، وطريق إلى الفوز بالجنة والنجاة من النار. فالوقف نوع من القربات التي يستمر بها صدقة جارية إلى قيام الساعة. ويحقق الوقف مبدأ تكافل المجتمع وإيجاد عنصر التوازن بين الأغنياء والفقراء، ويضمن الوقف بقاء المال وحمايته ودوام الانتفاع منه، ويوفر سبل التنمية علمياً وعملياً بمفهوم تكاملي شامل[46]. وسنعرض لشيء من التوضيح فيما يتعلق بهذه الجهات:

1. **المساجد** : تعد المساجد في الزمن السابق وإلى يومنا منارة للعلم بالإضافة إلى دورها كأماكن للعبادة وأداء شعيرة الصلاة، ولم يقتصر الوقف على المسجد

45 الحراسيس، *أحكام الارادة المنفردة في الفقه الإسلامي*، 152، 153.
46 بركات محمد مراد، "الوقف فضيلة إسلامية وضرورة اجتماعية"، *مجلة البيان* (العدد 238، المنتدى الإسلامي)، 228.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

كبناء فقط، بل كان يشمل جميع من يرتاده ويعمل فيه من مصلين وطلبة علم وخدام، حيث خصصت أوقاف كبيرة يستغل ريعها في توفير هيئة تعليمية تتولى التدريس في المساجد، الأمر الذي أبرز دور المسجد كمنارة وصرح من صروح طلب العلم. ففي مصر مثلاً شهدت أوقاف المساجد عناية كبيرة من قبل الأمراء والسلاطين، ومن ذلك أن الملك المنصور لاجين (ت في القاهرة 1299م) جعل إلى الأمير علم الدين سنجر الدواداري شراء الأوقاف على الجامع الطولوني، فقام بإزالة كل ما فيه من تخريب، وبلّطه وبيّضه ورتب فيه دروساً لإلقاء الفقه على المذاهب الأربعة، وغير ذلك من مختلف العلوم والفنون، كما أوقف الأمير ركن الدين بيبرس الجاشنكير (ت في القاهرة 1309م) عدة أوقاف في الجيزة والصعيد والاسكندرية على جامع الحاكم الذي أسسه الفاطمي العزيز بالله نزار، وفي دمشق بلغت العناية بأوقاف المساجد مبلغاً كبيراً حتى إنه لا يكاد يوجد فيها مسجد إلا وله أوقاف يعود عليه بالنفقة، وقد حكى النعيمي أن المولى الصاحب بهاء الدين علي بن محمد حين دخل دمشق مع السلطان خلد الله ملكه سنة (ت 699هـ) نظر في الأوقاف التي جعلت على المسجد الأموي، فنظمها بعد أن نال العبث والتلف منها نصيباً، وتطلّب كتب الوقف فأجرى الوقوف على شروطها من واقفيها[47].

2. **المدارس** : كان للإقبال الواسع لطلبة العلم على حلقات المساجد بعد اتساع رقعة دولة الإسلام دورٌ في إيجاد مدارس علمية تعنى بتدريس العلوم الشرعية، وهذا بدوره فتح باباً لأهل الفضل والخير للاستفادة من مشروعية الوقف في بناء المدارس وإيقافها على طلب العلم والدرس، بل تسارع الأمراء والسلاطين إلى إنشاء هذه المدارس فمثلاً نجد أن السلطان صلاح الدين الأيوبي عمل على إنشاء مدارس في جميع المدن التي كانت تقع تحت سلطانه، وكذا فعل نور الدين الشهيد، ولم تقتصر المدارس التي أوقف عليها المحسنون أموالهم على المدارس

47 أيمن محمد العمر، *الوقف ودوره في التنمية الاقتصادية* (المملكة العربية السعودية: جامعة أم القرى، مجهول سنة النشر)، 13.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

التي تعنى بالعلم الشرعي، بل شملت أيضاً المدارس الأخرى التي عنت بعلوم الدنيا من طب وصيدلة وفلك وغيرها، وكما أن الوقف في المساجد كان يشمل البناء والعاملين، فكذلك الحال بالنسبة للمدارس، حيث شملت أوقافها كل من يلتحق بها من الطلبة على اختلاف أوطانهم وأجناسهم، بل وأديانهم، وشملت كذلك إشباع حاجات الطعام والسكن والعلاج، وغيرها من متطلبات الحياة[48].

3. **المستشفيات** : لم تكن المستشفيات مجرد أماكن للعلاج بل كانت أيضاً مراكز للعلم والبحث في الشؤون الطبية والصيدلية، بل تعدى الوقف في المستشفيات علاج الإنسان إلى العناية بعلوم البيطرة، والوقف على بنائها والعاملين فيها، بل امتدت أموال الوقف إلى إنشاء مستشفيات تعليمية متخصصة ففي المدرسة المستنصرية ألحقت مدرسة للطب، واشترطت الوقفية التي أنشأت هذه الكلية أن يتردد الأطباء الأساتذة مع طلبتهم على مرضى المدرسة صباح كل يوم لغايات العلاج كما اشترطت وجود أقسام داخلية للطلبة مع مخصصات شهرية تدفع لدارسي الطب، ناهيك عن المواد العينية، ويذكر ابن جبير (ت في الإسكندرية 614 هـ) في رحلته : أنه لما ورد بغداد، وجد حيًّا من أحيائها كان يسمى بسوق المارستان، وفيه كل المرافق والمباني أوقاف لعلاج المرضى، فكان بمثابة حيّ طبيّ، وكان هذا الحي قبلة كل مريض، حيث يجد فيه طلبة الطب والأطباء والصيادلة الذين أخذوا على عاتقهم تقديم خدماته لقاء ما كان يجري عليهم من الخدمات والنفقات من أموال الوقف[49].

4. **البنية الأساسية** : وبالإضافة إلى المرافق العامة، كانت هناك أنواع أخرى من الوقف تتم، مثل الوقف على الطرق والجسور، والآبار، والمقابر، مما يعدّ من البنية الأساسية للدولة والمجتمع، ولعل في شراء عثمان رضي الله عنه لبئر رومة، وجعلها سبيلاً ووقفاً للمسلمين على أن له أن يشرب منها كما يشربون، ما يدل على مشروعية وقف مثل هذه الخدمات والبُنى الأساسية لمصلحة عموم

48 المرجع نفسه،14.
49 المرجع نفسه، 15.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

المسلمين، وهذا ما فهمه الإمام البخاري (ت في بخارى 256هـ) رحمه الله حيث بوب على هذا : "باب إذا وقف أرضاً أو بئراً أو اشترط لنفسه مثل دلاء المسلمين"، ثم ذكر حديثاً عن أبي عبد الرحمن أن عثمان رضي الله عنه حيث حوصر، أشرف عليهم وقال: "أنشدكم الله، ولا أنشد إلا أصحاب النبي صلى الله عليه وسلم، ألستم تعلمون أن رسول الله صلى الله عليه وسلم قال: من حفر بئر رومة فله الجنة، فحفرتها، ألستم تعلمون أنه قال: "من جهز جيش العسرة فله الجنة فجهزته، قال :فصدَّقوه بما قال، وقد جاء في بعض رواياته التصريح بأنه جعلها سبيلاً للمسلمين"[50].

5. **المصانع والمؤسسات الإنتاجية**: كالوقف على معامل الورق، والمراصد الفلكية، وأحواض المياه، وهكذا نلحظ أن جميع الأشياء الموقوفة أو الموقوف عليها، إنما هي من سبيل الطاعات والبر، أو مما يعدّ من المقومات الأساسية التي تبنى عليها المجتمعات المتحضرة، ومما له تأثير بالغ في تطور اقتصاد الدولة أما الوقف على جهة فاسدة كالوقف على المشرك الحربي والمرتد فإنه لا يصلح ولا ينعقد، وكذا إذا كان وقفه على وجه المعصية فإنه لا يجوز أيضاً، كالوقف على بيوت الأوثان وعبادتها، والكنائس، والمعابد الشركية، وكتب التوراة والإنجيل، فإنه يُعدُّ وقفاً فاسداً[51].

ز. أغراض الوقف

تتنوع أغراض الوقف بحسب تعدد أوجه البر، ويمكن ذكر أهمها، والتي تتمثل في:

1. **نشر الدعوة الإسلامية** : ومن أهم مظاهر هذا الغرض وقف المساجد التي كانت عبر التاريخ منارات لنشر الدعوة وتعليم الناس وتربيتهم وتهذيبهم، وما ألحق بها من أوقاف للإنفاق عليها وعلى القائمين على شؤونها كالدكاكين

50 العسقلاني، *فتح الباري شرح صحيح البخاري* ،طبعة: دار الفكر، 3300.
51 العمر، *الوقف ودوره في التنمية الاقتصادية*، 16.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

والضيعات والمساكن وغير ذلك، ولازال لهذا الغرض أهميته فإضافة إلى المساجد فهناك العديد من المراكز الدعوية التي تقوم على الأوقاف.

2. **الرعاية الاجتماعية** : من خلال صلة الرحم بالإنفاق على القرابة من الأبناء وبنيهم من خلال الوقف الأهلي أو الذري. وكذلك رعاية الأيتام وأبناء السبيل وذوي العاهات من خلال الأوقاف الخيرية التي يخصصها الواقفون لمثل هذه الأغراض، ويذكر أحد الدارسين لدور الأوقاف في الرعاية الاجتماعية بالمغرب، أن الأوقاف فيها قامت بدور مهم في التآزر والتكافل الاجتماعيين، فقد حبس الواقفون كثيراً من ممتلكاتهم على المعتوهين والمقعدين والمكفوفين، وأن أوقاف أبي العباس السبتي في مراكش تعتبر أكبر شاهد على ذلك، وقد عرفت الأوقاف المغربية أنواعاً أخرى من الأوقاف تندرج في الغرض الاجتماعي هي أوقاف افتكاك الأسرى، وأوقاف الإطعام وأوقاف الكساء (الملابس) والأغطية لمن يحتاجونها، وأوقاف مساعدة المصابين والمنقطعين والغرباء، وقد انتشرت هذه الأوقاف في مناطق متعددة في المغرب مثل فاس، وتطوان، ومراكش وغيرها[52].

3. **الرعاية الصحية** : يعد هذا الغرض من أوسع المجالات التي وقف المحبسون أملاكهم عليها، وشملت أنواعاً كثيرة مثل بناء البيمارستانات "المستشفيات والمصحات"، والبحث العلمي المرتبط بالمجالات الطبية كالكيمياء والصيدلة[53].

4. **التعليم**: التعليم أشهر من أن نخصص له بعض الأسطر لبيانه، فيكفي المدارس الوقفية المنتشرة في سائر أنحاء العالم الإسلامي، وعلى رأسها تلك المساجد والجوامع التي أضحت منارات للعلم، وفي مقدمتها الحرمان

52 محمد الحبيب التجكاني، *الإحسان الإلزامي في الإسلام وتطبيقاته في المغرب* (المغرب : مطبوعات وزارة الأوقاف والشئون الإسلامية، 1410)، 556-558.

53 عبد الملك السيد، "الدور الاجتماعي للوقف ضمن وقائع" (ندوة إدارة وتثمير ممتلكات الأوقاف، جدة : المعهد الإسلامي للبحوث والتدريب، 1984م)، 282-283.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الشريفان، والأزهر الشريف في مصر، والقرويين في المغرب والزيتونة في مصر، والأمويين في دمشق بالإضافة للمكتبات والمعاهد التي لا يمكن عدها أو حصرها.

5. **أغراض الأمن والدفاع** : ربما كان مستند هذا الغرض ما فعله خالد بن الوليد حينما وقف أدراعه وأعتاده في سبيل الله فقد روى أبو هريرة رضي الله عنه "أن رسول الله صلى الله عليه وسلم بعث عمرًا على الصدقة، فقيل منع ابن جميل وخالد بن الوليد والعباس عمّ رسول الله صلى الله عليه وسلم فقال الرسول صلى الله عليه وسلم : ما ينقم ابن جميل إلا أنه كان فقيرًا فأغناه الله، وأما خالد فإنكم تظلمون خالدًا، قد احتبس أدراعه وأعتاده في سبيل الله، وأما العباس فهو عليّ ومثله معه"[54]. وقد سار على هذا النهج الصحابة الكرام والتابعون ومن تبعهم بإحسان من العلماء والحكام وذوي اليسار في الأمة فوقفوا الأموال على سد الثغور والحفاظ على حرمة ديار المسلمين[55].

الفصل الثاني: مفهوم إدارة الوقف الإسلامي

إذا كان جوهر العملية الإدارية واحد، فإنه يختلف بحسب مجال التطبيق، وبالتالي وجدت إدارة الأعمال والتي تطبق في المؤسسات الاقتصادية التي تسعى إلى الربح، ووجدت الإدارة العامة والتي تطبق في المؤسسات الحكومية التي لا تهدف إلى الربح، وبما أن الوقف مؤسسة كما سبق توضيحه تهدف إلى المحافظة على مال الوقف واستثماره لتحقيق عائد من وراء ذلك، ثم إنفاق هذا العائد على الموقوف عليهم مجاناً بدون مقابل، لذلك فإن طبيعة الإدارة فيها مزيج من إدارة الأعمال والإدارة العامة، ومن وجه آخر فإن الأصل في الوقف أن تكون النظارة – الإدارة – للواقف والذى قد يوكل غيره فيها، وبما أن الوقف فيه حق عام والحكومة

54 محيي الدين أبي زكريا النووي، *صحيح مسلم بشرح النووي*، باب في تقديم الزكاة ومنعها، تحقيق محمد عبد الباقي (بيروت، لبنان: دار الكتب العلمية، مجهول سنة النشر)، حديث (983) ج4، 49.

55 تقي الدين أبي بكر محمد بن محمد البلاطنسي، *تحرير المقال فيما يحل ويحرم من بيت المال*، تحقيق : فتح الله الصباغ (القاهرة: دار الوفاء، 1989م)، 103-102.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

مسؤولة عن رعاية الحقوق العامة، لذلك ظهر تدخل الدولة في إدارة الأوقاف سواء من خلال القضاء أو إنشاء ديوان للأوقاف ضمن دواوين الحكومة، وذلك منذ سنة 118هـ وتطور الأمر حتى العصر الحاضر ومنذ عام 1244هـ إلى إنشاء وزارة للأوقاف سرعان ما انتشرت في جميع البلاد الإسلامية.

يمكن تعريف إدارة الوقف بأنها : تنظيم وإدارة القوى البشريّة المشرفة على الوقف، لتحقيق مصلحة الوقف بالشكل الأمثل، وكذا مصلحة المنتفعين به أو بثمرته في جهات البرّ العامّة أو الخاصّة، على متقصى شروط الواقف، وفي ظلّ أحكام الشّرع[56]. وعرفت بأنها : الأجهزة الإدارية المشرفة التي تتولى تصريف شؤون الوقف والمحافظة عليه وتعزيز قدرته على خدمة أهدافه، سواء أكان كالناظر أو وصياً أو مجلساً كمجلس الإدارة أو الجمعية العمومية. وقد مرت إدارة الوقف بسلسلة من التطورات عبر مراحل مختلفة كشفت عن وجود نمطين إداريين أساسيين: الأول هو نمط الإدارة الفردية ممثلاً في ناظر الوقف. والثاني هو نمط الإدارة المؤسسية الحكومية ممثلاً في وزارت الأوقاف، وذلك في أغلب بلدان العالم العربي والإسلامي.

أ. مراحل تطور إدارة الوقف

1. الإدارة الذرية المستقلة

لقد ارتبطت نشأة الوقف الإسلامي بظهور "مجتمع المدينة" وذلك ببناء مسجد " قباء "ومسجد المدينة، ليكون بذلك أول وقف في الإسلام ونموذجاً مثالياً لترجمة فكرة الوقف في صورة عملية، وكان أول وقف خيري عرف في الإسلام هو وقف النبي صلى الله عليه وسلم لسبع بساتين في المدينة، كانت لرجل يهودي يسمى "مخيرق"، قتل يوم أحد حيث أوصى بها للرسول صلى الله عليه وسلم يضعها حيث

56 حسن محمد الرفاعي، "إدارة الأوقاف بين المركزيّة واللامركزيّة" (بحث مقدم إلى المؤتمر الثالث للأوقاف بالمملكة العربية السعودية "الوقف الإسلامي: اقتصاد وإدارة، وبناء حضارة، الجامعة الإسلامية، 2009م)، 10.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

أراه الله، وكانت أول ناظر للوقف هي أم المؤمنين السيدة حفصة بنت عمر رضي الله عنهما عندما كتب لها عمر في وصيته ما ذكره أبو داود في سننه ما نصه مختصراً: "بسم الله الرحمن الرحيم، هذا ما أوصى به عبد الله عمر أمير المؤمنين ....تليه حفصة ما عاشت توليه ذا الرأي من أهلها وأن لا يباع ولا يشترى" ولقد كانت البيئة الإدارية للوقف بسيطة وغير معقدة في البدايات المبكرة لتكوينه في المجتمع خلال القرن الهجري الأول حيث كانت تدار الأوقاف في بادئ الأمر من قبل الواقفين أو ممن يوكلون إليه إدارتها والقيام بشؤونها"[57].

هنا يبرز لنا مصطلح الولاية على الوقف: وهى السلطة التي يملك بها صاحبها القدرة على التصرف في الأمور، وبالتالي فإن الولاية على الوقف يقصد بها من لـه حق التصرف فيه وإدارته سواء بإدارته بنفسه أو توكيل غيره أو تفويضه، ويكون مسئولاً أمام الولي الأصلي. وللفقهاء أقوال في ذلك منها أن الولاية الأصيلة تكون للواقف، وهذا هو رأى أبو حنيفة (ت في بغداد 150هـ) وأبو يوسف من الحنفية (ت في بغداد 182هـ)، أو أنها للواقف إذا سلم إليه المال من قبل الموقوف عليه أو الناظر، وهذا هو رأى المالكية، أو أنها للواقف عند اشترطها أو للحاكم وهو رأى للشافعية والحنفية، ويأتي أثر ذلك على الجانب الإداري للوقف في تحديد السلطة العليا في إدارته والتي من حقها اختيار الناظر ومن يعاونونه، ومن جانب آخر فإن القول بأن الولاية للحاكم يمثل مدخلاً لتولى الحكومة إدارة الأوقاف كما هو الواقع المعاصر، أو الأخذ بالآراء بالتنسيق بينها فتكون الولاية، وبالتالي النظر للواقف عند أشترطها ولوزارة الأوقاف عند عدم أشترطها[58]. وقد اشترط الفقهاء في نظّار الوقف عدة شروط لها صلة بالعملية الإدارية نذكر منها ما يلي:

57 كمال منصوري، "نحو نموذج مؤسسي متطور لإدارة الأوقاف"، *مجلة العلوم الإنسانية* (العدد 9: جامعة محمد خيضر بسكرة الجزائر،2006م)، 3.

58 حسين عبد المطلب الأسرج، *اقتصاديات الوقف الإسلامي* (مجهول مكان النشر : مؤسسة الأسرج، 2018م)، 66.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

أ- **أن يكون الوقف على جهة بر وقربة إلى الله تعالى**، والبر هو كل ما فيه نفع للآخرين، وبالتالي تتسع مجالات الوقف لتشمل ما يفيد المجتمع سواء في صورة مرافق عامة أو مساعدة للمعوزين والمحتاجين، أو لما يسهم في التنمية البشرية مثل التعليم والصحة، أما كونه قربة لله تعالى فهذا يعنى أن لا يتم أخذ مقابل من الموقوف عليهم بل يصرف العائد لهم أو عليهم مجاناً، وهذا ما يجعل مؤسسة الوقف في هذا الجانب مؤسسة لا تهدف للربح وتكون مؤشرات الأداء للإدارة في هذا الجانب هو اتساع نطاق الخدمات التي يمكن تقديمها.

ب- **أن تكون الجهة الموقوف عليها غير منقطعة** أي معلومة الابتداء غير معلومة الانتهاء، وهذا يؤكد إدارياً استمرارية مؤسسة الوقف مما يجب معه العمل على تحقيق هذه الاستمرارية، وذلك بالعناية بأعيان الوقف وأصول المحافظة عليها وعلى طاقتها الإنتاجية. واعتبار أن المحافظة على هذه الاستمرارية هو أحد المؤشرات الأساسية في الحكم على كفاءة الإدارة ونجاحها على مستويات عدة[59].

من الأمور الأساسية في الوقف "ناظر الوقف" الذي يتولى الإدارة الفعلية للوقف، والناظر في الوقف هو الذي يهتم بالوقف وحفظه وحفظ ريعه وتنفيذ شرط واقفه، وإن كان أجره أي أجر الناظر بأقل من أجرة المثل صح العقد، لأنه متصرف في مال غيره على وجه الحفظ فضمن ما نقصه بعقده[60]. وقد يطلق عليه القيّم أو المتولي وهو في كلامهم واحد، وبالتالي فالولاية على الوقف هي سلطة شرعية تجعل لمن تبتث له القدرة على وضع يده عليه، وإدارة شؤنه من استغلال وعمارة

59 المرجع نفسه، 66-67.

60 منصور بن يونس بن إدريس البهوتي، *كشاف القناع عن متن الإقناع* (بيروت، لبنان: دار الفكر، 1402هـ)، ج4، 269. و عبد القادر بن عمر الشيباني الحنبلي، *نيل المآرب بشرح دليل الطالب لنيل المطالب في الفقه الحنبلي* (بيروت، لبنان: دار الكتب العلمية، 2005م)، 233.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

وصرف إلى المستحقين[61]. ووظيفة الناظر حفظ الوقف، وعمارته، وإيجاره، وزرعه، والمخاصمة فيه، وتحصيل ريعه من أجرة أو زرع أو ثمر والاجتهاد في تنميته، وصرفه في جهاته من عمارة وإصلاح وإعطاء مستحق[62] ولقد أفاض الفقهاء في بيان الأحكام المتعلقة به سواء كان الناظر له الولاية الأصلية أو غيره وكيلاً عنه، ومن أهم هذه الأحكام ما يلى:

أ- **شروط الناظر**[63] وهى بالإجماع : العقل – البلوغ – والعدالة- والأمانة – والكفاية- والإسلام، والجدير بالذكر هنا هو أن علماء المسلمين قديماً يوردون هذه الشروط في من يتولى الإدارة، وخاصة إدارة الأموال العامة مثل العاملين في بيت المال أو على الزكاة وكذا الوقف، وهم بذلك يسبقون علماء الإدارة المعاصرين الذين يضعون ثلاث معايير لاختيار العاملين هي:-

- المعايير الشخصية: ويقصدون بها القدرة على التعرف والثقة بالنفس وهذا ما يتأتى من البالغ العاقل.
- المعايير المهنية: ويقصدون بها التأهيل العلمي والخبرة العملية وهذا ما يعبر عنه بالكفاية.
- المعايير الخلقية : وأهمها في مجال الأموال الأمانة والعدالة.

ب- **واجبات ناظر الوقف** :- وقسمها العلماء إلى ثلاثة أقسام:

- قسم يجب عليه القيام به : وهى عمارة الوقف - وتنفيذ شروط الوقف – والدفاع عن حقوق الوقف.

---

61 محمد مصطفى شلبي، *أحكام الوصايا والأوقاف* (بيروت، لبنان: الدار الجامعية للطباعة والنشر، 1982م)، 398.

62 البهوتي، *كشاف القناع في متن الاقناع*، ج4، 268.

63 محمد الدسوقي المالكي، *حاشية الدسوقى على الشرح الكبير للدردير* (القاهرة: مطبعة محمد على صبح 1353هـ)، ج4، 452 .

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

- قسم يجوز له القيام به أي يفوض رأيه في الإدارة ويشمل بصفة عامة أي إجراءات أو تصرفات تحقق مصلحة الوقف والمستحقين مثل اختيار أفضل الصيغ للاستثمار.
- قسم لا يجوز لـه القيام به: وهى أي تصرفات تضر بالوقف أو الموقوف عليه وعلى الأخص رهن الوقف أو إعارته[64].

2. الإدارة الذرية المعنيّة من القضاء وبإشرافه

بعد المرحلة الأولى تطورت إدارة الوقف لتشهد مرحلة جديدة وهي تدخل القضاء لتنظيم إدارة الوقف، وكان أول من فكر في هذا القاضي توبة بن نمير (ت في 120هـ) قاضي الخليفة الأموي هشام بن عبد الملك، على مصر، فأوجد لها تنظيماً، وأنشأ له ديواناً مستقلاً منفصلاً عن بقية الدواوين ووضعه تحت إشرافه، ويعد هذا الديوان أول تنظيم للأوقاف، ليس فقط في مصر، بل في جميع الدول الإسلامية، ومنذ ذلك الوقت أصبحت الأوقاف تتبع للقضاة وأصبح من المتعارف عليه أن يتولى القضاة النظر في مسائل الوقف عن طريق الحفاظ على أصوله، وجمع عائداتهم، وصرفها في أوجه الصرف المطلوبة، وبهذه الخطوة انتقلت إدارة الوقف من اللامركزية الإدارية المطلقة، وحتى ذلك التاريخ لم ينتقل القضاء بصفته مؤسسة مملوكة للدولة في إدارة الوقف إلى المركزية الإدارية النسبية[65].

كما أن القاضي هو المرجع للناظر في أمور إدارة الوقف واستثماره وتوزيع غلاته على الموقوف عليهم، وأحياناً يتخذ القاضي قرار التعيين عن طريق التشاور مع المنتفعين أو بعضهم أو بدون هذا التشاور إذا لم يرغب به القاضي[66]. وقديماً قرّر الفقهاء بأن على القاضي عند تولّيه قضاء بلدٍ أن يباشر بالنظر في أمر الوقوف والوصايا على الجهات العامّة التي لا ناظر عليها[67] ويحدثنا التاريخ عن

64 الطرابلسي، *الإسعاف في أحكام الأوقاف*، 1347-53.
65 الرفاعي، "*إدارة الأوقاف بين المركزيّة واللامركزيّة*"، 17.
66 قحف، *قضايا فقهية معاصرة في الأوقاف الإسلامية*، 291.
67 منصور بن يونس بن إدريس البهوتي، *شرح منتهى الإرادات المسمى دقائق أولي النهى لشرح المنتهى* (بيروت، لبنان: عالم الكتب للطباعة والنشر، 1996م)، ج3، 477.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

نماذج من اهتمام القضاة في المحافظة على شؤون الوقف من ذلك ما أورده الماوردي (ت في بغداد 450هـ) عن اختصاص والي المظالم في وقته، فيذكر من ذلك: مشارفة الوقوف، وهي ضربان: عامّة، وخاصّة : فأما العامة فيبدأ بتصفّحها وإن لم يكن فيها متظلّم ليجريها على سبيلها ويمضيها على شروط واقفيها إذا عرفها من أحد ثلاثة أوجه، إمّا من دواوين الحكّام المندوبين لحراسة الأحكام، وإمّا من دواوين السلطنة على ما جرى فيها من معاملة أو ثبت لها من ذكر وتسمية، وإمّا من كتب فيها قديمة تقع في النفس صحّتها وإن لم يشهد الشهود بها، لأنه ليس يتعين الخصم فيها، فكان الحكم أوسع منه في الوقوف الخاصّة. وأما الوقوف الخاصّة فإنّ نَظَرَه فيها موقوفٌ على تظلّم أهلها عند التنازع فيها لوقفها على خصوم متعينين فيعمل عند التشاجر فيها ما يثبت به الحقوق عند الحاكم، ولا يجوز أن يرجع إلى ديوان السلطنة، ولا إلى ما يثبت من ذكرها في الكتب القديمة إذا لم يشهد بها شهود معدّلون[68].

لقد مكّنت الإدارة التقليدية للأوقاف تحت إشراف القضاء من تحقيق شروط الواقفين وفقاً للأهداف والغايات المسطرة من الواقف بحيث يستطيع هذا الجهاز مراعاة الصالح العام كالحرص على حفظ شروط الواقفين والتقيد بها، ومنحت هذا الجهاز استقلالية إدارية ولا مركزية في صناعة القرار خاصة فيما يتعلق بالأوقاف الحكمية في دواوين الأوقاف التي كانت تحت سلطته بداية من العهد الأموي إلى نهاية العهد العثماني، إذ تم التحول من اللامركزية الإدارية المطلقة التي كانت سائدة في عصر النبوة وما تبعه من خلافة راشدة إلى اللامركزية الإدارية النسبية التي يتمثل جل عملها بوظيفة الرقابة من القاضي أو قاضي القضاة مما يحقق استمرار رسالة الوقف، ومصلحة الموقوف عليهم، لكن مع مرور الزمن وجدت الأوقاف التي فقدت وثائق إنشائها بفعل الإهمال ومحاولات طمس معالم هذا النظام

68 أبو الحسن علي بن محمد الماوردي، *الأحكام السلطانيَّة والولايات الدِّينيَّة* (بيروت، لبنان: دار الكتب العلميَّة، 1402هـ)، 82-83.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الإسلامي من قبل الاستعمار، فلم يعرف شكل الإدارة التي اختارها الواقف لوقفه هذا كله دفع بالإدارة الحكومية للتدخل في إدارة الأوقاف[69].

كان من السائد في الإشراف على الأوقاف في الماضي أنها كانت تحت نظر القضاة، حيث أن سلطات القاضي تشمل النظر في وصايا المسلمين وأوقافهم، هذه المهام الحساسة الموكلة إلى القضاة تزيد من ثقة المجتمع وبأن أوقافهم في أيدٍ أمينة، ويشار هنا إلى أنه كلما كان هناك تراخي في مراقبة الأوقاف ومتابعة إيراداتها وتنظيمهم شؤونها، كلما كان ذلك سبباً في تدهورها وانحسار دورها في المجتمع، بل واندثارها، كما حدث في العديد من أوقاف المسلمين في هذه العصور المتأخرة[70]. إن الرقابة القضائية تعد من أهم صور الرقابة على الوقف إذ يعتبر القضاء أكثر الأجهزة القادرة على حماية مبدأ المشروعية والدفاع عن الحقوق والحريات الفردية إذا ما توافرت له الضمانات الضرورية التي تكفل له الاستقلال في أداء وظيفته لتحقيق الحيادية المطلقة، وبالتالي يمكن أن يقوم بالرقابة على أكمل وجه. ويمكن تلخيص اختصاصات دور القضاء في الإسلام على الوقف كما يلي:

1) رعاية الوقف الخيري والاشراف عليه وله الاستعانة بأمين يساعده في ذلك.
2) تعيين نظار أمناء الوقف وتحديد واجباتهم وصلاحياتهم لأن القاضي هو ناظر عام.
3) محاسبة النظار ومراجعة شروط الوقف ومدى تنفيذها.
4) التأكد من أن متولي الوقف يقوم برعاية وتنمية اموال الوقف وتحصيل الموارد وإيصال إنفاقها إلى مستحقيها.

69 ابن مشرنن، "إدارة الوقف في القانون الجزائري"، 96.
70 عبد الله بن ناصر السدحان، "الانتشار القسري للأوقاف المظاهر الأسباب العلاج" (بحث مقدم إلى المؤتمر الثالث للأوقاف بالمملكة العربية السعودية الوقف الإسلامي "اقتصاد، وإدارة، وبناء حضارة، بحث في الجامعة الإسلامية، 2009م)، 235.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

5) إذا حصل خلو في منصب الناظر ولفترة غير معلومة فإن من حق القضاء تعيين ناظر جديد لرعاية شؤون الوقف.

6) القاضي وحده يستطيع أن يتولى الاستدانة على أموال الوقف لدفع النفقات أو الرواتب وغيرها[71].

3. إدارة الوقف الحكومية

نظراً للأسباب العديدة التي أدت إلى إهمال أملاك الوقف وممتلكاته، وأهم تلك الأسباب هو فساد سلوك النّظار وضعف وازعهم الديني، وضعف عائدات ممتلكات الوقف التي يتولون الإشراف عليها، بالإضافة إلى عدم قدرتها على حماية ممتلكات الأوقاف من المؤثرين والغزاة، كل ذلك دفع لإيجاد جهة تشرف على إدارة أملاك الوقف تعرف باسم وزارة الأوقاف، وتعمل تحت إشراف الدولة، ولها مركز رئيسي في العاصمة، ومراكز فرعية في المحافظات أو الأقاليم، والنظام الإداري المطبق في وزارات الدولة الأخرى، يطبق نفسه في هذه الوزارة، فإذا كانت تلك الدولة تعتمد النظام المركزي، فإنه يطبق الشيء نفسه في وزارة الأوقاف، وإن كان النظام اللامركزي هو ما تم اعتماده فيطبق نفس هذا النظام في تلك الوزارة[72].

وتعرف إدارة الدولة ورقابتها على الوقف بأنها : مجموع الأسس الثابتة التي تستخدم كدستور لجهة الرقابة في الدولة في تقييم إدارة الوقف، ومدى تحقيقه للمصلحة المتوخاة منه، لبيان مدى اتفاق هذه الإدارة مع الأنظمة المعمول بها، ووفقاً لهذا فإن دور الدولة ليس قاصراً على الرقابة على أعمال نظار الأوقاف، بل واختيار من تتوافر فيه شروط ولاية أمور الوقف إن لم يكن له من يتولاه، وتولية ناظر على الأوقاف العامة في الدولة، وهذا يكون واجباً عليها في الحالين، باعتباره مقدمة للواجب، مما لا خلاف فيه بين العلماء أن للدولة ولاية على الوقف تستمدها من الشرع، باعتبار أن الشارع جعل الحفاظ على المال مقصداً من مقاصد التشريع

---

71 أنار محمود أبو ضباع، "ولاية الدولة ورقابتها على المؤسسات الوقفية دراسة فقهية معاصرة" (رسالة ماجستير- الجامعة الإسلامية غزة، 2014م)، 33.

72 الرفاعي، *إدارة الأوقاف بين المركزيّة واللامركزيّة*، 2.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الضرورية، ومن ناحية المشروعية اتفق جمهور الفقهاء "(المالكية، والشافعية، والحنفية والحنابلة) على أنه يكون لولي الأمر الولاية على أموال الوقف عند عدم وجود ناظر خاص له، فإذا وجد لم يكن لولي الأمر أن يتولاه، كما يكون لولي الأمر أن يعين نظار الأوقاف خاصة الأوقاف العامة، فإن عموم ولاية الحاكم تقتضي النظر في الأوقاف والتولية عليها، ومحاسبة النظار وعزلهم وتولية غيرهم إذا تبين له وجود خلل في أدائهم"[73].

وهناك جملة من الأسباب لتدخل الدولة في إدارة الأوقاف وجعلها ذات بعد مركزي وهي:

1) بسبب تراجع الوقف نظراً لعدة عوامل مختلفة، لذلك كانت الحاجة إلى ولاية الدولة عليه بهدف النهوض به من جديد بشرط أن يكون هذا الاشراف بضوابط شرعية، وبما يتفق مع أحكام ومقاصد الشريعة الإسلامية الغراء.
2) للوقف دور تنموي على المستويين الفردي والجماعي فهو وسيلة لتحقيق التكافل الاجتماعي، وأحد معالم الحضارة الإسلامية إذ يجمع بين خيري الدنيا والأخرة لذلك لابد من تفعيل الدور الرقابي للدولة لاسيما بعد ركوده لمدة من الزمن.
3) الدولة هي الأقدر على الموازنة بين المصالح العامة والخاصة والموازنة بين حقوق الله وحقوق العباد وتحقيق النفع العام بجهازها ومؤسساتها المختلفة، وبما تملكه من خبرات وكفاءات وأدوات مما يساهم بشكل فاعل في إدارة الوقف وتنميته وتطويره وتحقيق التنمية المجتمعية الشاملة والمساهمة في نهضة الاقتصاد الإسلامي.
4) ولاية الدولة على الوقف أداة للإصلاح والتطوير فهي مشروع وحدة مستقبلية بين المسلمين، كما أن الدولة هي الأقدر على تمويل مشروعات الوقف وتطوير

73 عبد الفتاح محمود أدريس "ولاية الدولة في الرقابة على الأوقاف" (بحث في منتدى قضايا الوقف الفقهية الخامس، الكويت: الأمانة العامة للأوقاف، مايو 2011م)،71.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الأسس الإدارية له بوضع خطط تفصيلية للنهوض بمستواه بمقتضى ضوابط الشريعة الإسلامية.

5) إن مستوى تعامل الأفراد مع النظام الوقفي محدود وضيق من حيث الأدوات والقدرات والتمويل، ومن الواجب علينا أن ننهض بالوقف من الرؤية الفردية إلى الرؤية الجماعية التي يكون تأثيرها أقوى ونتائجها أعم وأشمل علاوة على التنافس العالمي بين الدول.

6) أن الدولة لها القدرة على مراقبة ومحاسبة النظار ولا تدعهم يتصرفون وفق أهواهم ومصالحهم الشخصية بل تحرص على تطبيق أحكام الشريعة الإسلامية فولاية الدولة ورقابتها تمنح الواقفين الثقة فيما يتعلق بأوقافهم ومصارفها مما يريد الأقبال على الوقف ويساعد في تطويره وتنميته[74].

وعلى الدولة أن تراعي عدة أمور هامة للنهوض بمستوى الأداء داخل الأوقاف منها:

1) اهتمام الدولة بإدارة الوقف ومتابعته وفق برامج وخطط محددة بشكل عادل وفاعل ومتوازن.

2) استثمار ممتلكات لوقف وعدم استغلالها.

3) حسن اختيار النظار وفق شروط وصفات معينة وتحديد مهامهم وصلاحيتهم.

4) محاسبة النظار بشكل دوري ومستمر إن قصروا في حماية الوقف أو تحصيل المصلحة الأنسب له.

5) احترام إرادة الواقفين وشروطهم الصحيحة التي لا تخالف أحكام ومقاصد الشريعة الإسلامية[75].

وإذا كان للدولة ولاية في الرقابة على الأوقاف، فإن هذه الولاية مقيدة بشروط ينبغي على ممثلي الدولة مراعاتها عند القيام بأعمال الرقابة على الوقف من أهمها:

---

74 أبو ضباع، "ولاية الدولة ورقابتها على المؤسسات الوقفية دراسة فقهية معاصرة"، 58-59.
75 المرجع نفسه، 34.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

1) كمال أهلية من يراقب شئون الوقف ممثلاً عن الدولة: كمال الأهلية فيه يكون بالبلوغ والعقل والرشد، بحسبان أن هذه الرقابة تقتضي نوعاً من التصرفات، التي لا تنعقد ولا يصح صدورها إلا بتمكين أهلاً لها، حتى يترتب عليها أثرها، ومن ثم فمن لم تتوافر له أهلية التصرف لا يكون أهلاً لولاية الوقف أو مباشرة الأعمال الرقابية عليه.

2) توافر العدالة والكفاءة والإسلام فيمن يراقب شئون الوقف: وإنما اشترطت فيه العدالة، لأن النظر في أعمال الوقف ولاية، والعدالة: هي التزام المأمورات واجتناب المحظورات الشرعية، وكذا الكفاية: وهي القدرة على التصرف فيما وكل إليه، واعتبار الكفاية يقتضي اشتراط الاهتداء إلى التصرف، فمن لا يهتدي إلى وجوه التصرف المشروعة لا يكون أهلاً لتولى الوقف أو أعمال الرقابة عليه، كما يشترط فيمن يمارس أعمال الرقابة أن يكون مسلماً، وذلك لأن الرقابة ولاية، وإذا كان ناظر الوقف يشترط فيه الإسلام باتفاق جمهور الفقهاء، فمن يراقب أعماله يجب أن يكون كذلك.

3) مراعاة شرط الواقف: اعتبر الفقهاء شرط الواقف كنص الشارع في وجوب العمل به وفي المفهوم والدلالة ما لم يخالف الكتاب والسنة، ومقتضى هذا اتباع ما شرطه الواقف في الوقف على الوجه المشروع، وهذا كما يتوجه إلى النظار يتوجه إلى الرقباء على الأوقاف، باعتبار أن ما شرطه مقترناً بعقد الوقف، فيجب مراعاته عند إدارة الوقف أو التصرف فيه أو في ريعه أو الرقابة عليه.

4) مراعاة المصالح المعتبرة في التصرف في الأوقاف: إن مراعاة القائمين على أمر المسلمين لهذه المصالح هو من منطلق تصرف الإمام على الرعية يكون منوطاً بالمصلحة ومن ثم فينبغي مراعاة مصلحة الواقفين والموقوف عليهم، والمصلحة العامة في التصرفات الواردة على الوقف.

5) مراعاة العدل في الوقف: والمراد بهذا الشرط تحقيق العدل في الوقف، وهو وضعه في موضعه المشروع، ولذا يجب على من يتولى أعمال الرقابة عليه أن يراعي ذلك، باعتبار أن العدل من شأنه اختيار التصرف الذي يتحقق به مصلحة

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الوقف والواقف والموقوف عليهم، ومراعاة غاية الواقف من وقفه، دون اعتبار لأهواء القيّم على الوقف أو غرضه[76].

4. هيئات الأوقاف المستقلة

كان للتدخل المباشر للحكومات في معظم دول العالم الإسلامي في إدارة الأوقاف تأثير سلبي على قطاع الأوقاف، حيث تأثرت الأوقاف بهذا التدخل بالركود والتهميش والإقصاء من مجال الخدمة الاجتماعية، ولكن العديد من الظروف والتطورات التي أصبحت محيطة بمجتمعاتنا المعاصرة تدفعنا لمحاولة الخروج من الطموحات التقليدية الضيقة، والمأمول هو أن يبذل الكثير من المهتمين بمجال الأوقاف في سبيل تطويرها على المستوى الشعبي أو الرسمي من خلال بذل جهودهم لرفع دور الوقف في خدمة الأهداف الاجتماعية والإنمائية، وهذا يتطلب الإصلاح في الأطر المؤسسية والنظم الإدارية التي تتحكم في شؤون الوقف[77]. ولذا ظهرت أصوات في هذا العصر تنادي أنه لكي تتمكن مؤسسات الأوقاف من القيام بعملها بما يخدم الأوقاف والمجتمع دون تأثير من الدولة فلابد من استقلالية إدارة الأوقاف في اتخاذ القرارات الإدارية أو الاستثمارية التي تعكس استقلال الإدارة في إدارة شؤونها مع الاحتفاظ بالرقابة الحكومية، وتعيين القضاء المستقل من قضاة ذوي الخبرة في مجال الأوقاف[78].

نظراً لظهور عدد من العيوب في إدارة الدولة وانفرادها إدارياً على تسيير الوقف وجب البحث عن أسلوب إداري جديد يحل به معظم المشاكل التي خضعت لها الأوقاف في السابق، حيث يجمع هذا الأسلوب الجديد في إدارة الوقف بين الإدارة الفردية للواقف أو الناظر وبين الإدارة الحكومية، وذلك بما يسمى بالإدارة المستقلة للأوقاف والتي تكون تحت رعاية الدولة واشرافها، لأنه لا يمكن في

76 أدريس "ولاية الدولة في الرقابة على الأوقاف"،12-14.
77 منصوري، "نحو نموذج مؤسسي متطور لإدارة الأوقاف"، 8.
78 أسامة عمر الأشقر، "التنظيم القانوني للوقف: الدوافع، الآليات، المجالات" (بحث قدم للمؤتمر الثالث للأوقاف: الوقف الإسلامي" اقتصاد وإدارة، وبناء حضارة، المدينة المنورة: المنعقد في الفترة من 3 إلى 5 يناير 2010 م، الجامعة الإسلامية)، 111.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الوقت الحالي استقلال الأوقاف بشكل كامل لوجود الدولة الحاكمة، وضرورة التوافق بين المصالح الخاصة والعامة في ذلك. إن المؤسسات المستقلة هي أكثر الأنواع انتشاراُ في الواقع وهي مؤسسات تعتمد تمويلها على ما قدمه ويقدمه مؤسسوها من عطايا وتبرعات، أما فيما يتعلق بنشاطها فإنها في الأغلب مؤسسات مستقلة تدير الوقف، ومفهوم المؤسسة تم توسيعه وترسيخه ليخدم تنشيط الأوقاف والأعمال الاستثمارية التي تقصد وجوه البر بشكل عام، لأنه قدم النموذج الإداري والقانوني الذي تسهل محاكاته من جهة، كما يسر سبل استثمار الأموال الوقفية من جهة أخرى[79]. ويمكن توضيح أشكال الإدارات المستقلة للوقف وهي:

أ. **إدارات استثمار الأموال الوقفية**

تختص هذه الإدارات باستثمار الأموال سواء الموجودة منها أو الموقوفة حديثاً وتنميتها وتحسين أدائها، وتعتمد استراتيجية الاستثمار على هيكل تنظيمي يقوم على الاختصاص النوعي، الذي يميز بين الاستثمار العقاري وغير العقاري، حيث تسعى الإدارات المتخصصة إلى التعاون فيما بينها من أجل تنويع المحفظة الاستثمارية قليلة المخاطر وممثلة جغرافيا ومن أجل تحقيق ذلك منحت الأمانة العامة للأوقاف الصلاحيات التالية:

أ. تأسيس الشركات أو المساهمة في تأسيسها.
ب. تملك شركات قائمة أو المشاركة فيها.
ج. تملك العقارات والمنقولات والأوراق المالية.
د. القيام بكل ما من شأنه استثمار الأموال في الأوقاف.
ه. ممارسة الأعمال التجارية والصناعية والزراعية.
و. شراء لحساب الأوقاف الخيرية، أنصبة المستحقين في الوقف[80].

ب. **الصناديق الوقفية**

79 منذر قحف، *الوقف الإسلامي، تطوّره، إدارته، تنميته*، 127.
80 منصوري، "نحو نموذج مؤسسي متطور لإدارة الأوقاف"،12.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الصناديق الوقفية هي إحدى الوسائل الهامة التي تستخدمها الأمانة العامة لتحقيق أهدافها، وتستند الصناديق الوقفية على فكرة إنشاء إدارات تتخصص كل منها في رعاية وخدمة غرض خدمة مجتمعي، حيث يتم إنشاء صندوق وقفي لكل مجال من مجالات العمل الحضاري والثقافي والاجتماعي لتمويل مشاريعه، حيث تكون أموال كل صندوق بمثابة وقف خيري، لتمويل إنشاء المشروع وتغطية تكاليف إدارته واحتياجاته المستقبلية لضمان استمراريته ونموه مع تحصيل دخل دائم، وتسعى إدارة كل صندوق إلى اجتذاب الأوقاف لصالح الغرض الذي أنشئ من أجله، ثم استخدام إيراداته من الأوقاف المخصصة له، ومن مصادر أخرى في الإنفاق على ما تم تحديده للصندوق لأغراض البر، أما بالنسبة لمجالات عمل الصناديق فهي متعددة بتعدد احتياجات المجتمع، وتختلف هذه الاحتياجات من مجتمع لآخر، فهي تشمل على سبيل المثال، التنمية الصحية، وتنمية المجتمعات المحلية في المناطق السكنية المختلفة، والتطوير العلمي، والقضايا الثقافية والفكرية، ورعاية ذوي الاحتياجات الخاصة والمعوقين وغيرهم، وكذلك التنمية البيئية.

ج. الهيئة العالمية للوقف، الإستراتيجية والأهداف:

دعماً لتحقيق دور الوقف في التنمية الاقتصادية والاجتماعية لشعوب العالم الإسلامي، وتجاوباً مع تطلعات المهتمين بشؤون الوقف حول ضرورة إيجاد كيان عالمي للوقف الإسلامي يشترك فيه الأفراد والمؤسسات والدول، فقد أنشأ البنك الإسلامي للتنمية بتاريخ نوفمبر 2000م " الهيئة العالمية للوقف" لتتولى النظارة على الأوقاف الجديدة والقائمة والتي يعهد أصحابها إلى الهيئة بحفظها واستثمارها وإدارتها، والهيئة كيان دولي تعمل تحت مظلة البنك الإسلامي للتنمية، وفقا لأحكام الشريعة الإسلامية والمساهمون فيها شركاء في صنع القرار ومراقبة

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

تنفيذه، وذلك من خلال مشاركتهم في مجلس نظارة الهيئة الذي يعتبر مجلس إدارة لها[81].

ب. خصائص إدارة الوقف

لإدارة الوقف خصائص وهي:

1. **تعدد وتباين الأهداف** : ويقصد بهذا الأساس أن كل مؤسسة اقتصادية تهدف لتحقيق الربح، وهذا يعتبر مؤشر لكفاءة الإدارة والتي تدور حول الوظائف الإدارية الخمس، وأما المؤسسة الحكومية فالهدف فيها هو تحقيق المصلحة العامة، وبالتالي الرفاهية الاجتماعية وتنفيذ السياسة العامة للدولة، أما الهدف في الوقف فهي متعددة وهي:

أ. المحافظة على أموال الوقف لتحقيق استمراريتها بنفس الطاقة الانتاجية.

ب. تحقيق أفضل عائد ممكن لإنفاقه في وجوه الخير وكذلك في الخدمات التي يقدمها للمجتمع.

2. **تعدد الأطراف التي لها صلة بالوقف**: في المشروعات الفردية والصغيرة يقوم مالك المشروع بإدارته، أما في الشركات والمشروعات الكبيرة فإنه يوجد فصل بين الملكية والإدارة، حيث توجد إدارة مخصصة للشركة وكيلة عن ملاك الشركة الذين يراقبون أعمال الإدارة من خلال الجمعية العمومية للملاك أو للمساهمين، وبالتالي فإن الإدارة تعمل لصالح المساهمين وتكون مسؤولة أمامهم، أما في مؤسسة الوقف فالأمر يختلف لأنه لا يوجد ملاك حصريين للوقف بل هو على ملك الله عز وجل في صورة حق عام للمجتمع، والإدارة ممثلة في ناظر الوقف الذي يعتبر وكيلاً عن من له الولاية الأصلية، وبالتالي توجد عدة أطراف هم: ناظر الوقف، والموقوف عليهم، ومن له الولاية الأصلية على الوقف.

81 المرجع نفسه، 14.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

3. **تعدد الأنشطة في مؤسسة الوقف**: أي مشروع اقتصادي يكون له نشاط واحد ممثلاً في استثمار الأموال المتاحة لتحقيق ربح لملاكه، وأما في الوقف فالأمر مختلف حيث يوجد نشاط استثمار الوقف وتحقيق عائد ثم نشاط إنفاق هذا العائد للمستحقين، ونظراً لتنوع الأموال الوقفية فإن التنظيم الإداري لمؤسسة الوقف يقوم على وجود مؤسسة مركزية مسؤولة عن استثمار أموال الوقف، ثم مشروعات وقفية مختلفة بحسب الأنشطة التي تستثمر فيها هذه الأموال وإلى جانب ذلك توجد الإدارة المسؤولة عن إنفاق عائد الوقف في وجوهه المحددة، ومن هنا لا توجد إدارة وقفية واحدة تتولى كل هذه الأعمال بل إدارات متنوعة بحسب كل نشاط.
4. **الطابع الديني لمؤسسة الوقف:** ويتمثل في الأحكام والضوابط الشرعية التي يجب على إدارة الوقف الالتزام بها بالدرجة الأولى وخاصة في مسائل جوهرية مثل أحكام التأجير والبناء والزراعة، ثم الاستبدال والإبدال وقواعد الحكر والإرصاد، وأحكام الولاية والنظارة، وتوحيد الأوقاف المتنوعة في وقف واحد إلى غير ذلك من الأحكام الشرعية التي يجب مراعاتها عند وضع النظم واللوائح لمؤسسة الوقف، ومن جانب آخر فإن البعد الإيماني ممثلاً في كون الوقف قربة لله عز وجل يمثل مدخلاً لإحكام الرقابة الذاتية للإدارة على أعمالها لأنها تمثل مال الله عز وجل ولخدمة المجتمع.
5. **الجانب العام والخاص في مؤسسة الوقف**: تدور ملكية الأموال بين كونها ملكية خاصة لبعض الناس أو ملكية عامة لمجموع الناس، والوقف يجمع بين الصفتين فأمواله أموال خاصة ذات نفع عام، والخصوصية هنا تقتضى إدارة أموال الوقف إدارة اقتصادية لتحقيق أفضل عائد ممكن مما يجعلها تدخل في نطاق إدارة الأعمال، أما صفة العام فتتمثل في إنفاق عائد الوقف للمستحقين

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

مجاناً أو بدون مقابل لخدمة المجتمع مما يجعلها في هذا المجال تدخل في مجال الإدارة العامة[82].

الفصل الثالث: الاستثمار في الوقف الإسلامي

أ. تعريف الاستثمار في الوقف الإسلامي

الاستثمار في اللغة من ثمر وثمر الشيء إذا تولد منه شيء آخر وثمر الرجل ماله أحسن القيام عليه ونماه والاستثمار هو طلب الحصول على الثمرة[83]. والاستثمار في عرف الاقتصاد يمكن تمييزه من ناحية الاقتصاد الكلي بأنه : تيار من الإنفاق على الجديد من السلع الرأسمالية الثابتة مثل المصانع والآلات إضافة إلى المخزون مثل المواد الأولية والسلع البسيطة والسلع النهائية خلال فترة زمنية معينة، أما في الاقتصاد الجزئي، فقد عرف بأنه الانفاق على الأصول الرأسمالية خلال فترة زمنية معينة، ويعرفه عبد المنعم سيد بأنه الانفاق على الإضافات الجديدة أو السلع الجديدة بأنواعها كالمواد الأولية والمكائن والآلات والمعامل ودور السكن وغيرها مما يشكل جزءاً من الثروة الوطنية[84].

ويختار الباحث تعريفًا لمصطفى كمال وهو ما يبذله ناظر الوقف من جهد فكري ومالي من أجل الحفاظ على الممتلكات الوقفية وتنميتها بالطرق المشروعة وفق مقاصد الشريعة ورغبة الواقفين بشرط ألا تعارض نصاً شرعي فالاستثمار الحقيقي والواقعي للوقف هو الإنفاق على أصول ثابتة من ممتلكات الوقف بغية تحقيق عائد مالي على مدى فترات مختلفة من الوقت[85].

---

82 الأسرج، *اقتصاديات الوقف الإسلامي*، 58-60.

83 أبو الحسين أحمد بن فارس، معجم *مقاييس اللغة*، تحقيق : عبد السلام هارون (بيروت، لبنان: دار الفكر، 1979م)، ج1، 388.

84 قيصر عبد الكريم الهيتي، *أساليب الاستثمار الإسلامي و أثرها على الأسواق المالية* (دمشق، سوريا: دار رسلان، 2006م)، 17.

85 مصطفى كمال السيد طايل، *القرار الاستثماري في البنوك الإسلامية* (طنطا، مصر: مطابع غباشي طنطا 1999م)، 103.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

كما لا يبعد عن مصطلح الاستثمار وهو التنمية ونقصد به هنا تنمية الوقف وهو زيادة حجم الأموال المستغلة أو المستثمرة للوقف، كتكاليف البناء على أرض موقوفة، أو ثمن البذر، والأسمدة، وآلات الحراثة، وآلات الري لزراعة أرض موقوفة، وهذا يزيد في القيمة الرأسمالية للوقف، فالوقف بحكم التعريف يرمي إلى التنمية بما يحدثه من بناء للثروة الإنتاجية وتراكم لرأس المال، لأن الوقف في حقيقته هو شكل من أشكال رأس المال الاستثماري المتزايد والدائم لخاصية عنصر التأبيد التي تتوافر في الوقف[86].

ومن المعلوم أن مقصد حفظ المال هو من مقاصد الشريعة الإسلامية، ولما كان حفظ المال ضرورة من ضروريات الحياة كان على حفظه وصيانته استثماره وتنميته وهذا المقصد يتناسب تماماً مع فطرة الإنسان فهو يحرص على طلب المال وعلى السعي لتملكه، لأن غريزة التملك أقوى غرائز الإنسان، وهي أقوى الغرائز الإنسانية فلابد إذن من استثمار الإنسان لماله وتنميته، ولكن لاكتمال صورة نظرة الإسلام للاستثمار هناك الشق الآخر وهو الطريق المشروع فقد أثنى الرسول صلى الله عليه وسلم على من استثمر أمواله بالطرق المشروعة في حديث عروة بن أبي الجعد البارقي : قال : أعطاه النبي صلى الله عليه وسلم ديناراً يشتري به أضحية أو شاة، فاشترى شاتين فباع أحداها بدينار فأتاه بشاة ودينار، فدعا له بالبركة في بيعه كان لو اشترى تراباً لربح فيه[87].

إن القصد من استثمار الوقف هو تحقيق أكبر عائد للوقف، أو تأمين أعلى ربح أو ريع من الأصل، وذلك بالبحث عن أفضل الطرق المشروعة التي تؤمن ذلك، ليتمم صرفه على جهات الخير الموقوف عليها، ولحفظ قسم منها لعمارة الوقف وصيانته فالوقف بحد ذاته استثمار، والمنفعة من المال الموقوف تعتبر استثماراً، لأنه لا يجوز بحال تعطيل منافع الوقف، ولا يمكن الحصول على المنافع

86 منذر قحف، "الوقف في المجتمع الإسلامي المعاصر"، ورقة بحثية مجهول مكان وتاريخ نشرها،23-25.
87 إبراهيم خليل عليان، *استثمار الأوقاف الإسلامية في فلسطين* (فلسطين: بحث في جامعة القدس المفتوحة، 2011م)، 8. والحديث عند: العسقلاني، *فتح الباري شرح صحيح البخاري* ،ج7، 527.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

إلا عن طريق الاستثمار والجهد فيه، وقد أولت الشريعة الإسلامية أهمية بالغة لعملية الاستثمار لأنها لا تحافظ على الموارد المالية والبشرية القائمة فحسب، وإنما تضيف إليها أصولاً مالية وبشرية أخرى، وقد امتن المولى عز وجل على عباده بقوله: (هُوَ أَنشَأَكُم مِّنَ الْأَرْضِ وَاسْتَعْمَرَكُمْ فِيهَا فَاسْتَغْفِرُوهُ ثُمَّ تُوبُوا إِلَيْهِ)[88] وهنا يجدر بنا تعريف المؤسسة الوقفية التي يجرى عليها فيها الاستثمار وهي جهة خيرية لا تهدف للربح تنشأ من أجل إدارة الممتلكات الوقفية والإشراف عليها وتنميتها وإنفاق ريعها في أوجه الخير العامة، وتعمل هذه الهيئات من خلال قانون تجاري أو محلي أو تشريعي خاص[89].

إن للوقف بعداً استثمارياً لا يمكن تجاهله، لا سيما في ذلك النوع من أموال الوقف والذي يقصد منه إنتاج عائد صاف يتم صرفه على أغراض الوقف، وفي الوقف يمكن إنشاء وقف جديد أو الإضافة إلى أصل قديم، أو المحافظة على القدرة الإنتاجية للوقف بالإصلاح أو الاستبدال، وبصيغة أخرى فإن للوقف بعداً اقتصادياً، يتمثل في تحويل الأموال عن الاستهلاك، واستثمارها في أصول رأسمالية إنتاجية، تنتج المنافع والإيرادات التي تستهلك في المستقبل، جماعياً أو فردياً. فالوقف عملية تجمع بين الادخار والاستثمار، من خلال اقتطاع أموال عن الاستهلاك الآني، وتحويلها إلى الاستثمار بهدف زيادة الثروة الإنتاجية في المجتمع، فإنشاء وقف إسلامي هو أشبه ما يكون بإنشاء مؤسسة اقتصادية ذات وجود دائم إذا كان الوقف مؤبداً أو مؤقتاً، فهو عملية تتضمن الاستثمار للمستقبل، والبناء للثروة الإنتاجية من أجل الأجيال القادمة، لتوزع على أغراض الوقف خيراتها القادمة بشكل منافع وخدمات أو إيرادات وعوائد[90].

---

88 شرون عز الدين، "أساليب استثمار الوقف في الجزائر"، *مجلة الحجاز العالمية المحكمة للدراسات الإسلامية والعربية* (العدد 8، أغسطس 2014م)، 171-170. القرآن،11: 61.

89 سامي الصلاحات، "أهمية التنسيق بين المؤسسة الإسلامية ومؤسسة الأوقاف لخدمة الوقف في المجتمع الإماراتي" (ورقة بحثية، 2010م)، 20.

90 قحف، *الوقف الإسلامي تطوره إدارته تنميته*، 34 وما بعدها.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

ب. أسس الاستثمار في الوقف الإسلامي

هناك أسس وضوابط من حيث استثمار الوقف وفق إدارته وهي:

1. **أساس المشروعية**: ويقصد أن تكون عمليات استثمار أموال الوقف مطابقة لأحكام ومبادئ الشريعة الإسلامية التي تعد المرجعية الأولى في هذا النشاط، حيث يتم تجنب استثمار الأموال الوقفية في المجالات المحرمة شرعاً ومنها: الإيداع في البنوك بفوائد، أو شراء أسهم شركات تعمل في مجال الحرام، أو الاستثمار في بلاد تحارب الإسلام والمسلمين أو تتعاون مع من يحاربهم.
2. **أساس الطيبات**: ويقصد به أن توجه أموال الوقف نحو المشروعات الاستثمارية التي تعمل في مجال الطيبات وتجنب مجالات الاستثمار في الخبائث، لأن الوقف عبادة ويجب أن تكون طيبة لأن الله طيب لا يقبل إلاّ طيباً، ولا تقبل صدقة من غلول.
3. **أساس الأولويات الإسلامية**: ويقصد به ترتيب المشروعات الاستثمارية المراد تمويلها من أموال الوقف، وفقاً لسلم الأولويات الإسلامية: الضروريات فالحاجيات فالتحسينات، وذلك حسب احتياجات المجتمع الإسلامي والمنافع التي سوف تعود على الموقوف عليهم. وفي كل الأحوال يجب تجنب توظيف الأموال الوقفية في مجال الجوانب غير المهمة.
4. **أساس التنمية الإقليمية**: ويقصد به أن توجه الأموال للمشروعات الإقليمية البيئية المحيطة بالمؤسسة الوقفية ثم الأقرب فالأقرب، ولا يجوز توجيهها إلى الدول الأجنبية والوطن الإسلامي في حاجة إليها.
5. **أساس تحقيق النفع الأكبر للجهات الموقوف عليها**، ولا سيما الطبقات الفقيرة منهم: ويقصد به أن يوجه جزء من الاستثمارات نحو المشروعات التي تحقق نفعاً للطبقة الفقيرة، وإيجاد فرص عمل لأبنائها بما يحقق التنمية الاجتماعية، لأن ذلك من مقاصد الوقف الخيرية والاجتماعية.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

6. **أساس تحقيق العائد الاقتصادي المرضي** لينفق منه على الجهات الموقوف عليها: ويقصد بذلك اتخاذ الوسائل الممكنة لتحقيق عائدٍ مجزٍ مناسبٍ يمكن الإنفاق منه على الجهات الموقوف عليها أو تعمير وصيانة الأصول الوقفية، فالتوازن بين التنمية الاجتماعية والتنمية الاقتصادية ضرورة شرعية في المؤسسات الوقفية.
7. **أساس المحافظة على الأموال وتنميتها**: ويقصد به عدم تعريض الأموال الوقفية لدرجة عالية من المخاطر، والحصول على الضمانات اللازمة المشروعة للتقليل من تلك المخاطر، وإجراء التوازن بين العوائد والأمان، كما يجب تجنب اكتناز الأموال لأن ذلك مخالف لأحكام ومبادئ الشريعة الإسلامية.
8. **أساس التوازن**: ويقصد بذلك تحقيق التوازن من حيث الآجال والصيغ والأنشطة والمجالات لتقليل المخاطر وزيادة العوائد، فلا يجوز التركيز على منطقة أو مدينة وحرمان أخرى، أو التركيز على الاستثمارات قصيرة الأجل وإهمال المتوسطة والطويلة، أو التركيز على صيغة تمويلية دون الصيغ الأخرى، ويحقق التوازن والتنوع للمؤسسات الوقفية تقليل المخاطر وهو أمر مطلوب في هذا المجال.
9. **تجنب الاستثمار في دول معادية ومحاربة للإسلام والمسلمين أو من يعاونون في ذلك**. وهذا من باب إعانة الظالم على ظلمه وتعديه، وتأسيساً على هذا يجب على القائمين على استثمار أموال الوقف عدم استثمارها في الدول المعادية وأن تكون أولوية الاستثمار في الدول الإسلامية.
10. **توثيق العقود**: ويقصد بذلك أن يعلم كل طرف من أطراف العملية الاستثمارية مقدار ما سوف يحصل عليه من عائد أو كسب، ومقدار ما سوف يتحمل من خسارة إذا حدثت، وأن يكتب ذلك في عقود موثقة حتى لا يحدث جهالة أو غرر أو يؤدي إلى شك وريبة ونزاع. وتأسيساً على ذلك يجب على إدارة استثمار أموال الوقف إبرام عقود الاستثمار ومراجعتها من النواحي: الشرعية والقانونية والاستثمارية بمعرفة أهل الاختصاص، وفي ذلك محافظة على المال من الاعتداء عليه.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

11. **المتابعة والمراقبة وتقويم الأداء:** ويقصد بذلك أن يقوم المسؤول عن استثمار المال سواء كان ناظراً أو مديراً أو مؤسسة أو هيئة أو أي صفة أخرى بمتابعة عمليات الاستثمار للاطمئنان على أنها تسير وفقاً للخطط والسياسات والبرامج المحددة مسبقاً، وبيان أهم الانحرافات وبيان أسبابها وعلاجها أولاً بأول، وهذا يدخل في نطاق المحافظة على الاستثمارات وتنميتها بالحق[91].

ج. صيغ استثمار أموال الوقف

لا توجد طريقة أو صيغة استثمار واحدة تصلح لكل أنواع الأموال الموقوفة، لأن لكل مال طبيعته في الاستثمار، فالعقارات المبنية تكون بالتأجير، والأراضي الزراعية بالتأجير أو بطرق الاستغلال الزراعي من إجارة ومزارعة ومغارسة ومساقاة، والمنقولات مثل وسائل النقل من سيارات وطائرات وسفن تكون بالتأجير أو الاستغلال الذاتي، وأما النقود فتكون بالإيداع في المصارف أو الاستثمار في الأوراق المالية أو المتاجرة بها وغير ذلك، وفيما يلي بيان أهم الصيغ:

أولاً: صيغ استثمار أموال الوقف التقليدية

1. استبدال الوقف

الاستبدال في اللغة هو مأخوذ من البدل، وتبديل الشيء تغييره وإن لم يأت ببدله واستبدل الشيء بغيره وتبدله به إذا أخذ مكانه[92] أما الاستبدال في الاصطلاح فهو: بيعٍ العين الموقوفة وشراء عينُ أخرى تحل محل الأولى، وهذه العين قد تكون من جنس العين المباعِة أو قد تكون من غيرها، فكان هذا المصطلح جامعاً لعملية بيع العين الموقوفة وشراء الأخرى التي تحل محلها على حد سواء، ثم خص فيما

91 عجيلة محمد وآخرون، "استثمار الأوقاف وضوابطه الشرعية مع الإشارة إلى حالة الجزائر" (بحث في معهد العلوم الاقتصادية والتسيير، الجزائر، 2011م)، 5-6. نقلاً عن حسين حسين شحاتة، " استثمار أموال الوقف"، *مجلة أوقاف* (الكويت: منتدى قضايا الوقف الفقهية الأول، 11 أكتوبر 2003م)، 21.

92 محمد بن أبي بكر الرازي، *مختار الصحاح*، تحقيق :يوسف الشيخ محمد (بيروت، لبنان: المكتبة العصرية - الدار النموذجية، 1999م)، مادة: "بدل"30.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

بعد على بيع العين الموقوفة بالنقد وأطلق مصطلح الإبدال على جعل العين الموقوفة مكان الأخرى"[93].

وهو إخراج العين الموقوفة عن جهة وقفها بتعويضها بأخرى، أو بيعها وشراء عين تكون وقفاً بدلها، والفقهاء يطلقون كلمة إبدال الوقف، أو استبدال الوقف، أو المناقلة في الأوقاف ويريدون بها تنحية عين الوقف سواءً أكان عقاراً أم منقولاً وأخذ عين أخرى مكانها لتكون العين الثانية مكان الأولى[94] ويعتبر المذهب الحنفي أوسع المذاهب في جواز استبدال الوقف، فأجاز ذلك في معظم الحالات مادام يحقق مصلحة للوقف خاصة إذا تعذر الانتفاع بالوقف كاملاً، أو بما لا يفي بمؤونته، لكن مع إذن القاضي احتياطاً للوقف، ومنعاً من سوء التصرف مِن الاستبدال، وجرى العمل على مذهبهم في كثير من البلاد، ونص الحنفية أنه يجوز للواقف أن يشترط الاستبدال عند أبي يوسف خلافاً لمحمد[95] وعموماً للاستبدال شروط وضوابط عند الفقهاء في الوقف وهي:

أ. أن لا يكون البيع بغبنٍ فاحش، وهو ما لا يدخل في تقويم الخبراء، لأن البيع بغبن فاحش تبرع بجزء من الوقف وهو ممَّا لا يجوز لأحد، سواءً في ذلك القاضي أو غيره.

ب. ألا يكون هناك ريع للوقف يعمر به.

ج. أن يصبح الوقف غير صالح للغاية المقصودة منه، بأن تعطلت منافعه ومصالحه.

د. أن يتحقق أن العين التي اشتريت أكثر خيراً وأبعد عن الضرر من العين التي بيعت، أي العين المبدلةُ مثل الموقوفة أو أفضل منها.

---

93 إبراهيم عبد اللطيف إبراهيم العُبيدي، *استبدال الوقف رؤية شرعية اقتصادية قانونية* (دبي: دائرة الشؤون الإسلامية والعمل الخيري، 2009م)، 55.

94 خالد بن علي المشيقح، *النوازل في الأوقاف* (الرياض: مكتبة الملك فهد الوطنية، 2012م)، 291.

95 ابن الهمام، *فتح القدير*، ج6، 212.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

هـ. أن لا يبيعه القيم لمن لا تقبل شهادته له، ولا من له على القيِّم دين، لأن البيع لمن لا تقبل شهادته له مدعاةٌ إلى الاتهام، إذ فيه احتمال أن يقع غبن على الوقف، أو يكون التصرف ليس من مصلحته في شيء، والبيع لمن له دين على القيم فيه احتمال ضياع مال البدل، بعجز القيم عن السداد فيضيع الوقف.

و. أن يكون المستبدِل شخصاً نزيهاً ومن ذوي الفقه والخبرة لئلا يؤدي الاستبدال إلى ضياع أموال المسلمين، واشترط أكثر الفقهاء أن يتولى القاضي دون الناظر التحقق من المصلحة ليحكم بالاستبدال الذي لم يشترطه الواقف وأن يتحرى القاضي عن ذلك.

ز. يجب على الشخص الذي يتخذ قرارات الاستبدال أن يعد الدراسات اللازمة لبيان الجدوى من ذلك، والتأكد من قيام المصلحة بالاستبدال.

ح. سماع دعوى الاستبدال وسماع الشهادةِ عليه، وتحرير صك بعملية الاستبدال، ويكتب الشهود خطوطهم بالمصلحة لجهة الوقف في الاستبدال[96].

2. إجارة الوقف

وهي من الصيغ الاستثمارية الأكثر شيوعاً في استثمار الأوقاف، وهي تندرج تحتها عدة صور منها الإجارة العادية (التشغيلية)، والإجارة التمويلية (الإجارة المنتهية بالتمليك)، وصيغة الحكر[97] والإجارتين والإرصاد[98] وغيرها فهي من الصيغة الاستثمارية التي تتناسب مع طبيعة الوقف التابيدية، حيث تحقق ضمان أكبر للأصول الوقفية، وتعطي للمؤسسة الوقاف المرونة الأكبر الاختيار ما بين صوره المتعددة، وأنها أكثر الصيغ ملائمة لطبيعة الأصل الوقفي، وتقّيد التصرفات وأوجه

96 محمد عبد الله الكبيسي، *أحكام الوقف في الشريعة الإسلامية* (بغداد: مطبعة الإرشاد، 1977م)، ج 2، 27.

97 الحكر: وحقيقته أنه يوجد عقار موقوف خرب ولا يوجد تمويل ذاتي لإعماره، فيتم الاتفاق مع ممول على أن يتولى إعمار الوقف من ماله، ويبرم معه عقد إجارة طويلة الأجل يدفع بموجبه بجانب تمويل الإعمار قيمة إيجارية لأرض الوقف عبارة عن جزئين: الجزء الأول: مبلغاً كبيراً يعادل قيمة الأرض، والجزء الثاني مبلغاً رمزياً يدفع بصفة دورية طوال مدة الحكر، وتظل الأرض ملكا للوقف أما ما أقيم عليها من بناء فيكون ملكاً للممول ويسمى (المحتكر) يتصرف فيها تصرف المالك في ملكه بالانتفاع والبيع والهبة والإجارة للغير وتورث عنه. المرجع : محمد عبد الحليم عمر، "الاستثمار في الوقف وفى غلاته وريعه" (بحث في الدورة الخامسة عشرة لمجمع الفقه الإسلامي الدولي المنعقدة بمسقط، سلطنة عمان، 9 .2004/3/11م)، 28.

98 حقيقته أنه دين على الوقف أخذ لعمارته من ممول على أن يسدد هذا الدين من غلته الحاصلة بالتأجير للممول وهو الغالب أو لغيره. عمر، "الاستثمار في الوقف وفى غلاته"، 28.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الاستغلال لدى المستأجر بما يتلاءم مع مصلحة الوقف، وتوفر الإجارة قدر كبير من السيولة بما يمكن من استغلالها في استثمارات أخرى، والواقع أن بعض الإدارات الوقفية المعاصرة قد تجاوزت صيغة الإجارة العادية في سبيل استثمار ممتلكاتها، وبخاصة أراضي الوقف، إلى لجوئها لما يعرف بصيغة الحكر، ثم من جانب آخر تعتبر صيغة الإجارة هامة جداً للعميل، حيث تقدم له ميزة نسبية بتوسيع مجال الاختيار له لتنويع محفظته الاستثمارية بسبب قلة الدفعات التي يدفعها للجهة المؤجرة - وهي المؤسسة الوقفية- وتوفير قدر كبير من السيولة يمكّنه من ذلك[99].

وجاء في تعريف الإجارة لغة هي مشتقة من الأجر وهو العوض، ومنه سمي الثواب أجراً لأن الله تعالى يعوض العبد به على طاعته أو صبره عن معصيته، واصطلاحاً هي عقد على منفعة مباحة معلومة من عين معينة بمدة معلومة، أو موصوفة في الذمة، أو على عمل معلوم بعوض معلوم بمدة معلومة[100] وصيغة استثمار الممتلكات الوقفية بالإجارة قد شغل فكر الفقهاء عبر العصور المختلفة، لما يترتب عليه من تحصيل مداخيل مالية تسد حاجة الوقف الإسلامي والموقوف عليهم، ولذا جاءت الفتاوى الفقهية بالقول بذلك لما فيه من تنمية الملك الوقفي ولاستمرار منفعته الاجتماعية والاقتصادية والإجارة لها صور وهي:

أ. صيغ تمويل ممتلكات الأوقاف بالتأجير التشغيلي

إن صيغة التمويل التأجيري صيغة اقتصادية إسلامية والتي يمكن لمديرية الأوقاف أن تعتمدها لاستثمار ما تحت يدها من عقارات أو آلات وقفية سواء أكان هذا التمويل قصير الأجل، أو متوسط، أو طويل المدى على حسب العقار الوقفي أو الآلة المؤجرة ولها صور وهي:

---

99 محمد علي العمري، "الوقف والتنمية المستدامة" (ورقة ضمن وقائع وتوصيات ورشة العمل حول الوقف والتنمية المستدامة في الأردن، الأردن: 2007م)، 61.

100 منصور بن يونس بن إدريس البهوتي، *كشاف القناع عن متن الإقناع* (بيروت، لبنان: دار الكتب العلمية، 2009م)، ج3، 642.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

1) كراء العقارات الوقفية الزراعية بالنقد: وهـي أن تقوم مديرية الأوقاف بالإعلان عن العقارات التي تريد كراءها مع بيان أماكن تواجدها.
2) إجارة العقارات الوقفية غير الزراعية بالنقد وقد تكون إجارة منفعة أرض الوقف لتكون سوقاً أسبوعياً أو إجارة السكنات والحوانيت الوقفية بالنقد.
3) إجارة أرض الوقف بعقد الطويل الأجل أو الـتحكير وهي بأن تتعاقد مديرية الأوقاف مع من يرغب في إجارة أرض الوقف لمدة طويلة، وهي صيغة تمويلية طويلة المدى تساعد مديرية الأوقاف على الحصول على ريع مالي تسد به نفقات بعض المشاريع الاستثمارية.
4) تمويل ممتلكات الوقف بعقد الإجارتين[101] وتتمثل في إعادة تأهيل العقارات الوقفية لتـصبح ذات قيمة استثمارية. وصورتها أن تتعاقد مديرية الأوقاف مع شخصية حقيقية أو اعتبارية على إجارة أرض الوقف البور أو محل أو دار متوهنة، ونظراً لعدم قدرة الإدارة على ذلك فتعهد لمستثمر بعمارته على أن يدفع لمديرية الأوقاف أجرتين، مبلغ مالي معجـل، يكـون مساوياً لقيمة العقار المراد تأجيره، وآخر مؤجل يدفعه المستثمر لمديرية الأوقاف كل سنة.
5) تمويل الأوقاف بعقد الترميم بأن تتعاقد مديرية الأوقاف مع من يرغب في شغل أحد العقارات الوقفية، نحو محل تجاري أو سكن وبعد تحديد المحل المعقود على منفعته، وبيان قيمة النفقات الـتي تحتاجها عملية الترميم، يجعل هذا المبلغ، وهو مقدار الأجرة التي كان من الواجب تقـديمها لمديرية الأوقاف.
6) كراء العقارات الوقفية بالمنفعة عن طريق كراء الأرض الوقفية الزراعية بـالأرض أو إجارة الدار بالدار والدكان بالدكان، وهذا من باب مقابلة المنفعة بالمنفعة ويؤجر المحل بعد تقويمه، وتحديد مكان تواجده، وبيان المنفعة

101 حقيقته تتمثل في التعاقد مع ممول لاستئجار الوقف مقابل أجرة تقسم إلى جزئيين، الجزء الأكبر منها يصرف لتعمير الوقف، والجزء الآخر يدفع على أقساط دورية طوال مدة الإجارة، ويكون للممول الحق في استيفاء منفعة الوقف بعد تعميره مدة يسترد فيها ما قدمه من تمويل بما للمستأجر من حقوق في تحصيل المنفعة بنفسه أو بالتأجير للغير كما يورث هذا الحق عنه، وبذلك يظهر أن الفرق بين الحكر والاجارتين، أنه في الحكر الذى يتولى البناء هو المحتكر ويكون البناء ملكا له، أما في الاجارتين فإن البناء يكون ملكاً للوقف. عمر، "الاستثمار في الوقف وفى غلاته وريعه"، 29.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

المرجوة منه ومدة الانتفاع به، وبذلك يكون هذا العقد بدلاً عن النقد أو إجارة الدار أو الدكان الوقفي بما يتقوم[102].

ب. صيغ تمويل ممتلكات الأوقاف بالتأجير التمويلي

هذه الصيغة لها أشكال وهي التمويل بصكوك التأجير والتأجير للآمر بالشراء والإجارة المنتهية بالتمليك وتعرف الأخيرة بأنها" تمليك منفعة بعض الأعيان كالدور والمعدات مدة معينة من الزمن، بأجرة معلومة تزيد عادة عن أجرة المثل، على أن يُملك المؤجر العين المؤجرة للمستأجر، بناء على وعد سابق بتملكها، في نهاية المدة بعد سداد جميع المستحقات، وبعقد جديد مستقل"[103].

ثانياً: الصيغ الاستثمارية الإسلامية المعاصرة للوقف

1. الاستصناع

الاستصناع والاصطِناع: افتِعالٌ من الصنِيعة ويقال: اصطَنَعَ فلان خاتماً إذا سأَل رجلاً أَن يَصْنَع له خاتماً، واسْتَصْنَعَ الشيءَ: دَعا إِلى صُنْعِه والصناعة حرفة الصانع[104]، وفي الاصطلاح فهو عقد يشتري به في الحال شيء مما يصنع صنعاً يلزم البائع بتقديمه مصنوعاً بمواد من عنده، بأوصاف مخصوصة، وبثمن محدد"[105] وإجراءات تطبيق هذه الصيغة في إعمار الوقف تتلخص في الاتفاق المبدئي مع مقاول لبناء عقار على أرض وقف، ثم اللجوء إلى طرف ثالث يمول عملية البناء في إطار عقد استصناع يبرم بين جهة الوقف بصفتها مستصنعا والممول بصفته صانعاً مقابل مبلغ معين ثم يقوم الممول بإبرام عقد استصناع موازى مع المقاول للبناء، ويدفع له قيمة البناء حسب نسبة الإتمام من واقع المستخلصات المعتمدة، وعلى أن تكون قيمة عقد الاستصناع الأول بين جهة الوقف

102 عباس بالمنقع، "استبدال الوقف في الفقه الإسلامي دراسة فقهية مقاصدية" (رسالة ماجستير- جامعة الشهيد حمه لخضر، الجزائر، 2018م)، 244-251.

103 وهبة مصطفى الزحيلي، *المعاملات المالية* المعاصرة (دمشق، سوريا: دار الفكر، 2002م)، 94.

104 ابن منظور، *لسان العرب*، ج6، 206.

105 محمد الفاتح محمود المغربي، *التمويل والاستثمار في الإسلام* (عمان، الأردن: دار الجنان للنشر والتوزيع، 2016م)، 242.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

والممول أكبر من قيمة عقد الاستصناع الموازى المنعقد بين الممول والمقاول، والفرق بينهما يعد بمثابة ربح للممول، وتقوم جهة الوقف بالسداد للممول على أقساط دورية طويلة الأجل تحدد بالشكل الذى تتمكن فيه من السداد من عائد أو غلة تأجير المبنى مع إبقاء جزء منها للتوزيع على المستحقين[106]. وبنتيجة هذه المعاملة ستنقل ملكية البناء إلى الأوقاف بعد إبرام عقد شرائه من المقاول، وبذلك يصير المرفق القائم ملكاً للوقف، وثمن البناء يسترد تدريجياً من المبالغ العائدة من إجارته، وتراعي الأوقاف أن تكون الاقساط المؤجلة أقل من الأجرة المتوقعة من تأجير هذا البناء لتكون مطمئنة إلى أنها ستجد المال الكافي لتسديد أقساط ثمن البناء في الموعد المحدد دورياً[107].

2. صكوك المقارضة

الصكوك هي" شهادات أو وثائق متساوية القيمة، تمثل حقوق ملكية شائعة ومشروعة في أصول أو أعيان أو منافع أو خدمات أو حقوق مالية خليطاً من ذلك قابلة للتداول بشروط معينة يشترك حملتها في أرباح الموجودات التي تمثلها وخسائرها[108] وتسمى أحياناً سندات المقارضة، والتي تعرف بأنها: " أداة استثمارية تقوم على تجزئة رأس مال القراض أو المضاربة بإصدار صكوك ملكية برأس مال المضاربة على أساس وحدات متساوية القيمة، ومسجلة بأسماء أصحابها باعتبارهم يملكون حصصاً شائعة في رأس مال المضاربة، وما يتحول إليه بنسبة ملكية كل منهم فيه[109].إذا هي نوع من استثمار الوقف بتمويل الغير وصورتها أن تقوم إدارة الأوقاف بدراسة اقتصادية للمشروع تبين الكلف المتوقعة والربح المتوقع ثم تقوم عبر هيئة متخصصة بإصدار سندات قيمتها الإجمالية متساوية لتكلفة المتوقعة على

106 عمر، "الاستثمار في الوقف وفى غلاته وريعه"، 31.

107 محمد الفاتح محمود المغربي، *اقتصاديات الوقف* (عمان، الأردن :دار الجنان للنشر والتوزيع، 2014م)، 74.

108 أحمد إبراهيم منصور، وآخرون، "نحو صكوك إسلامية حقيقية"، *مجلة إسلامية المعرفة* (العدد 62، بيروت، لبنان: 2010م)، 111.

109 مجموعة من العلماء، *موسوعة المسائل الفقهية* (بيروت، لبنان: دار الفكر للطباعة والنشر والتوزيع، 2019م)، 104 .

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

البناء وتعرض على هامش السندات (الممولين للبناء) اقتسام عائد الإجارة بنسبة تحددها هي على ضوء دراسة اقتصادية على أن يخصص جزء من العائد الذي تملكه إدارة الوقف لغرض استرجاع قيمة السندات شيئاً فشيئاً حتى تعود الملكية كاملة بعد فترة من الزمن إلى إدارة الوقف ويسمى ذلك بإطفاء السندات[110].

3. المضاربة

وهي لغة مشتقة من الضرب بمعنى السفر لأن الاتجار يحتاج ويستلزم السفر غالباً، وعند الفقهاء فهي عقد بين اثنين أن يدفع أحدهما للأخر مالاً يملكه ليتجر فيه بجزء شائع معلوم من الربح كالنصف أو الثلث أو نحوهما بشرائط مخصوصة، وبالتالي فهذا العقد يتضمن أن يكون المال من جانب والعمل من جانب أخر ولكل من الجانبين نصيب في الربح، وتسمى المضاربة قراضاً عند الفقهاء أيضاً، ويقال لرب المال مقارض بكسر الراء ولعامل مقارض بفتحها أما المضاربة، فيقال للعامل فيها مضارب بكسر الراء، وليس للمال اسم مشتق منها[111]. وصورتها أن يعطى الرجل الرجل المال على أن يتجر به على جزء معلوم يأخذه العامل من ربح المال، ويمكن أن نتصور الصيغ التالية في المضاربة في الوقف:

1) **الصيغة الأولى: مضاربة البنك في أرض الوقف:** وهي أن يسلم الواقف أرض الوقف الزراعية للبنك كتمويل استثماري على أن يزرع فيها نوعاً من الزرع يتفق على جنسه حفاظاً على خصوبة التربة ،على أن يقوم البنك بكامل الأعمال المتعلقة بهذا النوع من العمل، وعلى أن يتحصل المضارب، أي البنك على جزء مشاع من الغلة يتفق عليه عند التعاقد، على أن تكون هذه الصيغة تمويلية متوسطة المدى أو قصيرة المدى، أي لدورة أو لدورات زراعية متعاقبة.
2) **الصيغة الثانية: مضاربة الشركات المساهمة الزراعية في أرض الوقف:** وصورتها أن يتعاقد الواقف مع إحدى الشركات المساهمة الوطنية أو الأجنبية

110 المغربي، *اقتصاديات الوقف*، 76-77.
111 عبد الرحمن الجزيري، *الفقه على المذاهب الأربعة* (بيروت، لبنان: دار الكتب العلمية، 2014م)،ج3، 34.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

على المضاربة في أرض الوقف مقابل نصيب من الربح لدورة أو دورات متعاقبة على حسب مضمون العقد مع مراعاة نوع الاستثمار الذي يقام على أرض الوقف على أن لا يؤثر على مردودية الأرض، ولا على البيئة عموماً على أن يكون مباح الانتفاع به شرعاً.

3) **الصيغة الثالثة: المضاربة المشتركة في مال الوقف :** وهي أن يتعاقد الواقف مع أحد المصارف الإسلامية، على أن تدفع له مالاً على أن يضارب به بخلطه مع غيره من الأموال المودعة في هذا النوع من العقود أو ما يسمى المضاربة المشتركة، وتتحصل المديرية على نسبة من الربح تحدد عند التعاقد[112].

4. **المرابحة**

المرابحة مأخوذة من كلمة ربح وتعني النماء في التجارة، وربح في تجارته يربح ربحاً وتربحاً أي استشف....وهذا بيع مربح إذا كان يربح فيه... وتجارة رابحة يربح فيها.. وأربحته على سلعته أي أعطيته ربحاً .. وقد أربحه بمتاعه وأعطاه مالاً مرابحة أي على الربح بينهما....وبعت الشيء مرابحة، ويقال بعته السلعة مرابحة على كل عشرة دراهم درهم وكذلك اشتريته مرابحة[113].

واصطلاحاً هي بيع بمثل الثمن الأول الذي تم الشراء به مع زيادة ربح، أي بيع الشيء بمثل ثمن شراءه من البائع الأول مع هامش من الربح معلوم ومتفق عليه أو مقطوع مثل دينار أو بنسبة معينة من ثمنه الأصلي أو ما شابه ذلك[114] وصورتها أن تتعاقد مؤسسة الأوقاف مع أحد المصارف أو الشركات على أن تكون وكيلاً معتمدا لها أو وسيطاً في بيع منتج معين مقابل نسبة من الربح أو من المال يتفقان عليه، نحو السلع المتعلقة بالمنتجات الزراعية على سبيل المثال.

ومن صور الاستثمار في أموال الوقف في بيع المرابحة ما يتعلق بإصدار الصكوك أو الأسهم الوقفية المالية والتي تقوم بتجميع النقود الوقفية عن طريق

112 حسن الأمين، *المضاربة الشرعية وتطبيقاتها المعاصرة* (جدة: البنك الإسلامي للتنمية -المعهد الإسلامي للبحوث والتدريب، 1993م)، 49.

113 ابن منظور، *لسان العرب*، مادة ربح، ج6، 76.

114 محمود عبد الكريم إرشيد، *الشامل في عمليات المصارف الإسلامية* (عمان، الأردن: دار النفائس، 2007م)، 73.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الاكتتاب مما يعزز الثقة والضمان بين الواقف ومؤسسة الوقف، ثم استثمار هذه النقود بصيغة التمويل الإسلامي كالمرابحة، أو غيرها[115].

5. المشاركة

المشاركة لغة الشرك والشركة بكسرهما وضم الثاني بمعنى واحد وهي مخالطة الشريكين ...ويقال: شاركت فلان صرت شريكه، وطريق مشترك يستوي فيه الناس، واسم مُشْتَرَك: تشترك فيه معانٍ كثيرةٌ، كالعين ونحوها، فإنه يجمع معانيَ كثيرةً، وشَرِكَهُ في الأمر يَشْرَكُه: دَخل معه فيه وأَشْرَكَه فيه، وأشرك فلاناً في البيع إذا أدخله مع نفسه فيه"[116]، وتعني المشاركة أو الشراكة اصطلاحاً اختلاط نصيبين فصاعداً بحيث لا يتميز أحدهما عن غيره، وهي أن يشترك اثنان أو أكثر في أموال مشتركة بينهما في أعمال زراعية أو تجارية أو صناعية أو خدمية ويكون توزيع الأرباح بينهما حسب نسب معلومة من الربح[117].

في الوقف المشاركة العادية تكون من خلال أن تشارك إدارة الوقف (أو الناظر) بجزء من الأموال الخاصة بالوقف للاستثمار مع شريك ناجح في مشروع مشترك سواء أكان صناعياً، أم زراعياً، أو تجارياً، وسواء كانت الشركة شركة مفاوضة أو عنان، ويمكن كذلك المشاركة عن طريق شركة الملك بأن تشارك إدارة الوقف أو النظر مع طرف آخر في شراء عمارة، أو مصنع، أو سيارة، أو سفينة، أو طائرة أو نحو ذلك[118].

ويمكن لمؤسسة الأوقاف أن تتعامل بعقد المشاركة بعدة أشكال منها تأسيس شركات مشتركة في أي من المجالات الاقتصادية، ويوزع الربح بين المؤسسة والشريك الاقتصادي، على حسب المتفق عليه عند التعاقد كما يمكن للعقد بين

---

115 هشام سالم حمزة، "الهيكلية المالية للوقف النقدي"، *مجلة جامعة الملك عبد العزيز* (العدد 3، المجلد 30، الرياض، أكتوبر 2017م)، 131.

116 محمد مرتضى الزبيدي، *تاج العروس من جواهر القاموس*، تحقيق: مصطفى حجازي، مادة شرك (الكويت: دار التراث العربي، 1993م)، ج27، 228.

117 طه عبد العظيم محمد، *الإصلاح المصرفي للبنوك الإسلامية والتقليدية: في ضوء مقررات بازل* (الإسكندرية : دار التعليم الجامعي، 2020م)، 100.

118 خطاب، "استراتيجية النهوض بالوقف الإسلامي تنظيما وتشريعا"، 17.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الشريكين أن يتضمن شرطاً جزائياً في حالة ظهور التقصير والإهمال من أحد الشريكين مما يؤدي إلى إفلاسها[119].

6. المشاركة المتناقصة (المشاركة المنتهية بالتمليك)

المشاركة المتناقصة هي :" أن يتفق طرفين أو أكثر على إنشاء شراكه مؤقتة بينهما، في عقار أو مشروع أو غير ذلك ويمكن أن يتنازل فيها أحد الشريكين للآخر، أما دفعة واحدة أو على دفعات، بحسب شروط متفق عليها، لعقود بيع مستقلة"[120] وتسمى أيضاً "المشاركة المتناقصة" وهي أن تقوم إدارة الوقف بعرض أراضيها التجارية المرغوب فيها للاستثمار، ويدخل الآخر (الشركاء) بتمويل المباني عليها، ثم يشترك الطرفان كل بحسب ما دفعه، أو قيم له، وحينئذ يكون الريع بينهما حسب النسب المتفق عليها، ثم خلال الزمن المتفق عليها تقوم الجهة الممولة (الشريك) ببيع حصصها إلى إدارة الوقف أقساطاً أو دفعة واحدة، وفي هذه الصورة لا يجوز أن تنهى المشاركة بتمليك الشريك جزءاً من أراضي الوقف إلاّ حسب شروط الاستبدال، وحينئذ لا بد أن تنهى الشراكة إذا أريد لها الانتهاء لصالح الوقف[121].

7. المزارعة

المزارعة في اللغة مشتقة من الزرع أي الشركة في الزرع، وهي عقد على الزرع ببعض الخارج من الأرض أي هي عقد بين مالك الأرض وعامل يعمل في الأرض يشتمل على أن العامل يستأجر الأرض ليزرعها ببعض المتحصل من الزرع، أو أن المالك يستأجر على أن يزرع له أرضه ببعض الخارج المتحصل من الأرض[122]. وفي الوقف صيغة المزارعة تكون بدفع الأرض من مالكها إلى من يزرعها أو يعمل عليها ويقومان باقتسام الزرع بينهما، وتعتبر المزارعة عقد شركة

---

119 علي أحمد السالوس، *المعاملات المالية المعاصرة* (القاهرة : مكتبة الفلاح، 1992م)، 34.

120 وهبة مصطفى الزحيلي، "المشاركة المتناقصة وصورها"، *مجلة مجمع الفقه الإسلامي* (العدد 13، ديسمبر،2001م)، 622.

121 خطاب، "استراتيجية النهوض بالوقف الإسلامي تنظيما وتشريعا"، 18.

122 الجزيري، *الفقه على المذاهب الأربعة*، 6.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

بأن يقدم الشريك الآخر العمل في الأرض[123] وصيغتها في الوقف هي أن تتفق إدارة الوقف (أو الناظر) مع طرف آخر ليقوم بغرس الأرض الموقوفة، أو زرعها على أن يكون الناتج بينهما حسب الاتفاق إما بالنصف، أو الربع أو غيره[124].

8. المساقاة

المساقاة لغة مشتقة من السقي وهي استعمال شخص نخيل أو كروم أو غيرها (مزروعات) لإصلاحها على سهم (مقدار) معلوم من غلتها ذلك هو المعنى اللغوي المساوي للمعنى الشرعي غير أن المعنى الشرعي يشمل كذلك شرائط خاصة وهي أنها عقد على خدمة شجر وزرع ونحو ذلك، بشرائط مخصوصة مفصلة في المذاهب[125]. وفي جانب الوقف واستثماره هي خاصة بالبساتين، والأرض التي فيها الأشجار المثمرة حيث تتفق إدارة الوقف (أو الناظر) مع طرف آخر ليقوم برعايتها وسقيها على أن يكون الثمر بينهما حسب الاتفاق" ولا تختلف المزارعة أو المساقاة في باب الوقف عنهما في غيرها[126].

9. المغارسة

المغارسة لغة من غرس يغرس مغارسة، وغرس الشجر انبته في الأرض والغرس والغراس: ما يغرس من الشجر، أو فسيل النخل، ويطلق أيضاً على وقت الغرس والمغرس موضع الغرس، والغريسة هي النخلة أو ما تنبت[127]. واصلاحاً: هي دفع" الشجر المعلوم الذي له ثمر مأكول بلا غرس مع أرض لمن يغرسه فيها ويعمل عليه حتى يثمر بجزء مشاع معلوم منه، أي من الشجر عينه أو من ثمره أو منهما أي الشجر وثمره[128].ويمكن لمؤسسة الوقف استخدام هذا العقد في استثمار الأموال الوقفية من خلال قيام مؤسسة الأوقاف بدفع أرض غير مزروعة ترغب

123 المغربي، *التمويل والاستثمار في الإسلام*، 249.
124 خطاب، "استراتيجية النهوض بالوقف الإسلامي تنظيما وتشريعا"، 16.
125 الجزيري، *الفقه على المذاهب الأربعة*، 23.
126 خطاب، "استراتيجية النهوض بالوقف الإسلامي تنظيما وتشريعا"، 16.
127 ابن منظور، *لسان العرب*، مادة غرس، طبعة دار التراث العربي، ج10، 50.
128 البهوتي، *شرح منتهى الإرادات المسمى دقائق أولي النهى لشرح المنتهى*، 2، 417.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

بزراعتها لشخص يقوم بشجرها على أن ينتفع بغلتها لمدة معينة أو تكون بينهما لمدة معينة، ثم تؤول منفعة غلتها للأوقاف[129].

10. الودائع الاستثمارية

هذه الصيغة خاصة باستثمار النقود الموقوفة عند من يرى جواز ذلك[130]، أو بالنقود الفائضة عن حاجة الموقوف عليهم أو المستحقين بعد توزيع الغلة، إذ يمكن استثمار مثل هذه النقود من خلال عقد المضاربة المعروف في الفقه الإسلامي، حيث تكون مؤسسة الوقف رب مال، ويكون المصرف الإسلامي مضارباً مضاربة مشتركة، حيث يقوم باستثمار هذه الأموال من خلال ودائع الاستثمار قصيرة الأجل أو من خلال الودائع الاستثمارية طويلة الأجل بحسب رغبة مؤسسة الوقف[131].

129 عامر يوسف العتوم، عدنان محمد ربابعة، "استثمار الأموال الوقفية: مصادره وضوابطه"، *المجلة الأردنية في الدراسات الإسلامية* (العدد 2، مجلد 11، الأردن، 2015م)، 235.

130 سيفصل الباحث في وقف النقود في الباب التحليلي فيما بعد لارتباطه بأهداف الدراسة. ويمكن القول هنا : أن متقدمي الحنفية وأكثر الشافعية والحنابلة (وفي رواية عن أحمد أنه أجازه) لم يجيزوه أما المالكية والصاحبان فقد أجازوه، ومحل الخلاف أن النقود ليس لها صفة التأبيد، وقالوا ما لا تأبيد له لا يصح وقفه.

131 العتوم، "استثمار الأموال الوقفية: مصادره وضوابطه"، 236.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الباب الثالث
تنمية المجتمع المحلي

الفصل الأول : مفهوم المجتمع المحلي

الفصل الثاني: مفهوم تنمية المجتمع المحلي

الفصل الثالث : إدارة المجتمع المحلي

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الباب الثالث
تنميـة المجتمع المحلي

الفصل الأول: مفهوم المجتمع المحلي

أ. تعريف المجتمع المحلي لغة واصطلاحاً

المجتمع لغة من جمع، وهو ما يجتمع فيه الناس، أي الموضع الذي يجتمعون فيه، والجماعة عدد كل شيء، ويقال جمعت أمري والجمع أن تجمع شيئا إلى شيء وأمركم مجتمع فلا تفشوه أي أمركم مجتمع فلا تفرقوه"[1]. وبذلك يتقارب المعنى الاصطلاحي من المعنى اللغوي، حيث نجد أن لفظ المجتمع مشتقة من الفعل جمع يجمع، والمجتمع الهيئة أو الحالة الحاصلة من اجتماع مجموعة من البشر يعيشون في بيئة واحدة، ويتألف بينهم الترابط من جهة القيم والأنظمة والقوانين والآداب والحوائج، والأشغال والمصالح المشتركة، لتنتج عن ذلك الحياة الاجتماعية[2]. يشير مصطلح "المجتمع عمومًا" إلى المجتمعات الكبيرة ذات الطبيعة التنظيمية للغاية، وقد يقترب المفهوم الاجتماعي للمجتمع من مفهوم المجتمع الحضري، إذا علمنا أن المفهوم الاجتماعي للمجتمع هو مجموعة من الأفراد الذين يعيشون في بقعة جغرافية واحدة، وتشترك في خصائص معينة، بينما تشير موسوعة العلوم إلى أن المجتمع بمعناه الأول بشكل عام يشير إلى مجموعة بشرية كبيرة نسبيًا ومستقلة نسبيًا وأعضائها لديهم القدرة على الاستمرار من وجهة النظر الديموغرافية، كما يتميز بمدى الاستقلال في تنظيم العلاقات الاجتماعية، بينما يشير مفهوم المجتمع الحضري إلى مجموعة من الأفراد المقيمين في البيئة الحضرية (المدينة) ويتميز بنمط حياة محدد يستجيب لخصائص المدينة وظروفها وطريقة تحولها[3].

---

1 أبو منصور محمد الأزهري، *تهذيب اللغة* (بيروت، لبنان :دار الكتب العلمية، 2007م)، ج1، 62.

2 ابتهال جاسم رشيد، *الفنون الصحفية والمجتمع المدني، الفنون الصحفية والمجتمع المدني* (عمان، الأردن :دار غيداء للنشر والتوزيع، 2017م)، 62.

3 عصمت تحسين عبد الكريم، *علم الاجتماع المعاصر* (عمان، الأردن: مكتبة الجنادرية للنشر والتوزيع، 2015م)، 47.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

ورد في تعريف المجتمع بأنه عبارة عن مجموعة من العناصر التي تمثل مجموعة من الأفراد والموقع الجغرافي والتفاعل والقوانين والضوابط المشتركة. في نفس الإطار يشير "أحمد زكي بدوي" إلى أن المجتمع هو مجموعة من الناس يعيشون معًا في منطقة معينة، يشتركون معها في ثقافة مشتركة ومختلفة عن الآخرين، بالإضافة إلى الشعور بالوحدة، كما أنهم يعتبرون أنفسهم كياناً متميزاً، ويتميز المجتمع من خلال هذا التعريف بأنه يضم مجموعة من العناصر، وهي مجموعة من الأفراد، وموقع جغرافي، وتفاعل القوانين والضوابط المشتركة. ومن بين التعريفات التي وضعت للمجتمع المحلي أنه عبارة عن نسق اجتماعي يشمل عدد كافٍ من البناءات الاجتماعية النظامية لأفراد وجماعات وتنظيمات يستهدف إشباع حاجاتهم من خلال تكون علاقات دور متبادلة، تشمل بناء النسق الكلي، وكذلك المجتمع المحلي هو أصغر وحدة للبناء الاجتماعي داخل أي مجتمع يستطيع أن تعتمد على نفسها[4].

ب. أنواع المجتمع المحلي

هناك أنواع من المجتمعات المحلية ويطلق عليها تصنيفات المجتمع وهي تتعدد من نواحي مختلفة كما يلي:

1. المجتمعات من الناحية الحضارية

الغرض منه هو دراسة أشكال المجتمع من حيث الطريقة التي يعيش بها الأفراد والأساليب التي يستخدمونها لتأمين حياتهم، حيث مرت المجتمعات البشرية بعدد من المراحل الهامة والمحددة بشكل جيد (المرحلة البدائية - ثم الثورة الصناعية جلبت انتقال المجتمعات من المرحلة الزراعية وأعقبها اكتشاف قوة البخار وانتقال المجتمعات إلى المرحلة الصناعية - ثم ثورة المعرفة التي أدت إلى ظهور مجتمعات متقدمة تقنياً ومعرفياً) وتقسم المجتمعات من الناحية الحضارية إلى:

4 النور محمد موسى، "دور ديوان الزكاة في تنمية المجتمع المحلي في السودان" (أطروحة دكتوراة- جامعة السودان للعلوم والتكنولوجيا، 2019م)، 10.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

1) **مجتمع الالتقاط والجمع**، حيث لا يعرفون الزراعة، بل يلتقطون ثمار الأشجار والفواكه، لا يوجد نظام مكتوب ويحكمهم ويرأسهم أقواهم، حيث يكون شيخ القبيلة أو ساحرها.

2) **مجتمع الصيد والقنص**، كمجتمع الاسكيمو في الوقت الراهن، مجتمع به شيء من التنظيم، يحكم هذا المجتمع أكثرهم حكمة، يعيشون على الصيد وهو مجتمع أكثر تنظيماً من مجتمع الالتقاط.

3) **المجتمع الرعوي**، كمجتمع البدو الرحل، يتميز هذا المجتمع بالترحال والتنقل بحثاً عن العشب والماء من أجل رعي حيواناتهم، لهم نظام وعادات وتقاليد وقيم محددة، يحكمهم شيخ أو رئيس له سلطة مطلقة.

4) **المجتمع القروي الزراعي**، مجتمع بسيط، يعملون في الزراعة أو الرعي، عددهم قليل، لا يوجد به مؤسسات كبيرة، وبه تعلم ابتدائي في التجمع السكني، يوجد لديهم مجلس قروي يقوم بتنظيم حياتهم ويقدم لهم بعض الخدمات.

5) **المجتمع الريفي الحضري**، مجتمع زراعي، يوجد به صناعات خفيفة تتصل بالمنتجات الزراعية، وهو أكبر من المجتمع السابق، وبه مؤسسات ودوائر وجمعيات لتنظيم شؤون حياتهم اليومية.

6) **المجتمع الحضري**، مجتمع يعتمد على التجارة، به صناعات خفيفة تتصل بالمنتجات الزراعية وغير الزراعية.

7) **المجتمع المتروبوليتاني (مجتمع المدن الكبرى)** *Metropolitan* هو أكبر من المجتمع السابق (المجتمع الحضري) يضم عدداً كبيراً نسبياً من السكان ومن المتناقضات (اجتماعية واقتصادية وسياسية وفكرية وثقافية)، ينطبق على هذا المجتمع معظم المدن والعواصم العربية.

8) **مجتمع المدينة العظمى** *Super Metropolitan* أو *Megalopolis* وهو مجتمع المدن الكبرى والعملاقة، مثل نيويورك وطوكيو والقاهرة ومكسيكوسيتي

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

وشنغهاي، ما يميز هذه المدن وجود خليط من المجتمعات التي قد تكون مستقلة في أحياء خاصة ذات خدمات منتظمة ومؤسسات خاصة.

9. **المجتمعات المؤقتة** مثل:

أ. **مجتمعات الخدمات الخاصة**، تنشأ لأغراض خاصة ضمن ظروف خاصة، مثل مجتمعات اللاجئين والنازحين، والمخيمات التي يتم إنشاؤها في أعقاب الكوارث الطبيعية والحروب والتنقيب عن الثروة.

ب. **المجتمع الشريطي**، ويكونون بين مدينتين أو بلدتين ولا يتبعون إلى أي من تلك المدن، لهم حياتهم الخاصة وأهداف مشتركة.

ج. **المجتمعات المغلقة**، لهم تقاليد وعادات ونظم ومعتقدات خاصة، قد تكون طائفة معينة أو طبقة معينة في المجتمع أو أصحاب مهن ووظائف معينة.

2. المجتمعات من الناحية السياسية

يعتمد ذلك على نظام الحكم الذي يحكم المجتمع والذي يفرض نمط معين ومنهج سياسي خاص على المجتمع، وعند تغير ذلك النظام الحاكم يتغير نظام الحكم الذي كان سائداً، من أنظمة الحكم (النظام الملكي، الجمهوري، أميري .....ألخ)[5].

3. المجتمعات من الناحية الاقتصادية

النظام الاقتصادي للمجتمع يحدد هوية ذلك المجتمع، ومن أهم هذه الأنظمة :

1) النظام الرأسمالي/ المجتمع الرأسمالي: نظام منفتح، ويضمن حرية للفرد في التملك، يؤمن بقيم مادية ويدافع عنها لمن يعيشون في تلك المجتمعات الرأسمالية، وتقسم الى قسمين، مجتمعات رأسمالية حرة ومجتمعات رأسمالية مقيدة.

5 عبد الكريم، علم *الاجتماع المعاصر*، 54، وما بعدها.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

2) النظام الاشتراكي/ المجتمع الاشتراكي: نظام يعتمد على حكم الشعب والجماعة والحزب، لا يوجد تملك، الحريات مقيدة، وقد تختلف أنظمة الحكم الاشتراكي، فقد تكون متطرفة إلى أقصى اليمين أو متطرفة إلى أقصى اليسار أو معتدلة.

3) النظام غير المستقر/ المجتمع الهلامي / المجتمعات النامية: هذا النظام يأخذ من الرأسمالية والاشتراكية، يأخذ ما يفيده وما لا يفيده، وتتميز الكثير من هذه المجتمعات بعوزها المالي وتدهور الأحوال الاقتصادية فيها وقلة الدخل القومي.

وما يهمنا أكثر من غيره هو التصنيف الذي بأن المجتمع يحتوي على أشكال معينة من المكونات، وتقسم إلى الأشكال التالية:

1. **الجماعات الأولية**، وهي الجماعة التي ينتمي إليها الفرد، كالأسرة، والجوار، والأقارب، والرفاق، وهذه الجماعة تؤثر كثيراً في تربية وتكوين الطفل.
2. **المجتمع المحلي**، أي النسق الاجتماعي والذي يتكون من مجموعة من الأسر والوحدات الاجتماعية الأخرى، وتعتمد هذه الوحدات على بعضها لتلبية حاجاتهم اليومية وقد يكون هذا المجتمع المحلي صغيراً كما هو الحال في القرى، وقد يكون كبيراً جداً (ألاف الأسر) التي تتبادل المنافع، وهذا يكون في المدن الكبرى والعواصم أيضاً، وقد يكون هذا المجتمع المحلي مجتمع متخصصاً جداً، مثل المجتمعات التي تقام ضمن بيئات عمل خاصة كما هو الحال في شركة البوتاس والفوسفات وأبار النفط والمناجم وغيرها.
3. **الهيئات الاجتماعية**، وهي جماعة من الأفراد، يؤدون خدمة معينة، ولهم نظام خاص يديرهم كما هو الحال داخل الأحزاب السياسية والجمعيات والنوادي[6].

6 المرجع نفسه، 54، وما بعدها.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

وهكذا فالمجتمع بنيان عام والمجتمع المحلي جزء منه، حيث يشير المجتمع المحلي (*local society*) إلى جماعة من الأشخاص تتوحد من خلال المصالح المشتركة، معنى ذلك إن مفهوم المجتمع المحلي يترادف مع مفهوم الجماعة، أو هو نفسه لكنه يستخدم في كل موضع بالطريقة التي يراها الباحثون بأنها الأنسب. وكثير من الاحيان تترجم كلمة *Community* إلى مجتمع محلي، وتشير الكلمة الانجليزية *Community* غالباً إلى المجتمع الصغير، الذي غالباً ما يكون جزء من المجتمع الكبير، حيث يشكّل المجتمع المحلي بوجوده ثقافة شعبية محلية تعمل داخل المنظومة الثقافية الأكبر، كذلك فإن كلمة *Community* كثيراً ما تشير إلى "الجالية"، التي هي مجموعة من الأفراد المهاجرين عن بلدهم الأصلي ويقيمون في بقعةٍ جغرافيّة " بلد ما " متقاربة. والمجتمع المحلي أقرب ما يكون عبارة عن جماعة اجتماعية تشترك في خصائص معينة، كأن تكون خصائص ثقافية أو اقتصاديّة إلى ذلك أشار العالم "فرديناند تونيز" إلى الاختلاف العميق بين الجماعة المشتركة والمجتمع، فالمجتمع عنده يتميز بوجود بنية اجتماعية، مثل السلطة والحكومة والأحزاب، ويعرّف "روبرت ماكيفر" *Robert Maciver* المجتمع المحلي بأنه وحدةٌ اجتماعية تجمع بين أعضاءها مجموعة من المصالح المشتركة، وتسود بينهم قيم عامة وشعور بالانتماء، بالدرجة التي تمكنهم من المشاركة في الظروف الأساسية لحياة مشتركة، في حين نجد أن تعريف "روبرت بارك" للمجتمع المحلي نابع من رؤية مكانية حضرية حيث يقول: أن المجتمع المحلي في أوسع معاني المفهوم يشير إلى دلالات وارتباطات مكانية جغرافية، وأن المدن الصغرى والكبرى والقرى بل والعالم بأسره تعتبر كلها رغم ما بينها من الاختلافات في الثقافة والتنظيم والمصالح.. الخ مجتمعات محلية في المقام الأول. أما "لويس ويرث" *Louis Wirth* فهو يرى أن المجتمع المحلي يتميز بما له من أساس مكاني إقليمي يتوزع من خلاله الأفراد والجماعات والأنشطة، وبما يسوده من معيشة مشتركة تقوم على أساس الاعتماد المتبادل بين الأفراد، وبخاصة في مجال تبادل المصلحة[7].

7 المرجع نفسه، 47-48.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

ويقصد بالمجتمع المحلي جماعة من الناس تعيش في بقعة جغرافية معينة وتزاول نشاطات اقتصادية وسياسية ذات مصلحة مشتركة، ولها تنظيم اجتماعي وإداري كما أن لها قيماً ومصالح وأهداف متبادلة[8]، هذا التعريف يشير إلى أن المجتمع المحلي هو مجموعة بشرية تعيش في منطقة جغرافية محددة وتضطلع بالعديد من الأنشطة على مستويات مختلفة في ظل نظام اجتماعي وإداري موحد وتحكمها المبادئ والأهداف المشتركة.

في المقابل ينظر إلى التنمية المحلية على أنها العمليات التي تبذل بقصد وفق سياسة عامة لإحداث تطور وتنظيم اجتماعي واقتصادي للناس وبيئاتهم، سواء كانوا في مجتمعات محلية أو اقليمية أو قومية بالاعتماد على المجهودات الحكومية والأهلية المنسقة على أن تكتسب كل منها قدرة أكبر على مواجهة مشكلات المجتمع نتيجة لهذه العمليات[9].

وتاريخياً المجتمع المحلي مصطلح ألماني ظهر أول مرة من خلال عالم الاجتماع الألماني "فردناند تونيس" وقد ترجمه العالم "لوميس" إلى الإنجليزية ليصبح بمعنى مجتمع محلي، أما عن أول من استعمل اصطلاح المجتمع المحلي فهو العالم "روبرت ماك أيفر" عندما نشر كتابه في عام 1917م. ويعرف معجم مصطلحات التنمية الاجتماعية المجتمع المحلي بأنه: مجموعة من الناس الذين يقيمون علي رقعة من الأرض وتربطهم علاقات دائمة نسبياً، وليست من النوع العارض المؤقت، ولهم نشاط منظم وفق قواعد وأساليب وأنماط متعارف عليها، وتسود بينهم روح جمعية تشعر بأن كلاً منهم ينتمي لهذا المجتمع، وهنا يمكن القول أنه يمكن من أن يكون المجتمع جزءاً من مجتمع أكبر وأوسع نطاقاً أي أن هناك مجتمعات محلية داخل مجتمعات محلية أخرى، كذلك المجتمع المحلي بمفهومه

---

8 العزة بنت محمد محمود،" تقييم دور المرأة الموريتانية في التنمية المحلية تشخيص تعاونية" الجعيرينية للزرابي" (رسالة جامعية - جامعة المولى إسماعيل، مكناس، 2005م)، 49.

9 سوسن عثمان عبد اللطيف، *دراسات في التنمية المحلية* (القاهرة: المعهد العالي للخدمة الاجتماعية، 1979م)، 23..

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الدقيق ينطبق على المنطقة السكنية التي قد تكون حياً أو قرية أو مدينة فكلها تشير إلى مكان جغرافي معين، باعتباره جزء من كل ثم تحديده جغرافياً لغرض التخطيط أو التحليل[10].

كما تم تعريفه على أنه المجتمع المحيط بالمنطقة الجغرافية التي تقع فيها المؤسسة، ويسكنها مجموعة من السكان الذين تكون حياتهم ذات طبيعة ثقافية عامة ومشتركة، تتكون من مصالح وأهداف مشتركة أو مرتبطة بمجموعة من القيم الاجتماعية المماثلة، وقواعد العرف والسلوك الجمعي، والخدمات المتبادلة بطريقة يشعر أفرادها بالانتماء إلى مجتمعهم المحلي، داخل منطقة جغرافية محددة بوضوح[11].

وتشير موسوعة علم الاجتماع، إلى إن المجتمع المحلي هو جماعة من الناس تقطن على بقعةٍ جغرافيّة معينة وتزاول نشاطات اقتصادية وسياسية ذات مصلحة مشتركة، ولها تنظيم اداري يحدد طبيعة حكمها فيما يتطابق المفهوم الانثروبولوجي (علم الإنسان) *للجماعة group* مع المفهوم الاجتماعي للمجتمع المحلي، إذ أن مفهوم الجماعة انثروبولوجياً (علم الإنسان) هو مجموعة من الافراد، يربطهم رباط عام ثابت من العلائق الاجتماعية، ويمتازون عن غيرهم من الجماعات بطراز سلوكي جمعي خاص بهم، وبوجود درجة من التكامل الاجتماعي، والاتصال المباشر، والألفة، وقدر من الشعور بالمصالح المشتركة بينهم وإحساس بروح الجماعة[12].

ويعتبر تعريف "رونالد وارن" من أحدث التعريفات والذي يقول "إن مصطلح المجتمع المحلي يتضمن بعداً سيكولوجياً وآخر جغرافياً وثالث سيكولوجياً، فهو من الناحية السوسيولوجية يتضمن المصالح المشتركة والخصائص المميزة للأفراد

---

10 أحمد محيي خلف صقر، *المحددات الاجتماعية والاقتصادية للتخطيط بالمشاركة في تنمية المجتمع المحلي والعالمي، دراسة تحليلية ميدانية لدول :هولندا – استراليا - إندونيسيا- تنزانيا – مصر* (الإسكندرية: دار التعليم الجامعي، 2018م)، 20.

11 محمد ناجي الجوهر، *العلاقات العامة: المبادئ والتطبيقات، رؤية معاصرة* (دبي، الإمارات العربية المتحدة : دار القلم، 2004م)، 15.

12 عبد الكريم، *علم الاجتماع المعاصر*، 49-50.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

والروابط المشتركة بينهم، كما هو الحال بالنسبة لمجتمع المصلحة، كما أنه من الناحية الجغرافية يشير إلى منطقة بعينها يحتشد فيها جماعات من الأفراد ومن وجهة النظر السوسيولوجية يرتبط البعدان السيكولوجي والجغرافي معاً ليشير المصطلح إلى المصالح المشتركة وإلى أنماط متميزة من السلوك يختص بها جماعات بعينها من الأفراد نظراً لاشتراكهم في نفس المنطقة أو المكان[13].

وأخيراً يختار الباحث تعريف "محمد الأشرم" للمجتمع المحلي الذي يعرفه: بأنه "عبارة عن مجموعة من الأفراد يعيشون في بقعة جغرافية محددة وثابتة إلى حد كبير تجمعهم مصالح اجتماعية واقتصادية مشتركة، ويتعاونوا مع بعضهم في مختلف نواحي النشاط في ظل مجموعة من النظم والعادات والتقاليد والروابط وتخلق فيهم شعورا بالانتماء إلي مجتمعهم"[14].

بيد أن هناك مفهوم مشابه لهذا المعنى، وهو مفهوم المجتمع المدني، لكنه يختلف عن مفهوم المجتمع المحلي، وقد عُرف المجتمع المدني بأنه: مجتمع مستقل إلى حد كبير عن إشراف الحكومة المباشر يتصف بالاستقلالية، والتنظيم التلقائي، وروح المبادرة والعمل التطوعي، والحماسة لخدمة المصلحة العامة والخيرية في مجال تقديم المساعدة والدفاع عن حقوق الفئات الضعيفة[15]. ولعلهما يلتقيان في كون الطابع العام هو التمدن أو التحضر في إطار مجتمعي، وكما يعبر عن ذلك المفكر "عبد الرحمن ابن خلدون" (ت في تونس 808هـ) أن الإنسان بحكم الفطرة مدني حيث يقول: إن الاجتماع الإنساني ضروري ويعبر الحكماء عن هذا المفهوم بقولهم الإنسان مدني بالطبع أي لابد له من الاجتماع الذي هو المدنية في اصطلاحهم، ومن ذلك نجد تعريفاً لهذا المفهوم بأنه :مجموعة من المؤسسات والتنظيمات التطوعية

13 ميّ العبد الله، عبد الكريم شين، *المعجم في المفاهيم الحديثة للإعلام والاتصال* (بيروت، لبنان: دار النهضة العربية، 2014م)، 248.

14 حمد الأشرم، *محاضرات في المجتمع الريفي* (دمشق، سورية: منشورات جامعة حلب، 1976م)، 131.

15 عبد الوهاب حميد رشيد، *التحول الديمقراطي والمجتمع المدني* (دمشق، سورية: دار المدى، 2003م)، 79.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الحرة التي تملأ المجال العام بين الأسرة والدولة لتحقيق مصالح أفرادها ملتزمة في ذلك بقيم ومعايير الاحترام والتراضي والتسامح والإدارة السلمية للخلاف[16].

ويعرف المجتمع المدني على أنه: "كل المؤسسات التي تتيح للأفراد التمكن من الخبرات والمنافع العامة دون تدخل أو توسط الحكومة، فهو مجموعة المؤسسات التي تشمل مؤسسات تقليدية وهي التي تقوم على أساس القرابة والأهل والمذهب والطائفة والعشيرة، بحيث تقتصر على إطار ضيق تنحصر اهتماماته ضمن هذا الإطار مثل القبيلة والحي، كما يشمل المؤسسات الحديثة التي هي المؤسسات والتنظيمات التي تشكل نشاط المجتمع المدني، والتي تلازم المجتمعات الحديثة لحل صراعاتها وتسويتها، والتي تتجمع فيها آراء الأفراد وتفضيلاتهم وجهودهم لتحقيق الغايات المشتركة، وتمكن هذه المؤسسات النظام من القيام بإدارة عملية التغيير بدرجة كبيرة من المرونة[17].

كما يجب ألا يتم الخلط بين مفهوم المجتمع الشعبي (*mass society*) وبين مفهوم المجتمع المحلي، فالمجتمع الشعبي يشير إلى المجتمع الغوغائي أو الجماهيري الذي يتكون من عدد من الأفراد تربط بينهم أقل درجات الوحدة في التفكير أو السلوك المنظم، ولا تجمعهم إلا الانفعالات العنيفة والرغبة في الاحتجاج وإبداء السخط[18].

الفصل الثاني: مفهوم تنمية المجتمع المحلي

أ. تعريف تنمية المجتمع المحلي

16 محمد أحمد نايف العكش، *مؤسسات المجتمع المدني والتحول الديمقراطي الأردن نموذجاً* (عمان، الأردن: دار حامد للنشر والتوزيع، 2012م)، 29.

17 المرجع نفسه، 30.

18 صقر، *المحددات الاجتماعية والاقتصادية للتخطيط بالمشاركة في تنمية المجتمع المحلي والعالمي*، 21.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

إن تعريف التنمية يظل مرتبطاً دوماً بالخلفية العلمية والاستراتيجيات النظرية، فعلماء الاقتصاد مثلاً يعرفونها بأنها الزيادة السريعة في مستوى الإنتاج الاقتصادي عبر الرفع من مؤشرات الناتج الداخلي الخام، في حين يشير علماء الاجتماع على أنها تغيير اجتماعي يستهدف الممارسات والمواقف بشكل أساس، وهذا ما يسير على دربه المتخصصون في التربية السكانية، وفي الواقع أنه لا يوجد تعريف موحد للتنمية، فهي ببساطة ترتبط بالتصنيع في كثير من الدول، وترمز إلى تحقيق الاستقلال، بل يذهب الساسة مثلاً لوصفها بعملية تمدين تتضمن إقامة المؤسسات الاجتماعية والسياسية، بينما يميل أهل الاقتصاد إلى معادلة التنمية بالنمو الاقتصادي[19].

أن الاقتصار على البعد الاقتصادي في تعريف التنمية يظل قاصراً عن تقديم المعنى المحتمل للتنمية، فالتنمية تكون عبر تحسين شروط الحياة بتغييرها في الاتجاه الذي يكرس الرفاه للمجتمع، هذا الاختلاف في مفهوم التنمية هو الذي سيدفع بعدئذ إلى عملية استدماج مفاهيمي تتلخص على أن التنمية هي كل متداخل ومنسجم، وأنه تكون ناجعة وفعالة عندما تتوجه في تعاطيها مع القضايا المجتمعية إلى كل الفعاليات المعبرة عن الإنسان والمجتمع، عبر مختلف النواحي الاقتصادية والسياسية والاجتماعية والثقافية والبيئية.

بداية يمكن أن نعرج على تعريف التنمية حسب تعريف هيئة الأمم المتحدة عام 1955 للتنمية بأنها: مجموعة الوسائل والطرق التي تستخدم بقصد توحيد الأهالي مع السلطات العامة من أجل تحسين مستوى الحياة من النواحي الاقتصادية والاجتماعية والثقافية في المجتمعات القومية والمحلية، وإخراج هذه المجتمعات من عزلتها، ودخولها إيجابياً في الحياة العامة لكي تساهم في تقدم وازدهار البلاد[20].

---

19 فريديريك هاريسون، *الموارد البشرية والتنمية*، ترجمة سعيد عبد العزيز (القاهرة : معهد التخطيط القومي، 1984م)، 68.

20 عادل هواري وآخرون، *قضايا التغيير والتنمية الاجتماعية* (الإسكندرية: دار المعرفة الجامعية، 1998م)، 130.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

وعرفت التنمية بأنها عملية مقصودة وإرادية لإحداث تغيرات هيكلية في الأبنية الاقتصادية وأفراده وقاعدته المادية من مستوى ما إلى مستويات أعلى بشكل متصل وعلى جميع المستويات، وعرفت بأنها عمليات مخططة وموجهة تحدث تغيراً في المجتمع لتحسين ظروفه وظروف أفراده من خلال مواجهة مشكلات المجتمع وإزالة العقبات وتحقيق الاستغلال الأمثل للإمكانيات والطاقات بما يحقق التقديم والنمو للمجتمع والرفاهية والسعادة لأفراده[21].

الآن يستخدم المفهوم بشكل واسع ليتضمن مؤشرات اجتماعية وسياسية لها تأثير على المؤشرات الاقتصادية الصرفة مثل مستوى التعليم، وتوفير المشاركة السياسية، وتوفر الخدمات بما تتضمنه من تغيير وإشباع للحاجات الأساسية للمواطنين وعدالة في التوزيع، وزيادة في الرفاه الاجتماعي للفرد بالمجتمعات التي تتم فيها هذه العمليات، إن محور التنمية هو إحداث تغيرات مجتمعية، تزيد من قدرة المجتمع على الاستفادة من طاقاته البشرية وموارده المادية، في تحقيق أعلى مستوى من الرفاهية لأفراده، وعلى ذلك لابد أن تتصدى التنمية لتغير القيم والعادات والتقاليد عليه، ويمكن اعتبار التنمية في مفهومها العام بأنها عملية مجتمعية شاملة، مخططة وموجهة تحدث تغييراً في المجتمع لتحسين ظروفه وظروف أفراده من خلال مواجهة مشكلات المجتمع، وإزالة العقبات وتحقيق الاستغلال الأمثل للإمكانات والطاقات المادية والبشرية، وتوجيهها بما يحقق التقدم والنمو للأفراد[22].

يمكن التعبير عن مصطلح تنمية المجتمع المحلي بمصطلح آخر مرادف له هو التنمية المحلية، وكلا المصطلحين واحد حيث يهدفان إلى تغييرات مقصودة ومخططة في المجتمع المحلي، أن تتبع المراحل التاريخية لظهور مفهوم تنمية المجتمع يشير إلى أنه قد صدر لأول مرة عن الدوائر الاستعمارية البريطانية، وقد

---

21 صقر، *المحددات الاجتماعية والاقتصادية للتخطيط بالمشاركة في تنمية المجتمع المحلي والعالمي*، 23.

22 ريم أحمد مصطفى و إحسان حفظي، *قضايا التنمية في الدول النامية* (الإسكندرية : دار المعرفة الجامعية، 2005م)، 250.

ونويصر بلقاسم، "التنمية والتغير في نسق القيم الاجتماعية، دراسة ميدانية على أحد المجتمعات المحلية بمدينة سطيف" (أطروحة دكتوراة- جامعة منتوري الجزائر، 2011م)، 16-17.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

ركز على المبادرة الذاتيـة للمجتمع المحلي، وعلى اعتبار عملية تستهدف إجراء تعديلات في نمط السلوك من خلال عملية التعليم، مما يعني أن المجتمعات المستعمرة التي لا تقدم المبادرة الذاتية تتحمل مسؤولية تخلفها، وفى النصف الثاني من القرن العشرين انتقل استخدام هذا المفهوم إلى الدول الصناعية، وخاصة أوروبا وأمريكا، حيث تتضمن الإجراءات والوسائل التي كانت تستخدمها حركة الخدمة الاجتماعية وتنظيم المجتمع، وقد أدى استخدام مفهوم تنمية المجتمع في أوروبا الغربية إلى قيام برامج الرفاهية التي درستها بواسطة أجهزة الحكم المحلي، وفي الولايات المتحدة الأمريكية أدت إلى تنظيم مجالس رفاهية المجتمع، وإلى برامج أخرى للتحسين الاجتماعي كانت أهلية أكثـر مـن كونـها حكومية[23].

أورد الباحث "كمال التابعي" أن مفهوم تنمية المجتمع المحلي قد ظهر سنة 1944م عندما رأت سكرتارية اللجنة الاستشارية لتعليم الجماهير في أفريقيا ضرورة الأخذ بتنمية المجتمع المحلي، واعتبارها نقطة البداية في سياسة الحكومة، ثم اعتمد المفهوم في الأمم المتحدة سنة 1951عندما قررت المنظمة الدولية تخصيص قسم لتنمية المجتمع، وأورد تعريف هيئة الأمم المتحدة بأن تنمية المجتمع المحلي هي عملية مرسومة لخلق ظروف التقدم الاقتصادي والاجتماعي للمجتمع المحلي، والمعتمدة اعتماداً كبيراً على المشاركة الفعالة للمجتمع المحلي ومكوناته، وبعد أن أورد الكاتب "كمال التابعي" عدة تعريفات للتنمية يعلق ويخلص بأن تنمية المجتمع المحلي: هي مجموعة عمليات ديناميكية ومتكاملة تحدث في المجتمع المحلي من خلال الجهود الأهلية والحكومية المشتركة بأساليب ديمقراطية ووفق سياسة اجتماعية محددة وخطة واقعية مرسومة، وتتجسد مظاهرها في سلسلة من التغييرات البنائية والوظيفية التي تصيب كافة مكونات البناء الاجتماعية للمجتمع المحلي، سواء كان ريفياً أو حضرياً أو بدوي، وتعتمد هذه العمليات على موارد المجتمع المادية والطبيعية والبشرية المتاحة، والميسرة للوصول إلى أقصى استغلال

23 موسى، "دور ديوان الزكاة في تنمية المجتمع المحلي في السودان"، 10-11.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

ممكن في أقصر وقت مستطاع، وذلك بقصد تحقيق الرفاهية الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، لكل أفراد المجتمع المحلي وإدماج المجتمعات المحلية في الحياة العامة، وتتمينها من المساهمة في التقدم الاجتماعية[24].

كما عرفت هذه الوظيفة بأنها عملية تتم بشكل قاعدي من الأسفل تعطي الأسبقية لحاجات المجتمع المحلي، وأن العمل القاعدي له أهمية وله ضرورة قصوى لتحقيق التنمية، والتنمية المحلية عملية يمكن بواسطتها تحقيق التعاون الفعال، بين المجهود الشعبي والحكومي للارتقاء بمستوى التجمعات والوحدات المحلية اقتصادياً واجتماعياً وثقافياً من منظور تحسين نوعية الحياة لسكان تلك التجمعات المحلية في أي مستوى من مستويات الإدارة المحلية، في منظومة شاملة ومتكاملة، وتتأسس على المشاركة الفاعلة لمختلف الموارد المحلية، وكل ذلك في سبيل الوصول إلى الرفع من مستويات العيش والاندماج والشراكة والحركية[25].

لقد أصبح ينظر إلى التنمية المحلية على أنها عملية تستهدف تغييراً بنائياً في المجتمع المحلي، يرتبط بظهور أدوات وتنظيمات جديدة تعبر عن تحول في الظواهر والنظم والعلاقات السائدة في المجتمع، وتقوم على استراتيجية ترسمها السياسة التنموية التي تعتمد على التكامل والتوازن بين قطاعات المجتمع، وتستهدف تحقيق أعلى درجات الرفاهية والرقي للمواطنين، وهي بذلك إحدى الآليات التي يعتمدها المجتمع من خلال تكامل الجهود الرسمية (الدولة) والشعبية (المواطنون) وفقا لأساليب ديمقراطية (حوار اجتماعي) ووقفاً لسياسة اجتماعية محددة، وخطة واقعية مرسومة، يجري إعدادها وتطبيقها على المستوى المحلي، في إطار لا مركزية القرار، وتتجسد في سلسلة من التغيرات البنائية والوظيفية التي تصيب كافة مكونات البناء الاجتماعي للمجتمع المحلي، وتعتمد هذه العمليات على موارد المجتمع المادية والطبيعية والبشرية المتاحة والميسرة للوصول إلى أقصى درجات

24 كمال التابعي، *تغريب العالم الثالث، دراسة في علم اجتماع التنمية* (القاهرة : دار المعارف، 1993م)، 33.
25 سبع حفيظة، "دور الولاية في تحقيق التنمية المحلية" (رسالة ماجستير- جامعة عبد الحميد بن باديس، الجزائر، 2018م)، 25-26.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

التهميش الاجتماعي. كما تعرضت المجتمعات المحلية في كثير من المجتمعات النامية للإهمال الشديد من عجز في الخدمات والمشروعات بفعل حالة التخلف، وزيادة الأعباء الملقاة على عاتق الدولة، للنهوض بمستوى الحياة، وبذلك برزت مشروعية التنمية المحلية، وإسهامها المتميز في مواجهة مشكلات المجتمع التي تتطلب تصوراً واضحاً لطبيعة الأهداف المطلوبة، ويشتمل هذا التصور على طبيعة النظام الاقتصادي والاجتماعي، ونوع العلاقات وأنماط الاستهلاك، ونماذج السلوك والاتجاهات، وأنساق التفاعل والقيم الاجتماعية، وطبيعة المؤسسات الاجتماعية، هذا التصور يعتبر شرطاً لازماً لوضع استراتيجية تنمية المجتمع المحلي، تضع في اعتبارها مسالة الخصوصية الاجتماعية والثقافية لكل مجتمع محلي، والأبعاد الوظيفية التي تربطه بالمجتمع الكبير، فضلاً عن وضوح دور الحكومة وسلطات المجتمع المحلي في عملية التنمية المحلية[26].

من ناحية أخرى تساهم تنمية المجتمع المحلي في توفير آفاق وفرص أفضل للإنسان باعتباره وسيلة لتحقيق أهداف التنمية الاقتصادية والاجتماعية والسياسية، ويتوقف نجاح تنمية هذا المجتمع على نجاح الإدارة المحلية به وقدرتها على تسخير مواردها في تطوير خطط التنمية وتنظيمها ومراقبتها وقيادتها بشكل صحيح، فالتنمية عملية إدارية في المقام الأول وهي عميلة مجتمعية شاملة كذلك، فتنمية المجتمع المحلي تعني الجهد المنظم المدعوم ببرنامج محددة الهدف للتحسين الظروف المختلفة في المجتمع المحلي، وهنا لابد من إشراك المواطنين والأهالي في التنمية، وكل ذلك يتماشى مع القيم والمعتقدات والعادات التي يتصف بها المجتمع[27].

وقبل أن يصل الباحث لذكر أهداف التنمية المحلية يمكن القول بأن التنمية المحلية ترتكز في مفهومها على النقاط الأساسية التالية :

---

26 بلقاسم، "التنمية والتغير في نسق القيم الاجتماعية"، 115.

27 غازي سلطان قبلان، *تنمية المجتمع المحلي* (عمان، الأردن: دار الخليج للنشر والتوزيع، 2015م)، 134.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

1. إنها كل الجهود البشرية المبذولة من أجل إحداث التقدم وتحقيق النمو للمواطن والمجتمع.
2. إنها ليست مجرد خطة أو برنامج أو مشروع بل هي عمل إنساني مخطط ومرسوم يشمل كافة القطاعات ويمتد إلى كل المجالات وكافة المستويات لتحقيق التغيير الاجتماعي المطلوب.
3. إنها تعتمد على الجهد المشترك بين الحكومة والمواطنين في كل العمليات حتى يكون الجهد المبذول بشكل متكامل ومتناسق وذو هدف مشترك.
4. إنها عملية تفاعلية تعاونية تبدأ من المجتمع وتنتهي لصالح المجتمع، مؤكداً هنا على أن المجتمع المحلي هو الوحدة الصغيرة التي يمكن أن تحدث فيها التنمية، وأن نقيس المؤثرات الخاصة به باعتباره النواة التي تعتمد عليها مكونات المجتمع الكبير عند صياغة البرامج والخطط[28].

ب. أهداف التنمية المحلية

يصل الباحث لتحديد أهداف التنمية المحلية وهي :

1. إشباع الحاجات الأساسية للأفراد

إشباع الحاجات الأساسية للأفراد هو مطلب شعبي كما هو واجب على الدول لتحقيق استقرار أفرادها وإزالة الفوارق الاجتماعية بين المواطنين وتوفير الاحتياجات الأساسية للأفراد داخل المجتمع المحلي من العلاج، الأمن، السكن، اللباس، المأكل، التعليم والعمل، وتسعي التنمية في هذه الحالة إلى توفير أو الخفض من حدة التحديات، كانتشار الأوبئة وانتشار الأمية والبطالة توفير إمكانية التطلع لما هو أفضل.

2. تحقيق الذات وتأكيد الشعور بالانتماء للإنسانية

28 صقر، *المحددات الاجتماعية والاقتصادية للتخطيط بالمشاركة في تنمية المجتمع المحلي والعالمي*، 29-30.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

لقد انتشرت في وقتنا الراهن سلوكيات تسود مختلف المجتمعات ذات نمط مادي، وهذا بلا شك يؤدي إلى اختلاف طبيعة تقدير الذات وأشكال التعبير عنها من مجتمع محلي إلى آخر، واضحى الرفاه الاقتصادي المادي الوجه المحبب لهذا الشعور باحترام، والحقيقة أن المكانة السامية تأتي نتيجة لما يضيفه الفرد لمجتمعه المحلي والوطني، لذا تحقيق الذات تكون بالعمل الذي يشعر بالاعتزاز والانتماء للمجتمع المحلي، والولاء للإنسانية، وأن يشعر الفرد أنه في كيان يحترم ويأخذ في الحسبان التعامل معه من جانب المسؤولية، وأن تحرص هذه القيم على حمايته والاعتراف بإنسانية في مواجهة المجتمع.

3. تقليل التفاوت بين الأفراد

تعيش معظم البلاد النامية في تمييز واختلاف بين أفراد مجتمعاتها هذا التفاوت الذي أساسه نصيب الفرد من الدخل والثروة واستحواذ فئة قليلة عليها تمتد إلى المجتمعات المحلية الصغيرة، فتكونت بذلك مجتمعات برجوازية محلية أمام هذه الشريحة الكبيرة من المجتمع، وبهذا نشأ التفاوت وشعرت أغلبيه من المجتمع بعدم العدالة الاجتماعية، مما يولد في المجتمع طبقات مختلفة، فيما تتزايد طلبات الأغنياء في طلب السلع الكمالية، وهنا تبني الدولة على استيراد بعض المستلزمات الكمالية والتي تؤثر علي ميزان المدفوعات، مما يقلل المشاركة الفعلية التي تدعم التنمية المحلية ونقص التماسك الاجتماعي، وبذلك إن تقليل التفاوت في توزيع الدخل والثروات يعد من بين الأهداف العامة التي يجب أن تسعي التنمية المحلية إلى تحقيقها بوسيلة أو بأخرى.

4. بناء الأساس المادي للتقدم

إن بناء الأساس المادي مهم لأية تنمية تريد بلوغ التقدم الحقيقي فمعظم الدول المستقلة تعتمد على بناء قاعدة أساسية واسعة للهيكل الإنتاجي، فالتنمية

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

المحلية تكون فعلية فيما يرتكز على خلفية بناء الأساس المادي للتقدم والانطلاق الحقيقية لتوسيع القطاعات الاجتماعية والاقتصادية.

5. زيادة الدخل المحلي

إن زيادة الدخل سواء الدخل المحلي أو الوطني مهم جداً للتنمية ويعد المحرك الأساسي وهذه الزيادة على أساسها يتم برمجة مشاريع وإقامة خطط، لذلك فإن الدخل المحلي يرتبط ارتباطاً وثيقاً بمدي توفر رؤوس الأموال والكفاءات التي تساهم بدورها في تحقيق نسبة عالية في زيادة الدخل الحقيقي[29].

6. الرفع من مستوى المعيشة

رفع مستوى المعيشة هدف ومطلب كل تنمية، وتعمل التنمية المحلية على تحقيقه لكافة أفراد المجتمع المحلي من خلال تنمية الموارد البشرية والمادية فزيادة الدخل القومي المحلي تصاحب التغيرات الحاصلة في هيكل الزيادة السكانية وتنظيمها، والتحكم في المواليد، لتتلاءم مع المعدل السنوي الذي يحققه رفع مستوى المعيشة، فالمعادلة تقضي كلما كان مستوى المعيشة منخفضاً كلما كان المقابل لمعدل نصيب الفرد من الدخل القومي أو الدخل المحلي هو الآخر منخفضاً لذلك من الأهداف العامة للتنمية المحلية رفع مستوى المعيشة.

7. إتاحة الحرية والقدرة على الاختيار

إن التنمية المحلية تسعى لبلوغ التحرر من ضغط وقهر ظروف البيئة والثقافة للإنسان، والتحرر من العادات والتقاليد والمعتقدات التي تقف عائقاً في سبيل التنمية والتطور والقدرة على تجاوز العوائق الفكرية والإنسانية لتحقيق حياة أفضل[30].

ج. أبعاد تنمية المجتمع المحلي

29 موسى، "دور ديوان الزكاة في تنمية المجتمع المحلي في السودان"، 33-34.
30 المرجع نفسه، 33-34.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

للتنمية في المجتمع المحلي أبعاد وهي :

1. البعد الاقتصادي

تراعي التنمية المحلية البعد الاقتصادي من أجل تنمية الإقليم المحلي اقتصادياً، وذلك عن طريق البحث عن القطاع أو القطاعات الاقتصادية التي يمكن أن تتميز بها المنطقة سواء عن طريق النشاط الزراعي أو الصناعي أو الحرفي ولهذا نجد أن المنطقة التي تحدد مميزاتها مسبقاً تكون قادرة على النهوض بالنشاط الاقتصادي المناسب لها من أجل توفير فائض القيمة عن طريق المنتجات المحققة، بالإضافة إلى ذلك يمكن لها أن تدمج أفراد المجتمع المحلي الباحثين عن فرص العمل في النشاط الاقتصادي، ولهذا تصبح التنمية المحلية محققة للبعد الاقتصادي عن طريق توفير المنتجات الاقتصادية التي تتميز بها المنطقة سواء للاستهلاك المحلي أو للتوزيع إلى الأقاليم الأخرى، وكذلك تعتمد التنمية المحلية على بناء الهياكل والقاعدة المحلية من الطرقات والمستشفيات والمدارس.. إلخ، هذه الهياكل القاعدية التي تسمح بدمج طالبي العمل تمهد الطريق نحو الجو المناسب لأفراد المجتمع القاطنين بذلك المجتمع وتستقطب أصحاب رؤوس الأموال لاستثمار بهذه المنطقة.

2. البعد الاجتماعي

يركز البعد الاجتماعي للتنمية المحلية على أن الفرد يشكل جوهر التنمية وهدفها النهائي من خلال الاهتمام بالعدالة الاجتماعية ومكافحة الفقر وتوفير الخدمات الاجتماعية لجميع أفراد المجتمع، بالإضافة إلى ضمان الديمقراطية من خلال مشاركة الشعب في اتخاذ القرار بكل شفافية، ولهذا نجد أن التركيز على البعد الاجتماعي في التنمية أمر ضروري، لأن توفير حياة اجتماعية متطورة من شأنها أن تدمج كل الطاقات في المجتمع لتطوير الثروة وزيادتها، وعليه نجد أن تسخير التنمية المحلية يسهم في خدمة المجتمع بما يمكنه من تقديم وتكوين مجتمعاً

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

متطوراً ونامياً وتتمثل هذه الأبعاد الاجتماعية في التعليم والصحة والأمن والسكن، إلخ.

3. البعد البيئي

يركز البعد البيئي للتنمية في مجتمع محلي على مراعاة الحدود البيئية بحيث يكون لكل نظام بيئي حدود معينة لا يمكن تجاوزها من الاستهلاك والاستنزاف، وفي حالة تجاوز تلك الحدود فذلك يؤدي إلى تدهور النظام البيئي، وعلى هذا الأساس يجب وضع حدود أمام الاستهلاك والنمو السكاني والتلوث وأنماط الإنتاج البيئة واستنزاف المياه وقطع الغابات وانجراف التربة، وفي الأخير يمكن الجزم بأن التنمية المحلية مجبرة بمراعاة الأبعاد الثلاثة الاجتماعية والبيئية والاقتصادية حتى تعود بالنفع العام على أفراد المجتمع.،وفيما يلي جدول المعايير التي تعتمدها الأبعاد الثلاثة[31].

د. خطوات تنمية المجتمعات المحلية

بناء على خبرات البلدان النامية يمكن تلخيص خطوات تنمية المجتمع المحلي فيما يلي، ولكن يجب أولاً معرفة أن هذه الخطوات ليست جامدة إذ أنها مرنة تختلف في تطبيقها باختلاف ظروف المجتمعات المحلية.

1. **التعرف على الاحتياجات الرئيسية العامة:** الخطوة الأولى في تنمية المجتمعات المحلية هي المناقشة التسلسلية للاحتياجات الرئيسية العامة التي يشعر بها أعضاء مجتمع محلى معين، ومن المعروف أن المناقشة غير المنتظمة للموضوعات المختلفة تجد لها مكاناً باستمرار بين الأشخاص والعائلات الذين يعيشون في هذه المجتمعات. ولكن مثل هذه المناقشة لا تختلف في جوهرها كثيراً عن كونها إشاعات أو شكاوى مختلفة. ولكنه من

31 شرقي رحيمة، "مقياس أنثربولوجيا التنمية" (بحث جامعي - جامعة قاصدي مرباح - ورقلة، الجزائر، 2013م)، 3،4.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

خلال المناقشة الانتظامية وحتى من خلال تلك القائمة بين أفراد أو عائلات قلائل نجد أنه من الممكن أن تفحص الحاجات الإنسانية الرئيسية بنظرة واقعية وموضوعية.

2. **التخطيط المنظم لتنفيذ المشروع**: وهنا يجب أن يكون تنفيذ هذا المشروع في طاقة الجهود الذاتية للمجتمع المحلى، قد يفكر سكان مجتمع ما في أن أهم احتياج لهم هو قناة للري ولكن في نفس الوقت نجد أن هذه القناة لا يمكن الحصول عليها إلا ببناء سد عظيم على بعد أكثر من 100 كم من المنطقة التي يقع فيها هذا المجتمع، فبالطبع مثل هذا المشروع لا يمكن تنفيذه حيث أنه يمثل عملاً كبيراً على مستوى الدولة.
3. **التنفيذ**: والخطوة الثالثة في تنمية المجتمعات المحلية تتمثل في دفع وتشغيل القوى والطاقات الطبيعية والاقتصادية والاجتماعية الموجودة في المجتمع الكامن منها والظاهر.
4. **وضع الأساس لاستمرار تنمية المجتمعات المحلية**: تتمثل هذه الخطوة في خلق الرغبة والطموح بين سكان المجتمع المحلي للقيام بمزيد من مشاريع التنمية الاجتماعية، وتحسين مرافق هذه المجتمعات، فبدون تنفيذ هذه الخطوة سيظل العالم كله والعالم الثالث خاصة متصفاً بهذه المشكلة الأزلية[32].

32 محمد نبيل جامع، *تنمية المجتمع الريفي المحلي* (بحث منشور، 2011م)، 9-7. وقد لخص هذه النقاط من كتابه *علم الاجتماع الريفي والتنمية الريفية* (الإسكندرية: دار الجامعة الجديدة، 2010م).

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الفصل الثالث: إدارة المجتمع المحلي

أ. تعريف إدارة المجتمع المحلي

لتنمية وتطوير وتسيير المجتمع المحلي نحتاج للإدارة، وذلك لأن أي مرفق هو في حاجة لكي يدار وفق أسس الإدارة المعروفة من تخطيط وتنظيم ورقابة وغيرها، وفي هذا المبحث يتناول الباحث إدارة المجتمعات المحلية وبداية يتناول تعريف الإدارة بصفتها العامة وأهميتها. ولغة أَدِرْ، إدارةً، فهو مُدير، والمفعول مُدار وأدار الشيء جعل حركاته تتواتر بعضها في بعض ودوره جعله على شكل دائرة وأدار الرأي قلبه في ذهنه[33].

اصطلاحاً الإدارة في أبسط معانيها هي عملية تحشيد الموارد وتنيمها والسيطرة عليها ومن تم توجيهها نحو تحقيق أهداف المنظمة بأفضل كفاءة وفاعلية ممكنة، وهي عملية اجتماعية صممت من أجل ضمان التعاون والمشاركة والتداخل والاشراك مع الآخرين بطريقة فعالة لإنجاز الأهداف المطلوبة، وقد عرفها "هنري تايلو" (1856-1915م) بأنها المعرفة الدقيقة لما يريد من الرجال عمله، والتأكد من أنهم يقومون به بأفضل طريقة وأرخصها"[34]. وقد عرف "أحمد عريقات" ومن كتب معه كتاب "المفاهيم الإدارية الأساسية" الإدارة بعد أن تم عرض عدة تعريفات لها: الإدارة تمثل العنصر الشخصي في حياة المنشأة الذي يعمل على تحقيق أهدافها، من خلال استخدام الموارد المتاحة استخداماً أمثل، بقصد الحصول على أفضل النتائج بأقل الجهود الممكنة مع مراعاة العامل الإنساني، وبالاستعانة بالقيادات الحازمة والقادرة على تطبيق جميع عناصر الإدارة العلمية من تخطيط وتنظيم وتوجيه ورقابة[35].

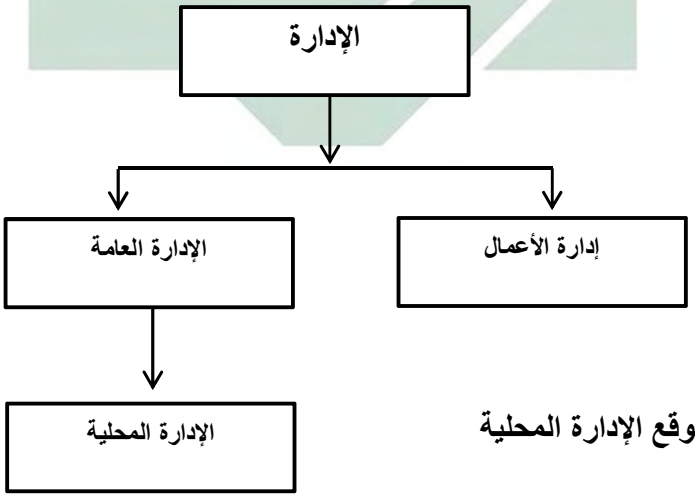
---

33 أحمد مختار عبد الحميد، معجم *اللغة العربية المعاصرة* (القاهرة: عالم الكتب، 2008م)، 782.
34 مسلم علاوي شبلي، *التوجهات والمفاهيم الحديثة في الإدارة* (البصرة، العراق: كلية البصرة، 2016م)، 14.
35 أحمد يوسف عريقات، وآخرون، *المفاهيم الإدارية الأساسية النظرية والتطبيق* (عمان، الأردن: دار الحامد للنشر والتوزيع، 2011م)، 73.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

بالنسبة للإدارة المحلية فهي أقرب لتكون إدارة عامة من كونها إدارة أعمال أو خاصة، فهناك فرق بين المعنيين، فإدارة الأعمال هي : عملية اجتماعية مستمرة تعمل على استغلال الموارد المتاحة استغلالاً مثالياً عن طريق التخطيط والتنظيم والقيادة والرقابة للوصول إلى هدف محدد. كما يمكن القول بأن الإدارة علم وفن معاً وبالتالي فهي تجمع بين المعرفة العلمية والموهبة الشخصية، والنجاح الإداري يعتمد على دراسة الأسس والنظريات العلمية الإدارية من ناحية العلم والفن وتطويرها من ناحية أخرى[36].

بينما عُرفت الإدارة العامة بأنها: مجموعة الأنماط المتداخلة والمتشابكة والمرتبطة بعملية صنع القرارات وتنفيذها، المتمثلة في النشاطات المختلفة التي تصدر من المؤسسات العامة في داخل المؤسسات الرسمية في النظام السياسي، ويعرف البعض الإدارة العامة بأنها: علم يشمل نشاطات الجماعات المتعاونة في خدمة الحكومة، وفي الأداة التنفيذية على وجه الخصوص لتحقيق أهداف عامة مرسومة يعبر عنها بالسياسة العامة[37]. والشكل التالي يوضح من خلاله الباحث موضع الإدارة المحلية التي سوف يفصل في تعريفها من بين مكونات الإدارة :



شكل 2 موقع الإدارة المحلية

36 سنان الموسوي، *الإدارة المعاصرة: الأصول والتطبيقات* (عمان، الأردن: دار مجدلاوي للنشر والتوزيع، الطبعة الأولى، 2004م)، 25.

37 أحمد بن داود الأشعري، *مقدمة في الإدارة الإسلامية* (جدة: مجهول دار النشر، الطبعة الأولى، 2000م)، 42-43.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

إن الإدارة المحلية هي عبارة عن تنظيم الجهاز الإداري في الدولة بشكل يسمح بتعدد أشخاصه على أساس جغرافي، حيث يتولى شخص معنوي عام محلي تقديم الخدمات العامة للمواطنين ورعاية مصالحهم في جزء معين من إقليم الدولة[38] إنها عبارة عن نظام من أنظمة الإدارة العامة، وأداة من أدوات التنمية، تهدف الي زيادة كفاءة الأداء الإداري في الدولة، ويتم بمقتضاها إعطاء المحليات الاختصاصات والصلاحيات، التي تساعد علي سرعة وسهولة اتخاذ القرار بعيداً عن السيطرة المركزية مع ارتباط هذا القرار بتحقيق السياسات والأهداف التنموية للدولة، وهي تعبر عن اللامركزية الإقليمية كأسلوب من أساليب التنظيم الإداري للدولة، أي أن الإدارة المحلية تؤدي إلى نقل بعض السلطات إلى الوحدات المحلية. وهذا بالطبع لا يقضي على اختصاصات الحكومة المركزية بل إنه يظهر علاقة اشتراك الوحدات المحلية المركزية، ونتيجة لهذه العلاقة يجب التنسيق بين الطرفين.

من وجهة نظر الأمم المتحدة فإن الإدارة المحلية نظام من نظم الإدارة العامة، وهي وسيلة إدارية لمعاونة الحكومة المركزية علي أداء رسالتها بصورة أكثر فاعلية وكفاءة، وهي بذلك تحث على نقل بعض الاختصاصات والصلاحيات من الحكومة المركزية إلى المحليات لمواجهة مسئولياتها في إطار توزيع الأدوار الوظيفية وتقسيم العمل بين المستويين المركزي والمحلي[39].

كما يعرفها علماء الإدارة بأنها :أسلوب من أساليب التنظيم الإداري مراد به توزيع الوظيفة الإدارية بين السلطة المركزية في الدولة، وبين الهيئات الإدارية المحلية المنتخبة والمتخصصة على أساس إقليمي، لتباشر ما يقصد به إليها من مسائل تخص مصالح السكان المحليين تحت رقابة السلطة المركزية، كما أنها نظام يتولى المهام التي تخولها لها الحكومة المركزية والقانون المنظم له، ويتم حسب هذا

38 حمدي سليمان القبيلات، *مبادئ الإدارة المحلية وتطبيقاتها في المملكة الأردنية الهاشمية* (عمان، الأردن: دار وائل للنشر والتوزيع، 2010م)، 18.

39 سام قضب، "تقييم كفاءة وفاعلية الآليات المحلية لصناعة القرار في إدارة العمران الحضري" (بحث في المؤتمر العربي الإقليمي، تحسين الظروف المعيشية من خلال التنمية الحضرية المستدامة، ديسمبر 2003م).

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

النموذج توزيع صلاحيات اتخاذ القرارات المهمة بين السلطة المركزية حسب الوصاية الإدارية، وتتمتع الوحدات الإدارية في المبادرة الشخصية القانونية المستقلة، وبهذا النظام تتحقق درجة من المشاركة للوحدات المحلية عن طريق انتخاب من يمثلها، ويتوقف نوع التقسيم الإداري لإقليم الدولة على هدف الدولة من نظام الإدارة المحلية وعلى الظروف البيئية السائدة في إقليم الدولة، بالإضافة لهاذين العاملين الرئيسيين توجد عدة عوامل أخرى دائماً تكون موضع الاعتبار عند تقسيم إقليم الدولة، لأغراض الإدارة المحلية، أهمها تجانس المجتمعات المحلية والقوة المالية، وهل تكفي لتغطية الجانب الأكبر من نفقاتها وتمثل الإدارة المحلية صورة من صور اللامركزية الإدارية ونظام الجماعات المحلية، وهذه المنظمات تنتقل إليها بعض السلطات وصلاحيات الأجهزة الحكومية في المجال التنفيذي فقط، فليس لهذه المنظمات صلاحيات التشريع، وتتمتع بقدر من الاستقلال التنظيمي والاداري والمالي في مجال التنفيذ في حدودها الإقليمية الخاصة التي تمثل نطاق اختصاصها[40].

كما يعرفها سامي الحمداني في كتابه الإدارة المحلية وتطبيقها والرقابة عليها بعد أن عرض عدة تعريفات، وخلص إلى أنها :تنظيم قانوني يتولى بموجبه المشرع دستورياً كان أم عادياً توزيع الاختصاصات الإدارية بين السلطة الإدارية المركزية وهيئات محلية منتخبة في الغالب على أن تخضع هذه الهيئات وأعمالها للرقابة سواء كانت إدارية أو سياسية أو قضائية[41].

ومن المهم عدم الخلط بين مفهوم الإدارة المحلية (*local administration*) ومفهوم الحكم المحلي (*Government loca*) فالمصطلح الأول يتعلق باللامركزية الإدارية في حين أن المصطلح الثاني يتعلق باللامركزية السياسية. ويرى الباحث

40 سكينة عاشوري، "الاتجاهات المعاصرة لنظم الإدارة المحلية" (رسالة ماجستير - جامعة محمد خيضر بسكرة الجزائر، 2014م)، 15.

41 سامي الحمداني، *الإدارة المحلية وتطبيقها والرقابة عليها* (القاهرة: المركز القومي للإصدارات القانونية، 2013م)، 88.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

بأنهما مفهومان منفصلان رغم وجود نقاط تلاقي بينهما، ولقد شرح الباحث "سامي الحمداني" في كتابه "الإدارة المحلية وتطبيقها والرقابة عليها" وجهة نظر من رآهما مفهوماً واحداً وكذلك وجهة نظر من فرق بينهما فقال : الاتجاه الأول يرى أن الإدارة المحلية والحكم المحلي مصطلحان مترادفان يحملان معنٍ واحداً ويشيران إلى أسلوب واحد في التنظيم الإداري وهو اللامركزية الإدارية الإقليمية، بينما يذهب الاتجاه الثاني إلى أن الإدارة المحلية والحكم المحلي يمثلان تطبيقاً لفكرة اللامركزية الإدارية الإقليمية فهما ينتميان لنوع واحد، والاختلاف بينهما يكمن في درجة الاستقلال التي يتمتع بها النظامين، فالحكم المحلي يقع في أقصى درجات اللامركزية الإدارية الإقليمية، بينما الإدارة المحلية فتقع في أقل مستوى لها[42].

للإدارة المحلية مقومات ثلاث هي باختصار: السلطة التقريرية وتتمثل في المجالس الشعبية المحلية، والتي تمثل سلطة التشريع على المستوى المحلي، ثم السلطة التنفيذية وهي مجموع الموظفين الإداريين والفنيين والماليين العاملين في الإدارة المحلية، وأخيراً السلطة الرقابية وتتمثل في رقابة السلطة المركزية على كل أعمال الأجهزة المحلية، وبما أن الإدارات المحلية تستمد قوتها وشرعيتها من المجتمع بشكل رئيسي، فإن دور الحكومة المركزية يقتصر على حماية الاحتياجات والحقوق العامة بهدف تحقيق التوازن المنشود بين مصالح الكيانات المختلفة، مما يعني أن الإدارة المحلية في النهاية هي إدارة يمكن وصفها بأنها لامركزية ذات طبيعة إدارية تهدف إلى تنسيق العلاقة بين مركز الدولة وفروعه المحلية المنتشرة في جميع أرجائها، وتتميز الإدارة المحلية بخصائص تنفرد بها عن الإدارة المركزية من أهمها:

1. قربها من الأفراد يجعلها تصل إلى أعماق حياتهم السياسية والاجتماعية والاقتصادية:
2. هدفها تنمية المجتمعات المحلية لتوفر للفرد معيشة أفضل.

42 المرجع نفسه، 91.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

3. تعمل على تكييف النظام الإداري ليلائم الأفراد دون تطويع الأفراد ليتكيفوا مع الإدارة.
4. اشتراك الأفراد في إدارة الأمور ذات الأهمية المحلية لأن الأفراد أقدر على معرفة حاجاتهم وكيفية تلبية هذه الاحتياجات.
5. تعتبر مدرسة للتربية السياسية للأفراد لإعداد القيادات الصالحة.
6. تدعم الروابط الاجتماعية بين أبناء المجتمعات المحلية وتوفر أسباب التنمية الاجتماعية السليمة وخاصة في مجتمعات المدينة التي يعاني فيها السكان من ضعف الشعور بالانتماء إلى المجتمع، بالإضافة إلى تغيير أنماط العلاقات الاجتماعية بين الأفراد.
7. إثارة الحماس والتنافس بين أفراد المجتمعات المحلية المختلفة لتحقيق أكبر قدر من النهوض بمجتمعاتهم معتمدين في ذلك علي جهودهم الذاتية[43].

ب. المركزية واللامركزية والإدارة المحلية

لا يمكن الحديث عن مفهوم ومقومات الإدارة المحلية دون التمهيد لعرض موضوع اللامركزية كمفهوم وممارسة مرّت بها معظم دول العالم المتقدم منها والنامي. وبداية لابد من التأكيد على أن اللامركزية أسلوب في التنظيم يقوم على أساس توزيع السلطات والاختصاصات بين السلطة المركزية وهيئات أخرى مستقلة قانونًا. لقد عرّفت المركزيّة الإداريّة بأنها "تجميد الصلاحيات الإداريّة في مركز واحد، وبصورة خاصة في العاصمة، وتكون إما مرنةً، وتسمى باللامركزيّة الإداريّة، وإمّا مطلقة"[44]. ويُفهم من التعريف أنّ للمركزيّة الإداريّة صورتين:

43 المنظمة العربية للعلوم الإدارية، "النمو الحضري في الوطن العربي" (المؤتمر الرابع عشر للشئون الاجتماعيـة، جامعة الدول العربية، 1999م).
44 جرجس جرجس، معجم *المصطلحات الفقهية والقانونية* (بيروت، لبنان :الشركة العالمية للكتاب، 1996م)، 285.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

1. المركزية المرنة: وهي التي تتخلّى فيها السّلطات المركزيّة المسؤولة عن بعض صلاحياتها لكبار الموظفين في العاصمة أو لممثلين لها في المناطق، كالمحافظ أو القائم مقام.
2. المركزيّة المطلقة: هي التي تتجمّع فيها السّلطات الإداريّة في يد الحكومة ورئيس الدولة، بشكل تكون فيه جميع القرارات لا تصدر إلاّ عنهما. وهذا النوع غالباً ما يؤدي إلى الأنظمة الاستبداديّة والعسكرية التي تسعى إلى السّيطرة المطلقة على البلاد[45].

اللامركزية بهذا المعنى قد تكون لامركزية سياسية أو لامركزية إدارية، واللامركزية من منظور إداري تعني قيام الحكومة بنقل صلاحياتها في شئون التخطيط وإدارة الموارد وتخصيصها من المراكز إلى الوحدات المحلية في الميدان، كما إن تطبيق أسلوب اللامركزية الإدارية يتطلب إيجاد وحدات محلية إدارية ذات استقلال مالي وإداري لتستطيع ممارسة واجباتها بكل اقتدار. ولكن هذه الاستقلالية لا تعني إعفاء تلك المحليات ولا بأي صورة من الصور من ممارسة الحكومة المركزية لنشاط الرقابة والإشراف عليها[46].

ويمكن القول أن اللامركزية تمتاز بمزايا عديدة مما يجعلها خيار أغلب الإدارات المحلية في الدول وهذه المزايا هي :

1. إنها كأسلوب للتنظيم الإداري يتمتع بالروح الديمقراطية وروح التشاركية إذ أنه يحقق مساهمة السكان المحليين في تسيير وتدبير أمورهم المحلية ويهيئ المواطن للاشتراك في شؤون الدولة.

---

45 المرجع نفسه، وكذلك الصفحة.

46 محمد محمود الطعامنة، *نظم الإدارة المحلية المفهوم والفلسفة والأهداف* (سلطنة عمان: الملتقى العربي الأول نظم الإدارة المحلية في الوطن العربي، 2003م)، 5.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

2. يتميز هذا التنظيم الإداري بالمرونة والاستجابة للظروف الاجتماعية والمعيشية، ويعطي هامشاً واسعاً لتباين نظم التطبيق كون ظروف البادية تختلف عن ظروف الريف والمناطق الحضارية كالمدن وهكذا.
3. يعد هذا النظام أكثر استجابة وإدراكاً للمطالب والحاجات المحلية، وأقرب من خلال توفير المعلومات والظروف والوقائع وأحرص على تلبية مطالبهم بكفاءة.
4. يساهم هذا النوع في توزيع الموارد بطريقة عادلة وأكثر توازناً بما يشمل كل المناطق والأقاليم حتى النائية منها والهامشية.
5. تساهم اللامركزية الإقليمية في تخفيف العبء عن السلطة المركزية على جميع الأصعدة السياسية والاقتصادية المالية خاصة. وتخفيف الضغط على المصالح الإدارية المركزية من ناحية إنجاز الوظيفة الإدارية.
6. أن هذا الأسلوب يفيد كثيراً في حالات الطوارئ فهو يحافظ على الإجراءات الإدارية بفعالية ويضمن سلامة سيرها، وعدم انقطاعها أو تعطلها في الأقاليم لضمان عدم اختلال الحياة العامة لأجزاء الدولة.
7. يعد هذا النظام أقدر وأكفى على مواجهة الأزمات والتكيف معها، ويمكن أن نستشف هذه الفعالية من عنصر الاستقلالية الذي يتمتع به عن المركز.
8. يرفع مستوى التنافس المتكافئ بين الأقاليم ويفعل مبدأ الاعتماد المتبادل بينها بشكل يعمم الخدمات والسلع على كافة أجزاء الدولة.
9. ينمي حماس الجماهير عن طريق إشراكهم وتوجيه اهتمامهم نحو قضاياهم المحلية، وتفعيلهم إيجابياً عن طريق المبادرة لاكتساب الثقة بالنفس[47].

من هنا لابد من القول بأن اللامركزية الإدارية من أهم شروطها وجود وحدات محلية تتمتع بالشخصية المعنوية مما يساعدها على اتخاذ القرارات وإدارة الشؤون المحلية، وكذا قدرة الموظفين المحليين على أداء مهامهم، وكل هذا يندرج

47 أمينة قصراوي، "إدارة المناطق العربية الفلسطينية في إسرائيل" (رسالة ماجستير- جامعة قاصدي مرباح الجزائر، 2012م)، 18-19.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

ضمن رقابة واشراف الحكومة المركزية، وتقوم اللامركزية على مجموعة من الأركان التي يمكن تلخيصها في ما يلي:

1. **الاعتراف بوجود مصالح محلية متميزة**: فالجهاز المركزي للدولة يشرف على تسيير المهام ذات الطابع الوطني كالدفاع والقضاء والمرافق الإستراتيجية، ويترك الأعمال الأخرى للتسيير المحلي كالصحة والتعليم وغيرها.
2. **الاعتراف بوجود هيئات محلية مستقلة**: بحيث إن هذا الاستقلال يخول لها حق اتخاذ القرار وتسيير شؤونها بنفسها دون تدخل السلطة المركزية، وهذا ما يستوجب الاعتراف بالشخصية المعنوية للوحدات المحلية.
3. **خضوع الوحدات المحلية لوصاية السلطة المركزية**: رغم ما تتمتع به الوحدة المحلية من صلاحيات تمارسها بعيداً عن السلطة المركزية، فهذه الصلاحيات لا تمثل الاستقلال التام بين الجهاز المركزي والمجموعات المحلية، بل تخضع للوصاية الإدارية من قبل السلطة المركزية[48].

ج. أهمية الإدارة المحلية

للإدارة المحلية أهمية كبيرة وهو ما سوف يتم عرضه فيما يلي وما يهمنا هو الأهمية التنموية الاقتصادية، حيث تعتبر الإدارة المحلية الحلقة الوسيطة التي تربط بين الحكومة المركزية والمواطن، فهي تساهم من خلال المهام التي تقوم بها والصلاحيات المخولة لها في تحقيق التنمية المحلية المستدامة، والتي تعد مصطلح وليد النشأة نتيجة لربط قضايا التنمية المحلية ببعديها الاقتصادي والاجتماعي بالبيئة، ويعود ظهور هذا المصطلح أساساً إلى تقرير "برونتلاند" سنة 1987 الذي استخدم لأول مرة مصطلح "التنمية المستدامة"، وتكمن أهمية الإدارة المحلية في تحقيق التنمية المستدامة من خلال توسيع فرص المشاركة في وضع الخطط والكشف عن متطلبات المجتمع المحلي، وممارسة الحكم الرشيد، إضافة إلى إدارة الموارد

48 دليلة ناجة، "التنمية المحلية في دول المغرب العربي ،دراسة مقارنة بين الجزائر والمغرب" (رسالة ماجستير- جامعة العربي بن مهيدي الجزائر، 2015م)، 23-24.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

المحلية وترشيدها في ظل ممارسة نشاط اقتصادي محلي يحترم قدرات البيئة، ويوفر المتطلبات الضرورية لأفراد المجتمع وحماية البيئة[49].

1. الأهمية الاقتصادية

تتمثل الأهمية الاقتصادية لنظام الإدارة المحلية في أنه يوفر مصادر التمويل المحلي من خلال الضرائب والرسوم المحلية وإيرادات أملاك المجالس المحلية وممتلكاتها، مما يساهم في تخفيف العبء عن مصادر الدولة التقليدية الأخرى. كذلك تعمل الإدارة المحلية على تأسيس مشروعات اقتصادية تلائم احتياجات الوحدات المحلية وحاجات المواطنين فيها، فالمجالس المحلية أقدر عادة من السلطة المركزية على اقتراح وإقرار المشروع الاقتصادي الذي تحتاجه الوحدة المحلية، بما يعود بالفائدة على أفراد هذا المجتمع من ناحية توفير مصادر متنوعة للدخل، ومعالجة مشاكل كالبطالة، وتوفير فرص للتجارة ونحو ذلك، بالإضافة لتنشيط الاقتصاد الوطني كنتيجة لتنشيط الاقتصاد على المستوي المحلي.

2. الأهمية السياسية

ترتبط الأهداف السياسية في الإدارة المحلية بمبدأ تشكيل الجماعات الإقليمية بالانتخاب، وهذا المبدأ يحقق أهداف منها تحقيق الديمقراطية: حيث تعتبر الديمقراطية الهدف الرئيسي الذي تسعى إلى تحقيقه الإدارة المحلية، وتتمثل هذه الديموقراطية من خلال المجالس المحلية المنتخبة بواسطة المجتمع المحلي، لتتولى الحكم والإدارة في هذه المجتمعات، كذلك دعم الوحدة الوطنية وتحقيق التكامل القومي بحيث تسعى الإدارة المحلية إلى تدعيم وتأكيد الوحدة الوطنية. كذلك تهدف الإدارة المحلية إلى تقوية البناء السياسي والاقتصادي والاجتماعي للدولة، وذلك بتوزيع الاختصاصات بدلاً من تركيزها في العاصمة، مما يظهر أثره في مواجهة الأزمات والمصاعب التي قد تتعرض لها الدول في الخارج أو في الداخل.

---

49 محمد اسليماني وآخرون، "أهمية الإدارة المحلية في تحقيق التنمية المحلية المستدامة"، *مجلة الاقتصاد والتنمية* (العدد 2، المجلد 2، مجهول سنة النشر)، 161.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

3. الأهمية الإدارية

من أول جوانب الأهمية الإدارية للإدارة المحلية هو أنها تحقق الكفاءة الإدارية، حيث تسعى الهيئات اللامركزية (المجالس المحلية) للاستخدام الأمثل للموارد المتاحة وتوفير الخدمات للموطنين بأيسر السبل ولأكبر عدد منهم، ثم القضاء على البيروقراطية التي تلازم تركيز السلطة، وفي البيروقراطية نجد أن الخدمات تؤدي بواسطة أشخاص لا يدركون طبيعة الحاجات المحلية، ولا يخضعون لرقابة المستفيدين منها.

4. الأهمية الاجتماعية

تبرز الأهمية الاجتماعية لنظام الإدارة المحلية في كونها تعمل على إثارة اهتمام المواطنين وحفزهم للتعاون لإدارة شؤونهم المحلية، لأن المواطن سيشعر بأنه يشارك بفعالية، ويوفر هذا خلق الشعور بوجود نوع من العدالة الاجتماعية، إذ يكون للمواطن في مختلف أرجاء الدولة نفس القدر تقريباً من المزايا والخدمات، وبالتالي خلق نوع من التنافس لدى سكان الأقاليم المتجاورة في مجال التنمية والتطوير[50].

د. وظائف الإدارة المحلية

للإدارة المحلية وظائف وفق مفهوم وظائف الإدارة الرئيسية المتعارف عليها عند علماء الإدارة وهي:

1. **التخطيط**: يعتبر التخطيط أول الأبعاد أو العمليات الإدارية وهو الخطوة الأساسية التي تستخدم لاختيار الأهداف وتحديد كيفية تحقيقها، وهو ضرورة ملحة لا يمكن الاستغناء عنها في ترشيد مختلف مسارات التنمية. فهو عملية تحليلية حسابية للماضي والواقع والمستقبل تتطلب التنسيق بين الأطراف المعنية بصورة مباشرة أو غير مباشرة بعملية التنمية، من هيئات عمومية

50 عاشوري، "الاتجاهات المعاصرة لنظم الإدارة المحلية"، 26-28.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

ممثلة لسلطة الدولة ومجتمعات محلية بمختلف منظماتها وجمعياتها المدنية إضافة إلى القطاع الخاص الذي أصبح عاملاً فعالاً في تحريك عملية التنمية.

2. **التنظيم**: يعتبر التنظيم من أهم وظائف الإدارة فهو عملية جعل هيكل المنظومة الإدارية ملائماً مع أهدافها ومواردها وبيئتها، وهو أيضاً يتمثل في تحديد نوع أو نمط التنظيم المطلوب لتنفيذ المخططات الموضوعة.
3. **التوجيه أو القيادة:** وهي وظيفة تلي وظيفة التخطيط والتنظيم ويقصد بها توجيه العاملين بالمؤسسة، والتنسيق والقيادة لتشجيع الأفراد والجماعات وتحفيزهم لبلوغ الأهداف المطلوبة برضى وقناعة وفي الاتجاه المراد إتباعه.
4. **الرقابة:** ترتبط مهمة الرقابة ارتباطاً وثيقاً بمدى نجاح التخطيط وهما عمليتان متلازمتان، فهي وسيلة وأداة للتحقق من أداء العمل وتنفيذ البرامج وفق الأهداف المحددة، ووفق الإجراءات والتعليمات والأوامر التي تصدر من مستويات مختلفة من الإدارة، فهي عملية تنطوي على مقارنة ما هو مبرمج وما هو منجز[51].
5. **التوظيف:** التوظيف هو البحث عن الموارد البشرية واختيارها واختبارها لكي تتولى المناصب في المؤسسة، بما أن العنصر البشري يمثل نواة الإدارة المحلية ولبها كان لزاماً الاعتناء به وتطويره، حيث أن إدارة الموارد البشرية أصبحت الآن تهتم بإدارة الخبرة وتطوير الكفاءة، وذلك لأن الكفاءات وأصحاب الخبرة هم الذين يتحملون مسؤولية عوامل التغيير ويعملون على تحقيقها، لذا فإن السبب الرئيسي في فشل الكثير من المنظمات في العقود السابقة يرجع بدرجة كبيرة إلى قلة أصحاب الخبرة والكفاءات فيها[52].

---

51 عثمان عزيزي، "دور الجماعات والمجتمعات المحلية في التسيير والتنمية بولاية خنشلة، دراسة حالة بلدية قايس والرميلة" (رسالة ماجستير- جامعة منتوري الجزائر، 2008م)، 37-36.

52 يونس كرواط، "أهمية الكفاءات البشرية وتطويرها في الإدارة المحلية، عرض لاستراتيجية تطوير الكفاءات في الجماعات المحلية في الجزائر"، *مجلة الاقتصاد والتنمية* (العدد 2، المجلد 2، مجهول سنة النشر)، 29.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

هـ . مقومات الإدارة المحلية

إن الوظائف التي سبق ذكرها لا يمكن القيام بها دون وجود ما عرف عند المختصين بمقومات الإدارة المحلية وهي :

1. وجود وحدات سياسية تمثل مصالح محلية متميزة عن المصالح الوطنية

يتأسس نظام الإدارة المحلية بالدرجة الأولى على وجود هيئات إدارية محلية ذات شخصية معنوية مقسمة وفقاً للحدود الجغرافية للأقاليم المكونة للدولة، وهي هيئات تتمتع باستقلالها عن الأشخاص المؤسسين لها وممثليها وموظفيها، فيما أنها تتحرك ضمن إطار قانوني موحد يخولها القيام بنشاطاتها باعتبارها الأصل المنشئ لتلك النشاطات وملتزمة بها قانوناً، وتباشر مختلف التصرفات القانونية المتعلقة بها بما تمنحه من حقوق وتفرضه من التزامات.

2. أن تكون لها مجالس محلية

إن وجود الإدارة المحلية يقوم على أفراد مكونين لمجالس محلية تنشأ إما بالانتخاب الذي يعد ضماناً لاستقلال هذه الوحدات، ويحقق محليتها ويكفل صراحتهم في التعبير عن المصالح المحلية دون تبعية للسلطة المركزية، أو عن طريق التعيين فيتم تعيين المجالس المحلية من سكان ذلك الإقليم من طرف السلطة التنفيذية للدولة وتضمن السلطة المركزية استقلالهم في إدارة المصالح الإقليمية.

3. وجود مصالح محلية متميز

إن الهدف الأساسي والمحوري في فلسفة الإدارة المحلية هو وجود مصالح محلية متميزة عن تلك القومية باختلاف الوحدات والأقاليم ومرافقها، تنبع هذه المصالح المحلية من الفوارق الجغرافية والاجتماعية لسائر أجزاء الدولة التي تجعل بدورها طبيعة الحاجات والمطالب الشعبية ومصالحهم الاجتماعية تختلف فالطابع الذي يتميز به الإقليم.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

4. تمتع الهيئات بالاستقلال الذاتي و خضوعها لرقابة السلطة المركزية

الاستقلال المقصود به هنا هو تمتع هذه الهيئات بالشخصية المعنوية التي تعني مجموعة من الأشخاص أو الأموال تتمتع بالشخصية القانونية تماماً كتلك المقررة للأشخاص الطبيعيين هذا النوع من الاستقلال الذي تمنحه السلطة المركزية للهيئات المحلية والنابع من توافر مجموعة من المصالح المحلية المتميزة لا يعني الحرية المطلقة لهذه الهيئات فلا بد من الرقابة عليها لضمان مسايرتها للسياسة العامة والمصلحة العامة للدولة[53].

53 قصراوي، "إدارة المناطق العربية الفلسطينية في إسرائيل"، 28-34.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الباب الرابع
المشاريع الاستثمارية الوقفية ودورها في تنمية المجتمع المحلي في مدينة مالانج إندونيسيا

الفصل التمهيدي: نبذة عن مكان الدراسة مدينة مالانج "جاوا الشرقية"

الفصل الأول: رأي العلماء المتقدمين والمعاصرين والقائمين بالوقف النقدي في دعمه لتنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج

الفصل الثاني: مساهمة المشاريع الاستثمارية الوقفية في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج ومميزاتها

الفصل الثالث: وسائل ومقومات المشاريع الاستثمارية الوقفية في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الباب الرابع
المشاريع الاستثمارية الوقفية ودورها في تنمية المجتمع المحلي في مدينة مالانج بإندونيسيا

الفصل التمهيدي : نبذة عن مكان الدراسة مدينة مالانج "جاوا الشرقية"

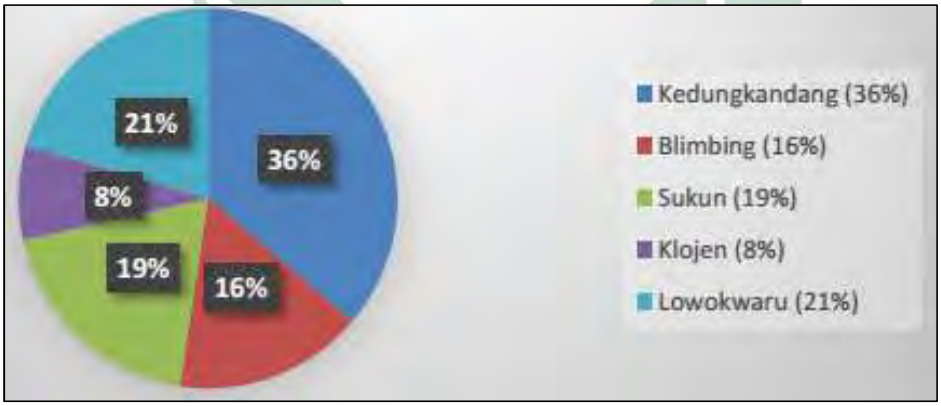
قبل البدء في تحليل أسئلة البحث الثلاث في هذه الدراسة يرى الباحث أنه من المناسب الحديث أولاً عن مكان الدراسة الذي يتمثل في مدينة مالانج من خلال أخذ بيانات أولية وأصلية من جهات ومراكز وقفية بها. إن مدينة مالانج تعتبر واحدة من المدن المتميزة في جاوا، وهي ثاني أكبر مدينة في إقليم جاوا الشرقية بعد مدينة سورابايا، ومدينة مالانج مثل المدن الأخرى في إندونيسيا نمت بشكل عصري في زمن الحكومة الاستعمارية الهولندية، حيث تم التخطيط للمرافق العامة بها بطريقة تلبي احتياجات الأسر الهولندية المستوطنة، بشكل يعكس التمييز بينهم وبين السكان الأصليين، على سبيل المثال مثلاً تختص منطقة "إيجن بوليفارد" والمنطقة المحيطة بها بالعائلات الهولندية والأوروبيين الآخرين، بينما يقيم السكان الأصليون في الضواحي مع عدم كفاية المرافق، فيما أصبحت العقارات السكنية الآن بمثابة نصب تذكاري يحمل ذكريات القرون الماضية، وهو عامل جذب للسواح من أحفاد العائلات الهولندية التي عاشت هناك في الماضي، وفي عام 1879 بدأت مدينة مالانج في تشغيل القطارات، ومنذ ذلك الحين تطورت مدينة مالانج بسرعة، وتزايدت احتياجات المجتمع المختلفة، وخاصة بالنسبة للأنشطة التجارية المختلفة، ونتيجة لذلك حدث تغير في استخدام الأراضي حيث ظهرت المدينة التي تم تطويرها بشكل لا يمكن السيطرة عليه، وزاد التوسع في استخدام الأراضي بسرعة كبيرة في نشاطات الزراعة والإسكان والصناعة وغيرها[1].

بلغ عدد سكان مدينة مالانج حتى بداية عام 2017 حوالي 856.410 نسمة، من المعروف أن شعب مالانج العرقي متدين وديناميكي، ويحب العمل الجاد وهو

1 https://malangkota.go.id/sekilas-malang/sejarah-malang تم الوصول إليه في 28 مارس 2020، الساعة 10:55 صباحاً.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

فخور بهويته مثل أريك مالانج (*AREMA*) وهم من مختلف الأعراق وبشكل رئيسي هم من العرق الجاوي، ثم مادوريون، ونسبة صغيرة من أصول عربية وصينية، وأغلب سكانها من المسلمون ثم المسيحيون الكاثوليك، ونسبة صغيرة هم من الهندوس والبوذيين. تقع مدينة مالانج على ارتفاع 440-667 متر فوق مستوى سطح البحر، وتعد واحدة من الوجهات السياحية في شرق جاوا بسبب إمكاناتها الطبيعية والمناخية، وتقع مالانج بين خطي العرض 112.06° - 112.07°، وخطي الطول 7.06°-8.02° مع الحدود الإقليمية التالية: الجانب الشمالي: منطقة سينغوساري ومنطقة كارانجبيلوسو ومالانغ ريجنسي، والجانب الشرقي: منطقة باكس ومنطقة تومبانج مالانج ريجنسي، والجانب الجنوبي :منطقة الحرف اليدوية ومنطقة باكيساجي، مالانغ ريجنسي، والجانب الغربي: منطقة واجير ومنطقة داو مالانج ريجنسي. وتحيط بها عدد من الجبال وهي: جبل أرجونو إلى الشمال، وجبل سيميرو، ومن الشرق *Gunung Kawi* و*Panderman* وفي الغرب جبل كيلود في الجنوب. بينما مساحة المدينة يبلغ 110.06 كيلومتر مربع[2]. والخريطة التالية توضح التوزيع المساحي لمناطق مالانج حسب النسبة المئوية كل منطقة بها.



شكل 3 رسم بياني لمساحات مناطق مدينة مالانج (*km2*)

مدينة مالانج كثاني أكبر مدينة في جاوا الشرقية بعد سورابايا لها وظائف وأدوار إقليمية، تعتمد وظيفة ودور مدينة مالانج على إمكانات المنطقة، ووظيفة

2 Badan Pusat Statistik Kota Malang, Dalam Angka Malang City in Figures, 2014. تم الوصول إليه في 28 مارس 2020، الساعة 10:55 صباحاً

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

دورها في المنطقة المحيطة تتكون من: المركز الحكومي، المركز التجاري، مركز الخدمة العامة، المركز التعليمي، مركز إدارة المواد الخام والأنشطة الصناعية، مركز التطوير للمنطقة المحيطة، مركز الخدمات الصحية، مركز النقل ومركز خدمة المرافق السياحية. علاوة على ذلك يتم تحديد الخطة الوظيفية للأنشطة الأساسية لمدينة مالانج من خلال الصناعة والتجارة والتخزين والنقل، علاوة على ذلك تشير بيانات مدينة مالانج في إدارة الحكومة إلى شعار مدينة مالانج باسم مدينة التعليم، ومدينة الصناعة، ومدينة السياحة والتي أصبحت تعرف باسم "تري بينا سيتا"، تماشيًا مع هذا التطور يستمر التوسع الحضري، وتزداد حاجة المجتمع للسكن إلى ما يتجاوز قدرة الحكومة، في حين أن مستوى الاقتصاد الحضري محدود جدًا، مما سيؤدي بدوره إلى ظهور مساكن غير قانونية وعشوائيات، تتطور بشكل عام حول المنطقة التجارية، على طول الحزام الأخضر، وحول الأنهار، وخطوط السكك الحديدية والأراضي التي تعتبر أرضًا محركة للتوسع[3].

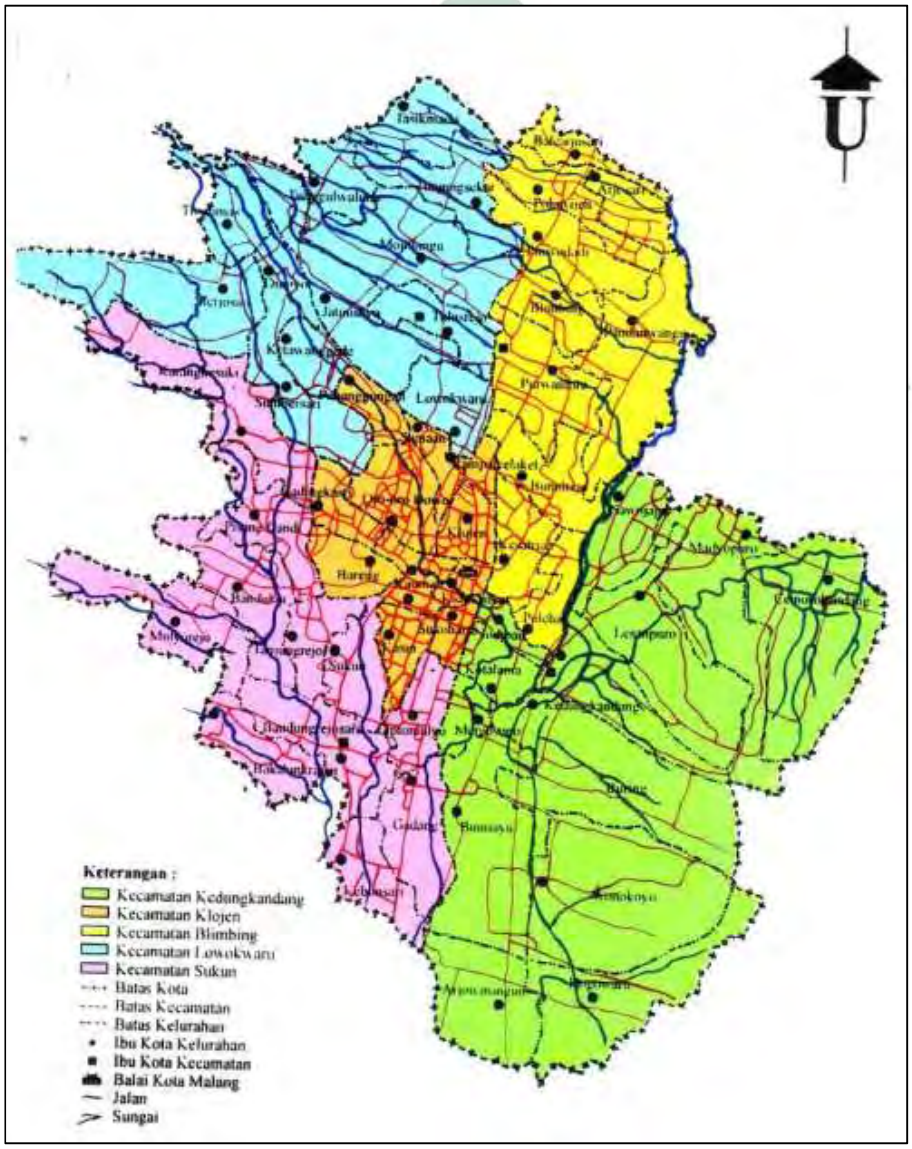
شكل 4 موقع مدينة مالانج في جاوا الشرقية

تتمتع مدينة مالانج بمناخ استوائي مثل غالبية المناطق الأخرى في إندونيسيا، حيث سجلت متوسطات درجات الحرارة بها خلال عام 2007 ما بين 22.9 درجة مئوية إلى 24.1 درجة مئوية، ووصلت درجة الحرارة القصوى إلى 31.8 درجة

3 https://malangkota.go.id/sekilas-malang/sejarah-malang تم الوصول إليه في 28 مارس 2020، الساعة 10:55 صباحاً

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

مئوية، وكانت درجة الحرارة الدنيا 19.0 درجة مئوية، ومع ذلك لوحظ في عام 2014 أن متوسط الزيادة في درجة حرارة الهواء في مدينة مالانج قفز إلى 29.0 درجة مئوية بسبب الكثافة السكانية المتزايدة، ويبلغ متوسط الرطوبة في مدينة مالانج حوالي 79% -85% مع الحد الأقصى للرطوبة 99% والحد الأدنى للرطوبة يصل إلى 37% ومثل مناطق أخرى في إندونيسيا تتبع مدينة مالانج موسمين في السنة هما موسم الأمطار وموسم الجفاف.



شكل 5 خريطة مناطق مدينة مالانج[4]

4 Badan Pusat Statistik Kota Malang, Dalam Angka Malang City in Figures, 2014.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

بلغ إجمالي عدد سكان مدينة مالانج وفقًا للبيانات الصادرة عن (*BPS Kota Malang*) 856.410 نسمة، ويشكل الذكور 276،422 نسمة، بينما تشكل النساء 134،434 نسمة، ومن خلال الجدول أدناه نشاهد توزيع السكان حسب المناطق الإدارية الرئيسية في مدينة مالانج. فمن بين خمس مقاطعات فرعية نجد في منطقة لووكوارو (521،194 نسمة) التي لديها أكبر عدد من السكان، تليها منطقة سوكون الفرعية (513،191 نسمة) ومنطقة كيدونغكاندانغ الفرعية (175،188 نسمة) ومنطقة بليمبينج الفرعية (564،178 نسمة)، وأخيرًا مقاطعة كلوجين الفرعية (637،103نسمة)[5].

جدول 2 التوزيع السكاني في مدينة مالانج حسب المناطق

رقم	المنطقة	عدد السكان		الإجمالي
		ذكور	إناث	
1	Kedungkandang منطقة كيدونغكاندانغ	93.609	94.566	188.175
2	Sukun منطقة سوكون	95.128	96.385	191.513
3	Klojen منطقة كلوجين	49.338	54.299	103.637
4	Blimbing منطقة بليمبينج	88.454	90.110	178.564
5	Lowokwaru منطقة لووكوارو	95.747	98.774	194.521
-	المجموع	422.276	434.134	856.410

توضح البيانات من الجدول أعلاه أن توزيع السكان في مدينة مالانج توزيع متقارب بدرجة كبيرة في كل منطقة، وإن منطقة لووكوارو هي المقاطعة ذات أعلى عدد من السكان مقارنة بالمناطق الأخرى، وهذه الخصوصية بسبب أنها تعتبر

تم الوصول إليه في 28 مارس 2020، الساعة 10:55 صباحاً

5 المصدر: مدينة مالانج في إحصائيات سنة 2017، تم الوصول إليه في : 2 أبريل 2020، الساعة 8.45 صباحاً

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

مركز التنمية والتطوير في مدينة مالانج، حيث يتركز السكان فيها بسبب العوامل الاقتصادية والصناعية فالسكان يتبعون مراكز النشاط والتنمية الاقتصادية، والشكل التالي يوضح بشكل أكثر هذا التوزيع.

شكل 6 توزيع السكان حسب مناطق مدينة مالانج[6]

بالإضافة إلى ذلك يوجد في هذه المنطقة العديد من مؤسسات التعليم العالي العامة والخاصة، تجعل هذه الحالة بالتأكيد منطقة لووكوارو يسكنها العديد من الوافدين الجدد وخاصة من الطلاب الذين يأتون من خارج المدينة. كما تزخر مالانج بثروة سياحية وصناعية كذلك، فقد بلغت أنشطة التصدير المسجلة في وزارة التجارة والصناعة في مدينة مالانج في عام 2018 ما يساوي 434 834.19 كجم من 12 سلعة إلى 23 دولة، بقيمة 51.461.755,82 دولار أمريكي، وكما نعلم مالانج هي واحدة من الوجهات السياحية في جاوا الشرقية، السر الذي يدعم مثل هذا النشاط هو توافر كل سبل الراحة في الإقامة، يوجد في مالانج 26 فندقًا من فئة 7 نجوم، و 59 فندقًا من فئة أقل من ذلك، و 67 بيت ضيافة، و 24 دار ضيافة

6 من إعداد الباحث بناء على البيانات المتوفرة.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

سياحية، فيما بلغ عدد السياح الأجانب الذين زاروا مالانج عام 2018 حوالي 124،267 شخصًا، وبلغ عدد السائحين المحليين 3،795،229 شخصًا[7].

وتعتبر مدينة مالانج من المناطق الزراعية الخصبة حيث تحتوي جميع المناطق الفرعية تقريبًا في مدينة مالانج على حقول الأرز، وبلغ إجمالي المساحة المحصودة من الأرز عام 2013م 2003 هكتار بإجمالي إنتاج 13130طن، وكذلك إنتاج محاصيل أخرى مثل الذرة وتبلغ 970 طناً والكسافا 1850 طن، و 19طناً من البطاطا الحلوة وغيرها[8].

شكل 7 صوة جوية لمركز مدينة مالانج[9]

لا يمكن فصل واقع مدينة مالانج عن المشاكل الاجتماعية والبيئية التي تزداد سوءًا عاماً بعد عام مع زيادة القاصدين للتوطن بها، وزيادة عدد الطلاب باعتبارها من أشهر المدن الجامعية في إندونيسيا، هذه المدينة كانت تعتبر ذات يوم تملك أفضل تخطيط حضري بين المدن لكن الآن تعاني من شكاوى مواطنيها كالاختناقات المرورية والفوضى المرورية، ودرجات الحرارة المرتفعة، وتكدس القمامة وكثرة

7 المصدر: إحصائيات مدينة مالانج سنة 2019.

8 Badan Pusat Statistik Kota Malang, Dalam Angka Malang City in Figures, 2014, تم الوصول إليه في 2 أبريل 2020، الساعة 8.45 صباحاً

9 http://milenia1603.student.umm.ac.id/2018/08/08/tentang-kota-malang. تم الوصول إليه في 2 أبريل 2020، الساعة 9.30 صباحاً

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الباعة المتجولين الذين يمكن مشاهدتهم في ساحة المدينة، ولكن بصرف النظر عن قضايا تخطيط المدن المختلفة فإن سياحة مدينة مالانج قادرة على جذب الانتباه إليها، جغرافيا تستفيد مالانج من الجمال الطبيعي للمنطقة المحيطة بها، والجبال الجميلة، مثل باتو وهي منطقة مستقلة محيطة بها وتعتبر عند الكثيرين جزء من المدينة لقربها الجغرافي منها، والتي تتمتع بخصائص السياحة الطبيعية والثقافية ووفرة محاصيلها الزراعية، ففيها العديد من المراكز السياحية مثل سيليكتا، وسونغوريتي أو المواقع القديمة من مملكة سينغوساري، وجبن روندو وسكرت زو والمسافة ليست بعيدة عن المدينة مما يجعل السياح يجعلون هذه المدينة محطة توقف وفي نفس الوقت مكانًا للتسوق.

ومن حيث الرؤية والرسالة: فرؤية مدينة مالانج تتمثل في أن تكون مدينة مالانج نموذجاً في التفوق وتحقيق التنمية، والأمن والتسامح، والقدرة التنافسية العالية لتكون قادرة على وضع نفسها كمدينة رائدة ذات إنجازات مختلفة في مختلف المجالات، ولتحقيق هذه الرؤية لمدينة مالانج رسالة تتمثل في النقاط التالية:

1. تكوين مجتمع مزدهر ومثقف ومتعلم على أساس القيم الروحية الدينية والمتسامحة والمتساوية.
2. تحسين جودة الخدمات العامة العادلة والقابلة للقياس والمساءلة.
3. تطوير القدرات الإقليمية مع التنمية البيئة والاقتصادية المستدامة والعادلة.
4. تحسين جودة التعليم في مجتمعات مدينة مالانج حتى يتمكنوا من المنافسة في العصر العالمي.
5. تحسين جودة الصحة العامة لمدينة مالانج جسديًا وذهنيًا لتوجد مجتمعًا منتجًا.
6. بناء مدينة مالانج كمدينة وواجهة سياحية آمنة ومريحة وثقافية.
7. تشجيع اللاعبين الاقتصاديين في القطاع غير الرسمي أي الخاص والشركات الصغيرة والمتوسطة على أن تكون أكثر إنتاجية وتنافسية.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

8. تشجيع الإنتاجية الصناعية والقدرة التنافسية على نطاق واسع والاهتمام بالجوانب الأخلاقية والبيئية.

9. تطوير نظام نقل متكامل وبنية تحتية ملائمة لتحسين نوعية حياة أفراد المجتمع[10].

الفصل الأول: رأي العلماء المتقدمين والمعاصرين والقائمين بالوقف النقدي في دعمه لتنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج

في هذا الفصل يستكشف الباحث من أفراد المجتمع المحلي موضع الدراسة وبالتحديد من القائمين بالوقف مدى إدراكهم للوقف النقدي، والاطلاع على رأيهم، ولعل من المفيد قبل كل شيء أن نعرض شرح للوقف النقدي وحكمه بالاختصار المفيد دون إسهاب ولا اختصار مخل ودون التعمق في تفاصيل فقهية قد تبعدنا عن هدف هذا الفصل، والغرض من هذه العرض الفقهي أن يتم الربط بين المفهوم النظري وبين الواقع العملي في ميدان البحث لأن من قواعد الاقتصاد الإسلامي أنه اقتصاد مبني على قواعد نظرية فقهية، وأسس شرعية، وله أدوات ووسائل تطبيقية، فلا يوجد الفصل بينهما في حقيقة الأمر، ثم يعرض الباحث آراء العلماء المتقدمين والمعاصرين نحو حكم الوقف النقدي، وكذلك يعرض الباحث للوقف النقدي في إندونيسيا من حيث القوانين الداعمة له والتي تشجعه باعتبار المزايا التي يتميز بها، ويستخدم الباحث وسيلة الاستبيان الاستطلاعي الذي أعده لهذا الغرض.

أ. مفهوم الوقف النقدي

النقود لغة جمع نقد، والنقد العملة من الذهب أو الفضة وغيرهما مما يتعامل به، والنقد خلاف النسيئة[11]، والنقد والتنقاد : تمييز الدراهم وإخراج الزيف منه[12].

---

10 https://malangkota.go.id/sekilas-malang/sejarah-malang تم الوصول إليه في 3 أبريل 2020، الساعة 3.05 مساءً.

11 النسيئة هو تأخير القبض في بيع جنسين من الأشياء، وكان مشهورًا في الجاهلية، لأن الواحد منهم كان يدفع ماله لغيره إلى أجل على أن يأخذ منه كل شهر قدرًا معينًا ورأس المال باق على حاله، فإذا حل طالبه برأس ماله، فإن تعذر عليه الأداء زاد في الحق والأجل.

12 جمال الدين محمد ابن منظور، *لسان العرب*، مادة نقد (بيروت، لبنان: دار صادر، 1968م)، ج425/3.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

والنقد اصطلاحاً هو اسم لمعدني الذهب والفضة، ومن هنا يكثر في كلام الفقهاء المتقدمين (النقدان) إشارة إلى المعدنين ويطلق الاسم عليهما سواء أكانا مضروبين (أي مسكوكين) أم غير مضروبين بأن كانا سبائك أو تبراً أو حلياً أو غير ذلك[13]. والنقد هو كل شيء يلقى قبولاً عاماً كوسيط للتبادل[14] وعرفت النقود بأنها جمع نقد وهو عبارة عن الذهب والفضة سواء أكانا مسكوكين أم لم يكونا كذلك، ويقال للذهب والفضة (النقدان)[15]. وكان للفقهاء آراء عديدة في تعريفهم للنقود ونستعرض فيما يلي تعريف النقود عند أصحاب المذاهب الأربعة رحمهم الله :

1. النقود عند المالكية: اعتبر المالكية أن أي شيء يتعارف عليه الناس كوسيط للمبادلة هو نقد، زيادة على كونهم متفقين على نقدية كل من الذهب والفضة وذلك في قولهم: "إنه لما عسر إدراك التساوي في الأشياء المختلفة الذوات جعل الدينار والدرهم لتقويمهما"[16].
2. النقود عند الحنابلة: ورد عند الحنابلة أنه: "يجوز جعل رأس المال من الدراهم والدنانير، فإنهما قيم الأموال، وأثمان المبيعات"[17].
3. النقود عند الشافعية: الشهير عند الشافعية أن النقد هو المضروب من الذهب والفضة[18].
4. النقود عند الحنفية: اتفق فقهاء الحنفية على كون لفظة نقد خاص بالدراهم والدنانير، حيث ورد قول أبو حنيفة: "لا تكون المضاربة إلا بالدراهم والدنانير وهو قول أبو يوسف"[19].

---

13 سعدي أبو حبيب، *القاموس الفقهي* (دمشق : دار الفكر، 1408هـ)، 358.
14 مجموعة مؤلفين، *المنجد في اللغة والأعلام* (بيروت، لبنان: دار الشروق، مجهول سنة النشر)، 689.
15 جمعية المجلة، "النقود"، *مجلة الأحكام العدلية*، تحقيق : نجيب هواويني (كراتشي: مجهول سنة النشر)، المادة 130.
16 محمد بن أحمد ابن رشد، *بداية المجتهد ونهاية المقتصد* (بيروت، لبنان: دار إحياء التراث العرب، 1992م)، ج2، 166.
17 موفق الدين عبد الله بن قدامة، *المغني*، تحقيق: عبد الله عبد المحسن التركي وعبد الفتاح محمد الحلو (القاهرة: دار حجر، الطبعة الثانية، 1992م)، ج5، 124.
18 شمس الدين محمد بن العباس الرملي، *نهاية المحتاج إلى شرح المنهاج* (القاهرة: مطبعة مصطفى البابي الحلبي وأولاده، مجهول سنة النشر)، ج3،83.
19 شمس الدين محمد بن أحمد بن سهل السرخسي، *المبسوط* (القاهرة: مطبعة السعادة، 1324هـ)، ج22، 21.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

أما النقود الورقية فهي قطع من ورق خاص، تزين بنقوش خاصة، وتحمل أعداداً صحيحةً، يقابلها في العادة رصيد معدني بنسبة خاصة يحددها القانون، وتصدر إما من الحكومة أو من هيئة تسمح لها الحكومة بإصدارها، ليتداولها الناس عملة، وتسمَّى بأسماء خاصَّة، كالرِّيال، والجُنيه، والدِّينار، والدِّرهم، والينِّ، والدولار، واليورو[20]. وكذلك الروبية في إندونيسيا، وبالتالي يمكن القول تطابق تعريف النقد مع النقود الورقية في الاقتصاد الإسلامي المعاصر، فقد عرفت النقود في الاقتصاد الإسلامي بناء على وظائفها التي تؤديها ولم يعد الحال يقتصر على الذهب والفضة، سواء كانا مسكوكين أو غير مسكوكين، لكن وضعها لم يعد كما في السابق بسبب التغير في حركة النقود من مادتي الذهب والفضة إلى الورقية الائتمانية، أو الإلكترونية، التي أخذت صبغتها القانونية الدولية والعرفية العامة، فأصبحت قيم الأشياء بالاعتبار لا بالخلق والذاتية، وهذا الاعتبار معتبر عند العلماء قديماً وحديثاً[21].

وعرف الوقف النقدي بأنه وقف يقوم به شخص أو مجموعة من الأشخاص أو مؤسسة على صور أموال نقدية وداخل في مفهوم النقود الأوراق المالية، ويجوز صرف أموال الوقف للمجالات الخيرية الجائزة شرعاً فقط، ولا يجوز بيعها ولا هبتها ولا ورثها[22]. وعرف وقف النقود بأنه وقفها بكل مفرداتها وأنواعها، سواء أكان الموقوف ذهباً أو فضة أو شيئاً فيه شيء منهما، أو كان عملة معدنية، أو ورقية، مما عد ثمناً للأشياء وقيماً للسلع، ووسيلة للتبادل[23].

وبالتالي وقف النقود يعني وقفها بهدف الاستفادة منها عن طريق إقراضها، أو استثمارها في صناديق استثمارية وغيرها، وتوزيع منافعها على الفئات الموقوف عليها، أو في شكل إيقاف دائم أو دوري لإيرادات نقدية معينة للجهات المستفيدة.

---

20 موفق محمد عبده، *الموارد المالية العامة في الفقه الاقتصادي الإسلامي ودورها في التنمية الاقتصادية* (عمان، الأردن: دار الحامد للنشر والتوزيع, 2004م)، 284.

21 شرون، *مساهمة نحو تفعيل دور الوقف النقدي في التنمية*، 34.

22 محمد الحاج ليمان، *مميزات الوقف النقدي وتطبيقاته في الشريعة الإسلامية* (نيجيريا: جامعة ميدغري نيجيريا، 2015م)، 78.

23 دنيا، "الوقف النقدي مدخل لتفعيل دور الوقف في حياتنا المعاصرة"، 511.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

وفي ظل الأوضاع الاقتصادية القائمة صار للأموال السائلة دور مهم في أعيان الوقف، ويتمثل ذلك في إيداع مبالغ نقدية في البنوك الإسلامية، بصرف عائدها على جهة ما، وأخذ حديثاً بجواز وقف الأسهم والسندات إضافة إلى النقود[24]، فقد كانت توقف الدراهم والدنانير لواحد من غرضين، إما لإقراضها لمن يحتاج إليها، حيث تعاد بعد انقضاء الحاجة إليها لتقرض من جديد إلى محتاج آخر دون أن يكون لها أي عائد من هذا الإقراض، كما وجدت أيضاً أوقاف النقود للاستثمار، ولعل ذلك قد بدأ منذ عهد الصحابة والتابعين، إذ يروي البخاري (ت في بخارى 256هـ) في صحيحه أثراً عن الزهري (ت124هـ) فيمن جعل ألف دينار في سبيل الله ودفعها إلى غلام له تاجر يتجر فيها، وجعل ربحه صدقة للمساكين والأقربين، ثم استمرت أوقاف النقود للاستثمار مضاربة في جميع العصور حتى أواخر العهد العثماني[25].

في تاريخ الوقف النقدي كما لخصه لنا عبد الله الثمالي: نجد أول ما وصل إلينا عن وقف النقود هو ما رواه البخاري عن الزهري[26]، حين سئل: فيمن جعل ألف دينار في سبيل الله، ودفعها إلى غلام له تاجر يتجر بها، وجعل ربحه صدقة للمساكين والأقربين، هل للرجل أن يأكل من ربح ذلك الألف شيئاً، وإن لم يكن جعل ربحها صدقة في المساكين، قال : ليس له أن يأكل منها[27]، وكذا السؤال الذي وّجه للإمام مالك (ت في المدينة المنورة 179هـ): لو أن رجلاً حبس مائة دينار موقوفة، يسلفها الناس ويردونها على ذلك، جعلها حبساً، هل ترى فيها الزكاة؟ قال: نعم، أرى فيها الزكاة. ونقل الميموني عن الإمام أحمد بن حنبل (ت في بغداد 241هـ) :رجل وقف ألف درهم في السبيل، قال: إن كانت للمساكين فليس فيها شيء. قلت: فإن وقفها في الكراع والسلاح؟ قال: هذه مسألة لبس واشتباه، هذين

24 صالحي صالح، "الدور الاقتصادي والاجتماعي للقطاع الوقفي"، *مجلة العلوم الإنسانية* (العدد السابع :جامعة محمد خيضر، بسكرة، الجزائر، 2005م)، 156.

25 منذر قحف، الدور الاقتصادي لنظام الوقف الإسلامي في تنمية المجتمع المدني (أبحاث ندوة نظام الوقف والمجتمع المدني في الوطن العربي، بيروت، لبنان، 2001 أكتوبر يوم 8 حتى 12)، 10.

26 الزهري واسمه محمد بن مسلم بن عبيد الله بن شهاب ابن زهرة يكني أبا بكر، مات سنة 124هجرية، وهو ثقة كثير العلم والرواية فقيها جامعا المصدر : علي بن الحسن ابن عساكر، *تاريخ مدينة دمشق* (بيروت، لبنان: دار الكتب العلمية، 2011م)، ج30، 183 .

27 العسقلاني، فتح *الباري شرح صحيح البخاري*، باب وقف الدواب والكراع والعروض والصامت، ج6، 342.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

القولين يدلان على ظهور وقف النقود، غير أنهما يدلان أيضاً على ندرة وقلة وجوده وانتشاره بدليل أنه لم يظهر منها إلا القليل، وربما يرجع ذلك إلى عدم تجويز وقف النقود في ذلك الوقت عند بعض الفقهاء[28].

ثم بدأ وقف النقود ينتشر ويتوسع مع ظهور الدولة العثمانية، غير أن جدالاً قد وقع بين علماء المذهب الحنفي بين مجيز ومانع له، إلى أن ألف العلامة أبو السعود (ت في استنبول 982هـ) مؤلفا سماه: رسالة في جواز وقف النقود، وذلك رداً على من منع ذلك، وهو أول مؤلف تطرق إلى جواز وقف النقود بالتفصيل والأدلة، وعلى الرغم من كون العديد ممن لم يجيزوا وقف النقود قد كتبوا بعده إلا أن الرأي قد استقر على قول أبو السعود، وبناء على هذا يمكن القول بأن وقف النقود لم يصبح عرفاً وتطبيقاً شايعاً إلاّ في زمن الدولة العثمانية، وذكر بعض الباحثين أن هذا التطور هو الأهم في تلك الحقبة أي وقف النقود، وأن البعض يعتبره من الإسهامات العثمانية المميزة في الحضارة الإسلامية، بل يعتبر الأبرز في تاريخ الوقف كله، وفي السنيين القريبة وبعد دخول القرن الخامس عشر الهجري عاد وقف النقود للظهور من جديد، وعاد بطرق جديدة في الإيقاف، وفي الإدارة والاستثمار، ولاحظ القائمون على المؤسسات الوقفية أهمية هذا النوع من الوقف، وسهولة إدارته، وتغلبه على كثير من المشكلات التي صاحبت وقف العقار[29].

ب. المقارنة بين آراء العلماء المتقدمين والمعاصرين في الوقف النقدي

اختلف الفقهاء في حكم وقف النقود قديماً وحديثاً، ويعود هذا الاختلاف بسبب اشتراط دوام الانتفاع بالعين الموقوفة، وفي وقف النقود عدم دوام الانتفاع بها عند القائلين بعدم جواز وقف النقود، ومنذ عصر الفقهاء الأربعة نجد أن آراءهم قد انقسمت على حسب مذاهبهم الفقهية، والتي يعرضها الباحث كما يلي، ومنها يتبين لنا من يؤيد وقف النقود ومن هو يعارضه عند العلماء المتقدمين :

28 عبد الله بن مصلح الثمالي، "وقف النقود، حكمه تاريخه وأغراضه أهميته المعاصرة استثماره" (بحث في جامعة أم القرى، مكة المكرمة، مجهول سنة النشر)، 16-17.
29 المرجع نفسه، 18.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

1. **المذهب المالكي** :

يرى المالكية بجواز وقف النقود لأنهم يرون بجواز وقف المنقول، وغير المنقول عندهم، مؤقتاً ومؤبداً، فيجوز وقف الجميع من غير قيد الشرط، إذا لم يشترط الواقف تجميدها وقصر المالكية وقف العين على القرض، ولكن ذلك من حيث المعنى لا يمنع تعميمه على غير القرض من الاستثمار، كما قاسوا على العين وقف الطعام للبذور، ووقف النبات دون الأرض ليفرق على المساكين، وبالتالي في المذهب المالكي فالصحيح والمشهور جواز وقف النقود، إذا لم يشترط الواقف تجميدها[30].

2. **المذهب الشافعي** :

المشهور في المذهب عدم جواز وقف النقود، قالوا لا يجوز وقفها إن أريد بها الإقراض أو الإتجار، وهو قوّل عند عموم الشافعية والأصح في مذهبهم[31]، كما ذكر الشيخ زكريا الأنصاري من الشافعية (ت في مصر 926هـ) والذي ينص صراحة على المنع في كتابه فيقول: "لا وقف النقدين كما لا تصح إجارتها[32]. بيد أنه جاء خلاف ذلك كما في المهذب في فقه الإمام الشافعي "واختلف أصحابنا في الدراهم والدنانير فمن أجاز إجارتها أجاز وقفها"[33].

3. **المذهب الحنفي** :

استقر المذهب عند الحنفية في حكم وقف المنقول على قول محمد بن الحسن (ت في الري 189هـ) وهو جواز وقف المنقول المتعارف عليه، ولم يكن وقف النقود متعارفاً عليه زمن محمد بن الحسن، لذلك لم ينقل عنه القول بجوازه، لكن نقل القول بجوازه عن زفر، أو عن الأنصاري تلميذ زفر، لكن بعد أن أصبح هذا

30 وليد هويمل عوجان، "الوقف النقدي وصيغ الاستثمار فيه، أبحاث المؤتمر الثاني للأوقاف" (مكة المكرمة، المملكة العربية السعودية، 2006م)، 4.

31 يحيى بن شرف النووي، *روضة الطالبين وعمدة المفتين*، تحقيق: زهير الشاويش (بيروت، لبنان: المكتب الإسلامي،1991م)، ج5، 315.

32 زكريا بن محمد بن زكريا الأنصاري، *أسنى المطالب في شرح روض الطالب* (القاهرة: دار الكتاب الإسلامي، 2010م)، ج2، 458.

33 إبراهيم علي الشيرازي، *المهذب في فقه الإمام الشافعي* (بيروت، لبنان: دار الكتب العلمية، مجهول سنة النشر)، ج2، 323.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

النوع من الوقف متعارفاً عليه في بعض البلدان، دخل في قول محمد المفتى به عند الحنفية ولم تعد هناك حاجة إلى تخصيص القول بجوازه على مذهب زفر أو الأنصاري[34]. وفي رد المحتار على الدر المختار جاء: " وكما صح أيضًا وقف كل منقول قصدًا فيه تعامل للناس كفأس وقدوم بل دراهم ودنانير"[35].

4. المذهب الحنبلي :

المعمول عليه في المذهب الحنبلي أن النقود لا توقف إلا على القول بجواز إجارتها، وهو قول ضعيف عندهم لأن منفعتها مع بقاء أعيانها ليست هي المنفعة التي خلقت لها النقود، حيث أجاز ابن تيمية (ت في دمشق 1328هـ) وقف النقود حيث قال: " من قال وقفت هذه الدراهم على قرض المحتاجين لم يكن جواز هذا بعيدًا، وإذا أطلق واقف النقدين ونحوهما مما يمكن الانتفاع ببذله، فإن منع صحة هذا الوقف فيه نظر، خصوصًا على أصلنا، فإنه يجوز عندنا بيع الوقف إذا تعطلت منفعته"[36].

هنا نلاحظ مدى مرونة الفقه الحنفي في التعامل مع تطور الوقف فقد كان أبو حنيفة (ت في بغداد 150هـ) رافضاً لوقف المنقول بشكل عام، بينما تطور الموقف الحنفي في هذا الأمر مع تلاميذه أبي يوسف (توفي 181هـ) ومحمد بن الحسن (توفي 189هـ) حيث أقر أبو يوسف وقف بعض المنقول كالسلاح والكراع استنادا للقياس[37]، حين وقف خالد بن الوليد دروعاً له في سبيل الله وأقره النبي صلى الله عليه وسلم في ذلك، كذلك أقر محمد بن الحسن بجواز المنقول استناداً للحديث الشريف ما رآه المسلمون حسناً فهو عند الله حسن[38].

---

34 محمد أمين عابدين، *حاشية ابن عابدين* (القاهرة: مكتبة مصطفى الحلبي، مجهول سنة النشر)، ج4، 363.

35 علاء الدين الحصكفي، *رد المحتار على الدر المختار*، تحقيق: عادل عبد الموجود (الرياض: دار عالم الكتب للطباعة والنشر والتوزيع، 2003م)، ج6، 555.

36 محمد الأرناؤوط ، *الوقف في العالم الإسلامي ما بين الماضي والحاضر* (الكويت: دار جداول للنشر والتوزيع،2011م)، 12-15.

37 القياس في وقف النقود على النصوص الدالة على صحة وقف المنقول من سلاح، وكراع، بجامع أن كلًا منها مال منقول.

38 تقي الدين ابن تيمية، *الفتاوى الكبرى*، تحقيق محمد عبد القادر (بيروت، لبنان: دار الكتب العلمية، 1987م)، ج5، 425.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

عند النظر في رأي العلماء المعاصرين من الوقف النظري نجد رأي العلماء ملخصاً في فتوى مجمع الفقه الإسلامي الدولي المنبثق عن منظمة المؤتمر الإسلامي، المنعقد في دورته الخامسة عشرة بمسقط سلطنة عمان، 06-11مارس 2004م، وفيه مشروعية وقف النقود حسب ما ورد في القرار رقم 5-15-140 وما نصه:

1. وقف النقود جائز شرعاً، لأن المقصد الشرعي من الوقف وهو حبس الأصل وتسبيل المنفعة متحقق فيها، ولأن النقود لا تتعين بالتعيين وإنما تقوم أبدالها مقامها.
2. يجوز وقف النقود للقرض الحسن، وللاستثمار إما بطريق مباشر، أو بمشاركة عدد من الواقفين في صندوق واحد، أو عن طريق إصدار أسهم نقدية وقفيةً تشجيعاً على الوقف، وتحقيقاً للمشاركة الجماعية فيه.
3. إذا استثمر المال النقدي الموقوف في أعيان، كأن يشتري الناظر بها عقار أو يستصنع بهً مصنوعاً، فإن تلك الأصول والأعيان لا تكون وقفًا بعينها مكان النقد، بل يجوز بيعها لاستمرار الاستثمار، ويكون الوقف هو أصل المبلغ النقدي[39].

واستند المجمع الفقهي إلى أن وقف النقود يوفر ضمان بقاء المال ودوام الانتفاع به والاستفادة منه مدة طويلة، وذلك باستثماره وصرف ريعه في أوجه البر والخير، وبالتالي الخلاصة من المقارنة أن الصحيح الراجح هو جواز وقف النقود إذا كان وقفها هدف الانتفاع منها وقيام بدلها مقامها، وهو أغلب رأي العلماء المعاصرين وبعض من رأي العلماء المتقدمين، ويتأكد هذا الترجيح بأمرين :

الأول : أن الذين منعوا وقف النقود لم يذكروا أي نص أو إجماع أو قياس صحيح يمنع من وقف النقود، ولم يستدلوا بأكثر من الدليل العقلي المتمثل في شرط التأبيد

39 قرار مجمع الفقه الإسلامي الدولي المنبثق عن منظمة المؤتمر الإسلامي، المنعقد في دورته الخامسة عشرة، مسقط، سلطنة عمان، 2004.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

في الصيغة، وشرط أن تكون العين مما يمكن الانتفاع بها مع بقائها إلا أن الصحيح هو أن وقف النقود لا يتعارض مع هذين الشرطين، لما يلي :

1. بالنسبة لشرط التأبيد فهو في حقيقته شرط من شروط الصيغة، وليس شرطاً من شروط العين الموقوفة، وقد خالف في اشتراطه المالكية، لكن على فرض التسليم بصحته، فإن المقصود به -عند من اشترطه- عدم اقتران صيغة الوقف بالتأقيت لمدة معينة، كأن يقول : هذه الدار موقوفة لمدة سنة بل لا بد من التأبيد، إلا أن التأبيد لا يعني التخليد المطلق والدائم[40]، بل المقصود بقاء الوقف ما بقيت العين، وكل عين بقاؤها بحسبها، والتأبيد المطلق غير متصور في غير الأرض، وقد صح عن النبي جواز وقف بعض المنقولات كالحيوان والسلاح، وهي ذوات أعمار محدودة ثم تفنى وقد يكون وقف النقود بغرض استثمارها والإنفاق من الربح، أو بغرض إقراضها ورد بدلها، أطول عمراً من هذه المنقولات التي ثبت وقفها عن النبي.
2. بالنسبة لشرط بقاء العين بعد الانتفاع منها، فهذا صحيح ومسلم به، وهو يعني أن العين لا تستهلك عند أول انتفاع إلى غير بدل، أما وقف النقود للقرض أو التنمية، فإنه وإن كان ظاهر أعيانها استهلك عند أول انتفاع، إلا أن حقيقة أعيانها ما زالت باقية، لأن بدلها – كما قال المجيزون – يقوم مقامها وقد أجاز بعض الفقهاء بيع الوقف إذا تعطلت منافعه، والشراء بثمنه وقفاً آخر يكون بدلاً عنه، فكذلك هنا.

---

40 يحتج من منع الوقف المؤقت ومنه النقدي بحديث وقف عمر أرضا بخيبر، وقول رسول الله له بعبارة "حبست أصلها"، هذا الحديث وإن أفاد التأبيد لكنه لا يمنع التأقيت، كما أن الفريق الأول لا يشير إلى عبارة "إن شئت" التي تدل على اختيار للواقف، وبالتالي لا تدل على وجوب اشتراط التأبيد في كل وقف، لذا، فإن الوقف قد يكون مؤبدا وقد يكون مؤقتا حسب ما يراه الواقف من المصلحة له وللموقوف عليه. وأما الألفاظ الأخرى الواردة في الحديث مثل عبارة "أنه لا يباع أصلها، ولا يوهب، ولا يورث" فهي من ألفاظ عمر رضي الله عنه، أما إقرار النبي صلى الله عليه وسلم قول عمر، فلا يعتبر دليلا على عدم إقراره لغيره، ولا يمكن أن نعتمد على تقرير النبي لتحريم تأقيت الوقف، وبناء على هذا النقاش يظهر أن الفريق المجيز للتأقيت أقوى دليلا من الفريق الأول، لذلك فجواز الوقف المؤقت كجواز الوقف المؤبد، وهذا القول معتمد في المذهب المالكي، كما أنه ليس هناك مذهب من المذاهب الفقهية الأربعة الأخرى لم يقل أحد فقهائه الكبار بجواز تأقيت الوقف، وهو ما ذهب إليه العلماء المعاصرون ومن كتب في الفقه يجد ذلك مثل رأي محمد أبو زهرة ومنذر القحف ومحمد أنس بن مصطفى الرزقا وغيرهم المصدر : محمد فردوس عبد الرحمن ومحمد أمان الله، "تأبيد الوقف وتأقيته في ولايات مختارة في ماليزيا"، *مجلة الدراسات الإسلامية* (العدد 3 ،المجلد 23، إندونيسيا، 2016م)، 577.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الثاني: إن الذين أجازوا وقف النقود تمسكوا بالأصل، وهو مشروعية الوقف بصفة عامة، وجواز المعاملات ما لم يرد دليل الحظر، ولا دليل على منع وقف النقود بل إن دليل المصلحة يقتضي الجواز سواء في هذه مصلحة الواقفين الذين يرغبون في سلوك طريق البر هذا، أو مصلحة الموقوف عليهم، أو مصلحة المجتمع بصفة عامة، وقد ثبت في العصر الحديث أن القول بجواز وقف النقود يحقق مصالح شرعية كبرى، نظراً لما يمكن أن يؤدي إليه من إحياء لنظام الوقف في الإسلام، واستعادة دوره، ومساهمته في حل كثير من مشكلات وقف العقار[41].

وهكذا فأن الرأي الراجح هو ما ذهب إليه من قال أن وقف النقود جائز، وهو أغلب رأي العلماء المعاصرين وبعض رأي العلماء المتقدمين كالمالكية، لأنه يحقق المقاصد التي من أجلها شرع الوقف، وهي تحقيق مبدأ التكافل بين المجتمع الإسلامي، وإيجاد التوازن بينه، وفيه أيضاً حل لكثير من المشاكل الاجتماعية والاقتصادية والتعليمة والصحية، التي تصيب المجتمع المعاصر، يقول ابن عاشور (ت في تونس 1393هـ): "عقود التبرعات قائمة على أساس المواساة بين أفراد الأمة الخادمة لمعنى الأخوة فهي مصلحة حاجية جليلة، وأثر خلق إسلامي جميل، فبها حصلت مساعفة المعوزين، وإغناء المفترين، وإقامة الجمّ من مصالح المسلمين[42]".

من خلال ما سبق ذكره من آراء متقدمي ومتأخري الفقهاء حول جواز الوقف النقدي من عدمه، وكذا أراء المعاصرين والتي لخُصت في قرار مجمع الفقه الإسلامي السالف ذكره، وغيره من المؤتمرات التي أجازت وقف النقود، وانطلاقاً من كل ذلك فإن الحاجة إلى هذا النوع من الوقف أصبح أكثر من ضرورة في وقتنا الحالي، خاصة وأن الحاجات قد زادت ولم يعد بمقدور الوقف العقاري- الثابت- القدرة لتلبية هذه الحاجات الاجتماعية والاقتصادية، إضافة إلى زيادة أعباء الدولة،

41 الثمالي، *وقف النقود، حكمه تاريخه*، 14،15.

42 محمد الطاهر بن عاشور، *مقاصد الشريعة الإسلامية*، المحقق: محمد الحبيب ابن الخوجة (قطر: وزارة الأوقاف والشؤون الإسلامية، 2004م)، ج3، 505.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

مما يستدعي البحث على طرق حديثة تخفف من هذه الأعباء، ومما لاشك فيه أن الوقف النقدي يساعد في ذلك، خاصة وأنه يسمح لمن يملك النقود بأن يوقفها قلَّت أو كثرت، ولم يعد الواقف من يمتلك العقار فحسب، هذا من جهة، ومن جهة ثانية أن هذا النوع من الأوقاف يوسع من دائرة الواقفين، والوقف على حد سواء، فعن طريقه يمكن إنشاء العديد من الأعيان الوقفية على أساس أنها وقف مشترك، وهو ما توفره صيغة الأسهم والصكوك الوقفية، كما توفره صيغة الصناديق الوقفية، والتي تتخصص في العديد من المجالات، كل هذا يتيح للقطاع الخيري تغطية شريحة واسعة من الفقراء والمساكين والمحتاجين والمرضى وغير ذلك، ويتضح ذلك جلياً من خلال الدور الاجتماعي والاقتصادي للوقف النقدي[43].

إضافة لما سبق يمتاز الوقف النقدي ببعض الخصائص وأهمها:

1. إن الوقف النقدي يساهم في إنشاء الوقف المشترك أو الوقف الجماعي، حيث يتمكن صغار المالكين - فضلاً عن المتوسطين والكبار – من المشاركة جميعاً في مشاريع وقفية واحدة من خلال المساهمة النسبية في رؤوس الأموال الوقفية، على خالف الحالة الشائعة في الوقف العيني، حيث يقوم مالك خاص بوقف عقار ما من طرفه، دون أن يشاركه أحد في عملية الوقف هذه.
2. إنّه يراكم رؤوس الأموال، مما يمكّن من إنشاء مشاريع وقفية كبرى، لأن عنصر المشاركة في الوقف سوف يوفّر رؤوس أموال أكبر، من خلال زيادة عدد الواقفين، الأمر الذي يسّهل ويفسح المجال لمشاريع وقفية أكثر سعة وفعالية، هذا إلى جانب كونه يفسح المجال في دخول الأوقاف مجالاً أوسع من الأنشطة الإنتاجية، نظراً لقدرة النقد على النفوذ في مختلف أشكال الإنتاج والاستثمار .

43 شرون، *مساهمة نحو تفعيل دور الوقف النقدي في التنمية*، 34.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

3. إنّه يظل أسهل إنجازاً وأداءً عن غيره بالنسبة للواقفين، لوفرة النقد - ولو القليل - في يد العدد الأكبر من الناس، على خالف الحال في الأراضي والعقارات، فليس كل الناس يملكونه أو تتوفر تحت أيديهم.

أما عن أهم مخاطر الوقف النقدي فهي :

1. لابد من تنمية النقود فلم تعد مثل السابق مجرد ذهب وفضة حتى تبقى محتفظة بقيمتها الشرائية، بل أصبحت عملة وقية، وربما نقوداً مصرفية، والحفاظ عليها وبقوتها الشرائية يحتاج دوماً لتحريكها بالتنمية، حتى يغطي نماؤها نقص قيمتها المتتالية على أقل تقدير، إن لم يحقق لها نماء ليزداد نفعها.
2. مشكلة التضخم وهو يعني زيادة النقود أو وسائل الدفع الأخرى على حاجة المعاملات، أو هو بالمعنى المالي المتعارف: زيادة الطلب الكلي الاستهلاكي على العرض الكلي نتيجة التوسع في الإصدار النقدي الجديد، أو التوسع في الائتمان الصيرفي والذي يترتب عليه ارتفاع مستمر في الأسعار، وانخفاض في قيمة النقود.
3. سهولة إضاعتها سرقة أو نهباً أو غصباً أو نحو ذلك، فهي خفيفة الحمل تسهل سرقتها أو نهبها أو اختلاسها أو غصبها، ولعاب الأشرار يسيل عليها لضعف الوازع الديني، أو ضعف الرقابة[44].

ج. الوقف النقدي في إندونيسيا وتنظيم الوقف

إن دين الإسلام في إندونيسيا هو دين الأغلبية الذي يعتنقه مواطنوها، فالمسلمون في إندونيسيا هم العنصر الرئيسي في منظمة الديانات وهي الدولة التي تضم أكبر عدد من المسلمين في العالم، يبلغ عدد سكان إندونيسيا 254.9 مليون نسمة، بناءً على بيانات المكتب المركزي للإحصاء 2015 تبلغ نسبة المسلمين في إندونيسيا حوالي 87%[45] هذه النسبة لا شك لها دور كبير ودافع نحو الاهتمام

44 سعاد محمد عبد الجواد بلتاجي، *وقف النقود حقيقته، وحكمه، وطرق وضوابط استثماره "دراسة فقهية مقارنة"*(الإسكندرية: كلية الدراسات الإسلامية، 2016م)، 1877.
45 المكتب المركزي للإحصاء 2015 إندونيسيا.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

بموضوع له علاقة بالإسلام، وباقتصاده ومعاملاته، وهو الوقف، وبالتالي حتمت هذه العوامل والدوافع الاهتمام أكثر بالوقف واستثماره.

يعتبر الوقف في إندونيسيا من النشاطات العريقة والقديمة، ففي إندونيسيا عرف المسلمون الوقف وينفذونه منذ دخول دين الإسلام إليها، كمؤسسة إسلامية، أصبح الوقف أحد الدعامات الاقتصادية لتنمية المجتمع الإسلامي، على سبيل المثال مساحة الأراضي الوقفية في إندونيسيا كبيرة جداً، وفقا لبيانات وزارة الشؤون الدينية في جمهورية إندونيسيا، حتى مارس 2016، تمتلك إندونيسيا أصولًا ضخمة للأوقاف يمكن تطويرها من خلال الوقف النقدي يبلغ إجمالي الأصول الوقفية للأراضي في إندونيسيا 435.768 موقعًا بمساحة (4.359.443.170,00) متر مربع وعليه فإن مؤسسة الوقف في إندونيسيا هي أحد المؤسسات الإسلامية التي لديها إمكانية لمزيد من التطوير لمساعدة المحتاجين في بلد يحتاج لدعم فئات منه، ولكن لسوء الحظ، هناك الكثير من الأوقاف بشكل عام لا يزال استخدامها استهلاكيًا تقليديًا ولا يتم إدارته بشكل احترافي[46]. إن إمكانات الوقف في إندونيسيا على شكل أراضي تقدر مساحته (4.358) كيلومتر مربع، أو ما يقرب من 10 أضعاف مساحة جاكرتا أو دولة سنغافورة، في حين أن إمكانية الوقف كبيرة للغاية وتستمر في النمو كل عام[47].

لقد بدأ الاعتراف بممارسة الوقف النقدي بعد إصدار فتوى مجلس العلماء الإندونيسي (*MUI*) في 11 مايو 2002 بشأن الوقف، وتم تعزيزه بالقانون رقم 41 لعام 2004 - وكانت لمساهمة وزير الشؤون الدينية الإندونيسي السابق الأستاذ الدكتور سيد عقيل حسين المنور الأثر الكبير في إصدار القانون وهو ما تم فعلاً في فترة شغله لوزارة الشؤون الدينية - إن القانون رقم 41 لسنة 2004 بشأن الوقف يعتبر المظلة القانونية للأوقاف التي تم شرحها على نطاق واسع في شكل قانون

46 وزارة الشؤون الدينية جمهورية إندونيسيا، المديرية العامة لتمكين الأوقاف، مارس 2016.

47 Sumber: https://www.nu.or.id/post/read/80295/masjid-sabilillah-malang-menjadi-contoh-bagaimana-wakaf-dikelola-secara-produktif Kamis 10 Agustus 2017 12:00 WIB تم الوصول إليه في 8 أبريل 2020، الساعة 3.30 مساءً

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

يحتوي على لوائح بطريقة متكاملة وشاملة، فيما يتعلق بالأوقاف التي توفر اليقين القانوني والثبات في تنفيذ الوقف الذي لا يركز فقط على الأشياء الثابتة، ولكن أيضًا على الأشياء المنقولة، وكذلك على تطوير وإدارة أصول الممتلكات، ثم جاءت اللائحة الحكومية رقم 42 لسنة 2006 بشأن تنفيذ القانون رقم (41) لسنة 2004 بشأن نظام الأوقاف، وكانت تفسيراً لمواد القانون رقم (41) لعام 2004 بشأن الأوقاف المنصوص عليها في 8 مواد، وهي المادة 14 (النظير)، والمادة 21 (تعهدات الأوقاف)، والمادة 31 (أوقاف الأشياء المنقولة في شكل أموال نقدية)، والمادة 39 (*PPAIW*، إجراءات التسجيل والإعلان عن الأوقاف) والمادة 41 (تغيير وضع أملاك الوقف)، والمادة 46 (إدارة وتطوير أملاك الوقف)، والمادة 66 (توجيه وإشراف نظير من قبل الوزير الإندونيسي ومجلس الوقف)، والمادة 68 (العقوبات الإدارية)[48].

بالإضافة إلى ذلك تم تنظيم مسألة إدارة الوقف النقدي وغيره أيضًا في لائحة وزير الشؤون الدينية في جمهورية إندونيسيا رقم 4 لعام 2009 بشأن إدارة تسجيل الأوقاف، ولوائح مجلس الأوقاف الإندونيسي بشأن المبادئ التوجيهية لإدارة وتطوير الأوقاف المنقولة في شكل نقود، ولقد عدت هذه اللوائح مرجعاً لتطبيق وقف النقود في إندونيسيا، المشكلة هي أن إجراءات إدارة أموال الوقف غير معروفة على نطاق واسع من قبل الجمهور، فيما يتعلق بهذا الأمر، من المناسب أن يتم تنظيم اللوائح المختلفة المتعلقة بوقف النقود وتعريفها للناس الراغبة في الوقف النقدي[49].

لقد ظلت الأوقاف ولحقب طويلة من الزمن تسير تسييراً ذاتياً لا مركزياً فرضته المعاملات المالية والفقهية في ذلك الزمن، وكان تسيير أمور الوقف قد

48 Himpunan Peraturan Perundang-undangan, *Kompilasi Hukum Ekonomi Syariah,* (Bandung: Fokus Media, 2010), 212-232.

49 Uswatun Hasanah, *Laporan Akhir Pengkajian Hukum Tentang Aspek Hukum Wakaf uang* (Badan Pembinaan Hukum Nasional Departemen Hukum dan hak Asasi Manusia ،Indonesia ،2009), 51.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

تطور من التسيير الأهلي أو الفردي إلى التسيير بواسطة القضاء إلى التسيير بواسطة النظار، حتى وضعت الدولة في كثير من أجزاء العالم الإسلامي يدها على الوقف، وقامت بتسييره تسيراً مركزياً، واستمر هذا الأمر حتى يومنا هذا، لكنه ليس على عمومه، فالتطور الذي ساد مفهوم الدول ومهاما وتنظيمها قد جعل تدخل الدولة أمراً محدود في جوانب معينة تدور أغلبها حول جوانب التشريع والتنظيم والرقابة، أما التسيير المباشر فيعهد إلى السلطات المحلية أو إلى النظار إي الإداريين الذين يشرفون على أملاك وأصول الوقف، وكان لهذا الإجراء مزايا عديدة أهمها انتفاء وتخلص الوقف من عيوب المركزية مما جنب الأوقاف الإهمال الذي قد تعرض له لو أوكلت إلى الدولة وهو ما يمكن ملاحظته في الكثير من الدول العربية.

بالنسبة للسياق العام لتنظيم الوقف في إندونيسيا فإن مؤسسة الوقف التي تدير أموال الوقف النقدي وتعمل على الصعيد الوطني هي في شكل مجلس الوقف الإندونيسي وهو مؤسسة حكومية مستقلة تأسست بموجب القانون رقم 41 لعام 2004 بشأن الوقف، تم تشكيل هذه الوكالة في إطار تطوير وتعزيز الوقف في إندونيسيا، تم تشكيل (*BWI*) بهدف تنظيم وحماية أصول الوقف التي يديرها النظار (مدراء أصول الوقف)، و(*BWI*) وجدت هذه المؤسسة لرعاية الوقف بحيث تتم إدارة أصول الوقف بشكل أفضل وأكثر إنتاجية حتى يتمكن من تقديم فوائد أكبر للمجتمع ، سواء في شكل خدمات اجتماعية ، أو التمكين الاقتصادي ، أو تطوير البنية التحتية العامة[50].

فمهمة هذه المؤسسة هي تنسيق جهود الواقفين الحاليين وكذلك إدارة أصول الوقف الموكلة إليها، وخاصة الوقف النقدي، وفي الوقت نفسه فإن أغلب الأوقاف الموجودة بالفعل في المجتمع هي في شكل أوقاف غير منقولة، وفي إندونيسيا تعهد إدارة الوقف إلى نظار الوقف مسؤولية إدارته مسؤولية مباشرة وتتولى هي الرقابة عليهم، وفي كلا الحالتين يجب حماية جميع الأوقاف وفي حالة الأوقاف التي لها قيم

50 محمد عزيز، "دور مجلس الوقف الإندونيسي (BWI) في تطوير آفاق الوقف النقدي في إندونيسيا" ،*مجلة JES للعلوم التربوية* (المجلد 1 ، العدد 2 ، إندونيسيا، مارس 2017م) ، 197.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

إنتاجية يجب تشجيعها ودعم الاستثمار فيها، ولقد كانت نتائج تطوير الوقف التي تدار من قبل *BWI* يتم الاستفادة منها أي من أرباحها في مواجهة الاحتياجات الاجتماعية، وفي تحسين التعليم الديني الإسلامي، وتطوير المستشفيات الإسلامية، والمساعدة على التمكين الاقتصادي للمجتمع، والمساعدة في تطوير البنية التحتية الدينية من مساجد وغيرها. ومجلس الأوقاف الإندونيسي لديه رؤية ورسالة وهي:

شكل 8 شعار مجلس الأوقاف الإندونيسي BWI [51].

1. إنشاء مؤسسة مستقلة موثوق بها من قبل المجتمع، لديها القدرة والنزاهة لتطوير الوقف.
2. جعل مجلس الأوقاف الإندونيسي مؤسسة مهنية قادرة على تحقيق الفوائد الاقتصادية في أملاك الأوقاف لصالح الأفراد وتمكين المجتمع ككل.

من خلال اللائحة رقم (1) لعام 2007 بشأن تنظيم وإجراءات عمل مجلس الأوقاف الإندونيسي، المعروف بـ BWI حددت واجباته وسلطاته على النحو التالي:

1. تدريب النظراء في إدارة وتطوير الأوقاف.
2. وضع مبادئ توجيهية لإدارة وتطوير أملاك الوقف.
3. القيام بإدارة وتطوير ممتلكات الوقف الوطنية وممتلكات الوقف المهجورة.
4. إعطاء الاعتبار والموافقة أو الإذن بالتغييرات في تعيين وحالة ملكية الوقف.

51 https://www.bwi.go.id
الموقع الالكتروني لمجلس الأوقاف الإندونيسي BWI ، تاريخ الدخول على الموقع 19-6-2020 .

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

5. النظر أو الموافقة على تبادل الأملاك الوقفية.

6. تقديم المشورة والنظر للحكومة في صياغة السياسات في مجال التمثيل للوقف.

7. استلام وتقييم وإصدار ما يثبت تسجيل الوقف وتنظيم النظراء.

8. إيقاف واستبدال نظير الوقف عند الضرورة.

9. تقديم المشورة والنظر لوزارة الشؤون الدينية في تعيين المؤسسات المالية الشرعية لتلقي الوقف (*LKSPWU*)[52].

يقع مقر *BWI* في العاصمة جاكرتا، ومسموح أن يشكل ممثلين في المقاطعات والمناطق والمدن حسب الحاجة، ويتم تعيين أعضاء *BWI* وتمكينهم من قبل الرئيس، ومدة العضوية ثلاث سنوات ويمكن إعادة التعيين لمدة واحدة، ويتكون هيكل إدارة *BWI* من مجلس استشاري وهيئة تنفيذية، ويتولى كل من المجلس الاستشاري والهيئة التنفيذية رئيس يتم اختياره من قبل الأعضاء، والهيئة التنفيذية هي الجهة المنفذة للمهام المتعلقة بالوقف وإدارته، في حين أن المجلس الاستشاري يتولى الاشراف العام[53].

فيما يخص مدينة مالانج كان فيما سبق أقرب فرع لمجلس الأوقاف الإندونيسي لمدينة مالانج يقع في سورابايا ثم في جاكرتا، وهما بعيدتان نسبيًا عن مالانج، مما دعا لتشكيل لجنة تبحث في افتتاح وتأسيس مجلس في مالانج للوقف ولتحقيق الهدف المخطط لتكوين ممثل مجلس الأوقاف الإندونيسي في مالانج تم عقد عدة اجتماعات وأسفرت عن تكوين فكرة إنشاء مجلس الأوقاف فيها الذي يمثل مدينة مالانج بعد اتفاق الشخصيات التمثيلية في محافظة مالانج، وكان ذلك سنة 2014 وتتكون من مدينة مالانج، ومالانج ريجنسي، ومدينة باتو وكان التشجيع أولاً من الدكتور طلحة حسن الذي تولى رئاسة مجلس الوقف الإندونيسي، وكان من بين الممثلين مكتب وزارة الشؤون الدينية، ومجلس العلماء الإندونيسي *BWI* ومن

52 Website Badan Wakaf Indonesia.
تم الوصول إليه في 24 أبريل 2020، الساعة 4.22 مساءً

53 https://www.bwi.go.id
الموقع الالكتروني لمجلس الأوقاف الإندونيسي BWI ، تاريخ الدخول على الموقع 19-6-2020 .

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

جمعية نهضة العلماء، والمحمدية، ومجلس المساجد الإندونيسية وعدد من الأكاديميين، وكان تشكيل مجلس الأوقاف الإندونيسي في مدينة مالانج جاء بدافع كثرة القضايا المتعلقة بالوقف في المنطقة التي احتاجت إلى افتتاح مجلس الأوقاف فيها وقد كان أقرب دائرة إدارية قبلها في سورابايا[54].

من ناحية أخرى نظراً لأن الفقر مشكلة تكاد تكون عالمية خاصة في الدول النامية، ومنها إندونيسيا وفيما يخص مدينة مالانج فقد شهدت زيادة في معدل الفقر عن العام 2018 عما كانت عليه في عام 2017، حيث كانت في العام 2017 حوالي 3.6% أما في عام 2018 فقد بلغ معدل الفقر في إندونيسيا معدل 9.82% من إجمالي سكان إندونيسيا، وهو أقل من مستوى الفقر عن سنة 2017 كما أن مستوى الفقر في الريف مرتفع مقارنة بمستوى الفقر في الحضر وهو ما يعادل 13.20% مقابل 7.02% في الحضر[55]

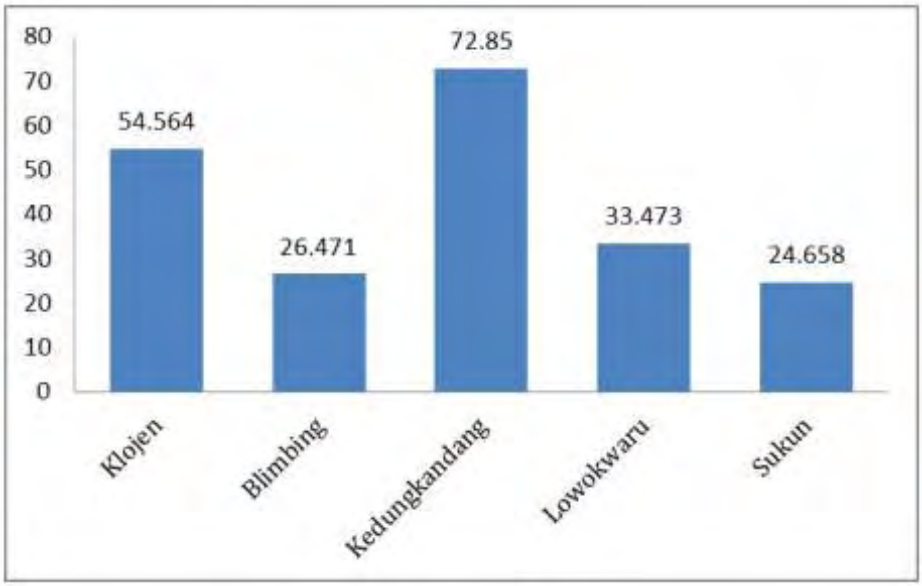
لقد زادت نسبة الفقر في مدينة مالانج إلى 4.17% ويمكن التغلب على الفقر بعدة وسائل منها الوسائل الدينية الإسلامية كالزكاة والوقف وبرامج الحد من الفقر من الحكومة، ويوفر الوقف أداة اقتصادية إسلامية تهدف إلى إعادة توزيع الدخل، بشكل منظم وذو أبعاد استثمارية بخلاف الزكاة، لأن أصول الوقف دائمة وليست استهلاكية، وتتولى إدارات الوقف هذه المهام يزداد تطوير الوقف في مدينة مالانج كل عام إلى جانب أن توزيع أصول الوقف يتوزع بالتساوي في العديد من المناطق في مدينة مالانج، والشكل التالي يبين توزيع الأوقاف في مدينة مالانج حسب مناطقها عن آخر إحصائية توصل لها الباحث.

---

54 Gambaran Umum Badan Wakaf Indonesia Kota Malang https ://docplayer.info/51025782-Bab-iv-hasil-penelitian-dan -pembahasan-a-gambaran-umum-badan-wakaf-indonesia-kota-malang.html.
تم الوصول إليه في 9 أبريل 2020، الساعة 4.22 مساءً

55 الجهاز المركزي للإحصاء (BPS - إحصائيات إندونيسيا).
https://www.bps.go.id/pressrelease/2018/07/16/1483/persentase-penduduk-miskin-maret-2018-turun-menjadi-9-82-persen.html
تم الوصول إليه في 9 أبريل 2020، الساعة 4.22 مساءً

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id



شكل 9 توزيع مساحة الأوقاف في مدينة مالانج[56]

هـ. رأي القائمين بالوقف النقدي في دعمه تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج حسب عينة البحث

بعد الحديث عن الوقف وتنظيمه في إندونيسيا يعرض ويحلل الباحث نتائج الاستبيان الذي استطلع من خلاله أراء القائمين بالوقف في مدينة مالانج على شكل عينة مكونة من العاملين في الوقف والنظار والمستثمرين في شكل الوقف النقدي أو الوقف العيني، **وكان من نتائج السؤال الأول هل سبق لك أن قدمت الوقف النقدي؟** فكانت الإجابات هي :

1) دخلوا في الوقف النقدي: 44.1%

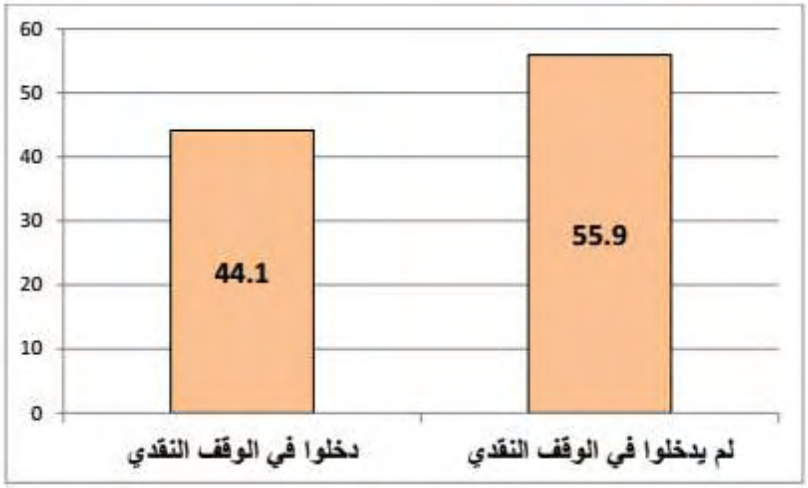
2) لم يدخلوا في الوقف النقدي: 55.9%

وتشير النتيجة أعلاه أن عينة البحث في ما يخص المساهمة في الوقف النقدي متقاربة تقريباً مع أن الأكثر هم من غير المساهمين به حيث إن نسبة 44.1% ممن ساهموا في الوقف النقدي، بينما نسبة 55.9% من الذين لم يساهموا به، وهذه

56 Anisa Fitria Utami, "Strategi Pengelolaan Wakaf produktif Untuk Kesejahteraan Umat ,Studi Kasus di Nadzir Yayasan Universitas Islam Malang", *Jurnal Ekonomi Islam*, *Indonesia* (Volume 10 no. 1 Januari 2019), 146.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

النتيجة تدل على تنوع الأوقاف في مدينة مالانج ووجود تطبيق مناسب للوقف النقدي إسوة بغيره من أنواع الوقف ومجالاته الأخرى.



شكل 10 درجة المشاركة في الوقف النقدي

في الوقت الذي تشير فيه النتيجة لتنوع الوقف فإنها تشير إلى الحاجة لكي يفهم الواقفين أكثر عن الوقف النقدي، ويشتركوا فيه نظراً لمزاياه، فلا يزال الوقف النقدي في إندونيسيا جديدًا نسبيًا، ولا يزال تطبيقه ليس بكثير بالنسبة لبعض المؤسسات، ورغم دعمه من مجلس العلماء الإندونيسيين (MUI) من خلال فتواه في مايو 2002، تم صدر القانون رقم (41) في 27 أكتوبر 2004، بشأن تنظيم الوقف، كما سبق بيانه، رغم كل ذلك لاتزال الأوقاف تتركز فقط على الأراضي والمباني، والمساجد، ويبدو أن الأفراد لا يعرفون أن الأموال يمكن تمثيلها أيضاً، التركيز في شكل أرض أو مباني، عدد الأشخاص الذين يوقفون الأرض سببه قد يكون أن الأرض عاطلة عن العمل، ولا يمكن زراعتها بسبب عوامل نقص الأموال، فيقمون بوقفها دون المال[57]. وتتفق هذه النتيجة مع عدة دراسات سابقة، تم إجراءها على الوقف في إندونيسيا وفي جاوا الوسطى بالتحديد، من ذلك دراسة (إيكواتي) التي بينت نتائجها أن غالبية مجتمع الدراسة في مدينة سورابايا (أكثر من

57 Hidayatur Rochimi, "Pengaruh Strategi Penggalangan Wakaf tunai Dan Religiusitas Terhadap Minat Masyarakat Untuk Berwakaf Pada Pengelolaan Wakaf Ranting Muhammadiyah Kertosari Kab" (ponorogo Tahun 2018), 125.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

50%) لم يكن لها فهم كافٍ للأوقاف النقدية، يعتقد أن هذا يرجع سببه لثلاثة أسباب، أولاً: غالبية الشعب الإندونيسي يتبع مدرسة الإمام الشافعي التي لا تسمح بوقف الأموال أو النقود، ثانياً: المجتمع المسلم الإندونيسي قد طور ثقافة تعتمد على أن الأصول التي يمكن المساهمة فيها في الوقف هي أشياء ثابتة وبعض الأشياء المنقولة، ولكنها لا تشمل المال، ثالثاً: تدعم العديد من النتائج للدراسات السابقة أن مستوى فهم المجتمع المسلم في سورابايا فيما يتعلق بالأوقاف النقدية بشكل فردي يتأثر بمتغيرات المعرفة الدينية الإسلامية، ووسائل الإعلام ومستوى التعليم والمشاركة في التنظيم الاجتماعي كلها عوامل لا تشكل تأثيراً إيجابياً بشكل كبير على مستوى فهم المجتمع للأوقاف النقدية[58].

السؤال الثاني هو إذا كانت هناك فرصة للاختيار، فما نوع الوقف الذي تختاره :هل الوقف على المساجد، أو الوقف على المقابر، أم الوقف النقدي، أم أوقاف المنشآت التعليمية، أم الأوقاف الأخرى، فكانت نتيجة إجابات العينة هي :

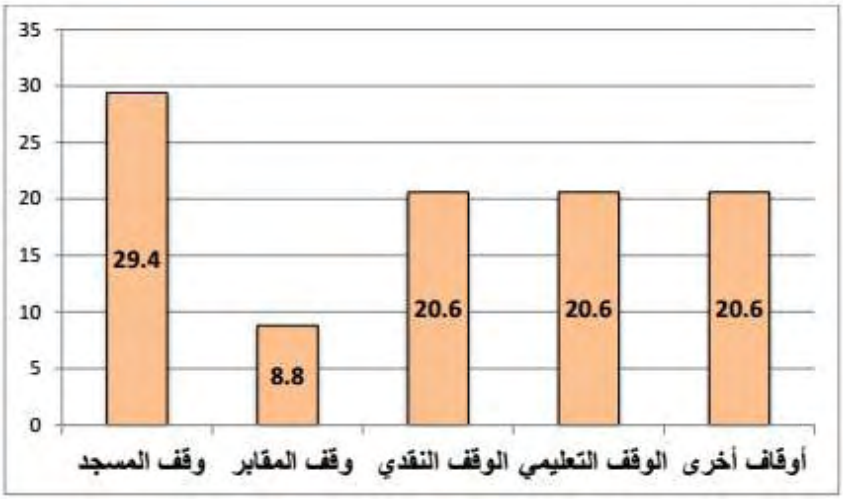
1) وقف المسجد : 29.4%
2) وقف على المقابر :8.8%
3) الوقف النقدي :20.6%
4) الوقف التعليمي :20.6%
5) أوقاف أخرى :20.6%

تشير النتيجة أن عينة البحث في ما يخص تحديد نوع الوقف المفضل لو أراد الدخول فيه، فكانت النتيجة متقاربة تقريباً مع أن الأكثر هم من الذين يرغبون في وقف المسجد بنسبة 29.4% وهذا ليس بغريب عن سكان مدينة مالانج خاصة التي تتميز بتمسك سكانها بالشعائر الدينية والاهتمام بالمساجد كما لاحظه الباحث، وكانت النسب متطابقة في المجالات الأخرى كالوقف النقدي والوقف التعليمي بنسبة

58 مارلينا إيكواتي، وقف المال: مستوى فهم المجتمع والمحددات "دراسة المجتمع المسلم في مدينة سورابايا، إندونيسيا"، *مجلة إقطاعيشودونا للاقتصاد الإسلامي والأعمال* (العدد 2، المجلد11، إندونيسيا، 2015م)، 24.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

20.6% بينما كانت نسبة الوقف على المقابر هي الأقل بنسبة 8.8%. ويرى الباحث رغم أهمية وقف المساجد إلا أن الوقف يجب أن لا يقتصر على تعمير المسجد وبناءها، وغير ذلك بل يجب أن يشمل النشاطات المختلفة في المجتمع المحلي، ومنها الوقف الصحي والوقف النقدي.



شكل 11 أشكال المشاركة في الوقف بشكل عام

رغم ذلك لقد فهم المستجوبون أن المسجد ليس فقط مكاناً للصلاة وقراءة القرآن بل هو أيضًا مركزاً للتعليم والدراسات الدينية والتعليم، وغيرها من الوظائف الاجتماعية والاقتصادية، لقد أعطى النبي محمد صلى الله عليه وسلم مثالاً على تعدد وظائف المسجد في رعاية جميع مصالح الناس، سواء في المجالات الاقتصادية والسياسية والاجتماعية والتعليمية والعسكرية. يقول "محمد موسى البر" في كتابه وسائل الاتصال في الدولة الإسلامية ودورها في نشر الوعي الديني متحدثاً عن المسجد ودوره منذ عهد مبكر : لقد كان المسجد أكبر معاهد الدراسة والتوصل في تلك العصور، ولم تكن المساجد للعبادة فقط، وقد كانت للعبادة وللخطابة والاتصال وكانت تؤدي فيها أعمالاً عديدةً ومفيدً، وكان للمسجد مكاناً للاتصال ولنقل المعلومات والتراث وربط المجتمع بعضه ببعض وربط الوعي بالرعية[59].

59 محمد موسى محمد البر، *وسائل الاتصال في الدولة الإسلامية ودورها في نشر الوعي الديني* (القاهرة: الأكاديمية الحديثة للكتاب الجامعي، 2017م)، 41.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

لقد كان للأوقاف دوراً بارزاً في إنشاء المساجد وتعميرها وعمارتها في مختلف البلدان الإسلامية، وظلت تلك الأوقاف إلى وقتنا الحالي هي السند الحقيق لحمايتها من التقلبات المالية والاقتصادية والحفاظ عليها وصيانتها، لقد كان للمسجد دور محوري قامت على أساسه الحضارة الإسلامية، فأول وقف في الإسلام كان بعد هجرة رسول الله صلى الله عليه وسلم هو عبارة عن الأرض الخاصة ببناء مسجده ثم وقف مخيريق في السنة الثالثة للهجرة، وكان عبارة عن سبعة حوائط أي بساتين، وتعتبر مؤسسة الوقف من أهم الموارد المالية والاقتصادية له، فقد رصدت للمساجد ما يدفعها للاستمرار في دورها من تحفيظ القران الكريم، وأن يؤدي الوعاظ والخطباء ليؤدوا دورهم في رفع معاني الخير والحق، وبيان روعة الإسلام، ومعالجته لمشكلات الحياة وقضايا الناس، فهذه المؤسسة كانت وما تزال أهم مورد لشؤون الدين والتعليم الإسلامي على الإطلاق، وأكثها دخلاً وإدراراً للمال، وإليها الفضل في بقائه واستمراره حقباً وقروناً وفي انتظام الحياة العلمية والدراسية في جامعات الإسلام وكلياته[60].

السؤال الثالث هو ما الذي يجعلك توافق على الوقف النقدي لو تقدم عليه؟ هل هو نتيجة اتباع رأي الفقه الذي يوافق على الوقف النقدي، أم بسبب اتباع قانون الوقف النقدي الإندونيسي الذي يشجع عليه، أم لأن هذه طريقة أثبتت نجاحها وأهميتها، فكانت الإجابة من أفراد العينة هي :

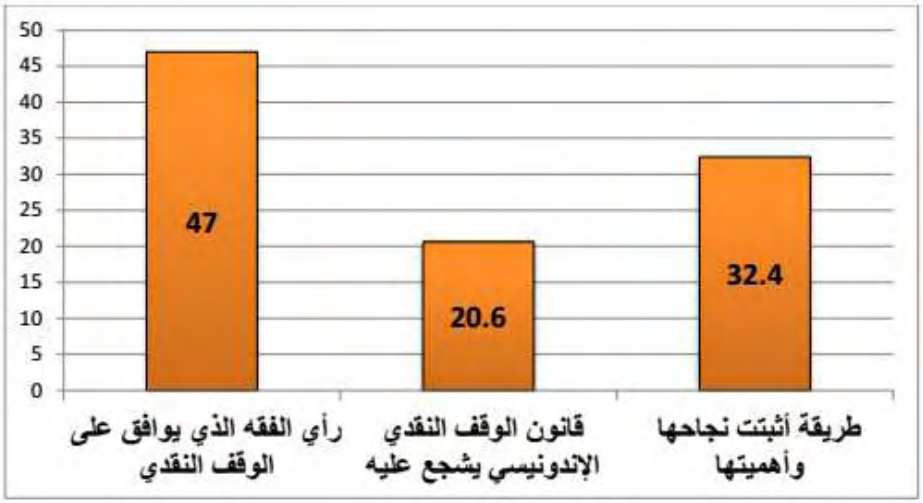
1) نتيجة اتباع رأي الفقه الذي يوافق على الوقف النقدي: 47%
2) بسبب اتباع قانون الوقف النقدي الإندونيسي الذي يشجع عليه :20.6%
3) هذه طريقة أثبتت نجاحها وأهميتها:32.4%.

تشير النتيجة أن عينة البحث في ما يخص دوافع الوقف النقدي للواقفين كانت النتيجة متقاربة نوعاً ما، مع أن الأغلبية كان دافعهم الأهم هو نتيجة اتباع رأي الفقه الذي يوافق على الوقف النقدي بنسبة 47% بينما كان الدافع الثاني هو هذه الطريقة

60 جابر عيد الوندة، "دور الوقف الاسلامي في عمارة المساجد وأثره على الحضارة الإسلامية"، *مجلة العمارة والفنون والعلوم الإنسانية* (العدد السادس، 2017م)، 8.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

أثبتت نجاحها وأهميتها 32.4%، وكانت النسبة الأقل هو اتباع قانون الوقف النقدي الإندونيسي الذي يشجع عليه بنسبة 20.6%.



شكل 12 دوافع المشاركة في الوقف النقدي

يعتبر إجازة الوقف النقدي من القضايا التي توافق عليها العلماء المعاصرون وذلك لأن وقف النقود يحقِّق المقاصد الشرعية للوقف والمصالح العامة التي فيه، فإنّ الغرض من الوقف تحقيق المصالح الاقتصادية العامّة، وحيث يمكن مساعدة الفقراء والمحتاجين وتنمية الاقتصاد، وإقامة المشاريع الخيرية الكبرى من المساجد والمستشفيات والمدارس والمعاهد الدينية والجامعات والمراكز الخدمية وطباعة الكتب المفيدة وكفالة الأيتام ودعم المجاهدين وغير ذلك، إلى جانب توفيره المجال لصغار المالكين للمساهمة في فعل الخير وتقديم الصدقات وتيسير الأمور لمَنْ يريد الإفادة من ثواب هذا العمل الخيري، إضافة إلى توفيره المشكلات التي تواجه وقف العقارات أحياناً من ارتفاع تكاليف تجديدها وصيانتها ومحدودية طرق استثمارها وصعوبة تمويلها وعُسر بيعها في حالات الضرورة، فإذا كان الوقف يحقّق التكافل الاجتماعي والحفاظ على المال وتوثيق عرى التواصل، ونشر العلم وتوفير الخدمات للآخرين... فإنّ وقف النقود يحقّق هذه الأغراض والمقاصد السامية أيضاً، ويترك أثره الطيّب في المصالح العامّة للمسلمين[61].

61 بلتاجي، *وقف النقود حقيقته، وحكمه، وطرق وضوابط استثماره*، 1914.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

السؤال الرابع هو ما هي مصادر المعلومات المتعلقة بالأوقاف النقدية لديك هل هي : التلفزيون أم الراديو أم القادة الدينيون أم وسائل التواصل الاجتماعي أم الصحف أم الأقارب أم الإنترنت أم المؤسسات ذات الصلة، فكانت الإجابة من أفراد العينة هي :

1) التلفزيون : 0

2) الراديو : 0

3) توجيه العلماء :32.4%

4) وسائل التواصل الاجتماعي : 17.6%

5) الصحف : 0

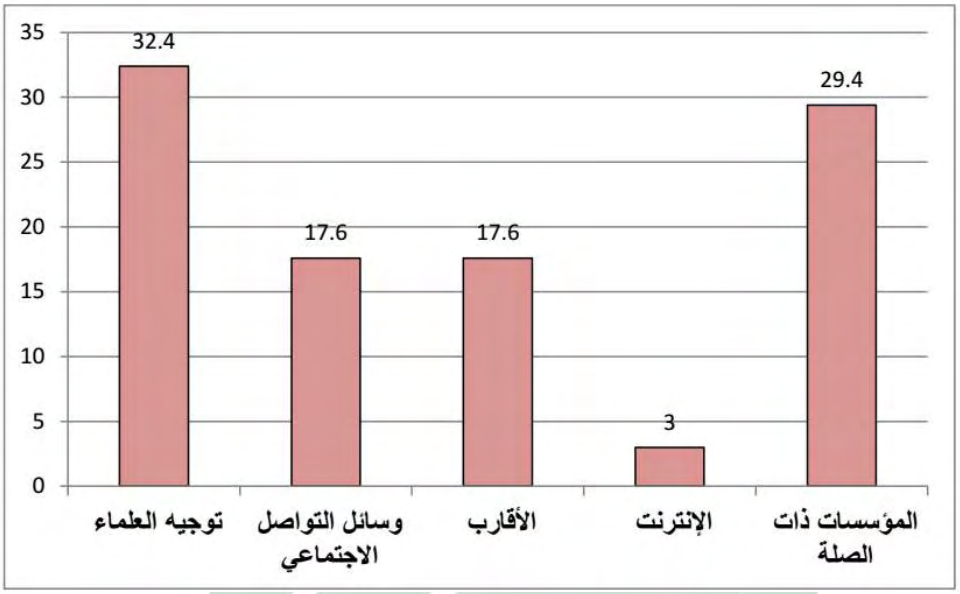
6) الأقارب :17.6%

7) الإنترنت 3%

8) المؤسسات ذات الصلة : 29.4%

تشير النتيجة كما في المدرج التكراري التالي إلى أن عينة البحث في ما يخص مصادر المعلومات المتعلقة بالأوقاف النقدية كانت النتيجة تشير بأن الأغلبية مصادرهم هو توجيه العلماء الذين يحثون على الوقف النقدي بنسبة 32.4%، ثم المرتبة الثانية في الأهمية كانت بنسبة 29.4% لمصدر المؤسسات ذات الصلة وهي مؤسسات الوقف، ثم المرتبة الثالثة هي لمصادر وسائل التواصل الاجتماعي بنسبة 17.6%، ولم يكن لوسائل مثل الراديو أو التلفاز أو الصحف دور في هذه المصادر، وهنا يرى الباحث ضعف وسائل الإعلام المختلفة في واجبها بالتعريف بالوقف النقدي، وأنه يتوجب عليها الاهتمام بهذا الجانب المهم دينياً واقتصادياً، وخاصة وسائل الإعلام المحلية في مدينة مالانج.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id



شكل 13 مصادر المعلومات للوقف النقدي

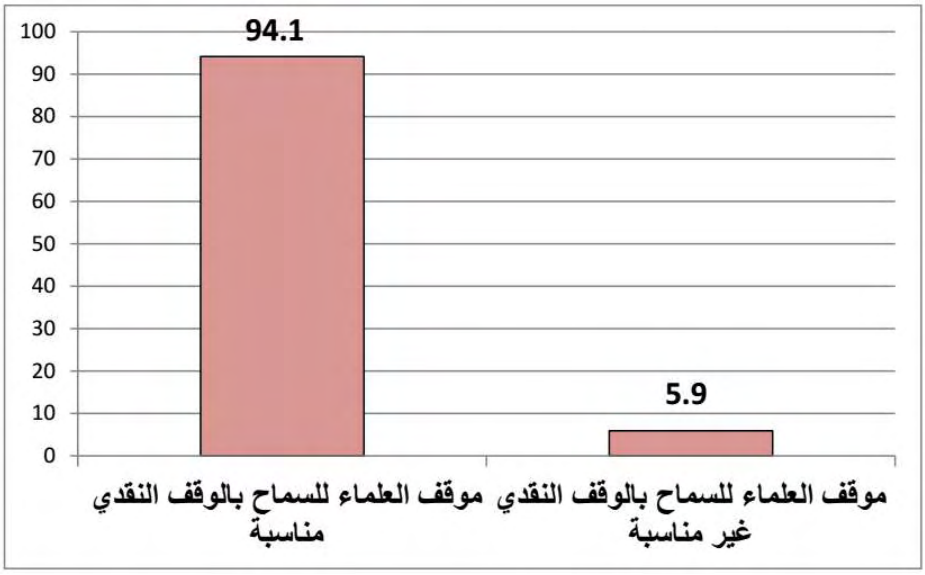
لقد اكتسب الوقف النقدي شرعية في إندونيسيا، استنادًا إلى فتوى مجلس العلماء الإندونيسي (*MUI*) فيما يتعلق بوقف الأموال النقدية المنصوص عليها في 11 مايو 2002م، حيث يمكن أن يقوم الواقف المسلم بمنح ووهب الأموال، ولقد استدل مجلس العلماء الإندونيسي (*MUI*) دخول مجال الأوقاف النقدية أي الوقف بالمال على أساس أدلة من القرآن والحديث وآراء العلماء مثل رأي الإمام الزهري (ت142هـ)، وهناك ثلاثة أسس تمثل ركائز للوقف النقدي على الأقل في إندونيسيا وهي :أولاً رأي الإمام الزهري (ت124هـ) رحمه الله الذي نص على أن طريقة وحكم الوقف النقدي هي الجواز، ثانياً رأي بعض العلماء الذين رأوا بجواز الوقف بالدينار والدرهم وعلى رأسهم السادة المالكية، ثالثًا رأي علماء الحنفية الذين يسمحون بالوقف من طريق الاستحسان، ولو بالدينار أو الدرهم الواحد، رغم أن المذهب الشافعي الذي هو المذهب السائد في اندونيسيا لا يؤيد الوقف النقدي، لكن ذلك لم يشكل عائقاً نظراً لسماحة الشريعة وأن آراء المذاهب تتعاضد لا لتتعارض،

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

وهذا ما شجع الحكومة الإندونيسية لدعم الوقف عموماً وخاصة النقدي منه بجملة من القوانين من أهمها القانون رقم (41) لعام 2004 بشأن تنظيم الوقف[62].

السؤال الخامس هو أن الموقف من موافقة العلماء للسماح بالوقف النقدي هي جيد جداً ومفيد لأنه يجب توجيه نتائج إدارة أموال الوقف لتحسين اقتصاد الناس، أم ليست مناسبة لأن المجتمع المسلم الإندونيسي يطور ثقافة الأصول التي يمكن تمثيلها هي أشياء غير منقولة وبعض الأشياء المنقولة، ولكن ليس في الوقف النقدي أو المال، فكانت الإجابة من أفراد العينة هي :

1) مناسبة لأنه يجب توجيه نتائج إدارة أموال الوقف لتحسين اقتصاد الناس : 94.1%
2) ليست مناسبة لأن المجتمع المسلم الإندونيسي يطور ثقافة الأصول التي يمكن تمثيلها هي أشياء غير منقولة وبعض الأشياء المنقولة، ولكن ليس في الوقف النقدي أو المال :5.9%



شكل 14 تقييم الموقف من العلماء للوقف النقدي

تشير النتيجة أعلاه أن عينة البحث في ما يخص الموقف من موافقة العلماء للسماح بالوقف النقدي كانت النتيجة تشير أن الأغلبية الساحقة هي جيد جداً ومفيد

62 المبادئ التوجيهية لإدارة الوقف النقدي، وزارة الشؤون الدينية في جمهورية إندونيسيا، 2013، 192.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

لأنه يجب توجيه نتائج إدارة أموال الوقف لتحسين اقتصاد الناس والمجتمع بنسبة 94.1%، بينما نسبة من أيد أنها ليست مناسبة لأن المجتمع المسلم الإندونيسي يطور ثقافة الأصول التي يمكن تمثيلها هي أشياء غير منقولة وبعض الأشياء المنقولة، ولكن ليس في الوقف النقدي أو المال قليلة جداً بنسبة 5.9%.

إن وقف النقود له أهمية عظيمة، بل هي من مهمات مسائل الوقف قديماً، وهي أهمها في الأوقاف حديثاً، لما لها من أثر في النفع، وخفة في الوضع، فهي كثيرة المنافع، سهلة البذل، ولكنها قديماً لم تأخذ دورها التي أنيطت به، نظراً لوجود الخلاف في وقف النقود من جهة، ومن جهة أخرى فإن النقود لا ينتفع بها إلا بإتلافها وذهابها، وذلك لعدم وجود نفع لها إلا بالتصرف فيها، وهو مناف للوقف المقتضي بقاء الأصل حيث لم توجد الضمانات الكافية التي تحافظ على بقاء المال وعدم استهلاك عينه، ولم توجد أيضاً وسائل الاستثمارات المختلفة التي تكفل استثمار النقود الموقوفة لتقوم بدورها المراد لها في وقفها، إلا أن الحال في هذا الزمن قد تغيرت بسبب تطور الوسائل المختلفة في ضمان رد الأموال المقترضة، وفي سبيل استثمار النقود على الوجه المباح، بما يضمن بقاءها وقيامها بدورها الفعال في مصلحة المجتمع، وهي مسألة قديمة في فقهها، حديثة في أغلب تطبيقاتها، ولها من الأهمية ما يتلاءم مع حاجات الوقت الحاضر، والمجتمع المعاصر[63].

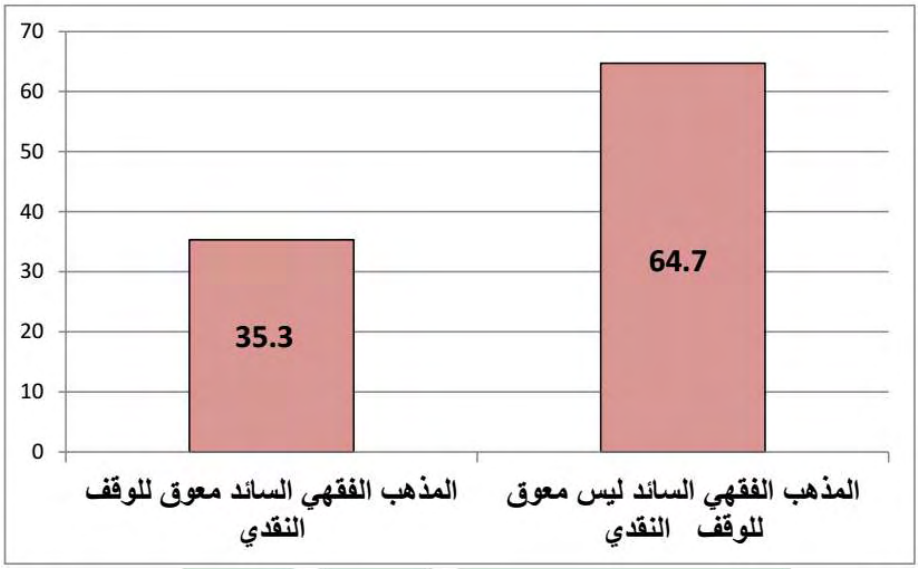
السؤال السادس هو هل توافق أن رأي المذهب الشافعي، وهو مذهب غالبية الشعب الإندونيسي، الذي لا يسمح بالوقوف النقدي، هو أكبر معوقات الوقف النقدي، فكانت الإجابة من أفراد العينة هي :

1) نعم أوافق : 35.3%

2) لا أوافق : 64.7%.

63 بلتاجي، *وقف النقود حقيقته، وحكمه، وطرق وضوابط استثماره*، 1839.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id



شكل 15 أثر المذهب الشافعي في المشاركة في الوقف النقدي

تشير النتيجة أن عينة البحث في ما يخص الموقف من رأي المذهب الشافعي ودوره في الوقف النقدي كانت النتيجة تشير أن الأغلبية أن رأي المذهب الشافعي، وهو مذهب غالبية الشعب الإندونيسي، الذي لا تسمح بالوقوف النقدي، ليس هو أكبر معوقات الوقف النقدي بنسبة 64.7%، بينما النسبة الباقية وهي 35.3% تؤيد هذه الفكرة وهي أن رأي المذهب الشافعي، وهو مذهب غالبية الشعب الإندونيسي- الذي لا يسمح بالوقوف النقدي- هو أكبر معوقات الوقف النقدي.

وبذلك يتبين لنا ليس من معوقات الوقف النقدي هو الرأي الفقهي خاصة بشكل كبير، كما تبين لنا مما سبق أن العلماء المعاصرين ذهبوا لتأييد الوقف النقدي، والعمل على إفساح المجال له، وكما تبين ذلك في إجابة السؤال السابق، وكيف أن القانون الإندونيسي وقبله فتاوى العلماء في هذا البلد أخذوا بالوقف النقدي ولم يعقهم المذهب، لأن ذلك ببساطة يحقق الفائدة والمقاصد الحقيقية من الوقف، بل ذهب الكثير من العلماء أنه أفضل من وقف العقار أو الوقف الثابت، وهو ما يعمل به في المذهب المالكي، وبهذا يتضح أن الغالبية من المستجوبين لا يرون أن المانع فقهي، وإنما يرجع إلى أسباب أخرى منها عدم إقبال الناس عليه لعدم فهمهم له، وربما لأنهم يؤيدون وقف المساجد على الوقف النقدي كما يلاحظ ذلك في إجابة السؤال الثاني حيث أعطوا لأهمية الوقف النقدي أقل من أهمية الوقف على المساجد، وهذا

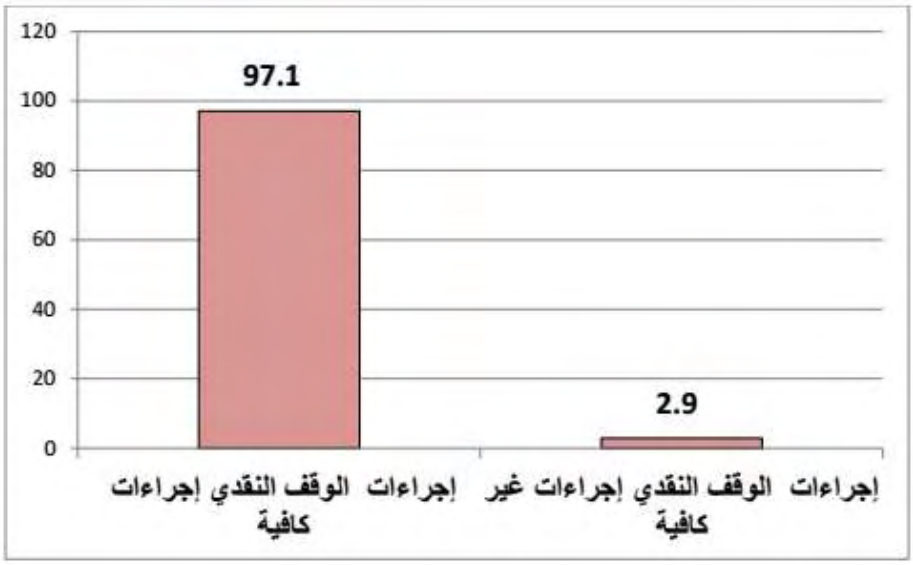
digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

حسب ما يراه الباحث يرجع لدرجة ثقافة ومستوى وعي الناس بالوقف عموماً ومجالاته.

السؤال السابع هو هل إجراءات ومتطلبات الوقف النقدي هي إجراءات كافية أم إنها إجراءات غير كافية، فكانت الإجابة من أفراد العينة هي :

1) نعم كافية : 97.1%

2) غير كافية : 2.9%



شكل 16 تقييم إجراءات الوقف النقدي

تشير النتيجة أعلاه أن عينة البحث في ما يخص كفاية إجراءات ومتطلبات الوقف النقدي، كانت النتيجة تشير أن الأغلبية الساحقة ترى أن هذه الإجراءات كافية، بنسبة 97.1% والنسبة الباقية وهي 2.9% ترى عدم كفايتها وهي النسبة الأقل. وهذا يبين أن هيئة الوقف والتشريعات قامت بدور مهم في مجال الوقف النقدي والإجراءات هي إجراءات قانونية وإدارية يمكن توضيح منها ما يخص إجراءات تسجيل الوقف النقدي كما ورد في القانون رقم (41) لعام 2004 فقد نظمت المادة 28 منه الإجراءات بشأن الوقف النقدي، وكذلك المادة 29 من القانون بشأن الأوقاف، ونصت على أن الأوقاف أي الأشياء المنقولة - وهي تلك التي تكون على شكل أموال- يتم تنفيذها مع بيان إرادة الواقف الذي تم تسجيل قيمة الوقف الذي

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

أوقفه، ثم يصدر بيان بوقف المنقولات أي المال النقدي في شكل شهادات نقود، ثم تصدر شهادة الوقف النقدي وتصدرها وتقدمها المؤسسة المالية الشرعية للأوقاف كدليل على إتمام تسجيل الوقف[64].

الفصل الثاني: مساهمة المشاريع الاستثمارية الوقفية في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج ومميزاتها

بعد أن قام الباحث بتوضيح الرأي بشأن الوقف النقدي باعتباره من الأوقاف العصرية المهمة في تطوير الوقف في مدينة مالانج ومساهمته في دعم المشاريع الوقفية يأتي المجال لتتمة الفائدة في هذا الفصل الثاني بأن يتم التعرف على مدى مساهمة هذه إدارة الوقف في تنمية المجتمع المحلي في ميدان الدراسة بمدينة مالانج، وبما أن التنمية هي الشغل الشاغل للدول والمجتمعات في هذا العصر نظراً لأنها أصبحت ضرورة وليست شأناً من شؤون الترف أو الكماليات، فالتنمية المجتمعية بواسطتها يحصل الإفراد على فرص للتعليم بشكل مناسب تؤهلهم للحصول على فرص للعمل في المستقبل وتحسن مستوى دخولهم، والتنمية توفر الخدمات الصحية والخدمات المختلفة كالنقل المريح والرخيص وغير ذلك، وبالتالي كانت إدارات الوقف على وعي تام بهذه القضايا منذ أن عرف الوقف الإسلامي. لقد مثل الوقف ولا يزال – في إدارته الصحيحة- الركيزة الاقتصادية الأساسية في بناء الحضارة الإسلامية، حيث كان لهذا النظام أثاره الواضحة في إثراء كثير من جوانب الحضارة وبنائها فعن طريق الوقف بنيت المساجد والمدارس ودور التعليم على اختلافها، وتم الصرف عليها بشكل يضمن استمرارها في أداء رسالتها في المجتمع على أكمل وجه. وتبقى كلمة السر هي مدى فعالية إدارة الوقف ممثلة في النظار وغيرهم في تحقيق هدف ونية الواقفين سواء كانوا أحياء أو في حالة موتهم، وقد نالوا الأجرين في الدينا والآخرة، في الدنيا بالذكر الطيب، والسمعة الحسنة، وفي الآخرة سينالون المكافأة بالتأكيد، وهذا وعد الله سبحانه وتعالى الجزاء الأوفر

64 Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004, Pasal 28.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

على وقفهم لجزء من أملاكهم وأموالهم في سبيل الله بتلبسهم بعبادة الوقف قال سبحانه وتعالى: (إِنَّ الَّذِينَ آمَنُوا وَعَمِلُوا الصَّالِحَاتِ إِنَّا لَا نُضِيعُ أَجْرَ مَنْ أَحْسَنَ عَمَلًا)[65] ذلك أن الإنسان إذا رُزِقَ التوفيق في جدْوَلة اهتماماته، وتنظيم عمله، يمتد له جزاءه وعمله في الدنيا فيحيا وهو ميت، ويؤدي رسالتَه وهو تحت التراب ففي الحديث : عَنْ أَبِي هريرة أن رسول الله صلى الله عليه وسلم قال :"إِذَا مَاتَ الْإِنْسَانُ انْقَطَعَ عَنْهُ عَمَلُهُ إِلَّا مِنْ ثَلَاثَةٍ، إِلَّا مِنْ صَدَقَةٍ جَارِيَةٍ أَوْ عِلْمٍ يُنْتَفَعُ بِهِ أَوْ وَلَدٍ صَالِحٍ يَدْعُو لَهُ"[66]. وأجرهم سوف يستمر طوال ما بقي محل الوقف في سبيل الله يعطي الفائدة منه، ومن هنا جاءت أهمية العناية بإدارته، حتى لا نضيع أجر الواقفين وأجر الوقف.

إن الوقف له دور مفترض عليه أن يؤديه في التنمية المحلية بالذات، وإلا لم يتحقق دوره المطلوب، فالتنمية المحلية تعالج المجتمعات المحلية ككائنات حية تحمل مقومات حياتها ونموها ذاتياً، مع تميزها بسمات معينة تتميز كل منها على الآخر، وعليه يكون تنمية المجتمع المحلي رهن القدرات المتوفرة بصفة ذاتية دون إكراه أو إملاءات، ومن هذه القدرات إمكانيات الوقف، مع احترام خصوصيات المجتمعات المحلية والعمل على فكرة إعادة الاستخدام واحترام التقسيم الطبيعي للعمل بين مختلف الوحدات في إطار الإقليم الواحد، وهو ما يميز بين التنمية المحلية وبين التنمية الشاملة، فالتنمية المحلية تختص بإقليم جغرافي وبشري محددين، حيث يتم في إطار الإمكانات المادية والبشرية التي يملكها المجتمع المحلي، كجزء من المجتمع ككل[67]. وهذا ما سوف نتعرف عليه في مدى مساهمة إدارة الوقف في تنمية اقتصاد المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج ومميزاتها بمؤسسات الدراسة، وقد استخدم الباحث أدوات البحث المذكورة في منهجية البحث من مقابلات وملاحظات واطلع على عدد من الوثائق من ميدان الدراسة.

---

65 القرآن، 18: 24.

66 النووي، *صحيح مسلم بشرح النووي*، كتاب الوصية، ج6، 70.

67 لبنى الكنز، "دور المؤسسة الاقتصادية في تنمية المجتمع المحلي دراسة ميدانية بمؤسسة سوناطراك" (رسالة ماجستير- جامعة باجي مختار، الجزائر، 2009م)، 27.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

أ. مساهمة المشاريع الاستثمارية الوقفية في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج ومميزاتها بمؤسسة الرفاعي مالانج

يعتبر التعليم الديني الخاص في إندونيسيا من مميزات هذا البلد، والذي عرف بمؤسسات بـ الباسنترين التي تعد أقدم مؤسسة تعليمية في إندونيسيا، فقد وجدت وتطورت الباسنترين خاصة في جاوة منذ القرن السابع عشر الميلادي، حيث أدى وجود هذه المدارس الدينية في التاريخ الإندونيسي إلى إثبات فرضية أنها عملت على التغيير الاجتماعي فقد عملت دائمًا ولازالت كمنبر ونشر نور الإسلام والعلوم الدينية الإسلامية، لقد ذكر العلماء المسلمون الذين درسوا في *pesantren* أن *pesantren* ليس مصطلحاً يخص علوم الإسلام فحسب، ولكنه يحتوي أيضًا على معنى وهوية إندونيسيا الأصلية *Paedagogically pesantren* فهي مؤسسة تعليمية إسلامية تقليدية تهدف إلى فهم التعاليم الإسلامية وعيشها وممارستها من خلال التأكيد على أهمية الأخلاق الإسلامية، ثم الانخراط في حياة المجتمع اليومية، في ديناميكيات تطورها، لا يزال بنيان *pesantren* قويًا ويقوي نفسه باستمرار كمؤسسة تعليمية تعلم وتطور القيم الإسلامية. يمكن رؤية هذا الواقع تاريخياً على الأقل عندما واجهت الباسنترين الكثير من الضغط من قبل الحكومة الاستعمارية الهولندية، ولم يكن الاحتلال الهولندي لإندونيسيا لأجل نهب الموارد والثروات فحسب، ولكنه كان أيضاً غزواً صليبياً لتحويل المسلمين إلى النصرانية، وقد قامت السياسة الاستعمارية الهولندية في إندونيسيا، وكان هناك تكامل بين المدارس الحكومية الهولندية، والمدارس التبشيرية في محاربة الإسلام، وفي خضم هذه الظروف والعولمة حيث يتعرف المجتمع بشكل متزايد على التغييرات الجديدة كل يوم يبقى وجود المؤسسات التربوية الباسنترين بديلاً للحفاظ على تعاليم الدين الإسلامي، بينما يواجه *Pesantren* تحديًا من أجل البقاء من خلال وضع أنفسهم كمؤسسات قادرة على التكيف لقبول حركية وتطور الحياة، يظهر الواقع أن تطوير الباسنترين يستمر في احتلال قمة التقدم، بل هناك، في بعض مؤسسات الباسنترين نجدها قد طورت مؤسساتهم من خلال فتح نظام المدارس والمدارس العامة، ومن بينها فتح نوع من

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

مؤسسات التعليم المهني، مثل نشاط الزراعة وتربية الحيوانات والهندسة، ومن ذلك النشاط الاقتصادي[68].

شكل 17 من داخل معهد الرفاعي مالانج

ومن ذلك كانت علاقة الوقف بالتعليم علاقة متينة والمقصود به التعليم الخاص الممثل الباسنترين في إندونيسيا، كما في مؤسسة ومعهد الرفاعي مالانج، والذي انطلق من التعليم إلى الاقتصاد والاستثمار الإسلامي في مال الوقف، وهذا ما لاحظه الباحث فمن أهم الملاحظات في ما يخص هذه المؤسسة وبعد الزيارات المتكررة لاحظ وجود أعداد الطلاب والطالبات بالمؤسسة، وهم يتلقون التعليم في المؤسسة، كما زار الباحث السكن الطلابي الخاص بهم في داخل المؤسسة، كما لاحظ الباحث التنظيم في ما يخص الإدارة ووجود مكاتب تهتم بتسيير المؤسسة، وبها عدد من الموظفين المهنيون الذين يتوزعون حسب الاختصاصات الموجودة في هيكل هذه المؤسسة، وكل هذا يدل على مدى العناية بإدارة الوقف في هذه المؤسسة[69].

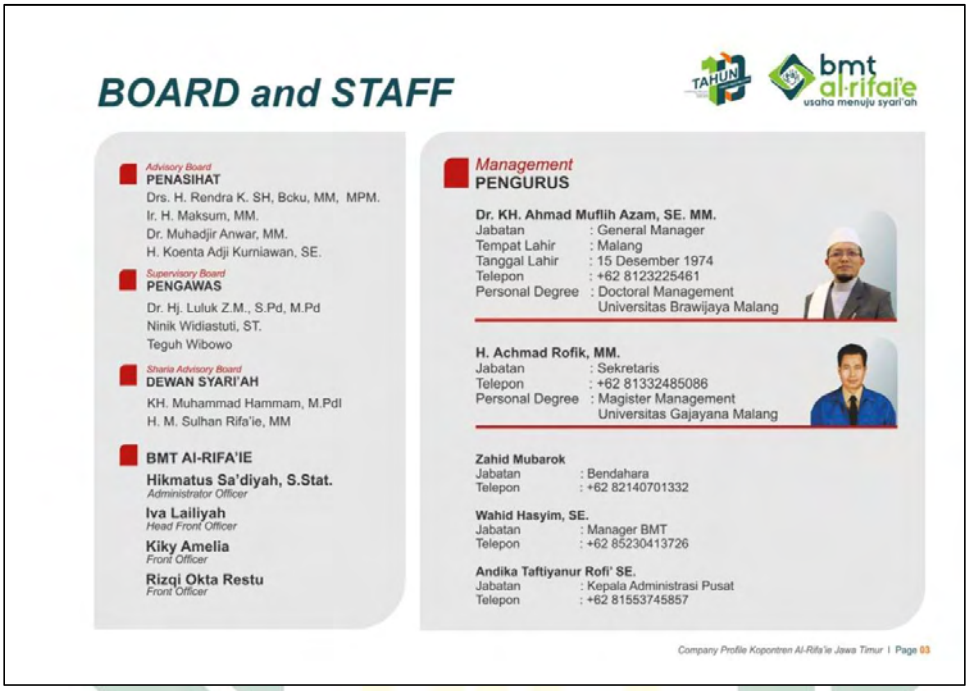
وفي المقابلة قال الدكتور أحمد مفلح، مدير معهد الرفاعي بأن هذه المؤسسة تهتم بجوانب استثمار مال الوقف وفي تمويل المشاريع المختلفة، وفيما يلي سرد

68 مجلس الأوقاف الإندونيسي، استراتيجية تطوير الوقف النقدي في اندونيسيا، وزارة الشؤون الدينية، إندونيسيا، مكتب الأوقاف بالوزارة، جاكرتا، 2013م، 85.

69 من ملاحظات ومقابلات الباحث في موقع البحث.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

لهذه الجوانب ومن خلال هذا الوصف سوف يتبين لنا مساهمة هذه المؤسسة في تطوير المجتمع المحلي في مالانج:



شكل 18 مخطط الهيكل التنظيمي بمؤسسة الرفاعي مالانج

فمن خلال الهيكل أعلاه نجده يشمل وحدات الأعمال التي تم تنفيذها في معهد الرفاعي الحديث بمالانج شرق جاوة من وحدة توفير قروض على أساس الشريعة والقروض الحسنة، وحدة التسوق، وحدة التسهيلات في الإنتاج الزراعي ودعم المزارع (سابروتان)، وحدة قصب السكر الشعبية (المورد) ووحدة الخدمات السياحية، والسفر والنقل السياحي، كما ذكر مسؤول الوقف وناظره[70]. وكذلك ما اطلع الباحث عليه من وثائق بهذه المؤسسة[71].

منذ تدشين وحدات الادخار والإقراض الشرعية بيت مال تمويل (*BMT*) مؤسسة الرفاعي الحديثة (*BMT*) في 9 سبتمبر 2007 قامت بالتعاقد مع بنك

70 أحمد مفلح، *المقابلة*، مدير معهد الرفاعي 2 والمسؤول عن مشاريع الوقف به، مالانج: 2 ديسمبر 2019.
Dr, Ahmad Muflih, Email : Ahmadmuflih44@Yahoo.com.

71 وثائق مؤسسة الرفاعي الوقفية (BMT Al-ifa'ie) مالانج، الاطلاع: مارس 2020.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

معاملات إندونيسيا فرع مالانج، حيث قامت المؤسسة بتوظيف العمل الشرعي الاقتصادي في جانين هما :

أ. **بيت المال:**

بيت المال مؤسسة مالية تعمل في المجال الاجتماعي أو الخيري، يتم تجميع الأموال من فريضة زكاة المال، والانفاق، والأوقاف، بدأ بيت مال الرفاعي في العمل بعد دعم من القائم على إدارة مستشفى الرفاعي الحديث *KH. Ahmad Muflih Zamachsyari، SE*- وذلك في يونيو 2016 وكان البرنامج الأول هو برنامج فوستر سانتيري، والذي بدأ بعد ذلك ببرنامج توفير الأضاحي في عيد الأضحى 1438هـ، الموافق لشهر سبتمبر 2016. وثم ربطه مع نشاط جمع الأموال من إنفاق لبناء صالة الرصف لبناء (بوندوك) محل لإقامة الطلاب وهو مؤسسة الرفاعي الحديثة 2. ولدى بيت المال مهمة كبيرة وميزة فهو مؤسسة مالية غير ربحية تتسم بالاحتراف والشفافية وهي جدارة بالثقة في تنفيذ مهمتها لمساعدة الناس من خلال برامجها الاجتماعية، وتشمل البرنامج:

1) **برنامج دعم أولياء الأمور :** تم تصميم هذا البرنامج وتشكيله للمساعدة في تخفيف عبء أولياء الأمور الذين يدرس أبناؤهم أو بناتهم في معهد الرفاعي الحديث 2، حيث يتكلف الآباء دفع مبالغ للإقامة والإعاشة والنقل، وهو أمر صعب لمن كانت موارده المادية محدودة، أو صعبة من الناحية الاقتصادية، والهدف من هذا البرنامج هو دعم شرائح محتاجة في المجتمع بمدينة مالانج وهي:

- الفقراء أو المحتاجين من الناحية المالية - الأيتام.

2) **برنامج الأضاحي في عيد الأضحى:** هو برنامج اجتماعي يجمع الأموال من المسلمين الذين يرغبون في أداء عبادة الأضاحي في عيد الأضحى كل عام، ويمكن تسليم الحيوانات أو الأضحية مباشرة أو مقابلها نقدًا وفقًا للسعر المتفق

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

عليه، أو الاشتراك الجماعي من خلال لجنة الأضاحي المكونة في المجتمع المحلي ومن أعضاء بالمؤسسة، وطاقمها المهني مكلفون بعمل موكب ذكاة الأضاحي بطريقة شرعية وتوزيعها على الناس بشفافية وبالتساوي، وأهداف البرنامج هي:

- دعم أولياء أمور الطلاب في معهد الرفاعي الحديث الذين يرغبون في أداء الأضحية.
- الموظفون في معهد الرفاعي الحديث الذين يرغبون في أداء الأضحية.
- عامة الناس بالمجتمع المحلي القريب.

3) **برنامج تمويل تطوير المدارس الداخلية الإسلامية:** من ضمن برنامج بيت المال ما خصص لجمعية الرفاعي 2 التي تهدف لدعم تطوير بناء منشأة الرفاعي الحديثة، فمنذ عام 2016 بدأ جمع المال لهذا البرنامج وخصصت هذه الأموال لبرنامج التطوير، بالإضافة إلى بناء مرافق أخرى في المؤسسة، وتم تخصيص ورصد الأموال التي يحصل عليها المعهد من المانحين بشفافية وبدقة.

4) **برنامج جمع الأوقاف النقدية:** هي عبارة عن برنامج إداري يشرف على التبرعات الوقفية من الناس، وبالتحديد من خلال استثمار هذه التبرعات بالوقف النقدي، حتى يتمكنوا من الحصول على عائد وفائض مستدام، يمكن أن تكون تبرعات الوقف على شكل أشياء منقولة، مثل النقود والمعادن الثمينة، وكذلك أصول غير منقولة، مثل الأرض والمباني، هذا الفائض الوقفي المنتج هو مصدر للأموال المستدامة لتمويل احتياجات الناس، مثل تمويل التعليم والخدمات الصحية الجيدة، وأن الأساس التشغيلي هو:

1- فتوى مجلس العلماء الإندونيسيين في 1 مايو 2002 بشأن الوقف النقدي.

2 - القانون الإندونيسي رقم 41 لعام 2004 بشأن تنظيم الوقف[72].

وكان من أهم أهداف برنامج الوقف النقدي خلال عام 2016 هو شراء الحافلات المتوسطة *Isuzu NQR-71* التي تم استخدامها كوسيلة استثمار

72 مرفق نسخة من القانون في ملحق الدراسة.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

لمؤسسة معهد الرفاعي الحديث 2 وتم تأجيرها أيضًا للحصول على دخول لتمويل حاجات الأيتام في المجتمع أو لمن لا يمكنه تحمل تكلفة الدراسة من الطلاب بمعهد الرفاعي الحديث 2 [73].

شكل 19 مشروع النقل السياحي بمؤسسة الرفاعي مالانج

ب. بيت التمويل

بيت التمويل مؤسسة مالية تعمل في مجال الأعمال، وهذا المصدر يستند لبرنامج استثماري يشمل :

1- **المرابحة:** المرابحة كما ذكر الباحث فيما سبق في هذا البحث المرابحة: مأخوذة من كلمة ربح وتعني النماء في التجارة، وهي بيع بمثل الثمن الأول الذي تم الشراء به مع زيادة ربح، أي بيع الشيء بمثل ثمن شراءه من البائع الأول مع هامش من الربح معلوم ومتفق عليه أو مقطوع، بنسبة معينة من ثمنه الأصلي أو ما شابه ذلك[74]. في مؤسسة الرفاعي هذا المنتج مخصص لرأس المال

73 وثائق مؤسسة الرفاعي الوقفية (*BMT Al-ifa'ie*) مالانج، الاطلاع: يناير 2020.
74 إرشيد، *الشامل في عمليات المصارف الإسلامية*، 73.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

العامل للعميل وكذلك لشراء السلع الثانوية والضروريات اليومية، وشروط المرابحة هي : أولاً يطلب من المواطنين الشرعيين جلب بطاقة الهوية، ومن الأجانب يطلب منهم بطاقة هوية سارية (*KTP / SIM* / وجواز السفر)، ثانياً: صورة من هوية الزوج والزوجة (إن وجدت) وبطاقة العائلة، وثالثاً: نسخة من عقد الضمان، وأخيراً: وتعبئة نموذج طلب التمويل بالمرابحة. وقد بلغ إجمالي عملاء تمويل المرابحة في مؤسسة الرفاعي 988 شخصًا بمبالغ متنوعة حتى أكتوبر 2019، وقد بلغ دخل المرابحة لسنة 2018 مبلغ 272,797,100.00 روبية.

2- **الإجارة:** الإجارة كما ذكر الباحث فيما سبق في هذا البحث :هي مشتقة من الأجر وهو العوض ومنه سُمي الثواب أجراً. واصطلاحاً هي عقد على منفعة مباحة معلومة من عين معينة بمدة معلومة، أو موصوفة في الذمة، أو على عمل معلوم بعوض معلوم مدة معلومة[75] في مؤسسة الرفاعي الوقفية يهدف هذا المنتج أن يكون رأس مال عامل للعميل، ولتلبية احتياجات تكلفة التعليم والعلاج والخدمات الطبية، وما إلى ذلك، وقد بلغ إجمالي عملاء تمويل الإجارة 18 شخصًا بسقوف مختلفة اعتبارًا من أكتوبر 2019. وقد بلغ دخل الإجارة لسنة 2018 مبلغ 1,354,000.00 روبية[76].

3- **الرهون:** هي نوع من بيوع الآجال التي هي من أدوات توظيف الأموال في المؤسسات الإسلامية، ويستخدم السلم أو الرهن لتمويل التجارة، بحيث يكون المرهون لديه رب السلم ويكون التاجر المَسلَم إليه أو الراهن، والبضاعة المراد تمويل شرائها المَسَلم فيه، فعند حصول التاجر على المال يقوم بشراء المواد الأولية للسلعة الموصوفة أو دفع أثمان البضاعة للمصانع[77]. وفي هذه المؤسسة هي اتفاقية لتسليم السلع أو الأصول الخاصة بالعميل كضمان على أساس رهن الذهب وغيرها من أنواع المجوهرات الأخرى، فيما يستخدم رهن

75 البهوتي، *كشاف القناع عن متن الإقناع*، ج3، 642.
76 وثائق مؤسسة الرفاعي الوقفية (*BMT Al-ifa'ie*) مالانج، الاطلاع: يناير 2020.
77 محمد محمود العجلوني، *البنوك الإسلامية: أحكامها، مبادئها، تطبيقاتها المصرفية* (عمان، الأردن: دار المسيرة، 2012)، 259.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

التسليم لتلبية احتياجات العمل وتكاليف التعليم والاحتياجات الاستهلاكية الأخرى، وفقا لقواعد الشريعة، وقد بلغ دخل الرهان لسنة 2018 مبلغ 8,644,000.00 روبية.

4- **المضاربة:** المضاربة مشتقة من الضرب بمعنى السفر لأن الاتجار يحتاج ويستلزم السفر غالباً، وعند الفقهاء فهي عقد بين اثنين أن يدفع أحدهما للأخر مالا يملكه ليتجر فيه بجزء شائع معلوم من الربح كالنصف أو الثلث أو نحوهما بشرائط مخصوصة، وبالتالي فهذا العقد يتضمن أن يكون المال من جانب والعمل من جانب أخر ولكل من الجانبين نصيب في الربح. وبشكل عام يأخذ نوع المدخرات في مؤسسة الرفاعي شكل المضاربة التي يحصل فيها المدخرون (العملاء) على قيمة متبادلة (حصة ربح) وفقًا للأموال التي أودعوها لدى مؤسسة الرفاعي، ومع ذلك هناك أيضًا منتج ادخار يستخدم اتفاق (إيداع) غير ربحي وهي مبالغ غير ربحية (لا تحصل على مشاركة الأرباح). ويشمل برنامج ودائع المضاربة، المبالغ "مدخرات لدى المؤسسة" التي يمكن سحبها من قبل المضارب، ويمكنه أخذها في أي وقت، يمكن إجراء المعاملات في أيام العمل وساعات العمل في المؤسسة، دون رسوم إدارية شهرية، وتتمثل ميزة هذا الإيداع في أنه لا يوجد حد للإيداع أو السحب (وفقًا للوائح المعمول بها)، وبدون تكاليف إدارية شهرية، وبالطبع هناك مشاركة أرباح مربحة كل شهر، كذلك توفر المؤسسة ودائع فطرة العيد، وهو نوع من منتجات الادخار على شكل مضاربة، ويشبه نظام الإيداع، ولكن لا يمكن تنفيذ نظام السحب إلا قبيل عطلة عيد الفطر، وهو الزمن المتفق عليه سنوياً، وهذا النوع من المدخرات مناسب جداً للعملاء الذين يرغبون في الاطمئنان والرغبة في تخصيص أموالهم لاحتياجات العيد، بالطبع دون مواجهة الالتزامات في وقت شهر الصوم حين يضيق الوقت عليهم، من خلال الحصول على مشاركة الأرباح، سيحصل العميل على ربح مزدوج، ويستعد للعطلة ويستثمر بطريقة قانونية.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

أيضاً توجد ودائع متعلقة بالأضاحي هو نوع من منتجات الادخار على شكل مضاربة، وهي مثل سابقتها لا يمكن إجراء عمليات السحب إلا قبيل عيد الأضحى من كل عام. وتوجد ودائع الطلاب، وتقوم على مبدأ الوديعة بإيداع مبالغ صغيرة للطلاب، وهذا النوع من الودائع هو نوع من الوديعة لكن لا يحصل العميل على حصة من الإيرادات، ومع ذلك، فإن استخدامه مرن للغاية ومفيد جدًا للطلاب وللتعلم، وإدارة أموالهم الخاصة وبشكل مستقل وبأمان، وكذلك تستفاد منه وسائل التعلم الخاصة بهم للتعود بالفائدة والتفاعل مع المؤسسات المالية الشرعية[78].

5- **المشاركة:** المشاركة هي الدخول في شراكة. وشَرِكَهُ في الأمر يَشْرَكُه: دَخل معه فيه وأَشْرَكَه فيه، وأشلاك فلاناً في البيع إذا أدخله مع نفسه فيه"[79]، وتعني الشراكة اصطلاحا اختلاط نصيبين فصاعداً بحيث لا يتميز أحدهما عن غيره، وهي أن يشترك اثنان أو أكثر في أموال مشتركة بينهما في أعمال زراعية أو تجارية أو صناعية أو خدمية، ويكون توزيع الأرباح بينهما حسب نسب معلومة من الربح[80]. وفي هذه المؤسسة يوجد مشروع الحافلات السياحية، ولقد بدأت فكرة الحافلة السياحية في مؤسسة الرفاعي في عام 2018 واستخدمت الحافلة السياحية في مؤسسة الرفاعي الحديث عن طريق تجميع رأس مال استثماري بقيمة واحد مليون روبية للسهم الواحد، وتحسب حصة المشاركين والأرباح على قيمة وعدد الأسهم، ويمكن للمساهمين زيادة أو ترجيع الأسهم كما هو متفق عليها في عقود الاستثمار، لذا فإن الأرباح والخسائر التي يتلقاها المساهمون تتناسب مع عدد الأسهم المملوكة، وتقتصر مدة عقد هذه الشراكة على ثلاث سنوات وتجدد بعدها مساهمة المشاركين، ويتم

78 وثائق مؤسسة الرفاعي الوقفية (*BMT Al-ifa'ie*) مالانج، الاطلاع: يناير 2020.
79 الزبيدي، *تاج العروس من جواهر القاموس*، ج27، 228.
80 طه عبد العظيم محمد، *الإصلاح المصرفي للبنوك الإسلامية والتقليدية: في ضوء مقررات بازل* (الإسكندرية : دار التعليم الجامعي، 2020م)، 100.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

احتساب نسبة المشاركة في الأرباح كل شهر، ويمكن توزيعها مرة واحدة على الأقل في السنة[81].

شكل 20 مشروع الحافلات بمؤسسة الرفاعي مالانج

فإذا وافق صاحب رأس المال على الاستثمار في مجال خدمات النقل السياحي مع هذه المؤسسة وأعطى قيمة حصته من رأس المال مثلاً 20.000.000 روبية، لمن يدير الأعمال وهو مؤسسة الرفاعي الحديث، فإن نسبة حصة الربح هي 1.5% من صافي الدخل المحسوب والموزع مرة واحدة في السنة. إذا كان المبلغ الإجمالي هو Rp 10.000.000 شهرياً فتكون النسبة الموزعة خلال السنة روبية 1.500.000 في حين أن النسبة الشهرية هي Rp125.000 ، ولقد ساهمت هذه الحافلات في خدمات متعددة للمجتمع المحلي من تلبية الحاجة للزيارات والجولات الدراسية خاصة أن مدينة مالانج ومحيطها مدينة باتو تعدان من أهم المدن السياحية، كما تستخدم في نقل الحجيج للسفر وتوصيلهم من وإلى المطارات وغيرها من الخدمات، وبالنسبة للمرحلة الأولى بلغ عدد الحافلات 7 حافلات وقد تشكل أسطول النقل من: (5 من الحافلات الكبيرة و2 من الحافلات الصغيرة) وتتميز الحافلات بوجود مكيفات الهواء والمرحاض، ووجود منطقة لغرض التدخين، والمؤسسة على استعداد لخدمة الطلب العام والمتزايد لخدمات النقل السياحي والسفر وأغراض الحج

81 وثائق مؤسسة الرفاعي الوقفية (*BMT Al-ifa'ie*) مالانج، الاطلاع: يناير 2020.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

والعمرة، والجولات الدراسية، والجولات الأخرى ... والمؤسسة تعطي الأولوية لراحة العملاء ورضاهم، من أجل توفير الراحة والأمان للسفر، وتأمل أن تتمكن في المستقبل من زيادة عدد الأساطيل من الحافلات بهذه المؤسسة[82].[83].

إضافةً وتأكيداً لما سبق تعد السياحة صناعة توفر فوائد إيجابية لجميع جوانب الاقتصاد في البلاد، وإن مساهمة السياحة في مدينة مالانج عالية جدًا بل وتتجاوز الهدف المخطط له منذ سنوات، نظراً لما حباها الله من مزايا ومعالم، أشارت الإيرادات المحلية الرسمية إلى أن 22.1 مليار روبية هو دخل المدينة من الساحة المتعلقة بالضيافة و 28.4 مليار من دخل المطاعم و 4.9 مليار من الضرائب الترفيهية السياحية، هذا مثير للاهتمام في الاستثمار لأن السياحة لها نصيب في الإيرادات السنوية، لذا فمن المجدي للغاية إذا استمرت الأنشطة والوجهات السياحية في دعمها وتطويرها بشكل جميل، أن تزداد مكانة هذا القطاع الحيوي بالمدينة، باعتبارها واحدة من المدن التي تتمتع بإمكانيات فائقة، فإن مدينة مالانج هي مدينة تستحق الإشارة إليها باسم المدينة السياحية المعتمدة على السياحة الإسلامية أو مدينة الشريعة، مع الأخذ في الاعتبار أن الأنشطة السياحية لا تعتمد على الموسم بل على مدار السنة[84]. ومن ملاحظات الباحث بعد الزيارات المتكررة للمؤسسة اطلع على هذه المرافق، بمؤسسة الرفاعي، وتبين للباحث الدور البارز في خدمة المجتمع المحلي في محيط هذه المؤسسة، وشاهد الموجودات من حافلات قطع الأرض الوقفية وغيرها بعد زيارات متكررة.

82 أحمد مفلح، *المقابلة*، مدير معهد الرفاعي 2 والمسؤول عن مشاريع الوقف به، مالانج: 2 ديسمبر 2019.
Dr, Ahmad Muflih, Email : Ahmadmuflih44@Yahoo.com.

83 وثائق مؤسسة الرفاعي الوقفية (BMT Al-ifa'ie) مالانج، الاطلاع: يناير 2020.

84 محمد نوفي رفاعي، "تكامل السياحة الحلال في مدينة مالانج"، *مجلة فلاح للاقتصاد الشرعي*، (إندونيسيا: العدد 2، المجلد 4، أغسطس 2019)، 196.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

ب. مساهمة المشاريع الاستثمارية الوقفية في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج ومميزاتها بمؤسسة سبيل الله مالانج

في هذا الجزء يتناول الباحث أحد مشاريع الوقف المهمة في مدينة مالانج شرق جاوة *BWI* (مؤسسة *Malang City Sabilillah*) وهي مؤسسة وقفية على شكل مسجد لتوفير الصلاة، وعبادة الناس، بيد أن مسجد سبيل الله ليس فقط مكانًا للعبادة، بل هو أيضًا يعتبر مركزًا لنشر القيم والحضارة الإسلامية، وهو ما ذكره أحمد فرحان، المسؤول عن مؤسسة سبيل الله الوقفية في المقابلة معه وقال أيضاً: منذ البداية كانت مؤسسة سبيل الله أحد أصول الوقف التي تدير المدارس وسيارات الإسعاف والتعاونيات، بالإضافة إلى ذلك تقوم مؤسسة سبيل الله أيضًا بأنشطة ترميم المنازل، وهي ترميم منازل المصلين الأقل قدرة على العيش المحيطين بمؤسسة سبيل الله أي من المجتمع المحلي، وفقا لبيانات شهر يناير 2017 المنازل المجددة في مجال الأعمال التجارية شهدت زيادة كبيرة، تدير مؤسسة سبيل الله أصول الوقف التي تهدف إلى تحسين رفاهية الناس من خلال إنشاء جمعيات تعاونية مع مئات الأعضاء، تشمل أنواع الأعمال التي يتم القيام بها من بين أمور أخرى مرافق طبية، وخدمة *BMT*، وقاعة طعام، وغيرها من التعاونيات الاجتماعية، لا تعتمد مؤسسة سبيل الله على التبرعات المالية فقط، بل قامت مؤسسة سبيل الله بتقديم الائتمان للتجار، أيضاً مؤسسة سبيل الله نجحت في إدارة أصول الوقف في شكل تنمية مواردها البشرية، ذلك النجاح يتمثل في تدريب الموارد البشرية (*HR*) وهو تدريب خاص للأشخاص الذين لا يزالون يفتقرون إلى المعرفة، أو الفهم الديني والبصيرة في مجال الأداء، مؤسسة سبيل الله يتبعها معهد للتعليم الإسلامي (*LPI*) الذي ينظم التعليم بدءًا من رياض الأطفال إلى المدارس الثانوية، إلى جانب ذلك أن مؤسسة سبيل الله تقدم أيضًا منحًا دراسية للأيتام والأطفال الذين هم أقل قدرة على مواصلة تعليمهم. وهناك أشكال من إدارة الأصول الوقفية في القطاع الصحي، حيث أنشأت مؤسسة سبيل الله مؤسسة للخدمات الصحية بالتعاون مع المستشفيات الإسلامية حول مالانج يتم استخدام أحد أصول الوقف لتقديم الرعاية إلى الأطفال

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الفقراء والأطفال المحرومين، بالإضافة إلى دعم المسنين والعديد من المجموعات المجتمعية المحلية على شكل رأس مال[85].[86].

شكل 21 إجمالي الوقف النقدي في مؤسسة سبيل الله

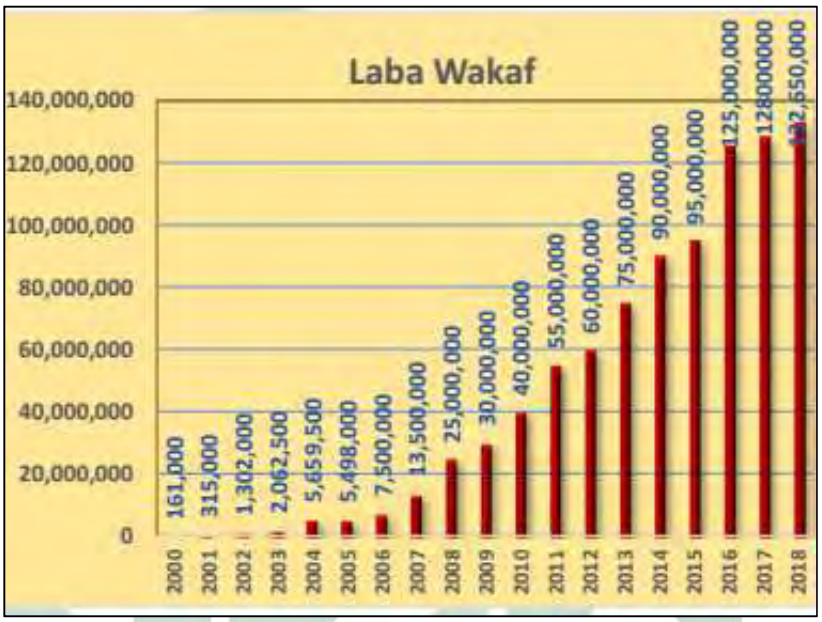
من خلال البيانات يجد الباحث ويلاحظ بوضوح ازدياداً مضطرداً في حجم و في قيمة الوقف النقدي في مؤسسة الوقف سبيل الله مالانج، منذ سنة 2004 وحتى 2018، ففي سنة 2004 كانت القيمة 9.500.000 روبية بينما ازدادت بشكل ملحوظ في سنة 2011 إلى 289.311.000 روبية وهي تستمر في الزيادة حتى عام 2018 وبشكل سريع لتبلغ 1.207.829.000 روبية. والبيان التالي يوضح لنا مقدار الربح الصافي بعد أن تعرفنا على قيم وحجم إجمالي الأصول في الوقف النقدي في مؤسسة الوقف سبيل الله مالانج[87].

85 A. Khoirul anam, Masjid Sabilillah Malang Menjadi Contoh Bagaimana Dikelola Secara Produktif, http ://www.nu.or.id/masjid_Sabilillah .
تم الوصول إليه في 6 أبريل 2020، الساعة 5.30 مساءً

86 أحمد فرحان، *المقابلة*، المسؤول عن مؤسسة سبيل الله، لمشاريع الوقف، مالانج: 14 ديسمبر 2019.
Email : farkhan1972@gmail.com Akhmad Farkhan Hidayatullah, ST

87 A. Khoirul anam, Masjid Sabilillah Malang Menjadi Contoh Bagaimana Dikelola Secara Produktif, http ://www.nu.or.id/masjid_Sabilillah .
تم الوصول إليه في 6 أبريل 2020، الساعة 5.30 مساءً

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id



شكل 22 ربح الوقف في مؤسسة سبيل الله

من المخطط أعلاه يتبين زيادة الربح في هذه المؤسسة من سنة 2000 وحتى 2018 بشكل واضح، وأن ربح الوقف في مؤسسة الوقف سبيل الله هو النتيجة النهائية والصافية لحساب أموال الوقف كل عام، إن إدارة أرباح الوقف واستخدام أرباح الوقف في مؤسسات الوقف سبيل الله هي حلم قديم لدى إدارة الوقف النقدي الذي بدأ في إظهار نتائج ملموسة. من بعض بيانات أرباح صندوق الوقف أعلاه تظهر أن تطوير الوقف النقدي جيد للغاية من نتائج إدارة أموال الوقف النقدي في مؤسسة الوقف، تشمل بعض الاستثمارات النقدية الوقفية التي تم القيام بها ما يلي: تنظيم صالة الطعام في جامع سبيل الله، وبناء تعاونية سبيل الله، وبناء قاعة مسجد جامع السبيل، وبناء مجمع عيادات سبيل الله، وتطوير معهد التربية الإسلامية *LPI* سبيل الله وأخيراً في هذا الوقت لا تزال بعض نتائج استثمار الوقف مستمرة ومتطورة.

من ناحية أخرى وكما جاء في المقابلة في هذه المؤسسة تم الاهتمام بوقف الأرض، حيث كانت مؤسسة سبيل الله قد تلقت أوقافاً من الدولة في عام 1980 وقد تم تسليم الأرض رسمياً إلى مؤسسة سبيل الله التي تبلغ مساحتها 8100 متر مربع والتي تم إدارتها خصيصًا للأغراض الدينية، وتم تسليم أرض الوقف التي تبلغ

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

مساحتها 2200 متر مربع خصيصاً لتطوير التعليم. لذلك فإن أرض الوقف التي تم تقديمها لمؤسسة سبيل الله مقسمة إلى جزئيين، واحدة مخصصة لصالح العبادة، والثانية خاصة لتطوير التعليم، وكان عدد الذين اشتركوا في الوقف 50 شخصاً، بينما تهدف المؤسسة من استثمار أرض الوقف التي سلمتها الدولة لها هو إدارة وتطوير أصول الوقف من أجل رفاهية المجتمع. فالوقف هو أحد أشكال الإنتاج المثمر وبأن تكون أرض الوقف مفيدة للمجتمع المحيط ووفقًا لما خططت له مؤسسة سبيل الله. وتحتاج إدارة وتطوير الأوقاف في مؤسسة سبيل الله إلى اتخاذ الخطوات اللازمة في ذلك وهي :

1) رسم الخرائط وتحديد استخداماتها قبل تنفيذ استثمار الوقف في الأرض: يجب عمل رسم الخرائط أولاً، وتحديد مدى قيمة أصول الوقف التي يمكن تمكينها وتطويرها بشكل فعال وبطريقة منتجة.

2) إقامة شراكات تجارية: يعد تأسيس شراكات تجارية أو إيجاد مستثمرين خطوة استراتيجية لمدير الوقف، عندما لا تكون لديه قدرة مالية، يجب اعتبار الملف الشخصي والأداء في إدارة كل من أرض الوقف أو الأعمال الأخرى دليلاً على صلاحية العمل معه، لأن الملف الشخصي والأداء أمران حاسمان في نجاح أو فشل المشروع.

3) إعداد موارد بشرية جيدة: يجب أن يكون إعداد الموارد البشرية أمراً تتولاه الإدارة بأن يكونوا جديرين بالثقة والمهنية، فضلاً عن الشروط المسبقة لتمكين الأوقاف المنتجة حيالهم.

4) إعداد الإدارة من خلال الالتزام بإدارة موثوقة ومهنية: يجب إدارة تمكين الأصول الوقفية بطريقة إدارية وجديرة بالثقة وحديثة وشفافة وخاضعة

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

للمساءلة[88].[89]. وهو بالضبط ما لاحظه الباحث من خلال زيارته المتكررة إلى مقر إدارة مؤسسة سبيل الله ووجد التنظيم بكل مرافق الإدارة.

وفقًا للبيانات التي تم جمعها من إدارة أوقاف الوقف التي قدمتها الدولة إلى مؤسسة سبيل الله في شكل بناء *LPI* (مؤسسة التعليم الإسلامي)، وبناء قاعة سبيل الله، وبناء مسجد سبيل الله التعاوني، وبناء مدرسة سبيل الله الإسلامية الداخلية، وبياناتها كما يلي:

1) مسجد سبيل الله: ± 4.051 م^2

2) تعاونية مسجد سبيل الله: ± 425 م^2

3) قاعة سبيل الله: ± 1.600 م^2

4) منطقة مفتوحة (موقف سيارات الخ): ± 2.025 م^2

5) مدرسة سبيل الله الإسلامية الداخلية: ± 700 م^2

6) مؤسسة سبيل الله للتعليم الإسلامي: ± 1.500م^2.

1. إنشاء مسجد سبيل الله

يعود تاريخ إنشاء المسجد لتاريخ 8 يوليو 1980.ويعد مسجد سبيل الله أحد المساجد التي لها موقع استراتيجي، اجتماعيًا واقتصاديًا وسياسيًا وتعليميًا، وبالتالي ساهم المسجد في تطوير المجتمع المحلي المحيط به وجعله أكثر استقلالية ومن خلال توظيف رأس المال بطريقة جيدة واقتصادية، بحيث يمكنه من زيادة التقوى والازدهار الاقتصادي للمجتمع، وهو يقع في منطقة محيطة بالمساكن في المجتمع المحلي مما يمنح له أهمية إضافية كما لاحظه الباحث من خلال زيارته والصلاة فيه أكثر من مرة.

88 أحمد فرحان، *المقابلة*، المسؤول عن مؤسسة سبيل الله، لمشاريع الوقف، مالانج: 14 ديسمبر 2019.
Email : farkhan1972@gmail.com Akhmad Farkhan Hidayatullah, ST
89 وثائق مؤسسة سبيل الله الوقفية مالانج، الاطلاع: يناير 2020.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

شكل 23 أمام مسجد سبيل الله مالانج

2. تعاونية جامع سبيل الله (*KOPMAS*) ومعهد الصندوق الاجتماعي (*LEDSOS*)

تعد تعاونية جامع سبيل الله ومعهد الصندوق الاجتماعي من بين أصول الوقف التي تمتلكها مؤسسة سبيل الله. تاريخياً تم بناء التعاونية وتطويرها في عام 1994 باستخدام أصول الوقف المسجلة في مؤسسة سبيل الله، وتم أخذ الأراضي والمباني من ممتلكات الوقف ثم تحويلها إلى مؤسسة شاملة تقع خلف مسجد سبيل الله في مدينة مالانج، بعد تطوير تعاونية جامع سبيل الله، تم إنشاء معهد الصندوق الاجتماعي عام 1995.

3. إنشاء تعاونية مسجد سبيل الله

يهدف هذا الصندوق الاجتماعي إلى تقديم مساعدة رأس المال الاستثماري للأسر الفقيرة في محاولة لتحسين رفاهية المجتمع بمفهوم التآزر أو التعاون

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

والتكافل. ليس فقط الفقراء والتعاونيات ومؤسسات الصناديق الاجتماعية بل لجميع عناصر المجتمع للعمل معاً في مؤسسات الصندوق التعاوني والاجتماعي.

4. تطوير مؤسسات التربية الإسلامية

مؤسسة سبيل الله وأحد فروعها هو معهد *Sabilillah Islamic Islamic Institute* في مالانج، الذي كان يسمى في الأصل مؤسسة *Masykur*. ثم تغير من مؤسسة المشكور إلى اسم مؤسسة سبيل الله في عام 1980 هذه المؤسسة التعليمية الإسلامية هي أحد أصول الوقف المملوكة لمؤسسة مالانج سبيل الله، من خلال الإدارة المهنية المنظمة تحت رعاية مؤسسة سبيل الله مالانج أصبح معهد التربية الإسلامية هذا مؤسسة تعليمية متكاملة. بالإضافة إلى تنوع أنماط التعليم من الناحية الأكاديمية وغير الأكاديمية، تبين أنها تدعو للاهتمام بنشر العلم في المجتمع المحيط، وهو ما دفع القائمين عليه لتحويل معهد سبيل الله من مجرد مركز تعليم إسلامي إلى مؤسسة تعليمية كبيرة، ويتم حسابه ضمن المؤسسات المهمة على المستوى المحلي والوطني، الآن تتطور المؤسسة التعليمية الإسلامية سبيل الله وتتطور إلى مركز تعليمي إسلامي عالمي، كما يأمل القائمين عليها، بحيث يحمل خريجو المركز رؤى عالمية، ومهارات تستند إلى العلم والتكنولوجيا، بالإضافة إلى القيم الأخلاقية القائمة على الإسلام، وهو ما ذكره أحمد فرحان، المسؤول عن مؤسسة سبيل الله الوقفية في المقابلة معه[90].

5. قاعة الطعام والسوق الصغير

بنيت قاعة الطعام والسوق الصغير المحيط بالمؤسسة في عام 2012 وبنيت ساحة الطعام والسوق الصغير بعد الاستفادة من أرباح أصول الوقف المحصلة من مسجد سبيل الله، تم إنشاء قاعة الطعام والسوق الصغير بعد أن تبين لمؤسسة سبيل الله أن هناك ظروف وحوافز تجارية واقتصادية لهذا المشروع، ويساعد هذا

90 أحمد فرحان، *المقابلة*، المسؤول عن مؤسسة سبيل الله، لمشاريع الوقف، مالانج: 14 ديسمبر 2019.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

المشروع الوقفي المصلين الذين يبحثون عن الطعام والشراب فهم ليسوا بعيدين عن هذه الخدمات لسد احتياجاتهم البشرية عن طريق شراء الطعام أو الشراب في ساحة الطعام أو السوق الصغير، بعد إنشاء ساحة الطعام وسوق صغير تمكنت المؤسسة من تحقيق استجابة إيجابية من المجتمع والمصلين المحليين، لأن سعر الطعام المبيع هناك رخيص نسبياً ويمتاز الموقع بأنه موقع استراتيجي في ممارسة الأعمال التجارية، يوفر سوق المواد الغذائية مجموعة متنوعة من الأطعمة بما في ذلك الحليب الطازج والوجبات الخفيفة وأنواع مختلفة من الوجبات الخفيفة وتوفر بائعي الأطعمة الشعبية.

6. القاعة: مبنى متعدد الأغراض

القاعة أو بعبارة أخرى المبنى متعدد الأغراض الذي تم بناؤه من قبل مؤسسة سبيل الله في عام 2009 هو مبنى يستخدم كمكان اجتماع لكل من مجلس إدارة مؤسسة سبيل الله أو عقد اجتماعات عامة في مناسبات مختلفة، هذه القاعة هي قاعة متعدد الأغراض، وهي أحد أصول الوقف المملوكة لمؤسسة سبيل الله، المبنى هو مكان للتجمعات أو الاجتماعات التي تجريها الإدارة أو مؤسسة سبيل الله، بالإضافة إلى ذلك يتم تأجير القاعة، أو المبنى متعدد الأغراض للجمهور العام للمجتمع المحلي، حيث يتم استخدامه لحفلات الزفاف والمناسبات الدينية أو المناسبات الاجتماعية الأخرى، وكذلك يتم استضافة الندوات الثقافية والاجتماعية وورش العمل، وتعليم المهن، والدورات التدريبية سواء من القطاع العام (الحكومي) أو القطاع الخاص (الشعبي).

7. مجمع عيادات الرسائل القصيرة (*Sabilillah Medical Service*)

مجمع عيادات *Sabilillah Medical Service* هو أحد أصول الوقف لمؤسسة سبيل الله التي تم بدأ في تشييدها في عام 2011 وقد مُنحت عملية تشييد المباني تصريح بناء (*IMB*) من حكومة مدينة مالانج. في يونيو 2011 حصلت *Sabilillah Medical Service SMS* على الصفة القانونية في شكل تصريح قانوني

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

وتصريح تشغيلي من مكتب خدمة وكالة مالانج المتكاملة للخدمات، وتصريح مؤقت من مكتب صحة مدينة مالانج. في أدائها وتطويرها تعزز خدمة *Sabilillah Medical Service*، *SMS* مفهوم قيمة النفعية والقيمة الاجتماعية بشكل يمكن من خلاله تحقيق الغرض الرئيسي من الأوقاف المنتجة أو الأوقاف النافعة لعموم المجتمع.

8. بناء مدارس داخلية إسلامية

افتتحت مدرسة سبيل الله الإسلامية الداخلية في عام 2016، والتي تقع بجوار مباني المدرسة الثانوية، وقد تأسست المدرسة الإسلامية الداخلية بناءً على رغبة النشطاء الإداريين في مؤسسة سبيل الله من أجل تطوير أصول الوقف المنتجة التي تمتلكها مؤسسة سبيل الله في مالانج. إن المفهوم الذي يتم تنفيذه في بناء المدرسة الإسلامية الداخلية هو إعطاء الأولوية للجوانب الاجتماعية، مع مساعدة الطلاب أيضاً على التعلم بسهولة أكبر والاستمرار في الحصول على إشراف من المعلم عن قرب، في المدرسة الداخلية يمكن استثمارها واستغلالها أيضاً كروضة للأطفال الذين لا يزالون في صغيرة[91].[92].

ج. مساهمة المشاريع الاستثمارية الوقفية في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج ومميزاتها بمؤسسة يونسمة مالانج (*Nadzir*)

تشرف على مشاريع الوقف في مؤسسة يونسمة مالانج مؤسسة *Nadzir* وهي مؤسسة متخصصة ومؤهلة بكبار الشخصيات ذات الحكمة والقدرة المهنية في هذا المجال وعلى رأسهم الأستاذ زواوي مختار، المسؤول عن مؤسسة يونسمة الطبية مالانج للمشاريع الوقفية، إن مبادرة المشروع الوقفي المنتج تهدف إلى مصلحة العيادة والنهوض بالصالح العام، في المجال الصحي، وقد تم الحصول على أموال الهبات الوقفية المخصصة منذ عام 2005 بمبلغ 56.900.000.000 روبية من

91 أحمد فرحان، *المقابلة*، المسؤول عن مؤسسة سبيل الله، لمشاريع الوقف، مالانج: 14 ديسمبر 2019.
Email : farkhan1972@gmail.com Akhmad Farkhan Hidayatullah, ST
92 وثائق مؤسسة سبيل الله الوقفية مالانج، الاطلاع: يناير 2020.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

APBN-P والتي انتشرت في 92 موقعًا في 25 مقاطعة 18 لا تزال مستمرة في إنتاج أصول الأعمال الوقفية المنتجة حتى الآن. في هذا المشروع الصحي واعتباراً من استلام أموال الهبات الوقفية في عام 2006 بدأ العمل في عام 2007 وهكذا عمر هذا المشروع موجودًا منذ 14 عامًا[93].

إن عيادة يونسمة (*UNISMA*) مالانج تم بناءها لتكون مخصصةً للنزلاء من المرضى، وقد أقيم المبنى على أرض وقف بمساحة تقدر بـ 20.802 متر مربع وبدعم وموافقة من المديرية العامة بوزارة الشؤون الدينية في عام 2006 بقيمة 2 مليار روبية، بعد أن تم إدارتها من قبل الإدارة والموظفين المحترفين وبلغت أصول غرف المرضى الداخليين من فئة كبار الشخصيات الآن خمسة مليارات روبية، وهي تتكون من مبنى منفصل عن المستشفى الرئيسي بالإضافة إلى جميع معدات رعاية المرضى، في الوقت الحاضر، تحتوي عيادة *VIP* للمرضى الداخليين على 18 طبيبًا متخصصًا وممارسًا عامًا بالإضافة إلى عدد من أطقم التمريض والمديرين والموظفين في الإدارة وموظفي الأمن والمحاسبين وخدمات التنظيف، كما يجب الإشارة أن مبنى المرضى الداخليين ثم افتتاحه من قبل وزير الشؤون الدينية في 8 سبتمبر 2007، وفيما يتعلق بتكلفة الاستشفاء، حددت الإدارة رسوماً بأسعار معقولة نسبيًا وهي 375000 روبية لنوع الأوركيد2 و450.000 روبية لنوع الأوركيد1، نظرًا للرسوم المعقولة فإن عدد المرضى الذين يطلبون العلاج في غرفة كبار الشخصيات تشهد ازدياداً باستمرار، وهذا من ضمن ملاحظ الباحث أيضاً[94].

93 Abas Sambas, "Perkembangan Pengelolaan Wakaf di Indonesia: Potensi dan Tantangan", *Jurnal BIMAS Islam* (Vol. 7, No. IV, 2014), 712.

94 Kelola Wakaf secara Profesional, Aset Bertambah Tiga Milyar ,Wednesday, 15 April 2015 - 15:43
https://bimasislam.kemenag.go.id/post/berita/kelola-wakaf-secara-profesional-aset-bertambah-tiga-milya تم الوصول إليه في 8 أبريل 2020، الساعة 11.9 صباحاً

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

شكل 24 من داخل العيادة الطبية يونسمة مالانج

في المقابل وكما سبق الإشارة إليه نتج عن وقف العيادة تحصيل وتجميع مبالغ مالية تم استثمارها في النشاط التجاري في منطقة استراتيجية قريبة من الجامعة، وهو سوق خيبر، إن وجود هذا السوق الصغير وفر فوائد للمجتمع المحلي المحيط به، لأن أسعار مبيعات السوق الصغير "الخيبر" أقل بكثير مقارنة بغيرها من الأسواق الصغيرة الأخرى، نظراً لإعفاء السوق من الضرائب المقررة على مثيلاته من الأسواق تشجيعاً لنشاط الوقف، فحقق ذلك فائدة للمجتمع المحلي وللطلاب، بالإضافة إلى ذلك ساهم هذا السوق الصغير أيضًا في مساهمة نقدية شهرية إلى *RT* و *RW* المحلي من أرباحه[95]. لقد كانت استجابة المجتمع المحيط بسوق "الخيبر" إيجابية للغاية اتجاه وجود هذا السوق الصغير، وهذا ما لاحظه الباحث من خلال زياراته المتكررة للموقع وللمؤسسة لأن الموقع يعبر موقعاً استراتيجياً فهذا السوق قريب من الحرم الجامعي والمناطق السكنية، إلى جانب ذلك إن تفاصيل وأنواع السلع التي يتم تداولها في مجملها تكفي وتلبي احتياجات المجتمع المحلي، وبالتالي ساهم السوق في خدمة وتلبية الحاجة الشرائية والغذائية للمجتمع المحلي، لأن

95 من ملاحظات ومقابلات الباحث في موقع البحث.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الطريقة المستخدمة في تطوير الأسواق الصغيرة في هذه المؤسسة هي طريقة تطوير أموال الوقف وأموال المستثمرين بشكل حديث.

وذكر السيد زواوي مختار مؤسس ومدير مشاريع الوقف للمستشفى يونسمة، ومؤسسة الخيبر : أن تخصيص أرباح كسب أموال الوقف من قبل مؤسسة *UNISMA* ما يتوافق مع القانون الأساسي رقم 41 لسنة 2004 للوقف كما يلي:

1. نسبة 10% من الربح تخصص لمواجهة مصاريف مؤسسة الوقف "العيادة مباشرة" والتزاماتها.
2. نسبة 20% من صافي الربح، الموقوف عليه، فكما هو معلوم يتم تنفيذ الوقف المنتج من خلال المشاريع التجارية المنتجة بحيث يكون له العديد من الفوائد التي تستخدم لمنفعة ومصلحة الناس وهي مخصصة للمرافق والأنشطة الدينية والمرافق والتعليم والأنشطة الصحية، ويتم تقديم المساعدة إلى الأطفال الفقراء والمهمشين والأيتام والمنح الدراسية وتطوير الخدمات الرفاهية العامة التي لا تتعارض مع الشريعة واللوائح القانونية.
3. نسبة 70% تخصص في تطوير الوقف والهدف منها أن يتطور بسرعة ونلاحظ أن النسبة المئوية للتطور هي الأكبر[96].

ومن خلال تنفيذ استراتيجية الإدارة الجيدة، يمكن تقييم أن المؤسسة حققت تقدمًا في تحقيق أهدافها، واستنادًا إلى بيان الدخل في مؤسسة *UNISMA* من خلال ثلاثة أشهر وهي "أكتوبر ونوفمبر وديسمبر 2018" نلاحظ البيانات التالية[97]:

96 *المقابلة*، زواوي مختار، مؤسس ومدير مشاريع الوقف للمستشفى يونسمة، ومؤسسة الخيبر، مالانج: 21 نوفمبر 2019 H, A, Zawawi Mochtar , SH.

97 وثائق مؤسسة UNISMA مالانج، الاطلاع: ديسمبر 2019.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

جدول 3 بيان الدخل في مؤسسة يونسمة مالانج من الوقف

الفترة	الربح (الخسارة)	%70	%20	%10
أكتوبر 2018	Rp148.695.538	لتطوير الوقف وصيانته	الموقوف عليه	تغطية مصاريف مؤسسة الوقف
نوفمبر 2018	Rp139.715.247			
ديسمبر 2018	Rp 244.018.325			

ويلاحظ الباحث مدى أهمية تخصيص نسبة 70% من الإجمالي لتطوير الوقف وصيانته وهو ما يتوافق مع توجيهات العلماء وآراءهم بالخصوص، فقد قرر الفقهاء وجوب الإنفاق من ريع الوقف على عمارته للحفاظ على الأصل بقصد استمرار الريع والعطاء وتحقيق الهدف منه، فلا يمكن أن يتم الاستثمار إلا بالمحافظة على الأصل، فكانت عمارة الواقف وصيانته والإنفاق عليه واجبة، لأن ما لا يتم الواجب إلا به فهو واجب، كذلك لا يمكن للموقوف عليهم الانتفاع من المسجد والدار الموقوفة والحوانيت وغيرها إلا بعد عمارتها وصيانتها، فكان ذلك واجباً، لتوقف الانتفاع عليها. حتى قال الفقهاء بتقديم الإنفاق من ريع الوقف على عمارة الموقوف (الأصل) على حق المستفيد منه، وهو الموقوف عليه، لأن الأول يحقق مصلحة عامة في استمرار الوقف وبقائه، والثاني يحقق مصلحة خاصة للموقوف عليه، ومن القواعد الفقهية المقررة: تقديم المصلحة العامة على المصلحة الخاصة، فتكون الأولوية في إنفاق عوائد الوقف على إصلاح هذه الأموال والإبقاء عليها، ليستمر عطاؤها جارياً. وهذا ما أكده الكاساني (ت في حلب587هـ) رحمه الله تعالى حيث قال: "والواجب أن يبدأ بصرف الريع إلى مصالح الوقف من عمارته، وإصلاح ما وهى من بنائه، وسائر مؤوناته ... لأن استبقاء الوقف واجب، ولا يتم إلا بالعمارة "[98].

98 الكاساني، *بدائع الصنائع في ترتيب الشرائع*، ج6، 221.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

بالإضافة لهذه المشاريع الصحية والتجارية واستثماراتها المربحة نجد مشروع خدمي آخر وهو مطعم *Go Fish* التابع لجامعة يونسمة مالانج ولمؤسسة *Nadzir* التابعة لها، وهي مؤسسة تكونت أيضاً من نتائج أرباح عيادة *VIP* وهي على شكل مطعم للوجبات السريعة، يقع مطعم الوجبات السريعة هذا بالقرب من مبنى ماركت خيبر الثالث في منطقة الحرم الجامعي، كان سبب إنشاء مطعم للوجبات السريعة هذا لأن هناك منطقة غير مشغولة بجانب السوق الصغير، بالإضافة إلى ذلك، يقع موقع السوق الصغير في منطقة المحلات التي توفر الطعام المطبوخ في المنزل للطلاب، وهناك طلب من المجتمع المحيط من أجل توفير مكان نظيف ومريح لتناول الطعام، ومكان لتناول الطعام يكون مفتوحاً حتى المساء، لذلك بسبب عدم وجود وجبات سريعة على شكل أرز ودجاج مقلي وغير ذلك من الوجبات المفضلة لدى الطلاب وغيرهم، قررت الإدارة إنشاء مطعم للوجبات السريعة، يستخدم مطعم *Go Fish* للوجبات السريعة اتفاقية تعاون وشراكة مع Go *Fish* الموجودة في سيدوارجو، العقد المستخدم هو امتياز يوفر *Nadzir* مكانًا ومعدات في حين يوفر *Go Fish* المكونات والمواد الغذائية، تقسيم الأرباح بنسبة 40% لـ *Go Fish* بينما لـ *Nadzir* بنسبة 60%. 10% من الربح الممنوح لـ *Nadzir* يذهب إلى الموقف عليه[99].

الفصل الثالث: وسائل ومقومات المشاريع الاستثمارية الوقفية في تنمية المجتمع المحلي بمدينة مالانج بإندونيسيا

الإسلام دين له قيمه الخاصة التي تختلف عن الأديان السماوية الأخرى، حيث يشمل الإسلام على قواعد في جميع جوانب الحياة، ومن هذه الجوانب يأتي في مقدمتها الجانب الاقتصادي، ذلك أن الإسلام كانت أهم رسائله للبشرية هي محاربة الفقر، قال عز وجل في كتابه الكريم: (الشَّيْطَانُ يَعِدُكُمُ الْفَقْرَ وَيَأْمُرُكُم بِالْفَحْشَاء وَاللّهُ

99 وثائق Nadzir مالانج، الاطلاع: ديسمبر 2019. وكذلك زيارة الباحث وملاحظاته.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

يَعِدُكُم مَّغْفِرَةً مِّنْهُ وَفَضْلاً وَاللّهُ وَاسِعٌ عَلِيمٌ)[100]. وكان النبي يتعوذ منه: "اللهم إني أعوذ بك من الكفر والفقر"[101]، وكأنه يكشف عن وجود علاقة الكفر بالفقر، وأشار إلى دعاء النبي لخادمه أنس بالغنى: "اللهم ارزقه مالاً وولداً وبارك له"[102]، كما كان يدعو لنفسه: "اللهم إني أسألك الهدى والتقى والعفاف والغنى"[103]، وهو عليه الصلاة والسلام الناصح لسعد رضي الله عنه بقوله: " الثلث يا سعد، والثلث كثير، إنك أن تذر ورثتك أغنياء خير من أن تذرهم عالة يتكففون الناس"[104].

إن الإسلام لم يقتصر على الاهتمام بجوانب العبادات المعروفة، والمطالب بها خلقه فحسب بل جاء لكي ينظم شؤونهم، ويعطي الوسائل في تنمية أموالهم وتوزيعها بالشكل العادل بينهم حتى يختفي الفقر بينهم، ويحقق بالتالي سعادتهم ورفاهيتهم. وكان أحد أهم الوسائل في هذه الغاية الربانية هو أن شرع الحق عز وجل لنا الوقف حتى ننمي به الحياة من حولنا ومجتمعاتنا الوطنية والمحلية، تماشياً مع الحديث الذي هو لبّ الوقف وحقيقة معناه ومبناه، حيث قال صلى الله عليه وسلم في الحديث الشريف "احبس أصلها وسبل ثمرتها"[105]، أي "تحبس الأصل وتسبيل المنفعة" بمعنى التصدق بثمرته في وجوه الخير والبر تقرباً لله تعالى وفي سبيله. فالوقف بهذا المعنى مؤسسة دينية في الإسلام لها علاقة مباشرة ووظيفية بحل المشاكل الاجتماعية والإنسانية مثل مشكلة التخفيف من حدة الفقر والتمكين الاقتصادي للمجتمع والناس، إذا تم إدارة ممتلكات الوقف بشكل منتج فيمكن استخدامها لتحسين مستوى معيشة المجتمع، مما يعني أن الوقف يمكن أن يكون مصدر تمويل من المجتمع للناس، سواء للمصالح الدينية أو الاقتصادية أو الاجتماعية، في التاريخ لعب الوقف دوراً مهماً في التنمية الاجتماعية والاقتصادية والثقافية للمجتمع. وأبرز ما تقوم به المؤسسات الوقفية هو دورها في تمويل التعليم والصحة والخدمات العامة

---

100 القرآن،2: 268 .
101 العسقلاني، فتح *الباري شرح صحيح البخاري*، باب الدعاء بعد الصلاة، ج12، 112.
102 المرجع نفسه، باب من زار قوماً فلم يفطر عندهم، ج5، 199.
103 النووي، صحيح *مسلم بشرح النووي*، كتاب في الأدعية، ج9، 34.
104 العسقلاني، *فتح الباري شرح صحيح البخاري*، باب الدعاء لرفع الوباء والوجع، ج12، 151.
105 أحمد بن شعيب بن سنان، أبو عبد الرحمن النسائي، *سنن النسائي*، كتاب الأحباس، باب حبس المشاع، ط2 (الرياض: دار الحضارة، 2015)،490.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

المختلفة، كما أن للأوقاف دوراً كبيراً جداً في تطوير الاقتصاد وتخفيف وطأة الفقر وتطوير الموارد البشرية، والتمكين الاقتصادي للناس لتحسين رفاهية المجتمع ودعم وسائل نمو الحضارة الإنسانية، وفي هذا البحث الذي محله الوقف في مدينة مالانج في اندونيسيا قام الباحث بالبحث والتقصي في أهم المرافق الوقفية في مدينة مالانج ليكشف وسائل ومقومات إدارة الوقف في تنمية اقتصاد المجتمع المحلي بها، وكان بداية الحديث عن تلك المرافق الوقفية هو مشروع الرفاعي، ثم يليه بقية المشاريع واستخدم الباحث الأدوات البحثية المذكورة في منهجية البحث من مقابلات وملاحظة واطلاع على وثائق من محل البحث.

أ. وسائل ومقومات المشاريع الاستثمارية الوقفية في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمؤسسة الرفاعي مالانج

تعتبر مؤسسة الرفاعي الوقفية (*BMT Al-ifa'ie*) التي تدار بطريقة المعاهد الدينية المعروفة هنا في إندونيسيا الباسنترين ، من المؤسسات المشهورة والعريقة في مدينة مالانج، وأيضاً في عموم جاوة الشرقية لما لها من دور كبير في المساعدة في تلبية المحتاجين لتحسين الخدمات في المجتمع وتطوير المؤسسات الاقتصادية والمالية الإسلامية، وتاريخياً كان معهد الرفاعي (*BMT Al-ifa'ie*) مدرسة داخلية تعاونية[106]، وتأسست سنة 1999 بناء على القرار الوزاري رقم *BH/KWK 13 /43 X 1999 /* وكان ذلك في 21 أكتوبر 1999، وتماشياً مع تطور المؤسسات الدينية في البلاد شهد عام 2007 تغيير النظام الأساسي الخاص بهذا المعهد، وحصل معهد الرفاعي على شرعية من مكتب كاتب العدل والتعاونيات والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة في مقاطعة جاوة الشرقية بناء على القرار رقم *PAD / / 518.1 / BH / XVI / 39/103/2008*، في 25 يناير 2008، ويهدف معهد الرفاعي لتمويل تطوير اقتصاديات الأفراد والمجتمع في بيئة الرفاعي الحديثة (الباسنترين أو بندق) الذين يتوقون إلى نظام الشريعة والانسجام مع قواعدها الاقتصادية، من أجل

106 Koppontren Pondok Modern Al-Rifa'ie East Java. https ://www.pmalrifaie2. com/paud-modern-al-rifaie-2. تم الوصول إليه في 5 أبريل 2020، الساعة 12.14 مساء

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الوصول إلى رضا الله وتحقيق العبادة وفقاً لأحكام الشريعة في المجال الاقتصادي والتعليمي[107].

شكل 25 من داخل مؤسسة الرفاعي مالانج

إن لهذه المؤسسة "مؤسسة الرفاعي (بي إم تي)" رؤية هي أنها تسعى لتحقيق رفاهية الأفراد والمجتمع في بيئة مؤسسة الرفاعي بوندوك الحديثة، وهذه المؤسسة *BMT* تهدف إلى تحقيق التمويل الأصغر بشكل مهني من أجل تنمية إنتاجية الأعمال للأعضاء وتمكين البيئة الاقتصادية لمدرسة الرفاعي الداخلية في مالانج والمجتمع بشكل عام، بشكل يتم من خلاله تحسين جودة حياة الأفراد والمجتمع المشمولين بها في جميع مناحي الحياة، ومؤسسة الرفاعي *BMT* لها رسالة وهي:

1. بناء وتطوير الهياكل الاقتصادية، وهياكل المجتمع المحلي حتى تكون مزدهرة ومتقدمة.
2. العمل على تمكين أصحاب المشاريع الصغيرة والمتوسطة الحجم ودعم مشاريع الفقراء بطريقة منظمة ومستدامة على أساس مبادئ الشريعة وفي إطار ما يرضي الله سبحانه وتعالى.
3. جعل هذه المؤسسة "الرفاعي الحديثة" مركزاً لتعليم وتطوير الاقتصاد القائم على الشريعة في البيئة المحيطة.

107 وثائق مؤسسة الرفاعي الوقفية (BMT Al-ifa'ie) مالانج، الاطلاع: يناير 2020.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

لقد قامت مؤسسة ومعهد الرفاعي بوندوك الحديثة التعاونية في 9 سبتمبر 2007 بالتعاون مع بنك معاملات إندونيسيا فرع مالانج، حيث نفذت مؤسسة الرفاعي *BMT* هدفين لجمع الأموال وتوجيه الأموال من خلال إدارة بيت المال وهي مؤسسة مالية تعمل في المجال الاجتماعي أو الخيري، وتعمل على جمع الأموال من: زكاة المال، والنفقات والصدقات، والأوقاف[108]. وبعد أن جمع الباحث هذه البيانات عن مؤسسة الرفاعي بالاطلاع على وثائقها، قام بإجراء مقابلة مع الدكتور أحمد مفلح، مدير معهد الرفاعي 2 والمسؤول عن مشاريع الوقف به، فسأله عن الوصف العام لهذا المشروع وبداية العمل فيه فقال السيد : بأن هذا المشروع قد بدأ رسمياً عام 1999 وهو يتطور باستمرار وهو معتمد أساساً على مال الوقف وما يتبرع به الواقفون أو أهل الخير، وأن الهيكل التنظيمي لمؤسسة الرفاعي يتكون من مجلس استشاري، ومجلس إدارة، ومجلس أمناء، وهيئة شرعية وموظفين، ويمكن وصفهم على النحو التالي في هذه الوثيقة التي حصلنا عليها من يد الدكتور أحمد مفلح شخصياً[109].

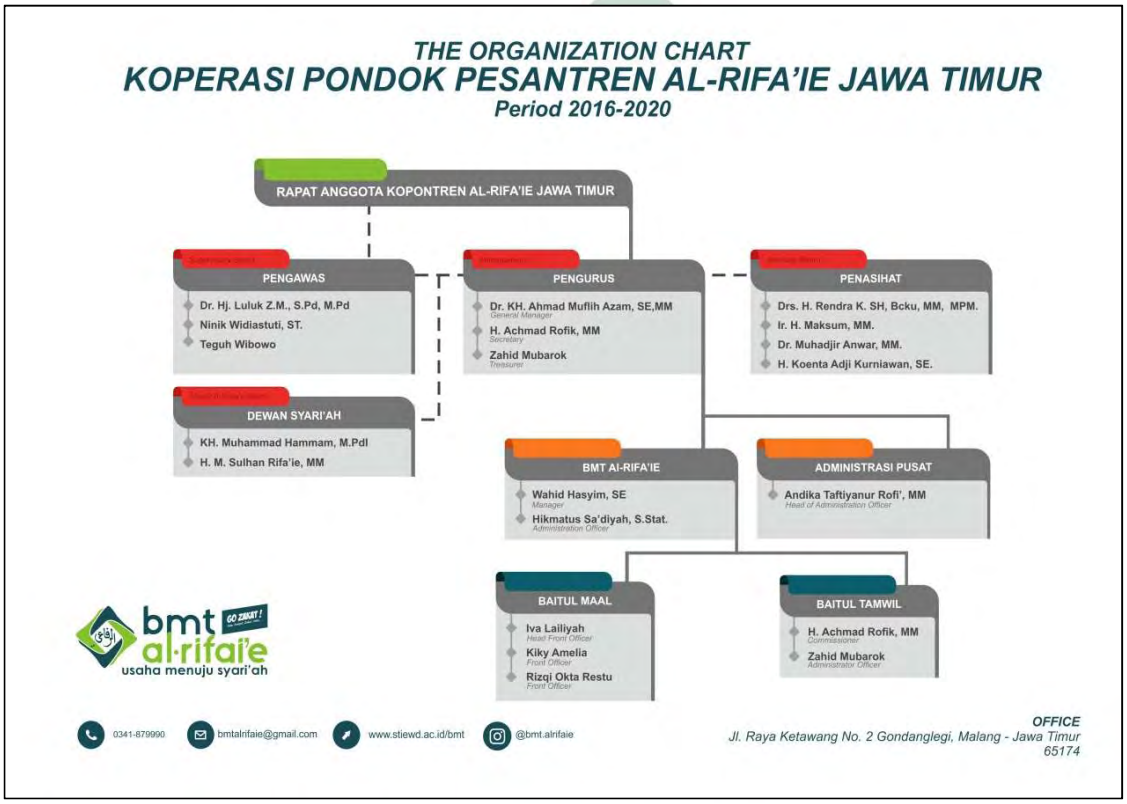
شكل 26 مشروع الحافلات (النقل السريع السياحي) بمؤسسة الرفاعي مالانج

ذكر الدكتور مدير المعهد أحمد مفلح بأنه يتم مراقبة وإدارة أملاك الوقف من خلال بيت مال وتمويل، ويوجد مدير يتولى إدارة مشروع الحافلات، كما موضح

108 وثائق مؤسسة الرفاعي الوقفية (BMT Al-ifa'ie) مالانج، الاطلاع: يناير 2020.
109 أحمد مفلح، *المقابلة*، مدير معهد الرفاعي 2 والمسؤول عن مشاريع الوقف به، مالانج: 2 ديسمبر 2019.
Dr, Ahmad Muflih, Email : Ahmadmuflih44@Yahoo.com.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

في الصورة أعلاه، حيث تشرف المؤسسة على أسطول من النقل السريع من الحافلات المتوسطة 12 راكب والحافلات الكبيرة، وهي تقدم خدمات نقل مهمة في المجتمع وفي النقل السياحي، وكذلك يشرف على بيت المال وبيت التمويل، وهكذا، وقال: بأنه يتم المراقبة على إدارة المؤسسة إدارياً ومالياً، ويتم وضع الميزانية السنوية في آخر العام، التي توضح نتائج الأعمال من جراء مال وتمويل المؤسسة الوقفية، وأعطى للباحث نسخة من ميزانية سنة 2018[110].



شكل 27 مخطط الهيكل التنظيمي لمؤسسة الرفاعي مالانج

كما قال الدكتور أحمد مفلح مدير المعهد بأن إدارة التعليم والتعلم، يتم إدارتها وفقاً لما هو متبع في إدارة المعاهد الدينية، بخطة تعليم معلومة للطلاب ولأولياء أمورهم، ويتم توفير ما يحتاجونه من خدمات ومستلزمات تعليمية، وأهمها توفير المنهج المناسب، والمعلم القادر على التعليم، والوسائل المطلوبة، ونحن نبحث دائماً على التطوير في قدرات المعلمين باستمرار، ونقوم بربط التعلم الديني بالتعلم

110 الوثيقة موضحة في ملحق البحث.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الاقتصادي الإسلامي، مثلاً الاستفادة من خبرة الوقف لتعليمها للأجيال القادمة والناشئة.

وهو ما دفع الباحث لزيادة المعهد الديني التعليمي الرفاعي حيث شاهد بنفسه الطلاب والأساتذة وهم يقومون بأداء عملهم في سبيل تعليم الطلاب العلوم الشرعية واللغة العربية، وقدم الباحث لهم كل الاحترام والشكر وكانت الزيارة بصحبة الدكتور أحمد مفلح مدير المؤسسة.

ب. وسائل ومقومات المشاريع الاستثمارية الوقفية في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمؤسسة سبيل الله مالانج

يتأثر مستوى نفعية الوقف بقيمة الفوائد الواردة في مكون الوقف نفسه، كما يمكن أن يتأثر استمرارية جسم الوقف بإدارة الوقف أو على الشخص الذي يدير الوقف مع ذلك، يجب أن تتولى إدارة ممتلكات الوقف العمل بشكل احترافي من أجل تحقيق فوائد دائمة، في اندونيسيا يعتبر وجود قانون منظم للوقف هو دعم لإدارة الاستثمار الوقفي لأنه يحتوي على فهم شامل وأنماط إدارية لتمكين إمكانات الوقف بطريقة حديثة، في قانون جمهورية إندونيسيا رقم (41) من عام 2004، تم التفصيل فيه بأن مؤسسات الوقف تعد مؤسسات دينية لديها المنافع الكامنة والاقتصادية التي يجب إدارتها بفعالية وكفاءة لتعزيز الرفاهية العامة، بالتالي الوقف هو أيضاً عمل قانوني استمر طويلاً، ويتم تنفيذه في المجتمع، وتعتبر مؤسسة سبيل الله في مدينة مالانج أحد المعالم الوقفية في جاوة الشرقية، وهو ما نخصص الحديث عنه في هذا الجزء من البحث.

لقد تم تسمية مؤسسة *Malang Sabilillah* في الأصل باسم "مؤسسة المشكور" بناء على رقم كاتب العدل *Gusti Kamarudzaman* رقم: 42، الموافق لتاريخ: 13 مارس 1980 مع الرئيس العام *Kyai Haji Masykur*، وزير الشؤون الدينية جمهورية إندونيسيا (1947- 1950) و (1953-1955). ثم شهدت المؤسسة تطورات أخرى تغير فيها اسم هذه المؤسسة بناء على القرار رقم: 60

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

بتاريخ 18 يونيو 1980 الذي نص على تغيير اسم مؤسسة "*Masykur*" إلى "*Sabilillah Foundation*" مع رئيس المؤسسة الأول مع *Kyai Haji Masykur Almaghfurlah* وبعد وفاته رحمه الله أصبحت إدارة أنشطة مؤسسة سبيل الله بواسطة نائب الرئيس كياي حاجي عبد الحميد اسكندر، عندما حصل *KH M Tholchah Hasan* على التفويض ليصبح رئيسًا لمؤسسة *Malang Sabilillah* في عام 1994 بعد وفاة *Kyai Haji* عبد الحميد اسكندر، كان لديه "واجبات" كان يجب تحقيقها على الفور، وهي إنشاء المدرسة التي كانت رائدة في التصميم والتي هي بجانب "روضة سبيل الله". ويعد مسجد مالانج سبيل الله في الوقت الحاضر أحد المساجد الـ 23 في إندونيسيا التي حصلت على جائزة من وزارة الشؤون الدينية كمسجد رائد على المستوى الوطني في إندونيسيا. ولهذه المؤسسة رؤية وهي :

1. جعل المسجد مركزاً للدعوة والإرشاد وخدمة الناس ومركزاً لتمكين الأمة الموثوقة والمهنية.
2. جعل المجتمع مكتفياً ومستقلاً من خلال الوقف.

أما الرسالة للمؤسسة فهي تمكين المجتمع من خلال استثمار أموال الأوقاف والزكاة والإنفاق والصدقة بحيث يمكن توزيعها بطريقة منسقة ومستمرة وهادفة، من خلال برامج التمكين في الاستثمار، أما الأهداف فهي:

3. إثراء المسجد وتحسين وظيفة المسجد كوسيلة لتمكين الأمة وخدمة الأمة.
4. التسهيل على المزكي في الوفاء بواجبه في دفع الصدقات.
5. توزيع أموال الزكاة، وإنفاق المال، وإعانة الأيتام، ومال الأوقاف، وصناديق دينية أخرى لتحسين رفاهية المستحقين.
6. إدارة صناديق الزكاة والإنفاق والفدية بطريقة احترافية[111].

111 http://sabilillahmalang.org/Landing/VisiMisi
تم الوصول إليه في 6 أبريل 2020، الساعة 10.32 صباحاً

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

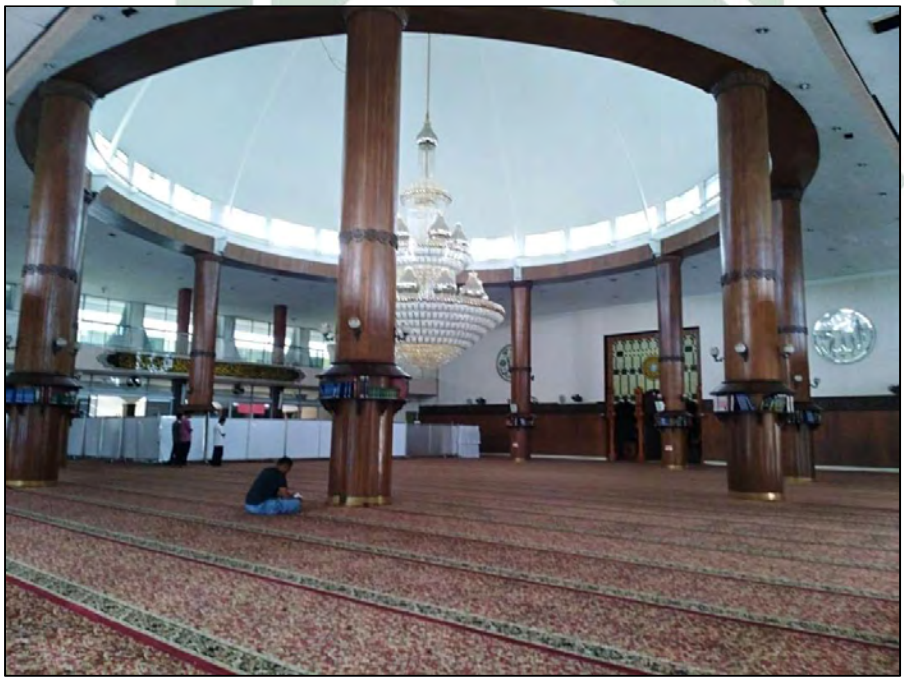
شكل 28 مسجد سبيل الله مالانج

منذ بداية 1986 كان الحاج محمد ثولشة حسن يرغب بالفعل في بناء مسجد أكبر، لأن المسجد القديم الذي أقيم لفترة طويلة لم يعد قادرًا على تلبية احتياجات المجتمع المحلي، التي كانت أعداد سكانه في تزايد يومًا بعد يوم، في يوليو 1968 تم تشكيل لجنة لبناء مسجد حديث في بلدية مالانج وبدأت جهود جمع التبرعات، وتم وضع الحجر الأساس الأول ولأكثر من مرة لكن لم يتم الإنجاز، وحتى منتصف عام 1974، لم تحرز جهود بناء المسجد أي تقدم حتى ثم ذلك في 4 أغسطس 1974 بمبادرة من *KH*. وقد عقد ماسيكور اجتماعًا في منزله، ودُعي العديد من الأشخاص لمواصلة بناء المسجد، وأنه يعاني من عقبات، وفي الاجتماع تقرر أخيراً إصلاح إدارة اللجنة، وتغيير طريقة العمل ومحاولة بناء هذا المسجد بشكل أفضل، تم تعزيز الخطة الأولية بشكل أكبر والهدف هو أن المسجد يصبح مسجدًا ضخمًا ذو جودة معمارية جيدة وفقًا لتقدم التطور المادي والروحي.

وذكر لنا السيد أحمد فرحان، المسؤول عن مؤسسة سبيل الله الوقفية في المقابلة معه: إن الأوقاف في مدينة مالانج لا تعتمد على وقف الأراضي التي تكون غير مشغولة فقط، وإنما يشمل مجالات عديدة ومن ذلك دخول الواقفين في مجال الوقف النقدي سواء من بداية الوقف أو من خلال زيادة تطوير وإضافات على

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الوقف السابق، واليوم يعتبر مسجد سبيل الله أحد شواهد استخدام الوقف النقدي في إندونيسيا، حيث كانت فكرة المسجد ومؤسسة سبيل الله هي بناء مسجد بعد الحصول على وقف نقدي من الواقفين، فالنقود عبارة عن قيمة متحركة ومرنة، وبالتالي يسهل الاستفادة منها في الوقف، ويمكن لأي شخص الحصول عليها تقريبًا، ويمكن للواقف أن يقوم بوقف الهبات مباشرة أو نقدًا كما حصل من خلال تعاونية جامع سبيل الله، وذكر مدير مؤسسة سبيل الله، السيد أحمد فرحان وهو مدير الوقف في جامع سبيل الله، استنادًا إلى المعلومات في قانون الوقف الاندونيسي 2004 تم تنفيذ وقف في مسجد مالانج سبيل الله استنادا للمادة القانونية منه رقم 28 التي تتعلق بأدوات وقف النقود[112].



شكل 29 من داخل مسجد سبيل الله مالانج

إن إصدار القانون رقم (41) لسنة 2004 بشأن الوقف واللائحة الحكومية رقم 42 لسنة 2006 بشأن تطبيق القانون رقم (41) لسنة 2004 هي جزء من روح تجديد وتوسيع نطاق قضايا الوقف وإدارتها من أجل تحقيق أقصى قدر من

112 أحمد فرحان، *المقابلة*، المسؤول عن مؤسسة سبيل الله، للمشاريع الوقفية، مالانج: 14 ديسمبر 2019.
Akhmad Farkhan Hidayatullah, ST Email : farkhan1972@gmail.com

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الفوائد، لذلك يظهر مصطلح "الوقف المنتج" كنموذج جديد في الوقف، الوقف الإنتاجي هو عملية إدارة كائنات الوقف لإنتاج الحد الأقصى من السلع أو الخدمات بأقل رأس مال، أحد أشكال الوقف المنتج هو الوقف النقدي، وينظم الوقف النقدي على وجه التحديد في القانون رقم (41) لعام 2004، الأحكام المتعلقة بوقف الأموال هي:

1. يجوز لسلطة الأوقاف منح أموال من خلال المؤسسات المالية الإسلامية التي يعينها الوزير.
2. يقدم الواقف أموال الوقف مع كون أن الوقف يكون بشكل مكتوب.
3. يصدر الوقف في شكل شهادة الوقف.
4. شهادة الوقف للأموال الصادرة والمقدمة من المؤسسات المالية الإسلامية للأوقاف والنظراء تعد دليلاً على تحويل الأصول للأوقاف.
5. تقوم المؤسسة المالية الشرعية نيابة عن النظير بتسجيل أموال الوقف على شكل أموال وقفية في موعد لا يتجاوز 7 أيام عمل بعد إصدار شهادة الوقف[113].

كما ذكر السيد أحمد فرحان، المسؤول عن مؤسسة سبيل الله الوقفية في المقابلة معه بالإضافة إلى ما لاحظه الباحث في زياراته للمؤسسة: تتم إدارة واستثمار الوقف في مسجد سبيل الله، في مدينة مالانج من خلال إدارة ذاتية وهي لجنة خاصة تشكلت من طرف من المجتمع المحلي، ويشغل المسجد مساحة أرض تقدر بـ 9.120 متر مربع، في حين أن مساحة المسجد تبلغ 4.400 متر مربع وساحة المبني الإجمالية تبلغ 550م مربع وهي على دورين تحتوي مكاتب إدارية مختلفة، ولهذه المؤسسة رؤية ورسالة ، فالرؤية هي تحقيق التقدم على أساس يكون

113 Ahmad Maulana Hidayatullah, P*eran Koperasi Masjid Sabilillah Kota Malang Dalam Memberdayakan Wakaf Tunai Untuk Pengembangan Usaha Mikro,* (Universitas Brawijaya Malang, 2018), 9.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

إيصال السكان المسلمين لمستوى جيد من الحياة وهم في سعادة ورخاء، بينما تتلخص أهداف المؤسسة فيما يلي:

1) تقديم الخدمات للمسلمين في مختلف المجالات الدينية والتعليمية والاجتماعية والسياسية والاقتصادية والصحية والثقافية.

2) تكوين إدارة فعالة للمؤسسات التي يشرف عليها في مجالات البناء وصيانة المباني، وإدارة المكاتب والتمويل والنظام والنظافة والأمن.

3) تنفيذ برامج الدعاية لجمع التبرعات والصدقات الخيرية[114].

ويعرض الباحث فيما يلي وصف مهام الإدارة في ما يخص الهيكل التنظيمي، لمؤسسة سبيل الله مالانج المعتمد على الوقف[115]:

1) **مجلس الإشراف**: يقع على مجلس الإشراف واجب القيام بالإشراف والتوجيه والتفتيش والمراقبة والتقييم والمشاركة في القروض والإذن بها بمبلغ معين.

2) **مجلس الإدارة**: مجلس الإدارة هو المسؤول عن قيادة المنظمة وكافة الأعمال الإدارية، من تخطيط وتنظيم وتوجيه ورقابة، وقيادة وتطوير المنظمة كتجسيد لمؤسسة وقفية.

3) **مجلس الشريعة**: هيئة الشريعة هي المسؤولة عن المراقبة أو الرقابة في مجال الشريعة لجميع المعلمين أو المديرين وجميع أفراد الإدارة. بالإضافة إلى ذلك من واجب مجلس الشريعة تقديم المشورة والاستشارات حول البرنامج الخدمي أو الأشكال التشغيلية الأخرى، بحيث يكون البرنامج متوافقًا مع مبادئ الشريعة.

4) **وكالة (هيئة) الخدمات الاجتماعية** مكلف بما يلي:

أ) التنسيق مع الوحدات التجارية الرائدة في القطاع الاجتماعي.

---

114 أحمد فرحان، *المقابلة*، المسؤول عن مؤسسة سبيل الله، للمشاريع الوقفية، مالانج: 14 ديسمبر 2019.
Email : farkhan1972@gmail.com Akhmad Farkhan Hidayatullah, ST

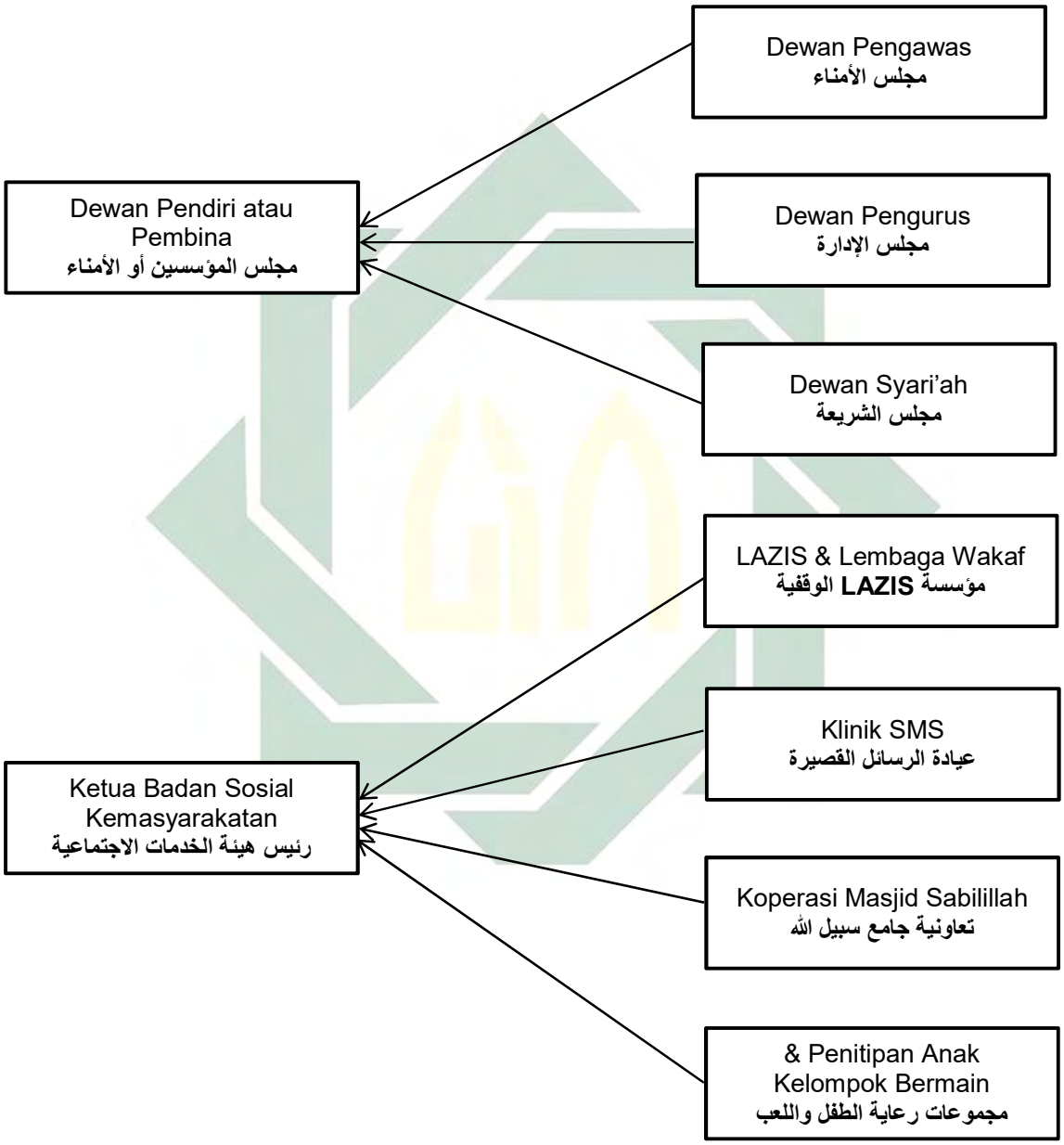
115 وثائق مؤسسة سبيل الله الوقفية مالانج، الاطلاع: يناير 2020.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

ب) توفير التوجيه والاشراف على الموظفين.

ج) التوقيع على خطاب التقديم.

د) تقديم شرح لجميع الموظفين في ما يخص إجراءات الإشراف في وحدة القطاع الاجتماعي.



شكل 30 الهيكل الإداري لمؤسسة *Malang City Sabilillah*

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

5) **مؤسسات LAZIS الوقفية** ومهمتها:

أ) تشغيل جميع البرامج المتعلقة ب *LAZIS* والأوقاف.

ب) تسجيل جميع المعاملات ذات الصلة.

ج) الاحتفاظ بالسجلات والدفاتر المالية.

د) إعداد البيانات المالية الختامية بشكل دوري.

هـ) التنسيق مع المديرين الآخرين.

6) **عيادة الرسائل القصيرة** (*Sabilillah Madical Service*) وواجباتها:

أ) تقديم الخدمات الصحية للمجتمع المحيط مع توفير عنصر الجودة.

ب) القيام بالخدمات الصحية القائمة على القيم والأخلاق الإسلامية والمهنية.

ج) إدارة وتحسين نوعية الموارد البشرية بما يعود بالنفع على عامة الناس وخاصة المصلين في جامع سبيل الله.

هـ) توفير مكاناً مناسباً لتعليم العاملين الصحيين من أجل تحسين مستوى الصحة العامة.

7) **تعاونية جامع سبيل الله**: وتقوم بما يلي:

أ) تنفيذ جميع البرامج المحددة في وحدة الأعمال التعاونية لمسجد سبيل الله.

ب) تقديم الخدمات لمن يحتاجها.

ج) تقديم الخدمات للمجتمع في مجال المدخرات ووحدات القروض.

د) تسجيل جميع المعاملات أو الأحداث في أعمال المدخرات والقروض.

هـ) إعداد البيانات المالية الدورية.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

و) الاحتفاظ بالسجلات ودفاتر المحاسبة.

ز) تعبئة المدخرات التعاونية والودائع لأجل.

ح) تلقي طلبات القروض وتسجيلها وملخصها.

ط) تلخيص وتقييم جميع المعاملات والمدخرات والقروض.

ي) التنسيق بين الإدارة والمديرين.

8) **دار رعاية الأطفال ومجموعات الترفيه (الرياض)** وتقوم بالمهام التالية:

أ) رعاية الأطفال الذين كلفهم المجتمع بالاهتمام بترفيه ورياض الأطفال ليكونوا أطفالاً يتمتعون بأخلاق حسنة وشخصية قوية.

ج) تشجيع الأطفال ليصبحوا أكثر استقلالية.

د) تقديم دروس للمجتمع حتى يزيدوا من فهم دينهم الإسلامي.

هـ) توفير الراحة والخدمات الترفيهية للتلاميذ[116].

ج. وسائل ومقومات المشاريع الاستثمارية الوقفية في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي يونسمة مالانج (*Nadzir*)

كما في المجالات الأخرى في مجال الصحة ومرافق المستشفيات أثبت وجود الوقف مساعدته بشكل كبير في تطوير الخدمات الطبية من خلال توفير المرافق العامة في مجال الصحة والتعليم المتعلق بتقديم الخدمات الطبية، لا يستخدم دخل الوقف فقط لتوريد الأدوية والحفاظ على صحة الإنسان بل يستخدم أيضًا للتعليم الصحي، يمكن للطلاب التعرف على الأدوية واستخدامها وكيفية علاج المرضى من خلال زيارة المستشفيات التي يتم بناؤها من أموال وأصول الوقف، في الواقع لا يتم توفير التعليم الطبي الآن فقط من قبل كليات الطب

116 وثائق مؤسسة سبيل الله الوقفية مالانج، الاطلاع: يناير 2020.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

والمستشفيات ولكن تم توفيره أيضًا من خلال المساجد والجامعات مثل جامعة الأزهر في القاهرة (مصر) التي تمولها نتائج إدارة واستثمار أصول الوقف، حتى في القرن الرابع الهجري تم إنشاء مستشفى للأطفال في أسطنبول (تركيا) وتمول من صناديق أسست من إدارة أصول الوقف، في (إسبانيا) تؤسس منشآت المستشفيات التي تخدم المسلمين وغير المسلمين أيضًاً من نتائج إدارة أصول الوقف، لهذا السبب من أجل أن يحصل قطاع الصحة العامة على اهتمام أكثر جدية هناك حاجة إلى جهود من جميع الأطراف وخاصة المؤسسات الدينية التي لديها إمكانات اقتصادية للمشاركة بمال الوقف[117].

في هذا الجزء من البحث يقوم الباحث بتسليط الضوء على مؤسسة وقفية أخرى تتبع جامعة يونسمة وتتبع نهضة العلماء (*nu*) تتولى إدارة مرافق وقفية مهمة في مدينة مالانج، وتتولى مؤسسة فرعية "وهي مؤسسة *Nadzir*" الاهتمام بمشاريع الوقف فيها، وهي العيادة التابعة إدارياً للمستشفى المعروفة بمستشفى اليونسمة بمالانج التابع للجامعة الإسلامية مالانج، وكذلك سوق المواد الغذائية الذي يمتلك 3 أسواق أو فروع وتدير هذه المؤسسة (*vip rumah saket islam malang*) أرض وقفية خصصت من خلال بناء عيادة حديثة للمرضى وإيوائهم من فئة الأشخاص المهمين (*VIP*) الدرجة الأولى، وكذلك المطعم للوجبات المتنوعة.

تعتبر جامعة مالانج الإسلامية (*Unisma*) إحدى مؤسسات التعليم العالي في مدينة مالانج تتبع مؤسسة نهضة العلماء للمعرفة التعليمية (*NU*) وتعد واحدة من مؤسسات التعليم العالي الإندونيسي، التي لديها برامج دراسة التعليم الطبي، أنشأت *Unisma* عام 1994 مستشفى إسلامي (*RSI*) في مالانج، وفي عام 2006 قدم مدير الجامعة مقترح تطويري إلى وزارة الشؤون الدينية لتأسيس عيادة لعلاج لكبار الشخصيات بقيمة 2 مليار روبية من خلال برنامج التبرع من مال الوقف، وهي

117 مجلس الأوقاف الإندونيسي، استراتيجية تطوير الوقف النقدي في اندونيسيا، وزارة الشؤون الدينية، إندونيسيا، مكتب الأوقاف بالوزارة، جاكرتا، 2013م.95

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

عيادة طبية متكاملة[118] ومن خلال المقابلة مع رئيس الإدارة فيها السيد زواوي مختار ذكر: إن غرفة *VIP* في *Unisma* أي غرف علاج كبار الشخصيات تمكنت من تطوير أصولها لتصل إلى 5 مليار روبية أو 10% من إجمالي أصول مؤشر الأرباح في *Unisma* في الوقت الحالي بالإضافة تم تجهير مبنى كبار الشخصيات بمساحة 600 متر مربع، عمل السيد الزواوي أيضًا على تطوير أصول إنتاجية أخرى تتعلق بربح العيادة من تقديم الخدمات الطبية للشخصيات الهامة إلى جانب ذلك العمل في استثمار الوقف في السوق المجاور للعيادة وهو سوق للمواد الغذائية المسمى بسوق خيبر، في الوقت الحاضر، يحتوي ميني سوق خيبر على أربع وحدات ميني ماركت منتشرة في جميع أنحاء مالانج[119].

شكل 31 عيادة يونسمة مالانج

وقام الباحث بزيارة تكررت فيما بعد إلى مقر هذه المؤسسة، ولاحظ العيادة الطبية لكبار الشخصيات التابعة لها، وهي ذات طابقين، وهناك 6 غرف في الدور الأرضي وفي الطابق الأول 6 كذلك، و9 غرف في الطابق الثاني، كل غرفة

118 إدارة الشريعة الاقتصادية والمالية، الأوقاف: الحوكمة الفعالة، مكتبة بنك إندونيسيا الوطنية (KDT) ، أغسطس 2016، 88.

119 زواوي مختار، *المقابلة*، مؤسس ومدير مشاريع الوقف للمستشفى يونسمة، ومؤسسة الخيبر، مالانج: 21 نوفمبر 2019 H, A, Zawawi Mochtar , SH.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

تحتوي علي مريض واحد، وغرفتان للطبيب، والمساحة الإجمالية 2250 متر مربع، وأن عدد الموظفين بعدد إجمالي 23 موظف، كما توجد غرف للاستقبال وغرف أخرى للأطباء ومساعديهم من العناصر الطبية، وفيما يخص سوق المواد الغذائية وكما سوف يرد بيانه، قام الباحث بزيارته وشاهد أنه قريب من العيادة ويطل على شارع رئيس ويقوم بأداء تجاري بشكل جيد.

شكل 32 من داخل العيادة *UNISMA*

أما عن رؤية ورسالة وأهداف مؤسسة *UNISMA* بشكل عام:

أ. **الرؤية:** أن تكون مصدرًا للتنوير لتحقيق روح العلم، والرعاية الصحية للمسلم جسديًا وعقليًا، وريادة الأعمال باعتبارها تجسيدًا لمجتمع إسلامي متراحم.

ب. الرسالة:

1) تنظيم وتعزيز التعليم العالي.

2) تنظيم وتعزيز الأنشطة الدينية.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

3) تنظيم وتعزيز خدمات الصحة العامة على مستويات مختلفة.

4) تنفيذ وتطوير المشاريع الاقتصادية المنتجة بناء على نتائج البحوث في الجامعة.

5) تنظيم وتطوير الإدارة والقيادة وتعليم ريادة الأعمال.

ج. الغرض والأهداف:

1) توفير وتكوين الموارد البشرية (*HR*) الذين لديهم الإيمان والتقوى بالله، وإتقان العلوم والتكنولوجيا والفنون (*IPTEKS*)، والمهارة المفيدة للبيئة والقيم النبيلة، على أساس قيم الإسلام من خلال التعليم عالي الجودة.

2) إنتاج موارد فائقة من خلال الدراسات الدينية وخدمات العبادة.

3) تحسين الصحة العامة وتنفيذ تعليم القوى العاملة الصحية .

4) زيادة الرفاهية للمجتمع، في الجانب المادي والروحي من خلال وحدات الأعمال المنتجة.

5) تحقيق مجتمع ريادة الأعمال (مجتمع قادة الأعمال) من خلال التعليم والتدريب في الإدارة، وتكوين قادة في ريادة الأعمال[120].

وفي المقابلة مع السيد زواوي مختار مسؤول الوقف في يونسمة ذكر لنا بأن الإدارة تتولى مهامها المعهودة وتتم المراقبة على سير العمل من طرف ممثلين من وزارة الشؤون الدينية، ومن هيئة الرقابة المالية، وتتم المراقبة والمراجعة بشكل روتيني ودوري، وتشمل مراقبة الوقف في مشاريع يونسمة مراقبة المشاريع القائمة ومراقبة المشاريع المخطط لها ومراقبة نتائج الأعمال وتقارير المشروع[121].

من ناحية أخرى لم تتوقف استراتيجية الجامعة الإسلامية مالانج على الخدمات التعليمية والصحية في استثمار الوقف، وحيث أنه لا يزال تركيز استخدام

120 وثائق مؤسسة *UNISMA* مالانج، الاطلاع: ديسمبر 2019.

121 زواوي مختار، *المقابلة*، مؤسس ومدير مشاريع الوقف للمستشفى يونسمة، ومؤسسة الخيبر، مالانج: 21 نوفمبر 2019 H, A, Zawawi Mochtar , SH.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

ممتلكات الوقف على نطاق واسع في النواحي الدينية مثل المساجد وغرف الصلاة والمدارس الداخلية الإسلامية والمقابر وما إلى ذلك، كانت الجامعة أبعد إدراكاً من ذلك. هذا يتوقف على النظير لأملاك الوقف من حيث مدى توفر القدرة والرغبة لديه في تغيير فهمه التقليدي بحيث تستمر الابتكارات في تطوير الوقف ليكون أكثر إنتاجية، بحيث يمكن تحسين نتائج الوقف المنتج من قبل المجتمع الأوسع، وهذا ما تحقق في تأسيس وافتتاح وإدارة ميني ماركت "الخيبر" وهو سوق تم بناؤه بالاعتماد على أرباح الوقف ومكوناته الوقفية على شكل أراضي ومال نقدي، وأصبح السوق الصغير مشروعًا وقفيًا مبتكرًا ومنتجًا في مدينة مالانج، وأثبت بذلك أنه يمكن استخدام مال الوقف لتطوير التسويق للمواد الغذائية بواسطة إدارة الأوقاف الإنتاجية الحديثة، بالإضافة إلى ذلك من أجل التكيف مع هذا العصر الحديث الرقمي بالكامل، فإن نموذج الوقف المنتج في شكل سوق صغير لا يزال بحاجة إلى تطوير التكنولوجيا فيه وإدخال تحسينات عليه.

شكل 33 سوق خيبر مالانج

فمن خلال عملية إدارة العيادة لكبار الشخصيات بشكل جيد تجمع رصيد من الربح المحقق وبشكل كبير فأصبحت هناك أموالاً زائدة، لذلك قررت مؤسسة

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

نادزير *UNISMA* تطوير أموال الوقف لوحدات الأعمال الأخرى، وأول تلك الخطوات هو افتتاح سوق الخيبر الصغير للاستفادة من الأراضي الفضاء من المساحات المخصصة لكبار الشخصيات للوحدات التجارية، فقررت مؤسسة *UNISMA* بناء سوق صغير لتوفر أرض وقفية في المواقع الاستراتيجية التي لم يتم استخدامها، ويقع موقع أرض الوقف في منطقة طلابية، بجانب الجامعة وقريب من سكن الطلاب، لذلك كان افتتاح سوق صغير هو فرصة عمل جيدة لتطوير أصول الوقف لتكون قادرة على إفادة المجتمع الكبير، يوجد حالياً 3 أسواق صغيرة ولها 3 شركاء تمويل فرعيين، يقع ميني ماركت الخيبر الثاني في منطقة سكن الطلاب التي تقع على أرض وقف مسجد رويس دحلان، في حين يقع الخيبر 3 في منطقة الحرم الجامعي (*UNISMA*) التي تقع على أرض وقف وبمساحة 300 متر مربع[122].

شكل 34 من داخل سوق خيبر مالانج

افتتح المدير العام للجماعة الإسلامية وزارة الشؤون الدينية في جمهورية إندونيسيا البروفيسور الحاج مشاسين السوق بتاريخ 11 يونيو 2015م/ 24 شعبان، 1436هـ ميني ماركت سوق خيبر، بعد أن تم دعم جزء كبير منه بفضل

122 من ملاحظات ومقابلات الباحث في موقع البحث.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

تطوير العيادة الطبية التابعة لوقف المرضى الداخليين *VIP* بجامعة مالانج (*UNISMA*) واسم "الخيبر" مأخوذ من اسم أرض الوقف الأولى وهي أرض "الخيبر" التي قام الخليفة "عمر بن الخطاب" رضي الله عنه بوقفها، وقد اختار عمر رضي الله عنه هذه الأرض لأنها كانت خصبة، لكنه طلب من النبي صلى الله عليه وسلم النصيحة بشأن ما يجب القيام به مع الأرض فأمره باستثمارها[123] وقد ورد في صحيح مسلم ما نصه: "حدثنا يحيى ابن يحيى التميمي أخبرنا سُليم بن أخضر عن ابن عون عن نافع عن ابن عمر قال: أصاب عمر أرضاً بخيبر، فأتى النبي - صلى الله عليه وسلّم - يستأمره فيها فقال: يا رسول الله إني أصبت أرضاً بخيبر لم أصب مالاً قطُّ هو أنفس عندي منه، فما تأمرني به؟ قال: إن شئت حبست أصلها وتصدقت بها قال: فتصدق بها عمر أنه لا يباع أصلها ولا يبتاع ولا يورث ولا يوهب، قال: فتصدق عمر في الفقراء وفي القربى وفي الرقاب وفي سبيل الله وابن السبيل والضيف لا جناح على من وليها أن يأكل منها بالمعروف أو يطعم صديقاً غير متمول فيه"[124].

إن سوق خيبر تكون من رأس المال مبدئي كان في أوله على شكل أرض وقفية مملوكة لـ *LPP Maarif* ثم على شكل وقف نقدي (2 مليار روبية) من وزارة الشؤون الدينية، وانفق منه 1.2 مليار روبية فقط لبناء المبنى مع محتويات السوق الصغير، إن سوق "الخيبر" الصغير مؤسسة ربحية بحتة تتبع الوقف الإسلامي، نجحت في إدارة الوقف، هذه المؤسسة رئيسها هو السيد الزواوي مختار، أما بالنسبة لإدارة السوق الصغير، فإنها تدار من مدير السوق الصغير الذي يتكون من المديرين والصرافين والموظفين، وتم إنشاء السوق الصغير بهدف دعم ازدهار الاقتصاد الشعبي. يشمل الهيكل في هذه المؤسسة من نظير الوقف الذي يعمل كمفوض، ولديه سياسة تنفيذ الوقف المنتج بما في ذلك تحديد النسبة المئوية لأقساط

123 Djunaidi dan Asyhar, Menuju Era Wakaf Produktif (Depok :Mumtaz Publishing, 2007), 17.

124 مسلم بن الحجاج القشيري، *صحيح مسلم*، تحقيق، محمد فؤاد عبدالباقي (بيروت، لبنان: دار الكتب العربية، 1955م)، ج3، 1255، حديث رقم 1632.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

سداد رأس المال الأولية التي يجب إرجاعها وتخصيص نتائج الوقف المنتج، ويحصل النظير على مكافأة مالية. وهو ما ذكره لنا السيد زواوي وما لاحظه الباحث، فيما يلي عرض للمسولين في هذا السوق:

1. مجلس الخبراء الأول: أ. د محمد طلحة حسن
2. مجلس الخبراء الثاني: أ. د سوديكي
3. الرئيس الشيخ. زواوي مختار
4. سكرتير: د. حسين زين الفضلي
5. أمين الصندوق: أ. د جنيدي.

ويتم تقسيم أرباح سوق خيبر كالتالي:

1. 70% لرأس المال الوقفي
2. 30% كحوافز ومقابل للنظير وأعضاء الإدارة والموظفين والصناديق الاجتماعية لتطوير سوق الوقف[125].

125 زواوي مختار، *المقابلة*، مؤسس ومدير مشاريع الوقف للمستشفى يونسمة، ومؤسسة الخيبر، مالانج: 21 نوفمبر 2019 H, A, Zawawi Mochtar , SH.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الباب الخامس
خاتمة البحث

أ. ملخص النتائج

ب. النظرية المستخلصة من النتيجة

ج. التوصيـــــات

الباب الخامس
خاتمة البحث

أ. ملخص النتائج

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

في نهاية البحث "المشاريع الاستثمارية الوقفية ودورها في تنمية المجتمع المحلي في مدينة مالانج بإندونيسيا" يلخص الباحث النتائج كما يلي:

1. في ما يخص الوقف النقدي بداية من خلال المقارنة بين العلماء المتقدمين والمعاصرين بشأن حكم الوقف النقدي تبين أن الرأي الراجح هو ما ذهب إليه من قال أن وقف النقود جائز، وهو أغلب رأي العلماء المعاصرين، وبعض رأي العلماء المتقدمين كالمالكية، ومنهم من لم يجيزه كالشافعية وعلة عدم الجواز هي بسبب: التأقيت، وبقاء العين بعد الانتفاع منها، وبالنسبة للمعاصرين فقالوا بجوازه، ورأيهم ملخص في قرار مجمع الفقه الإسلامي التابع لمنظمة المؤتمر الإسلامي، وغيره من المؤتمرات التي أجازت وقف النقود وهم يستندون إلى أنه يحقق المقاصد التي من أجلها شرع الوقف، وهي تحقيق مبدأ التكافل بين المجتمع الإسلامي، وإيجاد التوازن بينه، وفيه أيضاً حل لكثير من المشاكل الاجتماعية والاقتصادية والتعليمة والصحية، التي تصيب المجتمع المعاصر، وانطلاقاً من كل ذلك فإن الحاجة إلى هذا النوع من الوقف أصبح أكثر من ضرورة في وقتنا الراهن، وقديما لم تكن له أهمية كما في عصرنا الحالي، ربما يرجع ذلك لأن النقود لم تكن ذات أهمية كالعقار والأرض في زمنهم، وهو ما ذهب إليه العلماء في إندونيسيا، وأيده قانونها في الوقف، الذي عُزز بفتوى مجلس العلماء الإندونيسي (*MUI*) في سنة 2002 بشأن الوقف، ثم بالقانون رقم (41) لعام 2004 ثم جاءت اللائحة الحكومية رقم 42 لسنة 2006 بشأن تنفيذ القانون رقم (41) لسنة 2004 ولائحة وزير الشؤون الدينية في جمهورية إندونيسيا رقم 4 لعام 2009 وقد تم تأسيس مجلس الأوقاف الإندونيسي *BWI* ونظمت اختصاصاته من خلال اللائحة رقم 1 لسنة 2007.

فيما يخص مجلس مدينة مالانج كانت تتبع مدينتي سورابايا وجاكرتا حتى تم إنشاء مجلس الأوقاف فيها، الذي مثّل مدينة مالانج، وكان ذلك سنة 2014، وبعد استعراض رأي من يعمل في دائرة الوقف في مدينة مالانج تبين تنوع الأوقاف بين أوقاف منقولة وأوقاف نقدية، وكان لدور اتباع رأي الفقه الذي

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

يوافق على الوقف النقدي عاملاً إيجابياً في الإقبال عليه، وإن أهم مصادر المعلومات عن الوقف النقدي هو من توجيه العلماء وخطبهم ودروسهم حيث أنهم يحثون على الوقف النقدي، كما تشير النتيجة لضعف وسائل الإعلام المختلفة في واجبها بالتعريف بالوقف النقدي، كما تبين أن الوقف النقدي مناسب لأنه يجب توجيه نتائج إدارة أموال الوقف لتحسين اقتصاد الناس، ولم يشكل رأي المذهب الشافعي، وهو مذهب غالبية سكان إندونيسيا والمذهب الرسمي فيها عقبة في سبيل تطبيق الوقف النقدي بشكل كبير، وإن إجراءات ومتطلبات الوقف النقدي هي إجراءات كافية وواضحة من ناحية قانونية وإدارية.

2. أن مساهمة المشاريع الاستثمارية الوقفية في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج كانت إيجابية وذات فائدة، وهذا ما يجسد دور الوقف الإيجابي في خدمة المجتمع، وفي تنميته، ففي المؤسسة الأولى للدراسة مؤسسة الرفاعي تبين أن الوقف ساهم في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج، وقد قدمت خدمات التعليم الديني كما في معهد الرفاعي الخاص لتعليم الطلاب بمدينة مالانج، وكذلك أفادت المجتمع المحلي من خلال منح قروض شرعية بدون فوائد، وتبين أن وحدات الأعمال هي مسؤولة عن تطوير الأعمال، وتشمل وحدة الادخار والإقراض في الشريعة "بيت المال والتمويل" وبيت المال يشمل برنامج دعم أولياء الأمور وبرنامج الأضاحي، وبرنامج تمويل تطوير المدارس الداخلية الإسلامية وبرنامج الأوقاف النقدية، بينما بيت التمويل يشمل تقديم خدمات المرابحة والمضاربة والإجارة والمشاركة، وخدمة الحافلات، وفي المؤسسة الثانية مؤسسة سبيل الله مالانج تبين أن مساهمة الوقف في دعم وتنمية المجتمع المحلي كان من حلال إدارة المدارس الدينية وهو معهد للتعليم الإسلامي (*LPI*) ومن خلال مسجد سبيل الله، وإلى جانب ذلك أن مؤسسة سبيل الله تقدم أيضًا منحًا دراسية للأيتام والأطفال الذين هم لا يملكون أموالاً لمواصلة تعليمهم، وكذلك تقدم خدمات طبية للفقراء والأطفال المحرومين، وبها خدمات أخرى مثل قاعة الطعام والسوق الصغير، وقاعة مناسبات وتعاونية جامع سبيل

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الله، ومعهد الصندوق الاجتماعي وغير ذلك، وبالنسبة للمشروع الثالث وهو مشروع يونسمة مالانج الذي تشرف عليه مؤسسة *Nadzir* فقد قدم خدمات مهمة للمجتمع المحلي، وفي سبيل تنميته من خلال عيادة *VIP* التي تقدم خدمات طبية لكبار الشخصيات وبأسعار مناسبة، وهو ما جعلها مقصد الكثيرين، وكذلك من خلال سوق الخيبر الذي لاقى ترحيباً وإقبالاً من السكان نظراً للموقع الجغرافي فهو قريب من سكن الطلاب ومن الجامعة، وأسعاره أرخص من الأسواق الأخرى، ويلبي احتياجات المجتمع المحلي، بالإضافة لهذه المشاريع الصحية والتجارية يوجد مطعم *Go Fish* وهو مطعم للوجبات السريعة يقدم الخدمات للسكان بالمجتمع.

3. أن وسائل ومقومات المشاريع الاستثمارية الوقفية في تنمية المجتمع المحلي الإندونيسي بمدينة مالانج هي مقومات تعتمد على وسائل الإدارة لأملاك الوقف القائمة في المقام الأول على وقف النظار لهذه المرافق، من معاهد أو أسواق أو أراضي.. ألخ، وتحت إشراف الدولة التي وضعت القوانين الوقفية التي دعمت الوقف في إندونيسيا مثل القانون رقم (41) لسنة 2004، ويقوم النظار بدورهم الإداري والقانوني المحدد لهم وفق هذه القوانين، وأخذ الباحث ثلاثة نماذج لتطبيق الاستثمار في الوقف وأولها مؤسسة الرفاعي مالانج (*BMT Al-ifa'ie*) التي تدير عدة مشاريع للأوقاف في مدينة مالانج، وقد تأسست على أساس المعاهد الدينية الباسنترين سنة 1999 وتعاقدت مع بنك معاملات اندونيسيا سنة 2007 لجمع الأموال النقدية من الوقف أو غيره، لتأسيس معهد للتعليم الديني، ثم أصبحت تسمى مؤسسة الرفاعي الحديثة بوندك اعتباراً من 2008، وبالنسبة للهيكل التنظيمي لمؤسسة الرفاعي فهو يتكون من مجلس استشاري، ومجلس إدارة، ومجلس أمناء، وهيئة شرعية وموظفين، وتشرف المؤسسة على معهد للتعليم الديني، كما يوجد للمؤسسة مشروع خدمي وهو مشروع الحافلات، ومشاريع تجارية في مجالات الخدمات الإسلامية كالمرابحة والمضاربة وغيرها. وبالنسبة للمؤسسة الثانية التي قام الباحث بدراستها فهي مؤسسة سبيل

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

الله مالانج (*Malang Sabilillah*) وتأسست سنة 1980، ويتكون هيكلها الوظيفي من مجلس الإشراف، ومجلس الإدارة، ومجلس الشريعة، وهيئة الخدمات الاجتماعية، ومؤسسات *LAZIS* الوقفية، وعيادة الرسائل القصيرة، وتعاونية جامع سبيل الله، ودار رعاية الأطفال، ومجموعات الترفيه، وتشرف المؤسسة على هذه الأوقاف، ومن أهم المرافق مسجد سبيل الله، الذي تم تأسيسه وتطويره بواسطة الوقف النقدي، ومن أرض موقوفة، وفي الجانب التعليمي للمؤسسة معهد التربية الإسلامية *LPI* سبيل الله. ثم المؤسسة الثالثة في هذه الدراسة هي مؤسسة يونسمة مالانج (*Nadzir*) التي تملك وتدير عدة أوقاف في مدينة مالانج، وتتبع للجامعة الإسلامية مالانج، ومن أهم المشاريع بها عيادة *VIP*، افتتحت في عام 2006 وبموافقة وزارة الشؤون الدينية وهي عبارة عن عيادة إيواء طبية تأسست بقيمة 2 مليار روبية من خلال برنامج التبرع من مال الوقف، وهي عيادة تتولى تقديم الخدمات الطبية لكبار الشخصيات في المجتمع، كما تدير المؤسسة أسواقاً تجارية، ممثلة في سوق خيبر الذي افتتح في سنة 2015 وله 3 فروع، وتتم المراقبة والمراجعة بشكل دوري من طرف ممثلين من وزارة الشؤون الدينية، ومن هيئة الرقابة المالية على أوقاف المؤسسة.

ب. النظرية المستخلصة من النتيجة

هذه الدراسة أتت بنظرية مكملة لنظرية الوقف النقدي، وأن العلماء المعاصرين يؤيدون التوسع فيه إحياء لشعيرة الوقف نظراً للحاجة الملحة له، فضلاً عن المزايا التي يحققها الوقف النقدي، مع الحاجة للتوسع في البحوث الفقهية والعلمية وابتكار الطرق والوسائل المناسبة لتطبيقه في مختلف المؤسسات المجتمع بما يعود بالفائدة على الأفراد وعلى المجتمع ككل.

ج. التوصيات

في نهاية البحث يوصي الباحث بما يلي:

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

1. الدعوة لأصحاب المال أفراداً وشركات للدخول في الوقف وفي استثماره وتسهيل الوسائل في هبات الوقف وفي الاستثمار وفتح مجالاته أمامهم.
2. زيادة تشجيع الوقف النقدي نظراً لمزاياه وسهولة الاستثمار فيه وللمنافع الكثيرة منه للمجتمع وضرورة توضيحه للناس.
3. التوصية للباحثين بإجراء المزيد من الدراسات في قضايا الوقف خاصة في ضوء مستجدات العصر.
4. تنسيق جهود الوقف وتطويره على مستوى العالم الإسلامي والعمل على المحافظة على الأوقاف الإسلامية وحمايته.
5. زيادة الاهتمام بتطوير مراكز التعليم التابعة للوقف التي تهتم بتعليم القرآن الكريم واللغة العربية في إندونيسيا، ودعمها بالوسائل التعليمية والإدارية الحديثة.
6. التعاون بين نظار الوقف والمجتمع المحلي وزيادة المشاركة بينهما في سبيل تطوير الوقف وأعيانه، وتنمية المجتمع المحلي في نفس الوقت.
7. دعم المراكز البحثية الاقتصادية التي تهتم بالاقتصاد الإسلامي التي تهدف إلى ابتكار وسائل الاستثمار الشرعي والمربح، وفق الشريعة الإسلامية، وعبر الوسائل الحديثة في إطار الاقتصاد الإسلامي.
8. أن توفر وسائل الإعلام المختلفة المحلية والوطنية للعلماء والباحثين والمهتمين التعريف بالوقف النقدي، كما تخصص برامج لهذا الغرض نظراً للمزايا التي يوفرها.

تم بفضل الله وتوفيقه

وصلى الله وسلم على سيدنا محمد وآله

وآخر دعوانا أن الحمد لله رب العالمين

المراجع:

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

إدريس، عبد الفتاح محمود "ولاية الدولة في الرقابة على الأوقاف" .بحث في منتدى قضايا الوقف الفقهية الخامس، الكويت: الأمانة العامة للأوقاف، مايو 2011م.

إرشيد، محمود عبد الكريم، *الشامل في عمليات المصارف الإسلامية* .عمان، الأردن: دار النفائس، 2007م.

أرناؤوط، (ال)، محمد، الوقف في العالم الإسلامي ما بين الماضي والحاضر .الكويت: دار جداول للنشر والتوزيع،2011م.

أزهري، (ال)، أبو منصور محمد، *تهذيب اللغة*، بيروت، لبنان :دار الكتب العلمية، 2007م.

أسرج، (ال)، حسين عبد المطلب، *اقتصاديات الوقف الإسلامي* .مجهول مكان النشر : مؤسسة الأسرج، 2018م.

اسليماني، محمد، وآخرون، "أهمية الإدارة المحلية في تحقيق التنمية المحلية المستدامة"، مجلة الاقتصاد والتنمية .العدد 2، المجلد 2، مجهول سنة النشر.

أشرم، (ال)، حمد، *محاضرات في المجتمع الريفي* .دمشق، سورية: منشورات جامعة حلب، 1976م.

أشعري، (ال)، أحمد بن داود، *مقدمة في الإدارة الإسلامية* .جدة: مجهول دار النشر، الطبعة الأولى، 2000م.

أشقر، (ال)، أسامة عمر، "التنظيم القانوني للوقف: الدوافع، الآليات، المجالات" .بحث قدم للمؤتمر الثالث للأوقاف: الوقف الإسلامي" اقتصاد وإدارة، وبناء حضارة، المدينة المنورة: المنعقد في الجامعة الإسلامية في الفترة من 3 إلى 5 يناير 2010م.

أمين، (ال)، حسن، *المضاربة الشرعية وتطبيقاتها المعاصرة* .جدة: البنك الإسلامي للتنمية -المعهد الإسلامي للبحوث والتدريب، 1993م.

أنصاري، (ال)، زكريا بن محمد بن زكريا، أسنى المطالب في شرح روض الطالب .القاهرة: دار الكتاب الإسلامي، 2010م.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

إيكواتي، مارلينا، وقف المال: مستوى فهم المجتمع والمحددات "دراسة المجتمع المسلم في مدينة سورابايا، إندونيسيا"، *مجلة إقطاعيشودونا للاقتصاد الإسلامي والأعمال*، العدد 2، المجلد11، إندونيسيا، 2015م.

بالمنقع، عباس، "استبدال الوقف في الفقه الإسلامي دراسة فقهية مقاصدية" .رسالة ماجستير- جامعة الشهيد حمه لخضر، الجزائر، 2018م.

بر، (ال)، محمد موسى محمد، *وسائل الاتصال في الدولة الإسلامية ودورها في نشر الوعي الديني* .القاهرة: الاكاديمية الحديثة للكتاب الجامعي، 2017م.

بعيبع، "الأسس المنهجية في البحث العلمي .المقابلة" موقع جمعية ستيفيس للصحة النفسية لولاية سطيف، نشر في يوم الأربعاء مايو 13، 2009م.

بكري، كامل، *التنمية الاقتصادية* .بيروت لبنان: دار النهضة العربية، 1996م.

بلاطنسي، (ال)، تقي الدين أبي بكر محمد بن محمد، *تحرير المقال فيما يحل ويحرم من بيت المال*، تحقيق : فتح الله الصباغ .القاهرة: دار الوفاء، 1989م.

بلتاجي، سعاد محمد عبد الجواد، *وقف النقود حقيقته، وحكمه، وطرق وضوابط استثماره "دراسة فقهية مقارنة"*. الإسكندرية: كلية الدراسات الإسلامية، 2016م.

بلقاسم، نويصر، "التنمية والتغير في نسق القيم الاجتماعية، دراسة ميدانية على أحد المجتمعات المحلية بمدينة سطيف" .رسالة دكتوراة- جامعة منتوري الجزائر، 2011م.

بهوتي، (ال)، منصور بن يونس، *شرح منتهى الإرادات المسمى دقائق أولي النهى لشرح المنتهى* .بيروت، لبنان: عالم الكتب للطباعة والنشر، 1996م.

_____، *كشاف القناع عن متن الإقناع* .بيروت، لبنان: دار الفكر، 1402هـ.

بودالي، خيرة، "التخطيط الاستراتيجي ودوره في تفعيل التنمية المحلية دراسة حالة مؤسسة الإسمنت بالحساسنة الجوائر، خلال 2012 -2017م" . رسالة ماجستير- جامعة مولاي الطاهر، الجزائر، 2018م.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

بوديرش، الزهرة، وبن عبد الرحمن نعيمة، الوقف وأليات تفعيل دوره التنموي . بحث في المؤتمر العلمي الدولي الثاني حول دور التمويل الإسلامي غير الربحي، الزكاة والوقف، في تحقيق التنمية المستدامة، جامعة سعد دحلب الجزائر، 20،21 مايو 2013م.

بوكابوس، كمال رزيق ومريم، إدارة وتنظيم الوقف في الجزائر .بحث في المؤتمر العلمي الدولي الثاني حول دور التمويل الإسلامي غير الربحي . الزكاة والوقف، في تحقيق التنمية المستدامة، جامعة سعد دحلب بالبليدة الجزائر 20-21 مايو 2013م.

تابعي، (ال)، كمال، *تغريب العالم الثالث، دراسة في علم اجتماع التنمية* .القاهرة : دار المعارف، 1993م.

تجكاني، (ال)، محمد الحبيب، *الإحسان الإلزامي في الإسلام وتطبيقاته في المغرب* .المغرب : مطبوعات وزارة الأوقاف والشئون الإسلامية، 1410هـ.

تيمية، ابن، تقي الدين، *الفتاوى الكبرى*، تحقيق محمد عبد القادر .بيروت، لبنان: دار الكتب العلمية، 1987م.

ثمالي، (ال)، عبد الله بن مصلح، "وقف النقود، حكمه تاريخه وأغراضه أهميته المعاصرة استثماره" .بحث في جامعة أم القرى، مكة المكرمة، مجهول سنة النشر.

جامع، محمد نبيل، *الاجتماع الريفي والتنمية الريفية* .الإسكندرية: دار الجامعة الجديدة، 2010م.

_____، *تنمية المجتمع الريفي المحلي* .بحث منشور، 2011م.

جرجاني، (ال)، علي بن محمد الشريف، *كتاب التعريفات* .بيروت، لبنان : مكتبة لبنان، 1985م.

جرجس، جرجس، معجم *المصطلحات الفقهية والقانونية* .بيروت، لبنان :الشركة العالمية للكتاب، 1996م.

جزيري، (ال)، عبد الرحمن، *الفقه على المذاهب الأربعة* .بيروت، لبنان: دار الكتب العلمية، 2014م.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

جنيد، ابن، يحيى بن محمود، *الوقف والمجتمع: نماذج وتطبيقات من التاريخ الإسلامي* .الرياض: مؤسسة اليمامة الصحفية، 1417هـ.

جوهر، محمد ناجي، *العلاقات العامة: المبادئ والتطبيقات، رؤية معاصرة* .دبي، الإمارات العربية المتحدة : دار القلم، 2004م.

حبيب، أبو، سعدي، القاموس الفقهي .دمشق : دار الفكر، 1408هـ.

حراسيس، (ال)، سمير، *أحكام الإرادة المنفردة في الفقه الإسلامي مقارنة بالقانون المدني الأردني* .عمان، الأردن: دار الجنان للنشر والتوزيع، 2016م.

حصكفي، (ال)، علاء الدين، *رد المحتار على الدر المختار*، تحقيق: عادل عبد الموجود .الرياض: دار عالم الكتب للطباعة والنشر والتوزيع، 2003م.

حطاب، (ال)، محمد بن محمد بن عبد الرحمن، *مواهب الجليل لشرح مختصر خليل* .بيروت، لبنان: دار الفكر، 1973م.

حفيظة، سبع، "دور الولاية في تحقيق التنمية المحلية" .رسالة ماجستير- جامعة عبد الحميد بن باديس، الجزائر، 2018م.

حلي، (ال)، جعفر بن الحسن المحقق، *شرائع الإسلام في مسائل الحلال والحرام* .قم، إيران: مؤسسة إسماعيليان، 1408هـ.

حمداني، (ال)، سامي، *الإدارة المحلية وتطبيقها والرقابة عليها* .القاهرة: المركز القومي للإصدارات القانونية، 2013م.

حمزة، هشام سالم، "الهيكلية المالية للوقف النقدي"، *مجلة جامعة الملك عبد العزيز* .العدد 3، المجلد 30، الرياض، أكتوبر 2017م.

حنبلي، (ال)، عبد القادر بن عمر الشيباني، *نيل المآرب بشرح دليل الطالب لنيل المطالب في الفقه الحنبلي* .بيروت، لبنان: دار الكتب العلمية، 2005م.

حوراني، (ال)، ياسر عبد الكريم، المؤسسة الوقفية كقطاع اقتصادي مستقل، دراسة في الجوانب النظامية . بحث مقدم لمؤتمر الثالث للأوقاف، الجامعة الإسلامية عمّان، 2009م.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

خطاب، حسن السيد حامد، "استراتيجية النهوض بالوقف الإسلامي تنظيما وتشريعا" .بحث مقدم للمؤتمر الرابع للأوقاف ضوابط استثمار الوقف في الفقه الإسلامي، المدينة المنورة، 2013م.

دحيلة، نسرين ماجد، وملحم، ميساء منير، "مساهمة المصارف الإسلامية في استثمار الأموال الوقفية، تقدير اقتصادي إسلامي"، *المجلة الأردنية في الدراسات الإسلامية*، العدد 4، المجلد 14، 2018م.

دسوقي، (ال)، محمد بن أحمد، *حاشية الدسوقى على الشرح الكبير للدردير* .القاهرة: مطبعة محمد على صبح 1353هـ.

دنيا، شوقي أحمد، الوقف النقدي مدخل لتفعيل دور الوقف في حياتنا المعاصرة، *مجلة مجمع الفقه الإسلامي*، الدورة الثالثة عشرة، 2001م.

رازي، (ال)، محمد بن أبي بكر، *مختار الصحاح*، تحقيق :يوسف الشيخ محمد .بيروت، لبنان: المكتبة العصرية - الدار النموذجية، 1999م.

رحيمة، شرقي، "مقياس أنثربولوجيا التنمية" .بحث جامعي - جامعة قاصدي مرباح - ورقلة، الجزائر، 2013م.

رشد، ابن، محمد بن أحمد، *بداية المجتهد ونهاية المقتصد* .بيروت، لبنان: دار إحياء التراث العرب، 1992م.

رشوان، حسين عبد الحميد، *التنمية اجتماعيا، ثقافيا، اقتصاديا، سياسيا، إداريا، بشريا* .الإسكندرية: مؤسسة شباب الجامعة، 2009م.

رشيد، ابتهال جاسم، *الفنون الصحفية والمجتمع المدني، الفنون الصحفية والمجتمع المدني* .عمان، الأردن :دار غيداء للنشر والتوزيع، 2017م)، 62.

رشيد، عبد الوهاب حميد، *التحول الديمقراطي والمجتمع المدني* .دمشق، سورية: دار المدى، 2003م.

رصاع، (ال)، محمد بن قاسم الأنصاري، *الهداية الكافية الشافية لبيان حقائق الإمام ابن عرفة الوافية، شرح حدود ابن عرفة* .تونس: المكتبة العلمية، 1350هـ.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

رفاعي، (ال)، حسن محمد، "إدارة الأوقاف بين المركزيّة واللامركزيّة" .بحث مقدم *إلى* المؤتمر الثالث للأوقاف بالمملكة العربية السعودية "الوقف الإسلامي: اقتصاد وإدارة، وبناء حضارة، الجامعة الإسلامية، 2009م.

رفاعي، محمد نوفي، "تكامل السياحة الحلال في مدينة مالانج". *مجلة فلاح للاقتصاد الشرعي*، إندونيسيا: العدد 2، المجلد 4، أغسطس 2019م.

رملي، (ال)، شمس الدين محمد بن العباس، *نهاية المحتاج إلى شرح المنهاج*، .القاهرة: مطبعة مصطفى البابي الحلبي وأولاده، مجهول سنة النشر.

ريحان، عبد الرحمن أسعد، مساهمة وتفعيل دور الوقف النقدي في التنمية، هل يوازي نظام الوقف دور المجتمع المدني في الوطن العربي .بحث مقدم لمؤتمر بالجامعة الإسلامية العالمية بماليزيا، 2009م.

زبيدي، (ال)، محمد مرتضى، *تاج العروس من جواهر القاموس*، تحقيق: مصطفى حجازي، مادة شرك، الكويت: دار التراث العربي، 1993م.

زحيلي، (ال)، وهبة مصطفى، *المعاملات المالية* المعاصرة .دمشق، سوريا: دار الفكر، 2002م.

_____، "المشاركة المتناقصة وصورها"، *مجلة مجمع الفقه الإسلامي* .العدد 13، ديسمبر،2001م.

زرقا، (ال)، مصطفى أحمد، *أحكام الوقف* .عمان، الأردن: دار عمار، 1997م .

زكار، زاهر، "مناهج البحث العلمي وأهميتها للوصول للحقائق العلمية"، Feb 2009، منتديات المنشاوي للدراسات والبحوث على الإنترنت.

زكرياء، محسن، *الروض الزاهر في إسناد الحبس للإسلام الباهر*، بيروت، لبنان: دار الكتب العلمية، 2009م.

زهرة، أبو، محمد، *محاضرات في الوقف* .القاهرة: دار الفكر العربي، 1971م.

سالوس، (ال)، علي أحمد، *المعاملات المالية المعاصرة* .القاهرة : مكتبة الفلاح، 1992م.

سبتي، (ال)، وسيلة، "الدور التكاملي للوقف والزكاة في تمويل التنمية المحلية"، مجلة مجاميع المعرفة، أكتوبر: 2017م.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

سدحان، (ال)، عبد الله بن ناصر، "الانتشار القسري للأوقاف المظاهر الأسباب العلاج" .بحث مقدم إلى المؤتمر الثالث للأوقاف بالمملكة العربية السعودية الوقف الإسلامي "اقتصاد، وإدارة، وبناء حضارة، بحث في الجامعة الإسلامية، 2009م.

سرخسي، (ال)، محمد بن أبي سهل، *المبسوط* .بيروت، لبنان: دار الكتب العلمية، 1421هـ.

سنان، ابن، أحمد بن شعيب، أبو عبد الرحمن النسائي، *سنن النسائي*، كتاب الأحباس، باب حبس المشاع، ط2 .الرياض: دار الحضارة، 2015.

سيد، (ال)، عبد الملك، "الدور الاجتماعي للوقف ضمن وقائع" .ندوة إدارة وتثمير ممتلكات الأوقاف، جدة : المعهد الإسلامي للبحوث والتدريب، 1984م.

شبلي، مسلم علاوي، *التوجهات والمفاهيم الحديثة في الإدارة* .البصرة، العراق: كلية البصرة، 2016م.

شحاتة، حسين حسين، " استثمار أموال الوقف"، *مجلة أوقاف* .الكويت: منتدى قضايا الوقف الفقهية الأول، 11 أكتوبر 2003م.

شربيني، (ال)، محمد الخطيب، *مغني المحتاج إلى معرفة معاني ألفاظ المنهاج* .بيروت، لبنان: دار الفكر، مجهول سنة النشر.

شرون، عز الدين، مساهمة نحو تفعيل دور الوقف النقدي في التنمية، دراسة حالة بعض البلدان الإسلامية .رسالة دكتوراة - جامعة محمد خيضر، الجزائر، 2016م.

_____، "أساليب استثمار الوقف في الجزائر"، *مجلة الحجاز العالمية المحكمة للدراسات الإسلامية والعربية* .العدد 8، أغسطس 2014م.

شريف، حليمة صدوق، القيمة الاقتصادية للوقف دراسة حالة سعيدة .رسالة ماجستير- جامعة مولاي الطاهر سعيدة، الجزائر، 2015م.

شلبي، محمد مصطفى، *أحكام الوصايا والأوقاف* .بيروت، لبنان: الدار الجامعية للطباعة والنشر، 1982م.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

شيرازي، (ال)، إبراهيم علي، *المهذب في فقه الإمام الشافعي* .بيروت، لبنان: دار الكتب العلمية، مجهول سنة النشر.

صالح، صالحي، "الدور الاقتصادي والاجتماعي للقطاع الوقفي"، *مجلة العلوم الإنسانية*، .العدد السابع :جامعة محمد خيضر، بسكرة، الجزائر، 2005م.

صبري، عكرمة سعيد، *الوقف الإسلامي بين النظرية والتطبيق* .عمان، الأردن: دار النفائس، 2011م.

صقر، أحمد محيي خلف، *المحددات الاجتماعية والاقتصادية للتخطيط بالمشاركة في تنمية المجتمع المحلي والعالمي، دراسة تحليلية ميدانية لدول :هولندا – استراليا - إندونيسيا- تنزانيا – مصر* .الاسكندرية: دار التعليم الجامعي، 2018م.

صلاحات، سامي، "أهمية التنسيق بين المؤسسة الإسلامية ومؤسسة الأوقاف لخدمة الوقف في المجتمع الإماراتي" .ورقة بحثية، 2010م.

_____ "مرتكزات أصولية في فهم طبيعة الوقف التنموية والاستثمارية"، *مجلة الاقتصاد الإسلامي* .جامعة الملك عبد العزيز، جدة، مجلد 18، العدد 2، 2005م.

صنعاني، (ال)، أحمد بن قاسم العنسي، *التاج المذهب لأحكام المذهب شرح متن الازهار في فقه الائمة الأطهار* .اليمن: دار الحكمة اليمانية للطباعة والنشر والتوزيع، 1993م.

ضباع، أبو، أنار محمود، "ولاية الدولة ورقابتها على المؤسسات الوقفية دراسة فقهية معاصرة" .رسالة ماجستير- الجامعة الإسلامية غزة، 2014م.

طايل، مصطفى كمال السيد، *القرار الاستثماري في البنوك الإسلامية* .طنطا، مصر: مطابع غباشي طنطا، 1999م.

طرابلسي، (ال)، إبراهيم بن موسى، *الإسعاف في أحكام الأوقاف* .بيروت، لبنان، دار الرائد العربي، 1981م.

طعامنة، (ال)، محمد محمود، *نظم الإدارة المحلية المفهوم والفلسفة والأهداف* .سلطنة عمان: الملتقى العربي الأول نظم الإدارة المحلية في الوطن العربي، 2003م.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

عابدين، محمد أمين، *حاشية ابن عابدين* .القاهرة: مكتبة مصطفى الحلبي، مجهول سنة النشر.

عاشور، ابن، محمد الطاهر، *مقاصد الشريعة الإسلامية*، المحقق: محمد الحبيب ابن الخوجة .قطر: وزارة الأوقاف والشؤون الإسلامية، 2004م.

عاشوري، سكينة، "الاتجاهات المعاصرة لنظم الإدارة المحلية" .رسالة ماجستير - جامعة محمد خيضر بسكرة الجزائر، 2014م.

عبد الحميد، أحمد مختار، معجم *اللغة العربية المعاصرة* .القاهرة: عالم الكتب، 2008م.

عبد الرحمن، محمد فردوس، وأمان الله، محمد "تأبيد الوقف وتأقيته في ولايات مختارة في ماليزيا"، *مجلة الدراسات الإسلامية* .العدد 3، المجلد 23، إندونيسيا، 2016م.

عبد الرزاق، محمود حامد، "الوقف كأحد أدوات النظام المالي الإسلامي ودوره التنموي"، *المجلة العربية للإدارة*. العدد 1، المجلد 33 ،عمان: يونيو 2013م.

عبد الكريم، عصمت تحسين، *علم الاجتماع المعاصر* .عمان، الأردن: مكتبة الجنادرية للنشر والتوزيع، 2015م.

عبد اللطيف، سوسن عثمان: دراسات في التنمية المحلية، القاهرة، المعهد العالي للخدمة الاجتماعية، 1979م.

عبد الله، (ال)، مي، وشين، عبد الكريم، *المعجم في المفاهيم الحديثة للإعلام والاتصال* .بيروت، لبنان: دار النهضة العربية، 2014م.

عبد الله، ابن، محمد بن عبد العزيز، *الوقف في الفكر الإسلامي* .المغرب: وزارة الأوقاف والشؤون الإسلامية، 1996م.

عبده، موفق محمد، *الموارد المالية العامة في الفقه الاقتصادي الإسلامي ودورها في التنمية الاقتصادية* .عمان، الأردن: دار الحامد للنشر والتوزيع, 2004م.

عبيدات، محمد، وآخرون، *البحث العلمي، القواعد والمراحل و التطبيقات* .عمان، الأردن :دار وائل للنشر والتوزيع، 1989م.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

عُبيدي، إبراهيم عبد اللطيف إبراهيم، *استبدال الوقف رؤية شرعية اقتصادية قانونية* .دبي: دائرة الشؤون الإسلامية والعمل الخيري، 2009م.

عتوم، (ال)، عامر يوسف، عدنان محمد ربابعة، "استثمار الأموال الوقفية: مصادره وضوابطه"، *المجلة الأردنية في الدراسات الإسلامية* .العدد 2، مجلد 11، الأردن، 2015م.

عثمان، ابن، شويح، "دور الجماعات المحلية في التنمية المحلية . رسالة ماجستير- جامعة أبي بكر بلقايد، تلمسان الجزائر، 2011م.

عجلوني، محمد محمود، *البنوك الإسلامية: أحكامها، مبادئها، تطبيقاتها المصرفية* .عمان، الأردن: دار المسيرة، 2012.

عريقات، أحمد يوسف، وآخرون، *المفاهيم الإدارية الأساسية النظرية والتطبيق* .عمان، الأردن: دار الحامد للنشر والتوزيع، 2011م.

عزيز، محمد ، "دور مجلس الوقف الإندونيسي (BWI) في تطوير آفاق الوقف النقدي في إندونيسيا" ،مجلة JES للعلوم التربوية .المجلد 1 ، العدد 2 ، إندونيسيا، مارس 2017م.

عزيزي، عثمان، "دور الجماعات والمجتمعات المحلية في التسيير والتنمية بولاية خنشلة، دراسة حالة بلدية قايس والرميلة" .رسالة ماجستير- جامعة منتوري الجزائر،2008م.

عساكر، ابن، علي بن الحسن، *تاريخ مدينة دمشق*. بيروت، لبنان: دار الكتب العلمية، 2011م.

عسقلاني، (ال)، ابن حجر، *فتح الباري شرح صحيح البخاري* .بيروت، لبنان: دار الكتب العلمية، 2017م.

عكش، (ال)، محمد أحمد نايف، *مؤسسات المجتمع المدني والتحول الديمقراطي الأردن نموذجاً* .عمان الأردن: دار حامد للنشر والتوزيع، 2012م.

عليان، إبراهيم خليل، *استثمار الأوقاف الإسلامية في فلسطين* .فلسطين: بحث في جامعة القدس المفتوحة، 2011م.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

عمارة، ابن، نوال، عبد الحق بن تفات، الوقف الإسلامي ودوره في تحقيق التنمية المستدامة : عرض للتجربة الجزائرية في تسيير الأوقاف .دراسة أكاديمية مشتركة- جامعة قاصدي مرباح، الجزائر، 2014م.

عمر، (ال)، أيمن محمد، *الوقف ودوره في التنمية الاقتصادية* .المملكة العربية السعودية: جامعة أم القرى، مجهول سنة النشر.

عمر، محمد عبد الحليم، "الاستثمار في الوقف وفى غلاته وريعه" .بحث في الدورة الخامسة عشرة لمجمع الفقه الإسلامي الدولي المنعقدة بمسقط، سلطنة عمان، 9 .2004/3/11م.

عمري، (ال)، محمد علي، "الوقف والتنمية المستدامة" .ورقة ضمن وقائع وتوصيات ورشة العمل حول الوقف والتنمية المستدامة في الأردن، الأردن: 2007م.

عوجان، وليد هويمل، "الوقف النقدي وصيغ الاستثمار فيه، أبحاث المؤتمر الثاني للأوقاف" .مكة المكرمة، المملكة العربية السعودية، 2006م.

غانم، ابراهيم البيومي، *الأوقاف والسياسة في مصر* .مصر :دار الشروق، 1998.

فارس، ابن، أبو الحسين أحمد، معجم *مقاييس اللغة*، تحقيق : عبد السلام هارون .بيروت، لبنان: دار الفكر، 1979م.

فتح الله، سعد، *التنمية المستقلة :المتطلبات والاستراتيجيات والنتائج* .بيروت لبنان: مركز دراسات الوحدة العربية، 1995م.

فيروزآبادي، (ال)، مجد الدين محمد بن يعقوب الشيرازي، *القاموس المحيط* .بيروت، لبنان: دار الفكر، 1983م.

قبلان، غازي سلطان، تنمية المجتمع المحلي .عمان، الأردن: دار الخليج للنشر والتوزيع، 2015م.

قبيلات، (ال)، حمدي سليمان، *مبادئ الإدارة المحلية وتطبيقاتها في المملكة الأردنية الهاشمية* .عمان، الأردن: دار وائل للنشر والتوزيع، 2010م.

قحف، منذر، "الوقف في المجتمع الإسلامي المعاصر"، ورقة بحثية مجهول مكان وتاريخ نشرها.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

_____، الدور الاقتصادي لنظام الوقف الإسلامي في تنمية المجتمع المدني، أبحاث ندوة نظام الوقف والمجتمع المدني في الوطن العربي، بيروت، لبنان، 2001 أكتوبر يوم 8 حتى 12.

_____، *الوقف الإسلامي، تطوّره، إدارته، تنميته* .دمشق، سورية: دار الفكر، 2000م.

قدامة، ابن، موفق الدين، *المغني* .بيروت، لبنان: بيت الأفكار الدولية، 2004م.

قدومي، (ال)، عيسى، "الوقف ودوره في التنمية المستدامة"، موقع الفرقان، 4-10-2016. https ://www.al-forqan.net

قشيري، (ال)، مسلم بن الحجاج، *صحيح مسلم*، تحقيق، محمد فؤاد عبد الباقي .بيروت، لبنان: دار الكتب العربية، 1955م.

قصراوي، أمينة، "إدارة المناطق العربية الفلسطينية في إسرائيل" .رسالة ماجستير- جامعة قاصدي مرباح الجزائر، 2012م.

قضب، سام، "تقييم كفاءة وفاعلية الآليات المحلية لصناعة القرار في إدارة العمران الحضري" .بحث في المؤتمر العربي الإقليمي، تحسين الظروف المعيشية من خلال التنمية الحضرية المستدامة، ديسمبر 2003م.

كاساني، (ال)، علاء الدين، بدائع الصنائع في ترتيب الشرائع، بيروت، لبنان: دار الكتب العلمية، 2010م.

كبيسي، (ال)، محمد عبد الله، *أحكام الوقف في الشريعة الإسلامية* .بغداد: مطبعة الإرشاد، 1977م.

كرواط، يونس، "أهمية الكفاءات البشرية وتطويرها في الإدارة المحلية، عرض لاستراتيجية تطوير الكفاءات في الجماعات المحلية في الجزائر"، *مجلة الاقتصاد والتنمية* .العدد 2، المجلد 2، مجهول سنة النشر.

كنز، (ال)، لبنى، "دور المؤسسة الاقتصادية في تنمية المجتمع المحلي دراسة ميدانية بمؤسسة سوناطراك" .رسالة ماجستير- جامعة باجي مختار، الجزائر، 2009م.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

ليمان، محمد الحاج، مميزات الوقف النقدي وتطبيقاته في الشريعة الإسلامية، .نيجيريا: جامعة ميدغري نيجيريا، 2015م.

مالكي، (ال)، محمد الخرشي، *حاشية الخرشي على مختصر خليل* .بيروت، لبنان: دار الفكر، 1997م.

ماوردي، (ال)، أبو الحسن علي بن محمد، *الأحكام السلطانيَّة والولايات الدِّينيَّة*.بيروت، لبنان: دار الكتب العلميَّة، 1402هـ.

مباركفورى، (ال)، محمد عبد الرحمن، *تحفة الأحوذي بشرح جامع الترمذي*. بيروت، لبنان: دار الكتب العلمية، مجهول سنة النشر.

محمد، طه عبد العظيم، *الإصلاح المصرفي للبنوك الإسلامية والتقليدية: في ضوء مقررات بازل* .الإسكندرية : دار التعليم الجامعي، 2020م.

محمد، عجيلة، وآخرون، "استثمار الأوقاف وضوابطه الشرعية مع الإشارة إلى حالة الجزائر" .بحث في معهد العلوم الاقتصادية والتسيير، الجزائر، 2011م.

محمود، العزة بنت محمد، " تقييم دور المرأة الموريتانية في التنمية المحلية تشخيص تعاونية" الجعيرينية للزرابي" .رسالة جامعية - جامعة المولى إسماعيل، مكناس، 2005م.

مراد، بركات محمد، "الوقف فضيلة إسلامية وضرورة اجتماعية"، *مجلة البيان* .العدد 238، المنتدى الإسلامي.

مرغيناني، (ال)، أبو المعالي محمود بن أحمد، *الذخيرة البرهانية* .بيروت، لبنان: دار الكتب العلمية، مجهول سنة النشر.

مشرنن، ابن، خير الدين، "إدارة الوقف في القانون الجزائري" .رسالة ماجستير- جامعة أبي بكر بلقايد، الجزائر، 2012م.

مشيقح، (ال)، خالد بن علي، *النوازل في الأوقاف* .الرياض: مكتبة الملك فهد الوطنية، 2012م.

مصطفى، ريم أحمد، و حفظي، إحسان، *قضايا التنمية في الدول النامية* .الإسكندرية : دار المعرفة الجامعية، 2005م.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

مغربي، (ال)، محمد الفاتح محمود، *اقتصاديات الوقف* .عمان، الأردن :دار الجنان للنشر والتوزيع، 2014م.

_____، *التمويل والاستثمار في الإسلام* .عمان، الأردن: دار الجنان للنشر والتوزيع، 2016م.

منصور، أحمد إبراهيم، وآخرون، "نحو صكوك إسلامية حقيقية"، *مجلة إسلامية المعرفة* .العدد 62، بيروت، لبنان، 2010م.

منصور، سليم هاني، *الوقف ودوره في المجتمع الإسلامي المعاصر* .بيروت، لبنان: مؤسسة الرسالة، 2004م.

منصوري، كمال، "نحو نموذج مؤسسي متطور لإدارة الأوقاف"، مجلة العلوم الإنسانية .العدد 9: جامعة محمد خيضر بسكرة الجزائر،2006م.

منظور، ابن، محمد بن مكرم، *لسان العرب* .بيروت، لبنان: دار إحياء التراث العربي،1979م.

موسى، النور محمد، "دور ديوان الزكاة في تنمية المجتمع المحلي في السودان" .رسالة دكتوراة- جامعة السودان للعلوم والتكنولوجيا، 2019م.

ناجة، دليلة، "التنمية المحلية في دول المغرب العربي ،دراسة مقارنة بين الجزائر والمغرب" .رسالة ماجستير- جامعة العربي بن مهيدي الجزائر، 2015م.

نسائي، (ال)، أبو عبد الرحمن، *سنن النسائي، كتاب الأحباس، باب حبس المشاع* .الرياض: دار الحضارة ط2، 2015م.

نووي (ال)، محيي الدين أبي زكريا، *صحيح مسلم بشرح النووي*، باب في تقديم الزكاة ومنعها، تحقيق محمد عبد الباقي .بيروت، لبنان: دار الكتب العلمية، مجهول سنة النشر.

_____، *روضة الطالبين وعمدة المفتين*، تحقيق: زهير الشاويش .بيروت، لبنان: المكتب الإسلامي،1991م.

هاريسون، فريديريك، *الموارد البشرية والتنمية*، ترجمة سعيد عبد العزيز .القاهرة : معهد التخطيط القومي، 1984م.

همام، ابن، الكمال، *فتح القدير*. بيروت، لبنان: دار الكتب العلمية، 1995م.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

هواري، عادل، وآخرون، *قضايا التغيير والتنمية الاجتماعية* .الإسكندرية: دار المعرفة الجامعية، 1998م.

هيتي، (ال)، قيصر عبد الكريم، *أساليب الاستثمار الإسلامي و أثرها على الأسواق المالية* .دمشق، سوريا: دار رسلان، 2006م.

وندة، (ال)، جابر عيد، "دور الوقف الاسلامي في عمارة المساجد وأثره على الحضارة الإسلامية"، *مجلة العمارة والفنون والعلوم الإنسانية* .العدد السادس، 2017م.

مراجع أخرى

إدارة الشريعة الاقتصادية والمالية، الأوقاف: الحوكمة الفعالة، مكتبة بنك إندونيسيا الوطنية (*KDT*) ، أغسطس 2016.

جمعية المجلة، "النقود"، *مجلة الأحكام العدلية*، تحقيق : نجيب هواويني، كراتشي، دون التاريخ، المادة 130.

الجهاز المركزي للإحصاء .BPS - إحصائيات إندونيسيا.

قرار مجمع الفقه الإسلامي الدولي المنبثق عن منظمة المؤتمر الإسلامي، المنعقد في دورته الخامسة عشرة، مسقط- سلطنة عمان، 2004.

المبادئ التوجيهية لإدارة الوقف النقدي، وزارة الشؤون الدينية في جمهورية إندونيسيا، 2013.

مجلس الأوقاف الإندونيسي، استراتيجية تطوير الوقف النقدي في اندونيسيا، وزارة الشؤون الدينية، إندونيسيا، مكتب الأوقاف بالوزارة، جاكرتا، 2013م.

مجموعة العمل المالي لمنطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، توصيات التوصية 25 والوقف .الكويت: نوفمبر 2012م.

مجموعة من العلماء، *موسوعة المسائل الفقهية* .بيروت، لبنان: دار الفكر للطباعة والنشر والتوزيع، 2019م.

مجموعة مؤلفين، *المنجد في اللغة والأعلام* . بيروت، لبنان: دار الشروق، مجهول سنة النشر.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

المنظمة العربية للعلوم الإدارية، "النمو الحضري في الوطن العربي" .المؤتمر الرابع عشر للشئون الاجتماعيـة، جامعة الدول العربية، 1999م.

وزارة الشؤون الدينية جمهورية إندونيسيا، المديرية العامة لتمكين الأوقاف.

الموقع الالكتروني لمجلس الأوقاف الإندونيسي BWI ، تاريخ الدخول على الموقع https://www.bwi.go.id 2020-6-19

A. Khoirul anam, Masjid Sabilillah Malang Menjadi Contoh Bagaimana Dikelola Secara Produktif, http ://www.nu.or.id/masjid_Sabilillah .

Abas Sambas, "Perkembangan Pengelolaan Wakaf di Indonesia: Potensi dan Tantangan", Jurnal BIMAS Islam, Vol. 7, No. IV, 2014, 712.

Abdurrahman Kasdi, "Potensi ekonomi Dalam Pengelolaan, Wakaf Uang di Indonesia" *Jurnal Indonesia* .Volume 2, No.1, Juni 2014.

Achmad Muchaddam Fahham, "Pengelolaan Wakaf Tunai di lembaga Pengelola Wakaf dan Pertanahan Pengurus Wilayah Nahdlatul Ulama Daerah Istimewa" ,*Jurnal Waqf*.Yogyakarta cash Waqf ,Aspirasi vol. 6 no. 1, Juni 2015.

Ahmad Maulana Hidayatullah, *Peran Koperasi Masjid Sabilillah Kota Malang Dalam Memberdayakan Wakaf Tunai Untuk Pengembangan Usaha Mikro*, Universitas Brawijaya Malang, 2018, 9

Ahsen Lahsasna, *The role of cash waqf as financial instrutment in financing small and medium sized enterprises* .Malaysia :journal, Awqaf N 19, November 2010. 13.

Anisa Fitria Utami, Strategi Pengelolaan Wakaf produktif Untuk Kesejahteraan Umat ,Studi Kasus di Nadzir Yayasan Universitas Islam Malang , *Jurnal Ekonomi Islam, Indonesia*, Volume 10 no. 1 Januari 2019, 146.

Badan Pusat Statistik Kota Malang, Dalam Angka Malang City in Figures, 2014.

Direktorat Pemberdayaan Wakaf Kementerian Agama RI ,Maret 2016.

Djunaidi dan Asyhar. "Menuju Era Wakaf Produktif". Depok: Mumtaz Publishing. 2007.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

Gambaran Umum Badan Wakaf Indonesia Kota Malang https:// docplayer.info/51025782-Bab-iv-hasil-penelitian-dan -pembahasan -a-gambaran -umum -badan-wakaf -indonesia-kota-malang.html.

Glenn A. Bowen, "Document Analysis as a Qualiform Research Method", *Qualified Research Journal* (vol. 9, No. 2009), 31.

Hidayatur Rochimi, Pengaruh Strategi Penggalangan Wakaf tunai Dan Religiusitas Terhadap Minat Masyarakat Untuk Berwakaf Pada Pengelolaan Wakaf Ranting Muhammadiyah Kertosari Kab ponorogo Tahun 2018, 125.

Himpunan Peraturan Perundang-undangan, Kompilasi Hukum Ekonomi Syariah, Bandung: Fokus Media, 2010, h. 212-232

Http://milenia1603.student.umm.ac.id/2018/08/08/tentang-kota-malang.

Http://sabilillahmalang.org/Landing/VisiMisi.

Https://malangkota.go.id/sekilas-malang/sejarah-malang, 2020 -28- 3 .

Https://www.bps.go.id/pressrelease/2018/07/16/1483/persentase-penduduk-miskin-maret-2018-turun-menjadi-9-82-persen.html.

Kelola Wakaf secara Profesional, Aset Bertambah Tiga Milyar ,Wednesday, 15 April 2015 - 15:43, https://bimasislam.kemenag.go.id/post/berita/kelola-wakaf-secara-profesional- aset-bertambah-tiga-milya.

Koppontren Pondok Modern Al-Rifa'ie East Java. https ://www.pmalrifaie2.

Mohajan, Haradhan, "Qualitative Research Methodology in Social Sciences and Related Subjects" *Journal of Economic Development, Environment and People* (Vol-7, Issue 01 ,Bangladesh, 2018), 8-10.

Nanda Lailatul Arofah," Manajemen Wakaf Uang di Masjid at-Taqwa Kota Batu dan Masjid Sabilillah Kota Malang dalam Perspektif Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004", *Jurnal Hukum dan Syari'ah*, .Indonesia:Vol. 8, No. 1, 2016), 25.

Oluwatosin Victor Ajayi, *Distinguish between primary sources of data and secondary* (Benue State University, Makurdi, Nigeria, 2017), 3.

Oman Sukmana "Konsep Pemberdayaan Masyarakat Melalui Pengembangan Komunitas berbasis potensi lokal .studi di desa wisata bunga sidomulyo, kota Batu-jawa Timur", *Jurnal Indonesia Humanity* .Volume 6, Nomor 1, September Indonesia ,2010.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id

Sugiyono, *Memahami Penelitian Kualitatif*, Bandung: Alfabeta, 2014, h. 127.

Sumber: https: //www.nu.or.id /post/read/ 80295/masjid- sabilillah-malang-menjadi-contoh-bagaimana-wakaf-dikelola-secara-produktif Kamis 10 Agustus 2017 12:00 WIB.

Thomas S Harding, *Nursing & Midwifery Research: Methods and Appraisal for Evidence-Based Practice, Chapter: Analysing data in qualitative research* (University of Canterbury, New Zealand 2013), p143.

Uswatun Hasanah, *Laporan Akhir Pengkajian Hukum Tentang Aspek Hukum Wakaf uang* ،Badan Pembinaan Hukum Nasional Departemen Hukum dan hak Asasi Manusia ،Indonesia ،2009, 51.

Website Badan Wakaf Indonesia.

digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id digilib.uinsby.ac.id