

**ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP PRAKTIK SEWA MENYEWA
TANAH MILIK PEMERINTAH UNTUK PASAR DI DESA SIDOKERTO
BUDURAN SIDOARJO**

SKRIPSI

Oleh :

Nabilatul Lu'aili

NIM. C02217038



Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syariah Dan Hukum

Jurusan Hukum Perdata Islam

Program Studi Hukum Ekonomi Syariah (Muamalah)

Surabaya

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nabilatul Lu'aaili
NIM : C02217038
Fakultas/Jurusan/Prodi : Syariah dan Hukum/Hukum Perdata
Islam/Hukum Ekonomi Syariah (Muamalah)
Judul Skripsi : Analisis Hukum Islam dan KHES Pasal 303
Terhadap Praktik Sewa Menyewa Tanah Milik
Pemerintah Untuk Pasar di Desa Sidokerto
Kecamatan Buduran Kabupaten Sidoarjo.

menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Sidoarjo, 14 Juni 2021

Saya yang menyatakan,



Nabilatul Lu'aaili

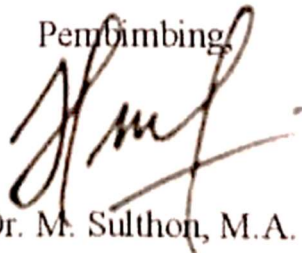
C02217038

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Nabilatul Lu'aili NIM. C02217038 ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Surabaya, 14 Juni 2021

Pembimbing



Dr. M. Sulthon, M.A.

NIP. 197205152006041003

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Nabilatul Lu'aili NIM. C02217038 ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syari'ah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Rabu, tanggal 7 Juli 2021, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Syari'ah.

Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I,



Dr. M. Sulthon, M.A.
NIP. 197205152006041003

Penguji II,



Dr. H. Darmawan, S.HI., M.HI.
NIP. 197306042000031005

Penguji III,



Muhammad Isfironi, M.HI
NIP. 197008112005011002

Penguji IV,



Elly Uzlifatul Jannah, MH.
NIP. 199212292019031005

Surabaya, 7 Juli 2021

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan,



Prof. Dr. H. Masruhan, M.Ag.
NIP. 195904041988031003



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Nabilatul Lu'a'ili
NIM : C02217038
Fakultas/Jurusan : Fakultas Syari'ah dan Hukum / Hukum Perdata Islam
E-mail address : nabilaluaili5@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

**ANALISIS HUKUM ISLAM TERHADAP PRAKTIK SEWA MENYEWA TANAH MILIK
PEMERINTAH UNTUK PASAR DI DESA SIDOKERTO BUDURAN SIDOARJO**

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 23 Juli 2021

Penulis

()
Nabilatul Lu'a'ili

itulah biasanya para pedagang akan mencari tempat yang strategis untuk berdagang dengan cara menyewa sebuah tanah atau lapak.

Islam memperbolehkan adanya kegiatan sewa-menyewa, karena mengandung unsur saling menolong diantara sesama. Hukum transaksi sewa baik dalam hukum Islam maupun Hukum Perdata sudah sangat jelas aturannya. Maka dengan jelas, tiap orang diperbolehkan menjalankan kegiatan sewa-menyewa menurut aturan hukum yang telah diberlakukan.

Penulis mengamati dalam kegiatan sewa menyewa tanah untuk pasar yang terjadi di Desa Sidokerto Buduran Sidoarjo tersebut terdapat permasalahan. Di Desa Sidokerto Buduran Sidoarjo terdapat tanah kosong yang berada tepat dipinggiran sungai yang terdapat di desa tersebut. Tanah tersebut dijadikan sebagai pasar tempat untuk melakukan perdagangan berbagai kebutuhan pangan sehari-hari, serta kebutuhan sehari-hari lainnya. Tanah tersebut termasuk bagian sempadan sungai yang tidak boleh didirikan bangunan berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 38 Tahun 2011 tentang sungai, bahwa garis sempadan sungai meliputi ruang dikiri dan kanan palung sungai yang ditetapkan sebagai batas perlindungan sungai.

Pada pasal 2 ayat (1) Undang-Undang Pokok Agraria Nomor 5 Tahun 1960, negara sebagai pemegang hak untuk menguasai bumi, air dan ruang angkasa termasuk kekayaan alam yang terkandung didalamnya. Penguasaan dalam arti yuridis yaitu penguasaan yang dilandasi hak, yang dilindungi oleh hukum dan pada umumnya memberi kewenangan kepada pemegang hak untuk menguasai secara fisik tanah yang dihaki. Pemberian kewenangan untuk menguasai tanah yang dihaki secara fisik, dalam hal penguasaan fisik boleh dilakukan oleh pihak lain, contohnya seseorang yang memiliki tanah tidak memanfaatkan sendiri tanah miliknya, melainkan

adanya kondisi tersebut, salah seorang warga yang rumahnya tidak jauh dari area dagang yang baru dibangun, memanfaatkan dengan menyewakan tanah yang berada tepat didepan rumahnya untuk dibangun bangunan semi permanen yang notabeneanya tanah tersebut merupakan tanah sempadan, kemudian disewakan kepada para pedagang yang tidak mendapatkan tempat di pasar baru.

Para pedagang yang tidak mendapatkan lahan untuk berjualan di pasar baru tersebut, terpaksa menyewa tanah yang berada tepat disamping pasar baru. Para pedagang yang menyewa tanah tersebut dilatar belakangi dengan berbagai alasan yaitu karena tidak ada tempat lain untuk berdagang lagi, dan takut banyak pelanggan akan berkurang apabila pindah ke tempat yang jauh dari pasar lama. Terdapat dua petak tanah yang berada tepat didepan rumah pemberi sewa yang sejak lama dipakai untuk parkir kendaraan pribadinya. Orang yang menyewakan tersebut tidak ingin mengalih fungsikan tempat parkir mobilnya untuk lapak pedagang yang ingin menyewa tanah tersebut. Pada akhirnya para pedagang yang tidak memiliki tempat untuk berdagang, harus berjualan dipinggir jalan tepat didepan rumah pihak yang menyewakan.

Tarif sewa yang harus diberikan kepada pihak pemberi sewa tiap pedagang berbeda-beda, tarif sewanya antara Rp200.000,00 sampai Rp500.000,00 perbulan. Para pedagang tidak mengetahui secara jelas adanya perbedaan uang sewa. Tidak hanya uang sewa saja, melainkan para pedagang juga dipungut uang sampah dan uang kebersihan sebesar Rp3.000,00 perhari. Dalam pembayaran uang sewa, para pedangang biasanya boleh membayar langsung untuk sewa 1 bulan, atau juga ada beberapa pedagang yang membayar dengan cara mencicil sebanyak 2 kali.

Pada umumnya kegiatan yang dilakukan diatas ruang sungai, merupakan kegiatan yang sifatnya untuk kepentingan bersama atau kegiatan yang sebelumnya telah

dengan peraturan pemerintah nomor 6 tahun 2006 dalam pasal 5 ayat (1) yang dapat ditarik pemahaman bahwa gubernur, bupati atau walikota sebagai pemegang kekuasaan dalam pengaturan tanah milik negara. Berdasarkan pasal tersebut menyewakan tanah milik negara tidak sah dilakukan karena pemberi sewa tidak mempunyai kekuasaan untuk menyewakan tanah milik negara. Didalam praktiknya menyewakan tanah milik negara yang terjadi pada kelurahan Slerok Kota Tegal menggunakan dua metode, yaitu pertama menyewa di atas tanah irigasi dengan pendapatan dimasukkan dalam pendapatan kas rukun tetangga setempat dan yang kedua menyewa di atas tanah irigasi dengan pendapatan sewa masuk keuangan perseorangan. Hasil dari penelitian ini memberikan kesimpulan bahwa ditemukan tidak terpenuhinya satu rukun sewa, yaitu *al-ujrah* (upah). Upah dari kegiatan sewa-menyewa pada dasarnya menjadi hak pemilik objek sewa atau pihak yang memiliki kewenangan atau pengelola suatu tanah milik negara. Namun didalam praktiknya upah tersebut dimasukkan ke kas RT dan dimasukkan ke perseorangan. Kekuasaan atas tanah yang menjadi objek sewa ditangan pengelola sumber daya air (SDA), namun dalam kenyataannya dilapangan, orang yang menyewakan tanah merupakan individu dan suatu kelompok masyarakat. Terdapat pula permasalahan dalam praktik sewa ini, yaitu pihak yang menyewakan tanah tidak menjelaskan sifat dari objek manfaat yang akan didapat *musta'jir*. Tiap pihak yang bertindak sebagai *mu'jir* tidak memberitahukan apabila tanah yang dipersewakan merupakan tanah milik negara.¹¹

Kedua, Skripsi yang ditulis oleh Siti Khamsiyah dengan judul “Analisis Teori *Ijārah* Terhadap Sewa Menyewa Tanah Milik Pemkot Surabaya Oleh Rukun Tetangga (RT) 01 Kepada Para Pedagang Di Tandes Surabaya” pada tahun 2019. Didalam judul tersebut, penulis menjelaskan tentang praktik sewa-menyewa yang

¹¹ Rizki Nurchamami, “*Tinjauan Hukum Islam Terhadap Praktik Sewa Menyewa Tanah Negara Di Kelurahan Slerok Kota Tegal*”, (Semarang: Universitas Islam Negeri Walisongo, 2016).

terjadi di RT 01 Tandes Surabaya, bahwa tanah tersebut merupakan tanah milik Pemkot Surabaya. Tanah kepemilikan Pemkot tersebut disewakan oleh warga RT 01 kepada beberapa penyewa. Pemanfaatan tanah tersebut berupa tanah kosong yang kemudian disewakan kepada para penyewa untuk berbagai macam kegiatan seperti usaha isi ulang air minum, untuk tempat parkir mobil pribadi, jual beli palet kayu, dan sebagainya. Hasil penelitian menjelaskan dua perihal bahwa pertama, aplikasi sewa-menyewa di Gg. Sawah RT.01 RW.06 kecamatan Tandes dijalankan oleh ketua RT 01 dengan mempersewakan tanah kosong kepunyaan Pemkot Surabaya kepada beberapa penduduk sekitar tanpa mempunyai izin untuk dijadikan tempat berjualan dan tempat parkir. Hal ini dijalankan untuk tambahan keuangan kas antar warga sebab warga yang melakukan persewaan harus mengeluarkan biaya sebesar Rp150.000,00 perbulannya. Kedua, bila dianalisis berlandaskan teori terkait *ijārah*, maka aplikasi sewa yang dijalankan tidak sah, karena ditemukan syarat dalam *ijārah* menyatakan objek yang dipersewakan harus kepunyaan orang yang menyewakan atau mengantongi izin untuk disewakan ternyata tidak memenuhi, dimana dalam kegiatan transaksi ini pimpinan RT 01 mempersewakan tanah tanpa mengantongi izin dari pemilik yakni Pemkot Surabaya.¹²

Ketiga, Skripsi yang disusun Fahril Khalimi Adna dengan judul “Tinjauan Hukum Islam Terhadap Penyewaan Lahan Pemerintah Yang Bukan Haknya : Studi Kasus Di Bantaran Sungai Babon Kelurahan Penggaron Kidul Kecamatan Pedurungan Kota Semarang” pada tahun 2017. Dalam judul tersebut, penulis menjelaskan bahwa penyewa pertama yang telah mendapatkan izin dari dinas pengelolaan sumber daya air jragung tumpang, menyewakan kembali tanah tersebut

¹² Siti Khamsiyah, “Analisis Teori *Ijārah* Terhadap Sewa Menyewa Tanah Milik Pemkot Surabaya Oleh Rukun Tetangga (RT) 01 Kepada Para Pedagang Di Tandes Surabaya”, (Surabaya: Universitas Islam Negeri Sunan Ampel, 2019).

kepada pihak ketiga tanpa sepengetahuan dinas pengelolaan sumber daya air Jragung Tuntang. Dari temuan penelitian lahan yang dipersewakan tersebut tidak dimanfaatkan seperti selayaknya oleh tiap-tiap penyewa, sehingga banyak area lahan yang dipersewakan lagi kepada penyewa lain tanpa terdapat izin serta dihargai sewa yang terbilang cukup tinggi. Dan lahan yang dimanfaatkan itu merupakan lahan irigasi yang pemegang hak kekuasaan untuk mengawasi yaitu balai besar pengelolaan sumber daya air Jragung Tuntang. Pada aplikasinya persewaan lahan pemerintah yang bukan kewenangannya yang selaku *mu'jir* bukanlah dari pihak yang berwenang atasnya. *Mu'jir* dalam transaksi ini tidak memaparkan sifat atas objek yang dipersewakan yang nantinya akan didapat penyewa. Serta pihak yang menjadi yang memberi sewa tidak menegaskan terkait lahan yang mereka persewakan merupakan lahan irigasi yang kewenangannya berada dibawah pengawasan balai pengolahan sumber daya air Jragung Tuntang.¹³

Hasil penelitian skripsi yang telah dipaparkan diatas mempunyai persamaan serta perbedaan dengan judul riset yang diuji oleh penulis. Unsur persamaan yang terdapat dalam ketiga skripsi diatas adalah ketiganya meneliti objek serupa yaitu lahan milik pemerintah yang diambil manfaatnya oleh seseorang atau golongan yang bukan pemilik tanah. Perbandingan perbedaan diantara ketiga skripsi diatas dengan karya tulis ilmiah skripsi yang dilakukan penulis yaitu pertama, menjelaskan tentang upah sewa menyewa yang diberikan seharusnya diberikan kepada pemilik objek sewa, melainkan diberikan kepada seseorang dan golongan tertentu yang bukan sebagai pemilik objek sewa menyewa. Kedua, membahas tentang pemanfaatan dari kompensasi atas sewa menyewa tanah. Dan ketiga, membahas tentang harga sewa

¹³ Fahril Khalimi Adna, “*Tinjauan Hukum Islam Terhadap Penyewaan Lahan Pemerintah Yang Bukan Haknya : Studi Kasus Di Bantaran Sungai Babon Kelurahan Penggaron Kidul Kecamatan Pedurungan Kota Semarang*”, (Semarang: Universitas Islam Negeri Walisongo, 2017).

Bab pertama, merupakan pendahuluan yang terdiri dari beberapa subbab yaitu latar belakang masalah, identifikasi dan batasan masalah, rumusan masalah, kajian pustaka, tujuan penelitian, kegunaan hasil penelitian, definisi operasional, metode penelitian dan sistematika pembahasan.

Bab kedua berupa landasan teori yang digunakan dalam penelitian ini yaitu tentang akad, konsep *ijārah* dan kepemilikan dalam Islam. Pada bab ini akan menguraikan teori tentang pengertian akad, rukun dan syarat akad, hukum akad, pengertian *ijārah*, dasar hukum *ijārah*, rukun dan syarat *ijārah*, macam *ijārah*, dan berakhirnya *ijārah*.

Bab ketiga memuat deskripsi data yang berkenaan dengan variabel yang diteliti secara objektif meliputi gambaran umum lokasi penelitian, dan menjelaskan praktik pelaksanaan sewa-menyewa tanah milik pemerintah untuk pasar Di Desa Sidokerto Buduran Sidoarjo.

Bab keempat memuat analisis terhadap data penelitian yang telah dideskripsikan guna menjawab masalah penelitian. Pada bab ini menguraikan hasil penelitian penulis yaitu Analisis Praktik sewa-menyewa tanah milik pemerintah untuk dijadikan pasar di Desa Sidokerto Kecamatan Buduran Kabupaten Sidoarjo, dan analisis Hukum Islam Terhadap Praktik Sewa Menyewa Tanah Milik Pemerintah Untuk Pasar Di Desa Sidokerto Buduran Sidoarjo

Bab kelima merupakan bab akhir yang berisi tentang kesimpulan dari hasil penelitian untuk menjawab rumusan masalah, serta saran-saran yang diberikan kepada para pelaku praktik sewa menyewa tanah pemerintah yang akan disampaikan untuk pembaca.

Tabel 2 Mata Pencaharian

Sumber: Data Monografi Desa dan Kelurahan Sidokerto 2020

4. Kondisi Pendidikan

Kondisi pendidikan Desa Sidokerto tergolong baik, karena kesadaran masyarakat akan pentingnya pendidikan tergolong tinggi. Para orang tua sangat memiliki kontribusi yang besar dalam hal pendidikan anak-anaknya. Berikut adalah rincian kondisi pendidikan berdasarkan data Desa Sidokerto :

No.	Angkatan Kerja	Laki-Laki	Perempuan
1.	Usia 3-6 tahun yang belum masuk TK	318 Jiwa	322 Jiwa
2.	Usia 3-6 tahun yang sedang TK/Play Group	174 Jiwa	200 Jiwa
3.	Usia 7-18 tahun yang tidak pernah sekolah	19 Jiwa	23 Jiwa
4.	Usia 7-18 tahun yang sedang sekolah	94 Jiwa	88 Jiwa
5.	Usia 18-56 tahun tidak pernah sekolah	72 Jiwa	77 Jiwa
6.	Usia 18-56 tahun yang tidak tamat SD	113 Jiwa	97 Jiwa
7.	Usia 18-56 tahun yang tamat SD	628 Jiwa	764 Jiwa
8.	Usia 18-56 tahun yang tamat SLTP	775 Jiwa	789 Jiwa
9.	Usia 18-56 tahun yang tamat SLTA	2011 Jiwa	2014 Jiwa
10.	Usia 18-56 tahun yang tamat Perguruan Tinggi	753 Jiwa	787 Jiwa

Tabel 3 Kondisi Pendidikan

Sumber: Data Monografi Desa dan Kelurahan Sidokerto 2020

Kondisi pendidikan pada desa Sidokerto juga didukung dengan adanya beberapa fasilitas pendidikan antara lain gedung SD/ sederajat sebanyak 1 bangunan milik sendiri, 5 gedung TK, 4 gedung lembaga pendidikan agama, dan 1 perpustakaan desa/kelurahan.

menyewa tanah yang merupakan sempadan sungai yang dilakukan oleh seorang warga desa setempat.

Tanah yang merupakan sempadan sungai yang dimanfaatkan oleh salah seorang warga desa setempat, untuk disewakan kepada beberapa orang sebagai tempat untuk berdagang. Sempadan sungai menurut Peraturan Pemerintah No. 38 Tahun 2011 Tentang Sungai merupakan batas perlindungan sungai untuk menjaga kelestarian fungsi sungai. Tanah sempadan sungai tersebut kewenangannya berada dibawah Dinas Pengairan Sumput. Atas kewenangannya tersebut, maka kekuasaan atas segala perbuatan yang terjadi didaerah ruang sungai berada dibawah kehendak Dinas Pengairan Sumput.

Dalam Islam transaksi sewa-menyewa biasanya disebut *ijārah*. *Ijārah* adalah akad yang memungkinkan penyewa untuk memanfaatkan barang yang hendak ia sewa dengan memberikan pengganti. Akad *Ijārah* merupakan salah satu akad timbal balik, sehingga apabila terjadi perjanjian sewa-menyewa, penyewa mendapatkan hak untuk memanfaatkan dan pemberi sewa juga mendapatkan keuntungan berupa uang sewa.

Pada Bab III telah dipaparkan, bahwa pada praktiknya di lapangan pak Husni sebagai pihak yang menyewakan tanah tersebut tidak memiliki izin apapun dalam perilakunya yang menyewakan tanah tersebut. Pak Husni mengklaim bahwa tanah yang ia sewakan merupakan tanah miliknya, sehingga ia bebas menggunakan tanah tersebut untuk apa saja. Dengan ia menyewakan tanah tersebut, setiap bulannya ia membebankan sejumlah

Berdasarkan analisis, dapat ditarik kesimpulannya bahwa kegiatan yang dilakukan diatas ruang sungai merupakan suatu kegiatan yang berbeda dengan kegiatan biasanya. Umumnya kegiatan yang dilakukan diatas ruang sungai merupakan kegiatan yang sifatnya untuk kepentingan umum atau kegiatan yang sudah diizinkan pelaksanaannya. Namun dalam fakta dilapangan, kegiatan yang dilakukan diatas ruang sungai tersebut merupakan kegiatan memanfaatkan tanah sempadan sungai dengan cara sewa untuk mendapatkan keuntungan pribadi tanpa sepengetahuan dan seizin Dinas Pengairan setempat.

B. Analisis Hukum Islam Terhadap Praktik Sewa Menyewa Tanah Milik Pemerintah Untuk Pasar Di Desa Sidokerto Buduran Sidoarjo

Dalam fitrahnya sebagai makhluk sosial, penciptaan manusia tidak terlepas untuk saling berhubungan dengan orang lain. Selain itu, penciptaan manusia sebagai *Khalifah* dibumi menjadikan manusia secara khusus dibekali dengan wahyu serta akal untuk mencapai sebuah kebaikan di muka bumi. Manusia akan berinteraksi satu sama lain dengan berbagai cara sesuai dengan kemampuan yang dimiliki oleh masing-masing individu. Dalam berinteraksi selain diperlukan akal, juga diperlukan adanya sebuah aturan yang bisa mengatur pergaulan hidup manusia dalam berinteraksi dengan baik, agar tidak ada salah satu individu yang merasa haknya diambil atau dirugikan oleh individu lain.

Dalam menjalankan transaksi *ijārah* atau sewa-menyewa, terdapat rukun serta syarat yang harus dipenuhi sehingga akad menjadi sah untuk dilaksanakan. Adapun rukun menurut jumhur ulama sebagai berikut.

1. *Al-'aqidain* (Para Pihak Yang Berakad)

Para pihak yang melakukan akad *Ijārah* yaitu pemberi sewa (*mu'jir*) dan penyewa (*musta'jir*). Praktik sewa-menyewa yang terjadi di Desa Sidokerto, terdapat para pihak yang melakukan *ijārah* terdiri dari Pemberi sewa (*mu'jir*) merupakan salah satu warga Desa Sidokerto yaitu Pak Husni, sedangkan penyewa (*musta'jir*) merupakan para pedagang. Dalam hal ini, baik pemberi sewa maupun penyewa yang terlibat dalam akad sewa-menyewa ini sudah baligh serta cakap secara hukum.

2. *Ma'qud 'Alaihi* (*Ujrah* dan Manfaatnya)

Dalam praktik sewa-menyewa tanah milik pemerintah yang terjadi di Desa Sidokerto *ujrah* atau upahnya berbentuk sejumlah uang tertentu yang telah disepakati diantara para pihak. *Ujrah* pada semestinya merupakan hak Dinas Pengairan Sumpat yang merupakan pemegang kewenangan atas tanah yang telah disewakan oleh salah satu warga Sidokerto tersebut, diambil secara individu oleh orang yang telah menyewakan tanah sempadan tersebut. Dalam akad *ijārah*, harus terdapat manfaat yang akan dicapai. Dalam hal ini, manfaat yang akan dicapai dengan adanya transaksi sewa-menyewa ini yaitu sebagai tempat untuk perdagangan.

disewakan. Sedangkan *musta'jir* adalah pihak yang menerima sewa atau pihak yang mengambil kegunaan atas suatu objek sewa.

Praktik di lapangan yang terjadi di Desa Sidokerto menunjukkan bahwa yang menjadi *mu'jir* yaitu Pak Husni yang merupakan salah seorang warga desa setempat. Sedangkan yang bertindak sebagai *musta'jir* yaitu para pedagang yang berasal dari warga Desa Sidokerto maupun warga luar Desa Sidokerto. *Aqid* yang terlibat dalam praktik sewa-menyewa di Desa Sidokerto sudah baligh serta memiliki kecakapan hukum. Kecakapan hukum haruslah dimiliki oleh para pihak yang melakukan perjanjian, sehingga dapat mempertanggungjawabkan apapun yang telah dilakukan. Para pihak hendaklah berakal sehingga dapat membedakan antara yang baik dan buruk.

2. Syarat Sah akad *Ijārah* (*Syurut al-Sihhah*)

- a. Para pelaku akad haruslah orang yang memiliki kecakapan hukum, sehingga dapat mempertanggungjawabkan apapun yang telah dilakukan. Dalam *ijārah*, harus didasarkan atas kerelaan tanpa ada unsur paksaan ataupun dijalankan dengan cara yang batil. Dengan kata lain, apabila transaksi sewa-menyewa tersebut terdapat unsur paksaan, maka transaksi sewa-menyewa tidak sah. Dalam praktik sewa tanah di Desa Sidokerto ini tidak ditemukan unsur paksaan diantara para pihak yang terlibat dalam sewa-menyewa tersebut.
- b. Semua yang berkaitan dengan objek sewa harus jelas dan dihalalkan oleh syara'. Dalam praktik sewa tanah di Desa Sidokerto, yang menjadi objek sewa-menyewa berupa tanah sempadan sungai.

- c. Objek sewa merupakan milik pribadi (*al-milkultam*) pemberi sewa (*mu'jir*). *Al-milkultam* adalah kepemilikan sempurna yang meliputi benda maupun manfaatnya sekaligus. Dalam praktik sewa tanah di Desa Sidokerto, objek sewa merupakan tanah sempadan yang kewenangannya berada dibawah Dinas Pengairan Sumpat, namun disewakan oleh Pak Husni yang tidak memiliki hak atau izin apapun atas tanah yang ia sewakan.
- d. Manfaat objek akad harus bisa dinilai dan pemenuhan manfaat diperbolehkan oleh syara'. Dalam praktik sewa tanah di Desa Sidokerto ini, pemenuhan manfaat yang akan dicapai dengan adanya transaksi sewa-menyewa ini yaitu sebagai tempat untuk perdagangan.
- e. Dapat diserahkan sesuatu yang disewakan beserta manfaatnya. Objek sewa diharuskan berwujud serta mempunyai manfaat. Dalam praktik sewa tanah di Desa Sidokerto ini telah terpenuhi persyaratannya. Objek sewa berwujud yang berupa tanah, dan manfaatnya yakni sebagai tempat untuk berdagang.
- f. Akad *Ijārah* termasuk jenis akad timbal balik, sehingga apabila terjadi perjanjian sewa-menyewa, penyewa mendapatkan hak untuk memanfaatkan dan pemberi sewa juga mendapatkan keuntungan berupa uang sewa. Dalam praktik sewa tanah di Desa Sidokerto ini, imbalan sewa berupa uang yang dibayarkan kepada Pak Husni sebagai pemberi sewa.

3. Syarat Pelaksanaan Akad *Ijārah* (*Syurut An-Nafaz*)

Dalam pelaksanaan akad *ijārah* dapat berlangsung, disyaratkan adanya kepemilikan (*al-milk*) atau wilayah. Maksud kepemilikan yakni kepemilikan terhadap objek sewa, sedangkan wilayah yakni kekuasaan hukum yang pemilikinya dapat melakukan *tasharruf*, berakad dan menunaikan segala akibat hukum yang ditimbulkan sehingga akad dapat berlangsung dan sah. Wilayah terbagi menjadi dua yakni pertama wilayah *ashliyah* (diri sendiri atau mandiri) yaitu kewenangan seseorang untuk melakukan *tasharruf* secara pribadi karena memiliki kecakapan sempurna untuk bertindak, kedua yaitu wilayah *niyabah* (wakil), merupakan kewenangan yang diberikan kepada seseorang yang ditunjuk sebagai perwakilan yang diberikan mandat untuk bertasharruf atau melangsungkan akad.

Konsekuensi adanya syarat ini adalah objek sewa menjadi milik penuh atau berada dibawah kekuasaan wakil pemegang kekuasaan atas tanah tersebut. Apabila *ijārah* dilakukan oleh orang yang bukan pemilik objek sewa atau seorang *fudhuli* (orang yang membelanjakan harta orang lain tanpa izin), maka akad *ijārah* tidak dapat berlaku.

Dalam praktik sewa tanah di Desa Sidokerto, pemilik atau pemegang kewenangan atas tanah yang disewakan oleh Pak Husni yaitu Dinas Pengairan Sumpat. Pak Husni sebagai *mu'jir* menyewakan tanah tersebut tanpa izin dari Dinas Pengairan Sumpat ataupun bukan

sebagai pemegang kewenangan (wilayah) baik wilayah *ashliyah* maupun wilayah *niyabah* (wakil) atas tanah yang ia sewakan.

4. Syarat Kepastian Hukum (*Syurut al-Luzum*)

Terdapat dua syarat yang harus diperhatikan sehingga akad dapat mengikat yaitu benda yang akan disewakan harus terlepas dari cacat (aib), sehingga mengakibatkan terhalangnya pemenuhan manfaat atas objek sewa dan tidak ditemukan *udzur* (alasan) sehingga dapat membatalkan *ijārah*.

Suatu akad atau perjanjian dibuat berdasarkan kesepakatan dua tujuan masing-masing pihak yang ingin dicapai. Tujuan akad dibuat untuk menguntungkan para pihak yang berakad. Termasuk pada akad *ijārah* atau sewa-menyewa tanah, yang memberikan keuntungan diantara para pihak yang menjalankannya. *Mu'jir* mendapat keuntungan berupa imbalan uang sewa, sedangkan *musta'jir* mendapatkan tanah yang digunakan sebagai tempat berdagang. Dalam membuat akad *ijārah*, juga harus menjelaskan berbagai ketentuan-ketentuan yang berkaitan dengan segala hal yang berhubungan dengan sewa-menyewa secara terbuka dan jelas, guna menghindari perselisihan yang bisa terjadi dikemudian hari.

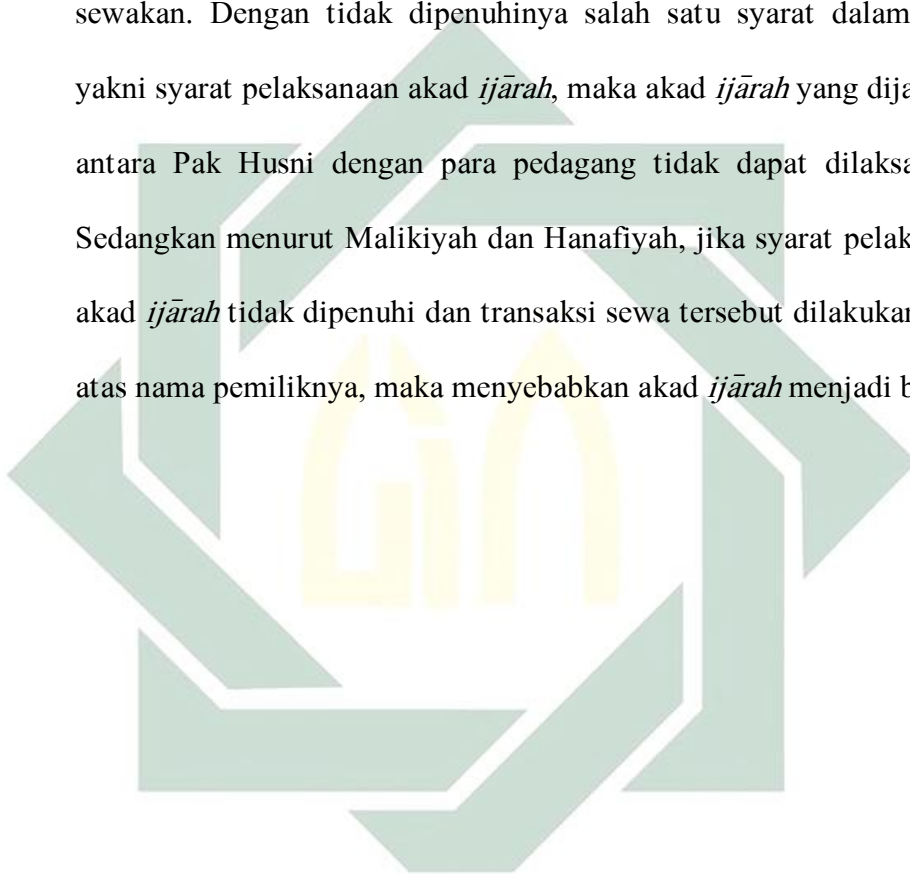
Berdasarkan Kompilasi Hukum Ekonomi Syariah pada pasal 303 bahwa dalam syarat mu'jir harus sebagai pemilik secara penuh dan sempurna, atau wakilnya, atau pengampu atas objek sewa. Adanya syarat tersebut, karena dalam kegiatan sewa-menyewa terdapat hak

dan kewajiban masing-masing pihak, seperti imbalan sewa. Dalam hal ini *mu'jir* mendapat keuntungan atau hak berupa imbalan uang sewa dari *musta'jir*.

Menurut uraian peneliti diatas, bahwa praktik sewa-menyewa tanah milik pemerintah di Desa Sidokerto Buduran tidak dibolehkan menurut hukum Islam. Praktik sewa-menyewa yang terjadi di Desa Sidokerto itu tidak dibolehkan menurut hukum Islam, karena terdapat rukun dan syarat akad *ijārah* yang tidak dipenuhi. Dalam *ijārah* ditentukan rukun yang menyatakan bahwa dalam akad *ijārah*, *mu'jir* harus pemilik atau wakil objek sewa. Pada praktiknya, pihak yang menjadi *mu'jir* adalah orang lain yang bukan pemilik atau wakil atas tanah yang disewa. Dalam sewa-menyewa disyaratkan bahwa *mu'jir* sebagai pemilik atau wakil atas tanah. Hal tersebut dilatar belakangi karena dari adanya transaksi sewa-menyewa terdapat berupa *ujrah* atau imbalan sewa yang menjadi hak pemilik objek sewa. Setiap transaksi ekonomi diperbolehkan dalam Islam, selama menguntungkan dan tidak merugikan salah satu atau kedua pihak.

Dalam praktiknya, peneliti juga menemukan bahwa terdapat salah satu syarat dalam akad *ijārah* yang tidak terpenuhi yaitu syarat pelaksanaan akad *ijārah* (*syurut an-nafaz*). Dalam syarat pelaksanaan akad *ijārah*, mensyaratkan adanya kepemilikan atau wilayah atas objek sewa, yang dalam hal ini objek sewanya yakni tanah. Dalam praktik sewa tanah di Desa Sidokerto, yang menjadi *mu'jir* yakni Pak Husni,

sedangkan pemilik atau pemegang kekuasaan atas tanah yang disewakan oleh Pak Husni yaitu Dinas Pengairan Sumpat. Pak Husni selaku *mu'jir* bukan sebagai pemegang kewenangan (wilayah) baik wilayah *ashliyah* maupun wilayah *niyabah* (wakil) atas tanah yang ia sewakan. Dengan tidak dipenuhinya salah satu syarat dalam *ijārah* yakni syarat pelaksanaan akad *ijārah*, maka akad *ijārah* yang dijalankan antara Pak Husni dengan para pedagang tidak dapat dilaksanakan. Sedangkan menurut Malikiyah dan Hanafiyah, jika syarat pelaksanaan akad *ijārah* tidak dipenuhi dan transaksi sewa tersebut dilakukan tanpa atas nama pemiliknya, maka menyebabkan akad *ijārah* menjadi batal.



atau wakil atas tanah yang disewakan. Syarat yang tidak dipenuhi dalam praktik sewa diatas yaitu syarat pelaksanaan akad *ijārah* (*syurut an-nafaz*), yang didalamnya mensyaratkan adanya kepemilikan atau wilayah atas objek sewa, yang dalam hal ini objek sewanya yakni tanah. Dengan tidak dipenuhinya satu syarat dalam *ijārah* yakni syarat pelaksanaan akad *ijārah*, maka praktik Praktik sewa-menyewa tanah milik pemerintah di Desa Sidokerto tidak dapat dilaksanakan. Sedangkan menurut Malikiyah dan Hanafiyah, jika syarat pelaksanaan akad *ijārah* tidak dipenuhi dan transaksi sewa tersebut dilakukan tanpa atas nama pemiliknya, maka menyebabkan akad *ijārah* menjadi batal.

B. Saran

Dengan adanya uraian hasil penelitian yang telah dilaksanakan penulis di Desa sidokerto Buduran, terdapat masukan yang dapat menjadi bahan untuk perbaikan praktik sewa-menyewa tanah milik pemerintah untuk pasar ini agar menjadi lebih baik dan mampu memberikan manfaat untuk semua pihak, yaitu :

1. Pihak pemerintah desa diharapkan bisa menjalin kerjasama yang baik dengan Dinas Pengairan Sumput dalam mengawasi berbagai perbuatan-perbuatan warga di atas tanah sempadan sungai. Dengan pengawasan dan ketegasan dari Dinas Pengairan Sumput, maka praktik yang terjadi di Desa Sidokerto ini tidak terulang kembali dikemudian hari.
2. Pak Husni yang dalam praktik ini berlaku sebagai *mu'jir*, ada baiknya tidak mengklaim bahwa tanah yang telah dimanfaatkan untuk

memperoleh keuntungan pribadi merupakan tanahnya. Karena atas perbuatan yang dilakukan oleh Pak Husni ini, mengakibatkan sebagian warga sekitar yang merasa iri karena Pak Husni bisa memanfaatkan tanah sempadan tersebut untuk mendapatkan keuntungan pribadi.

3. Pak Husni juga sebaiknya meminta izin atau melakukan perjanjian dengan Dinas Pengairan Sumpat untuk memanfaatkan tanah sempadan sungai yang berada di Desa Sidokerto. Karena, dalam perjanjian sewa akan ada uang sewa yang menjadi hak dari pemilik atau wakil dari objek sewa. Dengan adanya perjanjian sebelumnya dengan Dinas Pengairan Sumpat, maka harus ada pembahasan mengenai pendapatan sewa yang diterima. Pembahasan tentang pendapatan sewa ini nantinya akan dibagi dengan perbandingan persentase yang disepakati diantara kedua pihak. Dengan adanya pembicaraan ini, maka tidak akan ada pihak yang merasa dirugikan dalam praktik ini.

- Fitrah, Muh. dan Luthfiyah. 2017. *Metodologi Penelitian : Penelitian Kualitatif, Tindakan Kelas & Studi Kasus*. Sukabumi : CV Jejak.
- Ghazaly, Abdul Rahman, et.al. 2010. *Fiqh Muamalat*. Jakarta : Kencana.
- Hamzani, Achmad Irwan. 2020. *Hukum Islam dalam Sistem Hukum Di Indonesia*. Jakarta : Kencana.
- Harahap, Isnaini, et.al. 2017. *Hadis Hadis Ekonomi*. Jakarta : Kencana.
- Haroen, Nasroen. 2000. *Fiqh Muamalah*. Jakarta : Raden Jaya Pratama.
- Harun. 2017. *Fiqh Muamalah*. Surakarta : Muhammadiyah University Press.
- Husni. *Wawancara*. Rumah Pak Husni : 21 Desember 2020.
- Ibrahim, Duski. 2019. *Al-Qowa'id Al-Fiqhiyah (Kaidah-Kaidah Fiqih)*. Palembang : Noerfikri.
- J Moleong, Lexi. 2008. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung : PT Remaja Rosdakarya.
- Khamsiyah, Siti. 2019. *Analisis Teori Ijārah Terhadap Sewa Menyewa Tanah Milik Pemkot Surabaya Oleh Rukun Tetangga (RT) 01 Kepada Para Pedagang Di Tandes Surabaya*. Surabaya : Universitas Islam Negeri Sunan Ampel.
- Majah, Imam Ibnu. 2009. *Sunan Ibnu Majah, Juz III*. Libanon : Dar Al-Kutub Al-Ilmiyah.
- Usman, Rachmadi. 2009. *Produk dan Akad Perbankan Syariah di Indonesia*. Banjarmasin : PT Citra Aditya Bakti.
- Mardani. 2017. *Hukum Bisnis Syariah*. Jakarta : Prenadamedia.
- Mas'adi, Gufron A. 2002. *Fiqh Muamalah Kontekstual Ijārah*. Jakarta : PT Raja Grafindo Persada.
- Matnin dan Kunaifi, Aang. 2020. *Manajemen Lembaga Keuangan dan Bisnis Islam*. Pamekasan : Duta Media Publishing.
- Misnah. *Wawancara*. Pasar : 27 Maret 2020.

- Muhammad. 2008. *Metodologi Penelitian Ekonomi Islam*. Jakarta : Raja Grafindo Persada.
- Nurchamami, Rizki. 2016. *Tinjauan Hukum Islam Terhadap Praktik Sewa Menyewa Tanah Negara Di Kelurahan Slerok Kota Tegal*. Semarang : Universitas Islam Negeri Walisongo.
- Nur Hayati, Siti dan Wasilah. 2013. *Akuntansi Syariah Di Indonesia*. Jakarta : Salemba Empat.
- Pradja, Juhaya S. 2012. *Ekonomi Syariah*. Bandung : Pustaka Setia.
- Rangkuti, Freddy. 1997. *Riset Pemasaran*. Jakarta : PT Gramedia Pustaka Utama.
- Riyanto, Wahyu Hidayat dan Mohyi, Achmad. 2020. *Metodologi Penelitian Ekonomi*. Malang : UMM Perss.
- Rohmaniyah, Wasilatur. 2019. *Fiqih Muamalah Kontemporer*. Pamekasan : Duta Media Publishing.
- Rosidin. 2020. *Pendidikan Agama Islam, Cet-1*. Malang : CV Media Sutra Atiga Publishing.
- Rosyadi, Imron. 2017. *Jaminan Kebendaan Berdasarkan Akad Syariah*. Depok : Kencana.
- Santoso, Urip. 2015. *Hukum Agraria Kajian Komprehensif*. Jakarta : Prenadamedia Group.
- Sardi. *Wawancara*. Pasa : 27 Desember 2020.
- Siyoto, Sandu. 2015. *Dasar Metodologi Penelitian*. Yogyakarta : Literasi Media Publishing.
- Soemitra, Andri. 2019. *Hukum Ekonomi Syariah dan Fiqh Muamalah*. Jakarta : Prenadamedia Group.
- Subekti. 1992. *Hukum Perjanjian, Cet. 14*. Jakarta : Intermedia.
- Subekti, R. dan Tjitrosudibio, R. 2004. *Kitab Undang-Undang Hukum Perdata*. Jakarta : Pradnya Paramita.

