

**ANALISIS HUKUM ISLAM DAN FATWA DSN No.11/DSN-
MUI/IV/2000 TERHADAP SISTEM PENJAMINAN
TANGGUNG RENTENG PADA PEMBIAYAAN PNM
MEKAAR DESA PERNING KECAMATAN JETIS
KABUPATEN MOJOKERTO**

SKRIPSI

oleh:

Valeni Larasati Dewi

NIM. C02217054



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Syariah dan Hukum

Jurusan Perdata Islam

Program Studi Hukum Ekonomi Syariah

Surabaya

2021

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Valeni Larasati Dewi

Nim : C02217054

Fakultas/Jurusan/Prodi: Syariah dan Hukum/ Hukum Perdata Islam/ Hukum Ekonomi
Syariah (Muamalah)

Judul Skripsi : Analisis Hukum Islam Dan Fatwa DSN No.11/DSN-
MUI/VI/2000 Terhadap Sistem Penjaminan Tanggung Renteng
Pada Pembiayaan PNM Mekaar Desa Pening Kecamatan Jetis
Kabupaten Mojokerto

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya
saya sendiri, kecuali bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 03 Juni 2021

Saya yang menyatakan



Valeni Larasati Dewi

NIM. C02217054

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang berjudul “Analisis Hukum Islam dan Fatwa DSN No.11/DSN-MUI/VI/2000 Terhadap Sistem Penjaminan Tanggung Renteng Pada Pembiayaan PNM Mekaar Desa Pening Kecamatan Jetis Kabupaten Mojokerto”, yang ditulis oleh Valeni Larasati Dewi NIM.C02217054 ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Surabaya, 03 Juni 2021

Pembimbing,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by a horizontal line and a vertical line extending downwards.

Dr. Sanuri, M.Fil.1

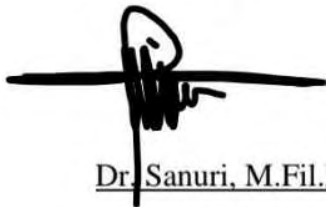
NIP. 197601212007101001

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Valeni Larasati Dewi NIM. C02217054 ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya pada hari Rabu, tanggal 07 Juli 2021, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Syariah.

Majelis Munaqasah Skripsi:

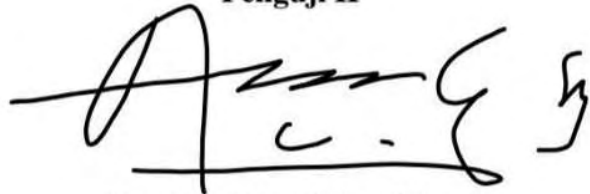
Penguji I



Dr. Sanuri, M.Fil.I

NIP. 197601212007101001

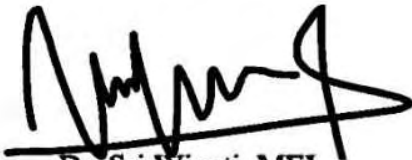
Penguji II



Dr. Abdul Kholiq Syafa'at, MA.

NIP. 197106052008011026

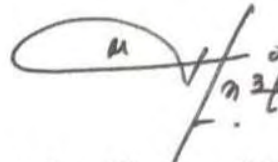
Penguji III



Dr. Sri Wigati, MEI

NIP. 197302212009122001

Penguji IV



Mega Ayu Ningtyas, S.H.I, M.H

NIP. 199312042020122017

Surabaya, 10 Juli 2021

Mengesahkan, Fakultas Syariah dan Hukum
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan,




Prof. Dr. H. Masruhan, M.Ag.

NIP.195904041988031003



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax. 031-8413300 E-mail:
perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Valeni Larasati Dewi
NIM : C02217054
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/Hukum Ekonomi Syariah
E-mail : Valenyveny@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

Skripsi Tesis Disertasi Lain-lain (.....)

Yang berjudul:

ANALISIS HUKUM ISLAM DAN FATWA DSN No.11/DSN-MUI/TV/2000 TERHADAP SISTEM PENJAMINAN TANGGUNG RENTENG PADA PEMBIAYAAN PNM MEKAAR DESA PERNING KECAMATAN JETIS KABUPATEN MOJOKERTO

Beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikan, dan menampilkan/ mempublikasikan di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan/atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 10 Juli 2021

Penulis

Valeni Larasati Dewi

metode tersebut penulis akan dapat memberikan kesimpulan mengenai analisis hukum Islam dan Fatwa DSN No.11/DSN-MUI/IV/2000 terhadap sistem penjaminan tanggung renteng pada pembiayaan PNM Mekaar Desa Pening Kecamatan Jetis Kabupaten Mojokerto.

I. Sistem Pembahasan

Supaya skripsi ini sistematis untuk mempermudah pembaca memahami alur yang terkandung dalam penelitian ini maka pembahasannya akan penulis susun sebagai berikut :

Bab pertama, berisi pendahuluan yang memuat latar belakang masalah, identifikasi masalah dan pembatasan masalah, rumusan masalah, kajian pustaka, tujuan penelitian, definisi operasional, metode penelitian, dan sistematika pembahasan.

Bab kedua, memuat landasan teori terkait sistem pembiayaan tanggung renteng yang meliputi teori tentang *kafālah* secara rinci berdasarkan hukum Islam dan Fatwa Dewan Syariah No.11/DSN-MUI/IV/2000, yang akan diisi berdasarkan dengan teori-teori yang berkaitan dengan permasalahan yang akan dikaji oleh penulis antara lain akad *kafālah* yang memuat pengertian, dasar hukum, rukun dan syarat, macam-macam, batal dan berakhirnya. Serta penggunaan akad dalam lembaga keuangan.

Bab ketiga, memaparkan data dari hasil penelitian yang berkaitan dengan tujuan penelitian penjaminan sistem tanggung renteng di PNM

Kewajiban, selain adanya janji nasabah dalam hal ini para anggota kelompok penjaminan tanggung renteng berkewajiban memiliki tabungan 10% dari jumlah pembiayaan, namun dalam hal membayar angsuran dari pinjaman yang telah diberikan PNM Mekaar kepada para anggota. Kelompok tanggung renteng tersebut sering kali melakukan keterlambatan dan bahkan sering terjadi tidak membayar kewajibannya, berbagai alasan yang disebutkan para anggota alasan yang pertama adalah merasa dagangan di pasar sepi karena terjadinya pandemi, tidak tau menau atau bahkan lupa kapan terjadinya pembayaran angsuran.

Peraturan yang ada sewajarnya dibuat untuk menjaga kedisiplinan dan keberadaan penjaminan tanggung renteng bahkan belum diterapkan oleh PNM Mekaar. *Account Officer* (AO), kepala cabang dan wakil kepala cabang yang bertugas mengatur dan memperkokoh praktik tanggung renteng belum mengetahui dengan benar peraturan yang ada di dalam sistem tanggung renteng.

B. Analisis Hukum Islam & Fatwa DSN MUI No.11/DSN-MUI/IV/2000 Terhadap Sistem Pembiayaan PNM Mekaar Desa Parning Kecamatan Jetis Kabupaten Mojokerto

1. Analisis Hukum Islam Terhadap Sistem Pembiayaan PNM Mekaar Desa Parning Kecamatan Jetis Kabupaten Mojokerto

Tanggung renteng merupakan jaminan yang harus diadakan pada saat akad pembiayaan berlangsung. Jaminan ini berupa diri mereka sendiri dapat hadir setiap kali angsuran dan hadir pada saat terjadinya akad. Fungsi dari jaminan tersebut adalah untuk menjamin pembayaran

dan pelunasan atas pembiayaan yang dilakukan oleh *makful anhu* apabila terjadi cedera janji atau pailit dalam masa pembiayaan.

Pembiayaan yang biasanya dilengkapi dengan jaminan ialah pembiayaan dengan akad *kafalah*. *Kafalah* ialah pengalihan tanggung jawab seseorang yang dijamin dengan berpegang pada tanggung jawab orang lain sebagai penjamin dimana pihak ketiga ialah anggota PNM Mekaar (penjamin) memberikan jaminan kepada pihak kedua orang yang berhutang apabila pihak kedua orang yang berhutang melakukan wanprestasi maka anggota PNM Mekaar yang lain bersedia memberikan jaminan untuk membayarkan hutang pihak kedua kepada PNM Mekaar sebagai pihak pertama.

Atas penjaminan pembiayaan tersebut para anggota PNM Mekaar mendapatkan pembiayaan untuk modal usaha agar usahanya tersebut dapat terus berjalan dan berkembang. Begitu pula dengan PNM Mekaar dapat terus berjalan memberikan pembiayaan modal usaha kepada anggota PNM Mekaar. Pada saat terjadinya akad tersebut semua anggota wajib hadir dan menyetujui perjanjian.

Pelaksanaan *kafalah* harus memenuhi beberapa rukun dan syarat agar praktik penjaminan tersebut sah dan tidak merugikan pihak yang berakad. Suatu akad dikatakan tidak sah apabila salah satu rukun dan syaratnya tidak terpenuhi. Adapun rukun dan syarat penjaminan (*kafalah*) adalah sebagai berikut :

a. Orang yang menjamin (*kafil*)

2. Analisis Fatwa DSN MUI No.11/DSN-MUI/IV/2000 Terhadap Sistem Pembiayaan PNM Mekaar Desa Parning Kecamatan Jetis Kabupaten Mojokerto

Didalam fiqih muamalah salah satu akad yang termasuk dalam hal *tabarru'* dan sosial ialah akad *kafālah*. Akad *kafālah* adalah akad penanggung atau penjaminan. Dalam syariat Islam, secara umum praktik *kafālah* diperbolehkan asal memenuhi syarat dan rukunnya. Apabila salah satu rukun dan syarat yang tidak terpenuhi maka akad tersebut tidak sah.

Menurut Fatwa DSN MUI No.11/DSN-MUI/IV/2000 tentang *kafālah*, *makfūl lahu* (orang yang berpiutang) disyaratkan diketahui oleh *kāfil* (orang yang menjamin). *Makfūl lahu* (orang yang berpiutang) disyaratkan dikenal oleh *kāfil* (orang yang menjamin) lantaran manusia tak sama dalam hal tuntutan, hal itu dilakukan demi tetap adanya kesesuaian dan kedisiplinan. *Makfūl lahu* juga disyaratkan hadir pada saat terjadinya akad.

Menurut Ibu Hanifah dan Muhammad, *makfūl lahu* ialah syarat terbentuknya suatu akad *kafālah*. Bila tidak dapat hadirnya *makfūl lahu* maka harus ada yang mewakilkan *makfūl lahu* pada saat akad untuk memberikan persetujuan (*qobul*). Karena jika tidak hadirnya *makfūl lahu* dan tidak ada yang mewakili, lalu berita tentang akad *kafālah* tersebut sampai padanya lalu disetujui, maka menurut Abu Hanifah

Implementasi akad *kafālah* pada pembiayaan di PNM Mekaar desa Perring Kecamatan Jetis Kabupaten Mojokerto akad tersebut pada syarat dan rukunnya tidak sah. Pertama, tidak terpenuhinya syarat *makful lahu*, karna bukan hadirnya pihak ketiga (*makful lahu*) saat terjadinya akad. kondisi tersebut mengakibatkan ijab dan qabul tidak terjadi dengan sempurna pada saat akad, sementara itu jika ingin sah nya suatu akad harus disertakan ijab dan qabul pada saat terjadinya akad.

Apabila memandang prosedur yang telah terjadi diatas, praktik tersebut seperti hutang piutang biasa, karena pada saat pemindahan utang dan belum ada ikatan utang yang mewajibkan pihak ketiga untuk mengikuti. Yang terjadi Sebelumnya ialah antara nasabah dan pihak ketiga serta tidak jelasnya *makful anhu* (orang yang berutang).

Dalam praktiknya, pembiayaan PNM Mekaar dengan menggunakan akad *kafālah* hal itu menentukan persyaratan beserta jaminan oleh nasabah yang untuk PNM Mekaar. Hadir pada saat pembayaran pembiayaan merupakan jaminan yang diberikan nasabah kepada PNM Mekaar. Dari penjelasan diparagraf sebelumnya bahwa fakta dilapangan adalah antara nasabah dengan PNM Mekaar hanya saja utang tersebut wajar beserta jaminan yang ada.

Akad *kafālah* pada praktik pembiayaan di PNM Mekaar desa Perring Kecamatan Jetis Kabupaten Mojokerto ialah tidak murni akad *kafālah* karena seperti yang ditentukan dalam syariat Islam bila tidak

terpenuhnya syarat dan rukun akad tersebut tidak sah. Dengan apa yang ada fakta di lapangan dengan ketidak dapat hadirnya *makfūl lahu* (orang yang berpiutang) dan ketidak saling mengenalnya antara *kafil* (penjamin) dengan *makfūl anhu* (orang yang berhutang) yang bertentangan dengan fatwa DSN MUI No.11/DSN-MUI/IV/2000.

Prosedur pembiayaan PNM Mekaar desa perning Kecamatan Jetis Kabupaten Mojokerto dengan menggunakan akad *kafālah* adalah prosedur pembiayaan secara umum dan tidak mengarah kepada prosedur *kafālah* karena tidak melibatkan pihak yang berpiutang, jika dilihat dari prosedur pembiayaan menggunakan akad *kafālah*, seperti pembiayaan biasa.

Seharusnya *kafālah* itu untuk bank garansi bukan untuk pembiayaan. Bank garansi itu hanya menggaransi saja, kalau akad pelengkap tidak bisa berdiri sendiri kecuali dia bersatu dengan akad yang lain yaitu *wakalah*. Produk pembiayaan menurut hukum ekonomi syariah terbagi dalam beberapa kategori yang dibedakan berdasarkan tujuan penggunaannya. Dijelaskan akad *kafālah* masuk dalam kategori akad pelengkap bukan akad yang berdiri sendiri.

Janji/akad yang tertera tersebut ialah dapat dengan waktu yang telah ditentukan dan tidak telat, angsuran dibayar sesuai dengan kesepakatan awal, memakai modal tersebut untuk usaha, hasil usaha untuk kesejahteraan keluarga, Angsuran tiap minggu dibayar, sesuai kewajiban. Memanfaatkan modal tersebut, untuk usaha. Hasil usaha, bertanggung jawab bersama, bila ada Nasabah yang tidak memenuhi kewajiban dan bertanggungjawab bersama apabila salah satu nasabah yang tidak dapat membayar angsuran memenuhi. Dari penjanjian yang sudah disebutkan diatas dapat disimpulkan bahwa setiap adanya anggota yang kedapatan macet saat membayar angsuran anggota lain harus mememnuhi kewajiban tersebut sesuai dengan perjanjian tertulis yang ada.

2. Dalam paktik terhadap sisitem pembiayaan PNM Mekaar Desa Perring Kecamatan Jetis Kabupaten Mojokerto yang terdapat *kafalah* sesuai dengan ketentuan fiqh muamalah baik rukun dan syaratnya. Kemudian terkait dengan sistem pembiayaan tanggung renteng di PNM Mekaar Desa Perring Kecamatan Jetis Kabupaten Mojokerto Hukum Islam dan Fatwa DSN MUI No.11/DSN-MUI/IV/2000 tentang akad *kafalah* terdapat pengingkaran oleh *makful lahu* (orang yang berpiutang) dimana ketidak dapat hadirannya serta tidak ada yang mewakili saat terjadinya akad. Dan ketidak saling mengenal antara *kafil* (penjamin) dengan *makful anhu* (orang yang berhutang). Hal ini menjadikan akad *kafalah* pada praktik sistem pembiayaan tanggung

