

**ANALISIS HUKUM ISLAM DAN PERATURAN MENTERI
PERDAGANGAN REPUBLIK INDONESIA NO 1 TAHUN 2019 TENTANG
PERDAGANGAN GULA KRISTAL RAFINASI TERHADAP JUAL BELI
GULA RAFINASI DI PASAR JARAK KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

Oleh :

NURUL MUMAYYIZAH

NIM. C92217102



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syari'ah dan Hukum

Jurusan Hukum Perdata

Prodi Hukum Ekonomi Syariah

Surabaya

2021

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tanda si bawah ini:

Nama : Nurul Mumayyizah
NIM : C92217102
Fakultas/ Jurusan/ Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Perdata Islam/
Hukum Ekonomi Syariah
Judul Skripsi : Analisis Hukum Islam Dan Peraturan Menteri
Perdagangan Republik Indonesia Nomor 1
Tahun 2019 Tentang Perdagangan Gula Kristal
Rafinasi Terhadap Jual Beli Gula Rafinasi Di
Pasar Jarak Kota Surabaya

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian –bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 17 Juni 2021
Saya yang menyatakan,



Nurul Mumayyizah
(C92217102)

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Nurul Mumayyizah NIM C92217102 ini telah diperlukan dan disetujui oleh pembimbing dan untuk di munaqosahkan.

Surabaya, 18 Juni 2021
Pembimbing,



Dr. Hj. Suqiyah Musyafa'ah. MAg.
NIP: 196303271999032001

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Nurul Mumayyizah NIM. C92217102 ini telah dipertahankan didepan sidang Munaqasah Skripsi Program Studi Hukum Ekonomi Syariah Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya pada hari Rabu, tanggal 7 Juli 2021 dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam bidang Hukum Ekonomi Syariah.

Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I



Dr. Hj. Suqiyah Musyafa'ah, M.Ag.
NIP.196303271999032001

Penguji II



Prof. Dr. H. Abd. Hadi, M.Ag
NIP. 195511181981031003

Penguji III



Dimiyati, MEI
NIP. 19770826200501106

Penguji IV



Miftakhur Rokhman Habibi, MH.
NIP.198812162019031014

Surabaya, 7 Juli 2021

Menegaskan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Dekan,



Prof. Dr. H. Masruhan, M. Ag.
NIP. 195904041988031003



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Nurul Mumayyizah
NIM : C92217102
Fakultas/Jurusan : Syari'ah dan Hukum / Hukum Perdata Islam
E-mail address : nurul.mumayyizah.nm@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

**ANALISIS HUKUM ISLAM DAN PERATURAN MENTERI PERDAGANGAN
REPUBLIK INDONESIA NO 1 TAHUN 2019 TENTANG PERDAGANGAN GULA
KRISTAL RAFINASI TERHADAP JUAL BELI GULA RAFINASI DI PASAR JARAK
KOTA SURABAYA**

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 7 September 2021

Penulis


(Nurul Mumayyizah)

Indonesia : Analisis Struktur Pasar dan Kebijakan “ pada tahun 2006 isinya adalah membahas mengenai tingkat perkembangan gula rafinasi yang signifikan di Indonesia.

Kedua, terdapat penelitian sebelumnya yaitu pada jurnal yang ditulis oleh Yayan Sukma Wiranata yang berjudul “ *Faktor- Faktor yang Mempengaruhi Impor Gula Rafinasi di Indonesia tahun 1980 – 2010 “* pada tahun 2012 isinya adalah membahas mengenai hal - hal yang melatar belakangi impor gula pasir di Indonesia, sehingga Indonesia menjadi pengimpor gula rafinasi.

Ketiga, terdapat penelitian sebelumnya yaitu pada jurnal yang ditulis oleh Ainun Nisa El Fajrin, Selamat Hartono, dan Lestari Rahayu yang berjudul “ *Permintaan Gula Rafinasi Pada Industri Makanan, Minuman, dan Farmasi di Indonesia”* yang membahas tentang pengaruh pembelian gula rafinasi yang melebihi batas sehingga mempengaruhi jumlah harga gula kristal putih di pasar.

Dari tema-tema yang telah penulis sampaikan di penelitian sebelumnya, maka terlihat perbedaan dengan apa yang akan penulis bahas dalam penelitian yang berjudul “Analisis Hukum Islam Dan Peraturan Menteri Perdagangan Republik Indonesia Nomor 1 Tahun 2019 Tentang Perdagangan Gula Kristal Rafinasi Terhadap Jual Beli Gula Rafinasi Di Pasar Jarak Kota Surabaya”. Dalam karya ini nanti akan fokus pada mekanisme penjual gula rafinasi berdasarkan Hukum Islam dan Peraturan Menteri Perdagangan Republik Indonesia Nomor 1 tahun 2019 tentang

penulisan skripsi. Bab pertama ini merupakan bab awal yang mengantarkan pada bab-bab berikutnya.

Kemudian dalam bab dua ini akan memuat landasan teori jual beli berdasarkan Hukum Islam dan jual beli menurut Peraturan Menteri Perdagangan Nomor 1 Tahun 2019 tentang Perdagangan Gula Kristal Rafinasi.

Pada bab ketiga memuat data jual beli di pasar jarak Surabaya meliputi:

- a. Kepala pasar jarak kelurahan Banyu Urip Kecamatan Sawahan Kota Surabaya Jawa Timur.
- b. Pedagang di pasar Jarak kelurahan Banyu Urip Kecamatan Sawahan Kota Surabaya Jawa Timur.
- c. Konsumen di pasar Jarak kelurahan Banyu Urip kecamatan Sawahan Kota Surabaya Jawa Timur.

Pada bab keempat adalah Analisis Hukum Islam dan Peraturan Menteri Perdagangan Nomor 1 tahun 2019 terhadap mekanisme jual beli Gula Rafinasi di pasar Jarak Surabaya.

Pada bab kelima ini adalah penutup. Dalam bab ini berisi tentang kesimpulan dan saran yang merupakan upaya memahami jawaban-jawaban atas rumusan masalah.

pedagang pengecer dipasaran. Tetapi dalam tujuan untuk pemenuhan kebutuhan industri skala kecil harus melalui distributor yang berbadan usaha koperasi yang telah mendapatkan surat izin dari kementerian yang mengurus di bidang koperasi, usaha kecil ,dan menengah serta wajib menyampaikan laporan distribusi perdagangan gula rafinasi tersebut kepada Direktur Jenderal Perdagangan Dalam Negeri dan harus bertanggung jawab terhadap perdagangan Gula Kristal Rafinasi kepada anggotanya.

Pada pasal 8 Menjelaskan mengenai ukuran minimal gula rafinasi 50 kg(lima puluh kilogram), sedangkan untuk kebutuhan khusus pada Industri pengguna dapat menggunakan kemasan 25 kg (dua puluh lima kilogram). Serta dilarang mengemas kembali gula rafinasi dengan kemasan yang telah ditentukan yakni 50 kg (lima puluh kilogram) dan 25 kg(dua puluh kilogram). Sedangkan pendistribusian dalam bentuk curah pada industri pengguna skala besar ukuran yang paling sedikit dengan ukuran 25.000 kg (dua puluh lima ribu kilogram) serta wajib dilengkapi dengan Salinan dokumen Sertifikat Produk Penggunaan Tanda Standar Nasional Indonesia (SPPT- SNI) yang didistribusikan secara langsung kepada industri pengguna yang mana sesuai kontrak yang sudah disepakati.

Pada pasal 9 menjelaskan bahwa dalam distribusianya gula rafinasi dapat juga diperdagangkan antar pulau sesuai dengan kebutuhan industri pengguna yang mana harus melampirkan Surat

merintis usahanya yakni untuk memenuhi kebutuhan hidupnya dikarenakan suami beliau yang telah meninggal pada tahun 2003. Sehingga beliau perlu memiliki usaha sendiri untuk menyambung hidup.

Berawal dari modal yang terbilang sedikit beliau membuka usaha sembako pada tahun 2004 di pasar Jarak dengan menyewa salah satu stand disana dengan harga perbulannya yakni Rp. 180.000 (seratus delapan puluh ribu rupiah). Adapun barang yang dijual yakni kebutuhan pokok rumah tangga seperti beras, gula, telur dan minyak dan lain-lain. Seiring bertambahnya waktu dan tingkat peminat pembeli yang banyak di toko bu Yani mengakibatkan bertambahnya pemasukan barang yang bu Yani jual, termasuk juga gula yang termasuk kebutuhan pokok yang banyak peminatnya.

Dari hasil wawancara bersama Bu Yani dari salah satu sembako yang dijual beliau. Beliau menjual berbagai macam gula salah satunya yakni gula Rafinasi. Dimana menurut beliau peminat gula rafinasi lumayan ada dan tingkat murahnya gula rafinasi dari pada gula biasanya. Dan warna gula rafinasi yang lebih putih dari pada gula biasanya.

Menurut beliau alasan pernah menjual gula rafinasi dikarenakan masih adanya peminat dari para pembeli. Adapun mekanisme penjualan beliau yang membeli gula rafinasi kebanyakan yakni para pembeli yang ingin membuat kue sehingga beliau masih memperjual

ada pedagang yang menjual belikan gula rafinasi yang jelas dilarang oleh pemerintah. Dan fakta yang terdapat di lapangan memang ada. Dimana harga gula rafinasi tersebut lebih murah dari harga gula biasanya yakni Rp. 10.000/ Kg (sepuluh ribu rupiah perkilonya) sedangkan untuk gula biasa kisaran Rp. 12.500/ Kg (dua belas ribu lima ratus perkilonya). Adapun bentuk dari gula rafinasi tersebut sangatlah kecil dibanding gula biasanya, memiliki warna yang sangat putih dibanding gula biasanya.

Alasan pedagang memperdagangkan gula tersebut dikarenakan tingkat konsumen gula yang sangat meningkat sehingga pedagang memperdagangkan gula rafinasi tersebut. Selain tingkat minat yang tinggi, penjual tidak mengetahui bahwa gula tersebut dilarang berdasarkan Peraturan Menteri Perdagangan Republik Indonesia No 1 Tahun 2019 tentang Perdagangan Gula Kristal Rafinasi.

B. Analisis Hukum Islam dan Peraturan Menteri Perdagangan Republik Indonesia Nomor. 1 Tahun 2019 tentang perdagangan Gula Kristal Rafinasi terhadap jual beli gula rafinasi di pasar jarak Surabaya

1. Analisis Hukum Islam terhadap praktek jual beli gula rafinasi di pasar Jarak Surabaya.

Pada dasarnya manusia dalam melangsungkan kehidupannya perlu akan bantuan orang lain dan tidak sanggup berdiri sendiri. Dimana kegiatan tersebut dilakukan untuk memenuhi kebutuhan hidup tiap individu. Manusia diciptakan Allah sebagai makhluk sosial yang mana

antar satu individu dan individu lain saling membutuhkan bantuan guna memenuhi kebutuhan mereka salah satunya yakni bentuk jual beli. Dimana dengan melakukan hal tersebut manusia bisa memenuhi kebutuhannya.

Jual beli pada dasarnya diperbolehkan dalam Islam sebagaimana firman Allah di surat *al-Baqorah* (2): 275. yang berarti “ orang-orang yang memakan riba tidak dapat berdiri, melainkan seperti berdirinya orang yang kemasukan setan karena gila. Yang demikian itu karena mereka berkata bahwa jual beli sama dengan riba. Padahal Allah telah menghalalkan jual beli dan mengharamkan riba. Barang siapa mendapat peringatan dari tuhanNya, lalu dia berhenti, maka apa yang telah diperolehnya dahulu menjadi miliknya dan urusannya (terserah) kepada Allah. Barang siapa mengulangi, maka mereka itu penghuni neraka, mereka kekal di dalamnya”. dimana pada dasarnya jual beli diperbolehkan bahkan di anjurkan dan jual beli gula rafinasi menurut Hukum Islam diperbolehkan karna memenuhi semua syarat akan jual beli yakni : Para pihak yang berakal baligh dan berakal, terjadinya ijab qabul, barang yang dijual belikan ada di tempat, bermanfaat, barang tersebut jelas kepemilikannya, serta dapat diketahui spesifikasinya dan disetujui nilai tukar barang tersebut.

Dengan demikian beberapa syarat jual beli yang dilakukan oleh penjual dan pembeli di pasar jarak telah memenuhi syarat jual beli menurut hukum Islam antara si produsen dengan distributor akan tetapi

pengguna sebagai bahan baku atau bahan penolong dalam proses produksi. Serta produsen gula kristal rafinasi bertanggung jawab terhadap gula kristal rafinasi yang diperdagangkan secara langsung kepada industri pengguna.

Dari uraian tersebut lebih diperjelas di pasal 3 peraturan menteri perdagangan republik Indonesia 'No 1 tahun 2019 yakni: gula kristal rafinasi dilarang diperdagangkan di pasar eceran. Jadi Menurut uraian diatas pandangan Hukum Islam, praktek jual beli gula rafinasi tersebut diperbolehkan karna memenuhi sebab rukun dan syarat barang tersebut boleh diperjualbelikan. Namun, diperjelas bahwasannya dari produsen ke distributor praktek tersebut diperbolehkan dan untuk produsen ke pengecer tidak dikarnakan mufسادah lebih dominan dari pada masalah. Sehingga dalam pasal 2 dan pasal 3 Peraturan Menteri Perdagangan Republik Indonesia tentang perdagangan gula kristal rafinasi, menjelaskan bahwa gula kristal rafinasi dilarang diperdagangkan di pasar eceran. Terlebih lagi di pasal 5 yang berbunyi : (1). Produsen gula kristal rafinasi dilarang menjaul Gula kristal rafinasi kepada distributor, pedagang pengecer, dan/ atau konsumen. (2). Dalam hal pemenuhan kebutuhan Industri pengguna skala kecil dan menengah/ usaha kecil menengah, produsen Gula Kristal Rafinasi dapat menjual gula kristal rafinasi melalui distributor yang berbadan usaha koperasi.

- H. ach. Fajruddin fatwa dkk, *Usul fiqh dan kaidah fiqhiyah*. Surabaya: IAIN SA Press 2013.
- Haroen, Nasrun Haroen. *Ushul Fiqh I*. Jakarta: Logos Publishing Houe, 1996.
- Haroen, Nasrun Haroen. *fiqh Muamalah*. Jakarta: Gaya Media Pratama, 2000.
- Hasan, M. Ali. *Berbagai Macam Transaksi dalam Islam*. Jakarta: PT Raja Grafindo Persada, 2003.
- Ibnu Hajar al-Asqalani. *Hukum Keluarga Islam di Dunia Islam*. Jakarta: Raja Grafindo, 2004.
- Jazri (al), Abdurrahman. *Fiqh Empat Madzhab Bagian II. Terj. Chatibul Umam dan AbuHuraifah*. Jakarta: Drul Ulum Press, 2001.
- Karim, Helmi. *Fiqh Muamalah*. Jakarta: PT Raja Grafindo Persada, 1997.
- Keputusan Menteri Perindustrian dan Perdagangan Republik Indonesia Nomor: 527/ MPP/Kep/9/2004.
- Lely Pelitasari, “Industri gula rafinasi di Indonesia: analisis struktur pasar dan kebijakan”, *Jurnal of Aktualita*, No 46/XV (Januari 2006).
- Mardani, *Fiqh Ekonomi Syariah (Fiqh Muamalah)*. Jakarta: Kharisma Putra Utama, 2012.
- Mas’adi, Ghufron A. *Fiqh Muamalah Kontekstual*. Cet. 1. Jakarta: PT Grafindo Persada, 2002.
- Moleong. *Metodologi penelitian kualitatif*. Bandung: Remaja rosdakarya, 2006.
- Muhammad abu Zahra, *ushul fiqh*. Mesir: daar arabu, 1985.
- Muhammad Daud Ali, *Hukum Islam*. Jakarta: PT Raja Grafindo Persada, 2005.
- Musyafa’ah, Suqiyah. *Hukum Ekonomi dan Bisnis Islam I*. Surabaya: IAIN Press, 2013.
- Muttafaq’alaih*, dari Jabir bin Abdullah, *Sublus Salam*, juz III.
- Nasution. *Metodologi Riscarch penelitian ilmiah*. Jakarta: Bumi Aksara, 2003.
- Peraturan Menteri Perdagangan Republik Indonesia No 01 Tahun 2019.

- Soeratno. *Metodologi Penelitian Untuk Ekonomi dan Bisnis*. Yogyakarta: UPP AMP YKPN, 1995.
- Sabiq, Sayyid. *Fiqh Sunnah, jilid 5*, Terj. Nor Hasannudin. Jakarta: Pena Pundi Aksara, 2007.
- Sugiono. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*. Bandung: Alfabeta, 2016.
- Suhasini, Arikunto. *Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Pratik*. Jakarta: Rineka Cipta, 2006.
- Suhendi, Herdi. *Fiqh Muamalah*. Jakarta: PT Raja Grafindo Persada, 2005.
- Syafe'I, Rachmat. *Fiqh Muamalah*. Bandung: Pustaka Setia, 2001.
- Sayyid sabiq, *fiqh sunnah, Juz II*. Jakarta: Pena Pundi Aksara, 2007
- Tim Penulis Program Studi Psikologi Fakultas Kedokteran Universitas Udayana, *Metode Penelitian Kualitatif*. Denpasar: Fakultas Kedokteran Universitas Udayana, 2016.
- Undang-undang Nomor 12 Tahun 2011.
- Wiranta, Yayan Sukma. *Faktor-faktor yang mempengaruhi impor gula pasir di Indonesia Tahun 1980-2010*. Semarang: Universitas Negeri Semarang, 2013.
- Yazid, Muhammad. *Fiqh muamalah ekonomi islam*. Surabaya: IMTIYAZ, 2017.
- Yazid, Muhammad. *Hukum Ekonomi Islam*. Surabaya: UIN Sunan Ampel Press, 2014.
- Yunus, M. Arif. *Pengantar Ekonomi Islam*. Bogor: Al Azhar Press cet 2, 2011.
- Zuhaily (al), Wahba. *Al-Fiqh al Islamiy wa Adilatuhu*. Damaskus: Jami'ah Damsyiq, t.t.

