

**STRATEGI GABUNGAN PENGUSAHA KELAPA SAWIT
INDONESIA (GAPKI) DALAM MENGHADAPI
REKOMENDASI KEBIJAKAN PELARANGAN VANASPATI
GHEE DI PAKISTAN TAHUN 2018-2019
SKRIPSI**

**Diajukan kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya untuk
Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Sosial
(S.Sos.) dalam Bidang Hubungan Internasional**



**Oleh:
NUR FAI'QOH
NIM I72217048**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
JANUARI 2022**

**PERNYATAAN
PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI**

Bismillahirrahmanirrohim

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Nur Fai'qoh
NIM : 172217048
Program Studi : Hubungan Internasional
Judul Skripsi : **Strategi Gabungan Pengusaha Kelapa Sawit
Indonesia (GAPKI) dalam Menghadapi
Rekomendasi Kebijakan Pelarangan *Vanaspati*
Ghee di Pakistan Tahun 2018-2019**

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa:

1. Skripsi ini tidak pernah dikumpulkan pada lembaga pendidikan mana pun untuk mendapat gelar akademik apapun.
2. Skripsi ini benar-benar hasil karya saya secara mandiri dan bukan merupakan plagiasi atas karya orang lain.
3. Apabila skripsi ini dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan sebagai hasil plagiasi, saya bersedia menanggung segala konsekuensi hukum yang terjadi.

Surabaya, 28 Desember 2021

Yang menyatakan



Nur Fai'qoh
NIM. 172217048

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Setelah melakukan bimbingan, arahan, dan koreksi terhadap penulisan skripsi oleh:

Nama : Nur Fai'qoh

NIM : I72217048

Program Studi : Hubungan Internasional

yang berjudul: **“Strategi Gabungan Pengusaha Kelapa Sawit Indonesia (GAPKI) dalam Menghadapi Rekomendasi Kebijakan Pelarangan *Vanaspati Ghee* di Pakistan Tahun 2018-2019”**, saya berpendapat bahwa skripsi tersebut sudah diperbaiki dan dapat diujikan dalam rangka memperoleh gelar sarjana Ilmu Sosial (S.Sos.) dalam bidang Hubungan Internasional.

Salatiga, 15 Desember 2021

Pembimbing



Muhammad Oobidl 'Ainul Arif, S.I.P., M.A., CIO nR.

NIP 198408232015031002

PENGESAHAN

Skripsi oleh Nur Fai'qoh dengan judul: **“Strategi Gabungan Pengusaha Minyak Kelapa Sawit Indonesia (GAPKI) dalam Menghadapi Rekomendasi Kebijakan Pelarangan *Vanaspati Ghee* di Pakistan Tahun 2018-2019”** telah dipertahankan dan dinyatakan lulus di depan Tim Penguji Skripsi pada tanggal 10 Januari 2022.

TIM PENGUJI SKRIPSI

Penguji I



M. Qobidl` Ainul Arif, S.I.P., M.A., CIQnR.
NIP 198408232015031002

Penguji II



Zaky Ismail, M.S.I.
NIP 198212302011011007

Penguji III



Ridha Amaliyah, S.IP., MBA
NUP 201409001

Penguji IV



Rizki Rahmadini Nurika, S.Hub.Int., M.A.
NIP 199003252018012001

Surabaya, 14 Januari 2022

Mengesahkan
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dekan



Prof. Akh. Muzakki, M.Ag., Grad.Dip.SEA., M.Phil., Ph.D
NIP. 197402091998031002



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Nur Fai'qoh
NIM : I72217048
Fakultas/Jurusan : FISIP/ Hubungan Internasional
E-mail address : nurfaiqoh306@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Skripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

STRATEGI GABUNGAN PENGUSAHA KELAPA SAWIT INDONESIA (GAPKI)

DALAM MENGHADAPI REKOMENDASI KEBIJAKAN PELARANGAN VANASPATI

GHEE DI PAKISTAN TAHUN 2018-2019

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 3 Februari 2022

Penulis

(Nur Fai'qoh)

diadakan tiap tahun , GAPKI melakukan representasi kepentingan aktor industri kelapa sawit Indonesia dengan selalu memberikan paparan tentang kondisi industri sawit di Indonesia. Acara tahunan yang dihadiri GAPKI ini juga menjadi salah satu upaya lobi dan diplomasi untuk menjaga pasar sawit di Pakistan.¹⁰ Jika dipersentasekan sekitar 50% GAPKI telah berupaya dalam menjaga stabilitas kegiatan ekspor sawit Indonesia dengan Pakistan, dengan kata lain peneliti menyadari bahwa ada aktor lain yang juga ikut andil. Akan tetapi sebagai asosiasi perdagangan tentunya GAPKI melakukan advokasi, pendampingan, dan memberikan masukan kepada pihak lainnya agar tidak membuat kebijakan atau tindakan yang akan merugikan kepentingan anggotanya yaitu industri kelapa sawit Indonesia sesuai dengan pengertian dari asosiasi yaitu kumpulan dari pengusaha, pabrik, dan pedagang dalam suatu industri untuk melindungi serta memajukan kepentingan bersama.¹¹

Alasan yang mendasari GAPKI untuk merespon rekomendasi kebijakan pelarangan *vanaspati ghee* ini adalah karena Indonesia diketahui menyumbang sekitar 70% bahan pembuatan *vanaspati ghee* yaitu minyak sawit sementara sisanya 30% dari Malaysia.¹² Jika rekomendasi kebijakan pelarangan *vanaspati ghee* pada tahun 2020 resmi diberlakukan dan Indonesia mengalami dampak pada penurunan volume ekspor sawit ke Pakistan, maka potensi kerugian yang dialami

¹⁰ “Strategi Indonesia Mengisi Pasar Sawit Pakistan,” *Majalah Sawit Indonesia*, 28 January 2020, diakses pada 12 Januari 2022, <https://www.google.com/amp/s/sawitindonesia.com/strategi-indonesia-mengisi-pasar-sawit-pakistan/amp/>

¹¹ “Definition of Trade Association,” Merriam Webster Online, diakses pada 12 Januari 2022, <https://www.merriam-webster.com/dictionary/trade%20association>

¹² Arief Ikhsanudin, “Sawit RI Kuasai Pasokan Bahan Baku Minyak *Vanaspati* di Pakistan,” *Detik Finance*, 24 November, 2018, diakses pada 14 Januari 2022, <https://finance.detik.com/industri/d-4315881/sawit-ri-kuasai-pasokan-bahan-baku-minyak-vanaspati-di-pakistan>

- b. GAPKI agar menyadari dan mengetahui peran yang dimilikinya dapat menjaga keberlanjutan pasar ekspor minyak sawit Indonesia ke Pakistan, sehingga diharapkan dapat bersinergi dengan kebijakan pemerintah.
- c. Menambah wawasan bagi masyarakat Indonesia, khususnya para aktor bisnis kelapa sawit untuk lebih memperhatikan peran masing-masing pihak dalam keberlangsungan kegiatan ekspor-impor yang dijalin Indonesia dengan negara lain, khususnya dengan Pakistan.

F. Penelitian Terdahulu

Penelitian dengan judul Strategi Gabungan Pengusaha Kelapa Sawit Indonesia (GAPKI) dalam Menghadapi Rekomendasi Pelarangan *Vanaspati Ghee* di Pakistan belum pernah diteliti sebelumnya. Akan tetapi, peneliti menggunakan penelitian terdahulu untuk menjelaskan perbedaan dari penelitian ini dan menjadikan penelitian terdahulu sebagai bahan referensi, antara lain:

Pertama, penelitian dengan judul *Diplomasi Perdagangan Indonesia dan Pakistan periode 2017-2019, Studi Kasus: Respon Indonesia Terhadap Rencana Kebijakan Pelarangan Vanaspati Ghee*, yang ditulis oleh Mohammad Nabil Hibatullah dan Asep Kamaluddin Nashir. Dipublikasikan dalam e-journal dauliyah UNIDA Gontor, pada tahun 2021. Penelitian ini berfokus pada diplomasi publik dalam membentuk citra positif yang dilakukan oleh pemerintah Indonesia sebagai respon atas rencana kebijakan pelarangan *vanaspati ghee* di Pakistan.

Diplomasi publik yang telah dilakukan oleh pemerintah Indonesia yaitu, mengikuti acara-acara seminar di Pakistan dengan menggandeng beberapa aktor

seperti dari perguruan tinggi, Kamar Dagang dan Industri (KADIN), lembaga thinktank, dan asosiasi pedagang dibidang perkelapa sawitan. Selain itu Indonesia juga memperluas perjanjian IP-PTA menjadi CEPA (*Comprehensive Economic Partnership Agreement*) atau bahkan TIGA (*Trade in Goods Agreement*), dalam IP-PTA putaran ketiga yang digelar di Jakarta tahun 2017 ini mencapai pembentukan JNC (*Joint Negotiating Commite*) yang akan membahas perluas cakupan PTA sebagai bentuk dari diplomasi Indonesia. Pihak dari GAPKI dan PVMA juga ikut andil dalam merespon isu pelarangan vanaspati ghee ini dengan mengintensifkan kerjasama dalam mencari langkah-langkah untuk mengamankan pasar sawit di Pakistan salah satunya dengan meningkatkan promosi positif terhadap citra minyak sawit.¹⁹

Perbedaan terletak pada unit analisa, jika penelitian Nabil menggunakan unit analisa di level negara yaitu pemerintah Indonesia. Sementara penelitian ini akan memasukan aktor non-negara dalam hubungan internasional. Dengan menggunakan unit analisa di level kelompok yaitu GAPKI (Gabungan Pengusaha Kelapa Sawit Indonesia).

Kedua, penelitian dengan judul *GAPKI Efforts in Facing Greenpeace Anti-Palm Oil Campaign Indonesia*, yang ditulis oleh Ahmad Jamaan dan Dini Tiara Sasmi. Dipublikasikan dalam repository Universitas Riau, pada tahun 2016. Dalam penelitian ini dijelaskan tentang upaya yang dilakukan GAPKI

¹⁹ MN Hibatullah, AK Nashir, "Diplomasi Perdagangan Indonesia dan Pakistan Periode 2017-2019. Studi Kasus: Respon Indonesia Terhadap Rencana Kebijakan Pelarangan Vanaspati Ghee," *Ejournal.Unida.Gontor.Ac.Id* 6, no. 1 (2021), <https://ejournal.unida.gontor.ac.id/index.php/dauliyah/article/view/5585>.

menghadapi kampanye negatif terhadap industri minyak sawit di bidang lingkungan yang dilakukan oleh Greenpeace.

Beberapa upaya yang telah dilakukan oleh GAPKI sebagai salah satu asosiasi minyak sawit Indonesia antara lain, pertama mengelola kegiatan konferensi minyak sawit yang digunakan sebagai media untuk bertemunya para produsen minyak sawit Indonesia, LSM Internasional, konsumen minyak sawit Indonesia, dan perusahaan Internasional yang mengguakan minyak sawit sebagai bahan bakunya. Kedua, GAPKI melakukan kerjasama dengan KBRI yang bekerja di wilayah Eropa berupa kegiatan advokasi untuk menyebarluaskan kampanye positif (*green product*) tentang minyak sawit, sebagai cara untuk melawan kampanye negatif dari *Greenpeace* serta LSM lainnya. GAPKI membentuk kebijakan terhadap minyak sawit yaitu ISPO (*Indonesian Sustainable Palm Oil*), kebijakan ini dilakukan sebagai langkah untuk meningkatkan promosi, kampanye kepada publik, dan advokasi terhadap industri minyak sawit Indonesia. Ketiga, GAPKI mengembangkan industri hilir berbasis CPO, diharapkan ekspor minyak sawit tidak lagi berupa bahan mentah, akan tetapi sudah berubah menjadi bahan olahan agar rantai pasok produksi, nilai tambah, dan daya saing minyak sawit Indonesia meningkat. Dalam kebijakan hilirisasi industri ini GAPKI mengelompokkan kluster industri berdasarkan beberapa kesamaan berupa bidang usaha, pasar atau non-pasar, letak geografis, dan pemasok produk minyak sawit. Keempat, GAPKI membentuk program revitalisasi perkebunan kelapa sawit, program ini bentuk kerjasama GAPKI dengan pemerintah dalam rangka

peluang pasar minyak sawit Indonesia dalam penelitian ini antara lain, meningkatkan kegiatan promosi dan advokasi dengan melibatkan seluruh stakeholder nasional dibidang kelapa sawit dan perwakilan RI di negara luar. Mengintensifkan penggunaan sertifikat ISPO dari Indonesia untuk menguatkan daya saing dan promosi minyak sawit di negara luar. Penguatan dan pengembangan penelitian yang dilakukan oleh pemerintah, pihak swasta, dan perguruan tinggi melalui jurnal kemudian dipublikasikan di media asing. Terakhir, melakukan advokasi serta promosi menggunakan media cetak dan komunikasi (forum bisnis, diplomasi, dan forum ilmiah). Peneliti menjadikan penelitian ini sebagai tinjauan pustaka karena dinilai memiliki kesamaan yang terletak pada penyusunan strategi untuk ekspor kelapa sawit Indonesia ke Pakistan.²¹

Keempat, penelitian dengan judul *The Sustainability of Indonesia Pakistan Palm Oil Supply Chain*, yang ditulis oleh Diana Cahilil dan Riantri Barus. Dipublikasikan dalam jurnal manajemen & agribisnis, pada tahun 2018. Pada penelitian ini menjelaskan bahwa Pakistan sebagian besar menggunakan minyak sawit untuk minyak goreng atau *ghee*. Alasan Pakistan lebih memilih impor minyak sawit adalah karena harganya yang terendah dari minyak nabati lainnya, selain itu penduduk Pakistan yang semakin bertambah mengakibatkan produksi minyak nabati lokal tidak dapat mencukupi kebutuhan.

²¹ Ilham Satriadi and Afrizal, "Strategi Indonesia dalam Meningkatkan Ekspor Crude Palm Oil (CPO) ke Pakistan Tahun 2007-2013," *Jurnal Online Mahasiswa (JOM) Bidang Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik* 1, no. 2 (August 25, 2014): 1–10, <https://jom.unri.ac.id/index.php/JOMFSIP/article/view/3336>.

Dalam penelitian ini menggunakan metode uji akar unit Augmented Dickey Fuller, *Autoregressive Distributed Lag Model* (ADRL) dan VECM dalam rentan tahun 2010-2016, hasil dari pengujian ini adalah rantai pasokan Indonesia dengan Pakistan terintegrasi dari harga impor hingga harga petani. Kenaikan harga impor dipengaruhi harga perdagangan. Semakin rendah harga impor, semakin naik volume impor. Harga minyak sawit Indonesia lebih rendah daripada Malaysia dan dari minyak nabati lainnya, sehingga keberlangsungan rantai pasok Indonesia dengan Pakistan tetap terjaga.²² Peneliti menggunakan penelitian ini sebagai tinjauan pustaka membahas tentang faktor yang mempengaruhi keberlanjutan ekspor minyak sawit Indonesia ke Pakistan.

Kelima, penelitian dengan judul *Upaya Indonesia dalam Meningkatkan Ekspor Komoditas Crude Palm Oil (CPO) ke Pakistan Periode 2010-2013*, yang ditulis oleh Annisa Dwi Juliantari. Dipublikasikan dalam repository UPN Veteran Jakarta, pada tahun 2015.

Peneliti menjelaskan upaya yang dilakukan Indonesia meningkatkan ekspor minyak sawit ke Pakistan yaitu dengan pembentukan PTA (*Preferential Trade Agreement*) atau biasanya disebut dengan perjanjian dagang antara Pakistan dengan Indonesia. Pembentukan perjanjian dagang kedua negara ini mampu membuka peluang kerjasama bilateral, meningkatkan volume ekspor dan impor, dan juga tentunya penurunan bea masuk komoditas CPO atau minyak sawit yang akan berdampak pada peningkatan volume ekspor yang mampu

²² Diana Chalil and Riantri Barus, "The Sustainability of Indonesia Pakistan Palm Oil Supply Chain," *Jurnal Manajemen & Agribisnis* 15, no. 2 (July 15, 2018): 136–136, <https://doi.org/10.17358/JMA.15.2.136>.

menyaingi minyak sawit dari Malaysia.²³ Peneliti memilih penelitian ini sebagai tinjauan pustaka karena membahas kegiatan bisnis internasional Indonesia pada sektor minyak sawit ke Pakistan.

Keenam, penelitian dengan judul *Renegosiasi Perdagangan Crude Palm Oil (CPO) Indonesia-Pakistan Tahun 2008-2012*, yang ditulis oleh A. Puji Setiawan. Dipublikasikan dalam repository UPN Veteran Yogyakarta, pada tahun 2016. Dalam penelitian dijelaskan bahwa Indonesia aktif mengadakan kerjasama perdagangan dengan Pakistan terutama pada komoditas minyak sawit. Namun di tengah perjalanan hubungan perdagangan pada komoditas minyak sawit Indonesia dengan Pakistan mengalami hambatan berupa perjanjian FTA yang dilakukan oleh Malaysia dengan Pakistan. Untuk menjaga pasar ekspor minyak sawit Indonesia ke Pakistan tetap berjalan stabil Indonesia mengambil langkah dengan melakukan diplomasi dan negosiasi dengan Pakistan. Negosiasi dan diplomasi yang dilakukan Indonesia berupa penawaran penurunan tarif pada pos komoditi baru. Selain untuk menjaga pasar ekspor minyak sawit Indonesia, upaya atau strategi ini diharapkan dapat meningkatkan hubungan bilateral kedua negara khususnya dalam perdagangan minyak sawit.²⁴ Persamaan dengan penelitian ini adalah membahas upaya atau strategi untuk meningkatkan hubungan bilateral dalam bidang perdagangan minyak sawit dengan Pakistan melalui adanya kegiatan negosiasi dan diplomasi.

²³ AD Juliantari, "Upaya Indonesia dalam Meningkatkan Ekspor Komoditas Crude Palm Oil (CPO) ke Pakistan" (Skripsi, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jakarta, 2015), <http://repository.upnvj.ac.id/3531/>.

²⁴ A Puji Setiawan, "Renegosiasi Perdagangan Crude Palm Oil (CPO) Indonesia-Pakistan Tahun 2008 – 2012" (Skripsi, Universitas Pembangunan Nasional Veteran Yogyakarta, 2013).

Ketujuh penelitian dengan judul *Business Development Strategy on Traditional Coconut Oil (Lengis Tangusan) Production the Covid-19 Outbreak*, yang ditulis oleh Ni Kadek Sri Guntari, I Dewa Putu Oka Suardi dan Nyoman Parining. Dipublikasikan dalam jurnal sosial ekonomi pertanian Universitas Udayana, pada tahun 2021. Dalam penelitian ini dijelaskan mengenai tahap-tahap dalam merumuskan sebuah strategi bisnis agar tetap mendapat keuntungan. Pada tahap pertama diidentifikasi faktor internal berupa kekuatan dan kelemahan yang mempengaruhi produksi minyak kelapa. Kemudian diidentifikasi faktor eksternal yang dipengaruhi oleh lingkungan berupa ancaman dan tantangan yang berakibat pada pendistribusian minyak kelapa. Hasil dari identifikasi faktor eksternal dan internal tersebut kemudian menghasilkan strategi alternatif membuat bisnis minyak kelapa tetap mempertahankan bisnis dan mendapat keuntungan di pasar, strategi alternatif tersebut berupa konsinyasi dengan pedagang di sekitar Tukad Yeh Unad.²⁵ Peneliti menggunakan penelitian ini sebagai dasar untuk mengetahui bagaimana cara mengidentifikasi strategi yang tepat dalam mempertahankan suatu bisnis, dan dalam penelitian ini adalah bisnis minyak kelapa sawit.

Dari beberapa penelitian terdahulu yang telah dipaparkan perbedaan signifikan dengan penelitian ini terletak pada subjek penelitian yaitu strategi GAPKI dan objek penelitian yaitu rencana pelarangan *vanaspati ghee* di Pakistan.

²⁵ Ni Kadek Sri Guntari, I Dewa Putu Oka Suardi dan Nyoman Parining, "Business Development Strategy on Traditional Coconut Oil (Lengis Tangusan) Production the Covid-19 Outbreak," *Jurnal Sosial Ekonomi Pertanian* 15, no. 2 (Juni 19, 2021): 357-369. <https://doi.org/10.24843/SQCA.2021.v15.i02.p11>

G. Argumentasi Utama

Berdasarkan pada latar belakang dan studi literatur, maka peneliti menduga bahwa peran yang dilakukan oleh GAPKI serupa dengan peran diplomasi publik yang dijalankan oleh pemerintah Indonesia. GAPKI diduga akan memiliki strategi yang serupa dengan apa yang dilakukan oleh pemerintah Indonesia dalam menghadapi rekomendasi kebijakan pelarangan *vanaspati ghee* yakni, dengan cara aktif melakukan kegiatan promosi positif pada produk minyak sawit Indonesia khususnya di bidang kesehatan.

H. Sistematika Pembahasan

Dengan maksud mempermudah dalam memahami isi skripsi ini secara keseluruhan, maka penulis menyusun sistematika pembahasan. Pada bab I yaitu pendahuluan terdiri dari beberapa bagian. Bagian awal latar belakang diangkatnya topik masalah dalam penelitian ini. Selanjutnya terdapat fokus dan batasan dalam penelitian. Kemudian dijelaskan manfaat dan tujuan dari penelitian. Di bab ini juga diuraikan sistematika pembahasan untuk pedoman bagi peneliti dalam menulis penelitian secara runtut dan sistematis.

Selanjutnya bab II yaitu kerangka konseptual berisi penjabaran konsep yang akan peneliti gunakan sebagai pedoman kerangka berpikir dalam menyusun penelitian secara sistematis. Peneliti menggunakan konsep strategi, asosiasi perdagangan, GAPKI, dan *vanaspati ghee*.

Pada bab III dijelaskan metode penelitian yang digunakan peneliti. Metode penelitian yang akan diuraikan dalam penelitian ini antara lain pendekatan dan

jenis penelitian, lokasi dan waktu, tingkat analisa, tahap penelitian, teknik pengumpulan data, teknik analisa data, dan teknik validasi data,

Kemudian bab IV akan disajikan data yang telah peneliti temukan selama penelitian berlangsung. Data yang ditemukan berupa data primer dan data skunder. Dan disajikan dalam bentuk uraian tulisan, gambar, dan lain sebagainya yang mendukung penelitian. Hasil penelitian dijelaskan secara runtut sesuai dengan fokus penelitian yaitu strategi yang digunakan GAPKI dalam menghadapi rekomendasi kebijakan pelarangan *vanaspati ghee* di Pakistan. Kemudian data yang diperoleh akan dihubungkan dan dianalisa dengan konsep yang digunakan peneliti.

Pada bab V yaitu bab penutup. Di bab ini peneliti akan menyajikan kesimpulan atas hasil yang didapatkan oleh peneliti. Selain itu bab ini juga memberikan saran terhadap berbagai pihak yang terkait dalam fokus kajian penelitian ini serta perbaikan penelitian-penelitian serupa di waktu mendatang.

kepentingan bersama bagi sektor industri yang diwakilinya. Asosiasi perdagangan melakukan aktivitasnya karena, dorongan dari kepentingan suatu industri. Dalam upaya membentuk kebijakan publik untuk kepentingan anggotanya, asosiasi perdagangan menciptakan pengaruh dan kepercayaan reputasi dengan aktor politik.³¹

Terdapat karakteristik penting dari asosiasi perdagangan. Pertama, organisasi berbasis anggota, anggotanya adalah bisnis bukan individu. Definisi "bisnis" dalam pengertian secara sempit yaitu perusahaan pencari keuntungan, sementara pengertian bisnis secara lebih luas yaitu semua organisasi yang harus beroperasi sebagai bisnis. Kedua, badan pengatur tertinggi terdiri dari perwakilan anggota, dan anggota terlibat secara langsung dalam proses pengambilan keputusan. Ketiga, para anggota harus memiliki kepentingan bersama. Terakhir asosiasi perdagangan, mengedepankan posisi kolektif anggota umumnya kepada departemen dan badan pemerintah dan regulator, media, dan pembentuk opini lainnya.³²

Terdapat beberapa jenis dalam asosiasi perdagangan, ada yang mewakili sebagian lembaga di sektor industri tertentu hingga yang mewakili seluruh industri di suatu negara, secara nasional maupun internasional, penjelasan singkat mengenai beberapa jenis asosiasi perdagangan, yaitu³³ :

³¹ Thomas C. Lawton, Tazeeb Rajwani, and Amy Minto, "Why Trade Associations Matter: Exploring Function, Meaning, and Influence," *Journal of Management Inquiry* 27 no. 1 (January 23, 2017): 6, <https://doi.org/10.1177/1056492616688853>.

³² Mark Boléat, *Managing Trade Associations* (London: Trade Association Forum, 2003),1.

³³ Mark Boleat, *Trade Association Strategy and Management* (London: the Association of British Insurers , 1996),6-7, www.boleat.com.

1. Asosiasi industri, asosiasi yang mewakili perdagangan suatu sektor industri tertentu. Contohnya, asosiasi industri kelapa sawit, asosiasi industri makanan, asosiasi tekstil dan lain sebagainya.
2. Asosiasi multi-industri, asosiasi yang mewakili lebih dari satu jenis industri yang teridentifikasi. Contohnya, The Association of British Insurers dihitung menjadi satu asosiasi meskipun asuransi terbagi menjadi asuransi jiwa, industri asuransi tunggal, dan perusahaan asuransi kredit. Ketiga jenis asuransi ini teridentifikasi beroperasi di pasar yang sangat berbeda.
3. Asosiasi khusus, asosiasi dapat masuk kedalam kategori asosiasi industri, namun asosiasi ini juga dapat terdiri dari organisasi atau perusahaan tertentu di wilayah tertentu. Asosiasi khusus dapat berperan sebagai kelompok penekan di asosiasi industri. Jika asosiasi khusus menganggap bahwa kepentingan kelompok mereka diabaikan, maka disitu ruang gerak asosiasi ini semakin berkembang.
4. Asosiasi perusahaan, asosiasi ini adalah jenis asosiasi perdagangan yang tidak mewakili sektor industri atau perusahaan tertentu. Akan tetapi mewakili jenis perusahaan yang berada di wilayah tertentu. Asosiasi perusahaan biasanya terbentuk dari kesamaan lokasi dan struktur perusahaan.
5. Asosiasi federal, asosiasi yang terdiri dari asosiasi perdagangan dengan jenis industri terpisah namun dikelompokkan bersama di bawah suatu naungan organisasi. Organisasi ini umumnya menyediakan layanan yang

1. Representasi, merupakan tindakan mewakili kepentingan industri yang dinaungi agar mendapat opini publik yang positif. Asosiasi berusaha mempengaruhi kebijakan publik atau media mengenai isu tertentu yang relevan bagi anggota. Tujuan dari fungsi representasi agar tercipta kondisi yang menguntungkan bagi sektor industri yang dilindungi. Fungsi representasi dibagi menjadi tiga kelompok :
 - a. Melakukan perwakilan ke badan resmi seperti lembaga pemerintah pembuat dan pengatur kebijakan.
 - b. Melakukan perwakilan ke media, politisi, badan akademis, kelompok konsumen, kelompok penekan, dan asosiasi perdagangan lainnya. Fungsi perwakilan pada bagian ini digunakan untuk membentuk citra publik yang menguntungkan industri.
 - c. Melakukan perwakilan dalam menyuarakan kepentingan anggotanya dengan asosiasi perdagangan lainnya melalui sebuah forum diskusi.
2. Memberikan layanan atau service kepada anggotanya. Bentuk layanan yang diberikan oleh asosiasi perdagangan kepada anggotanya misalnya, memberikan informasi serta memantau tentang undang-undang pemerintah yang relevan dengan bisnis anggotanya, melakukan analisis ekonomi yang relevan dengan industri diteruskan kepada anggotanya, memantau perkembangan pasar, menyusun statistik industri untuk anggotanya agar dapat menilai bagaimana kinerja mereka yang berkaitan dengan persaingan dan juga memberikan indikasi tren industri, merundingkan pengaturan dengan asosiasi atau organisasi perdagangan lain atas nama

Masyarakat di Pakistan mengkonsumsi dua jenis *ghee*, pertama *vanaspati ghee* jenis *ghee* nabati yang mengandung minyak terhidrogenasi, produk ini berbentuk semi-padat digunakan untuk memasak, dan dikenal sebagai pengganti *desi ghee*. Kedua, *desi ghee* terbuat dari *ghee* asli, yang melalui proses ekstraksi dari mentega atau susu, berbentuk semi-cair, dan dapat disimpan di luar suhu ruangan yang dingin. Akan tetapi penggunaan *desi ghee* ini kurang populer di kalangan masyarakat Pakistan. Hanya kalangan dengan ekonomi mapan yang dapat mengkonsumsi *desi ghee* karena harga yang relatif mahal karena diproduksi dari susu murni.

Kegemaran penduduk Pakistan terhadap *vanaspati ghee*, mengakibatkan produk ini menyumbang sekitar 70% penjualan di pasar sementara minyak goreng hanya menyumbang sekitar 30%.⁴⁵ Tren peningkatan konsumsi pada *vanaspati ghee* sebagai media penggorengan makanan tradisional diakibatkan oleh beberapa faktor seperti, peningkatan jumlah penduduk, tidak berkembangnya industri sapi perah sebagai bahan baku pembuatan *desi ghee*, kesadaran akan kesehatan dan gizi masyarakat Pakistan dengan cara mengkonsumsi *vanaspati ghee*, dan ketergantungan penduduk akan impor minyak nabati.

⁴⁵ Rashid A et al., "Trans-Fatty Acid (TFA) Elimination in Pakistan: A Situational Analysis.," *JPMA. The Journal of the Pakistan Medical Association* 70 (Suppl 2), no. 5 (May 1, 2020): S1-11, <https://europepmc.org/article/med/33144736>.

untuk mengurangi konsumsi kadar asam lemak trans pada makanan termasuk pada *vanaspati ghee*, seperti :

1. Pencampuran antara *palm stearin* dengan kedelai, lobak dan minyak bunga matahari cocok untuk produksi *vanaspati ghee* bebas asam lemak trans.
2. Pencampuran *palm stearin* dengan komposisi 20% dan *palm oil* atau minyak kelapa sawit 80% dengan titik leleh sebesar 40°C. Atau bisa menggunakan pencampuran dengan komposisi *palm stearin* 20%, *palm oil* 40%, dan minyak kedelai yang terhidrogenasi sebesar 40% dengan titik leleh 40°C.
3. Meningkatkan granualitas pada produk makanan yang mengandung asam lemak trans dengan cara mengganti sebagian minyak sawit dengan minyak kedelai yang terhidrogenasi.
4. Melakukan hidrogenasi penuh sebagai solusi terhadap laranfan stearin sawit, akan tetapi proses ini membutuhkan biaya operasional yang tinggi.
5. Mengganti lemak trans menjadi lemak hewani, produk yang mengandung lemak hewani yaitu *desi ghee*.
6. Mengganti konsumsi *vanaspati ghee* menjadi konsumsi pada minyak alternatif lain seperti, minyak jagung, minyak zaitun, minyak dedak padi, dan berbagai fraksi minyak sawit.

Minyak sawit adalah salah satu komposisi dalam pencampuran minyak nabati untuk suatu produk *vanaspati ghee*. Minyak sawit adalah salah satu bahan

baku *vanaspati ghee* yang mempunyai titik leleh sekitar 33⁰C - 39⁰C selain itu sifat alami yang dimiliki minyak sawit yaitu asam lemak jenuh dan asam lemak tak jenuh dengan jumlah seimbang mengakibatkan minyak sawit tidak perlu melalui proses hidrogenasi yang akan menyumbang asam lemak trans pada produk makanan. Minyak sawit yang diproses menjadi *stearin* dapat menjadi pengganti minyak nabati lain yang dapat menyumbang asam lemak trans.⁴⁷

Minyak sawit sendiri dapat digunakan untuk industri pangan dan non-pangan. Pada produk pangan digunakan minyak sawit dan inti sawit melalui proses fraksinasi, rafinasi, dan hidrogenasi.⁴⁸ Produk turunan minyak sawit yang melalui proses fraksinasi yang paling banyak diperjual belikan juga adalah *olein* (dalam bentuk fraksi cair) dan *stearin* (dalam bentuk fraksi padat). *Palm olein* ini digunakan untuk minyak goreng, margarin, dan minyak salad, ada juga yang mencampur olein sawit ini dengan minyak nabati lainnya. Kemudian *palm stearin* sebagai bahan untuk komponen lemak keras (*hard fat*) digunakan pada beberapa produk yaitu margarin, produk panggang, pastry, *shortening*, dan *vegetables ghee*.⁴⁹ Sementara pada produk industri non-pangan digunakan minyak sawit dan minyak inti sawit yang diproses melalui *hidrolisis (splitting)* yang dapat menghasilkan asam lemak dan dliserin.

⁴⁷ “MITOS 8-09 : Minyak Sawit Mengandung Asam Lemak Trans (Trans-Fatty Acids),” GAPKI, diakses pada 20 Agustus, 2021, <https://gapki.id/news/9981/mitos-8-09-minyak-sawit-mengandung-asam-lemak-trans-trans-fatty-acids>.

⁴⁸ Yan Fauzi dkk., *Kelapa Sawit* (Jakarta: Penebar Swadaya Group, 2012), 186.

⁴⁹ Purwiyanto Hariyadi, “Mengenai Minyak Sawit dengan Beberapa Karakter Unggulannya,” *GAPKI*, Desember, 2014

Di tingkat nasional GAPKI telah menyelenggarakan webinar yang bertajuk “*Palm Oil in Food: Health Issue and Market Trend*”. Pada acara webinar tersebut dijelaskan bahwa di masa sekarang banyak isu negatif tentang industri sawit Indonesia seperti isu deforestasi, kesehatan terkait *non-communicable disease* (NCD), dan lain sebagainya. Isu kesehatan ini berupa publikasi WHO ppada bulletin dengan judul “*Palm Oil Industry and Noncommunicable Disease*” disebutkan bahwa minyak sawit dapat menyebabkan dampak secara tidak langsung pada kesehatan, pelabelan pada makanan yang marak di seluruh dunia salah satunya juga pelabelan pada *vanaspati ghee* yang mengandung asam lemak trans yang kemudian jika ditelusuri kandungan minyak sawit paling dominan dibanding campuran minyak nabati lain. Permasalahan ini tentunya berpengaruh pada industri minyak sawit. Ditambah dengan masyarakat Indonesia tidak dapat dipisahkan dari konsumsi minyak dan lemak di kehidupan sehari-hari digunakan untuk menggoreng, menumis, hingga sebagai bahan pembuatan produk olahan di industri pangan. Jenis minyak dan lemak yang paling banyak dikonsumsi berasal dari sawit. Masyarakat di zaman modern ini sudah memiliki kepedulian terhadap aspek gizi dan kesehatan pangan. Pada kesempatan ini dipaparkan juga bahwa SEAFast masih perlu melakukan studi klinis terhadap minyak sawit dan kesehatan seperti kandungan antioksidan, kanker, syaraf, dan diabetes.⁶⁶

Di tingkat internasional khususnya di Pakistan GAPKI mengajak perwakilan dari IPB dalam kunjungan ke Lahore menemui PFA, yang bertujuan

⁶⁶ “Selenggarakan Webinar Palm Oil, SEAFast Center IPB & GAPKI Perkuat Advokasi Sawit Indonesia,” *SEAFast-IPB*, diakses pada 13 Januari 2022, <https://seafast.ipb.ac.id/selenggarakan-webinar-palm-oil-seafast-center-ipb-gapki-perkuat-advokasi-sawit-indonesia/>

International Covention Center, IPOC mengundang para akademisi dari universitas nasional dan internasional. Pada pertemuan ini GAPKI secara khusus membuat satu sesi kepada para akdemisi yaitu Prof. Dr. Iwan Jaya Azis (Cornell University), Risa Bhinekawati (Podomoro University) dan Dr. Puspo Edi Giriwono (Institut Pertanian Bogor) untuk memberikan hasil studi dan pandangan mereka tentang isu sawit dihubungkan dengan sosio-ekonomi dan kesehatan. Pada konferensi IPOC sekitar 60 media massa dari nasional hingga internasional akan meliput kelangsungan acara ini.⁶⁹

Pada acara IPOC yang diadakan pada tanggal 2-3 Desember secara virtual karena pandemi COVID-19, Direktur utama BDPKS Eddy Abdurrachman menjelaskan bahwa permasalahan yang dihadapi industri sawit Indonesia berada dari hulu hingga hilir. Di bagian hulu membahas permasalahan perkebunan kelapa sawit seperti, kebun memiliki umur rata-rata 20 tahun sehingga memerlukan peremajaan, produktivitas yang rendah, kualitas benih kurang memenuhi, dan adanya perbaikan dalam praktik berkebun yang tepat di kebun swadaya. Sementara di hilir banyak kampanye negatif baik dari nasional hingga internasional tentang isu kesehatan dan lingkungan pada sawit, kuraangnya infrastruktur berupa transportasi dan fasilitas penyimpanan, dan tingginya biaya produksi.⁷⁰ Peserta tidak hanya datang dari dalam negeri saja, banyak masyarakat

⁶⁹ M. Rochmad Purboyo, "IPOC 2016: Dunia Menanti Proyeksi Harga CPO dari Bali," *Bisnis.com*, 21 November 2016, diakses pada 13 Januari 2022, <https://www.google.com/amp/s/m.bisnis.com/amp/read/20161121/99/604574/ipoc-2016-dunia-menant-proyeksi-harga-cpo-dari-bali>

⁷⁰ "Dirut BDPKS Sampaikan Pentingnya Kebijakan dan Strategi Pengembangan Industri Kelapa Sawit Indonesia di IPOC 2020," *BDPKS*, 4 Desember 2020, diakses pada 13 Januari 2022, <https://www.bdp.or.id/dirut-bdpks-sampaikan-pentingnya-kebijakan-dan-startegi-pengembangan-industri-kelapa-sawit-indonesia-di-ipoc-2020>

dalam lingkungan secara adil namun tetap bersaing.⁷⁵ Privatisasi industri ini mengakibatkan PVMA hadir sebagai aktor penting yang bertugas untuk mengurus unit-unit industri *vanaspati ghee* yang terdaftar dalam anggota PVMA. Sementara untuk industri penyulingan minyak ditangani oleh PEORA (*Pakistan Edible Oil Refinery Association*). Privatisasi Industri ini terjadi hingga saat ini di Pakistan.

Pada akhir tahun 2017 industri *vanaspati ghee* mengalami permasalahan perdagangan, yaitu muncul anggapan bahwa produk *vanaspati ghee* menyumbang tingkat tfa (*trans fatty acid*) atau asam lemak trans di Pakistan. Di Pakistan angka kematian akibat serangan jantung tergolong tinggi, diketahui bahwa sumber dari penyakit kronis tersebut adalah konsumsi asam lemak trans yang berlebihan. Jumlah konsumsi pada minyak nabati oleh masyarakat Pakistan yang lebih tinggi daripada Eropa. Diketahui sekitar 18kg dalam satu tahun minyak nabati dikonsumsi oleh Pakistan, perbedaan yang jauh dengan jumlah konsumsi minyak nabati masyarakat di Eropa hanya kurang lebih mengkonsumsi 3kg per tahun minyak nabati. Sumber makanan Pakistan yang menyumbang asam lemak trans adalah margarin, mentega roti, dan minyak goreng. Tidak hanya terdapat di sumber makanan saja, ada beberapa produk makanan ringan yang mengandung asam lemak trans seperti kue kering, coklat, biskuit, kentang goreng, dan sereal. Namun *vanaspati ghee* menjadi sumber makanan yang memiliki tingkat asam lemak trans tinggi dibanding dengan lainnya.

Asam lemak trans dapat terkandung dalam lemak dan minyak karena melalui proses hidrogenasi. Akan tetapi jika hidrogenasi dilakukan secara penuh

⁷⁵ Shahid Iqbal, S. T.H. Sherazi, and M. I. Bhangar, "The Vegetable Oil Industry in Pakistan," *INFORM - International News on Fats, Oils and Related Materials* 16, no. 8 (2005): 526.

Meskipun badan ini berada dibawah naungan provinsi Punjab, akan tetapi PFA merupakan otoritas regulasi makanan yang paling mapan dan efisien di Pakistan. Kegiatan utama yang dilakukan oleh PFA menangani masalah keamanan pangan, kebersihan pada makanan, menegakkan kebijakan mengenai komposisi makanan, pelabelan, dan kandungan nutrisi yang terdapat dalam makanan. Peraturan PFA tentang pelarangan *vanaspati ghee* dan lemak trans yang lain saat ini merupakan peraturan yang paling ketat dan menjadi satu-satunya yang mengatur jumlah kadar lemak trans pada produk makanan memenuhi standar WHO.

Setelah adanya rencana kebijakan pelarangan pada *vanaspati ghee*. Pada bulan Desember 2018 PFA mulai melakukan sidak industri dan menyatakan bahwa ada 61 merk ghee dan minyak goreng yang dijual di pasaran tidak layak dikonsumsi. Sementara 118 merk ghee dan minyak goreng yang lain sesuai dengan standard.⁷⁷ Kemudian tahun 2019 PFA kembali merilis bahwa terdapat 103 minyak goreng dan ghee yang tidak layak bagi kesehatan, dari 317 sampel minyak goreng dan ghee yang diambil secara acak di seluruh provinsi untuk diuji di laboratorium.⁷⁸

Peraturan tentang pelarangan produksi *vanaspati ghee* di Pakistan setiap provinsi berbeda-beda. Hal ini disebabkan oleh Pakistan yang tidak memiliki kerangka hukum terpadu dalam menangani aspek keamanan pangan. Negara ini bersifat desentralisasi terhadap pemerintah provinsi dalam legislatif dan administratif. Hal ini dibuktikan melalui amandemen ke-18, provinsi diberi hak

⁷⁷ "61 Ghee, Oil Brands Declared Injurious to Health," *Dawn*, December 27, 2018, diakses pada 22 Juni, 2021, <https://www.dawn.com/news/1453775>.

⁷⁸ "PFA Declares 103 Ghee and Cooking Oil Brands Unfit for Health," *Punjab Food Authority*, September 22, 2019, diakses pada 22 Juni, 2021, <https://cell.pfa.gop.pk/knowledge-base/pfa-declares-103-ghee-and-cooking-oil-brands-unfit-for-health>.

lemak trans yang dikonsumsi kurang dari 2,2gram, atau sama dengan kurang dari 1% dari total asupan energi dalam tubuh.⁸¹ WHO mempunyai program kerja mengurangi kandungan asam lemak trans pada industri makanan di seluruh dunia yang dilakukan secara bertahap hingga tahun 2023 secara keseluruhan kandungan asam lemak trans ini dapat terhapus. Di Pakistan dan Nigeria WHO bekerjasama dengan GAIN untuk memberikan pengetahuan kepada pabrik-pabrik berupa solusi untuk mengurangi asam lemak trans. Tidak hanya bekerjasama dengan GAIN, WHO juga menggandeng IFBA untuk memberikan bantuan teknis dan memberikan layanan transfer keahlian kepada pabrik agar dapat mengganti asam lemak trans dengan yang lain.⁸² Dari hasil monitoring WHO hingga pada tahun 2019 diketahui bahwa negara Pakistan belum ada suatu keharusan dalam bentuk kebijakan nasional yang mengikat tentang pengurangan asam lemak jenuh sesuai dengan standar kebijakan dari WHO, padahal diketahui Pakistan adalah negara yang berada di posisi kedua teratas dengan penyumbang asam lemak trans di dunia. Belum adanya kebijakan nasional yang pasti ini diakibatkan masih kurangnya penyatuan perbedaan pendapat dari beberapa pihak termasuk Badan Otoritas Makanan di seluruh provinsi Pakistan dan dilema karena sumber makanan utama masyarakat Pakistan menyumbang asam lemak trans yang cukup tinggi yaitu *vanaspati ghee*.

⁸¹ “WHO Plan to Eliminate Industrially-Produced Trans-Fatty Acids from Global Food Supply,” *World Health Organization*, May 14, 2018, diakses pada 14 September, 2021, <https://www.who.int/news/item/14-05-2018-who-plan-to-eliminate-industrially-produced-trans-fatty-acids-from-global-food-supply>.

⁸² World Health Organization, *Countdown to 2023: WHO Report on Global Trans Fat Elimination 2019*, 2019.

Dalam permasalahan dagang pelarangan pembuatan *vanaspati ghee* yang dikeluarkan oleh PFA ini, PVMA hadir sebagai salah satu entitas produsen utama minyak nabati yang menentang peraturan ini dilanjutkan hingga resmi diberlakukan oleh pemerintah Pakistan pada Juli 2020. Berbagai cara telah dilakukan PVMA mulai dari menuntut ke pengadilan, memberikan kritik dan sanggahan melalui media sosial, melakukan lobi dengan pemerintah Pakistan, termasuk juga melobi kepada negara eksportir minyak sawit yaitu Indonesia dan Malaysia agar menindak lanjuti rencana kebijakan pelarangan pada *vanaspati ghee*.

Pada masalah ini PVMA mengklaim bahwa *vanaspati ghee* adalah sumber utama nutrisi bagi orang yang kurang mampu karena biaya yang relatif lebih terjangkau. PVMA beranggapan bahwa produk makanan yang dihasilkan dari industri *vanaspati ghee* di seluruh provinsi Pakistan telah memenuhi standar dari PSQCA yaitu badan otoritas yang bergerak di bidang kualitas pangan di Pakistan. Peraturan yang dikeluarkan oleh PSQCA dianggap sebagai standar nasional Pakistan.

Akan tetapi pernyataan PVMA tersebut, bertentangan dengan PFA yang tetap membenarkan regulasi ini demi keuntungan konsumen dan petani dalam jangka panjang. Keputusan pelarangan *vanaspati ghee* sudah menjadi langkah yang tepat karena diambil melalui penelitian selama tiga bulan oleh para ahli teknologi pangan otoritas tersebut. PFA menemukan bahwa ghee dan minyak

Dalam kunjungan ke Lahore ada dua pihak yang bertentangan saling berinteraksi. Pihak Pakistan yaitu PFA yang berpendapat bahwa pelarangan pembuatan dan konsumsi *vanaspati ghee* dianggap sudah benar karena *vanaspati ghee* yang mengandung asam lemak trans tidak baik bagi kesehatan konsumen. Pihak Indonesia termasuk GAPKI yang berpendapat Indonesia tetap bisa mengekspor minyak sawit ke Pakistan meskipun mayoritas penggunaannya untuk bahan baku *vanaspati ghee* karena minyak sawit yang diolah kembali tidak berhubungan dengan kandungan asam lemak trans yang berlebih. Para pihak ini sepakat untuk mengadakan pertemuan di Lahore, Pakistan untuk saling bertukar informasi. Diketahui sebelum adanya pertemuan ini ada anggapan yang datang dari PVMA bahwa, jika peraturan ini diimplementasikan per Juli 2020 melarang semua industri membuat *vanaspati ghee* dikhawatirkan akan dikenakan denda oleh WTO karena melanggar poin penting pada perjanjian dagang kedua negara dan pembalasan perdagangan oleh negara pengekspor minyak nabati utama seperti Indonesia dan Malaysia yang ekspor minyak nabati ke Pakistan terpengaruh signifikan akibat peraturan ini. Selain itu PFA melakukan pengumuman kebijakan larangan produksi *vanaspati ghee* secara sepihak yang tidak beralasan, penegakan yang dilakukan juga secara ilegal dapat membentuk citra buruk pada industri *vanaspati ghee* serta kelapa sawit sebagai bahan baku utama pembuatan *vanaspati ghee*, dan akan menimbulkan sentimen terhadap bisnisnya.⁸⁹ Berita yang tersebar di media massa maupun elektronik Indonesia dan Pakistan menghubungkan pelarangan *vanaspati ghee* berdampak bagi peluang ekspor minyak

⁸⁹ Jawwad Rizvi, "PVMA Seeks Prime Minister's Intervention in Resolving Issue," *The News*, October 27, 2017, diakses pada 5 Juli, 2021, <https://www.thenews.com.pk/amp/239875-PVMA-seeks-prime-ministers-intervention-in-resolving-issue>.

goreng dari minyak sawit tanpa proses hidrogenasi. Dijelaskan tentang cara, biaya, hingga proses pembuatan tanpa hidrogenasi ini kepada pihak industri di Pakistan. Paparan GAPKI berindikasi akan saling menguntungkan kedua belah pihak. PFA dapat mencapai tujuannya produk *vanaspati ghee* bebas asam lemak trans, sementara GAPKI sebagai perwakilan dari pihak Indonesia dapat mencapai tujuannya yaitu dapat mengeksport minyak sawit ke Pakistan dengan stabil tanpa adanya hambatan atau masalah perdagangan di kemudian hari.

Penjelasan mengenai produk olahan minyak sawit sebenarnya tidak memerlukan proses hidrogenasi yang berpotensi memberikan efek negatif bagi kesehatan jika proses hidrogenasi tidak tepat dan dilakukan secara parsial atau setengah-setengah dibuktikan kebenarannya oleh pihak GAPKI dalam sebuah video yang diunggah melalui kanal youtube resmi GAPKI. Dalam video tersebut dilakukan obrolan dengan seorang peneliti dari SEAFAST Centre pakar *food biochemist* yaitu Dr. Puspo Giriwono beliau mengatakan bahwa kandungan asam lemak jenuh yang cukup tinggi dari minyak sawit sebesar 50% menjadikan minyak sawit stabil pada suhu ruangan 180° tanpa melalui proses hidrogenasi. Berbeda dengan minyak nabati lainnya seperti minyak kedelai dan minyak biji bunga matahari yang memiliki kandungan asam lemak tidak jenuh yang tinggi sekitar 85% - 90% mengakibatkan minyak nabati jenis ini perlu distabilkan melalui proses hidrogenasi. Asam lemak jenuh pada sawit yang lebih tinggi dari

mempromosikan produk sawit pada Pakistan selaku konsumen dan meningkatkan hubungan bilateral pada industri minyak sawit antara Indonesia dan Pakistan. Peran yang dimainkan oleh GAPKI bertujuan untuk membantu pemerintah Indonesia dalam upaya menjaga stabilitas perdagangan minyak sawit di Pakistan. Keikutsertaan GAPKI dalam acara konferensi minyak nabati di Pakistan ini menjalankan salah satu fungsinya yaitu mempromosikan produk dari industri yang diwakilinya yaitu sawit.

E. Kerjasama GAPKI dengan Pihak Industri Pakistan dalam Forum IP-JPOC (*Indonesia-Pakistan Joint Palm Oil Committe*)

Perdagangan antara kedua negara tidak selalu berjalan mulus, beberapa permasalahan yang muncul jika tidak ditangani secara intens dan serius maka akan berdampak pada laju ekspor dan impor. Keberhasilan dalam menjalin hubungan dagang dengan suatu negara tidak selalu melalui pemerintah dengan pemerintah di suatu negara. Aktor swasta seperti industri juga memiliki peran yang cukup signifikan dalam menjalin hubungan perdagangan di negara tujuan. Industri merupakan salah satu aktor yang cukup mengerti dan memahami kondisi langsung di lapangan, bahkan mereka aktif dan sukarela akan melakukan kegiatan demi melindungi kepentingan anggota. Asosiasi industri merupakan suatu perkumpulan dari beberapa industri dan mereka memiliki tujuan yang sama, asosiasi menjadi representasi suatu industri di negara luar.

Dalam kaitannya dengan permasalahan dagang yang terjadi antara Pakistan dengan Indonesia, IP-JPOC hadir sebagai forum yang dijalankan oleh

Function pada tahun 2015, dijelaskan dalam jurnal tersebut bahwa minyak kelapa sawit dan minyak zaitun dapat mengurangi kolesterol sebanyak 15 persen. Dijelaskan dalam *The American Journal of Clinical Nutrition*, dengan mengganti lemak trans dengan minyak sawit dapat mengurangi risiko penyakit jantung dan memperbaiki kadar lemak darah.¹⁰⁷ Kemudian *Vice-Chair Alimentarius Codex Commission* yaitu Prof. Purwayitno Hariyadi, menjelaskan bahwa di beberapa negara minyak sawit telah digunakan sebagai minyak alternatif, menggantikan minyak yang berasal dari proses *partially hydrogenated oil* (PHO) yang memiliki kandungan asam lemak trans di dalamnya.¹⁰⁸ Minyak sawit dapat digunakan sebagai bahan substitusi dari minyak kedelai dan minyak biji bunga matahari yang mengandung kadar asam lemak trans yang tinggi jika melalui proses hidrogenasi.

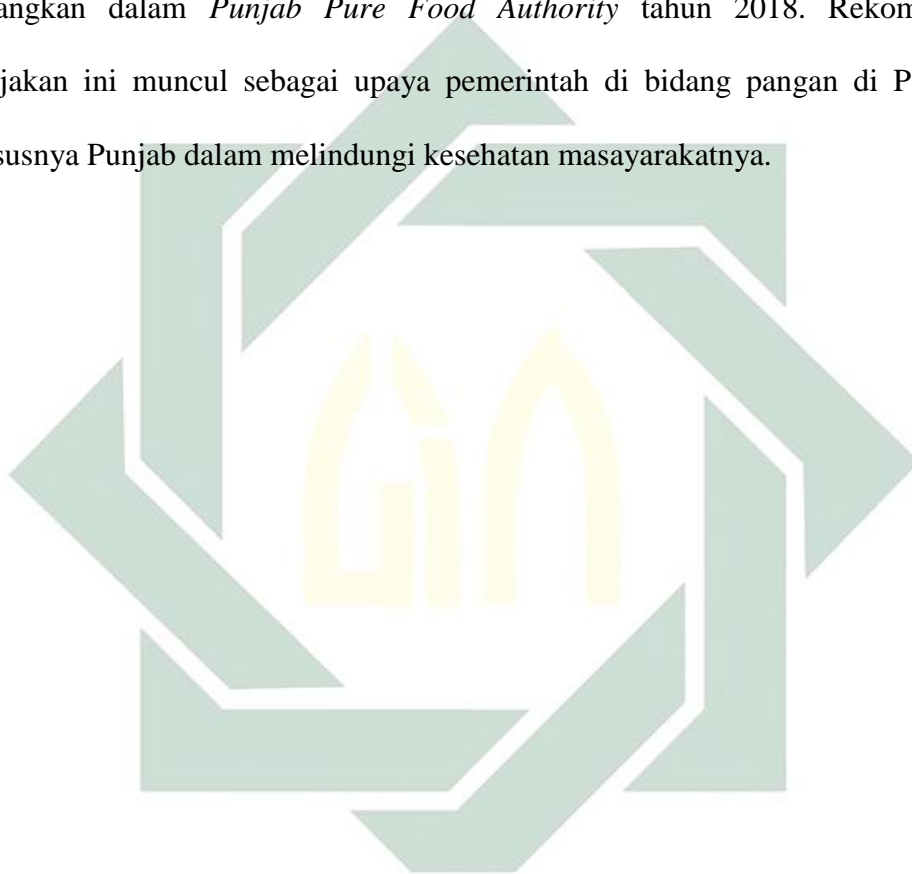
Pelaksanaan forum IP-JPOC sejalan dengan fungsi representasi asosiasi perdagangan GAPKI dengan PVMA sebagai asosiasi *vanaspati ghee* di Pakistan melakukan diskusi untuk mencari solusi agar minyak sawit tetap mendapat citra positif di Pakistan dan rencana pelarangan *vanaspati ghee* dicabut

Pembentukan forum IP-JPOC ini mendapat apresiasi dari Menteri Perdagangan RI yaitu bapak Enggartiasto Lukita pada tahun 2017 ditengah acara IPOC ke-13 yang diselenggarakan di Nusa Dua Bali. Forum IP-JPOC diharapkan oleh beliau dapat menjadi penguat hubungan antara Indonesia-Pakistan dalam hal

¹⁰⁷ “Apakah Minyak Sawit Baik Untuk Anda?,” Asian Agri, accessed October 24, 2021, <https://www.asianagri.com/id/media-id/faqs/apakah-minyak-sawit-baik-untuk-anda>.

¹⁰⁸ “WHO Akan Terapkan ALTi, Sawit Bebas Asam Lemak Trans! Diklaim Paling Sehat,” GAPKI, 2021, diakses pada 21 Agustus, 2021, <https://gapki.id/news/18941/who-akan-terapkan-alti-sawit-bebas-asam-lemak-trans-diklaim-paling-sehat>.

perlindungan atau *administered protection*, pemerintah melakukan tindakan pengaturan standar kesehatan dan produk berupa pengurangan pada asam lemak trans pada produk *vanaspati ghee* sebesar 0,5% dan pada Juli 2020 akan dilakukan pelarangan penuh terhadap segala bentuk *vanaspati ghee* hal ini sudah dituangkan dalam *Punjab Pure Food Authority* tahun 2018. Rekomendasi kebijakan ini muncul sebagai upaya pemerintah di bidang pangan di Pakistan khususnya Punjab dalam melindungi kesehatan masyarakatnya.



B. Saran

Dalam melakukan penulisan penelitian skripsi ini, penulis menyadari masih ada kekurangan dan kesalahan. Maka dari itu peneliti berharap berbagai pihak terkait sekiranya dapat memberi kritik dan saran yang membangun. Selain itu penulis juga memberikan saran untuk beberapa pihak. Pertama untuk pemerintah dalam permasalahan ekspor minyak sawit Indonesia ke Pakistan harus tetap mendapat perhatian meskipun laju ekspor stabil tidak mengalami penurunan yang signifikan, hal ini didasarkan pada Pakistan merupakan salah satu negara importir minyak sawit yang tergolong menguntungkan bagi Indonesia. Selain itu permasalahan dalam perdagangan sekecil apapun jika tidak dengan sigap ditangani oleh pemerintah khususnya, maka akan pada akhirnya akan berdampak bagi laju ekspor-impor. Pemerintah Indonesia harus mengintensifkan perjanjian IP-PTA dan juga lebih aktif mengadakan pertemuan-pertemuan bisnis baik informal maupun formal dalam rangka meningkatkan kerjasama industri minyak sawit kedua negara. Kedua saran bagi pihak GAPKI, penulis mengharapkan GAPKI lebih membantu memberi masukan, dan mengarahkan dalam hal pengambilan data terkait isu atau topik yang peneliti ambil. Ketiga bagi peneliti selanjutnya, penelitian ini juga belum mendapat konfirmasi data dari pihak terkait hanya mendapat data primer dari pihak GAPKI, maka dari itu peneliti selanjutnya disarankan untuk melakukan triangulasi data dari pihak lainnya.

- Hasanah, Khuswatun. "Strategi Lobi Dan Negosiasi Nahdlatul Ulama Dalam Konflik Kebijakan Hari Sekolah." *Alfuad* 3, no. 2 (2019): 25-34. <http://dx.doi.org/10.31958/jsk.v3i2.1716>
- Hibatullah, MN, AK Nashir. "Diplomasi Perdagangan Indonesia Dan Pakistan Periode 2017-2019. Studi Kasus: Respon Indonesia Terhadap Rencana Kebijakan Pelarangan." *Ejournal.Unida.Gontor.Ac.Id* 6, no. 1 (2021). <https://ejournal.unida.gontor.ac.id/index.php/dauliyah/article/view/5585>. .
- Iqbal, Shahid, S. T.H. Sherazi, and M. I. Bhangar. "The Vegetable Oil Industry in Pakistan." *INFORM - International News on Fats, Oils and Related Materials* 16, no. 8 (2005): 526-527.
- Jamaan, Ahmad dan Dini Tiara Sasmi, "GAPKI Efforts in Facing Greenpeace Anti-Palm Oil Campaign in Indonesia," (Universitas Riau, 2016), <https://repository.unri.ac.id/xmlui/handle/123456789/8742>
- Jesslyn Tanny, Felicia dan Rr. Rooswanti Putri." Sumber Daya Organisasi dan Keunggulan Bersaing Berkelanjutan di Perdana Elektronik." *AGRO* 5, no.3(2017):2.
- Kementerian Perdagangan, R.I, Market Brief Kelapa Sawit dan Olahannya, Hamburg, German, 2013.
- Lawton, Thomas C., Tazeeb Rajwani, and Amy Minto. "Why Trade Associations Matter: Exploring Function, Meaning, and Influence:" 27, no. 1 (January 23, 2017): 6. <https://doi.org/10.1177/1056492616688853>.
- Muhammad Arif, Atta, Irman Javed, Muhammad Abdullah, Muhammad Irman, Athar Mahmud, Muhammad Nadeem, and Muhammad Ayaz. "Chemical Characteristics Of Mango (*Mangifera Indica* L.) Kernel Oil And Palm Oil Blends For Probable Use As Vanaspati." *Journal of Oil Palm Research* 28, no. 3 (2016): 344–52.
- A, Rashid, Amjad S, Nishtar MK, and Nishtar NA. "Trans-Fatty Acid (TFA) Elimination in Pakistan: A Situational Analysis." *JPMA. The Journal of the Pakistan Medical Association* 70(Suppl 2), no. 5 (May 1, 2020): S1–30. <https://europepmc.org/article/med/33144736>.
- Satriadi, Ilham, and " Afrizal. "Strategi Indonesia Dalam Meningkatkan Ekspor Crude Palm Oil (Cpo) Ke Pakistan Tahun 2007-2013." *Jurnal Online Mahasiswa (JOM) Bidang Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik* 1, no. 2 (August 25, 2014): 1–10. <https://jom.unri.ac.id/index.php/JOMFSIP/article/view/3336>.
- World Health Organization. *Countdown to 2023: WHO Report on Global Trans Fat Elimination 2019*, 2019. <https://apps.who.int/iris/handle/10665/331300>

- GAPKI. "GAPKI Seperti Biro Jodoh Antara Petani & Perusahaan Anggota." Diakses pada 13 Maret 2021. <https://gapki.id/news/18790/gapki-seperti-biro-jodoh-antara-petani-perusahaan-anggota>
- GAPKI. "GAPKI Dukung Sertifikasi ISPO, Ini Lima Janjinya," Desember 16, 2019. Diakses pada 9 September 2021. <https://gapki.id/news/15923/gapki-dukung-sertifikasi-ispo-ini-lima-janjinya>
- GAPKI. "GAPKI Gandeng Mesra PVMA Tingkatkan Perdagangan Sawit Berkesinambungan," Januari 21, 2019. Diakses pada 24 Juli 2021. <https://gapki.id/news/11516/gapki-gandeng-mesra-pvma-tingkatkan-perdagangan-sawit-berkesinambungan>
- Gabungan Pengusaha Kelapa Sawit Indonesia (GAPKI). "GAPKI Gelar Konferensi Sawit '16th Indonesian Palm Oil Conference and 2021 Price Outlook.'" November 20, 2020. Diakses 15 Juni 2021. <https://gapki.id/news/18332/gapki-gelar-konferensi-sawit-16th-indonesian-palm-oil-conference-and-2021-price-outlook>.
- GAPKI. "Indonesia and Pakistan Agree to Form Indonesia-Pakistan Joint Palm Oil Committee (IP-JPOC)." 2017. Diakses 22 Agustus, 2021. <https://gapki.id/news/2164/indonesia-and-pakistan-agree-to-form-indonesia-pakistan-joint-palm-oil-committee-ip-jpoc>.
- GAPKI. "Indonesia Harus Tetap Jaga Pasar Sawit Asia Selatan." Diakses pada 2 Februari 2021. <https://gapki.id/news/16049/indonesia-harus-terus-jaga-pasar-sawit-asia-selatan>
- GAPKI. Logo Asosiasi GAPKI. Diakses 8 September 2021, <https://gapki.id/>
- GAPKI. "MITOS 8-09 : Minyak Sawit Mengandung Asam Lemak Trans (Trans-Fatty Acids)." Diakses 20 Agustus, 2021. <https://gapki.id/news/9981/mitos-8-09-minyak-sawit-mengandung-asam-lemak-trans-trans-fatty-acids>.
- GAPKI. "WHO akan terapkan ALTi, Sawit Bebas Asam Lemak Trans! Diklaim Paling Sehat." Diakses pada 21 Agustus 2021. <https://gapki.id/news/18941/who-akan-terapkan-alti-sawit-bebas-asam-lemak-trans-diklaim-paling-sehat>
- Heartfile, Nutrition Wing, and WHO. "Trans-fatty Acid Elimination in Pakistan: A Policy Brief," July 31, 2019. Diakses pada 24 Januari 2021. <http://www.heartfile.org>
- H Nurcaya, Ipak Ayu. "Gapki Bentuk Satgas Percepatan Peremajaan Sawit." *Binsis.Com*. March 10, 2021. Diakses 9 September, 2021.

