

**PROGRAM PAHLAWAN EKONOMI DALAM PENGENTASAN
KEMISKINAN DI KECAMATAN KENJERAN KOTA SURABAYA
PERSPEKTIF EKONOMI ISLAM**

SKRIPSI

OLEH:

YULIANA SETIYAWATI

NIM: G94216142



UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA

FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM

PROGRAM STUDI EKONOMI SYARIAH

SURABAYA

2021

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Yuliana Setiyawati

NIM : G94216142

Fakultas/Prodi : Ekonomi dan Bisnis Islam/Ekonomi Syariah

Judul Skripsi : Program Pahlawan Ekonomi Dalam Mengentaskan
Kemiskinan Di Kecamatan Kenjeran Kota Surabaya
Perspektif Ekonomi Islam

Dengan sungguh-sungguh menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 08 September 2021

Saya yang menyatakan



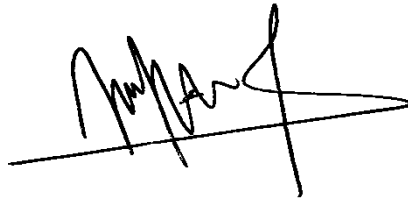
Yuliana Setiyawati

NIM. G9426142

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Yuliana Setiyawati NIM. G94216142 ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Surabaya, 08 September 2021

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Sri Wigati', written over a horizontal line.

Dr. Sri Wigati, M.EI
NIP. 197302212009122001

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Yuliana Setiyawati NIM. G94216142 ini telah dipertahankan di depan Majelis Skripsi Fakultas Ekonomi Bisnis Islam UIN Sunan Ampel Surabaya pada hari Senin, tanggal 20 September 2021 dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ekonomi Syariah.

Majelis Munaqosah Skripsi

Penguji I



Dr. Sri Wigati, M.EI
NIP.197302212009122001

Penguji II



Fatikul Himami, M.EI, M.EI
NIP. 198009232009121002

Penguji III



Masadah, MHI
NIP.197812052006042003

Penguji IV



Basar Dikuraisyin, M.H
NIP. 198811292019031009

Surabaya, 14 Maret 2022

Mengesahkan,

Fakultas Ekonomi dan Bisnis Islam

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Dekan,



Dr. H. Ah. Ali Arifin, MM

NIP. 196212141993031002



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax 031-8413300
E-Mail perpus@unsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Yuliana Setiyawati
NIM : G94216142
Fakultas/Jurusan : Ekonomi dan Bisnis Islam/ Ekonomi Syariah
E-mail address : yulianasetiyawati1707@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Skripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

Program Pahlawan Ekonomi dalam Pengentasan Kemiskinan Di Kecamatan Kenjeran Kota

Surabaya Perspektif Ekonomi Islam

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 14 Maret 2022

Penulis

(Yuliana Setiyawati)

Pada tabel 1.1 menunjukkan bahwa setiap tahunnya kemiskinan di Kota Surabaya mengalami penurunan. Dari tahun 2010 – 2019 angka kemiskinan di Kota Surabaya mengalami penurunan sebesar 2,56% dan jumlah penduduk miskin di Kota Surabaya mengalami penurunan sebesar 65.150 jiwa.

Upaya menurunkan angka kemiskinan pemerintah Kota Surabaya melaksanakan program pengentasan kemiskinan berbasis pemberdayaan masyarakat. Pemberdayaan ini sebagai pengembangan potensial yang dimiliki oleh kelompok masyarakat agar dapat meningkatkan kualitas hidup sehingga yang awalnya keluarga miskin menjadi keluarga tidak miskin atau sejahtera. Dalam meningkatkan kualitas hidup keluarga miskin Pemerintah Kota Surabaya memberdayakan perempuan atau ibu rumah tangga yang berasal dari keluarga miskin melalui program Pahlawan Ekonomi.

Pahlawan Ekonomi merupakan program yang digagas oleh Walikota Ir. Tri Rismaharini M.T. yang kemudian dikembangkan dan di kelola oleh Dinas Pengendalian Penduduk, Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak sejak tahun 2010 yang berfokus pada pemberdayaan ibu rumah tangga dari keluarga miskin di Kota Surabaya. Pemerintah Kota Surabaya melihat para ibu-ibu dari keluarga miskin memiliki potensi yang besar sehingga mereka diberi jalan untuk mengembangkan Usaha Mikro Kecil dan Menengah (UMKM) dengan memberikan pelatihan, pembinaan dan pendampingan. Dari program Pahlawan Ekonomi diharapkan ibu rumah tangga dari keluarga miskin dapat meningkatkan penghasilan keluarga.

Pertama, penelitian yang berjudul “Implementasi Program Pengentasan Kemiskinan (Studi kasus Program Rumah Tidak Layak Huni Di Kabupaten Karimun 2011)” oleh Iiril Pahmi, memaparkan bahwa dalam pengentasan kemiskinan pemerintah memiliki kebijakan program berbagai macam salah satunya yaitu program rumah tidak layak huni. Program rumah tidak layak huni merupakan bantuan pemerintah dalam rehabilitasi rumah yang tidak layak huni, tujuan dari bantuan ini untuk meringankan beban masyarakat kurang mampu untuk memiliki tempat tinggal yang layak. Hasil penelitian menjelaskan bahwa implementasi kebijakan pengentasan kemiskinan dengan objek kajian rumah tidak layak huni berjalan dengan sangat baik sesuai dengan peraturan pemerintah kabupaten karimun no.5 tahun 2011.¹⁰

Kedua, penelitian dengan judul “Strategi dan Kebijakan Pemerintah Kabupaten Kulon Progo Dalam Upaya Pengentasan Kemiskinan” oleh Muhammad Badrudin Tamam, menjelaskan bahwa Pemerintah Kulon Progo membuat inovasi kebijakan atau program untuk mengentaskan kemiskinan, inovasi atau program yang dibuat muali dari ekonomi, kepedulian sosial, pendidikan dan infrastruktur. Hasil penelitian ini kebijakan Pemerintah Kabupaten Kulon Progo berhasil dalam mengentaskan kemiskinan, sebab

¹⁰ Iiril Pahmi, *Implementasi Program Pengentasan Kemiskinan (Studi Kasus program rumah Tidak layak Huni Di Kabupaten Karimun 2011*, Skripsi—Departemen Administrasi Negara, Fakultas Ekonomi dan Ilmu Sosial, Universitas Islam Negeri Sultan Suarif Kasim, Riau, 2013.

		program pemerintah dalam pengentasan kemiskinan.	
3.	Analisis Pemberdayaan ekonomi Masyarakat Melalui UPK PNPM Mandiri Dalam Mengurangi Tingkat Kemiskinan Di Kabupaten Aceh Besar (Studi Kasus: UPK PNPM Mandiri Kecamatan Baitussalam)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Sama - sama membahas kebijakan atau program pemerintah dalam pengentasan kemiskinan. 2. Sama - sama pengukur perubahan tingkat kemiskinan 3. Objek penelitian sama-sama fokus pada satu program 	Metode penelitian yang digunakan berbeda pada penelitian terdahulu menggunakan penelitian kuantitatif sedangkan penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif
4.	Efektifitas Program Penanggulangan Kemiskinan Perkotaan Terhadap Tingkat Pendapatan Masyarakat Di Kota Surabaya	<ol style="list-style-type: none"> 1. Sama - sama membahas kebijakan atau program pemerintah dalam pengentasan kemiskinan. 2. Sama - sama pengukur perubahan pendapatan sebelum dan sesudah program berlangsung 3. Objek penelitian sama-sama fokus pada satu program 4. Tempat penelitian sama-sama di Kota Surabaya 	Metode penelitian yang digunakan berbeda pada penelitian terdahulu menggunakan penelitian kuantitatif sedangkan penelitian ini menggunakan penelitian kualitatif

penelitian, kegunaan hasil penelitian, definisi oprasioanal, metodologi penelitian dan sistematika penulisan.

Bab kedua menjelaskan pengentasan kemiskinan prespektif ekonomi islam, yang terdiri dari teori kemiskinan, teori indikator kemiskinan, teori kemiskinan prespektif islam, dan teori pengentasan kemiskinan dalam prespektif ekonomi islam.

Bab ketiga, bab ini berisikan data mengenai program Pahlawan Ekonomi di Kecamatan Kenjeran Kota Surabaya yang mana berisikan gambaran umum program Pahlawan Ekonomi.

Bab keempat, bab ini berisi pembahasan analisis penelitian yaitu mengenai program Pahlawan Ekonomi dalam pengentasan kemiskinan di Kecamatan Kenjeran Kota Surabaya prespektif ekonomi islam.

Bab kelima, bab ini merupakan penutup yang terdiri dari kesimpulan dari hasil penelitian yang telah dilakukan untuk menjawab rumusan masalah dan saran yang bersifat konstruktif bagi pihak yang terkait dalam penelitian ini

- 2) Rasio ketergantungan (anggota keluarga yang menganggur termasuk yang belum kerja)
 - 3) Jenis kelamin kepala keluarga termasuk yang berusia dini
 - 4) Asal (tanah, peralatan, alat produksi, rumah, perhiasan dan lainnya)
 - 5) Pekerjaan dan *income*
 - 6) Kesehatan dan pendidikan anggota keluarga
- d. Karakteristik Individu
- 1) Usia
 - 2) Pendidikan
 - 3) Status perkawinan
 - 4) Suku/daerah

B. Indikator Kemiskinan

Berdasarkan sudut pandang ekonomi, kemiskinan adalah bentuk ketidakmampuan dari pendatan seseorang maupun sekelompok orang untuk mencukupi kebutuhan pokok atau kebutuhan dasar. Salah satu alat ukur yang dapat digunakan untuk mengukur tingkat kemiskinan dapat menggunakan indikator dari BPS (Badan Pusat Statistik) dan BKKBN (Badan Kependudukan dan keluarga Berencana Nasional).

1. Indikator BPS (Badan Pusat Statistik)

Dalam mengukur kemiskinan, BPS menggunakan pendekatan kemiskinan absolut dimana seseorang dikatakan miskin apabila pendapatannya lebih rendah dari garis kemiskinan atau dengan istilah

- 5) Jika sakit pergi ke institusi kesehatan
- b. Keluarga sejahtera I adalah keluarga yang dapat memenuhi kebutuhan dasar sandang, pangan, papan dan pelayanan kesehatan tetapi tidak dapat memenuhi kebutuhan sosial dan psikologis mereka. Indikator keluarga sejahtera I meliputi:
- a. Makan daging, ikan atau telur setidaknya seminggu sekali
 - b. Setahun terakhir seluruh keluarga memiliki satu set pakaian baru
 - c. Luas lantai rumah minimal 8m
 - d. Beribadah secara teratur
 - e. Memiliki penghasilan yang stabil
 - f. Usia 10-60 tahun sudah bisa membaca dan menulis
 - g. Memiliki 2 anak lebih
 - h. Semua anak berusia 5 sampai 15 tahun bersekolah.
- c. Keluarga sejahtera II, yaitu keluarga yang dapat memenuhi indikator keluarga sejahtera I atau yang telah memenuhi kebutuhan dasar minimal pangan dan non pangan, juga mulai mengalami peningkatan kebutuhan yang lebih tinggi seperti tabungan dan hiburan. Indikator keluarga sejahtera II meliputi:
- a. Memiliki tabungan keluarga
 - b. Rekreasi setiap 6 bulan sekali
 - c. Menjaga komunikasi yang baik
 - d. Meningkatkan pengetahuan agama

- e. Menggunakan transportasi
- d. Keluarga sejahtera III adalah keluarga yang telah memenuhi kebutuhan dasar, sosial, dan perkembangan tetapi belum bisa memenuhi kebutuhan realisasi diri. Seperti berdonasi kepada masyarakat secara rutin.
- e. Keluarga sejahtera III Plus adalah seseorang yang dapat memenuhi segala kebutuhan dasar, psikologi sosial, perkembangan dan realisasi diri dan berhasil memenuhi kebutuhannya secara mandiri, bahkan mereka dapat aktif berpartisipasi dalam kegiatan kemasyarakatan.

3. Bank Dunia

Standar yang digunakan adalah garis kemiskinan internasional: penduduk miskin adalah yang memiliki pengeluaran perhari sebesar US\$2 atau kurang, menggunakan metode *Purchasing Power Parity* (PPP). Selain itu, Bank Dunia juga menetapkan klasifikasi penduduk sangat miskin (*extreme poor*) untuk yang pengeluaran perharinya dibawah US\$1. Penggunaan garis keiskinann internasional seperti itu memiliki kelebihan sekaligus kelemahan. Kelebihannya, ada standar yang bisa diaplikasikan secara internasional. Sehingga, hasil dari pembangunan ekonomi dan kebijakan pemerintah tiap negara bisa dibandingkan. Kelemahannya, penetapan standart internasional seperti ini cenderung bersifat arbitrer, karena standar US\$2 dan US\$1 per hari bukan didasarkan pada perhitungan biaya hidup rill di tiap negara.

3.	Nanik	Anak sekolah sampai tingkat SMA	Anak sekolah sampai tingkat perguruan tinggi
4.	Sriasih	Tidak bisa membeli perlengkapan sekolah anak setiap semester baru	Mampu membelikan perlengkapan sekolah anak setiap semester baru
5.	Diyah	Belum bisa membelikan anak laptop untuk menunjang sekolah	Bisa membelikan anak laptop untuk menunjang sekolah
6.	Indah	Anak sekolah menggunakan sepeda	Mampu membelikan sepeda motor untuk anak sekolah
7.	Yayuk	Uang saku sekolah anak pas-pasan	Memberikan uang saku sekolah anak yang cukup
8.	Sukarti	Belum bisa menyekolahkan anak di sekolah swasta bagus	Bisa menyekolahkan anak di sekolah swasta bagus
9.	Sulistiyani	Anak sudah lulus tingkat SMA	Anak sudah lulus tingkat SMA
10.	Sri Rahayu	Anak tidak ikut bimbel diluar sekolah	Anak bisa ikut bimbel diluar sekolah
11.	Cica Ruona	Anak tidak memiliki seragam ganti	Bisa membelikan anak seragam ganti
12.	Hasiba	Anak sekolah diantar jemput ayah	Bisa membelikan anak motor pribadi untuk ke sekolah
13.	Holiyah	Susah bayar tagihan sekolah	Lancar bayar tagihan sekolah
14.	Nur Cholifah	Beli perlengkapan sekolah seperti tas atau sepatu ketika sudah rusak	Bisa membeli perlengkapan sekolah seperti tas atau sepatu setiap tahun

15.	Nur Aini	Menyekolahkan anak hingga jenjang SMA	Mampu menyekolahkan anak hingga jenjang perguruan tinggi
16.	Sumiati	Anak sudah tamat SMA	Anak sudah tamat SMA
17.	Novita	Uang saku sekolah anak dengan jumlah minim	Mampu menambah jumlah uang saku anak
18.	Dian	Belum bisa membelikan anak laptop sekolah	Bisa membelikan anak laptop untuk sekolah
19.	Amirah	Hanya bisa menyekolahkan anak hingga tingkat SMA	Bisa menyekolahkan anak hingga perguruan tinggi
20.	Siti	Anak pergi sekolah dengan angkutan umum	Bisa membelikan anak sepeda untuk sekolah
21.	Ellny	Anak sudah lulus SMA	Anak sudah lulus SMA
22.	Maharijanah	Anak sudah lulus SMA semua	Anak sudah lulus SMA semua
23.	Wiwik	Sering menunngak SPP sekolah anak	Pembayaran SPP sekolah anak lancar
24.	Farida	Hanya bisa menyekolahkan anak di sekolah biasa	Bisa menyekolahkan anak di sekolah berkualitas
25.	Dwi Inayati	Memberi uang saku anak seadanya	Menambah uang saku anak
26.	Irawati	Belum bisa menyekolahkan anak disekolah favorit	Bisa menyekolahkan anak di sekolah favorit
27.	Dika	Sering menunda-nunda beli perlengkapan sekolah anak	Bisa mencukupi kebutuhan sekolah anak
28.	Icha	Anak berangkat sekolah bareng sama temannya	Bisa membeli motor untuk

- Hendra, Roy. (2010). *Determinan Kemiskinan Absolut Di Kabupaten/Kota Propinsi Sumatera Utara Tahun 2005-2007*. Tesis -- Universitas Indonesia.
- Huda, Nurul dkk. (2015). *Ekonomi Pembangunan Islam*. Jakarta: Prenadamedia Group.
- Ilmi, Syaiful. (2017). *Konsep Pengentasan Kemiskinan Prespektif Islam*, Jurnal Al-Maslahah, Volume13 Nomer 1.
- Iqbal, Muhammad. (2017). *Konsep Pengentasan Kemiskinan Dalam Ekonomi Islam*. Jurnal Ekonomi Universitas Brawijaya Malang.
- Janambani, Apinus. (2018) Implementasi Kebijakan Penanggulangan Kemiskinan Di Kelurahan Muju Kecamatan Umbulharjo Yogyakarta. Skripsi -- Departemen Ilmu Sosial, Sekolah Tinggi Pembangunan Masyarakat Desa (AMPD) Yogyakarta.
- Josep. (2018). *Konsep dan Stratei Pemerintah Dalam Penanggulangan Kemiskinan*. Jakarta: Indocamp.
- Khomsan, Ali dkk. (2015). *Indikator Kemiskinan dan Misklasifikasi Orang Miskin*. Jakarta: Yayasan Pustaka Obor Indonesia.
- Muwwadah, Lu'lu'. (2013). *The Power Of Sedekah*. Jakarta: Buku Pintar.
- Nurwati, Nunung. (2008). Kemiskinan: Model Pengukuran, Permasalahan, dan Alternatif Kebijakan Jurnal Kependudukan Padjadjaran, Volome 10 Nomer 1.
- Noor, Juliansyah. (2011). *Metodologi Penelitian: Skripsi, Tesis, Disertasi, dan Karya Ilmiah*. Jakarta: Kencana Prenadamedia Group.
- Pahmi, Iiril. (2013). *Implementasi Program Pengentasan Kemiskinan (Studi Kasus program rumah Tidak layak Huni Di Kabupaten Karimun 2011*. Skripsi-- UIN Sultan Suarif Kasim Riau.
- Pratama, Ari. (2018) *Analisis Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat Melalui UPK PNPM Mandiri Dalam Mengurangi Tingkat Kemiskinan Di Kabupaten Aceh Besar (Studi Kasus: UPK PNPM Mandiri Kecamatan Baitussalam*. Skripsi – UIN Ar-Raniry Banda Aceh.

- Prastowo, Andi. (2014). *Metode Penelitian Kualitatif Dalam Prespektif Rancangan Penelitian*. Jogjakarta: Ar-Ruzz Media.
- Putu, Anak Agung. (2012). *Metodelogi Penelitian Bisnis*. Malang: UB Press.
- Republik Indonesia. Undang – Undang No. 20 Tahun 2008 Tentang Usaha Mikro, Kecil, dan Menengah.
- Rusdianti, Endang dkk. (2019). *Strategi Pengentasan Kemiskinan Melalui Program Pendirian dan Pengembangan Koperasi*. Jurnal Dinamika Sosial Budaya, Volume 21 Nomer 2.
- Rustanto, Bambang. (2015). *Menangani Kemiskinan*. Bandung: PT Remaja Rosdakarya.
- Sjafar, Agus. (2014) *Kemiskinan dan Pemberdayaan Kelompok*. Yogyakarta: Graha Ilmu.
- Sugandi, Suprayogi Yogi. (2017). *Program untuk Masyarakat Miskin Kota*. Yogyakarta: Calpulis.
- Sungkono, Bambang. (1997). *Metodologi Penelitian Hukum*. Jakarta: Raja Grafindo.
- Susilo, Adib. (2016). *Model Pemberdayaan Masyarakat Prespektif Islam*. Jurnal Ekonomi Syariah, Volume 1 Nomer 2.
- Tamam, M. Badrudin. (2017). *Strategi dan Kebijakan Pemerintah kabupaten Kulon Progo Dalam Upaya Pengentasan Kemiskinan*. Skripsi—UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta.
- Ulya, Husna Ni'matul. (2018) *Paradigma Kemiskinan Dalam Prespektif Islam dan Konvensional*. Jurnal Ekonomi dan Bisnis Islam, Volume 1 Nomer 1.
- Cica Ruona, *Wawancara*, Kecamatan Kenjeran, 18 Oktober 2020
- Dian Puspita Ningrum, *Wawancara*, Kecamatan Kenjeran, 05 November 2020
- Endang Gijah K, *Wawancara*, Kecamatan Kenjeran, 21 Oktober 2020
- Ellny Thirdyana, *Wawancara*, Kecamatan Kenjeran, 29 Oktober 2020
- Indah Stiyorini, *Wawancara*, Kecamatan Kenjeran, 01 November 2020
- Irawati, *Wawancara*, Kecamatan Kenjeran, 15 November 2020
- Maharijanah, *Wawancara*, Kecamatan Kenjeran, 25 Oktober 2020
- Manis Indah Riana, *Wawancara*, DP5A Kota Surabaya, 08 Oktober 2020

