

**TINJAUAN *FIQH SIYĀSAH DUSTŪRIYAH* TERHADAP PENGENDALIAN AIR
LIMBAH MENURUT PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA NOMOR 12**

TAHUN 2016

SKRIPSI

Oleh :

Moch Tri Saputra

NIM. C74218051



Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syari'ah dan Hukum

Jurusan Hukum Publik Islam

Program Studi Hukum Tata Negara

Surabaya

2022

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Moch Tri Saputra

Nim : C74218051

Fakultas/Jurusan/Prodi: Syariah dan Hukum/ Hukum Publik Islam/ Hukum Tata Negara (Siyasah)

Judul Skripsi : Tinjauan *Fiqh Siyasah Dusturiyah* Terhadap Pengendalian Air Limbah Menurut Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 12 Tahun 2016

Menyatakan bahwa skripsi saya ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 13 Juni 2022

Saya yang menyatakan



Moch Tri Saputra
NIM. C742180

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Dalam hal ini menerangkan bahwa skripsi yang berjudul “Tinjauan *Fiqh Siyāsah Dusturiyah* Terhadap Pengendalian Air Limbah Menurut Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 12 Tahun 2016” yang telah ditulis oleh **Moch Tri Saputra** NIM. C74218051 sudah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqosahkan.

Surabaya, 13 Juni 2022
Dosen Pembimbing,



Arif Wijaya, S.H., M.Hum
NIP. 19710719200501100

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh **Moch Tri Saputra** NIM. C74218051 ini telah dipertahankan didepan sidang Munaqosah Skripsi Fakultas syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya pada hari Kamis tanggal 7 Juli 2022 dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana srata satu (S1) dalam bidang Hukum Tata Negara.

Majelis Munaqosah Skripsi

Penguji I



Arif Wijaya, S.H., M.Hum
NIP. 197107192005011003

Penguji II



Drs. H. Jeje Abd Rojaq, M.Ag
NIP. 196310151991001

Penguji III



Dr. Sri Wigati, M.E.I
NIP. 197302212009122001

Penguji IV



Muhammad Jazir Ridiq, S.Sy., M.H
NIP. 199111102019031017

Surabaya 7 Juli 2022

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Dekan



Dr. Hj. Suqiyah Musyafa'ah, M.Ag
NIP. 196303271999032001



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax. 031-8413300 E-mail:
perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Moch Tri Saputra
NIM : C74218051
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/Hukum Ekonomi Syariah
E-mail : mtrisaputra980@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah:

Skripsi Tesis Disertasi Lain-lain (.....)

Yang berjudul:

**TINJAUAN *FIQH SIYĀSAH DUSTŪRIYAH* TERHADAP PENGENDALIAN
AIR LIMBAH MENURUT PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA
NOMOR 12 TAHUN 2016**

Beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikan, dan menampilkan/ mempublikasikan di internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan/atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 13 Juni 2022

Penulis

Moch Tri Saputra

ABSTRAK

Skripsi yang berjudul “Tinjauan *Fiqh Siyāsah Dustūriyah* Terhadap Pengendalian Air Limbah Menurut Peraturan Pemerintah No 12 Tahun 2016” ini merupakan hasil penelitian yuridis normatif yang bertujuan untuk menjawab kedua pertanyaan tentang 1. bagaimana analisis terhadap pengendalian Air limbah Menurut Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 12 Tahun 2016 dan 2. bagaimana Analisis *Fiqh Siyāsah Dustūriyah* terhadap pengendalian air limbah menurut Peraturan daerah kota Surabaya nomor 12 tahun 2016.

Data penelitian dihimpun melalui yuridis Normatif yaitu metodologi penelitian Kualitatif yang berkaitan langsung terhadap Pengendalian Air Limbah. Selanjutnya sumber-sumber data yang dilakukan nantinya akan disusun secara deksriptif yang dimaksudkan untuk memperoleh data yang sedetail mungkin. Data yang diperoleh kemudian dikumpulkan dan disusun secara sistematis kemudian ditinjau menggunakan analisis yuridis dan teori *Fiqh Siyāsah Dustūriyah*.

Hasil penelitian menjelaskan bahwa pengendalian air limbah menurut peraturan pemerintah nomor 12 tahun 2016 yaitu menegaskan bahwa Peraturan tersebut memiliki Peran yang penting serta tanggungjawab bersama dalam hal melakukan perlindungan terhadap hal pengelolaan lingkungan hidup dengan meningkatkan kualitas mutu lingkungan. Salah satunya pemerintah hampir sama tugasnya dengan gubernur yakni merupakan konsep *Fiqh Siyāsah Dustūriyah* yang merupakan kekuasaan eksekutif dalam konteks ruang lingkup ketatanegaraan islam untuk memberikan kemanfaatan bagi lingkungan hidup. Pemerintah sampai saat ini sudah melakukan tugasnya dengan baik akan tetapi masih dirasa kurang dalam pelaksanaan peraturannya. Pemerintah harus mendapat solusi untuk menangani permasalahan tentang pengendalian air limbah karena masih banyak ditemukan sungai yang tercemar bahan kimia serta kurang patuhnya masyarakat tanpa memikirkan hal yang akan terjadi dan oknum perusahaan yang selalu membuang air limbah sembarangan tanpa melalui prosedur peraturan menyebabkan tingginya angka erosi air yang ada sehingga dapat menimbulkan efek berbahaya bagi kelangsungan ekosistem lingkungan masyarakat kota Surabaya, dan hal tersebut tidak sesuai dengan konsep *Fiqh Siyāsah Dustūriyah* yang mana tidak menjaga lingkungan hidup.

Sejalan dengan kesimpulan yang dibuat penulis bahwa dibutuhkan peran yang lebih dalam hal pengawasan pengendalian air limbah. Serta menindak dengan tegas para masyarakat dan oknum perusahaan yang membuang air limbah sembarangan karena melanggar peraturan pemerintah kota Surabaya Nomor 12 Tahun 2016 yang dimana peraturan tersebut dibuat untuk menciptakan tatanan hidup yang maju dan juga tetap memelihara lingkungan.

DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM	i
PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN	iv
PENGESAHAN PUBLIKASI	v
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TRANSLITERASI.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Identifikasi Masalah.....	10
C. Batasan Masalah	10
D. Rumusan Masalah	11
E. Kajian Pustaka.....	11
F. Tujuan Penelitian	14
G. Kegunaan Hasil Penelitian	14
H. Definisi Operasional.....	15
I. Metode Penelitian	16
J. Sistematika Pembahasan.....	20
BAB II TINJAUAN <i>FIQH SIYĀSAH DUSTŪRĪYAH</i>.....	21
A. Pengertian dan Ruang Lingkup <i>Fiqh Siyāsah</i>	21

B. Pengertian dan Ruang Lingkup <i>Fiqh Siyāsah Dustūriyah</i>	23
C. Konsep Negara Hukum dalam <i>Fiqh Siyāsah Dustūriyah</i>	28
D. Tantangan dalam <i>Fiqh Siyāsah Dustūriyah</i>	29
BAB III PENGENDALIAN AIR LIMBAH MENURUT PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA NOMOR 12 TAHUN 2016	31
A. Pengertian Air Limbah.....	31
B. Dasar Hukum Pengendalian Air Limbah	32
B. Implementasi Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 12 Tahun 2016 Terkait Dengan Pengelolaan Kualitas Air Dan Pengendalian Air Limbah Yang Dilaksanakan Pemerintah Kota Surabaya	39
C. Sanksi Pidana dan Kerugian Yang Diberikan Terhadap Pemegang Izin usaha Sesuai Dengan Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 12 Tahun 2016	49
BAB IV TINJAUAN <i>FIQH SIYĀSAH DUSTŪRĪYAH</i> TERHADAP PENGENDALIAN AIR LIMBAH MENURUT PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA NOMOR 12 TAHUN 2016.....	54
A. Analisis Pengendalian Air Limbah Menurut Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 12 Tahun 2016	54
B. <i>Analisis Fiqh Siyāsah Dusturiyah</i> Terhadap Pengendalian Air Limbah Menurut Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 12 Tahun 2016.....	65
BAB V PENUTUP	72
A. Kesimpulan.....	72
B. Saran.....	74
DAFTAR PUSTAKA	75
LAMPIRAN	79

DAFTAR PUSTAKA

- Al-Kamil, Al-Quran Terjemah: *Dilengkapi Tema Penjelas Kandungan Ayat*, Jakarta: CV. Darus Sunnah, 2012.
- Ali Salmande, ‘Perbuatan Melawan Hukum oleh Penguasa’, Hukum Online (online), 28 Januari 2011, www.hukumonline.com,
- Adi Trisnawati dkk, “Analisis Kualitas Dan Strategi Pengendalian Pencemaran Air Kali Surabaya”, *Jurnal Purifikasi*, Vol. 14, No. 2, Desember 2014
- Abdul A’la Maududi, The Islamic Law And Constitution, terj. Asep Hilmat, ”*Sistem Politik Islam*”.
- Badan Pusat Statistik, Statistik Lingkungan Hidup Indonesia, 2015.
- Bahdin Nur Tnjung dan Ardial, *Pedoman Penulisan karya Ilmiah*, (Jakarta: Kencana Prenada Media Grup, 2010.
- Budiyono dkk, “Dekonstruksi Urusan Pemerintahan Konkuren Dalam Undang-Undang Pemerintahan Daerah”, *Kanun Jurnal Ilmu Hukum*, No.67 Th. XVII Desember, 2015.
- Dr. Wirjono Prodjodikiro, *asas-asas ilmu negara dan politik*, PT Eresco, Bandung, 1971.
- Fahmi Nurdin dkk, “Surabaya Underground Aqua Project”, Konsep Pengelolaan Air Minum, Air Limbah, dan Air Hujan Perkotaan Di Bawah Tanah sebagai Solusi Permasalahan Air di Kota Besar, Karya Ilmiah, diakses melalui www.karyailmiah.its.ac.id.
- Fatnasari, H. dan Joni H.. “Strategi Pengelolaan Air Limbah Permukiman di Bantaran Kali Surabaya”. Prosiding Seminar Nasional Manajemen Teknologi XI. 6 Pebruari .2010.
- Geovany Rizki Amalia, “Peran Stakeholder dalam Implementasi Kebijakan Pengendalian Pencemaran Air di Kota Surabaya”, *Media Jurnal Politik Muda* Volume : 2 - No. 2, 2013.
- Ghofar Shidiq, “Teori Maqashid Al-Syari’ah dalam Hukum Islam”, *Sultan Agung*, No. 118, Vol. XLIV ,Juni-Agustus, 2009.

- H.A. Djazuli, *Fiqh Siyasah: Implementasi Kemaslahatan Umat dalam Rambu-Rambu Syariah*, Jakarta: Kencana, 2003.
- Hani Adhani, *Konstitusionalitas Tindak Pidana Lingkungan Hidup: Tindak Pidana Lingkungan*, 2015
- Hamrat Hamid dan Bambang Pamudyanto, *Pengawasan Industri Dalam Pengendalian pencemaran Lingkungan*, Granit, Jakarta, 2007.
- Ihya Ulumuddin, “Kali Surabaya Tercemar, Warga Ragukan Kualitas Air PDAM”, www.daerah.sidonews.com, 19 Juli 2017.
- Ibnu Syarif, Mujar dan Zada, Khamami, *fiqh siyasah; Doktrin dan pemikiran politik islam*. Jakarta: Erlangga, 2008
- Imam Amrusi Jailani, dkk., *Hukum Tata Negara Islam* Surabaya:IAIN Press, 2011.
- Joko Subagyo, *Hukum Lingkungan : Masalah dan Penanggulangannya*, Rineka Cipta, Jakarta, 1992.
- Juliansyah Noor, *Metodologi Penelitian*, Jakarta: Prenamedia Group, 2015.
- Jimly Asshiddiqie, *Green Constitution, Nuansa Hijau Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945*, Jakarta: Rajawali Pers, 2010.
- Mohammad Nadzir, *Metode Penelitian*, Jakarta : Bumi Aksara, 2007.
- Mustofa Hasan, “Aplikasi Teori Politik Islam Perspektif Kaidah-Kaidah Fikih”, *Madania*, No. 1, Vol. XVII, Juni, 2014.
- Muhammad Akib, *Hukum Lingkungan: Perspektif Global dan Nasional*, Edisi Revisi, Rajawali Pers, Jakarta, 2014
- Mulat Wigati Abdullah, *Sosiologi*, Jakarta: Grasindo, 2006.
- Martika Dini Syahputri, Peran Dinas Lingkungan Hidup Kota Surabaya Dalam Pengendalian Pencemaran Air Sungai Brantas, *Refleksi Hukum*, Vol. 1 No.02
- NN, “Pengertian Limbah Domestik Menurut Para Ahli”, www.duniapelajar.com, 01 Agustus 2014.
- Nn, “Instrumen Penegakan Hukum Administratif Bidang Lingkungan Hidup”, www.kablimapuluhkota.silh.menlh.go.id, 26 Februari 2016.

- Nn, "Air Limbah", www.elearning.upnjatim.ac.id,
- Pasal 1 angka 25 Undang-Undang nomor 23 tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah
- Pemerintah Kota Batam, "Pembagian Urusan Pemerintahan", diakses melalui www.arsipskpd.batam.go.id.
- Rozali Abdullah, "*Pelaksanaan Otonomi Luas dengan Pemilihan Kepala Daerah secara Langsung*", PT Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2005.
- Risno Mina, "Desentralisasi Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup Sebagai Alternatif Penyelesaian Permasalahan Lingkungan Hidup", *ARENA HUKUM* Vol IX No. 02 Agustus 2016.
- Randy Wicaksono Pambudi, "Strategi Intervensi Tim Patroli Air Kali Surabaya Di Kota Surabaya", diakses melalui www.journal.unair.ac.id.
- Sugiyono, *Metodologi Penelitian Kualitatif dan R&D*, Bandung: Alfabeta, 2016.
- Samsul Wahidin, *Dimensi Hukum Perlindungan & Pengelolaan Lingkungan Hidup*, Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2014.
- Samsul Arifin, *Hukum Perlindungan dan Pengelolaan Lingkungan Hidup di Indonesia*, Sofmedia, Jakarta, 2012.
- Syahrul Machmud, *Penegakan Hukum Lingkungan Indonesia Penegakan Hukum Administrasi, Hukum Perdata, dan Hukum Pidana menurut Undang-undang No.32 tahun 2009*, Graha Ilmu, 2012.
- Supriardi, *Hukum Lingkungan Indonesia*, Sinar Grafika, 2008.
- Tim IAD Universitas Airlangga, "limbah", diakses melalui www.unair.ac.id.
- Tim Penyusun Fakultas Syariah dan Ekonomu Islam, *Petunjuk Teknis Penulisan Skripsi*, Surabaya: UIN Sunan Ampel Press, 2014
- Tim BPHN, "Pelaksanaan Hukum Undang Undang No. 10 Tahun 2004", Makalah, diakses melalui www.bphn.go.id.
- Tim Hukum Online "Perbedaan Peraturan Daerah Kota dengan Peraturan Walikota", diakses melalui www.hukumonline.com.
- Tuha Mifta *Pengertian Peranan*, Jakarta: 2006.
- Tatiek Sri Djatmiati, et al, *Buku Ajar Hukum Perizinan*, Fakultas Hukum

Universitas Airlangga, Surabaya, 2012.

Vincentius Satu, *Ser Panduan Belajar dan Evaluasi Sosiologi*, Jakarta: Grasindo, 2009.

Vica J.E Sajja, *Wewenang Pemerintah Daerah Dalam Pemberian Izin Lingkungan Hidup*, Jurnal Sasi Vol.20 No.1 Bulan Januari-Juli 2014.

Wahyu Abdul Jafar, *Fiqh Siyasah dalam Perspektif Al-Qur'an dan Al-Hadist*, *AL IMARAH JURNAL PEMERINTAHAN DAN POLITIK ISLAM*

Zaza Rezandrine Loyaliza, "Analisa Fiqh Siyasah Terhadap Penatan Lokasi Dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima Di Jawa Timur Menurut PERMENDAGRI Nomor 41 Tahun 2012" Skripsi- -UIN Sunan Ampel, Surabaya, 2021.



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A