

FOCAL POINT FOR WOMEN IN POLITICAL PARTY
Studi Peningkatan Keterwakilan Perempuan di DPW PKS Jawa Timur

SKRIPSI

Diajukan kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh
Gelar Sarjana Ilmu Sosial (S.Sos) dalam Bidang Ilmu Politik



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Oleh:

RARA IFTITAH MAY RAIN AYU

I01219026

UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI ILMU POLITIK

2023

**PERNYATAAN
PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI**

Bismillahirrahmanirrahim.,

Yang bertandatangan dibawah ini:

Nama : RARA IFTITAH MAY RAIN AYU

Nim : 101219026

Program Studi : ILMU POLITIK

Judul Skripsi : *"FOCAL POINT FOR WOMEN IN POLITICAL PARTY: Studi Peningkatan Keterwakilan Perempuan di DPW PKS Jawa Timur"*

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa:

1. Skripsi ini tidak pernah dikumpulkan pada lembaga pendidikan manapun untuk mendapat gelar akademik apapun.
2. Skripsi ini adalah benar-benar hasil karya saya sendiri dan bukan plagiasi hasil karya orang lain.
3. Apabila dikemudian hari skripsi ini terbukti sebagai hasil plagiasi, saya bersedia menanggung segala konsekuensinya.

Surabaya, 20 Juni 2023

Menyatakan,

RARA IFTITAH MAY RAIN AYU
AA=A7AJX299486422

Rara Iftitah May Rain Ayu

NIM 101219026

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Setelah memeriksa dan memberikan arahan serta koreksi terhadap penulisan skripsi yang ditulis Oleh :

Nama : Rara Iftitah May Rain Ayu

NIM : I01219026

Program Studi : Ilmu Politik

Yang Berjudul : **“FOCAL POINT FOR WOMEN IN POLITICAL PARTY
Studi Peningkatan Keterwakilan Perempuan di DPW PKS Jawa Timur”** saya berpendapat bahwa skripsi tersebut sudah diperbaiki dan dapat diujikan dalam rangka memperoleh gelar sarjana Ilmu Sosial dalam bidang Ilmu Politik.

Surabaya, 15 Juni 2023

Pembimbing



Dr. Hj. Aniek Nurhayati, M.Si

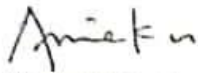
NIP : 196909071994032001

PENGESAHAN TIM PENGUJI

Skripsi yang disusun oleh Rara Iftitah May Rain Ayu dengan judul "FOCAL POINT FOR WOMEN IN POLITICAL PARTY: Studi Peningkatan Keterwakilan Perempuan di DPW PKS Jawa Timur" telah dipertahankan dan dinyatakan lulus di depan Tim Penguji Skripsi pada tanggal 6 Juli 2023

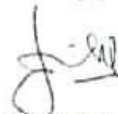
TIM PENGUJI SKRIPSI

Penguji I



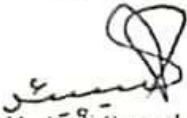
Dr. Hj. Aniek Nurhavati, M.Si
NIP. 196909071994032001

Penguji II



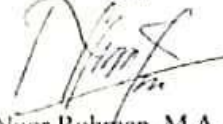
Laili Bariroh, M.Si
NIP. 197711032009122002

Penguji III



Dr. H. Andi Suwarko, S.Ag., M.Si
NIP. 197411102003121004

Penguji IV



Noor Rohman, M.A.
NIP. 198510192015031001

Surabaya, 18 Juli 2023

Mengesahkan,

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dekan,



Abdul Chalik, M.Ag.

NIP. 197306272000031002



UIN SUNAN AMPEL
SURABAYA

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Rara Iftitah May Rain Ayu
NIM : 101219026
Fakultas/Jurusan : FISIP / ILMU POLITIK
E-mail address : rarairftitahmayrainayu@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)

yang berjudul :

FOCAL POINT FOR WOMEN IN POLITICAL PARTY

Studi Peningkatan Keterwakilan Perempuan di DPW PKS Jawa Timur

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 22 September 2023

Penulis



(RARA IFTITAH M.R.A)
nama terang dan tanda tangan

BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang Masalah

Pengarusutaman Gender di dalam partai politik adalah isu yang penting di Indonesia, hal ini tentu terkait minimnya representasi perempuan di partai politik dan kebijakan kuota 30% untuk caleg perempuan. Hal tersebut harus diterapkan oleh seluruh partai politik, tidak terkecuali partai politik Islam, seperti PKS. Kebijakan kuota 30% diterapkan di Indonesia, karena Indonesia adalah negara demokrasi yang mana demokrasi sendiri memiliki arti yakni kedaulatan rakyat sesuai dengan prinsip kesetaraan politik yang dijamin secara konstitusional diantara warga negara yang cukup mandiri untuk mengekspresikan keinginan mereka sendiri.¹ Selama ini juga dunia politik dianggap berparas laki-laki. Anggapan tersebut muncul dari adanya “citra” dari kehidupan politik yang tidak sepenuhnya benar, yaitu bahwa politik itu kotor, keras, dan lain sebagainya, yang merupakan ciri-ciri dari maskulin. Akibatnya, partisipasi perempuan dalam politik dapat dikatakan rendah.² Oleh sebab itu pengarusutamaan gender hadir untuk menjawab hal tersebut.

Dalam hal ini negara demokrasi meniscayakan adanya partai politik, karena partai politik menjadi tulang punggung bagi berjalannya demokrasi yang terdapat di Indonesia, sebab peran penting partai politik dalam aneka proses politik di lembaga legislatif, pemerintahan, dan lembaga-lembaga negara lainnya yang semuanya tidak

¹ Olle Tornquist, *Politics and Development: A Critical Introduction*, (London: Sage Publications, 1999), Hal. 123.

² Muhammad Lusi Renhoat, Skripsi: *Peran Perempuan Dalam Partai Politik (Suatu Kajian Komunikasi Politik Pada Partai Demokrat Di Kota Tual)*, 2020, Hal. 1.

Jawa Timur mengalami stagnan, yakni keterwakilan perempuan pada pemilu 4 tahun terakhir tidak menunjukkan bukti bahwa perempuan sudah memenuhi kuota representatif 30%. Hal tersebut ditunjukkan melalui tabel berikut:

Tabel 1.1

Keterwakilan Perempuan 2004-2019

Tahun	Keterwakilan Perempuan
2004	16% ⁷
2009	17% ⁸
2014	15% ⁹
2019	18,4% ¹⁰

Dari pemilu 2004-2019 dapat dilihat bahwa keterwakilan perempuan sama sekali belum mencapai kuota representatif yaitu 30%.

Padahal seperti yang kita ketahui Instruksi Presiden No. 9 Tahun 2000 yang membahas mengenai Pengarusutamaan Gender yakni mendorong agar menghapuskan kesenjangan antara laki-laki dan juga perempuan dalam proses pembangunan Indonesia.¹¹ Adanya singgungan mengenai Pengarusutamaan Gender pada paragraf di

⁷ Andi Suwarko, Hal. 246.

⁸ Andi Suwarko, Kuota Keterwakilan Perempuan Dalam Rekrutmen Pengurus dan Caleg di DPW PAN Jawa Timur Pada Pemilu 2014, *Jurnal Review Politik*, Vol. 4 No. 2, 2014, Hal. 246.

⁹ Ani Purwanti, Partisipasi Perempuan Pada Lembaga Legislatif Tahun 2014-2019 Di Provinsi Jawa Timur, *Jurnal Masalah-Masalah Hukum*, Vol. 4 No. 2, 2015, Hal. 195.

¹⁰ DPRD Provinsi Jawa Timur, "Keterwakilan Perempuan di DPRD Jatim Periode 2019-2024 Hanya 18,4 Persen", diakses dari <https://bit.ly/3M4zdha>, pada tanggal 13 Oktober 2022, pukul 02.00.

¹¹ Kemenppa, *Kertas Kebijakan 1: Pengarusutamaan Gender*, diakses dari <https://bit.ly/3lv5OhW>, pada 9 Januari 2023.

lainnya adalah ketidaksiapan model rekrutmen di partai yang belum terorganisir secara baik dan belum memberikan suatu inovasi.¹³

Sebagaimana diketahui PKS sendiri pada pemilu Jawa Timur 2004-2014 sama sekali tidak menyumbang kader perempuan mereka untuk menjadi anggota legislatif, semua yang terpilih didominasi oleh laki-laki.¹⁴ Pada 2019 PKS Jawa Timur menyumbang 1 kader perempuan mereka atas nama Lilik Hendarwati untuk menggantikan Alm. Arif Hari Setiawan sebagai anggota DPRD Jawa Timur Dapil 1 Surabaya.¹⁵ Menurut Lilik Hendarwati pada wawancara yang dilakukannya dengan lembaga KPU, ia mengatakan bahwa PKS bukan partai yang kaya, PKS mendapatkan uang dari kader yang patungan setiap bulan, jadi ketika mereka maju menjadi caleg biaya untuk kampanye ditanggung masing-masing.¹⁶ Hal tersebut membuat kurangnya proses kandidasi dari perempuan di PKS belum cukup kuat, karena finansial juga termasuk hambatan pada paragraf diatas.

Sesungguhnya PKS yang terletak di Jawa Timur lebih condong kepada laki-laki dari pada perempuan. Hal tersebut dapat diketahui melalui Susunan Dewan Pemimpin Tingkat Wilayah dari PKS, perempuan yang menjadi DPW hanya 1 yaitu Lilik Hendarwati yang menjabat sebagai bendahara, sedangkan ketua, wakil,

¹³ Komisi Pemilihan Umum Jawa Timur, Keterwakilan Perempuan Pada Pemilu Tahun 2019 di Provinsi Jawa Timur:Kajian Tentang Seleksi Perempuan di Partai Politik, *Riset Kepemiluan Tahun 2019*, diakses dari kpujatim.go.id , Hal. 64-68.

¹⁴ Komisi Pemilihan Umum Jawa Timur, Hal. 86.

¹⁵ Sofyan Arif Candra Sakti, "*Lilik Hendarwati Gantikan Arif HS Sebagai Anggota DPRD Jatim, Berkas Sudah Sampai Gubernur Khofifah*", diakses dari <https://bit.ly/3jD8oof> , pada tanggal 14 Oktober 2022, pukul 4.45.

¹⁶ Komisi Pemilihan Umum Jawa Timur, Hal. 39.

sekretaris dari Majelis Pertimbangan Wilayah, Dewan Syariah Wilayah dan Dewan Pengurus Wilayah didominasi oleh laki-laki seperti tabel di bawah ini.¹⁷

Tabel 1.2

Susunan Dewan Pimpinan Tingkat Wilayah (DPTW)

Partai Keadilan Sejahtera Jawa Timur

Majelis Pertimbangan Wilayah

No	Jabatan	Nama
1.	Ketua	Ir. H. Yusuf Rohana
2.	Sekretaris	Ahmad Habibul Muiz, Lc, M. Sos.
3.	Ketua Dewan Syariah Wilayah	Dr. KH. Muhammad Ajir Abdi Moenip, Lc., MA.
4.	Sekretaris Dewan Syariah Wilayah	H. Abdul Karim Saifulloh, S.E.
5.	Ketua Dewan Pengurus Wilayah	Irwan Setiawan, S.IP.
6.	Sekretaris Dewan Pengurus Wilayah	Ahmadi S.Si.
7.	Bendahara Dewan Pengurus Wilayah	Hj. Lilik Hendarwati

¹⁷ PKS, “Susunan Pengurus”, diakses dari <https://bit.ly/3JQizqU> , pada tanggal 14 Oktober 2022, pukul 6.40.

visi misi anggota yang terpilih menjadi calon. PKS harus bersaing dengan partai-partai yang lain secara sehat, karena Jawa Timur lebih banyak didominasi oleh PDIP.

Banyak sekali pertimbangan yang dipikirkan oleh PKS tatkala menyerap aspirasi-aspirasi rakyat mengenai keluh kesah mereka, PKS sendiri lebih mengedepankan rakyat kalangan bawah dalam melakukan serap aspirasinya. Dalam strategi-strateginya PKS tidak kalah dengan partai-partai yang lainnya, PKS juga melakukan *mapping* agar anggota-anggotanya yang dicalonkan pada pemilihan legislatif dapat bersaing dengan kandidat-kandidat dari partai lainnya. PKS pun diharapkan dapat menggunakan metode komunikasi yang tepat sesuai dengan kondisi dan situasi masyarakat, hal tersebut merupakan strategi komunikasi agar pesan tersampaikan, selain PKS melakukan serap aspirasi pada saat kampanye.¹⁹ Strategi-strategi yang direncanakan oleh PKS demi mendapatkan suara pada saat kampanye sangat merakyat.²⁰ PKS menyerap aspirasi-aspirasi rakyat mengenai apa yang mereka keluhkan, setelah itu PKS mencoba merealisasikan hal tersebut apabila calon mereka terpilih pada saat Pemilihan Legislatif di Jawa Timur.²¹ Selain itu PKS dan Calon Legislatif juga menyusun strategi tersendiri sesuai dengan kebutuhan daerah. Selain itu juga bentuk-bentuk pendekatan yang dilakukan dengan masyarakat juga berbeda-beda, disesuaikan dengan kebutuhan yang sesuai dari masyarakat.

¹⁹ PKS, “Aspirasi”, diakses dari <https://bit.ly/3ro4DHG> , pada tanggal 14 Oktober 2022, pukul 11.00.

²⁰ Nyanyak Marawan Putri, Skripsi: *Branding Politik Calon Presiden Terhadap Meningkatnya suara PKS di DPRK Kota Banda Aceh Pada Pemilu 2019, 2020*. Hal. 38.

²¹ PKS, “Visi dan Misi”, diakses dari <https://bit.ly/3rqZ9vW> , pada tanggal 14 Oktober 2022, pukul 17.10.

Pembahasan kali ini lebih menarik karena penulis ingin menggali informasi sesuai dengan judul penulis melalui Dewan Pengurus Wilayah PKS di Jawa Timur. Dengan adanya PKS di luar pemerintahan maka pemikiran kritis terhadap beberapa kebijakan yang janggal tetap dilakukan.²² Hal tersebut didukung dengan penempatan posisi PKS yang selalu di luar lingkaran pemerintah atau oposisi dan menjadi sesuatu yang positif.²³ Karena sudah banyak partai yang tergabung dalam koalisi di pemerintahan, ketika pemerintah mengambil keputusan yang merugikan rakyat mereka justru diam dan tidak memberikan kritik apapun kepada pemerintah, terlebih ketika masing-masing partai yang berada di lingkaran pemerintahan mendapat beberapa posisi strategis untuk para anggotanya.²⁴

Penelitian ini ingin melihat sejauh mana pengarusutamaan gender yang dilakukan oleh PKS dalam kelembagaan di partai mereka, serta adanya rekrutmen yang juga dilihat oleh penulis untuk menakar sejauh mana pengarusutamaan gender dari kelembagaan PKS. Untuk mendapatkan kader-kader yang berkualitas tentunya hal tersebut harus dimulai dengan rekrutmen yang transparan dan berkualitas juga, karena gerbang dari kemajuan partai politik itu sendiri berawal dari bagaimana mereka melakukan rekrutmen untuk menambah anggota mereka, kemudian bagaimana mereka dapat melakukan seleksi yang baik untuk dapat menghasilkan kader terbaik mereka melalui kaderisasi juga tentunya.

²² Ade Prasetyo, Skripsi: *Model Oposisi Partai Politik Di Indonesia: Studi Respons Gerindra dan PKS terhadap Pemerintah Joko Widodo-Jusuf Kalla pada Tahun 2014-2017*, 2018, Hal. 12.

²³ PKS, “*Oposisi Politik*”, diakses dari <https://bit.ly/37QHZk9> , pada tanggal 14 Oktober 2022, pukul 16.40.

²⁴ Achmad Nasrudin Yahya, “*Syaikhu: Sikap Oposisi PKS adalah Ijtihad Politik*”, diakses dari <https://bit.ly/3uRTqI3> , pada tanggal 14 Oktober 2022, pukul 17.00.

Jadi adanya strategi gender ini diharapkan agar dapat meniadakan perbedaan yang didasarkan oleh gender, yang mana biasanya perbedaan itu menjadi suatu hambatan bagi kesetaraan gender. Adanya strategi gender ini dilakukan untuk memantau dan juga mengevaluasi apakah terjadi ketidaksetaraan di dalamnya.

2. Keterwakilan Perempuan

Keterwakilan Perempuan memiliki arti yakni suatu tindakan untuk merepresentasikan adanya *figure* perempuan dalam berbagai hal, contoh saja seperti dalam pemilihan umum. Dalam hal ini tentunya diharapkan bahwa perempuan dapat merepresentasikan dirinya dalam ranah politik, seperti ikut mengambil suatu keputusan dalam perumusan kebijakan agar dapat pula tercapainya suatu aspirasi masyarakat khususnya perempuan²⁸, apabila ada *figure* perempuan yang dapat mewakili dalam ranah politik.

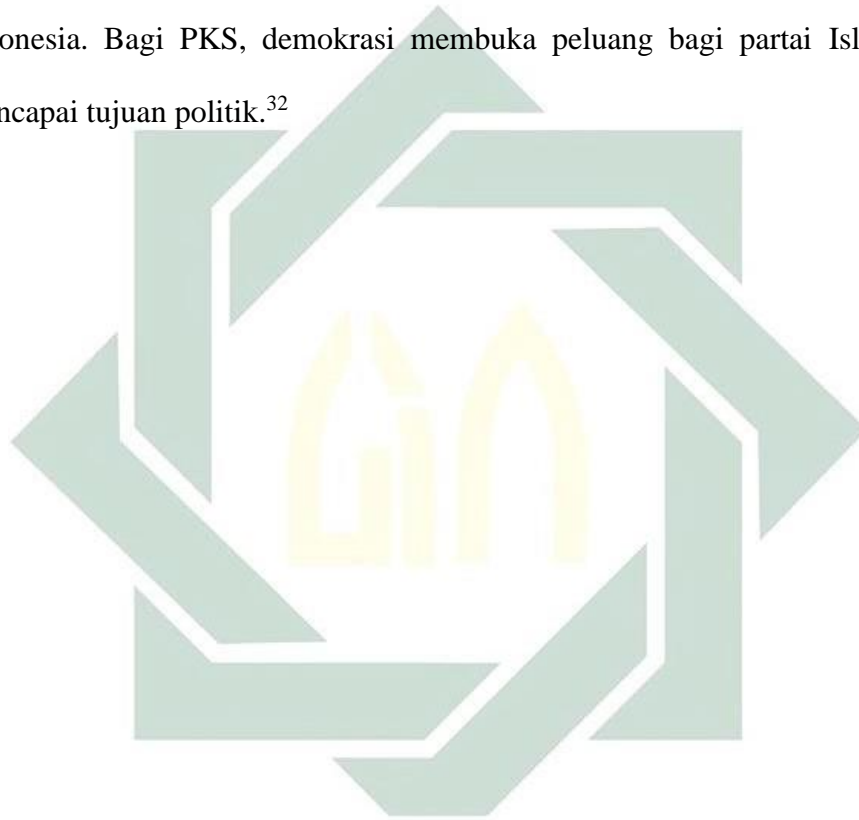
3. PKS (Partai Keadilan Sejahtera)

Partai politik ialah sebuah organisasi publik yang bertujuan untuk membawa pemimpinnya pada kekuasaan sehingga pendukung mereka (politisi) bisa mendapatkan keuntungan dari dukungan mereka.²⁹ Partai Keadilan Sejahtera berdiri pada 20 Juli tahun 1998. Sebelumnya bernama Partai Keadilan saja tetapi karena pada tahun 1999 tidak dapat memenuhi ambang batas parlemen yakni 2%

²⁸ Andi Aulia Nabila., dkk, Reformasi Keterwakilan Perempuan di Parlemen Melalui Gayatri Curriculum Program Guna Meningkatkan Daya Saing Perempuan dalam Ranah Politik, *Jurnal Legislatif*, Vol. 2 No. 2, 2019, Hal. 103.

²⁹ Rika Ramadhanti, Partai Politik dan Demokrasi, *Jurnal Demokrasi & Otonomi Daerah*, Vol. 16 No. 3, 2018, Hal. 251.

maka digantilah menjadi Partai Keadilan Sejahtera pada tahun 2003.³⁰ Partai Keadilan Sejahtera, saat ini dominan dengan warna *orange* yang mana warna tersebut memiliki arti yakni kehangatan dan semangat muda, warna *orange* juga memberikan suatu makna yaitu ketulusan dan juga kemurnian hati.³¹ PKS juga meyakini prinsip demokrasi dapat ditemukan dalam konteks Islam dan juga Indonesia. Bagi PKS, demokrasi membuka peluang bagi partai Islam untuk mencapai tujuan politik.³²



³⁰ Erfina Nurussa'adah dan Suwandi Sumartias, Hal. 44.

³¹ Vera Wijayanti Sutjipto., dkk, Citra Partai Keadilan Sejahtera Mengenai Perubahan Lambang Partai bagi Generasi Muda, *Jurnal Komunikasi*, Vol. 15 No. 2, 2021, Hal. 158.

³² Khoiruddin Muchtar dan Aliyudin, Public Relations Politik Partai Keadilan Sejahtera dalam Pemilu pada Jawa Barat, *Communicatos: Jurnal Ilmu Komunikasi*, Vol. 3 No. 1, 2019, Hal. 70.

suatu kesetaraan gender. Contohnya pemerintah mengeluarkan peraturan mengenai Pengarusutamaan Gender sebagai bentuk segi eksternal untuk mengupayakan kesetaraan gender.

Gender mengacu pada kebutuhan dan situasi laki-laki dan perempuan. Aspek ini tidak ditelaah karena sudah jelas bahwa gender berarti pembahasan tentang perempuan. Oleh karena itu, kesetaraan gender menjadi isu penting, terutama bagi para peneliti yang menempati posisi strategis dalam proses pengembangan ilmu pengetahuan.⁵⁴ Lovenduski mengatakan bahwa gender ialah sekelompok arti sosial yang dikaitkan dengan suatu pengkategorian mengenai sifat laki-laki dan sifat perempuan.⁵⁵ Stetson mengatakan bahwa ada suatu perdebatan yang semakin meluas mengenai gender yang mana hal tersebut mempertimbangkan sebuah masalah dengan membedakan antara laki-laki dan juga perempuan.⁵⁶

Perempuan memiliki peran yang cukup dilema di Indonesia, yang mana perempuan sendiri dituntut untuk bisa bekerja dalam segala bidang termasuk partisipasi dalam politik, disisi lain perempuan yang memiliki keluarga harus mengurus keluarganya juga apalagi perempuan yang sudah menikah dan memiliki

⁵⁴ Lembaga Ilmu Pengetahuan Indonesia, *Penelitian dan Pengarusutamaan Gender Sebuah Pengantar*, (Jakarta: LIPI Press, 2016), Hal. 4.

⁵⁵ Joni Lovenduski, Hal. 46.

⁵⁶ Joni Lovenduski, Hal. 48.

anak.⁵⁷ Lovenduski memberikan penjelasannya mengenai 3 rintangan yang dihadapi perempuan dalam konteks berkiprah di dunia politik.⁵⁸

- a. Perempuan memiliki kesulitan dalam sumber daya dari pada laki-laki, oleh sebab itu peran perempuan dalam politik mayoritas tidak bisa mendapatkan jabatan-jabatan yang mendukung.
- b. Adanya banyak sekali kekangan seperti keluarga dan juga kewajiban-kewajiban lainnya mengakibatkan perempuan memiliki lebih sedikit waktu untuk berkecimpung di dunia politik, berbeda dengan laki-laki yang memiliki waktu lebih luang dari perempuan untuk bisa lebih lama berkegiatan dalam dunia politik.
- c. Politik dianggap sebagai tempatnya laki-laki dikarenakan politik dikategorikan sebagai tugasnya laki-laki yang menghalangi kaum perempuan untuk mengejar karir mereka dalam dunia politik.

Keterwakilan mempunyai arti yaitu adanya keikutsertaan serta keterlibatan dalam persoalan apapun yang mana keikutsertaan ini bisa dikategorikan sebagai hal-hal yang mewakili suatu kelompok atau individu. Partisipasi perempuan dalam

⁵⁷ Benni Erick, dan Masyitah, Keterwakilan Perempuan dalam Partai Politik Perspektif Siyash Syar'iyah, *Jurnal Sosial Humaniora Sigli*, Vol. 3 No. 2, 2020, Hal. 200.

⁵⁸ Joni Lovenduski, Hal. 88.

kuota perempuan harus lebih aktif terlibat dalam kegiatan politik melalui kepengurusan partai politik.⁶²

Dengan berlakunya Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2017 Nomor 182, Tambahan Lembaran Negara Nomor 6109) dengan tetap memperhatikan kuota 30 persen keterwakilan perempuan dalam kepengurusan partai politik sebagai syarat administrasi yang wajib dipenuhi sebagai calon peserta pemilu. Karena pada undang-undang sebelumnya keterwakilan perempuan belum dapat memenuhi kuota 30 persen, sehingga keterwakilan perempuan lebih ditekankan kembali dengan adanya aturan mengenai keterwakilan perempuan dalam kepengurusan partai politik tingkat pusat untuk memenuhi persyaratan partai politik sebagai peserta pemilu.⁶³ Hal ini memunculkan anggapan bahwa laki-laki masih sangat mendominasi posisi kepemimpinan, sehingga diperlukan keseimbangan karena pencapaian kesetaraan gender dalam konteks demokrasi dianggap tepat di ranah politik yang ada di Indonesia. Keseimbangan dalam kesetaraan gender di Indonesia termaktub dan dikemas melalui Instruksi Presiden No. 9 Tahun 2000 yang membahas mengenai Pengarusutamaan Gender. Pengarusutamaan Gender telah menjadi salah satu dari 3 (tiga) strategi nasional

⁶² Rizki Priandi dan Kholis Rosiah, Hal. 166

⁶³ Rizki Priandi dan Kholis Rosiah, Hal. 166.

yang termaktub dalam Rencana Pembangunan Jangka Menengah Nasional (RPJMN) 2010-2014 pada Buku II Bab I.⁶⁴

Secara garis besar pengarusutamaan gender dimaksudkan sebagai bentuk dari hubungan yang sejajar antara laki-laki dan perempuan dalam bermitra, pengarusutamaan gender juga artinya komitmen untuk memastikan bahwa kebijakan dipandang sebagai tanggung jawab organisasi untuk melaksanakan kebijakan yang mempengaruhi laki-laki dan perempuan secara setara.⁶⁵ Sylvia Walby berpendapat bahwa kesetaraan gender dan pengarusutamaan gender, meskipun berkaitan erat, adalah dua hal yang berbeda. Keberadaan PUG tidak secara langsung menciptakan kesetaraan gender. Walby menegaskan, tidak mudah menepis program pengarusutamaan gender sebagai produk akhir kesetaraan gender yang tidak efektif. Padahal, ini menjadi bahan untuk menilai keberadaan program-program PUG yang dikembangkan di lembaga atau organisasi. Pengarusutamaan gender dengan demikian merupakan upaya untuk melabuhkan konsep gender dalam institusi.⁶⁶

Walby juga berpendapat bahwa pengarusutamaan gender sebagai teori difungsikan untuk merevisi konsep-konsep yang membahas mengenai gender, dimana hal tersebut dimaksudkan untuk memahami dunia yang bersifat ramah

⁶⁴ Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak, *“Petunjuk Pelaksanaan Perencanaan dan Penganggaran yang Responsif Gender Untuk Kementerian/Lembaga”*, diakses dari, <https://bit.ly/3q9KVBD>, pada 13 Januari, pukul 1.50.

⁶⁵ Lembaga Ilmu Pengetahuan Indonesia, Hal. 46.

⁶⁶ Lembaga Ilmu Pengetahuan Indonesia, Hal. 47.

mendiskripsikan ada beberapa pendekatan yang muncul, yaitu kesamaan, perbedaan, dan transformasi. Mengangkat isu kesetaraan gender dapat bermula dari posisi bahwa laki-laki dan juga perempuan seharusnya memiliki akses yang sama, atau kebijakan mengenai gender yang berargumentasi bahwa gender itu penting karena perempuan dan laki-laki diciptakan dengan berbeda, namun tidak boleh saling mendiskriminasi. Lalu transformasi sendiri memaknai bahwa kebijakan gender ingin mengubah kebijakan yang ada agar dapat menampung kebutuhan dari gender itu sendiri.⁷⁰

2. Pengarusutamaan Gender di Partai Politik

Menurut Ani Soetjipto Keadaan Partai di Indonesia sekarang ditandai dengan suatu situasi yang memilukan, dimana secara internal tidak diurus secara demokratis. Salah satu alat dari sistem demokrasi adalah partai politik, yang memiliki hubungan kuat dengan suprastruktur politik, baik eksekutif, legislatif, maupun yudikatif. Dalam pelaksanaan demokrasi, masyarakat paling tahu apa yang mereka butuhkan dari kandidat yang mereka dukung.⁷¹ Partai politik dewasa ini memiliki peran penuh terhadap pemberdayaan perempuan, sehingga hal tersebut memberikan adanya peluang yang lebih terhadap perempuan. Peluang tersebut terbentuk dari kegiatan partai politik yang berbasis perempuan sehingga perempuan memiliki wadah tersendiri untuk meningkatkan kualitas

⁷⁰ Renata Dayang Naguratta Damanik, Tinjauan Pengarusutamaan Gender Dalam Pelaksanaan Pelatihan, *Jurnal AgriWidya*, Vol. 2 No. 1, 2021, Hal. 89.

⁷¹ Muh. Hidayat, Pola Rekrutmen Politik Pada Dewan Pimpinan Daerah Partai Amanat Nasional Kabupaten Wajo Provinsi Sulawesi Selatan, *Jurnal Political Science IPDN*, 2022, Hal. 2.

dirinya. Selain adanya kegiatan yang berbasis perempuan, partai politik juga memfasilitasi perempuan dengan pemahaman tentang politik dan upaya untuk meningkatkan kepercayaan diri agar dapat membentuk kualitas diri yang lebih dari sebelumnya, terutama dalam penyampaian ide dan gagasan.⁷²

Setiap partai memiliki cara atau sistem yang berbeda dalam merekrut anggota. Dalam hal ini seperti yang disebutkan pada latar belakang bahwa partai politik menempatkan keterwakilannya dalam pesta demokrasi yang mana hal tersebut artinya partai memerlukan calon yang hendak diusung⁷³, proses pencarian kandidat tersebut diambil dari perekrutan yang biasanya dilakukan oleh partai untuk memilih atau menyeleksi kandidat yang terpilih, setelah itu dipoles agar mereka siap diusung ke ranah lebih tinggi.

Dalam buku *Handbook Partai Politik* oleh Katz dan Crotty mengungkapkan bahwa dalam perekrutan di partai politik dibagi menjadi 3 kategori, yang pertama siapa yang memenuhi syarat hal tersebut perlu dikaji oleh partai politik sebelum merekrut anggota baru, biasanya setiap partai politik memiliki kriteria tertentu dalam menentukan kelayakan dari bakal calon anggota tersebut. Kemudian yang kedua yakni siapa yang mencalonkan dalam artian apakah partai sudah demokratis dalam proses pencalonan karena terkadang masih banyak partai yang

⁷² Yan Sudandi Sasue., dkk, Analisis Keterlibatan Perempuan Dalam Jabatan Politik Di Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten Kepulauan Sangihe, *Jurnal Governance*, Vol. 2 No. 2, 2022, Hal. 7.

⁷³ I Made Asthi Hendrawan Satria Wibawa, Skripsi: *Pola Rekrutmen Kader Partai Politik (Studi Pada Partai Golongan Karya Kabupaten Bangli Provinsi Bali*, 2022, Hal. 1.

dalam pencalonannya hanya memanfaatkan nama besar maupun kerabat dari petinggi partai sehingga proses demokratis semakin menurun terhadap pengambilan keputusan dalam proses seleksi. Lalu yang terakhir terdapat siapa yang dicalonkan dalam penjelasannya proses ini menjelaskan tentang siapa yang masuk elit legislatif lalu memiliki dampak apa terhadap sistem politik yang ada sehingga calon tentunya harus memiliki kualitas dan kapasitas sebagai pembuat kebijakan sehingga memiliki persentase yang tinggi untuk memenangkan kursi.⁷⁴

Biasanya tata cara perekrutan bersifat tidak transparan dan lebih mementingkan “kekerabatan”.⁷⁵ Apabila partai-partai tersebut masih menerapkan hal yang bersifat negatif dalam perspektif masyarakat tersebut, maka kader yang menjalani proses kaderisasi berjenjang akan mengalami penurunan kualitas karena kurangnya pengalaman di tingkat politik pragmatis. Hal tersebut membuat kader yang memang loyal, cerdas dan telah mengabdikan lama di partai tersebut sulit sekali mendapatkan suatu jaminan bahwa dirinya akan mendapatkan jabatan publik jika mereka tidak memiliki cukup modal, tidak memiliki kerabat dengan petinggi partai, atau memiliki kepopuleran. Sehingga kebijakan tersebut bisa membuat kader lama meninggalkan partai, karena loyalitas juga terbentuk dari seberapa kader tersebut mendapatkan apresiasi dari

⁷⁴ Richard S. Katz dan William Crotty, *Handbook Partai Politik*, (Nusa Media: Bandung, 2014), Hal. 148.

⁷⁵ Ani Soetjipto, *Politik Harapan Perjalanan Politik Perempuan Indonesia Pasca Reformasi*, (Tangerang: Gajah Hidup, 2011), Hal. 5.

partai, dengan mencalonkan kader menjadi pejabat publik, merupakan suatu apresiasi terhadap kader atas dedikasi yang selama ini diberikan kepada partai.

Perekrutan politik ialah tugas yang harus dilakukan oleh Partai Politik. Dalam berbagai cara, partai politik harus memilih dan mengeliminasi kandidat-kandidat yang sesuai maupun belum sesuai. Menurut Joni Lovenduski dalam masing-masing partai memiliki mekanismenya sendiri, yang pertama dipilihnya suatu kandidat berdasarkan hukum pemilihan contohnya seperti keanggotaan partai maupun pengalaman dari kandidat tersebut, yang kedua cita-cita dari kandidat tersebut agar partai tersebut bersedia menerima, yang ketiga proses pengerucutan kandidat serta seleksi.⁷⁶ Selain itu menjadi kandidat yang terpilih juga dirasa tidak sedikit mengeluarkan sumber daya. Dalam hal ini tidak sampai disitu saja, setelah proses perekrutan dan kandidat dinyatakan terpilih untuk bergabung ke dalam partai, bagaimana partai tersebut dapat mengagendakan kader-kadernya untuk melakukan suatu usaha untuk sampai pada tahap pendistribusian menjadi anggota parlemen? Ani dan Shelly mengatakan bahwa apabila suatu partai dalam proses rekrutmen sampai terpilihnya kandidat tidak bersungguh-sungguh membentuk kader mereka maka dikhawatirkan ketika membawa kandidat perempuan mereka hanya mengejar kuota saja dan mengesampingkan kualitas dari kandidat mereka.⁷⁷ Setelah dilakukan

⁷⁶ Joni Lovenduski, Hal. 121.

⁷⁷ Ani Soetjipto dan Shelly Adelina, *Partai Politik dan Strategi Gender Separuh Hati*, (Jakarta Pusat: Parentesis Publisher, 2012), Hal. 17.

penambahan jumlah wakil perempuan, kiprah mereka dalam dunia politik, tetapi mengapa perempuan masih saja belum memenuhi ambang batas 30% dan perempuan banyak yang belum menempati posisi strategis menjadi ketua partai politik selain Megawati dan Grace Natalie⁷⁸, mengapa demikian? Permasalahan perempuan tidak henti-hentinya menjadi momok yang mengerikan seperti tingginya angka kematian ibu, buruh migran Indonesia yang didominasi oleh perempuan yang membuat Indonesia mendapat penilaian buruk. UNDP (United Nations Development Programme) yakni program yang dibuat oleh PBB dengan tujuan untuk mengakhiri garis kemiskinan, membangun pemerintahan yang demokratis, supremasi hukum, dan institusi inklusif. Menurut UNDP dari Human Development Reports, Indonesia berada di urutan 114 dengan *Gender Development Index* Indonesia yaitu 0,941, *Human Development Index Female* 0,681 and *Male* 0,723, *Mean Years Of Schooling Female* 8,2 and *Male* 8,9.⁷⁹

Dalam hal ini yang mempersiapkan serta menentukan strategi untuk memperbaiki keterwakilan perempuan yakni partai politik itu sendiri.⁸⁰ Mereka mempersiapkan kemampuan perempuan yang ada di partai untuk dapat mengambil slot atau posisi aman agar partai mereka dapat terpilih pada saat pemilu. Apabila perempuan tersebut terpilih, perempuan sangat bisa untuk menggunakan serta memperluas jangkauan politik mereka. Dengan masuknya

⁷⁸ Ani Soetjipto, Hal. 19

⁷⁹ UNDP, "*Human Development Reports*", Diakses dari <http://bit.ly/3DxoBpn>, pada tanggal 14 Januari 2023 pukul 03.36.

⁸⁰ Joni Lovenduski, Hal. 249.

tujuan penelitian.⁸⁶ Reduksi data digunakan guna untuk memilah-milah informasi dan juga data yang telah didapatkan dalam observasi dan juga wawancara di DPW PKS Jawa Timur dan juga reduksi juga diperlukan untuk membuang data-data yang sekiranya tidak diperlukan oleh peneliti.

b. Display Data

Display data dilakukan setelah reduksi data dengan menyajikan data secara deskripsi berupa teks uraian. Data disajikan untuk melihat gambaran secara keseluruhan atau pada bagian-bagian tertentu Pada fase ini, informasi-informasi yang diperoleh disajikan pertama ke dalam bentuk teks naratif. Hasil teks naratif dirangkum berupa gambaran sederhana yang menggambarkan alur proses pengamatan.⁸⁷

c. Conclusions

Setelah data direduksi, kemudian disajikan berupa deskripsi, lalu data disimpulkan. Lalu setiap data yang diperoleh peneliti ketika melakukan wawancara di lapangan kemudia dilakukan klasifikasi kembali guna untuk memperkuat hasil temuan, apabila dirasa cukup datanya maka penelitian dihentikan.

⁸⁶ Burhan Bungin, Hal. 229.

⁸⁷ Burhan Bungin, Hal. 229.

BAB IV
PENGARUSUTAMAAN GENDER PARTAI KEADILAN SEJAHTERA
JAWA TIMUR DALAM PENINGKATAN KETERWAKILAN
PEREMPUAN

A. Pengarusutamaan Gender di Partai Politik: Studi Kasus PKS

Dewasa ini, pengarusutamaan gender memberikan ruang untuk perempuan agar dapat setara dengan laki-laki untuk mewujudkan suatu kesetaraan gender. Pengarusutamaan gender sendiri didefinisikan sebagai suatu skema agar dalam bidang apapun perempuan dan juga laki-laki dapat bermitra dan tidak dibeda-bedakan, agar dapat terwujud suatu kesetaraan gender hal tersebut dipaparkan oleh Dewan Ekonomi dan Sosial PBB.⁸⁹ Menurut penulis adanya kesetaraan gender sendiri dapat menjadikan Indonesia menjadi Negara yang maju, mengapa demikian? Karena apabila sistem patriarki di Indonesia dihapuskan, maka laki-laki dan juga perempuan dapat menjadi rekan kerja setara dalam bidang apapun. Jadi, jabatan-jabatan tinggi di parlemen maupun perusahaan tidaklah harus laki-laki karena perempuan jua dapat mengemban tugas tersebut.

Dalam hal ini isu gender bukanlah hal baru dalam salah satu isu pembangunan karena isu tersebut kategorinya sudah sangat penting, Pada 2011 *United Nations General Assembly* mencatat mengenai partisipasi politik perempuan, *UNGA*

⁸⁹ Ita Musarrofa, Pemikiran Pierre Bourdieu Tentang Dominasi Maskulin dan Sumbangannya Bagi Agenda Pengarusutamaan Gender di Indonesia, *Kafa'ah Journal*, Vol. 9 No. 1, 2019, Hal. 35.

memaparkan bahwa dalam bidang apapun termasuk di dalamnya ranah politik, perempuan masih terpinggirkan, *UNGA* juga menyebutkan hal tersebut dikarenakan akibat dari adanya diskriminasi terhadap gender dan parahnya adalah adanya efek kemiskinan yang lebih berdampak untuk kehidupan perempuan ke depannya.⁹⁰ Meskipun banyak dari perjuangan pergerakan perempuan telah melakukan banyak upaya untuk meningkatkan kualitas hidup perempuan dan memperkuat kapasitas kelembagaan untuk integrasi gender, namun data menunjukkan masih terdapat adanya perbedaan antara perempuan dan laki-laki.⁹¹

Restu Novi Widiani selaku Kepala Dinas Pemberdayaan Perempuan, Perlindungan Anak, dan Kependudukan (DP3K) mengadakan pertemuan Penguatan Indeks Pembangunan Gender, dalam pertemuan tersebut Restu mengatakan bahwa Undang-Undang No. 23 Tahun 2014 tentang Pemerintah Daerah yakni urusan pemberdayaan perempuan dan juga perlindungan anak, merupakan kewenangan yang diberikan kepada pemerintah daerah. Parameter yang harus dicapai pada kinerja dalam urusan tersebut yaitu Indeks Pembangunan Gender (IPG) serta Indeks Pemberdayaan Gender (IDG). Restu juga mengatakan bahwa capaian dari kinerja IPG

⁹⁰ UN Women, “*Women’s leadership and political participation*”, diakses dari <https://bit.ly/3HWQDNf>, pada 10 Mei 2023, pukul 13.40.

⁹¹ Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Republik Indonesia, “*Kesetaraan Gender: Perlu Strategi Antar Kementerian/Lembaga, Pemerintah Daerah, dan Masyarakat*”, diakses dari <https://bit.ly/3HF9Q66>, pada tanggal 05 Mei 2023, pukul 01.37.

Jawa Timur mengalami kenaikan meskipun belum bisa dikatakan sepenuhnya optimal, tetapi IDG Jawa Timur mengalami penurunan.⁹²

Tabel 4.1

Indeks Pembangunan Gender

Indeks Pembangunan Gender	
2020	2021
91,06	91,36

Sumber: Website Dinas Kominfo Jawa Timur

Dari tabel diatas dapat kita lihat bahwa Indeks Pembangunan Gender di Jawa Timur mengalami kenaikan sebesar 0,30 dari tahun 2020 ke tahun 2021. Meskipun kenaikan IPG Jawa Timur tidak sebesar itu namun hal ini dapat diapresiasi kenaikannya.

Tabel 4.2

Indeks Pemberdayaan Gender

Indeks Pemberdayaan Gender	
2020	2021
73,03	72,36

Sumber: Website Dinas Kominfo Jawa Timur

⁹² Dinas Kominfo Provinsi Jawa Timur, “DP3K Jatim Gelar Pertemuan Penguatan Indeks Pembangunan Gender”, dilansir dari <https://bit.ly/3LB2otL> , pada 05Mei 2023, pukul 02.21.

Berbeda dengan tabel IPG, IDG mengalami penurunan sebesar 0,67. Hal tersebut harus menjadi evaluasi dari Pemerintah Provinsi Jawa Timur, mengapa IDG Jawa Timur dapat mengalami penurunan dari tahun 2020 ke tahun 2021, padahal dari data di Badan Pusat Statistik IDG didapatkan dari adanya partisipasi aktif dari perempuan dalam bidang ekonomi dan politik.⁹³ Tetapi dari data yang didapatkan penulis dari Badan Pusat Statistik, Keterwakilan Perempuan di Jawa Timur pada tahun 2021 dan 2022 mengalami kenaikan yang cukup bagus.

Tabel 4.3
Keterwakilan Perempuan di Parlemen

Keterwakilan Perempuan di Parlemen 2021-2022	
2021	2022
17.50	19.17

Sumber: Badan Pusat Statistik.

Tentunya dari adanya hasil tersebut peran dari keterwakilan perempuan sudah naik 1.67 yang mana meskipun sudah mengalami kenaikan tetap harus lebih gencar untuk diusung dalam banyak tema politik, tidak hanya diusung saja tetapi kendaraan dalam meningkatkan keterwakilan tersebut seperti partai politik harus mengakomodir kadernya, khususnya perempuan untuk dapat bersaing dalam dunia politik agar tidak terjadi ketimpangan antara laki-laki dan juga perempuan, supaya kesetaraan gender

⁹³ Badan Pusat Statistik, “*Metodologi Gender*”, dilansir dari <https://bit.ly/3qlFava> , pada 05 Mei 2023, pukul 03.30.

publik ketika pemilu. Hal tersebut termasuk sebagai salah satu hal yang dapat menjadi pendulang suara untuk PKS, karena kedua orang yang diusung memiliki peran penting dalam hal mewakili perempuan.

B. Setting Penelitian

1. Sejarah Partai Keadilan Sejahtera

Pada 20 Juli 1998 PKS berdiri dengan nama awal Partai Keadilan (disingkat PK) dalam sebuah konferensi pers di Aula Masjid Al-Azhar, Kebayoran Baru, Jakarta. Presiden (ketua) partai ini adalah Nurmahmudi Isma'il. Pada 20 Oktober 1999 PK menerima tawaran kursi kementerian Kehutanan dan Perkebunan (Hutbun) dalam kabinet pemerintahan KH Abdurrahman Wahid, dan menunjuk Nurmahmudi Isma'il (saat itu presiden partai) sebagai calon menteri. Nurmahmudi kemudian mengundurkan diri sebagai presiden partai dan digantikan oleh Hidayat Nur Wahid yang terpilih pada 21 Mei 2000. Pada 3 Agustus 2000 Delapan partai Islam (PPP, PBB, PK, Masyumi, PKU, PNU, PUI, PSII 1905) menggelar acara sarasehan dan silaturahmi partai-partai Islam di Masjid Al-Azhar dan meminta Piagam Jakarta masuk dalam Amandemen UUD 1945.⁹⁴

PKS merupakan partai Islam yang pada awalnya digambarkan sebagai partai eksklusif dengan mewujudkan suatu Gerakan Tarbiyah.⁹⁵ Gerakan

⁹⁴ PKS, "Sejarah PKS", dilansir <https://jatim.pks.id/sejarah-pks/>, pada 9 Mei 2023, pukul 02.12.

⁹⁵ Febrian Taufiq Sholeh, Manhaj Tarbiyah dalam Pendidikan Politik Kader Partai Keadilan Sejahtera (PKS), *Jurnal SALAM*, Vol. 8, No. 1, 2015, Hal. 57

panduan atau pedoman mereka untuk melakukan perencanaan-perencanaan yang dapat memberikan dampak baik untuk partai mereka kedepannya. Visi sendiri berasal dari kata *vision* yang dalam bahasa inggris mempunyai arti impian.⁹⁹PKS sendiri tentunya memiliki visi yang mereka rumuskan untuk pedoman PKS kedepannya, “Menjadi Partai Dakwah Yang Kokoh Dalam Berkhidmat untuk Ummat, Bangsa, dan Negara” itu adalah visi dari PKS yang akan mereka capai kedepannya.¹⁰⁰

Jika ada visi tentunya tidak lengkap apabila tidak ada misi. Misi sendiri lebih panjang dari visi karena misi sendiri adalah apa-apa saja yang harus dilakukan oleh PKS kedepannya. Jadi dapat dikatakan bahwa misi adalah penyempurnaan dari visi, karena misi biasanya berisi mengenai rencana, komitmen, maupun tugas yang harus dilakukan kedepannya¹⁰¹. PKS sendiri memiliki misi yakni:¹⁰²

- a. Meningkatkan kontribusi partai dalam penetapan kebijakan publik yang berpihak kepada kemaslahatan ummat, bangsa, dan negara; turut berperan dalam pengembangan demokratisasi di kawasan, serta pengembangan kerjasama internasional, untuk memperkuat posisi Indonesia di tingkat internasional.

⁹⁹ Hafizin Herman, Merumuskan Visi dan Misi Lembaga Pendidikan, *Islamic Management: Jurnal Manajemen Pendidikan Islam*, Hal. 100.

¹⁰⁰ PKS, “*Visi dan Misi*”.

¹⁰¹ Hafizin Herman, Hal. 103.

¹⁰² PKS, “*Visi dan Misi*”.

strategis ketika mencalonkan diri sebagai anggota legislatif, seperti PKS pada 2019 menyumbang 1 kader perempuannya untuk menduduki jabatan strategis di Komisi C atas nama Hj. Lilik Hendarwati. Menurut Ignatius Mulyono¹⁰⁴

Adanya penerapan *affirmative action* (sebuah reaksi yang dilakukan karena adanya ketidaktertarikan dari perempuan akan dunia politik)¹⁰⁵ pada pemilihan umum yang bertujuan untuk meningkatkan keterwakilan perempuan ternyata menunjukkan hasil, memang belum signifikan tetapi hal tersebut lebih baik dari pada tidak ada keterwakilan perempuan di ranah politik. Ignatius juga menambahkan adanya peningkatan keterwakilan perempuan semakin terlihat tatkala diberlakukan *zipper system* (sistem tersebut memaknai bahwa setiap 3 bakal calon terdapat sekurang-kurangnya 1 orang perempuan)¹⁰⁶, hal tersebut dapat dilihat pada tabel berikut:

Tabel 4.5
Perwakilan Perempuan 1999-2019

Jenis Kelamin	1999-2004	2004-2009	2009-2014	2014-2019
Perempuan	9,0%	11,8%	18%	20,5%

¹⁰⁴ Ignatius Mulyono, Ketua Badan Legislasi DPRRI. Makalah disampaikan dalam Diskusi Panel RUU Pemilu Peluang untuk Keterwakilan Perempuan, Dep. Pemberdayaan Perempuan & Perlindungan Anak DPP Partai Demokrat di Hotel Crown, Jakarta, 2 Februari 2010, dilansir dari <https://bit.ly/3NR1k7Y>.

¹⁰⁵ Aziza Aulya., dkk, Perempuan dan Politik : Menakar Kebijakan Affirmative Action dalam Sistem Kepartaian, *Jurnal Amanna Gappa*, Vol. 30 No. 2, 2022, Hal. 127.

¹⁰⁶ Aziza Aulya, Hal. 133.

waktu pendek. ¹⁰⁷Menurut penulis artinya penulis juga berpendapat sama dengan Lovenduski bahwa politik tidak boleh “praktis” ada fase yang harus dilewati untuk sampai pada tahap pemenangan, Bu Rofhani juga menambahkan:

“Kalau saya melihat PKS itu ya memang ada di kasus daerah kalau politik praktis ya dan itu saya cuma menemukan 2 orang sih kalau di Malang, yang lainnya itu memang kader ya jadi bukan politik praktis. Tapi juga ada saya lihat ada aspek politik praktis tapi tetep aja nggak jadi juga, tapi kebanyakan mereka itu dari kader.”¹⁰⁸

Dalam hal ini Bu Rofhani menjadi *expertise* dalam Teori Pengarusutamaan Gender yang dikonsepsikan oleh Sylvia Walby, *expertise* sendiri bisa diambil gagasannya melalui akademisi dan pakar kesetaraan. Untuk kasus ini penulis mengamanahkan Bu Rofhani untuk menempati *expertise* sebagai akademisi, artinya Bu Rofhani netral dan tidak memihak PKS meskipun beliau pernah meneliti PKS. Bu Rofhani juga setuju apabila politik praktis tidak sepenuhnya berhasil, dan Bu Rofhani menemukan hanya 2 politik praktis dari Kota yang tidak disebutkan oleh Bu Rofhani.

Adanya perubahan-perubahan pada tabel diatas juga dilakukan oleh Partai Keadilan Sejahtera (PKS) karena pada pemilu 2019 berhasil menyumbang 1 kader perempuannya di DPRD Jawa Timur. Partai Keadilan Sejahtera serius dalam memperjuangkan perempuan hal tersebut diperkuat melalui wawancara yang

¹⁰⁷ Joni Lovenduski, Hal. 163.

¹⁰⁸ Wawancara dengan Rofhani, tanggal 2 Januari 2023 di Pascasarjana UIN Sunan Ampel Surabaya

Pengurus Wilayah, *Kepengurusan Dewan Pengurus Wilayah disesuaikan dengan kepengurusan Dewan Pengurus Pusat sekurang-kurangnya terdiri atas:*¹¹⁰

- a. *Ketua;*
- b. *Sekretaris;*
- c. *Bendahara;*
- d. *Bidang Kaderisasi; dan*
- e. *Bidang Perempuan dan Ketahanan Keluarga.*

Lalu ada pula pada AD/ART pasal 85 yang membahas mengenai perekrutan jabatan politik yakni, *Rekrutmen jabatan politik untuk bakal calon anggota Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia, bakal calon anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah provinsi, dan bakal calon anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah kabupaten/kota dilakukan melalui suatu proses penjaringan dan penyaringan dengan memperhatikan:*

- a. *jenjang keanggotaan;*
- b. *integritas, kapabilitas, dan profesionalitas;*
- c. *keterwakilan perempuan;*
- d. *keterwakilan pemuda; dan*
- e. *aspirasi masyarakat.*

Menanggapi temuan-temuan diatas pada teori yang digagas Walby, ia juga menambahkan 3 pendekatan yang sudah dicantumkan oleh penulis pada sub-bab

¹¹⁰ Partai Keadilan Sejahtera, “*Anggaran Dasar dan Anggaran Rumah Tangga*”, Cetakan Pertama, 2021, Hal. 116, diakses dari <https://pks.id/file/ad-art-pks> , pada 10 Mei 2023, pukul 13.59

“Jadi gini kalau rakernas kemarin undangannya di masing-masing DPW ada kuotanya, kalau Jawa Timur itu termasuk DPW ada 12 anggota termasuk saya, jadi termasuk memang disitu ada yang diundang BPH (ketua, sekretaris, bendahara, bidang kaderisasi). Kemudian di PKS itu kan ada 14 Bidang ya, Ketua Bidang yang perempuan hanya BPKK dan Bidang. Kemudian rapimwil yang itu memang diadakan untuk menyampaikan hasil rakernas ke daerah jadi rapimwil yang diundang yakni pengurus bidang DPW ya itu BPH dan Ketua Bidang, Ketua DPD dan Sekretaris, dan itu memang banyak bapak-bapak, tetapi bukan karena PKS tidak ramah gender tetapi karena potensi para laki-laki memiliki waktu yang lebih lama dari perempuan, bisa sampai malam gitu dan energinya juga bisa lebih. Lalu ibuk-ibuk menempati pos-pos yang bisa dilakukan sesuai dengan ranah domestik dan ranah publiknya. Sehingga jadi yang di Rapimwil juga begitu ya.”¹¹⁸

Lovenduski mengutip pernyataan Phillips bahwa meskipun perempuan hadir dalam rapat-rapat yang mayoritas laki-laki, memang kehadiran tersebut pasti mempengaruhi pertimbangan pula, tetapi Phillips juga tidak menguji lebih jauh bahwa berapa banyak perempuan yang diperlukan agar suara mereka dapat berarti untuk dipertimbangkan.¹¹⁹ Hal tersebut apabila penulis analisis sesuai

¹¹⁸ Wawancara dengan Lina Ariani, tanggal 22 Februari 2023 di Kediaman Bu Lina.

¹¹⁹ Joni Lovenduski, Hal. 253.

setidaknya dengan kita menggunakan atribut misalnya kaos ya nanti mereka akan terpancing bertanya mengenai PKS.”¹²⁴

Pada bagian kedua ini, Pak Abdul Rahman menjelaskan rekrutmen selanjutnya yakni mengajak tetangga sekitar, tetapi sama seperti penjelasan bagian pertama bahwa keputusan untuk bergabung dengan PKS kembali ke masing-masing pihak.

“Yang ketiga sama seperti yang pertama ya, kalau yang pertama ke keluarga, lalu yang kedua ke tetangga, nah yang ketiga ini bisa ke teman, ya mungkin teman angkatan sekolah, angkatan kuliah. Jadi kita tidak perlu mengajak, karena zaman kan sudah canggih ya, jadi kita cukup share-share mengenai PKS di whatsapp di Instagram dan medsos yang lainnya ya, siapa tau nanti dari 40 kontak di whatsapp misalnya ada yang melabuhkan hati ke PKS 5 orang kan alhamdulillah ya, jadi lewat share-share itu nanti mereka misalnya tanya-tanya soal PKS terus bersedia untuk menghubungi saya kan alhamdulillah. Bisa juga mendaftarkan diri melalui web pks ya, jadi nanti ada isi form untuk daftar anggota di web resmi DPW PKS Jatim tadi.”¹²⁵

¹²⁴ Wawancara dengan Abdul Rahman Shaleh, tanggal 2 Juni 2023 di DPW PKS Jawa Timur

¹²⁵ Wawancara dengan Abdul Rahman Shaleh, tanggal 2 Juni 2023 di DPW PKS Jawa Timur

sudah dikutip oleh penulis di sub-bab kajian teori, bahwa PKS sudah memenuhi prinsip pertama, kedua, dan juga ketiga.

Prinsip pertama yakni terbuka, PKS sudah dikatakan mengikuti prinsip pertama karena dari ketiga jenjang tadi mereka sama-sama mendapatkan kesempatan untuk bergabung dengan PKS, mendapatkan KTA, dan juga mengikuti kaderisasi sesuai dengan jenjang yang dimiliki oleh PKS.

Prinsip kedua yakni non-diskriminatif, menurut apa yang dibaca oleh peneliti dari berita yakni PKS Pusat sudah memenuhi hal tersebut, karena dilantiknya Evalina Heryanti menjadi anggota Dewan Pakar yang mana artinya PKS membuka kesempatan untuk seluruh anak bangsa tanpa mengenas suku, ras, agama, golongan, serta waran kulit. Tetapi pada DPW PKS Jatim masih belum penulis ketahui mengenai anggota DPW PKS Jatim yang menganut agama selain islam. Artinya DPW PKS Jatim belum memenuhi prinsip kedua.¹²⁹

Prinsip ketiga yaitu berjenjang, dapat diketahui dari hasil wawancara diatas bahwasannya PKS sudah melakukan perjenjangan atau tingkatan-tingkatan untuk membagi anggotanya berdasarkan kedisipilinan, kelayakan, keaktifan mereka di PKS. Adanya perjenjangan ini menurut penulis juga lebih efektif dan lebih tepat sasaran pula.

Lalu kaderisasi juga dilakukan tidak hanya satu malam untuk menciptakan kader-kader yang sesuai dengan kemauan partai yang tentunya dapat membawa

¹²⁹ PKS, “*Evalina Heryanti, Perempuan Kristiani Pakar Olimpiade Gabung Dewan Pakar PKS*”, dilansir dari <https://bit.ly/43qG3XK>, pada 07 Juni 2023, pukul 03.13.

keputusan pada setiap bidang. Contohnya saja pada bidang kepemudaan yang hanya terlihat 2 laki-laki saja hal tersebut belum mencukupi adanya keterwakilan perempuan dalam beberapa bidang pada keanggotaan PKS.

Padahal seharusnya apabila mengutip dari pembicaraan Ketua DPW PKS Jawa Timur bahwa setiap bidang sudah ada keterwakilan perempuan, tetapi dalam beberapa bidang masih terlihat minim keterwakilan perempuan, hal tersebut dikhawatirkan kurang terakomodasinya keterwakilan perempuan baik didalam internal PKS maupun ketika membuat program kerja yang mengusung mengenai perempuan.

Dilansir dari website resmi PKS, Ketua DPW PKS Jawa Timur mengatakan bahwa terdapat 120 Bakal Calon Anggota Dewan atau BCAD yang telah didaftarkan, terdapat sebanyak 44 caleg perempuan dari 120 bakal calon anggota dewan tersebut, artinya sebanyak 37% perempuan dari total BCAD. Hal tersebut artinya PKS sudah mengusung sebanyak lebih dari 30% keterwakilan perempuan untuk didistribusikan dalam kontestasi.¹³²

3. Strategi PKS dalam mempersiapkan kader perempuan untuk Pemilu 2024

Masing-masing partai politik berhak mempunyai dan menentukan strategi politik serta memilih kader berkualitas guna mendapat simpatisan dari masyarakat dan mendapatkan atau memperoleh suara masyarakat, dimana strategi politik ini

¹³² PKS, “Daftarkan 120 Caleg DPRD, Ketua PKS Jatim: Optimis Raih Target 15 Persen Kursi”, dilansir dari <https://bit.ly/3OdLsfJ> , pada 13 Juli 2023.

- Hasanah, Ulfatun dan Musyafak, Najahan. 2017. Gender and Politics: Keterlibatan Perempuan dalam Pembangunan Politik. Sawwa: *Jurnal Studi Gender*. Vol. 12 No. 3.
- Hermi, Dina. 2014. Strategi Pelaksanaan Pengarusutamaan Gender (PUG) dalam Pendidikan. *Mu'adalah Jurnal Studi Gender dan Anak*. Vol. II No. 1.
- Hidayat, Muh. 2022. Pola Rekrutmen Politik Pada Dewan Pimpinan Daerah Partai Amanat Nasional Kabupaten Wajo Provinsi Sulawesi Selatan. *Jurnal Political Science IPDN*.
- Isnainy, Firdausi Nuzulla dan Oktariyanda, Trena Aktiva. 2022. Manajemen Strategi Pemenangan Calon Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) Perempuan Dalam Pemilihan Umum Kota Surabaya Tahun 2019. *Jurnal Ilmu Administrasi Negara Publika*. Vol. 10 No. 2.
- Kage, Rieko., Rosenbluth, Frances M., dan Tanaka, Seiki. 2019. What Explains Low Female Political Representation? Evidence from Survey Experiments in Japan. *Journal Politics and Gender*. Vol. 15.
- Komisi Pemilihan Umum Jawa Timur. Keterwakilan Perempuan Pada Pemilu Tahun 2019 di Provinsi Jawa Timur:Kajian Tentang Seleksi Perempuan di Partai Politik. *Riset Kepemiluan Tahun 2019*.
- Kristina, Amareta. 2022. Partisipasi Politik dan Keterwakilan Perempuan di Parlemen. *Jurnal Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Interdisiplin*. Vol. 9 No. 1.
- Lupien, Pascal. 2022.Participatory Democracy, Democratic Education, and Women. *Journal Of Latin American Studies*. Published online by Cambridge University Press.
- Martini, Ani Ani. 2021. Keterwakilan Perempuan Dalam Keanggotaan Legislatif di Kabupaten Sukoharjo Provinsi Jawa Tengah Periode 2019-2024. *Jurnal Kebijakan Pemerintahan*. Vol. 4 No. 1.
- Muchtar, Khoiruddin dan Aliyudin. 2019. Public Relations Politik Partai Keadilan Sejahtera dalam Pemilu Jawa Barat. *Communicatos: Jurnal Ilmu Komunikasi*. Vol. 3 No. 1.
- Musarrofah, Ita. 2019. Pemikiran Pierre Bourdieu Tentang Dominasi Maskulin dan

Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Republik Indonesia. “Kesetaraan Gender: Perlu Strategi Antar Kementerian/Lembaga, Pemerintah Daerah, dan Masyarakat”. diakses dari <https://bit.ly/3HF9Q66>

Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Republik Indonesia. “Perempuan Dukung Perempuan Dalam Politik, Faktor Penting Namun Sering Terlupakan”. dilansir dari <https://bit.ly/3HL7faN>

Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak. “Petunjuk Pelaksanaan Perencanaan dan Penganggaran yang Responsif Gender Untuk Kementerian/Lembaga”. dilansir dari, <https://bit.ly/3q9KVBD>

PKS. 2021. “Anggaran Dasar dan Anggaran Rumah Tangga”. Cetakan Pertama. Diakses dari <https://pks.id/file/ad-art-pks>

PKS. “Aspirasi”. Diakses dari <https://bit.ly/3ro4DHG>

PKS, “Daftarkan 120 Caleg DPRD, Ketua PKS Jatim: Optimis Raih Target 15 Persen Kursi”. Dilansir dari <https://bit.ly/3OdLsfJ>

PKS. “Evalina Heryanti, Perempuan Kristiani Pakar Olimpiade Gabung Dewan Pakar PKS”. Dilansir dari <https://bit.ly/43qG3XK>

PKS. “Kartu Tanda Anggota Partai Keadilan Sejahtera”. Diakses dari <https://bit.ly/3gTdCym>

PKS. “Oposisi Politik”. Diakses dari <https://bit.ly/37QHZk9>

PKS, “Sejarah PKS”. Diakses <https://jatim.pks.id/sejarah-pks/>

PKS. “Susunan Pengurus”. Diakses dari <https://bit.ly/3JQiZqU>

PKS. “Visi dan Misi”. Diakses dari <https://bit.ly/3rqZ9vW>

Portal dan Publikasi Pemilu dan Pemilihan KPU Provinsi Jawa Timur, Diakses dari <https://bit.ly/3PWU8YO>.

Sakti, Sofyan Arif Candra. “Lilik Hendarwati Gantikan Arif HS Sebagai Anggota DPRD Jatim, Berkas Sudah Sampai Gubernur Khofifah”. Diakses dari <https://bit.ly/3jD8oof>

UNDP. “Human Development Reports”, Diakses dari <http://bit.ly/3DxoBpn>

UN Women, “Women’s leadership and political participation”, diakses dari

