

**STUDI KOMPARASI TERHADAP CERAI TALAK LUAR
PENGADILAN YANG BERLAKU DI INDONESIA DAN BRUNEI
DARUSSALAM**

SKRIPSI

Oleh:
Cintya Apriliana
NIM. C91217099



**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel
Fakultas Syari'ah dan Hukum
Jurusan Hukum Perdata Islam
Program Studi Hukum Keluarga Islam
Surabaya
2023**

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Cintya Apriliana
NIM : C91217099
Fakultas/Jurusan/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Perdata Islam/
Hukum Keluarga Islam
Judul Skripsi : Studi Komparasi Terhadap Cerai Talak Luar
Pengadilan Yang Berlaku di Indonesia dan
Brunei Darussalam

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya
saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 25 September 2023

Saya yang menyatakan,



Cintya Apriliana
NIM. C91217099

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Cintya Apriliana
NIM : C91217099
Fakultas/Jurusan/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Perdata Islam/
Hukum Keluarga Islam
Judul Skripsi : Studi Komparasi Terhadap Cerai Talak Luar
Pengadilan Yang Berlaku di Indonesia dan
Brunei Darussalam

Ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Surabaya, 25 September 2023

Pembimbing,



Zakiyatul Ulva, M.H.I.

NIP. 199007122015032008

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh

Nama : Cintya apriliana

NIM : C91217099

telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Kamis, tanggal 19 Oktober 2023, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Syariah dan Hukum.

Majelis Munaqasah Skripsi :

Pengaji I

Zakiyatul Ulva, M.H.I

NIP. 199007122015032008

Pengaji III

Muhammad Jazil Risqi, M.H

NIP. 199111102019031017

Pengaji II

Dr. H. Muhammad Ghufron, Lc.,M.H.I

NIP. 197602242001121003

Pengaji IV

Mukhammad Nur Hadi, M.H

NIP. 19405162022031001

Surabaya, 19 Oktober 2023

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel



Dr. H. Sudiyah Musafah, M.Ag.

NIP. 196303271999032001



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-
8413300E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di

bawah ini, saya:Nama : Cintya apriliana

NIM : C91217099

Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/Hukum

Keluarga Islam

E-mail address :cintyaapri145@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Skripsi Tesis Desertasi Lain-lain (_____)
yang berjudul : Studi Komparasi Terhadap Cerai Talak Luar Pengadilan Yang Berlaku Di Indonesia Dan Brunel Darussalam

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 25 November 2023

Penulis

(Cintya Apriliana)

ABSTRAK

Terdapat perbedaan peraturan yang digunakan dalam undang-undang Indonesia dan Brunei Darussalam mengenai ketentuan perceraian yang berimplikasi pada peraturan tentang cerai talak luar pengadilan di kedua negara tersebut. Uniknya negara Indonesia dan Brunei Darussalam memiliki persamaan yaitu menggunakan dasar hukum islam. Hal ini menegaskan bahwa kedua negara tersebut mengalami pembaharuan ketentuan hukum, sehingga terdapat perbedaan perihal ketentuan perceraian. Oleh karena itu perlu dilakukan penelusuran lebih jauh agar dapat melakukan perincian perbedaan dari kedua Negara dengan adanya rumusan masalah sebagai berikut: 1) Bagaimana ketentuan perceraian luar pengadilan di Indnesia dan Brunei Darussalam menurut *maṣlahah mursalah* 2) bagaimana persamaan dan perbedaan ketentuan perceraian dalam Undang-undang Perkawinan di Indonesia dan Brunei Darussalam.

Penelitian ini adalah penelitian kualitatif yang menggunakan studi pustaka (*library research*). Di mana pengumpulan data pada penelitian ini menggunakan teknik dokumentasi, dokumen yang dikumpulkan berupa undang-undang tentang hukum perkawinan di Indonesia dan Brunei Darussalam. Teknik analisis pada penelitian ini dengan menganalisis data yang telah diperoleh kemudian dikomparasikan menggunakan teori Hukum Islam.

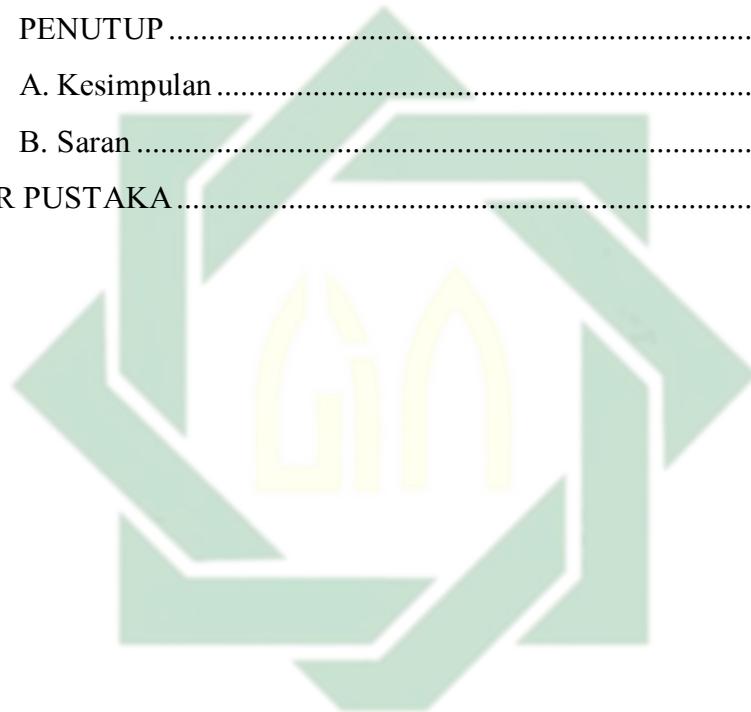
Hasil penelitian menunjukkan bahwa ketentuan cerai talak luar pengadilan di Indonesia dan Brunei Darussalam menurut hukum ialah jika di Indonesia perceraian di luar pengadilan tidak diizinkan secara negara, sedangkan di Brunei Darussalam cerai talak luar pengadilan mendapatkan izin, asal setelah pengucapan talak perlu melaporkan satu minggu setelah ucapan disampaikan. *Maṣlahah mursalah ḏaruriyah* masuk dalam kategori menjaga keturunan. Pada konsep *Hājiyah* jika di Indonesia talak harus disampaikan di depan pengadilan, sedangkan di Brunei Darussalam boleh dilakukan di luar maupun di depan pengadilan. Konsep *maṣlahah tāhsiniyah* melengkapi persyaratan yang diberlakukan dari masing-masing pengadilan, baik Indonesia maupun Brunei Darussalam. Terdapat persamaan dan perbedaan ketentuan perceraian dalam Undang-undang Perkawinan di Indonesia dan Brunei Darussalam ialah melihat persamaannya ialah kedua negara memiliki makna yang sama dalam mengartikan perceraian, berdasarkan pendapat Ulama Hambali melakukan talak di luar pengadilan tidak dijelaskan secara menyeluruh. Persamaan yang lain dari sudut pandang Ulama Syafi'I, Maliki dan Hanafi ialah Suami melakukan talak dalam kondisi sadar. Sedangkan perbedaannya ialah dari segi keabsahan, bahwa di Indonesia perceraian di luar pengadilan dianggap tidak sah, sedangkan di Brunei Darussalam perceraian di luar pengadilan diizinkan.

Berdasarkan hasil penelitian di atas, maka warga negara, sudah seharusnya mematuhi peraturan yang telah diberlakukan untuk mencapai tujuan negara dan membawa kebaikan semua pihak, sehingga tidak ada pihak yang dirugikan. Sebagai pemerintah, dalam menetapkan peraturan harus mempertimbangkan hal-hal yang membawa manfaat bagi seluruh masyarakat, khususnya kasus perceraian di luar Pengadilan.

DAFTAR ISI

| | |
|--|------|
| SAMPUL DALAM..... | i |
| PERNYATAAN KEASLIAN | ii |
| PERSETUJUAN PEMBIMBING | iii |
| PENGESAHAN | iv |
| ABSTRAK..... | v |
| KATA PENGANTAR | vi |
| DAFTAR ISI..... | viii |
| DAFTAR TRANSLITERASI | x |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang..... | 1 |
| B. Identifikasi dan Batasan Masalah | 9 |
| C. Rumusan Masalah..... | 10 |
| D. Tujuan Penelitian..... | 10 |
| E. Manfaat Penelitian | 11 |
| F. Kajian Pustaka..... | 12 |
| G. Definisi Operasional | 21 |
| H. Metode Penelitian..... | 23 |
| I. Sistematika Pembahasan | 27 |
| BAB II KONSEP MASLAHAH MURSALAH PERCERAIAN DALAM HUKUM ISLAM | 29 |
| A. Konsep Maslahah Mursalah | 29 |
| B. Pengertian Cerai Talak | 38 |
| C. Dasar Hukum Cerai Talak | 40 |
| D. Rukun dan Syarat dalam Talak | 47 |
| BAB III KETENTUAN CERAI TALAK TALAK DI INDONESIA DAN BRUNEI DARUSSALAM..... | 53 |
| A. Cerai Talak di Indonesia..... | 53 |
| B. Cerai Talak di Brunei Darussalam | 61 |

| | |
|---|----|
| BAB IV STUDI KOMPARASI TERHADAP CERAI TALAK LUAR PENGADILAN YANG BERLAKU DI INDONESIA DAN BRUNEI DARUSSALAM..... | 68 |
| A. Analisis Ketentuan Cerai Talak Menurut Undang-Undang Perkawinan Indonesia dan Brunei Darussalam Menurut Maslahah Mursalah..... | 68 |
| B. Persamaan dan Perbedaan yang Dipergunakan Kedua Negara Tersebut dalam Menentukan Cerai Talak Luar Pengadilan..... | 85 |
| BAB V PENUTUP | 91 |
| A. Kesimpulan | 91 |
| B. Saran | 92 |
| DAFTAR PUSTAKA | 93 |



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- Afandi, Moh. "Hukum Perceraian Di Indonesia: Studi Komparatif Antara Fikih Konvensional, UU Kontemporer Di Indonesia Dan Negara-Negara Muslim Perspektif HAM Dan CEDAW." *Jurnal Al-Ahwal* 7, no. 2 (2014).
- Afrizon, F. D. "Sanksi Pelanggaran Terhadap Aturan Poligami Dan Pencatatan Perkawinan Di Indonesia, Malaysia, Dan Negara Brunei Darussalam." Jakarta: Tesis--UIN Syarif Hidayatullah, 2016.
- Albani, Al-Muhammad Nashiruddin. *Shalih Sunan At-Tirmidzi: Seleksi Hadits. Shahih Dari Kitab iSunan Tirmidzi*. Jakarta: Pustaka Azzam, 2013.
- Al-Malibari, Zainuddin Bin iAbdul iAziz. *iFathul iMu'in*. Al-Harmain, n.d.
- Al-Sijistani, Abi Dawud Sulaiman ibn al-Asyats, and Sunan Abi Dawud. *Kitāb Al-Thalāq*. II. Beirut: Dar Al-Kutub al-Ilmiyah, 1996.
- Arikunto, Suharsimi. *Prosedur Penelitian: Suatu Pendekatan Praktek*. Jakarta: Rineka Cipta, 1998.
- Asmawi, Mohammad. "Nikah Dalam Perbincangan iDan Perbedaan." *Yogyakarta: iDarussalam* 19 (2004).
- As-Shabuni, Imam. *Tafsir As-Shabuni*. Surabaya: Bina Ilmu, 1987.
- At-Thabari. *Tafsir iAth-Thabari Jilid 6, Alih Bahasa; Ahmad Affandi*. Jakarta: Pustaka Azzam, 2008.
- Departemen Agama iRI. *Mushaf Al-Qur'an iTerjemah*. Jakarta: Kelompok Gema Insani, 2002.
- Departemen Pendidikan iDan Kebudayaan. *Kamus iBesar Bahasa Indonesia*. Jakarta: Balai Pustaka, 1998.
- Dewan Redaksi Ensiklopedi Islam. *Ensiklopedi Islam Jilid 5*. Jakarta: Ichtiar Baru Van Hoeve, 2001.
- Djazuli, A. *Kaidah-Kaidah Fikih*. 4th ed. Jakarta: Kencana, 2011.
- Doi, Abdur Rahman I. *iPerkawinan Dalam Syariat Islam, Alih Bahasa; H. Bashri Iba Ashgary*. Jakarta: PT Rineka Cipta, 1996.
- Firdaus. *Ushul Fiqh*. Ciputat: Penerbit, 2004.
- Fitryana, N. D. "Pemenuhan Nafkah Oleh Suami Dalam Hukum Keluarga Di Indonesia Dan Brunei Darussalam." Jakarta: Tesis--UIN Syarif Hidayatullah, 2020.
- Ghofur, Abdul. "Eklektitisme Dalam Taqnin Hukum Keluarga Di Dunia Islam." *Islamica: Jurnal: Studi KeIslamahan*, 6 (March 2014): 262.
- _____. "Islam Dan Politik Di Brunei Darussalam: Suatu Tijauan Sosio-Historis." *Jurnal Toleransi: Media Komunikasi Umat Beragama*, 7, no. 1 (2015): 63.
- Ghozali, Abdur Rahman. *Fiqh Munakahat*. Jakarta: Kencana, 2008.
- Hadikusuma, Hilman. *Hukum Perkawinan Indonesia Menurut Perundangan, Hukum Adat, Hukum Agama*. Bandung: Mandar Maju, 1990.

- Harahap, Yahya. *Kedudukan Kewenangan Dan Acara Peradilan Agama*. Jakarta: Sinar Grafika, 2005.
- Huda, Muhammad, and U. N. R. A. Rohmah. "Ketentuan Hukum Keluarga Di Brunei Darussalam Dan Indonesia." *Jurnal Pikir: Jurnal Studi Pendidikan Dan Hukum Islam* 6, no. 1 (2020): 1–18.
- Imamah, Ade Irma. "Hak Penolakan Rujuk Di Indonesia Dan Negara Brunei Darussalam Perspektif Hukum Islam, Gender, Dan HAM," 86. Jakarta: Tesis--UIN Syarif Hidayatullah, 2018.
- Kharlie, Ahmad Tholabi. *Hukum Keluarga Indonesia*. 1st ed. Jakarta: Sinar Grafika, 2013.
- Khon, Abdul Majid. *Fikih Munakahat Khitbah, Nikah, Dan Talak*. Jakarta: Azah, 2015.
- Klaus, Krippendorf. *Analisis Isi: Pengantar Teori Dan Metodologi, Terjemah Farid Wajidi*. Jakarta: iCitra Niaga Rajawali Press, 1993.
- Mahalli, A. Mudjab. *Asbabun Nuzul, Studi Pendalaman Al-Qur'an*. Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada, 2002.
- Manan, Abdul. *Aneka Masalah Hukum Perdata Islam Di Indonesia*. Jakarta: Prenada Media Group, 2006.
- Mantra, Ida Bagoes. *Filsafat Penelitian Dan Metode Penelitian Sosial*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 2008.
- Mardani. *Hukum Keluarga Islam Di Indonesia*. Jakarta: Prenadamedia Group, 2016.
- Minarrahmah, N. "Legal Penalty of Divorce Outside The Religious Court in Indonesia, Malaysia, and Brunei Darussalam." Malang: Dissertation--Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim, 2020.
- Mudzhar, M. A., and K. Nasution. *Hukum Keluarga Di Dunia Islam Modern. Dalam Mimbar Hukum*. Jakarta: Ciputat Press, 2003.
- Paqih, I. "Putusnya Perkawinan Karena Suami Mafqud (Studi Komparatif Hukum Keluarga Di Indonesia, Malaysia, Dan Negara Brunei Darussalam)." Jakarta: Tesis--UIN Syarif Hidayatullah, 2020.
- Rasjidi, Lili. *Hukum Perkawinan Dan Perceraian Di Malaysia Dan Indonesia*. Bandung: Alumni, 1982.
- Ria, Wati Rahmi. *Hukum Perdata Islam*. Bandar Lampung: Aura, 2018.
- Ridha, M. R. "Usia Perkawinan Di Indonesia Dan Malaysia (Studi Komparatif Undang-Undang Perkawinan Indonesia Dan Negara Bagian Sarawak)." Jakarta: Tesis--UIN Syarif Hidayatullah, 2016.
- Rofifah, Nur, and Imam Nahe'i. *Kajian Tentang Hukum Dan Penghukuman Dalam Islam*. Jakarta: Komnas HAM, 2016.
- Rohmanah, Lutfah. "Perbandingan Fikih Mazhab Dengan Hukum Keluarga Di Indonesia Dan Negara Brunei Darussalam Tentang Perceraian," 57. Jakarta: Skripsi--UIN Syarif Hidayatullah, 2019.
- Sabiq, Sayyid. *Fiqh Al-Sunnah*. 4th ed. Vol. II. Beirut: Da'r al-Fikr, 1983.
- Salim, Amru Abdul Mun'in. *Fikih Thalaq Berdasarkan Al-Qur'an Dan Sunnah, Alih Bahasa; Futuhal Arifin*. Jakarta: Pustaka Azzam, 2005.
- Sarwat, Ahmad. *Fiqh Seri Kehidupan Jilid 8*. Jakarta: Rumah Fiqh Publishing, 2011.

- Setiawan, Eko. *Dinamika Pembaharuan Hukum Keluarga Islam Di Indonesia*. Vol. 6. 2. Jurnal Syariah dan Hukum, 2014.
- Soekanto, Soerjono. *Kesadaran Hukum Dan Kepatuhan Hukum*. Jakarta: Rajawali, 1982.
- Soemiyati. *Hukum Perkawinan Islam Dan Undang-Undang Perkawinan*. Yogyakarta, 1982.
- Sopyan, Yayan. *Islam-Negara Transformasi Hukum Perkawinan Islam Dalam Hukum Nasional*. Jakarta: PT. Wahana Semesta Intermedia, 2011.
- Suma, Muhammad Amin. *Hukum Keluarga Islam Di Dunia Islam*. Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada, 2004.
- Sutrisno, Hadi. *Metodologi Riset*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 2015.
- Syaifuddin, Muhammad. *Hukum Percerian*. Jakarta: Sinar Grafika, 2013.
- Syarabasyi, Ahmad. *Himpunan iFatwa*. Surabaya: al-Ikhlas, 1987.
- Syarifuddin, Amir. *Garis-Garis Fiqh*. Bogor: Kencana, 2003.
- . *Hukum Perkawinan Islam Di Indonesia: Antara Fiqh Munakahat Dan Undang-Undang Perkawinan*. 5th ed. Jakarta: Kencana Prenadamedia Group, 2014.
- Thalib, Sajuti. *Hukum Kekeluargaan Indonesia; Berlaku Bagi Umat Islam*. Jakarta: UI Press, 1986.
- Tihami, and Shrani Sohari. *Fikih Munakahat Kajian iFikih Nikah Lengkap*. Jakarta: PT. Raja Grafindo, 2010.
- Tim Al-Manar. *Fikih iNikah*. Bandung: Syamail, 2003.
- Tim Penyusun, Fakultas iSyariah dan Hukum UIN iSunan Ampel. *Petunjuk Teknik Penulisan Skripsi Edisi Revisi*. Surabaya: UIN Sunan Ampel, 2020.
- Umar, Mukhsin Nyak. *Al-Mashlahah iAl-Mursalah*. Banda Aceh: Turats, 2017.
- Usman, Muchlis. *Kaidah-Kaidah Usuliyah Dan Fiqhiyah*. Jakarta: Pt Raja Grafindo Persada, 2002.
- Yuslem, Nawir. *Kitab Induk Usul Fikih*. Bandung: Citapustaka Media, 2007.
- Zuhaili, Wahbah. *Fiqh Al-Islām Wa Adillatuhu, Juz VII*. 2nd ed. Damsyik: Daar al-Fikr, 1985.
- Zuhailī, Wahbah az-. *Fiqih Imam Syafī'i Jilid 2, Alih Bahasa; Muhammad Afifi Dan Abdul Hafiz*. 1st ed. Jakarta: Almahira, 2010.