



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

**KOMUNIKASI PEMERINTAHAN DESA  
BELOTAN KECAMATAN BENDO  
KABUPATEN MAGETAN DALAM  
PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA**

**Skripsi**

Diajukan Kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel  
Surabaya Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Dalam  
Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Komunikasi (S.I.Kom)

Oleh:

**Emy 'Izzatul Mufarriqoh**

**NIM B75218054**

**PROGRAM STUDI ILMU KOMUNIKASI  
FAKULTAS DAKWAH DAN KOMUNIKASI  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL  
SURABAYA 2023**

# LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN KARYA

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Emy 'Izzatul Mufarriqoh

NIM : B75218054

Prodi : Ilmu Komunikasi

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa skripsi berjudul *Komunikasi Pemerintahan Desa Belotan Kecamatan Bendo Kabupaten Magetan Dalam Perencanaan Pembangunan Desa* adalah benar merupakan karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya, dalam skripsi tersebut diberi tanda sitasi dan ditunjukkan dalam daftar pustaka.

Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar dan ditemukan pelanggaran atas karya skripsi ini, saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan skripsi dan gelar yang saya peroleh dari skripsi tersebut.

Surabaya, 16 Februari 2023

Yang Membuat Pernyataan



Emy 'Izzatul Mufarriqoh  
NIM B75218054

## LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Nama : Emy 'Izzatul Mufarriqoh  
NIM : B75218054  
Program Studi : Ilmu Komunikasi  
Judul : Komunikasi Pemerintahan Desa Belotan  
Kecamatan Bendo Kabupaten Magetan Dalam  
Perencanaan Pembangunan Desa

Skripsi ini telah diperiksa dan disetujui untuk diujikan.

Surabaya, Januari 2023

Menyetujui Pembimbing



Dr. Moch. Choirul Arif, S. Ag M.Fil. I

NIP 197110171998031001

# LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI

KOMUNIKASI PEMERINTAHAN DESA BELOTAN  
KECAMATAN BENDO KABUPATEN MAGETAN  
DALAM PERENCANAAN PEMBANGUNAN DESA

## SKRIPSI

Disusun Oleh

Emy 'Izzatul Mufarriqoh B75218054

Telah diuji dan dinyatakan lulus dalam ujian Sarjana Strata  
Satu pada tanggal 16 Februari 2023

Tim Penguji

Penguji I

Dr. Moch. Choirul Arif, S.Ag,  
M.Fil.I

NIP. 197110171998031001

Penguji II

Dr. Imam Maksum, S.Ag, M.Ag  
NIP. 197306202006041001

Penguji III

Pardianto, S.Ag, M.Si  
NIP. 197306222009011004

Penguji IV

Advan Navis Zubaidi, S.ST,  
M.Si  
NIP. 198311182009011006

Surabaya, 16 Februari 2023  
Dekan,  
  
Dr. Moch. Choirul Arif, S.Ag, M.Fil.I  
NIP. 197110171998031001

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Emy 'Izzatul Mufarriqoh  
NIM : B75218054  
Fakultas/Jurusan : Dakwah dan Komunikasi/Ilmu Komunikasi  
E-mail address : emyizza45@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi  Tesis  Desertasi  Lain-lain (.....)  
yang berjudul :

Komunikasi Pemerintahan Desa Belotan Kecamatan Bendo Kabupaten Magetan Dalam  
Perencanaan Pembangunan Desa

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/form at-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 24 Mei 2023

Penulis



(Emy 'Izzatul Mufarriqoh)



## ABSTRAK

### **Emy 'Izzatul Mufarriqoh, B75218054, 2023. Komunikasi Pemerintahan Desa Belotan Kecamatan Bendo Kabupaten Magetan Dalam Perencanaan Pembangunan Desa.**

Penelitian ini mengkaji tentang proses komunikasi yang dilakukan oleh pemerintah Desa Belotan Kecamatan Bendo Kabupaten Magetan Dalam Perencanaan Pembangunan Desa.

Penelitian ini menggunakan metode deskriptif kualitatif. Pengumpulan data dilaksanakan dengan wawancara, observasi, dan dokumentasi. Untuk menganalisis data dalam penelitian ini peneliti menggunakan teori partisipasi masyarakat, yang artinya masyarakat terlibat secara langsung dalam proses perencanaan pembangunan desa.

Proses komunikasi pemerintahan yang dilakukan oleh pemerintah Desa Belotan dalam perencanaan pembangunan desa adalah dengan cara komunikasi informasi dan komunikasi hubungan kerja. Komunikasi informasi disampaikan oleh aparat desa kepada bawahan melalui rapat dan musyawarah yang bertujuan untuk menyamakan ide dan gagasan dengan masyarakat. Komunikasi hubungan kerja merupakan cara dan strategi yang ditempuh dalam penyampaian agenda kegiatan yang harus dilakukan agar berhasil sesuai tujuan yang telah disepakati.

Kesadaran berbangsa dan bernegara menjadi faktor pendukung dalam proses komunikasi yang dilakukan pemerintahan Desa Belotan dengan masyarakat dalam merencanakan pembangunan. Sedangkan faktor penghambat dalam proses komunikasi dalam perencanaan pembangunan berupa perbedaan latar pendidikan antar aparat pemerintah desa dengan masyarakat.

**Kata Kunci:** *Komunikasi Pemerintahan, Partisipasi, Perencanaan Pembangunan*

## ABSTRACT

**Emy 'Izzatul Mufarriqoh, B75218054, 2023.  
Communication of the Government of Belotan Village,  
Bendo District, Magetan Regency in Village Development  
Planning.**

This study examines the communication process carried out by the Belotan Village government, Bendo District, Magetan Regency in Village Development Planning.

This study used descriptive qualitative method. Then data collection was carried out by interviews, observation, and documentation. To analyze the data in this study, researchers used the theory of community participation, which means that the community is directly involved in the village development planning process.

The process of government communication carried out by the Belotan Village government in village development planning is by means of information communication and work relations communication. Communication of information is conveyed by village officials to subordinates through meetings and deliberations that aim to equate ideas and ideas with the community. Communication of work relations is the method and strategy adopted in conveying the agenda of activities that must be carried out in order to succeed in accordance with the agreed objectives.

National and state awareness is a supporting factor in the communication process carried out by the Belotan Village government with the community in planning development. While the inhibiting factor in the communication process in development planning is in the form of differences in educational backgrounds between village government officials and the community.

**Keywords:** Government Communication, Participation, Development Planning

## المخلص

اتصال حكومة قرية بلوتان ، مقاطعة بندو ، ريجنسي . 2023 ، B75218054 ، إيمي عزة  
المفرقة. ماجيتان في تخطيط تنمية القرية

تبحث هذه الدراسة في عملية الاتصال التي أجرتها حكومة قرية بيلوتان ، مقاطعة بندو ، ريجنسي  
. ماجيتان في تخطيط تنمية القرية

استخدمت هذه الدراسة المنهج الوصفي النوعي. ثم تم جمع البيانات عن طريق المقابلات  
والملاحظة والتوثيق. لتحليل البيانات الواردة في هذه الدراسة ، استخدم الباحثون نظرية المشاركة  
المجتمعية ، مما يعني أن المجتمع يشارك بشكل مباشر في عملية تخطيط تنمية القرية

تتم عملية الاتصال الحكومي التي تقوم بها حكومة قرية بلوتان في تخطيط تنمية القرية عن طريق  
الاتصال المعلوماتي واتصالات علاقات العمل. يتم نقل المعلومات من قبل مسؤولي القرية إلى  
المرؤوسين من خلال الاجتماعات والمداولات التي تهدف إلى مساواة الأفكار والأفكار مع  
المجتمع. الاتصال بعلاقات العمل هو الأسلوب والاستراتيجية المعتمدة في نقل جدول الأعمال  
للأنشطة التي يجب تنفيذها من أجل تحقيق النجاح وفقاً للأهداف المتفق عليها.

يعتبر الوعي القومي والولائي عاملاً داعماً في عملية الاتصال التي تقوم بها حكومة قرية بلوتان  
مع المجتمع في تخطيط التنمية. في حين أن العامل المشبط في عملية الاتصال في تخطيط التنمية هو في  
شكل الاختلافات في الخلفيات التعليمية بين مسؤولي حكومة القرية والمجتمع.

الكلمات المفتاحية: الاتصال الحكومي ، المشاركة ، التخطيط التنموي



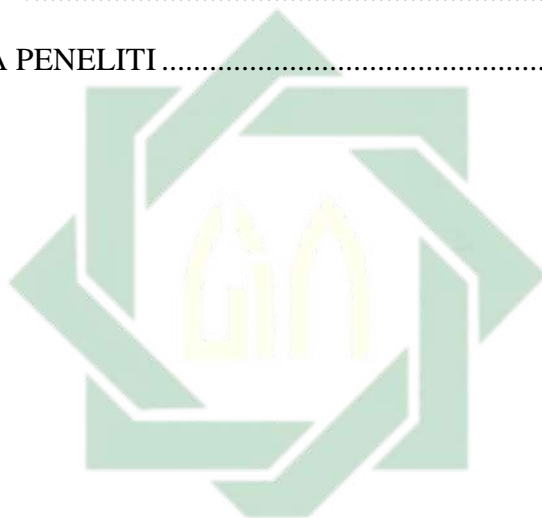
## DAFTAR ISI

JUDUL

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING .....	i
LEMBAR PENGESAHAN UJIAN SKRIPSI.....	ii
MOTTO DAN PERSEMBAHAN .....	iii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN KARYA.....	iv
ABSTRAK .....	v
ABSTRACK .....	vi
المخلص .....	vii
KATA PENGANTAR .....	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
DAFTAR BAGAN .....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Penelitian .....	6
D. Manfaat Penelitian .....	6
E. Definisi Konsep.....	7
F. Sistematika Pembahasan .....	8

<b>BAB II KAJIAN TEORITIK.....</b>	<b>10</b>
A. Kajian Pustaka.....	10
1. Komunikasi Pemerintahan Desa .....	10
2. Perencanaan Pembangunan Desa.....	16
B. Kajian Teori .....	22
1. Teori Partisipasi Masyarakat.....	22
2. Tingkatan Partisipasi.....	24
C. Perspektif Islam.....	29
D. Penelitian Terdahulu Yang Relevan .....	30
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>34</b>
A. Pendekatan dan Jenis Penelitian .....	34
B. Subjek, Objek dan Lokasi Penelitian.....	35
C. Jenis dan Sumber Data.....	37
D. Tahap-Tahap Penelitian .....	38
E. Teknik Pengumpulan Data.....	40
F. Teknik Validitas Data .....	41
G. Teknik Analisis Data.....	43
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN</b>	
<b>PEMBAHASAN .....</b>	<b>45</b>
A. Profil Desa Belotan .....	45
B. Komunikasi Pemerintahan Desa Belotan Kecamatan Bendo Kabupaten Magetan Dalam Perencanaan Pembangunan Desa .....	55
C. Faktor Penghambat .....	63
D. Faktor Pendukung .....	65
E. Pembahasan Hasil Penelitian .....	67
F. Perspektif Teori Partisipasi Masyarakat .....	70
G. Perspektif Islam.....	73

BAB V PENUTUP.....	75
A. Simpulan .....	75
B. Rekomendasi.....	75
C. Keterbatasan Penelitian.....	76
DAFTAR PUSTAKA .....	77
LAMPIRAN.....	83
BIODATA PENELITI.....	88



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

## DAFTAR TABEL

2.1	Tingkatan Partisipasi Menurut Para Ahli.....	25
4.1	Profesi Masyarakat Desa Belotan .....	45
4.2	Jumlah Penduduk Menurut Tingkatan Pendidikan Di Desa Belotan .....	48
4.3	Struktur Pemerintahan Desa Belotan .....	51



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

## DAFTAR GAMBAR

4.1 Pelaksanaan Musrenbangdes Desa Belotan .....	56
4.2 Musyawarah RKP Desa Belotan .....	59
4.3 Sosialisasi dan Penetapan APBDes Desa Belotan .....	61



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

## DAFTAR BAGAN

2.1 Kerangka Teritik Penelitian .....	24
4.1 Struktur Pemerintahan Desa.....	50



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A



## DAFTAR PUSTAKA

### WEB

<https://masterplandes.com> pada 16 desember 2022

<https://beritatrends.co.id/sugeng-rawuh-dateng-desa-belotan>  
diakses pada 05 November 2022

Kamus Besar Bahasa Indonesia, *Pengertian Komunikasi*.  
Diakses di <https://kbbi.web.id/komunikasi.html> pada  
05 Desember 2022.

Kamus Besar Bahasa Indonesia, *Pengertian Pemerintahan*.  
Diakses di <https://kbbi.lektur.id/pemerintahan> pada 05  
Desember 2022

Kamus Besar Bahasa Indonesia, *Pengertian Pembangunan*.  
Diakses di <https://kbbi.web.id/pembangunan.html> pada  
05 Desember 2022.

### BUKU

Al-Qur'an dan Terjemahan, Surat Al-Hasyr ayat 18.

Al-Qur'an dan Terjemahan, Surat Al-Hujurat ayat 13.

Chambers, Robert. *Ideas For Development*, (Earthscan,  
London 2005).

Hasan, Erliana. *Komunikasi Pemerintahan*. (Bandung:  
PT Refika Aditama, 2014)

Kardivan Rifa'i, Andi. *Komunikasi Sosial Pembangunan*

*Tinjauan Teori Komunikasi Dalam Pembangunan Sosial*, (Pekanbaru: Hawa Dan Ahwa, 2016).

Kessa, Wahyuddin. *Perencanaan Pembangunan Desa*. (Jakarta Pusat: Kementerian Desa, Pembangunan Daerah Tertinggal, Dan Transmigrasi Republic Indonesia, 2015).

Kusumastuti, Adhi dan Khoiron, A.M *Metode Penelitian Kualitatif* (Semarang: Lembaga Pendidikan Sukarno Pessindo, 2019).

Moleong, Lexy.J. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. (Bandung: Remaja Rosdakarya, 2005).

Mulyana, Deddy. *Metode Penelitian Kualitatif*, (Bandung: Remaja Rosdakarya, 2004).

Partan, P.A dan Al-Barry, M.Dahlan. *Kamus Ilmiah Populer*. (Surabaya: Arkola, 2006).

Peraturan Menteri Dalam Negeri Republik Indonesia Nomor 84 Tahun 2015 Tentang Susunan Organisasi Dan Tata Kerja Pemerintah Desa.

Rohman, Hermanto. *Kapasitas Penyelenggaraan Perencanaan Pembangunan Desa Kabupaten Bondowoso*. (Surabaya: Pena Salsabila 2016).

Silalahi, Ulber. *Metode Penelitian Sosial*, (Bandung: PT Remaja Rosdakarya, 2022).

Sugiyono. *Metode Penelitian Kombinasi*, (Bandung: Alfabeta, 2016).

Sugiyono, *Metode Penelitian Kuantitatif Kualitatif dan R&D*, (Bandung: Alfabeta, 2012).

Sugiyono, *Memahami Penelitian Kualitatif*, (Bandung: Alfabeta, 2012).

Undang-Undang Dasar Republik Indonesia Nomor 25 Tahun 2004 Tentang Sistem Perencanaan Pembangunan Nasional.

## **SKRIPSI**

Besman, Rasmawati. “Komunikasi Pemerintah Desa Dalam Pemberdayaan Perempuan Di Desa Lerang Kecamatan Lanrisang Kabupaten Pinrang”, *Skripsi*. Jurusan Komunikasi Dan Penyiaran Islam, Fakultas Dakwah dan Komunikasi, UIN Alauddin Makassar, 2018.

Pratama, Ahmad A. A. “Komunikasi Aparat Desa Dalam Melakukan Pengelolaan Pembangunan di Desa Banjarejo Kecamatan Sidoarjo”. *Skripsi*, Jurusan Ilmu Komunikasi Fakultas Dakwah dan Komunikasi, UIN Sunan Ampel Surabaya, 2021.

Ramadhan, Fahd A. “Pola Komunikasi Pemerintahan Daerah Dalam Pengembangan Kampung Jodipan Setelah Menjadi Kampung Warna-Warni Jodipan”. *Skripsi*. Jurusan Ilmu Komunikasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Malang, 2017.

Sulastri. “Model Komunikasi Pemerintah Daerah Dalam Pengembangan Desa Kelurahan Bonto Sunggu Kecamatan Bissappu Kabupaten Bantaeng”. *Skripsi*. Jurusan Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Muhammadiyah Makassar, 2015.

## JURNAL

- Ariadi, Andi. “Perencanaan Pembangunan Desa”, *Meraja Journal*, Vol. 2, No. 2, Juni 2019.
- Dilago, Werdi R, Lalomah, Alden Dan Plangiten, Nova N. “Komunikasi Pemerintah Desa Dalam Perencanaan Pembangunan Desa Suatu Studi di Desa Soatobaru Kecamatan Galela Barat Kabupaten Halmahera Utara.”, *Jurnal Administrasi Public*, Vol. 5, No. 76, 2019.
- Habibullah, Akhmad, Pratiwi Dita D, Sari E. Etika, Putra, Faizal D, Dan Novanto, T Dwi. “Komunikasi Pemerintahan Dalam Menyebaran Informasi Protokol Kesehatan Covid-19 Kepada Masyarakat Kota Tegal”, *Jurnal Komunikasi Dan Penyiaran Islam*, Vol. 6, No. 1, 2022.
- Harto, S Ismandianto dan Handoko, Tito “Model Komunikasi Pemerintahan Kota Tanjung Pinang Dalam Pengembangan Wisata Pulau Penyengat Kepulauan Riau”, *Jurnal Ilmu Pemerintahan*, Vol. 18, No. 1, 2019.
- Mardiana, Syahrudin dan Sari, P Purwita “North Buton Regional Government Communication Planning In Development”. *Jurnal Translitera*, Vol. 10, No. 2.
- Muchtar, Karmila. “Penerapan Komunikasi Partisipatif Pada Pembangunan di Indonesia”, *Jurnal Makna*, Vol. 1, No. 1, 2016.

Mustanir, Ahmad, Ramadhan, Razak, M. Rohady, Rahmat, Lukman, Sapri Dan Takhrim, “Peranan Camat dan Komunikasi Pemerintahan Terhadap Perencanaan Pembangunan di Kecamatan Malua Kabupaten Enrekang”, *Jurnal Ilmiah Clean Government*, Vol. 2, No.2, Juni 2019.

Simbolon, B Rohana dan Khairifa, Fenni “Strategi Komunikasi Pemerintahan Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Pada Pembangunan Desa Wisata Tuktuk Siadong Kabupaten Samosir”, *Jurnal Darma Agung*, Vol. XXVI, No. 1, 2018.

Subandi, Muhammad dan Musriadi. “Evaluation Of Rural Development Planning (RPJMDES And RKPDES).” *Jurnal Ilmiah Manajemen*, Vol. 9, No. 1.

Wijaksono, Sigit. “Pengaruh Lama Tinggal Terhadap Tingkat Partisipasi Masyarakat Dalam Pengelolaan Lingkungan Permukiman.” *Jurnal Comtech*, Vol.4, No.1, 2013.

Zahara, Evi. “Pengaruh Komunikasi Terhadap Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan Pedesaan”, *Jurnal Warta* Edisi 57, 2018 (Online), diakses pada 28 September 2022 dari [jurnal.dharmawangsa.ac.id](http://jurnal.dharmawangsa.ac.id)

## **LAIN-LAIN**

Arsip Profil Desa Belotan

Hasil wawancara dengan informan Bapak Bahrudin pada tanggal 10 Januari 2023.

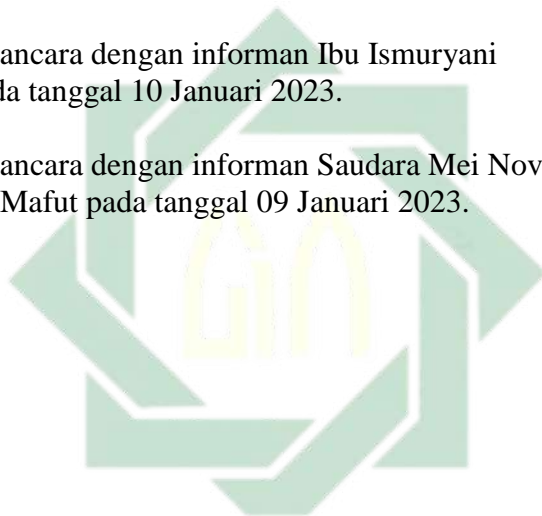
Hasil wawancara dengan informan Bapak Drs. Sukadi  
pada tanggal 09 Januari 2023.

Hasil wawancara dengan informan Bapak Warseno  
pada tanggal 09 Januari 2023.

Hasil wawancara dengan informan Ibu Darti  
pada tanggal 10 Januari 2023.

Hasil wawancara dengan informan Ibu Ismuryani  
pada tanggal 10 Januari 2023.

Hasil wawancara dengan informan Saudara Mei Novaisa  
Al Mafut pada tanggal 09 Januari 2023.



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A