

**ANALISIS *MAŞLAĤAH MURSALAH* TERHADAP FASILITASI
BILIK AYAH BUNDA DI PENGUNGSIAN GUNUNG MERAPI
KELURAHAN GLAGAHARJO KECAMATAN CANGKRINGAN
KABUPATEN SLEMAN DAERAH ISTIMEWA YOGYAKARTA**

SKRIPSI

Oleh

Dewi Linda Angraini

NIM. C91216074



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syariah dan Hukum

Jurusan Hukum Perdata Islam

Program Studi Hukum Keluarga Islam

Surabaya

2022

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dewi Linda Anggraini
NIM : C91216074
Fakultas/ : Syariah dan Hukum/ Hukum Perdata Islam/
Jurusan/Prodi : “ Hukum Keluarga Islam
Judul Skripsi : Analisis *Maṣlahah Mursalah* Terhadap Fasilitas
Bilik Ayah Bunda di Pengungsian Gunung Merapi
Kelurahan Glagaharjo Kecamatan Cangkringan
Kabupaten Sleman Daerah Istimewa Yogyakarta.

Menyatakan bahawa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 24 November 2022

Saya yang menyatakan,



Dewi Linda Anggraini

C91216074

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Dewi Linda Anggraini, NIM. C91216074 ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Surabaya, 01 November 2022

Pembimbing,



A. Kemal Reza, S.Ag., MA.
NIP. 197507012005011008

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Dewi Linda Anggraini, NIM. C91216074 ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Kamis, tanggal 22 Desember 2022, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Hukum Keluarga Islam.

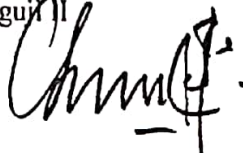
Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I



A. Kemal Reza, S.Ag., MA.
NIP. 197507012005011008

Penguji II



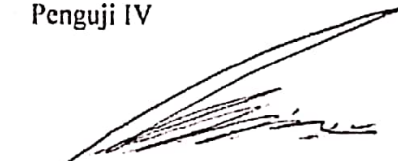
Dra. Hj. Siti Dalilah Candrawati, M.Ag
NIP. 196006201989032001

Penguji III



Hj. Ifa Mutitul Choirah, SH., M.Kn
NIP. 197903312007102002

Penguji IV



Rizky Abrian, M.Hum.
NIP. 199110052020121017

Surabaya, 22 Desember 2022


Mengesahkan,

Fakultas Syariah Dan Hukum

Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan,




Syah Musata'ah, M.Ag.

NIP. 196303271999032001



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Dewi Linda Anggraini
NIM : C91216074
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/Hukum Perdata Islam
E-mail address : dewilinda604@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

**ANALISIS MASLAHAH MURSALAH TERHADAP FASILITASI BILIK AYAH
BUNDA DI PENGUNGSIAN GUNUNG MERAPI KELURAHAN GLAGAHARJO
KECAMATAN CANGKRINGAN KABUPATEN SLEMAN DAERAH ISTIMEWA
YOGYAKARTA**

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 17 Januari 2023

Penulis

(
Dewi Linda Anggraini
)

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul "Analisis *Maṣlahah Mursalah* Terhadap Fasilitas Bilik Ayah Bunda di Pengungsian Gunung Merapi Kelurahan Glagaharjo Kecamatan Cangkringan Kabupaten Sleman Daerah Istimewa Yogyakarta". Skripsi ini bertujuan untuk menjawab pertanyaan mengenai klasifikasi atau kategori *maṣlahah* yang sesuai dengan fasilitas bilik ayah bunda di pengungsian Gunung Merapi Kelurahan Glagaharjo serta untuk mengetahui apakah fasilitas bilik ayah bunda di pengungsian Gunung Merapi Kelurahan Glagaharjo ini telah memenuhi syarat-syarat *maṣlahah mursalah*.

Skripsi ini merupakan penelitian lapangan atau (*field reseach*) yang berlokasi di pengungsian Gunung Merapi Kelurahan Glagaharjo Kecamatan Cangkringan Kabupaten Sleman Daerah Istimewa Yogyakarta. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode deskriptif dengan pola pikir deduktif. Teknik pengumpulan data yang digunakan yaitu melalui wawancara dan dokumentasi. Data yang didapatkan bersumber dari data primer yaitu wawancara kepada DINP3AP2KB Kab. Sleman serta perangkat Desa Glagaharjo, dan data sekunder didapatkan melalui dokumentasi terhadap foto dan berita terkait fasilitas bilik ayah bunda.

Hasil dari penelitian ini dapat diketahui bahwa fasilitas bilik ayah bunda di lokasi pengungsian Gunung Merapi Kelurahan Glagaharjo sebagai bentuk peningkatan mutu pelayanan dan peningkatan kesejahteraan pengungsi oleh Dinas P3AP2KB Kab. Sleman yang bertujuan untuk melindungi kaum rentan seperti perempuan dan anak-anak, serta sebagai upaya pemenuhan hak anak. Apabila ditinjau dari macam-macam masalah, maka fasilitas bilik ayah bunda ini tergolong ke dalam *maṣlahah mursalah* karena tidak terdapat ketentuan yang mengaturnya baik dalam Al-Qur'an maupun hadis dan fasilitas bilik ayah bunda ini sudah memenuhi syarat-syarat *maṣlahah* yaitu merupakan *maṣlahah* yang dapat diterima oleh akal, sudah sejalan dengan tujuan syariat dalam mendatangkan kemaslahatan bagi umat, tidak berlawanan dengan ketentuan-ketentuan terdahulu, dan fasilitas bilik ini didirikan dalam kondisi atau keadaan yang mendesak.

Penelitian dilakukan oleh penulis yaitu supaya fasilitas bilik ayah bunda di lokasi pengungsian Gunung Merapi ini dapat dijadikan contoh oleh Dinas Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak di daerah-daerah lain sehingga bilik ayah bunda ini dapat menjadi satu kesatuan dengan barak pengungsian dalam upaya perlindungan dan pemenuhan hak para pengungsi.

DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN	iv
MOTTO	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TRANSLITERASI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah.....	7
C. Rumusan Masalah	8
D. Kajian Pustaka.....	9
E. Tujuan Penelitian	13
F. Kegunaan Penelitian.....	13
1. Aspek teoritis.....	13
2. Aspek Praktis.....	14
G. Definisi Operasional.....	14
H. Metode Penelitian.....	15
1. Data yang dikumpulkan.....	15
2. Sumber Data	16
3. Teknik Pengumpulan Data	16
4. Teknik Pengolahan Data	17

5. Teknik Analisis Data	18
I. Sistematika Pembahasan	19
BAB II MAŞLAĦAH MURSALAH	21
A. Pengertian <i>Maşlahah</i> dan <i>Maşlahah Mursalah</i>	21
B. Macam-Macam <i>Maşlahah</i>	25
C. Syarat-Syarat <i>Maşlahah Mursalah</i>	37
BAB III BILIK AYAH BUNDA SEBAGAI MEDIA PERLINDUNGAN DAN PEMENUHAN HAK ANAK	39
A. Profil Desa Glagaharjo Kecamatan Cangkringan	40
1. Kondisi geografis	40
2. Keadaan Penduduk	41
3. Keadaan Ekonomi	41
B. Profil Bilik Ayah Bunda di Gedung PNPM.....	42
1. Kamar mandi	44
2. Dapur	44
3. Bilik lansia.....	45
4. Bilik balita dan ibu hamil	45
5. Bilik laktasi.....	46
6. Bilik ayah bunda.....	46
C. Sejarah Fasilitasi Bilik Ayah Bunda	47
BAB IV BILIK AYAH BUNDA DALAM PANDANGAN MAŞLAĦAH MURSALAH	52
A. Analisis Jenis <i>Maşlahah</i> Terhadap Bilik Ayah Bunda di Lokasi Pengungsian Gunung Merapi Kelurahan Glagaharjo Kecamatan Cangkringan Kabupaten Sleman.....	52
B. Bilik Ayah Bunda di Lokasi Pengungsian Gunung Merapi Kelurahan Glagaharjo Kecamatan Cangkringan Kabupaten Sleman dalam Perspektif <i>Maşlahah Mursalah</i>	56

BAB V PENUTUP	60
A. KESIMPULAN.....	60
B. SARAN.....	61
DAFTAR PUSTAKA	62

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Gedung PNPM	43
Gambar 2 Peninjauan Bilik	43
Gambar 3 Dapur Umum di Pengungsian	45
Gambar 4 Tenda Bilik Ayah Bunda.....	46
Gambar 5 Kondisi Bilik Ayah Bunda	47
Gambar 6 Bilik Ayah Bunda Tampak Depan	47

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku

- Anshori, Ibnu. *Perlindungan Anak dalam Agama Islam*. Jakarta: T.P, 2006.
- Arifin, M. *Ushul Fiqh: Kaidah-kaidah Penetapan Hukum Islam*. Surabaya: Citra Media, 1997.
- Aripin J, *Kamus Ushul Fiqh: Dalam Dua Bingkai Ijtihad*. Jakarta: Kencana Prenada Media Group, 2012.
- Asnawi. *Perbandingan Ushul Fiqh*, Jakarta: Amzah, 2013.
- Buku Pedoman BPBD DIY: Rehabilitasi dan Rekontruksi Pasca Bencana Erupsi Merapi Tahun 2010 Sektor Pemukiman.
- Data Evaluasi Perkembangan Desa dan Kalurahan Glagaharjo Tahun 2022.
- Djazuli A, *Ilmu Fiqh: Penggalan, Perkembangan, dan Penerapan Hukum Islam*, Jakarta: Kencana Prenamedia Group, 2005.
- Faida, Rizkiya Nurul. “Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak dan Keluarga Berencana (DP3AKB) Terhadap Pencegahan Perkawinan Pada Usia Anak di Kabupaten Bojonegoro”. Skripsi... UIN Sunan Ampel, Surabaya. 2020.
- Fakultas Syariah dan Hukum. *Petunjuk dan Teknis Penulisan Skripsi*. Surabaya. 2018.
- Thahir, A. Halil. *Ijtihad Maqasidi: Rekontruksi Hukum Islam Berbasis Interkoneksi Masalah*. Yogyakarta: LKiS, 2015.
- Hanifah, Ulfia Nur. “Pemenuhan Hak dan Kewajiban Narapidana Wanita dalam Keluarga Ditinjau Menurut Hukum Positif Dan Hukum Islam (Studi di Lembaga Pemasarakatan Kelas II B Blitar)”. Skripsi... IAIN Tulungagung. 2019.
- Hasbiyallah, *Fiqh dan Ushul Fiqh: Metode Istinbath dan Istidlal*, Bandung: PT. Remaja Rosdakarya, 2013
- Jamaluddin, Nanda Amalia. *Buku Ajar Hukum Perkawinan*. Lhokseumawe: Unimal Press, 2016.
- Mubarak J, *Metodologi Ijtihad Hukum Islam*, Yogyakarta: UII Press, 2002.

Mufid, Moh. *Ushul Fiqh Ekonomi dan Keuangan Kontemporer: Dari Teori ke Aplikasi*, Jakarta: Prenadamedia Group, 2016.

Musyafa'ah, Siti. "Tinjauan Hukum Islam Terhadap Pemenuhan Hubungan Seksual Suami Istri (Korban Lumpur Lapindo di Tempat Pengungsian Pasar Baru Porong Kab. Sidoarjo)". (Skripsi... UIN Sunan Ampel, Surabaya. 2009.

Haroen, Nasrun. *Ushul Fiqh 1*. Ciputat: Logos Publishing House, 1996.

Syarifuddin, A. *Ushul Fiqh Jilid 2*, Jakarta: Kencana Prenadamedia Group, 2008.

Zahro, Ahmad. *Fiqh Kontemporer*. T.tp: PT Qaf Media Kreativa. 2016.

Zein, M. *Menguasai Ilmu Ushul Fiqh: Apa dan Bagaimana Hukum Islam Disarikan dari Sumber-sumbernya*, Yogyakarta: Pustaka Pesantren, 2013.

Zein Satria E. M, *Ushul Fiqh*, Jakarta: Prenadamedia Group, 2005.

Zein, M. Ma'shum. *Menguasai Ilmu Ushul Fiqh: Apa dan Bagaimana Hukum Islam Disarikan*, Yogyakarta: Pustaka Pesantren, 2013.

B. Website

<https://mediaindonesia.com/nusantara/365350/keberadaan-bilik-ayah-bunda-di-barak-pengungsian-dipersoalkan>

<https://news.detik.com/foto-news/d-5274499/melihat-bilik-ayah-bunda-pengungsi-merapi>

<https://newsmaker.tribunnews.com/2020/12/01/ketika-bilik-ayah-bunda-untuk-suami-istri-memadu-kasih-di-pengungsian-merapi-dipertanyakan>

<https://radarjogja.jawapos.com/jogja-raya/2020/12/01/bilik-ayah-bunda-tuai-pro-kontra/>

C. Wawancara

Budiyantiningsih, Sri (Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Pengendalian Penduduk dan Keluarga Berencana Unit Perlindungan Anak), Wawancara. Sleman, 20 Juli, 2022.

Joko (Sekretaris Kelurahan Glagaharjo), Wawancara. Sleman, 22 Juli, 2022.