

**PERAN BADAN USAHA MILIK DESA (BUMDes) DALAM
MEWUJUDKAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT DESA
PERSPEKTIF *FIQH SIYĀSAH***

**(Studi Kasus Di Desa Sendangharjo Kecamatan Brondong Kabupaten
Lamongan)**

SKRIPSI

Oleh

Silvia Nur Faizah

NIM. 05040420087



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syariah dan Hukum

Jurusan Hukum Publik Islam

Program Studi Hukum Tata Negara

Surabaya

2023

PERNYATAAN KEASLIAN

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Silvia Nur Faizah
NIM : 05040420087
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Tata Negara
Judul : PERAN BADAN USAHA MILIK DESA (BUMDes) DALAM MEWUJUDKAN KESEJAHTERAAN MASYARAKAT DESA PERSPEKTIF FIQH SIYASAH (Studi Kasus Di Desa Sendangharjo Kecamatan Brondong Kabupaten Lamongan)

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 30 Oktober 2023
Saya yang menyatakan,



Silvia Nur Faizah
NIM. 05040420087

PERSETUJUAN PEMBIMBING

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Silvia Nur Faizah
NIM. : 05040420087
Judul : Peran Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Dalam Mewujudkan Kesejahteraan Masyarakat Desa Perspektif *Fiqh Siyāṣah* (Studi Kasus Di Desa Sendangharjo Kecamatan Brondong Kabupaten Lamongan).

telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak, serta disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqasah.

Surabaya, 30 Oktober 2022
Pembimbing,



Prof. Dr. Titik Triwulan Tutik, S.H., M.H.
NIP. 196803292000032001

PENGESAHAN

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

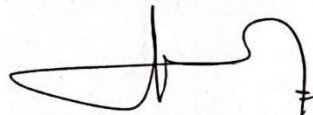
Nama : Silvia Nur Faizah

NIM. : 05040420087

telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Kamis, tanggal 14 Desember 2023, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menvelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I



Prof. Dr. Titik Triwulan Tutik, SH., M.H.
NIP. 196803292000032001

Penguji II



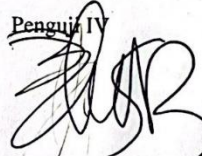
Dr. Muwahid, S.H., M.Hum.
NIP. 197803102005011004

Penguji III



Dr. Riza Multazam Luthfy, M.H.
NIP. 198611092019031008

Penguji IV



Safaruddin-Harefa, S.H., M.H.
NUP. 202111004

Surabaya, 14 Desember 2023
Mengesahkan,
Fakultas Syariah dan Hukum
Universitas Negeri Sunan Ampel



Dr. H. Sudibyo Musafahah, M.Ag.
NIP. 196303271999032001



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpustakaan@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Silvia Nur Faizah
NIM : 05040420087
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/Hukum Tata Negara
E-mail address : silvianurfaizah18@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Peran Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Dalam Mewujudkan Kesejahteraan Masyarakat Desa

Perspektif *Fiqh Siyasah* (Studi Kasus di Desa Sendangharjo Kecamatan Brondong Kabupaten

Lamongan)

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 25 Januari 2024

Penulis

(Silvia Nur Faizah)

ABSTRAK

Pelaksanaan pengaturan tentang Desa belum sepenuhnya mampu memenuhi segala kebutuhan dan kepentingan masyarakat desa sehingga dalam pelaksanaan Pemerintahan Desa di Indonesia sering menghadapi berbagai masalah-masalah yang berkaitan Kesejahteraan masyarakat sehingga pemerintah desa mendirikan Badan Usaha Milik Desa (BUMDes). Meskipun begitu, beberapa desa yang telah mendirikan Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) masih belum sepenuhnya berhasil meningkatkan kesejahteraan masyarakatnya dengan signifikan.

Skripsi ini merupakan jenis penelitian yuridis empiris atau penelitian lapangan, yang mana hasil penelitian didapat dari hasil observasi dan wawancara. Teknik analisis yang digunakan dalam penelitian ini menggunakan pendekatan sosiologi hukum dengan hasil data deskriptif analisis yang kemudian diolah dengan pola deduktif, yakni dengan memaparkan teori *siyāsah māliyah* yang bersifat umum kemudian ditarik ke dalam hal khusus mengenai peran Badan Usaha Milik Desa dalam mewujudkan kesejahteraan masyarakat Desa Sendangharjo Kabupaten Lamongan.

Hasil penelitian ini menyimpulkan bahwa BUMDes multi usaha mandiri dalam menjalankan perannya untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat Desa Sendangharjo masih belum berkontribusi dan berjalan secara maksimal karena ada beberapa kendala seperti hingga saat ini BUMDes belum memiliki kantor sendiri dan juga masih banyak masyarakat yang belum mengetahui keberadaan BUMDes. Kemudian berdasarkan tinjauan *fiqh siyāsah māliyah* terhadap peran BUM Desa Sendangharjo telah sesuai dengan prinsip kemaslahatan yang bersifat sosial objektif (*Al-Maslahah Al-Ammah*) yaitu mementingkan kepentingan orang banyak dibandingkan kepentingan individu.

Bersadarkan kesimpulan di atas maka pemerintah desa diharapkan bisa memberi perhatian lebih bagi pengembangan BUMDes melalui dukungan fasilitas sehingga BUMDes bisa melaksanakan perannya dengan maksimal. Sehingga dibutuhkan kerja sama antara perangkat desa, anggota BUMDes dan masyarakat untuk bekerja sama agar pelaksanaan BUMDes dapat berjalan dengan baik dan mengembangkan asset desa untuk dimanfaatkan secara maksimal.

DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TRANSLITERASI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah.....	9
C. Rumusan Masalah	10
D. Tujuan Penelitian.....	11
E. Manfaat Penelitian	11
F. Penelitian Terdahulu.....	12
G. Definisi Operasional.....	15
H. Metode Penelitian.....	17
I. Sistematika Pembahasan	21
BAB II KONSEP BADAN USAHA MILIK DESA DALAM <i>FIQH SIYĀSAH</i> DAN PERATURAN PEMERINTAH NOMOR 11 TAHUN 2021 TENTANG BADAN USAHA MILIK DESA	23
A. Badan Usaha Milik Desa dalam Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2021 Tentang Badan Usaha Milik Desa.....	23

1.	Pengertian Badan Usaha Milik Desa (BUMDes).....	23
2.	Dasar Hukum Badan Usaha Milik Desa (BUMDes).....	24
3.	Tujuan Badan Usaha Milik Desa (BUMDes).....	25
4.	Dana Badan Usaha Milik Desa (BUMDes)	27
5.	Unit Usaha BUMDes.....	28
6.	Hasil Usaha BUMDes	28
7.	Sanksi Bagi BUMDes	29
B.	Badan Usaha Milik Desa dalam Konsep <i>Fiqh Siyāsah</i>	30
1.	Pengertian <i>Fiqh Siyāsah</i>	30
2.	Ruang Lingkup <i>Fiqh Siyāsah</i>	33
3.	Pengertian <i>Siyāsah Māliyah</i>	36
4.	Sumber Hukum <i>Siyāsah Māliyah</i>	37
5.	Ruang lingkup <i>Siyāsah Māliyah</i>	41
6.	Badan Usaha Milik Desa Dalam <i>Fiqh Siyāsah</i>	48
BAB III PELAKSANAAN BADAN USAHA MILIK DESA (BUMDes) DESA SENDANGHARJO		51
A.	Gambaran Umum Desa Sendangharjo	51
1.	Letak Geografis	51
2.	Kondisi Demografis	52
3.	Kondisi Sosial Ekonomi.....	53
4.	Kondisi Sosial Budaya	54
5.	Struktur kepengurusan desa sendangharjo	55
B.	Badan Usaha Milik Desa Multi Usaha Mandiri Sendangharjo.....	55
1.	Sejarah BUMDes Multi Usaha Mandiri Sendangharjo.....	55
2.	Maksud dan Tujuan Pembentukan BUMDes Sendangharjo	56

3. Struktur Organisasi Bumdes Sendangharjo.....	57
4. Unit Usaha BUMDes Desa Sendangharjo.....	58
C. Peran Badan Usaha Milik Desa Terhadap Desa Sendangharjo Dalam Mensejahterakan Masyarakat Desa.....	60
BAB IV TINJAUAN <i>SIYĀSAH MĀLIYAH</i> TERHADAP PERAN BADAN USAHA MILIK DESA (BUMDes) di DESA SENDANGHARJO	76
A. Analisis Peran Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Dalam Mewujudkan Kesejahteraan Masyarakat Desa	76
B. Analisis <i>Siyāсах Māliyah</i> Terhadap Peran Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Dalam Mewujudkan Kesejahteraan Masyarakat Desa.....	82
BAB V PENUTUP	89
A. Kesimpulan	89
B. Saran.....	90

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Jarak Orbitasi Desa Sendangharjo.....	52
Tabel 2. Jumlah Penduduk Desa Sendangharjo	52
Tabel 3. Data Penduduk Desa Sendangharjo Berdasarkan Mata Pencaharian.....	53
Tabel 4. Data Perangkat Desa Sendangharjo	55
Tabel 5. Data Pengurus BUMDes Multi Usaha Mandiri Sendangharjo	57
Tabel 6. Data Narasumber Desa Sendangharjo Kabupaten Lamongan	62



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Unit Pasar Desa Sendangharjo	59
Gambar 2. Unit Tenda Tarup	59



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- Aini, Ildi. "Kebijakan Fiskal dalam Ekonomi Islam." *Al-Qisthu: Jurnal Kajian Ilmu-ilmu Hukum* 17, no. 2 (December 25, 2019). Accessed January 3, 2024. <http://jurnal.fs.iainkerinci.ac.id/index.php/alqisthu/article/view/76>.
- Alkadafi, Muammar. "Penguatan Ekonomi Masyarakat Melalui Pengelolaan Kelembagaan Badan Usaha Milik Desa Menuju Asean Economic Community 2015." *Jurnal EL-RIYASAH* 5, no. 1 (June 1, 2014): 32.
- Al-Shiddieqy, T.M. Hasbi. *Pengantar Siyasah Syar'iyah*. Yogyakarta: Madah, n.d.
- Aminah, Siti. "Peran Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Terhadap Kesejahteraan Masyarakat Di Desa Wanasaba Lauk Kecamatan Wanasaba Kabupten Lombok Timur." Skripsi, Universitas Muhammadiyah, Mataram, 2023.
- Amir syarifudin, H. *Ushul Fiqh*. Jakarta: Kencana Pramedia Group, 2014.
- Arindhawati, Aulia Tafhana, and Evy Rahman Utami. "Dampak Keberadaan Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Terhadap Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat (Studi pada Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) di Desa Ponggok, Tlogo, Ceper dan Manjungan Kabupaten Klaten)." *Reviu Akuntansi dan Bisnis Indonesia* 4, no. 1 (2020). Accessed September 10, 2023. <https://journal.umy.ac.id/index.php/rab/article/view/9468>.
- Damayanti, Wiwik, and Ita Dwi Lestari. "Dimensi Zakat Dalam Keadilan Sosial (Studi Komparasi Pemikiran Yusuf Al Qardhawi dan Masdar Farid Mas'udi)" 3, no. 1 (2018).
- Djazuli, Ahmad. *Fiqh Siyasah : Implementasi Kemaslahatan Umat Dalam Rambu-Rambu Syariah*. Jakarta: Kencana, 2003.
- Djazuli, Ahmad. *Ilmu Fiqh Penggalan, Perkembangan, Dan Penetapan Hukum Islam*. Jakarta: Prenada Media Group, 2013.
- Fadhli Ardiansyah, Muhammad. "Tinjauan Hukum Positif Dan Fiqih Siyasah Terhadap Implementasi PP Nomor 11 Tahun 2021 Tentang Badan Usaha Milik Desa (Studi Di Pekon Balak Kecamatan Batu Brak Kabupaten Lampung Barat)." Skripsi, UIN Raden Intan, Lampung, 2023.
- Habibi, Khairul. "Optimalisasi Peran Baitul Mal Dalam Upaya Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat" (February 16, 2023). Accessed September 8, 2023. <https://repository.ar-raniry.ac.id/id/eprint/26033>.
- Harahap, Ainul Yusna. "Pengaruh Alokasi Dana Desa Terhadap Kesejahteraan Masyarakat (Studi: Desa di Kecamatan Tamiang Hulu, Kabupaten Aceh

- Tamiang).” *ARBITRASE: Journal of Economics and Accounting* 1, no. 3 (March 31, 2021): 151–157.
- Haryanto, Nata, and Abdul Wahid Hadadde. “Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa Ditinjau Dari Hukum Positif Dan Hukum Tata Negara Islam” 2 (2021). Accessed September 10, 2023. <https://journal3.uin-alauddin.ac.id/index.php/siyasatuna/article/view/20067>.
- Hasanah, Lusi Andriyani, Oktaviana Purnamasari Izzatusholekhah, Meisanti, and Jamiati. *Manajemen BUMDes Untuk Ketahanan Ekonomi Masyarakat Desa Kuripan, Kecamatan Ciseeng, Kabupaten Bogor*. Jakarta Selatan: UM Jakarta Press, 2022.
- Hidayatullah, Indra. “Manajemen Pengelolaan Baitul Mall; Doktrin, Sejarah Dan Implementasinya Dalam Upaya Mengembangkan Perekonomian Rakyat.” *Iqtishoduna* 4, no. 1 (Winter 2014).
- Iqbal, Muhammad. *Fiqh Siyasah Konstektualisasi Doktrin Politik Islam*. Jakarta: Prenamedia Group, 2014.
- Iqbal, Muhammad. “Potret Kehidupan Ekonomi pada Masa Nabi (Aplikasi Mudharabah dalam Perbankan Syariah).” *Velocity: Journal of Sharia Finance and Banking* 1, no. 2 (November 23, 2021): 23–35.
- Jafar, Wahyu Abdul. “Fiqh Siyasah Dalam Perspektif Al-Qur’an Dan Al-Hadist.” *Al Ijarah : Jurnal Pemerintahan Dan Politik Islam* 3, no. 1 (July 1, 2018): 18.
- Jatmiko, A Heru Nuswanto, and Muhammad Junaidi. “Kewenangan Kepala Desa Dalam Pengelolaan Dana Desa Berdasarkan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa Di Kabupaten Boyolali.” *Semarang Law Review (SLR)* 1, no. 2 (12 2022). Accessed September 8, 2023.
- Madjid, Nurcholis. *Fiqh Siyasah Kontektualisasi Doktrin Politik*. Jakarta: Gaya Media Pratama, 2001.
- Mahmadatun, Siti. “Konsep Fiqh Siyasah Dalam Peraturan Pemerintah Nomor 10 Tahun 1983 Jo. Nomor 45 Tahun 1990.” *Millah* 16, no. 2 (January 14, 2017): 305–320.
- Maisaroh. “Dampak Pendirian Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Syari’ah Nur Amanah Suka Damai Dalam Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat Desa Suka Damai” (n.d.). Accessed September 8, 2023. <https://journal.upp.ac.id/index.php/Hirarki/article/view/1919/1147>.
- Mone, Ashari, and Nurbiah Tahir. “Peran Kepala Desa Dalam Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa Di Desa Masago Kecamatan Patimpeng Kabupaten Bone” 3 (2022). Accessed October 6, 2023.

- Muhaimin. *Metode Penelitian Hukum*. Mataram: Mataram Univerisity Press, 2020. Accessed September 10, 2023. <http://eprints.unram.ac.id/20305/>.
- Muhammad, Abdulkadir. *Hukum Dan Penelitian Hukum*. Bandung: PT. Citra Aditya Bakti, 2004.
- Nadriana, Lenny, and Idham Idham. “Kontruksi Hukum Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Sebagai Bentuk Ketahanan Ekonomi Masyarakat Di Masa Pandemi Covid-19.” *Audi Et AP: Jurnal Penelitian Hukum* 1, no. 01 (January 24, 2022): 30–41.
- Pradana, Herry Azhar, and Siska Fitriyanti. “Pemberdayaan Dan Percepatan Perkembangan Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Dalam Peningkatan Ekonomi Masyarakat Dan Peningkatan Pendapatan Asli Desa.” *Jurnal Kebijakan Pembangunan* 14, no. 2 (12 2019).
- Pulungan, J. Suyuthi. *Fiqh Siyasa Ajaran, Sejarah, Dan Pemikiran*. Yogyakarta: Penerbit Ombak, 2019.
- Rozak, Jeje Abdul. *Hukum Tata Negara Islam*. Surabaya: UIN SA Press, 2014.
- Sidmag, Mohammad Al Jose. “Tinjauan Fikih Siyasa Maliyah Terhadap Pengelolaan Dana Desa Untuk Kesejahteraan Umum Masyarakat Di Desa Bulagedeg Kecamatan Bendo Kabupaten Magetan.” Skripsi, UIN Sunan Ampel, Surabaya, 2018.
- Sodiq, Amirus. “Konsep Kesejahteraan Dalam Islam” 3, no. 2 (2015).
- Sukmasari, Dahliana. “Konsep Kesejahteraan Masyarakat Dalam Perspektif Al-Qur’an.” *At-Tibyan* 3, no. 1 (January 10, 2020). Accessed September 8, 2023. <http://at-tibyan.fusa.uinjambi.ac.id/index.php/ATB/article/view/15>.
- Syarif, Mujar Ibnu. *Fiqh Siyasa Doktrin Dan Pemikiran Politik Islam*. Jakarta: Erlangga, 2008.
- Tiyas, Ratna Dewi Mulyaning, Sonny Sm Laksono, and Kanafi Kanafi. “Program Pengembangan Bum Desa Di Kecamatan Tarokan, Kabupaten Kediri.” *Otonomi* 23, no. 2 (December 7, 2023): 399.
- Tutik, Titik Triwulan. *Konstruksi Hukum Tata Negara Indonesia Pasca Amandemen UUD 1945*. Jakarta: Prenadamedia Group, 2010.
- Yumnah, Siti. “Relasi Islam Dan Negara Di Indonesia Perspektif Fiqh Siyasa Dalam Pemikiran Politik Nurcholish Madjid.” *Annual Conference for Muslim Scholars* (November 2019).