

**PERAN KEPALA DESA DALAM PENGELOLAAN BADAN USAHA
MILIK DESA BERDASARKAN PP NOMOR 11 TAHUN 2021 DAN
PERSPEKTIF *FIQH SIYĀSAH*
(Studi Kasus BUMDes Tunggul Ulung Kecamatan Paciran Kabupaten
Lamongan)**

SKRIPSI

Oleh
Aminatus Sholihah
NIM. 05040420061



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel
Fakultas Syariah dan Hukum
Jurusan Hukum Publik Islam
Program Studi Hukum Tata Negara
Surabaya
2023

PERNYATAAN KEASLIAN

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Aminatus sholihah
NIM : 05040420061
Fakultas/Jurusan/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Publik Islam/
Hukum Tata Negara
Judul : Peran Kepala Desa Dalam Pengelolaan Badan
Usaha Milik Desa Berdasarkan Peraturan
Pemerintah Nomor 11 Tahun 2021 Dan
Perspektif *Fiqh Siyāsah* (Studi Kasus BUMdes
Tunggul Ulung Kecamatan Paciran Kabupaten
Lamongan)

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 27 November 2023

Saya yang menyatakan,



Aminatus Sholihah
NIM. 05040420061

PERSETUJUAN PEMBIMBING

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Aminatus Sholihah
NIM. : 05040420061
Judul : Peran Kepala Desa Dalam Pengelolaan Badan Usaha
Milik Desa Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor
11 Tahun 2021 Dan Perspektif *Fiqh Siyāsah*
(Studi Kasus BUMDes Tunggul Ulung Kecamatan
Paciran Kabupaten Lamongan)

Telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak,
serta disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang
munaqasah.

Surabaya, 27 November 2023
Pembimbing,



Achmad Safudin R., M.H.
NIP.199212292019031005

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

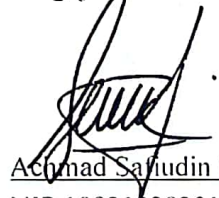
Nama : Aminatus Sholihah

NIM. : 05040420061

telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Jum'at, tanggal 15 Desember 2023, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

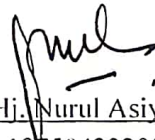
Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I



Achmad Safiudin R., M.H.
NIP. 199212292019031005

Penguji II



Dr. Hj. Nurul Asiya Nadhifah, M.H.I.
NIP. 197504232003122001

Penguji III



Dr. Riza Multazam Luthfy, M.H.
NIP. 198610092019031008

Penguji IV



Mega Ayu Ningtyas, M.H.
NIP. 199312042020122017

Surabaya, 15 Desember 2023

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

dan,

KEMENTERIAN AGAMA

REPUBLIK INDONESIA

Dr. H. Sunan Musafahah, M.Ag.

NIP. 196303271999032001



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Aminatus Sholihah
NIM : 05040420061
Fakultas/Jurusan : Syari'ah dan Hukum/Hukum Tata Megara
E-mail address : aminatusholihah0883@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

☒ Sekripsi ☐ Tesis ☐ Desertasi ☐ Lain-lain (.....)
yang berjudul :

PERAN KEPALA DESA DALAM PENGELOLAAN BADAN USAHA MILIK DESA
BERDASARKAN PP NOMOR 11 TAHUN 2021 DAN PERSPEKTIF FIQH SIYASAH (Studi
Kasus BUMDes Tunggul Ulung Kecamatan Paciran Kabupaten Lamongan)

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 31 Januari 2024

Penulis

(Aminatus Sholihah)
nama terang dan tanda tangan

ABSTRAK

Penelitian ini berjudul “*Peran Kepala Desa Dalam Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2021 Dan Perspektif Fiqh Siyāsah (Studi Kasus BUMDes Tunggul Ulung Kecamatan Paciran Kabupaten Lamongan)*”. Penelitian ini bertujuan untuk menjawab dua rumusan masalah: *Pertama*, bagaimana peran kepala desa dalam pengelolaan Badan Usaha Milik Desa di Desa Tunggul Kecamatan Paciran Kabupaten Lamongan? *Kedua*, bagaimana analisis peran kepala desa dalam pengelolaan Badan Usaha Milik Desa di Desa Tunggul Kecamatan Paciran Kabupaten Lamongan berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2021 dan perspektif *Fiqh Siyāsah*?

Metode penelitian yang digunakan adalah metode kualitatif, dengan menggunakan teknik pengumpulan data berupa observasi, wawancara, dan dokumentasi. Kemudian data tersebut dianalisis menggunakan metode deskriptif analisis, yaitu menjelaskan dari data-data yang sudah didapatkan. Data yang digunakan pola pikir induktif adalah dengan memaparkan teori-teori terkait peran kepala desa dalam hukum positif dan *fiqh siyāsah*.

Hasil penelitian menjelaskan bahwasanya peran kepala desa dalam pengelolaan BUMDes telah dilakukan sesuai PP Nomor 11 Tahun 2021 meskipun belum optimal karena kepala desa hanya melakukan telaah atas laporan pelaksanaan dan pengesahan tahunan saja tanpa adanya campur tangan langsung berkontribusi memberikan masukan dan saran terkait masalah yang sedang dihadapi BUMDes. Sedangkan dalam konteks *fiqh siyāsah* termasuk dalam lingkup *siyasah tanfidzīyyah* dalam pembahasan Imamah karena memiliki wewenang yang sama dengan kepala desa yaitu orang yang memiliki peran penting dalam mengarahkan, membimbing, dan mengkoordinasi serta melaksanakan kewajiban secara adil dan bertanggung jawab akan tetapi dalam pelaksanaannya kepala desa kurang mementingkan kesejahteraan masyarakat sehingga tidak sesuai dengan kaidah *fiqh* *تَصَرُّفُ الْإِمَامِ عَلَى الرَّأْيَةِ مَنُوطٌ بِالْمَصْلَحَةِ*.

Peneliti mengharapkan untuk kedepannya kepala desa lebih peka dan ikut serta berkontribusi dalam pengelolaan BUMDes sesuai pasal 23 PP Nomor 11 Tahun 2021 tentang Badan Usaha Milik Desa demi terciptanya kesejahteraan masyarakat dan kemajuan BUMDes.

DAFTAR ISI

SKRIPSI.....	i
SKRIPSI.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR TRANSLITERASI	xii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah.....	9
C. Rumusan Masalah	10
D. Tujuan Penelitian.....	11
E. Manfaat Penelitian.....	11
F. Penelitian Terdahulu.....	12
G. Definisi Operasional.....	15
H. Metode Penelitian	17
I. Sistematika Pembahasan	23
BAB II LANDASAN TEORITIS.....	24
A. Teori Kewenangan.....	24
1. Pengertian Kewenangan	24
2. Teori Kewenangan	27
B. Konsep <i>Fiqh Siyāsah</i>	30
1. Pengertian <i>Fiqh Siyāsah</i>	30
2. Ruang Lingkup <i>Fiqh Siyāsah</i>	31
3. Pengertian <i>Fiqh Siyāsah Dustūriyyah</i>	34

4. Konsep Imamah dalam <i>Fiqh Siyāsah</i>	35
5. Pendekatan Kajian <i>Fiqh Siyāsah</i>	41
BAB III PERAN KEPALA DESA DALAM PENGELOLAAN BADAN USAHA MILIK DESA	44
A. Gambaran Umum Desa Tunggul.....	44
1. Sejarah Desa Tunggul	44
2. Visi Misi Desa Tunggul	45
3. Letak Geografis	46
4. Keadaan Penduduk Desa Tunggul	47
5. Potensi Desa Tunggul.....	48
B. BUMDes Desa Tunggul Ulung	51
1. Badan Usaha Milik Desa (BUMDes).....	51
2. Esensi Kepala desa Sebagai Penasihat BUMDes.....	51
3. Struktur Kepengurusan BUMDes Desa Tunggul Ulung.....	54
4. Tujuan BUMDes Desa Tunggul.....	56
5. Peran Kepala desa Dalam Pengelolaan BUMDes Tunggul Ulung	56
BAB IV PERAN KEPALA DESA DALAM PENGELOLAAN BADAN USAHA MILIK DESA BERDASARKAN PP NOMOR 11 TAHUN 2021 DAN PERSPEKTIF <i>FIQH SIYĀSAH</i>.....	66
A. Analisis Peran Kepala Desa dalam Mengelola BUMDes Menurut PP Nomor 11 Tahun 2021 Tentang Badan Usaha Milik Desa.....	66
B. Analisis <i>Fiqh Siyāsah</i> Mengenai Peran Kepala Desa dalam Mengelola Badan Usaha Milik Desa	70
BAB V PENUTUP.....	76
A. Kesimpulan	76
B. Saran	77
DAFTAR PUSTAKA.....	78
LAMPIRAN.....	82

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Wilayah Administrasi Desa Tunggul.....	46
Tabel 2. Jumlah Penduduk Desa Tunggul	47
Tabel 3. Daftar Pekerjaan Masyarakat Desa Tunggul	48
Tabel 4. Struktur Kepengurusan BUMDes Desa Tunggul	54
Tabel 5. Daftar Narasumber Desa Tunggul	57



DAFTAR PUSTAKA

Buku:

- Ahmad Djazuli. *Fiqh Siyasah : Implementasi Kemaslahatan Umat Dalam Rambu-Rambu Syariah*. Jakarta: Kencana, 2003.
- Alamsah, Nandang. *Teori dan Praktek Kewenangan Pemerintahan*. 1st ed. Bandung: UNPAD Press, 2019.
- Bagir Manan. *Wewenang Provinsi, Kabupaten dan Kota dalam Rangka Otonomi Daerah*. Fakultas Hukum Universitas Padjajaran Bandung, 2000.
- Cholil Narbuto and Abu Ahmad. *Metodelogi Penelitian*. Jakarta: Bumi Aksara, 2003.
- Imam Al-Mawardi. *Al-Ahkam Al-Sulthaniyah Wa Al-Wilayatu Al-Diniyah*, Terj. Abdul Hayyie Al-Kattani. 1st ed. Jakarta: Gema Insani Press, 2000.
- Indroharto. *Asas-Asas Umum Pemerintahan Yang Baik*. Bandung: Citra Aditya Bakti, 1994.
- Mexasai Indra, Oksep Adhayanto, and Pery Rehendra Sucipto. *Hukum Administrasi Negara*. 1st ed. Samudera Biru, 2021.
- Moh. Bahrudin. *Ilmu Ushul Fiqih*. 1st ed. Lampung: CV. Anugrah Utama Raharja, 2019.
- Muhaimin. *Metode Penelitian Hukum*. 1st ed. Mataram: Mataram University Press, 2020.
- Muhammad Iqbal. *Fiqh Siyasah: Kontekstualisasi Doktrin Politik Islam*. 1st ed. Jakarta: Kencana, 2014.
- Peter Mahmud Marzuki. *Penelitian Hukum*. Jakarta: Kencana, 2011.
- Phillipus M. Hadjon. *Tentang Wewenang*. No. 5 & 6 Tahun XII. Airlangga Yuridika, 1997.
- Phillipus M. Hadjon, Bagir Manan, R. sri Soemantri Martosoewignjo, Sjachran Basah, and H. M. Laica Marzuki. *Pengantar Hukum Administrasi Negara*. Yogyakarta: Gadjah Mada University Press, 2005.
- Susanto, Sri Nur Hari. "Metode Perolehan Dan Batas-Batas Wewenang Pemerintahan." *Administrative Law* 3, no. 3 (2020).
- Suyuthi Pulungan. *Fiqh Siyasah: Ajaran, Sejarah, Dan Pemikiran*. Jakarta: : PT. Raja Grafindo Persada, 2002.

Widjaja, HAW. *Otonomi Desa Merupakan Otonomi Yang Asli, Bulat, Dan Untuh*. 1st ed. Jakarta: PT Raja Grafindo Persada, 2014.

Artikel Jurnal:

Analiansyah, Analiansyah. "Ulil Amri dan Kekuatan Produk Hukumnya." *Analisa* 21, no. 2 (December 30, 2014): 265.

Arifin, Muhamad. "Konsep Kepemimpinan Dalam Islam: Karakteristik Pemimpin Ideal Menurut Al-Quran." *Akademik: Jurnal Mahasiswa Humanis* 3, no. 3 (September 1, 2023): 151–160.

Desi Sommaliagustina. *Menggali Potensi Dan Kemandirian Desa Melalui BUMDes*. 1st ed. Lakeisha, 2022. Accessed September 16, 2023. https://www.researchgate.net/publication/358769241_Menggali_Potensi_Dan_Kemandirian_Desa_Melalui_Bumdes.

Moh Gandara. "Kewenangan Delegasi Atribusi dan Mandat." *Khazanah Hukum* 2, no. 3 (April 2020). Accessed October 25, 2023. <https://journal.uinsgd.ac.id/index.php/kh>.

Nimah, Rodhotun, and Siti Fatimah. "Relevansi Pemilihan Kepala Negara Di Indonesia Dalam Konsep 'Imamah' Imam Al-Mawardi." *Muhammadiyah Law Review* 7, no. 2 (August 7, 2023): 78.

Oktarina, Evi. *Kewenangan Legislatif Dan Eksekutif Dalam Pembentukan Undang-Undang Sebelum Dan Sesudah Amendemen Undang-Undang Dasar 1945*. Yogyakarta: Deepublish CV Budi Utama, 2021.

Pandi Mursidia. "Strategi Kepala Desa Dalam Meningkatkan Kemampuan Pelaksanaan Tugas Dan Fungsi Perangkat Desa Di Desa Muara Wahau Kecamatan Muara Wahau Kabupaten Kutai Timur." *eJournal Pemerintahan Integratif* 5. 1 (2017).

Rio Admiral Parikesit. "Penerapan Asas Legalitas (Legaliteit Beginsel/Wetmatigheid Van Bestuur) dalam Kebijakan Sentralisasi Keharmonisan Peraturan Perundang-Undangan." *Jurnal Legalisasi Indonesia* 18 No. 4 (December 2021): 5.

Rokilah, Rokilah. "Dinamika Negara Hukum Indonesia: Antara Rechtsstaat dan Rule Of Law." *Nurani Hukum* 2, no. 1 (May 18, 2020): 12.

Siti Khotimah, Aliyah, and Cahyati Dewi. "Peran Kepemimpinan Kepala Desa Dalam Pembangunan Ekonomi Di Desa Muara Kecamatan Cilamaya Wetan Kabupaten Karawang." *The Indonesian Journal of Politics And Policy*

(IJPP) 4 No. 1 (June 2022). Accessed September 17, 2023. <https://journal.unsika.ac.id/index.php/IJPP>.

Suparman, Odang. "Konsep Lembaga Negara Indonesia dalam Perspektif Teori Trias Politica Berdasarkan Prinsip Checks and Balances System." *AHKAM* 2, no. 1 (March 1, 2023): 59–75.

Turmidzi, Imam. "Pengelolaan Pendidikan Bermutu di Madrasah." *Tabawi* 4, no. 2 (2021). Accessed September 1, 2023. <https://stai-binamadani.e-journal.id/Tarbawi>.

Zendrato, Ya'aro, Fa'atulo Gulo, and Ibelala Gea. "Kekuasaan Kepemimpinan" 2, no. 2 (2023). Accessed October 27, 2023. <https://publisherqu.com/index.php/pediaqu>.

Peranturan Perundang-Undangan:

Pasal 2 dan 3. *Peraturan Desa Tunggul Nomor 2 Tahun 2021 Tentang Anggaran Dasar Badan Usaha Milik Desa Tunggul Ulung*, n.d.

Pemerintah Kabupaten Lamongan. *Peraturan Bupati (PERBUP) Kabupaten Lamongan Nomor 21 Tahun 2017 tentang Pendirian, Kepengurusan dan Pengelolaan serta Pembubaran Badan Usaha Milik Desa*, 2017. Accessed September 14, 2023. <https://peraturan.bpk.go.id/Details/49795/perbup-kab-lamongan-no-21-tahun-2017>.

Republik Indonesia. *Peraturan Pemerintah Nomor 11 Tahun 2021 Tentang Badan Usaha Milik Desa*, n.d. Accessed September 12, 2023. <https://peraturan.bpk.go.id/Details/161841/pp-no-11-tahun-2021>.

———. *Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa*, 2014. Accessed September 12, 2023. <https://peraturan.bpk.go.id/Details/38582/uu-no-6-tahun-2014>.

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.

Skripsi, Tesis, atau disertasi:

Elok Hanifah. "Partisipasi Masyarakat Dalam Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Untuk Mewujudkan kesejahteraan Masyarakat warga Desa Ketapanrame Kecamatan Trawas Kabupaten Mojokerto." Skripsi, Islam Negeri Sunan Ampel, 2020.

Nilna Himmatul Ulya. "Peran Kepala Desa Dalam Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Sebagai Upaya Kesejahteraan Masyarakat Desa Sukorejo

Kecamatan Suruh Kabupaten Semarang.” Skripsi, Institut Agama Islam Negeri Salatiga, 2021. Accessed September 8, 2023. <http://perpus.iainsalatiga.ac.id>.

Rizki Indra Lukmana. “Tinjauan Fiqih Siyasah Terhadap Peran dan Fungsi Kepala Desa Dalam Membina dan Memberdayakan Karang Taruna di Desa Tasikmadu Kecamatan Watulimo Kabupaten Trenggalek.” Skripsi, Islam Negeri Sunan Ampel, 2020.

Rudi Hartono. “Analisis Peranan Kepala Desa Dalam Pembangunan Dan Pemberdayaan Masyarakat Di Desa Lompoloang Kecamatan Pitupanua Kabupaten Wajo.” Skripsi, Muhammadiyah Makassar, 2021. Accessed September 16, 2023. https://digilibadmin.unismuh.ac.id/upload/19890-Full_Text.pdf.

Al-Qur'an:

Al-Qur'an. Q.S. *An-Nisa'*/ 4 : 58.

Al-Qur'an. Q.S. *An-Nisa'*/ 4 : 59.

Al-Qur'an. Q.S. *Al-Anfal*/8 : 27.

Hasil Wawancara:

Yasin, M. (Kepala Desa Tunggul), *Wawancara*, (Kediaman Kepala Desa Tunggul Kecamatan Paciran Kabupaten Lamongan), Oktober 26, 2023.

Santoso, Budi. (Ketua BUMDes), *Wawancara*, (Kediaman Ketua Bumdes Tunggul Kecamatan Paciran Kabupaten Lamongan), Oktober 23, 2023.

Siswandini, Pratiwi (Bendahara BUMDes Tunggul Ulung), *Wawancara*, (Kediaman Desa Tunggul Kecamatan Paciran Kabupaten Lamongan), Tanggal 28Oktober 2023.

Sahil Arwani, Ah. (Pemuda Desa Tunggul), *Wawancara*, (Warung Kopi Ansor Desa Tunggul Kecamatan Paciran Kabupaten Lamongan), November 2, 2023.

Surojuddin, Eko. (Masyarakat Desa Tunggul), *Wawancara*, (Kediaman Tunggul Kecamatan Paciran Kabupaten Lamongan), Oktober 28, 2023.