

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN SUMENEP  
DALAM PENGELOLAAN TEMPAT PEMBUANGAN SAMPAH DESA  
PRENDUAN  
SKRIPSI**

**Diajukan Kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya Untuk  
memenuhi salah satu Prersyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Sosial  
(S.Sos) dalam Bidang Ilmu Politik**



**UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A**

**Oleh :**

**MAULIYATUN NADIAH**

**NIM: I01218022**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA**

**2023**

## PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI

*Bismillahirrohmanirrohim*

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya

Nama : Mauliyatun Nadiyah  
NIM : I01218022  
Program Studi : Ilmu Politik  
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pemerintah Kabupaten  
Sumenep Dalam Pengelolaan Tempat pembuangan  
sampah Desa Prenduan

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa :

- 1) Skripsi ini tidak pernah dikumpulkan pada lembaga pendidikan manapun untuk mendapatkan gelar akademik apapun.
- 2) Skripsi ini adalah benar-benar hasil karya saya secara mandiri dan bukan merupakan plagiasi karya orang lain.
- 3) Apabila skripsi ini dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan sebagai hasil plagiasi, saya bersedia menanggung segala konsekuensi hukum yang terjadi.

Surabaya, 01 Juni 2023

Yang Menyatakan,



**Mauliyatun Nadiyah**

NIM: I01218022

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

Setelah melakukan bimbingan, arahan, dan koreksi terhadap penulisan skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Mauliyatun Nadiah  
NIM : I01218022  
Program Studi : Ilmu Politik

Yang berjudul: **“Implementasi Kebijakan Pemerintah Kabupaten Sumenep dalam Pengelolaan Tempat Pembuangan Sampah Desa Prenduan”**, saya berpendapat bahwa skripsi tersebut sudah diperbaiki dan dapat diujikan dalam rangka memperoleh gelar sarjana S.Sos dalam bidang ilmu politik.

Sumenep, 01 Juni 2023

Pembimbing,



**Dr. H. Ahmad Suyuthi, M. Ag., M. Si**

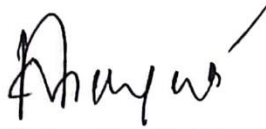
NIP: 197407212006041001

## PENGESAHAN TIM PENGUJI

Skripsi oleh Mauliyatun Nadiah dengan judul: “Implementasi Kebijakan Pemerintah Kabupaten Sumenep dalam Pengelolaan Tempat Pembuangan Sampah Desa Prenduan” telah dipertahankan dan dinyatakan lulus di depan tim Penguji Skripsi pada tanggal 05 juli 2023.

### TIM PENGUJI SKRIPSI

Penguji I



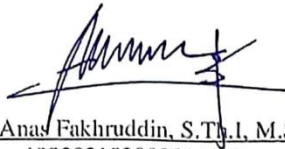
Dr. H. Ahmad Suyuthi, M.Ag., M.Si.  
197407212006041001

Penguji II



Holilah, S.Ag., M.Si  
197610182008012008

Penguji III



M. Anas Fakhruddin, S.Th.I., M.Si  
198202102009011007

Penguji IV



M. Zimamul Khaq, S. Pd., M. Si  
198212022015031002

Surabaya, 10 juli 2023

Mengesahkan,

Univesitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dekan



Abd. Chalik, M.Ag  
197306272000031002



**KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA  
PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300  
E-Mail: [perpus@uinsby.ac.id](mailto:perpus@uinsby.ac.id)

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : MAULIYATUN NADIAH  
NIM : I01218022  
Fakultas/Jurusan : FISIP/ILMU POLITIK  
E-mail address : [mauliyatunnadiah@gmail.com](mailto:mauliyatunnadiah@gmail.com)

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi     Tesis     Desertasi     Lain-lain (.....)  
yang berjudul :

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH KABUPATEN SUMENEP DALAM  
PENGELOLAAN TEMPAT PEMBUANGAN SAMPAH DI DESA PRENDUAN.**

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 10 juli 2023

Penulis

(MAULIYATUN NADIAH)

*nama terang dan tanda tangan*

## ABSTRAK

Mauliyatun Nadiah. *Implementasi Kebijakan Pemerintah Kabupaten Sumenep dalam Pengelolaan Tempat pembuangan sampah Desa Prenduan*, Skripsi program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik UIN Sunan Ampel Surabaya.

**Kata kunci:** *Implementasi, Kebijakan, pengelolaan sampah*

Desa Prenduan adalah salah satu desa yang berada di Kabupaten Sumenep. Salah satu desa yang memiliki potensi yang menjanjikan dengan kontribusi perekonomian desa yang sangat maju karena menjadi salah satu pusat industri olahan laut yang melimpah, akan tetapi hal ini tidak sejalan dengan tempat penampungan sampah yang tidak memadai di desa Prenduan. Satu-satunya tempat pembuangan sampah di desa Prenduan terletak di sungai desa dan di pinggir pantai desa. Melalui perbup no.83 tahun 2018 pemerintah kabupaten sumenep bersinergi untuk mewujudkan Sumenep yang bebas sampah melalui pengelolaan sampah serta upaya pengurangan sampah secara berkala. Pada kenyataan dilapangan khususnya di desa Prenduan yang menjadi salah satu desa potensial justru tidak memiliki tempat pembuangan sampah yang layak. Maka dari itu penelitian ini mengkaji permasalahan yaitu bagaimana Implementasi Kebijakan pemerintah Kabupaten Sumenep dalam pengelolaan tempat pembuangan sampah di desa Prenduan. Tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui sejauh mana pemerintah Kabupaten Sumenep dalam pengelolaan tempat pembuangan sampah di Desa Prenduan.

Pada penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan menggunakan teknik pengumpulan data melalui proses observasi, wawancara dan dokumentasi. Informan pada penelitian ini terdiri dari 8 informasi yang terdiri dari 2 informan dinas lingkungan hidup kabupaten sumenep, 1 informan perangkat desa, 5 informan dari masyarakat desa Prenduan. Adapun teori yang digunakan dalam penelitian ini adalah teori implementasi Edward III

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pemerintah Kabupaten Sumenep dalam pengelolaan sampah di desa Prenduan kurang maksimal. Banyak faktor yang mengapa pemerintah kurang maksimal mengimplementasikan kebijakan pengelolaan tempat pembuangan sampah di Desa Prenduan. Pertama faktor komunikasi, kurangnya sosialisasi serta tindak lanjut kepada masyarakat sehingga masyarakat enggan dan tetap membuang sampah di sungai desa dan pinggir pantai, yang kedua sumber daya, kurangnya anggaran dalam pengadaan armada pengangkut sampah serta petugas kebersihan sangat tidak merata, di desa Prenduan sendiri sampah sama sekali tidak masuk pada TPA kabupaten yang mengakibatkan sampah tidak terdata. Ketiga disposisi atau sikap pemerintah, dalam perbup bahwa komitmen pemerintah Kabupaten Sumenep untuk mengurangi sampah dan memperbaiki tempat pembuangan sampah serta pengelolaan sampah yang baik tampaknya tidak berjalan dengan semestinya. Keempat struktur birokrasi adanya SOP terkait pengelolaan sampah, dan fragmentasi belum melibatkan banyak pihak seperti masyarakat yang dalam hal ini paling dekat dengan fenomena ini

## ABSTRACT

**Mauliyatun Nadiah.** *Implementation of Sumenep District Government Policy in the management of the Prenduan village landfill*, Thesis for the Political Science Study Program, Faculty of Social and Political Sciences, UIN Sunan Ampel Surabaya.

Prenduan Village is one of the villages in Sumenep Regency. One of the villages that has promising potential with a very advanced village economic contribution because it is one of the centers for an abundant marine processing industry, however this is not in line with the inadequate garbage collection in Prenduan village. The only landfill in Prenduan village is located at the village river and on the edge of the village cliff. Through Perbup No. 83 of 2018, the Sumenep district government synergizes to create a waste-free Sumenep through waste management and efforts to reduce waste on a regular basis. In fact, in the field, especially in Prenduan Village, which is one of the potential villages, it does not have a proper garbage disposal site. Therefore, this study examines the problem, namely how the implementation of the Sumenep Regency government policy in managing landfills in Prenduan village

The purpose of this research is to find out how far the Sumenep Regency government is in managing the landfill in Prenduan Village. In this study using descriptive qualitative methods using data collection techniques through the process of observation, interviews and documentation. The theory used in this study is the implementation theory of Edward III.

The results of this study indicate that the Sumenep Regency government in managing waste in Prenduan Village is not optimal. There are many factors why the government has not implemented the policy of managing landfills in Prenduan Village optimally. The first is the communication factor, the lack of outreach and follow-up to the community so that the community is reluctant and continues to throw garbage in the village river and on the beach, the second is resources, the lack of a budget in procuring a fleet of garbage collectors and cleaning workers is very uneven, in Prenduan village itself there is no garbage at all does not enter the district TPA which results in unrecorded waste. The third is the disposition or attitude of the government, in the district head's regulation that the commitment of the Sumenep Regency government to reduce waste and improve waste disposal sites and good waste management does not seem to be going as it should. Fourth, the bureaucratic structure has SOPs related to waste management, and fragmentation does not involve many parties, such as the community, which in this case is closest to this phenomenon.

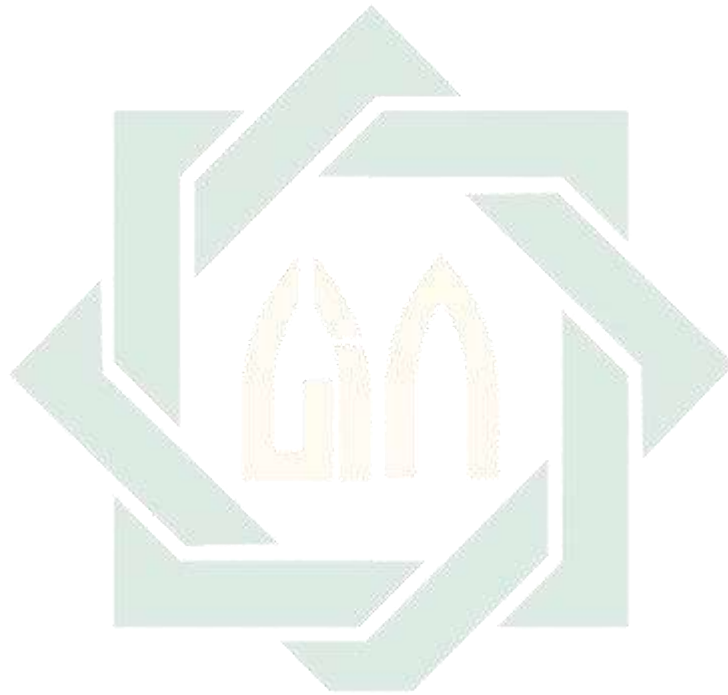


## DAFTAR ISI

PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	i
PENGESAHAN TIM PENGUJI .....	ii
MOTTO.....	iii
PERSEMBAHAN.....	iv
PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI .....	v
ABSTRAK.....	vi
ABSTRACT .....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR GAMBAR .....	xi
DAFTAR TABEL.....	xii
BAB I.....	1
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	8
E. Definisi Konseptual .....	9
F. Sistematika Pembahasan.....	15
BAB II.....	16
A. Penelitian Terdahulu.....	16
B. Kajian Pustaka.....	24
C. Kerangka Teori.....	30
BAB III.....	41
A. Pendekatan penelitian .....	41
B. Lokasi dan Waktu Penelitian .....	41
C. Pemilihan subyek penelitian .....	42
D. Tahap-tahap penelitian.....	43
E. Teknik pengumpulan data.....	45
F. Teknik analisis data .....	47
G. Teknik pemeriksaan keabsahan data .....	48
BAB IV .....	50
A. Setting/ lokasi penelitian.....	50
B. Data fokus penelitian .....	57



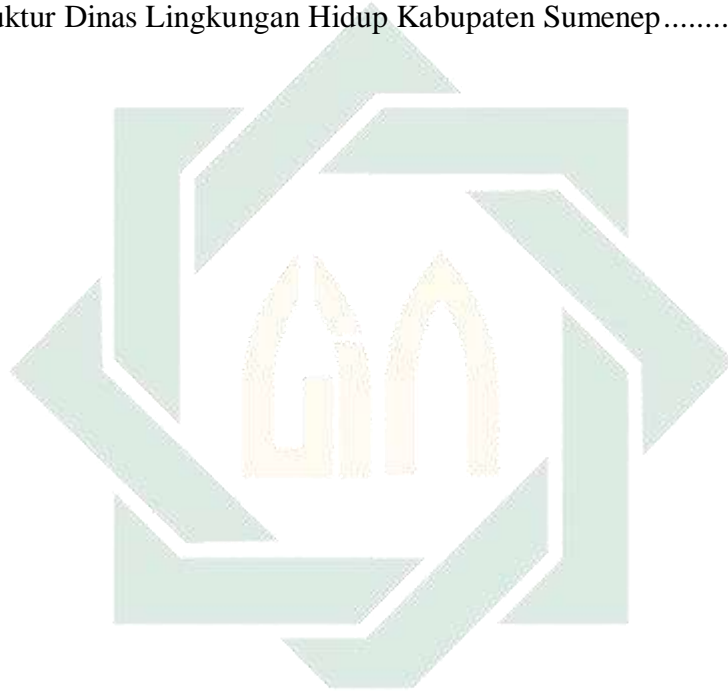
C. Data dan Analisis.....	64
BAB V.....	77
A. Kesimpulan .....	77
B. Saran.....	78
DAFTAR PUSTAKA .....	79
LAMPIRAN-LAMPIRAN .....	82



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Kondisi TPS liar yang berada di Sungai desa Prenduan .....	6
Gambar 2. Model implementasi kebijakan Van meter dan Van Horn .....	37
Gambar 3. Model implementasi kebijakan Edward III... ..	38
Gambar 4. Struktur Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Sumenep .....	61



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Data jumlah penduduk desa Prenduan tahun 2019-2021.....	8
Tabel 2. Penelitian terdahulu .....	16
Tabel 3. Jumlah RT dan RW Desa Prenduan .....	55
Tabel 4. Jumlah penduduk Prenduan berdasarkan jenis kelamin pada tahun 2021 Desa Prenduan .....	56
Tabel 5. Klasifikasi pekerjaan penduduk Desa Prenduan .....	57
Tabel 6. Jumlah Penduduk Tamat Sekolah Berdasarkan Jenis Kelamin Desa Prenduan.....	58
Tabel 7. Jumlah Penduduk Menurut Mata Pencaharian Desa Prenduan.....	59



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

## DAFTAR PUSTAKA

### Buku

- AG Subarsono, *Analisis Kebijakan Publik*, (Yogyakarta:Pustaka Belajar, 2022)
- Agustino, Leo *Dasar-Dasar Kebijakan Publik* (Bandung: CV Alfabeta, 2008)
- Basrowi dan Suwandi, *Memahami Penelitian Kualitatif* (Jakarta: Rineka Cipta, 2008)
- Chandra, Budiman *Prngantar Kesehatan Lingkungan*, (Jakarta: EGC, 2006)
- Guntur Setiawan, *Impelementasi dalam Birokrasi Pembangunan*, (Jakarta: Balai Pustaka, 2004)
- Joko Widodo, *Analisis Kebijakan Publik*, (Malang: Bayumedia Publishing, 2009)
- Lexy J. Moelong, *Metode Penelitian Kualitatif*, (Bandung: Remaja Rosdakarya, 2012)
- Noeng Muhadjir, *ilmu pendidikan dan perubahan sosial. Teori pendidikan pelaku sosial kreatif*. (Yogyakarta: Raka Sarasin, 2000)
- Nurmi Chatim, *Hukum Tata Negara* (Pekanbaru: Cendikia Insani, 2006)
- Nuryanti Mustari, *pemahaman kebijakan publik formulasi, imlementasi dan evaluasi kebijakan publik*, (Yogyakarta: LeutikaPrio, 2015)
- Purwanto dan Sulistyastuti, *Analisis Kebijakan dari Formulasi ke Implementasi Kebijakan* (Jakarta: Bumi Aksara, 1991)
- Rahmadi, *Pengantar Metodologi Penelitian* (Kalimantan Selatan: Antasari Press, 2011)
- Riant Nugroho, *public policy*, (Jakarta : gramedia, 2012)
- Sugiyono, *Metode Penelitian Kualitatif*, (alfabeta, Bandung, 2018)
- Sugiyono, *metode penelitian Kuantitatif, kualitatif dan R&D*, (alfabeta, Bandung, 2018)
- Suharno, *Mengadili Kebijakan Perspektif Demokrasi dan Negara Hukum* (Surakarta: CV. Indotama Solo, 2020)
- Sulila, Ismet, *Implementasi Dimensi Layanan Publik Dalam Konteks Otonomi Daerah* (CV Budi Utama, Yogyakarta, 2015)

Syaukani dkk, *Otonomi Daerah Dalam Negara Kesatuan* (Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 2004)

Winarno, Budi. *Teori dan Proses Kebijakan Publik*. (media Pressindo ,Yogyakarta, 2016)

### **Jurnal**

Aidil Aulya Fasdani, *politik lingkungan: strategi pengelolaan sampah perkotaan*, Jurnal Demokrasi & Otonomi Daerah, Volume 16, Nomor 1, Januari 2018

Faturachman Alputra Sudirman dkk, *Tinjauan Implementasi Pembangunan Berkelanjutan: Pengelolaan Sampah Kota Kendari*, Sospol: Jurnal Sosial Politik, Vol 5 No 2 (2019)

Hasibuan, Sjahbana, A. *Peran Ekologi Pemerintah Dalam Meningkatkan Daya Saing Kebijakan Pemerintah Daerah*. Jurnal Kebijakan Pemerintahan Vol. 2, No. 1, Juni 2019

Mohd Rahmaddhoni Pratama, fitriyah, *Kepemimpinan Tri Rismaharini dalam Mengatasi Pengelolaan Sampah di Kota Surabaya*, vol 4, no 1, agustus 2018

Muhammad Ibrahim Sahupala, *implementasi kebijakan pengelolaan sampah di dinas lingkungan hidup kota tasikmalaya (Studi di Kecamatan Indihiang Kota Tasikmalaya)*, Jurnal Ilmiah Indonesia, Vol. 5, No. 4 April 2020.

Ni Wayan Eni Winarsih dkk, *Efektivitas Pengelolaan Sampah di Kota Denpasar (Suatu Penelitian di Dinas Lingkungan Hidup dan Kebersihan Kota Denpasar)*, SINTESA: Jurnal Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Volume 10, Nomor 2, Desember 2019

Putri Irna Dessih Sinaga, *implementasi kebijakan peraturan daerah nomor 8 tahun 2014 tentang pengelolaan sampah kota pekanbaru (studi kasus kecamatan tampan*, jom fisip Vol.4 NO. 2- Oktober 2017.

Sahra Yusna Nasution dkk, *Peranan Dinas Kebersihan dan Pertamanan Kota Medan dalam Pengelolaan Sampah Rumah Tangga*, Strukturasi: Jurnal Ilmiah Magister Administrasi Publik, 3(2) 2021.

Yulianto Mokodompis dkk, *implementasi kebijakan pengelolaan sampah di kota manado*, Jurnal Jurusan Ilmu Pemerintahan Volume 3 Nomor 3 Tahun 2019

Zulfa Harirah dkk, *Politik Pengelolaan Sampah (Studi tentang Implementasi Kemitraan Pengelolaan Sampah di Kota Pekanbaru)*, Journal of Government and Civil Society Vol. 4, No. 1, April 2020

## **Skripsi**

Fitria krismansyah, *Implementasi perda nomor 3 tahun 2013 tentang pengelolaan sampah di kecamatan Kelapa Gading kota administrasi Jakarta utara*, skripsi. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sultan Ageng Tirtayasa Serang. 2017.

## **Sumber lain**

BPS kabupaten Sumenep

<https://sumenepkab.bps.go.id/publication/2021/09/24/28bdd8c6eccbc2c20a142d03/kecamatan-pragaan-dalam-angka-2021.html>, diakses tgl 01 desember 2022 pukul 16.00

Kementerian lingkungan hidup indonesia

<https://sipsn.menlhk.go.id/sipsn/public/data/timbulan> diakses 01 November 2022

Peraturan bupati Sumenep nomor 83 tahun 2018 tentang

Profil Desa Prenduan Kecamatan Pragaan Kabupaten Sumenep.

UUD 1945 pasal 28 H ayat 1

UU No 18 Tahun 2008 tentang pengelolaan sampah

UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A