

**Analisis Hukum Islam dan Hukum Positif Terhadap
Persyaratan Bebas Covid-19 bagi Calon Pengantin
yang Menikah Pada Masa Pandemi covid-19 di KUA
Kecamatan Sidoarjo**

SKRIPSI

OLEH :

**DENNY KURNIA FADILLAH
NIM. C91217100**



**UIN SUNAN AMPEL
SURABAYA**

**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel
Fakultas Syariah dan Hukum
Jurusan Hukum Perdata Islam
Program Studi Hukum Keluarga Islam
Surabaya
2021**

PERNYATAAN KEASLIAN

PERSYARATAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Denny Kurnia Fadillah

NIM : C91217100

Fakultas/Jurusan/Prodi : Syariah dan Hukum/Hukum Perdata Islam/
Hukum Keluarga

Judul Skripsi : Analisis Hukum Islam dan Hukum Positif
Terhadap Persyaratan Bebas Covid-19 Bagi Calon
Pengantin yang Menikah pada Masa Pandemi
Covid-19 di KUA kecamatan Sidoarjo

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian tertentu yang sudah dilengkapi dengan sumber rujukan.

Surabaya, 09 Februari 2021

Saya yang menyatakan,



Denny Kurnia Fadillah
NIM. C91217100

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Denny Kurnia Fadillah NIM. C91217103 ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Surabaya, 09 Februari 2021

Dosen Pembimbing



A. Kemal Riza, S.Ag, MA
NIP. 197507012005011008

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Denny Kurnia Fadillah NIM. C91217100 ini telah dipertahankan didepan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Jumat tanggal 26 Februari 2021, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Hukum Keluarga Islam.

Majelis Munaqasah Skripsi :

Pengaji I



A.Kemal Riza, S.Ag, MA
NIP. 197507012005011008

Pengaji II



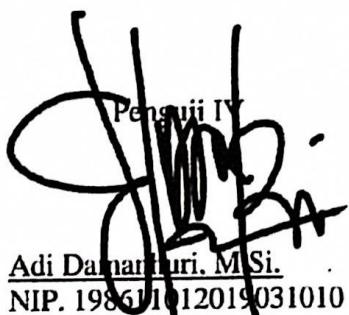
Dr. Abdul Basith Junaidy, M.Ag
NIP. 197110212001121002

Pengaji III



Dr. Muh. Sholihuddin, M.H.I
NIP. 197707252008011009

Pengaji IV



Adi Damanturi, M.Si.
NIP. 19861012019031010

Surabaya, 26 Februari 2021

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel



H. Nasruhan, M.Ag.
NIP 195904041988031003



**KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : DENNY KURNIA FADILLAH
NIM : C91217100
Fakultas/Jurusan : Fakultas Syariah & Hukum / Jurusan Hukum Perdata Islam
E-mail address : dennykurniafadillah@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

Analisis Hukum Islam dan Hukum Positif terhadap Persyaratan Bebas Covid-19 bagi Calon Pengantin yang Menikah pada Masa Pandemi Covid-19 di KUA Kecamatan Sidoarjo

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Ekslusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya,

Penulis

nama terang dan tanda tangan

ABSTRAK

Skripsi dengan tajuk “Analisis Hukum Islam dan Hukum Positif Terhadap Persyaratan Bebas Covid-19 bagi Calon Pengantin yang Menikah pada Masa Pandemi *Covid-19* di KUA Kecamatan Sidoarjo” adalah skripsi yang diteliti guna menjawab problematika persoalan terkait bagaimana pelaksanaan persyaratan pendaftaran pernikahan di masa pandemi Covid-19 yakni berupa surat keterangan bebas *Covid-19* serta memberikan penjelasan mengenai bagaimana analisis menurut kacamata hukum Islam dan sudut pandang hukum positif terhadap persyaratan bebas *Covid-19* bagi catin yang menikah di era pandemi *covid-19* di KUA Kecamatan Sidoarjo.

Penelitian ini sudah pasti hasil dari penelitian lapangan (*field research*), pengumpulan data diperoleh melalui teknik wawancara dan teknik dokumentasi terhadap fakta yang ada di lapangan. Data yang dikumpulkan adalah data yang erat kaitannya dengan pelaksanaan persyaratan bebas *Covid* di KUA Kecamatan Sidoarjo. Selanjutnya, data diolah menggunakan teknik deskriptif analisis dengan dengan fokus pada pola pikir deduktif.

Hasil penelitian menyimpulkan, bahwasanya pemeriksaan kesehatan pranikah sangat penting untuk dilakukan, mengingat di zaman sekarang yang sudah banyak berubah dengan kehadiran *Coronavirus Disease 2019* (Covid-19). Berkaitan dengan anjuran tentang surat keterangan bebas *covid-19* adalah tindakan yang benar dan tepat mengingat memprioritaskan keselamatan jiwa termasuk kedalam lima pokok pilar *al-Kulliyat al-Khams*. Hal tersebut adalah bentuk antisipasi terhadap penularan virus dan tindakan yang efektif untuk menghentikan penyebaran virus.

Sesuai dengan kesimpulan di atas pelaksanaan surat keterangan bebas covid dibenarkan oleh hukum, sejalan dengan prinsip hukum Islam maupun hukum positif. Namun belum tersampaikan dengan baik sebab belum ada peraturan yang mengatur terkait pelaksanaan surat keterangan bebas covid sehingga sewajarnya pemerintah kabupaten Sidoarjo, khususnya Kemenag Kabupaten Sidoarjo, secepatnya merumuskan peraturan kepada seluruh masyarakat, terlebih masyarakat kabupaten Sidoarjo, dan secara khususnya lagi kepada calon pengantin yang akan melangsungkan pernikahan mengingat banyak sekali manfaat yang didapat.

DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	v
DAFTAR ISI.....	vii
BAB I - PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah	9
C. Rumusan Masalah	10
D. Kajian Pustaka	10
E. Tujuan Penelitian	12
F. Kegunaan Penelitian	13
G. Definisi Operasional	13
H. Metode Penelitian.....	14
I. Sistematika Pembahasan	17
BAB II - LANDASAN TEORI.....	19
A. Konsep Mas}lah}ah Mur@salah	19
1. Pengertian Mas}lah}ah	19
2. Dasar Hukum <i>Mas}lah}ah</i>	20
3. Macam-macam <i>Mas}lah}ah</i>	21
4. Kehujjahan Mas}lah}ah	25
5. Pemeriksaan Kesehatan Pranikah Menurut Islam	27
B. Konsep Hukum Positif	31
1. Pengertian Hukum Positif	31
2. Sumber Hukum Positif	31
3. Ciri-Ciri Hukum Positif	33
4. Fungsi dan Tujuan Hukum Positif	33
5. Pemeriksaan Kesehatan Pranikah Menurut Hukum Positif	33

BAB III - GAMBARAN UMUM	36
A. Demografi Kantor Urusan Agama Kecamatan Sidoarjo.....	36
1. Deskripsi KUA Kec. Sidoarjo	36
2. Struktur Organisasi KUA Kec. Sidoarjo	38
3. Visi Misi KUA Kec. Sidoarjo	39
4. Fasilitas Pendukung KUA Kec. Sidoarjo	39
5. Kedudukan, Tugas pokok, dan Fungsi KUA Kec. Sidoarjo	40
B. Persyaratan Bebas Covid	42
1. Deskripsi Persyaratan Bebas Covid di KUA Kecamatan Sidoarjo	42
2. Kendala terhadap Pelaksanaan Persyaratan Bebas Covid di KUA Kecamatan Sidoarjo	44
3. Manfaat terhadap Pelaksanaan Persyaratan Bebas Covid di KUA Kecamatan Sidoarjo	45
C. Pandangan Kepala KUA, Penghulu, Tenaga Medis Puskesmas, dan Calon Pengantin Terhadap Persyaratan Bebas Covid	46
BAB IV - HASIL ANALISIS PENELITIAN	51
A. Analisis terhadap Pelaksanaan Syarat Pendaftaran Nikah Berupa Surat Keterangan Bebas <i>Covid</i> di KUA Kecamatan Sidoarjo	51
B. Analisis Hukum Islam Terhadap Pelaksanaan Persyaratan Bebas <i>Covid</i> di KUA Kecamatan Sidoarjo	52
C. Analisis Hukum Positif Terhadap Pelaksanaan Persyaratan Bebas <i>Covid</i> di KUA Kecamatan Sidoarjo	55
BAB V - PENUTUP	57
A. Kesimpulan	57
B. Saran	58
DAFTAR PUSTAKA	59
LAMPIRAN	63

DAFTAR PUSTAKA

A. Buku, Jurnal, dan Karya Ilmiah

- Abbas. "Maslahat dalam Perspektif al-Qur'an dan Sunnah". *Jurnal Hukum Diktum*, Vol. 1, Januari, 2015.
- Abidin, Slamet. *Fiqih Munakahat 1*. Bandung: Pustaka Setia, 1999.
- Adinugraha, Hendri Hermawan dan Mashudi. "Al-maslahah Al-Mursalah dalam Penentuan Hukum Islam". *Jurnal Ilmiah Ekonomi Islam*, Vol. 4, No. 1, Maret, 2018.
- Ali, M. Daud. *Hukum Islam dan Peradilan Agama*. Jakarta: Raja Grafindo Persada, 1997.
- Asmawi. *Perbandingan Ushul Fiqh*. Jakarta: Amzah, 2013.
- Asriarty. "Penerapan Mashlahah Mursalah dalam Isu-Isu Kontemporer". *Jurnal Madania*, Vol. 1, Juni, 2015.
- Assidiqi, Hasbi. *Filsafat Hukum Islam*. Jakarta: Raja Grafindo, 1996.
- Astawa, I Gede Pantja. *Dinamika Hukum dan Ilmu Perundang-undangan di Indonesia*. Bandung: Alumni, 2008.
- Dahlan, Abd. Rahman. *Ushul Fiqh*. Jakarta: Amzah, 2011.
- Departemen Agama RI, *Al-Qur'an dan Terjemahannya*. Semarang: Asy-Syifa', 1984.
- Direktur Bina KUA dan Keluarga Sakinah. *Fondasi Keluarga Sakinah*. Jakarta: Subdit Bina Keluarga Sakinah, 2017
- Djubaiddah, Neng. *Pencatatan Perkawinan & Perkawinan Tidak Dicatat: Menurut Hukum Tertulis di Indonesia dan Hukum Islam*. Sinar Grafika: Jakarta, 2010.
- Effendi, Satria. *Ushul Fiqih*. Jakarta: Prenada Media, 2012.
- Firdaus. *Ushul Fiqh: Metode Mengkaji dan Memahami Hukum Islam secara Komprehensif*. Jakarta: Zikrul Hakim, 2004.
- Ghazaly, Abd. Rahman. *Fiqh Munakahat*. Jakarta: Prenada Media, 2003.
- Hakim, Abdul. *Peran Bimbingan Bimbingan Perkawinan Dalam Peningkatan Mutu Keluarga di Kota Pasuruan*. t.tp., t.p., 2018.

- Haroen, Nasrun. *Ushul Fiqh 1*. Jakarta: Logos, 1996.
- Ikromi, Zul. "Maslahah Dalam Al-Qur'an". *An-Nur*, Vol. 4, No. 2, Juli, 2015.
- Jamaluddin dan Nanda Amalia. *Buku Ajar Hukum Perkawinan*. Aceh: Unimal Press, 2016.
- Jumantoro, Totok dan Samsul Munir Amin, *Kamus Ilmu Ushul Fiqh*. Jakarta: Amzah, 2005.
- Kansil. *Pengantar Ilmu Hukum dan Tata Hukum Indonesia*. Jakarta: Balai Pustaka, 1989.
- Kartasapoetra, Rien G. *Pengantar Ilmu Hukum Lengkap*. Bandung: Bina Aksara, 2007.
- Kementerian Agama RI, *Al-Qur'an dan Terjemahannya*. Jakarta: Widya Cahaya, 2011.
- Khallaq, Abdul Wahab. *Ilmu Ushul Fikih* diterjemahkan oleh Halimuddin, S.H. Jakarta: Rineka Cipta, 1993.
- Madjid, Nurcholish. *Masyarakat Religius; Membumikan Nilai-Nilai Islam dalam Kehidupan Masyarakat*. Jakarta: Paramadina, 2004.
- Mas'adah. "Antisipasi Hukum Islam dalam Menjawab Problematika Kontemporer". *Ta'dibia*, No. 2, Vol. 6, November, 2016.
- Mutidah. *Psikologi Keluarga Islam Berwawasan Gender*. Malang: UIN-Maliki Press, 2013.
- Muzammil, Iffah. *Fiqh Munakahat: Hukum Pernikahan dalam Islam*. Tangerang: Tira Smart, 2019.
- Nadzir, Mohammad. *Metode Penelitian*. Bogor: Gahlia Indonesia, 2005.
- Rofiq, Ahmad. *Fiqh Kontekstual: Dari Normatif ke Pemaknaan Sosial*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar dan LSM Damar Semarang, 2004.
- Saebani, Ahmad. *Fiqh Munakahat*. Bandung: Pustaka Setia, 2009.
- Saifullah, *Tipologi Penelitian Hukum: Kajian Sejarah, Paradigma, dan Pemikiran Tokoh*. Malang: Intelegensia Media, 2015.
- Soerooso, R. *Pengantar Ilmu Hukum*. Jakarta: Sinar Grafiaka, 2009.
- Sugiono, *Metode Penulisan Kuantitatif dan Kualitatif dan R&D*. Bandung: Alfabeta, 2008.
- Sunggono, Bambang. *Metodologi Penelitian Hukum*. Jakarta: Raja Grafindo, 1997.
- Susilo, Adityo. "Coronavirus Disease 2019: Tinjauan Literatur Terkini", *Jurnal Penyakit*

Dalam Indonesia Vol. 7. No. 1. April, 2020.

Umar, Hasbi. *Nalar Fiqh Kontemporer*. Jakarta: Gaung Persada Press, 2007.

Zein, Ma'sum. *Menguasai Ilmu UshulFiqh*. Yogyakarta: Pustaka Pesantren, 2016.

Zuhaili (az), Wahbah. *Fiqih Islam wa Adillatuhu*. terj. Abdul Hayyie al-Kattani. Jakarta: Gema Insani, 2011.

B. Peraturan Perundang-undangan

Undang-Undang nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan.

Undang-Undang nomor 36 Tahun 2009 tentang Kesehatan.

Instruksi Presiden nomor 1 Tahun 1991 tentang Kompilasi Hukum Islam.

Direktorat Jenderal P2P, *Pedoman Kesiapsiagaan Menghadapi Coronavirus Disesase*.

Jakarta, t.p., 2020.

Peraturan Menteri Agama No.20 tahun 2019 tentang Pencatatan Pernikahan.

Peraturan Bupati Sidoarjo No.58 tahun 2020 tentang Pelaksanaan Pola Hidup Masyarakat pada Masa Transisi Menuju Masyarakat yang Sehat, Disiplin, dan Produktif di Tengah Pandemi *Corona Virus Disease 2019* di Kabupaten Sidoarjo.

C. Skripsi

Efendy, Achmad Ubaidillah. "Analisis Instruksi Bersama Kementerian Agama Dan Kementerian Kesehatan Nomor 02 Tahun 1989 Terhadap Pelaksanaan Imunisasi Tetanus Toxoid Bagi Calon Pengantin di KUA Kecamatan Tarik Kabupaten Sidoarjo". Skripsi--UIN Sunan Ampel, Surabaya, 2017.

Aprilia, Hana Ayu. "Analisis Maslahah Mursalah Terhadap Pelaksanaan Tes Kesehatan Pranikah Bagi Calon Mempelai Laki-Laki di Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Jatirejo Kabupaten Mojokerto". Skripsi--UIN Sunan Ampel, Surabaya, 2017.

Romadloni, Muhammad Faiz. "Analisis Maslahah Mursalah terhadap Surat Pernyataan Belum Menikah sebagai Syarat Tambahan dalam Perkawinan di Kantor Urusan

Agama (KUA) Kecamatan Wiyung Kota Surabaya". Skripsi- -UIN Sunan Ampel, Surabaya, 2018.

D. Internet

Setya, Eka. "Vaksin TT Pra-nikah? Siapa Takut", dalam
<http://aUaboutkebidanan.blogspot.com/2010/10/manfaat-imunisasi-tt.html>, diakses pada 04 Januari 2021.

Prodia, Laboratorium Klinik. "Premarital Check Up: 100% Siap Nikah!", dalam
<http://prodia.co.id/promosi/premarital-check-up-100-siap-nikah.html>, diakses pada 07 Januari 2021

E. Wawancara

Miftahur Ridho. *Wawancara*. Sidoarjo. 15 Desember 2020.

Syamsul Hidayat. *Wawancara*. Sidoarjo. 16 Desember 2020.

Tio Adam. *Wawancara*. Sidoarjo. 25 November 2020.

Adenia Sivana. *Wawancara*. Sidoarjo. 3 Januari 2021.

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A