

**PENGELOLAAN DANA DESA DI MASA PANDEMI  
COVID-19 DI DESA GLODOG KECAMATAN PALANG  
KABUPATEN TUBAN**

**SKRIPSI**

**Diajukan Kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya Untuk  
Memenuhi Salah Satu Persyaratan Memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Sosial  
(S.Sos) dalam Bidang Ilmu Politik**



**FUAFATUL RIZA NURIYA (I71218049)**

**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL  
SURABAYA  
2022**

**PERNYATAAN**  
**PERTANGGUNG JAWABAN PENULISAN SKRIPSI**

Bismillahirahmanirrahim

Yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Fuafatul Riza Nuriya

NIM : 171218049

Program Studi : Ilmu Politik

Yang Berjudul : Pengelolaan Dana Desa di Masa Pandemi Covid-19 di  
Desa Glodog Kecamatan Palang Kabupaten Tuban.

Menyatakan dengan sesungguhnya bahwa:

1. Skripsi ini tidak pernah dikumpulkan pada lembaga pendidikan manapun untuk mendapatkan gelar akademik apapun.
2. Skripsi ini adalah benar- benar hasil karya saya secara mandiri dan bukan merupakan plagiasi dari karya orang lain, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam naskah ini disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar pustaka.
3. Apabila skripsi ini dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan sebagai plagiasi, saya bersedia menanggung segala konsekuensi hukum yang terjadi.

Surabaya, 03 Agustus 2022

Yang menyatakan



Fuafatul Riza Nuriya

## **PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Setelah melakukan bimbingan, arahan dan koreksi terhadap penulisan skripsi yang ditulis oleh:

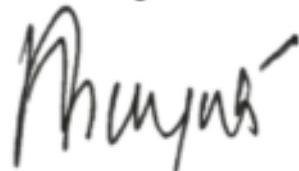
Nama : Fuafatul Riza Nuriya

NIM : I71218049

Prodi : Ilmu Politik

Yang berjudul: "**Pengelolaan Dana Desa Dimasa Pandemi Covid-19 Di Desa Glodog Kecamatan Palang Kabupaten Tuban**". Saya berpendapat bahwa Skripsi tersebut sudah diperbaiki dan dapat diujikan dalam rangka memperoleh gelar sarjana Ilmu Sosial dalam bidang Ilmu Politik.

Surabaya, 06 Juli 2022  
Pembimbing



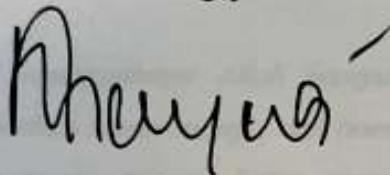
**Dr. H. Ahmad Suyuthi, M.Ag, M.Si**  
**NIP:19740721200604100**

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi oleh Fuafatul Riza Nuriya dengan judul "**Pengelolaan Dana Desa di Masa Pandemi Covid-19 di Desa Glodog Kecamatan Palang Kabupaten Tuban**" telah dipertahankan dan dinyatakan lulus di depan Tim Penguji Skripsi Pada tanggal

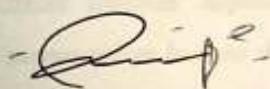
### Tim Penguji Skripsi

Penguji I



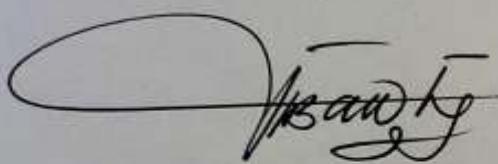
Dr. H. Ahmad Suyuthi, M.Ag., M.Si  
NIP. 197407212006041001

Penguji II



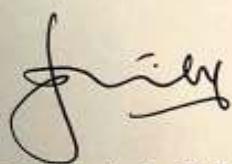
Holilah, S.Ag., M.Si  
NIP. 197610182008012008

Penguji III



Dr. H. Moh. Syaeful Bahar, S.Ag., M.Si  
NIP. 197803152003121004

Penguji IV



Laili Bariroh, M.Si  
NIP. 197711032009122002

Surabaya, 09 November 2022

Mengesahkan

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dekan



**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Fuafatul Riza Nuriya  
NIM : I71218049  
Fakultas/Jurusan : Ilmu Sosial dan Politik / Ilmu Politik  
E-mail address : fuafatulrizanuriya2255@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Ekslusif atas karya ilmiah :

Sekripsi     Tesis     Desertasi     Lain-lain (.....)  
yang berjudul :

**PENGELOLAAN DANA DESA DI MASA PANDEMI COVID-19 DI DESA GLODOG  
KECAMATAN PALANG KABUPATEN TUBAN**

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Ekslusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 10 Januari 2023

Penulis

(

*Fuafatul Riza Nuriya*

)

## **Abstrak**

**Fuafatul Riza Nuriya, 2021.** *Pengelolaan Dana Desa di Masa Pandemi Covid-19 di Desa Glodog Kecamatan palang kabupaten Tuban, Skripsi Program Studi Ilmu Politik Universitas Islam Negri Sunan Ampel Surabaya.*

**Kata Kunci:** *Pengelolaan Dana Desa, Pandemi Covid-19*

Penelitian yang dilakukan oleh penulis secara umum bertujuan untuk mendeskripsikan bagaimana pengelolaan dana desa yang ada di Desa Glodog Kecamatan Palang Kabupaten Tuban Jawa Timur di tengah pandemi Covid-19. Keadaan Indonesia sekarang ini mengalami perubahan dalam pengelolaan yang dimana sebelumnya pengelolaan dana desa digunakan untuk masalah pembangunan dan pemberdayaan masyarakat pada tahun ini mengalami perubahan karena adanya Covid-19 dana untuk tahun ini di prioritaskan untuk masalah pencegahan dan penanganan pandemi yang ada di desa. Upaya yang diinstruksikan yakni wajib melakukan “refocusing” anggaran yang memprioritaskan penggunaan anggaran untuk penanganan COVID-19.

Dalam penelitiann ini, penulis menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif. dengan informan kepala Desa beserta aparat pemerintah Desa Glodog yang dimana fokus penelitiannya adalah perencanaan, pengorganisasian, pengendalian, penatausahaan, dan laporan pertanggungjawaban. Pengumpulan data yang digunakan adalah dengan wawancara,dokumen dan observasi.

Pemerintahan tingkat desa dituntut untuk mampu beradaptasi dengan pengaturan untuk *Refocusing* anggaran, oleh karena hal tersebut penelitian ini menggunakan teori “Structural Fungsional”. Agar pemerintah desa bisa mengedepankan program kegiatan untuk mencapai sebuah tujuan dalam memenuhi kebutuhan hidup masyarakat desa. Teori “AGIL” terbagi terbagi empat sistem, yakni Adaptation (A), Goal Attainment (G), Intergration (I), Latency (L).

Hasil penelitian yang dilakukan oleh penulis menunjukkan bahwa dalam pengelolaan dana desa pada masa pandemi Covid-19 di Desa Glodog menunjukan bahwa, pemerintah desa melakukan rangkaian kewajibannya dengan baik. Hal tersebut dapat dilihat dari tingkat keseriusan pemerintah desa dalam upaya mengikuti arahan peraturan yang telah ditetapkan, mulai dari proses perencanaan perubahan anggaran yang melibatkan semua aktor desa dengan mengadakan musyawarah dan menyepakati bahwa anggaran dana desa yang dimiliki difokuskan untuk penanganan Covid-19. Yang terdapat faktor pendukung kuatnya proses pendampingan dan partisipasi masyarakat yang aktif. Dan faktor penghambat kurangnya pelatihan bagi aparatur dan kurangnya komunikasi antara pemerintah dan masyarakat.

## DAFTAR ISI

HALAMAN PERSETUJUAN .....	i
PENGESAHAN TIM PENGUJI.....	ii
MOTTO .....	iii
PERSEMBAHAN .....	iv
PERNYATAAN PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN .....	vi
ABSTRAK.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI .....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR TABEL .....	xiv
DAFTAR BAGAN .....	
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	4
C. Tujuan Penelitian.....	4
D. Manfaat Penelitian.....	4
E. Definisi Konseptual.....	5
F. Sistematika Pembahasan .....	8
<b>BAB II : KAJIAN TEORITIK</b>	
A. Penelitian Terdahulu .....	9
B. Kerangka Teori.....	17
<b>BAB III : METODOLOGI PENELITIAN</b>	
A. Pendekatan Penelitian .....	33
B. Lokasi dan Waktu Penelitian.....	33
C. Pemilihan Subyek Penelitian.....	34
D. Tahap-Tahap Penelitian.....	35
E. Teknik Pengumpulan Data.....	36
F. Teknik Analisis Data.....	37

G.	Teknik Pemeriksaan dan Keabsahan Data .....	38
<b>BAB IV: PENYAJIAN DAN ANALISIS DATA</b>		
A.	Gambaran Umum Kabupaten Tuban.....	41
B.	Deskripsi Data .....	47
1.	Sejarah Pemerintahan Desa Glodog.....	47
2.	Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Glodog.....	48
3.	Visi dan Misi Desa Glodog.....	48
C.	Analisis Data .....	51
1.	Pengelolaan Dana Desa Glodog Pada Masa Pandemi Covid-19 .....	51
2.	Analisis Temuan Hasil Observasi di Lapangan dengan Teori Struktural Fungsional .....	61
<b>BAB V: PENUTUP</b>		
A.	Kesimpulan.....	67
B.	Saran .....	68
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....		69
<b>LAMPIIRAN</b> .....		74
A.	Jadwal Penelitian.....	74
B.	Pedoman Wawancara .....	75
C.	Dokumentasi.....	76
D.	Sertifikat Turnitin.....	78
E.	Biodata .....	79

## **DAFTAR GAMBAR**

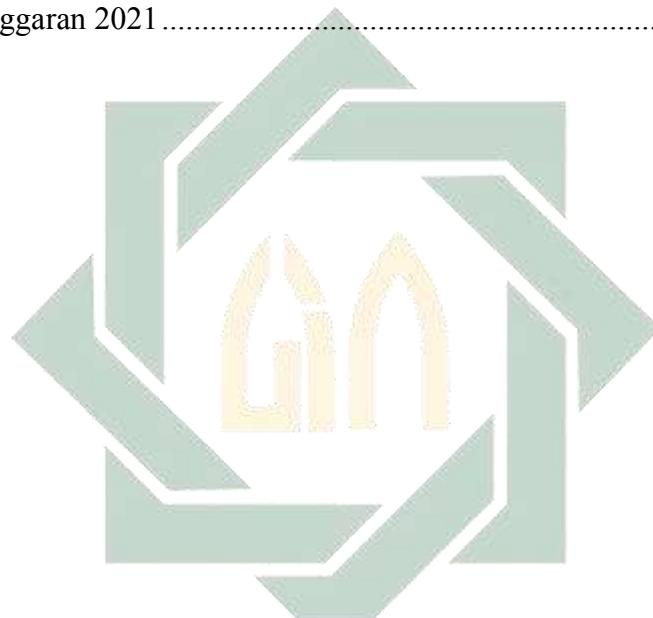
Gambar 4.1 Peta Desa Glodog .....	41
Gambar 4.2 Laporan APBDes Tahun 2020 .....	56
Gambar 4.3 Laporan APBDes Tahun 2021 .....	57



**UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A**

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1 Subyek Penelitian.....	35
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Berdasarkan Usia.....	42
Tabel 4.2 Mata Pencaharian dan Jumlahnya .....	46
Tabel 4.3 Anggaran 2021 .....	53



**UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A**

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 4.1 Susunan Perangkat Desa ..... 48



**UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A**

## DAFTAR PUSTAKA

### **Buku**

Agus Salim, *Perubahan Sosial: Sketsa Teori dan Refleksi Metodologi Kasus Indonesia*, Yogyakarta: Tiara Wacana Yogyakarta, 2002.

Ali. M, *Analisis Korelasi, Regresi, dan Jalur Dalam Penelitian*, Bandung: Pustaka Setia, 2009.

Albi Anggito dan Johan Setiawan, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Jawa Barat: Jejak, 2018.

Asrof Syafi'I, *Metodologi Penelitian Pendidikan*, Surabaya:Elkaf, 2005.

Andi Prastowo, *Metode Penelitian Kualitatif Dalam Perspektif Rancangan Penelitian*, Yogyakarta:Ar-Ruzz Media, 2011.

Rita Mraiyan, *Pengelolaan Lingkungan Belajar*, Jakarta: Kencana, 2010.

Hartono, *Manajemen Perpustakaan Sekolah*, Yogyakarta:Ar-Ruzz Media, 2016.

Suryosubroto, B, *Proses Belajar Mengajar di Sekolah*, Jakarta: Rineka Cipta, 1997.

Zamroni, *Pengantar Pengembangan Teori Sosial*, Yogyakarta: Tiara Wacana, 1992.

Nasikun, *Sistem Sosial Indonesia*, Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2003.

Johnson, *Teori Sosial Klasik dan Modern Jilid II*, Jakarta: Gramedia, 1986.

Handayaningrat, *Pengantar Studi Ilmu Administrasi dan Manajemen*, Jakarta: CV. Haji Masagung, 1994.

Hidayat, *Teori Efektifitas Dalam Kinerja Karyawan*, Yogyakarta:1986.

Suharsimi, Arikunto, *Manajemen Penelitian*, Jakarta: PT. Raja Grafindo

Persada, 1993.

James L Gibson, *Organisasi dan Manajemen, Perilaku Struktur Proses*, Alih Bahasa: Wahid, Djoerban, Jakarta: Erlangga, 1995.

Streers R. M, *Efektivitas Organisasi*, diterjemahkan oleh Magdalena Jatim, Jakarta: Erlangga, 1997.

Pneomia, PDPI, *Covid-19 Diagnos&Penatalaksanaan di Indonesia*, Jakarta: Perhimpunan Dokter Paru Indonesia, 2020. Raco, *Metode Penelitian Kualitatif*, Jakarta: PT Gramedia, 2010

Soerjono Soekanto, *Pengantar Penelitian Hukum*, Jakarta: Rineke Cipta, 1983.

Jahaluddin Rahmat, *Metode Penelitian Komunikasi*, Bandung: Remaja Rodakarya, 2000.

Lexy J. Moleong, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Bandung: PT Remaja Rosdakarya, 2018.

Nasution, *Metode Research Penelitian Ilmiah*, Jakarta: Bumi Aksara, 2003.

## **Jurnal S U R A B A Y A**

Patriot Valentino Rindorindo, Michael S. Mantiri, Agustinus B. Pati, Pengelolaan Dana Desa dalam Menghadapi Dampak Covid-19 di Desa Motoling Kecamatan Motoling Kabupaten Minahasa Selatan, *Jurnal Governance* 1 no.1 ( 2021).

Nismawati, “Pengelolaan Dana Desa di Tengah Pandemi Covid-19 (Studi Kasus di Desa Bulu Allaporenge Kecamatan Bengo Kabupaten Bone),” *Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Hasanuddin Makassar* (2021).

Yamulia Hulu, “Pengelolaan Dana Desa dalam Pemberdayaan Masyarakat

- Desa,” *Jurnal Pendidikan Ilmu-ilmu Sosial*, (2018).
- Afif Martajaya, “Implementasi Penyaluran dan Penggunaan Dana Desa pada Masa Pandemi Covid-19 (Studi Kasus Desa Karanganom Kabupaten Klaten,” *Jurnal Edukasi (Ekonomi, Pendidikan dan Akuntasi)* 9 no. 2 (2021).
- Luju E et al, “Pengaruh Alokasi Dana Desa Terhadap Kesejahteraan Masyarakat Melalui Pemberdayaan Masyarakat Desa di Desa Bloro Kecamatan Nita Kabupaten Sikka,” *Jurnal Projemen* 7 no.1 (2020).
- Ketut Gede Rudiarta, I Wayan Arthanaya, Luh Putu Suryani, “Pengelolaan Alokasi Dana Desa dalam Pemerintahan Desa,” *Jurnal Anologi Hukum* 2 no.1 (2020).
- Astir Juanita Makalalagi, “Akuntabilitas Pengelolaan Dana Desa di Kecamatan Kotamobagu Selatan Kota Kotamobagu,” *Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sam Ratulangi*, (2017).
- Dewi Sabrina Aisyah Putri, M. Ridwan Basalamah, Eris Dianawati, “Implementasi Kebijakan Dana Desa Terhadap Efektivitas Anggaran di Desa Dalam Pemberdayaan Ekonomi Masyarakat di Masa Pandemi Covid-19 (Studi KAsus Pada Desa Tajinan Kecamatan Tajinan di Kabupaten Malang),” *e-Jurnal Riset Manajemen*, (2021).
- Khuswatin Chasanah, Slamet Rosyadi, Denok Kumiasih, Implementasi Kebijakan Dana Desa, *Journal Of Public* 3 no.1 (2017).
- Robert et al, “Analisis Pengelolaan Alokasi Dana Desa di Desa Wuasa Kecamatan Lore Utara,” *Jurnal IDEAL* 14 no.2 (2021).

Yami, M, “Pengawasan Dana Desa dalam Sistem Ketatanegaraan Indonesia,” *Jurnal Sains Humaniora* 2 no.2 (2019).

Gunawan, “Pengawasan Pelaksanaan Dana Desa di Kabupaten Serdang Bedagai Provinsi Sumatra Utara,” *Jurnal Kebijakan Pembangunan Provinsi Kalimantan Selatan* (2019).

Hidayat Endik, “Implementasi Kebijakan Dana Desa untuk Penanggulangan Pandemi Covid-19 di Sampang,” *Universitas Pembangunan Nasional Veteran Jawa Timur* 1 no.3 (2021).

Fanisa Billa, “Pemanfaatan Dana Desa Bagi Warga Terdampak Pandemi Covid-19 (Studi Desa Bohar Kecamatan Taman Kabupaten Sidoarjo),” *Publika* 9 no.2 (2021).

**UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A**