

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP PRAKTIK RAFA' OLEH  
MODIN DI LIMA KANTOR URUSAN AGAMA KABUPATEN  
BANGKALAN**

**SKRIPSI**

Oleh  
**Isromiyah**  
NIM. C91216097



**UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A**

**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel  
Fakultas Syari'ah Dan Hukum  
Jurusan Hukum Perdata Islam  
Program Studi Hukum Keluarga  
Surabaya  
2021**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Isromiyah

NIM : C91216097

Fakultas/Jurusan/Prodi : Syari'ah dan Hukum/Hukum Perdata Islam/ Hukum Keluarga

Judul Skripsi : Analisis Yuridis Terhadap Praktik Rafa' Oleh Modin di Lima KUA  
Kabupaten Bangkalan

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian tertentu yang sudah dilengkapi dengan sumber rujukan.

Madura, 12 Januari 2021

Saya yang menyatakan,



Isromiyah

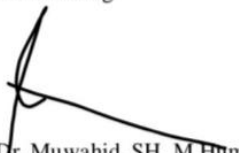
NIM.C91216097

### **PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Dalam hal ini menerangkan bahwa skripsi yang ditulis oleh Isromiyah NIM. C91216097 telah diperiksa dan disetujui untuk diujikan dalam Munaqosah Skripsi.

Madura, 04 Ferbruari 2020

Pembimbing



Dr. Muwahid, SH, M.Hum  
NIP. 197803102005011004

### **PENGESAHAN**

Skripsi yang telah ditulis oleh Isromiyah NIM: C91216097 ini telah dipertahankan di depan Sidang Majelis Munaqosah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya pada hari 25 Februari 2021 dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam ilmu syariah.

#### **Majelis Munaqosah Skripsi**

Penguji I



Dr. Muwahid, SH., M.Hum., M.Ag.

**NIP. 197803102005011004**

**Penguji III**



Moh. Hatta, S.Ag., M.H.

**NIP. 197110262007011012**

Penguji II



Dr. Hj. Nurlaila, Lc. Musyafa'ah, Lc.

**NIP. 197904162006042002**

**Penguji IV**



Muhammad Fauzi, M.H.

**NIP. 199111102019031017**

Surabaya, 25 Februari 2021

Mengesahkan

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Dekan,



Prof. Dr. H. Masruhan, M.Ag.

**NIP. 195904041988031003**



UIN SUNAN AMPEL  
SURABAYA

KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA  
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300  
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Isromiyah  
NIM : C91216097  
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum / Hukum Keluarga Islam  
E-mail address : Isromiyahmia@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Skripsi  Tesis  Desertasi  Lain-lain (.....)  
yang berjudul :

ANALISIS YURIDIS TERHADAP PRAKTIK RAFA' OLEH MODIN DI LIMA KANTOR

URUSAN AGAMA KABUPATEN BANGKALAN

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta izin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 08 Maret 2021

Penulis

(Isromiyah)

## ABSTRAK

Skripsi ini merupakan hasil penelitian empiris dengan judul “Analisis Yuridis Terhadap Praktik Rafa’ oleh Modin di lima KUA Kabupaten Bangkalan”. Skripsi ini ditulis untuk menjawab pertanyaan yang dituangkan dalam dua rumusan masalah yaitu : bagaimana praktik rafa’ oleh modin di lima KUA di Kabupaten Bangkalan, serta bagaimana bagaimana analisis yuridis terhadap praktik rafa’ oleh modin di lima KUA Kabupaten Bangkalan.

Data penelitian ini dihimpun menggunakan Teknik *field research* dan menggunakan metode kualitatif. Teknik analisis data menggunakan deskriptif analisis yang selanjutnya akan disusun secara sistematis sehingga menjadi data yang konkrit mengenai praktik Rafa’ oleh Modin di lima KUA Kabupaten Bangkalan. Selanjutnya data tersebut diolah dan dianalisis menggunakan analisis yuridis , yaitu Undang-undang No 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan, Kompilasi Hukum Islam (KHI), Peraturan Pemerintah Nomor 9 tahun 1975 tentang Pelaksanaan Undang-undang Nomor 1 tahun 1974 tentang Perkawinan, Peraturan Menteri Agama Nomor 19 tahun 2018 tentang Pencatatan Perkawinan.

Hasil dari penelitian ini disimpulkan bahwasannya Pelaksanakan pernikahan yang dilakukan di lima Kecamatan Kabupaten Bangkalan tidak sesuai dengan prosedur yang telah ditetapkan oleh peraturan pemerintah, yaitu pelaksanaan praktik rafa’ yang dilakukan oleh modin, hal ini dikarenakan kurangnya pemahaman masyarakat Kabupaten Bangkalan terhadap prosedur perkawinan yang telah ditetapkan oleh pemerintah, kurangnya pemahaman masyarakat juga disebabkan oleh kurangnya sosialisasi antara Pegawai Pencatat Nikah, aparat desa, tokoh masyarakat dan juga masyarakat itu sendiri mengenai prosedur pernikahan yang ada dalam peraturan perundang-undangan. Di samping itu juga disebabkan karena kebanyakan masyarakat Bangkalan masih memahami ketentuan perkawinan yang masih menekankan kepada ajaran kitab-kitab yang ada dalam hukum islam, sehingga hal tersebut menyulitkan untuk membuat aturan yang telah ditetapkan pemerintah berjalan dengan efektif. Di samping itu juga disebabkan karena kebiasaan masyarakat Bangkalan untuk melangsungkan pernikahan yang diadakan oleh kiyai atau modin sehingga proses rafa’nyapun dilakukan oleh kiya/modin. Serta Secara yuridis proses perkawinan seperti kasus diatas yaitu pelaksanaan rafa’ yang dilakukam oleh modin dan proses pencatatan nikah yang tidak sesuai dengan peraturan yang telah ditetapkan oleh pemerintah yaitu dalam Pasal 2 UUP No 1 tahun 1974, Pasal 6 Kompilasi Hukum Islam, Pasal 2 ayat (1), Pasal 3 ayat (1) dan (2) Peraturan Pemerintah No 9 Tahun 1975, Pasal 3 ayat (2) dan (3), Pasal 5 ayat (1) samapi (4) Peraturan Menteri Agama No 19 Tahun 2018.

## DAFTAR ISI

COVER DALAM.....	i	
PERNYATAAN KEASLIAN.....	ii	
PERSETUJUAN PEMBIMBING.....	iii	
PENGESAHAN .....	iv	
PERSETUJUAN PUBLIKASI .....	v	
ABSTRAK.....	vi	
KATA PENGANTAR.....	vii	
DAFTAR ISI.....	ix	
DAFTAR TRANSLITERASI.....	xii	
<b>BAB I</b>	<b>PENDAHULUAN</b>	
A.	Latar Belakang Masalah..... 1	
B.	Identifikasi Masalah dan Batasan Masalah..... 13	
C.	Rumusan Masalah .....	14
D.	Kajian Pustaka.....	14
E.	Tujuan Penelitian .....	17
F.	Kegunaan Hasil Penelitian .....	18
G.	Definisi Operasional.....	18
H.	Metode Penelitian .....	19
I.	Sistematika Pembahasan.....	25
<b>BAB II</b>	<b>PROSEDUR    PENCATATAN    PERKAWINAN</b>	
	<b>MENURUT HUKUM POSITIF</b>	
A.	Kewenangan Kantor Urusan Agama .....	27
B.	Pencatatan Perkawinan.....	28
C.	Proses dan Prosedur Pencatatan Perkawinan .....	34
D.	Rafa' atau Pemeriksaan Nikah .....	39
E.	Modin atau Pembantu Pegawai Pencatatan Nikah (P4).....	43
F.	Rukun dan Syarat Sahnya Suatu Perkawinan .....	45

**BAB III PRAKTIK RAFA' OLEH MODIN DI LIMA  
KUA KABUPATEN BANGKALAN**

A. Profil dan Struktur Lima Kantor Urusan Agama (KUA)  
Di Kabupaten Bangkalan..... 54

1. Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Geger..... 54
2. Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Arosbaya ... 57
3. Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Klampis..... 60
4. Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Sepulu ..... 44
5. Kantor Urusan Agama (KUA) Kecamatan Tanjung  
Bumi..... 47

B. Hasil Penelitian..... 54

1. Praktik Rafa' oleh Modin di Lima KUA Kabupaten  
Bangkalan ..... 68
2. Pandangan Kepala KUA Kecamatan Geger Mengenai  
Praktik Rafa' yang Dilakukan Oleh Modin (Kiyai)..... 69
3. Pandangan Kepala KUA Kecamatan Arosbaya  
Mengenai Praktik Rafa' yang Dilakukan Oleh  
Modin (Kiyai)..... 70
4. Pandangan Kepala KUA Kecamatan Klampis  
Mengenai Praktik Rafa' yang Dilakukan Oleh  
Modin (Kiyai)..... 72
5. Pandangan Kepala KUA Kecamatan Sepulu Mengenai  
Praktik Rafa' yang Dilakukan Oleh Modin (Kiyai)..... 73
6. Pandangan Kepala KUA Kecamatan Tanjung Bumi  
Mengenai Praktik Rafa' yang Dilakukan Oleh  
Modin (Kiyai)..... 74
7. Pendapat Salah Satu Modin/Kiyai di Kecamatan  
Geger tentang Rafa' ..... 75
8. Pendapat Salah Satu Modin/Kiyai di Kecamatan  
Tanjung Bumi tentang Rafa' ..... 76



<b>BAB IV</b>	<b>ANALISIS YURIDIS TERHADAP PRAKTEK RAFA' OLEH MODIN DI LIMA KUA KABUPATEN BANGKALAN</b>	
	A. Analisis Praktik Rafa' Oleh Modin di Lima KUA Kabupaten Bangkalan.....	77
	B. Analisis Yuridis Terhadap Praktik Rafa' oleh Modin Di Lima KUA Kabupaten Bangkalan.....	80
<b>BAB V</b>	<b>PENUTUP</b>	
	A. Kesimpulan .....	79
	B. Saran .....	79
	<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>81</b>
	<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>88</b>

UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

## DAFTAR PUSTAKA

- Abdurrahman, *Kompilasi Hukum Islam*, Jakarta: Akademika Pressindo, 2010
- Bahtir, Deni Sutan . *Ladang Pahala Cinta Berumah Tangga Nenuai Berkah*, Jakarta: Amizah, 2012
- Al-Musayyar, M. Sasyid Ahmad . *Fiqh Cinta Kasih Rahasia Kebahagiaan Rumah Tangga*, Kairo Mesir: PT Glora Aksara Pratama, 2014
- Az-Zuhaili, Wabah. *Fiqh Islam Wa Adillatuhu*, Damaskus: Darul Fikr, 2007
- Adnan. *Wawanacara*, Kecamatan Sepulu Kabupaten Bangkalan, 08 September 2020
- Ali, Muhammad. *Wawanacara*, Kecamatan Tanjung Bumi Kabupaten Bangkalan, 08 September 2020
- Bahtir, Deni Sutan . *Ladang Pahala Cinta Berumah Tangga Nenuai Berkah*, Jakarta: Amizah, 2012
- Chairah, Dakwatul. *Hukum Perkawinan Islam di Indonesia*, Surabaya: UIN Sunan Ampel Press, 2014
- Candrawati, Siti Dalilah. *Hukum Perkawinan Islam di Indonesia*, Surabaya: UIN Sunan Ampel Press, 2014
- Fuady, Syauqie. “ Analisis Yuridis Akad Nikah yang Telah Dilaksanakan di Hadapan Pegawai Pencatatan Nikah KUA”: Studi Kasus di Desa Karang Etang Kecamatan Kwannyar Kabupaten Bangkalan”, Skripsi --, UIN Sunan Ampel Surabaya, 2019
- Firdaus, Ali. “Pelaksanaan Tugas Pembantu Pegawai Pencatat Nikah Pasca Instruksi Dirjen Bimas Islam Nomor DJ.II/1 Tahun 2015” *Jurnal Pengembangan Masyarakat Islam*. November 2017
- Hakim, Nasrul. *Wawancara*, Kecamatan Arosbaya Kabupaten Bangkalan, 04 Agustus 2020
- Haki, Achmad. *Wawancara*, Kecamatan Klampis Kabupaten Bangkalan, 08 September 2020
- Hari. *Wawanacara*, Kecamatan Geger Kabupten Bangkalan, 28 September 2019
- Jubaidah, Neng. *Pencatatan Perkawinan dan Peerkawinan tidak di catat*, Jakarta: Sinar Grafika, 2012
- Kusaeru, Metodologi Penelitian, Surabaya: UIN Sunan Ampel Press, 2014
- Masruhan, *Metodologi Penelitian Hukum*, Surabaya: UIN Sunan Ampel Press, 2014

- Musyarofah, Ita. *Pencatatan Perkawinan di Indonesia: Proses dan Prosedurnya*, Surabaya: UIN Sunan Ampel Press, 2014
- Mahrus. *Wawancara*, Kecamatan Geger Kabupaten Bangkalan, 02 Marer 2020
- Putri, Karina Pramesti. “Analisis Yuridis Terhadap Pencatatan Perkawinan tanpa Didahului Rapak: Studi Kaus KUA Kecamatan Jenangan Kabupaten Ponorogo”, Skripsi --, UIN Sunan Ampel, Surabaya, 2019
- Peraturan Pemerintah Nomor 9 Tahun 1975 tentang Pelaksanaan Undang-undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan.
- Peraturan Menteri Agama Nomor 19 tahun 2018 tentang Pencatatan Perkawinan
- Perauran Menteri Agama Nomor 11 Tahun 2007 Tentang Pencatatan Nikah
- Syfa’at, Abdul Kholiq. *Hukum Keluarga Islam*, Surabaya: UIN SA Press, 2014
- Soemiyati, Ny. *Hukum Perkawinan Islam dan Undang-undang Perkawinan*, Yokyakarta,:Liberty Yokyakarta, 2007
- Sus, Muhammad, *Wawanacara*, Kecamatan Tanjung Bumi Kabupaten Bangkalan, 08 September 2020
- Undang-undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawianan
- Washfi, Muhammad. *Mencapai Keluarga Barokah*, Yokyakarta: Mitra Puataka, 2005.
- Yin, Robert K.. *Studi Kasus Desain dan Metode*, Jakarta: PT Raja Grafindo Persada, 1997

UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A