

**ANALISIS MAŞLAĦAH MURSALAH TERHADAP IMPLEMENTASI  
KEBIJAKAN ALASAN PERCERAIAN  
(STUDI PUTUSAN 23X/PDT.G/202X/PA.LMJ DAN STUDI PUTUSAN  
181X/PDT.G/202X/PA.BJN)  
SKRIPSI**

**Oleh  
Lailatun Khomariyah  
NIM. 05020120058**



**UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A**

**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel  
Fakultas Syariah dan Hukum  
Jurusan Hukum Perdata Islam  
Program Studi Hukum Keluarga Islam  
Surabaya  
2024**

## PERNYATAAN KEASLIAN

### PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Lailatun Khomariyah  
NIM : 05020120058  
Fakultas/Prodi : Hukum Keluarga Islam  
Judul : Analisis Masalah Mursalah terhadap Penerapan  
Surat Edaran Mahkamah Agung Nomor 1 Tahun  
2022 tentang Upaya Mempersulit Perceraian  
(Studi Komparatif Putusan 230/Pdt.G/2023/PA.  
Lmj dan 1810/Pdt.G/2023/PA.Bjn)

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 22 Januari 2024

Saya yang menyatakan,



Lailatun Khomariyah  
NIM. 05020120058

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

### PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Lailatun Khomariyah  
NIM. : 05020120058  
Judul : Analisis Masalah Mursalah terhadap Penerapan Surat  
Edaran Mahkamah Agung Nomor 1 Tahun 2022 tentang  
Upaya Mempersulit Perceraian (Studi Komparatif  
Putusan 230/Pdt.G/2023/PA. Lmj dan  
1810/Pdt.G/2023/PA.Bjn)

telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak, serta  
disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqasah.

Surabaya, 22 Januari 2024  
Pembimbing,



**Dra. Siti Dalilah Candrawati, M. Ag**  
NIP. 1960006201989031001

## LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Lailatun Khomariyah

NIM. : 05020120058

Telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Kamis, tanggal 23 Februari 2024, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Hukum Keluarga Islam.

### Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I

Dra. Hj. Siti Dalilah Candrawati, M.Ag  
NIP. 196000620198903001

Penguji II

Dr. H. Fahrudin Ali Shabri, S.H.I., MA.  
NIP. 190080110167804182

Penguji III

H. Moh. Irfan, M.H.I  
NIP. 19690531200501002

Penguji IV

Zainatul Ilmivah, M.H  
NIP. 19930215202122020

Surabaya, 23 Februari 2024  
Mengesahkan,  
Fakultas Syariah dan Hukum  
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel  
Dekan,

Dr. Hj. Saqifah Musafahah, M.Ag.  
NIP. 196303271999032001



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA  
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300  
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Lailatun Khomariyah  
NIM : 05020120058  
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/ Hukum Keluarga Islam  
E-mail address : 05020120058@student.uinsby.ac.id

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi  Tesis  Desertasi  Lain-lain (.....)

yang berjudul :  
*Analisis Maşlahah Mursalah Terhadap Implementasi Kebijakan Alasan Perceraian (Studi Putusan 23X/Pdt.G/202X/PA.Lmj dan Studi Putusan 181X/Pdt.G/202X/PA.Bjn)*

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 19 Maret 2024

Penulis

Lailatun Khomariyah

## ABSTRAK

Skripsi ini adalah hasil penelitian terkait dengan implementasi kebijakan alasan perceraian dalam putusan 23X/Pdt.G/202X/PA.Lmj dan putusan 181X/Pdt.G/202X/PA Bjn. Penelitian ini menjawab pertanyaan yang dituangkan dalam rumusan masalah: bagaimana implementasi kebijakan alasan perceraian dalam putusan 23X/Pdt.G/202X/PA.Lmj dan putusan 181X/Pdt.G/202X/PA Bjn; dan analisis *maṣlahah mursalah* terhadap implementasi kebijakan alasan perceraian dalam Putusan 23X/Pdt.G/202X/PA.Lmj dan Putusan 181X/Pdt.G/202X/PA Bjn.

Jenis penelitian ini merupakan penelitian normatif-empiris dengan pendekatan perundang-Undangan (*statute approach*), studi kasus (*case approach*), dan perbandingan (*comparative approach*). Data penelitian ini dihimpun menggunakan teknik dokumentasi dan wawancara. Teknik analisis data menggunakan deskriptif-komparatif dan pola pikir deduktif yang selanjutnya disusun secara sistematis sehingga menjadi data yang konkret untuk dicari letak persamaan dan perbedaannya. Selanjutnya data tersebut diolah dan dianalisis menggunakan teori *maṣlahah mursalah*

Hasil penelitian menjelaskan bahwa implementasi kebijakan alasan perceraian yang tertuang dalam Surat Edaran Mahkamah Agung Nomor 1 Tahun 2022, Rumusan Kamar Perdata Agama memiliki perbedaan aspek filosofis dalam mengartikan pertengkar dan perselisihan terus menerus. Putusan 23X/Pdt.G/202X/PA.Lmj memaknai pertengkar dan perselisihan terus menerus secara kumulatif dengan mempertimbangkan, akibat dan indikator pertengkar, serta jangka pisah rumah antara suami dan istri, sehingga implemementasi kebijakan tersebut digunakan sebagai syarat formil gugatan. Putusan 181X/Pdt.G/202X/PA.Bjn memaknai pertengkar dan perselisihan terus menerus secara fakultif dengan mempertimbangkan akibat dari pertengkar, tanpa mempertimbangkan jangka waktu pisah rumah antara suami dan istri, implementasi kebijakan tersebut digunakan pada pengelolaan perkara-pertimbangan hakim. Belum adanya *Al-Qur'ān*, hadist, serta kebijakan yang mengatur tentang alasan perceraian sebagaimana dalam Surat Edaran Mahkamah Agung Nomor 1 Tahun 2022, maka terdapat esensi *maṣlahah mursalah* ketika kebijakan tersebut di implementasikan sebagaimana pada Putusan 23X/Pdt.G/202X/PA.Lmj.

Sejalan dengan kesimpulan diatas, maka terdapat saran yang disampaikan, perlunya penyempurnaan kebijakan yang lebih konkret dan detail dalam mengatur definisi dan kriteria pertengkar dan perselisihan terus menerus agar menghindari interpretasi yang beragam. Serta dengan penyempurnaan kebijakan tersebut dapat membantu hakim menerapkan kebijakan yang diatur secara konsisten dan menghindari disparitas hakim. Perlunya dilakukan kajian komprehensif, agar kebijakan tersebut tidak mengatur secara formal melainkan juga memerhatikan dampaknya terhadap masyarakat, terutama keluarga yang terlibat dalam perkara perceraian.

## DAFTAR ISI

<b>SAMPUL DALAM .....</b>	<b>i</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TRANSLITERASI .....</b>	<b>x</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah.....	8
C. Rumusan Masalah .....	9
D. Tujuan Penelitian .....	9
E. Manfaat Penelitian .....	9
F. Penelitian Terdahulu .....	10
G. Definisi Oprasional .....	12
H. Metode Penelitian.....	13
I. Sistematika Pembahasan.....	19
<b>BAB II <i>MAŞLAĦAH MURSALAH</i> DALAM HUKUM ISLAM.....</b>	<b>21</b>
A. Pengertian <i>Maşlahah Mursalah</i> .....	21
B. Macam-Macam <i>Maşlahah</i> .....	23
C. Syarat- Syarat <i>Maşlahah Mursalah</i> .....	29
D. Kedudukan <i>Maşlahah Mursalah</i> .....	31
E. Kaidah yang Berkaitan Dengan <i>Maşlahah</i> .....	35
<b>BAB III DESKRIPSI PUTUSAN PENGADILAN AGAMA LUMAJANG NOMOR 23X/PDT.G/202X/PA.LMJ DAN PUTUSAN PENGADILAN AGAMA BOJONEGORO NOMOR 181X/PDT.G/202X/PA.BJN.....</b>	<b>38</b>
A. Putusan Pengadilan Agama Lumajang Nomor 23X/Pdt.G/202X/PA.Lmj Tentang Perkara Perceraian.....	38
1. Profil Pengadilan Agama Lumajang .....	38

2. Deskripsi Duduk Perkara .....	40
3. Pertimbangan Hakim .....	41
4. Amar Putusan .....	47
<b>B. Putusan Pengadilan Agama Bojonegoro Nomor 1810/Pdt.G/2023/PA.Bjn tentang perkara perceraian.....</b>	<b>47</b>
1. Profil Pengadilan Agama Bojonegoro .....	47
2. Deskripsi Perkara .....	49
3. Pertimbangan Hakim .....	51
4. Amar Putusan .....	57
<b>BAB IV ANALISIS MAŞLAĦAH MURSALAH TERHADAP KOMPARATIF PUTUSAN PENGADILAN AGAMA NOMOR 23X/Pdt.G/202X/PA LMJ dan PUTUSAN PENGADILAN AGAMA NOMOR 181X/Pdt.G/202X/PA BBN.....</b>	<b>59</b>
A. Analisis Komparatif Terhadap Implementasi Kebijakan Alasan Perceraian dalam Putusan PA. Nomor 230/Pdt.G/2023/PA.Lmj dan Putusan PA. Nomor 1810/Pdt.G/2023/PA.Bjn. ....	59
B. Analisis <i>Maşlahah Mursalah</i> Terhadap Penerapan Surat Edaran Mahkamah Agung Dalam Putusan Nomor 23X/Pdt.G/202X/PA LMJ dan 1810X/Pdt.G/202X/PA BBN. ....	73
<b>BAB V PENUTUP.....</b>	<b>88</b>
A. Kesimpulan .....	88
B. Saran .....	89
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>90</b>
<b>LAMPIRAN .....</b>	<b>96</b>



## DAFTAR PUSTAKA

- Afiani Hilda Dinuria. "Regulasi Isbath Nikah Poligami Dalam SEMA Nomor 3 Tahun 2018 (Prespektif Maqashid Syariah Ibnu Asyur)." *UIN KHAS Jember*, n.d.
- Al-Buthi, Sayyid Ramadhan. *Dhawabit Maslahah*. Damsuk, 1973.
- Andi Herawati. "Maslahat Menurut Imam Malik Dan Imam Al-Ghazali (Studi Perbandingan)." *Diktum: Jurnal Syari'ah Dan Hukum*, 2014.
- Ardi, Shahibul. "Konsep Maslahah Dalam Prespektif Ushuliyah." *An-Nahdah* 10, no. 20 (July 2017).
- Aris. "Pemikiran Imam Syafi'i Tentang Kedudukan Maslahah Mursalah Sebagai Sumber Hukum." *Jurnal Hukum Diktum* 11, no. 1 (January 2023).
- Azizul Haq, Muhammad and Yaswirman. "Penyelesaian Sengketa Perceraian Di Pengadilan Agama Pasca Pemberlakuan Sema Nomor 1 Tahun 2022(Analisis Putusan Pengadilan Agama Painan Nomor 492/Pdt.G/2023/PA.Pn.)." *UNNES LAW REVWIE* 6, no. 2 (January 2023). <https://review-unes.com/>.
- Bachtiar. *Mendesaian Penelitian Hukum*. Slamen: Deepublished, 2021.
- Basri, Rusyda. *Ushul Fikih 1*. IAIN Parepare Nusantra Press, 2019.
- . *Ushul Fikih 1*. IAIN Parepare Nusantara Press, 2019.
- Chairah, Dakwatul. *Hukum Perkawinan Islam Indonesia*. Surabaya: UINSA: Surabaya,GOI dan IDB, n.d.
- Dewi Khurin'in, Miftahul Muta'alimin, and Lailatul Musyafa'ah. "Perceraian Akibat Perselisihan Dan Pertengkaran Prespektif Hukum Islam." *Ma'mal: Jurnal Laboratorium Syari'ah* 03, no. 01 (Februari).
- Djazuli, A. *Kaidah-Kaidah Fikih*. 7th ed. Jakarta: Kencana, 2017.
- Effendi, Satria. *Ushul fiqh*. Jakarta: Kencana, 2005.
- Fernando Situmorong, Lina Sinaulan, and Mohammad Ismed. "Kajian Hukum Tentang SEMA Nomor 1 Tahun 2022 Atas Undang-Undang Kepailitan Nomor 37 Tahun 2004." *Jurnal Studi Interdisipliner Prespektif* 22, no. 2 (n.d.).

- Hermansyah. "Asas Mempersukar Perceraian Dan Peran Petugas Informasi Di Lingkungan Peradilan Agama," February 2, 2024.
- Irwan Adi Cahyadi. "Kedudukan Surat Edaran Mahkamah Agung (SEMA) Dalam Hukum Positif Di Indonesia." *Skripsi, Universitas Brawijaya, Malang, 2019*, n.d. Accessed November 30, 2023.
- Khollaf, Abdul Wahab. *Ilmu Ushul Fiqih*. Maktabah Ad-da'watu Al-Islamiyah, 1978.
- M., Sulthon. "Peranan Maslahah Mursalah Dan Maslahah Mulgha Dalam Pembaharuan Islam." *Al-Qanun Jurnal Pemikiran Dan Pembaharuan Hukum Islam* 25, no. 1 (June 2022).
- Masodi, Haza, and Syaiful Bakri. "Perceraian Dalam Prespektif Fikih Dan Kompilasi Hukum Islam." *Samawa :Jurnal Hukum Keluarga Islam* 2, no. 1 (January 2022). file:///C:/Users/ASUS/Downloads/45-Article%20Text-199-1-10-20220122.pdf.
- Mif, Rohim. *Ushul Fikih (Metode Perbandingan Al-Ahna'f Dengan Mutakkalim Dalam Istidlal Dan Istinbath*. Jombang: LPPM Unhasy Tebuireng, 2020.
- Moh. Nazir. *Metode Penelitian*. 27, n.d.
- Mohammad Ali Haidar. "Ketentuan Perceraian Di Indonesia Dan Maladewa." *Skripsi, Uin Syarif Hidayatullah, Jakarta, 2020*. Accessed November 28, 2023. <http://repository.uinjkt.ac.id/dspace/handle/123456789/51191>.
- Mua'llim, Amir, and YUSDANI. *Konfigurasi Islam*. Yogyakarta: UII Press, 2010.
- Muhaimin. *Metode Peneitian Hukum*. Mataram-NTB: Mataram University Press, n.d.
- Muhammad Ali Rusdi. "Maslahah Sebagai Metode Ijtihad Dan Tujuan Utama Hukum Islam." *Jurnal Sya'riah Dann Hukum* 15, no. 2 (2017).
- Muhammad Syariffudin, Sri Turatmiyah, and Annalisa Yahanan. *Hukum Perceraian*. Jakarta Timur: Sinar Grafika, n.d.
- Mukasna Pasaribu. "Maslahat Dan Perkembanganya Sebagai Dasar Penetapan Hukum Islam." *Jurnal Justitia* 1, no. 4 (Desember 2014).

- Mukhsin Nyak Umar. *Al-Maslahah Al-Mursalah (Kajian Atas Relevansinya Dengan Pembaharuan Hukum Islam)*. Pertama. Cetakan Ke-1. Banda Aceh: Turats, 2017.
- Mu'nim, Adul. *Hubungan Kerja Ushul Al-Fiqh Dan Al-Qawaid Al Fiqhiyah Sebagai Metode Hukum Islam*. Kota gede, Yogyakarta: Nadi Pustaka, 2012.
- Naily, Nabila, Nurul Aisyah Nadhifa, and Mahir Amin. *Hukum Perkawinan Islam Di Indonesia*. Jakarta: Peranda Media Group, 2019.
- Pakpahan, Zainal Abidin, and Lelisari. "Pencegahan Perceraian Dalam Aspek Perkawinan Di Masyarakat Tebing Linnghara Baru Berdasarkan Surat Edaran Mahkamah Agung No.1 Tahun 2022." *Ika Bina En Pabolo: Pengabdian Kepada Masyarakat* 3, no. 1 (n.d.). <https://jurnal.ulb.ac.id/>.
- Pengadilan Agama Bojonegoro. "Faktor-Faktor Penyebab Perceraian Tahun 2021-2023," n.d. Accessed November 25, 2023.
- . "Putusan Pengadilan Agama Bojonegoro Nomor 181X/Pdt.G/202X/PA.Bjn.," n.d. Accessed October 10, 2023.
- . "Sejarah Pengadilan Agama Bojonegoro." Accessed December 14, 2023. <https://www.pa-bojonegoro.go.id/pages/sejarah>.
- . "Struktur Organisasi Pengadilan Agama Bojonegoro." Accessed December 14, 2023. <https://www.pa-bojonegoro.go.id/pages/struktur-organisasi>.
- . "Visi Dan Misi Pengadilan Agama Bojonegoro," n.d. Accessed December 14, 2023.
- Pengadilan Agama Lumajang. "Faktor-Faktor Penyebab Terjadinya Perceraian Pengadilan Agama Lumajang," n.d. Accessed October 25, 2023.
- . "Putusan Pengadilan Agama Lumajang Nomor 23X/Pdt.G/202X/PA.Lmj," n.d. Accessed December 14, 2023.
- . "Sejarah Pengadilan Agama Lumajang," April 10, 2017. <https://web.pa-lumajang.go.id/profil-pengadilan/sejarah-pengadilan>.

- . “Struktur Organisasi Pengadilan Agama Lumajang,” January 2, 2023.  
<https://jdih.mahkamahagung.go.id/legal-product/sk-struktur-organisasi-pada-pengadilan-agama-lumajang-tahun-2023/detail>.
- . “Visi Dan Misi Pengadilan Agama Lumajang,” April 10, 2017.  
<https://web.pa-lumajang.go.id/profil-pengadilan/visi-dan-misi>.
- “PP NO 9 TH 1975.Pdf,” n.d.
- Sanjaya, Umar Haris, and Ainur Rahim Faqih. *Hukum Perkawinan Islam*. Yogyakarta: Gama Media, 2017.
- Sanusi, Ahmad. *Ushul Fiqih*. Edisi 1, Cetakan 2. Depok, Jakarta: PT RajaGrafindo, 2017.
- Sofyan, Adi. “Masalah Mursalah Dalam Pandangan Ulama Salaf Dan Khalaf.” *Al-Ittihad Bima* 2, no. 2 (Oktober 2018).
- Sudarsono. *Hukum Perkawinan National*. Jakarta: Renika Cipta, 1991.
- Syarif Hidayatullah. “Masalah Mursalah Menurut Al-Ghazali.” *Al Mizan: Jurnal Hukum dan Ekonomi Islam* 4, no. 1, 2018.  
<https://ejurnal.iqac.id/index.php/almizan/view>.
- Syarifudin, Amir. *Ushul Fiqih Metode Mengkajidan Memahami Hukum Islam Secara Komprehensif*. Cetakan 1. Jakarta Timur: 2004, n.d.

UIN SUNAN AMPEL  
 S U R A B A Y A