

**PERAN BAWASLU DALAM MENDORONG PENGAWASAN
PARTISIPATIF UNTUK PENCEGAHAN POLITIK
UANG PADA PEMILU 2024 : STUDI KASUS
KABUPATEN SIDOARJO**

SKRIPSI

Diajukan kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya untuk
memenuhi salah satu persyaratan memperoleh Gelar Sarjana Ilmu Sosial (S.Sos.)
dalam bidang Ilmu Politik



Muhammad Rizki Ihtiar

NIM 10040120087

**Program Studi Ilmu Politik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya
Maret, 2024**

PERNYATAAN PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN

SKRIPSI

PERNYATAAN PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN

SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Muhammad Rizki Ihtiar

NIM : 10040120087

Program Studi : Ilmu Politik

Judul Skripsi : Peran Bawaslu Dalam Mendorong Pengawasan
Partisipatif Untuk Pencegahan Politik Uang Pada Pemilu
2024 : Studi Kasus Kabupaten Sidoarjo

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa:

1. Skripsi ini tidak pernah dikumpulkan pada lembaga pendidikan manapun untuk mendapatkan gelar akademik apapun,
2. Skripsi ini adalah benar-benar hasil karya saya secara mandiri dan bukan merupakan plagiasi atas karya orang lain,
3. Apabila Skripsi ini di kemudian hari terbukti sebagai karya plagiat, maka saya bersedia menanggung segala konsekuensi hukum yang berlaku.

Surabaya, 29 Januari 2024

Yang Menyatakan



Muhammad Rizki Ihtiar
NIM 10040120087

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Setelah melakukan bimbingan terhadap Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Muhammad Rizki Ihtiar

NIM : 10040120087

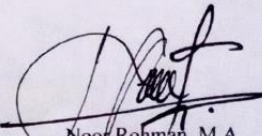
Program Studi : Ilmu Politik

Berjudul *Peran Bawaslu Dalam Mendorong Pengawasan Partisipatif Untuk Pencegahan Politik Uang Pada Pemilu 2024 : Studi Kasus Kabupaten Sidoarjo*,

saya berpendapat bahwa Skripsi tersebut dapat diujikan sebagai salah satu persyaratan bagi yang bersangkutan untuk memperoleh Gelar Sarjana Sosial (S.Sos.) dalam bidang Ilmu Politik.

Surabaya, 26 Februari 2024

Dosen Pembimbing,



Noor Rohman, M.A.
NIP 198510192015031001

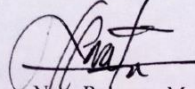
PENGESAHAN

PENGESAHAN

Skripsi oleh Muhammad Rizki Ihtiar dengan judul *Peran Bawastu Dalam Mendorong Pengawasan Partisipatif Untuk Pencegahan Politik Uang Pada Pemilu 2024 : Studi Kasus Kabupaten Sidoarjo* telah dipertahankan dan dinyatakan lulus oleh Tim Penguji Skripsi pada tanggal 13 Maret 2024.

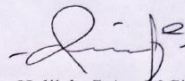
Tim Penguji Skripsi

Penguji I



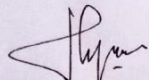
Nabr Rohman, M.A.
NIP 198510192015031001

Penguji II



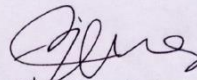
Holilah, S.Ag. M.Si
NIP 197610182008012008

Penguji II



Dr. Moh Ilyas Rolis, M.Si
NIP 197704182011011007

Penguji III



Ajeng Widya Prakasita, M.A.
NIP 199502232020122025

Surabaya, 13 Maret 2024

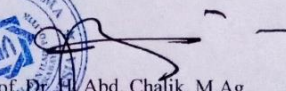
Mengesahkan,

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dekan




Prof. Dr. H. Abd. Chalik, M.Ag.
NIP 197506272000031002

PERSETUJUAN PUBLIKASI



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Muhammad Rizki Ihtiar
NIM : 10040120087
Fakultas/Jurusan : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik / Ilmu Politik
E-mail address : mrizkihtiar@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Skripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Peran Bawastu Dalam Mendorong Penguasaan Partisipatif
Untuk Pencegahan Politik Uang Pada Pemilu 2024 ; Studi
Kasus Kabupaten Sidoarjo.

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 24-Maret - 2024

Penulis

(MUHAMMAD RIZKI I.)
nama terang dan tanda tangan

ABSTRACT

Ihtiar, Muhammad Rizki. “The Role Of Bawaslu In Encouraging Participatory Supervision To Prevent Money Politics In The 2024 Elections In Sidoarjo Regency.” Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya, 2024.

This study explores the institution of election supervisors, especially the Election Supervisory Agency (Bawaslu), in an effort to monitor and prevent the practice of money politics in the upcoming elections. Bawaslu adopts a participatory monitoring approach by involving the community and other institutions in efforts to prevent the practice of money politics. This research also deepens understanding of the institutional role of election supervisors in monitoring money politics by involving and encouraging active participation of the community, considering the limited human resources and territory that can influence the effectiveness of supervision. In the institutional context, Bawaslu has been provided with a solid organizational structure, even down to the most basic level, with adequate regulatory support. Despite this, violations still occur in the election process which not only hinder the smooth implementation, but also harm the political rights of citizens, including the practice of money politics. This research identifies two supervisory approaches, namely traditional supervision and crowdsourcing supervision, both of which are important in monitoring elections in each country.

The aim of this research is to evaluate the role of Bawaslu in encouraging participatory supervision to prevent money politics in the 2024 Election in Sidoarjo Regency, as well as to investigate monitoring programs implemented by Bawaslu Sidoarjo in an effort to prevent money politics ahead of the 2024 Election. Qualitative methods are used with field research, including observation, interviews, and documentation as data collection techniques.

The research results show that Bawaslu Sidoarjo has implemented a participatory monitoring program in accordance with applicable regulations and collaborated with stakeholders in Sidoarjo Regency. Using traditional supervision theory and crowdsourcing, it was found that the Training of Trainers (TOT) program provides special training to the community to become election observers with knowledge of participatory supervision. Apart from that, Bawaslu Sidoarjo's digital supervision program has succeeded in disseminating messages about the importance of participatory supervision on social media to internet users in Sidoarjo. It is hoped that these two programs will be well received by the people of Sidoarjo.

Keywords: *Bawaslu, Participatory Supervision, and Money Politics*

ABSTRAK

Ihtiar, Muhammad Rizki. “Peran Bawaslu Dalam Mendorong Pengawasan Partisipatif Untuk Pencegahan Politik Uang Pada Pemilu 2024 Di Kabupaten Sidoarjo.” Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya, 2024.

Fokus penelitian ini adalah peran Bawaslu dalam meningkatkan pengawasan partisipatif di Kabupaten Sidoarjo, dalam upaya mengawasi dan mencegah praktik politik uang pada Pemilu mendatang. Bawaslu mengadopsi pendekatan pengawasan partisipatif dengan melibatkan masyarakat dan lembaga-lembaga lain dalam upaya pencegahan praktik politik uang. Penelitian ini juga mendalami pemahaman terhadap peran kelembagaan pengawas Pemilu dalam mengawasi politik uang dengan melibatkan serta mendorong partisipasi aktif masyarakat, mengingat keterbatasan sumber daya manusia dan wilayah yang dapat mempengaruhi efektivitas pengawasan. Dalam konteks kelembagaan, Bawaslu telah diberikan struktur organisasi yang solid, bahkan hingga tingkat paling dasar, dengan dukungan peraturan yang memadai. Meskipun demikian, masih terjadi pelanggaran dalam proses Pemilu yang tidak hanya menghambat kelancaran penyelenggaraan, tetapi juga merugikan hak politik warga negara, termasuk praktik politik uang. Penelitian ini mengidentifikasi dua pendekatan pengawasan, yaitu pengawasan tradisional dan pengawasan *crowdsourcing*, yang keduanya penting dalam mengawasi Pemilu di setiap negara.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengevaluasi peran Bawaslu dalam mendorong pengawasan partisipatif guna mencegah politik uang pada Pemilu 2024 di Kabupaten Sidoarjo, serta untuk menyelidiki program-program pengawasan yang dilaksanakan oleh Bawaslu Sidoarjo dalam upaya pencegahan politik uang menjelang Pemilu 2024. Metode kualitatif digunakan dengan penelitian lapangan, termasuk observasi, wawancara, dan dokumentasi sebagai teknik pengumpulan data.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Bawaslu Sidoarjo telah menerapkan program pengawasan partisipatif sesuai dengan aturan yang berlaku dan berkolaborasi dengan para pemangku kepentingan di Kabupaten Sidoarjo. Dengan menggunakan teori pengawasan tradisional dan *crowdsourcing*, ditemukan bahwa program *Training of Trainers* (TOT) memberikan pelatihan khusus kepada masyarakat untuk menjadi pengawas pemilu dengan pengetahuan tentang pengawasan partisipatif. Selain itu, program Digital pengawasan Bawaslu Sidoarjo telah berhasil mensosialisasikan pesan-pesan tentang pentingnya pengawasan partisipatif di media sosial kepada para pengguna internet di Sidoarjo. Diharapkan bahwa kedua program ini akan diterima dengan baik oleh masyarakat Sidoarjo.

Kata Kunci: Bawaslu, Pengawasan Partisipatif, dan Politik Uang

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	i
PENGESAHAN	ii
MOTTO	iii
PERNYATAAN PERTANGGUNGJAWABAN PENULISAN SKRIPSI	iv
PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR DAN TABEL	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	9
C. Tujuan Penelitian	9
D. Manfaat Penelitian	9
E. Kajian Pustaka	11
F. Sistematika Penulisan Skripsi	22
BAB II PERSPEKTIF TEORITIS DAN ARGUMENTASI UTAMA	25
A. Perspektif Teoritis	25
B. Argumentasi Utama	30
BAB III METODE PENELITIAN	33
A. Jenis Penelitian	33

B. Unit dan Peringkat Analisis	34
C. Situasi Sosial	36
D. Definisi Konseptual	38
E. Teknik Pengumpulan Data	41
F. Teknik Analisis Data	44
G. Teknik Validasi Data	46
BAB IV TEMUAN PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	47
A. Pengantar	47
B. Profil Bawaslu Sidoarjo	48
1. Gambaran Umum dan Deskripsi Objek Penelitian	48
2. Sejarah Pengawasan Pemilu di Indonesia	50
3. Struktur Organisasi Bawaslu Kabupaten Sidoarjo	53
4. Visi, Misi, Tugas, Wewenang, dan Kewajiban Bawaslu Kabupaten Sidoarjo	54
C. Upaya Bawaslu Sidoarjo Dalam Mendorong Pengawasan Partisipatif Untuk Mencegah Politik Uang	62
1. Pendidikan Politik Terhadap Ibu-Ibu PKK Bersama Mahasiswa Ilmu Politik UINSA	66
2. Pemilih Pemula dan Pengawasan Partisipatif di SMAN 1 Waru Sidoarjo	69
3. Serap Aspirasi Kelompok Rentan di Kabupaten Sidoarjo	71
4. Forum Group Discussion	74
5. Edukasi Teori <i>Crowdsourcing</i> Melalui Digital Media Sosial	78

6. Penyiampaian Materi Bawaslu Sidoarjo Hingga Pelosok Desa	81
7. Pojok Pengawasan Sebagai Tempat Mengadu Masyarakat Terkait Indikasi Awal Kecurangan	85
D. Hambatan Bawaslu Sidoarjo dalam Melakukan Pengawasan Partisipatif Untuk Mencegah Politik Uang.....	90
E. Kesimpulan	93
BAB V PENUTUP	94
A. Kesimpulan	94
B. Saran	95
DAFTAR PUSTAKA	96
LAMPIRAN	100

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR GAMBAR DAN TABEL

Gambar 1. Peta Kabupaten Sidoarjo	48
Gambar 2. Struktur Organisasi Bawaslu Kabupaten Sidoarjo	53
Gambar 3. Seminar Pendidikan Pengawasan Partisipatif	68
Gambar 4. Sosialisasi Ke Lembaga Pendidikan	71
Gambar 5. Sosialisasi Bersama Kelompok Rentan	73
Gambar 6. Forum Warga.....	77
Gambar 7. Digital Pengawasan Partisipatif	80
Gambar 8. Program ToT	85
Gambar 9. Posko Pengaduan Masyarakat.....	89
Tabel 1. Informan.....	35

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- Al-Qur'an UNISSULA, diakses 15 Januari 2024, dalam (<http://alquran.unissula.ac.id/previewartikel.php?idartikel=41>)
- Al-Rasyid, Harun. *Fikih Korupsi Analisis Politik Uang di Indonesia Dalam Perspektif Magashid al-Syari'ah*. Jakarta: Kencana, 2017.
- Asmawi, M., Amiludin, dan Sofwan, E. "Strategi Badan Pengawas Pemilu Kabupaten Serang Dalam Pencegahan Praktik Politik Uang." *Indonesian Journal of Law and Policy Studies* 2, No. 1 (2021): 28-42.
- Baba, Mastang Ambo. *Analisis Data Penelitian Kualitatif*. Makassar: Aksara Timur, 2017.
- Basuki. *Metode Penelitian*. Jakarta: Wedatama Widya Sastra, 2006.
- Bawaslu, *Bawaslu Sidaarjo Gelar Rapat Konsolidasi Kawal Hak Pemilih Relokasi Terdampak Lumpur Lapindo di Kecamatan Porong*, diakses pada 20 Januari 2024, dalam (<https://sidoarjo.bawaslu.go.id/berita/bawaslu-sidoarjo-gelar-rapat-konsolidasi-kawal-hak-pilih-pemilih-relokasi-terdampak-lumpur>)
- Bawaslu, *Sejarah Pengawasan Pemilu*, diakses pada 19 Januari 2024, dalam (<https://www.bawaslu.go.id/id/profil/sejarah-pengawasan-pemilu>)
- Bawaslu. *Buku Saku Pemantauan Pemilihan Umum 2019* (Badan Pengawas Pemilu RI, 2019).
- Creswell, John W. *Penelitian Kualitatif & Desain Riset: memilih diantara lima pendekatan*, Terj. *Qualitative Inquiry & Research Design: Choosing Among Approaches, Third Edition*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 2015.
- Eka Rahmawati dkk. *Mengawal Pemilu Demokratis dan Bermartabat*. Surabaya: Badan Pengawas Pemilihan Umum Provinsi Jawa Timur, 2023.
- Fachrudin, Fuad. *Agama Dan Pendidikan Demokrasi*. Jakarta: Pustaka Alvabet, 2006.
- Febriana, Riska. "Peran Bawaslu Dalam Pencegahan Money Politic Tahapan Kampanye Pada Pemilu Legislatif Tahun 2019." *Al-Balad: Journal of Constitutional Law* 2, No. 3 (2020).

- Fransisca, I.A.T. “Peran Badan Pengawas Pemilihan Umum Terhadap Pencegahan dan Penindakan Praktik Politik Uang (Studi Pilkada Kabupaten Purbalingga dan Kota Bontang Tahun 2020).” *Journal of Politic and Government Studies* 12, No. 2 (2023): 389-106.
- Fung, Archon. *Popular Election Monitoring How Technology Can Enable Citizen Participation in Election Administration*. Cambridge: Cambridge University Press, 2011.
- Goodpaster, Gary. *Refleksi tentang Korupsi di Indonesia*. Jakarta: USAID, 2001.
- Gromping, Max. “Domestic monitoring”, *The Electoral Integrity Project*. 2018.
- Gromping, Max. *Many eyes of any kind? Comparing traditional and crowdsourced election monitoring and their contribution to democracy*. Thailand: the Second International Conference on International Relations and Development (ICIRD), 2012.
- Gromping, Max. *New Information Communication Technologies and Election Monitoring in Southeast Asia: Crowdsourcing in the Thai Elections 2011* (Tai Chung: Asian Political and International Studies Association, 2011).
- Indasari, Burhanuddin, dan Samsir R. “Strategi Badan Pengawas Pemilihan Umum Dalam Mencegah Money Politic di Kabupaten Sinjai (Studi Kasus Pilkada 2018).” *Journal Unismuh* 1, No. 2 (2020): 625-639.
- Junaidi, Veri. *Pelibatan Dan Partisipasi Masyarakat Dalam Pengawasan Pemilu*. Jakarta: Perkumpulan untuk Pemilu dan Demokrasi, 2013.
- Kuntag, R.C.F., Palilingan, T.N., dan Paseki, D.J. “Upaya Pengawas Bawaslu (Badan Pengawas Pemilihan Umum) Dalam Memberantas Politik Uang (Money Politic) Di Kota Manado.” *Lex Administratum* 11, No. 3 (2023).
- Lomulus, Johny. “Sikap Pemilih terhadap Pasangan Calon Menjelang Pilkada Lampung di Kota Bitung dalam Demokrasi Mati Suri.” *Jurnal Penelitian Politik* 4, No.1 (2007): 35.
- Mahardika, B.L dan Sri H. “Strategi Pencegahan Oleh Badan Pengawas Pemilhan Umum Kabupaten Kebumen Terhadap Money Politic melalui Desa Anti Politik Uang di Desa Tersobo.” *Jurnal Pendidikan Kewarganegaraan dan Hukum* 11, No. 5 (2022): 582-594.

- Moelong, Lexy J. *Metode Penelitian Kualitatif*. Bandung: Remaja Rosdakarya, 2006.
- Moleong. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: Remaja Rosdakarya, 2007.
- Muri, Yusuf. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan Penelitian Gabungan*. Jakarta: Kencana, 2014.
- Nazir, Muhammad. *Metode Penelitian Bidang Sosial*. Yogyakarta: Gadjah Mada Universitas Press, 2001.
- Nur, Sardini. *Restorasi Penyelenggaraan Pemilu di Indonesia*. Yogyakarta: Fajar Media Press, 2011.
- Padilah, K dan Irwansyah. "Solusi terhadap money politik pemilu serentak tahun 2024: mengidentifikasi tantangan dan strategi penanggulangannya." *Jurnal EDUCATIO (Jurnal Pendidikan Indonesia)* 9, No. 1 (2023): 236-250.
- Poerwandari. *Pendekatan Kualitatif untuk Penelitian Perilaku Manusia* (Jakarta: LPSP3 UI, 2013).
- Primadi, A., David E., dan Sahirin. "Peran Pemilih Pemula Dalam Pengawasan Pemilu Partisipatif (Studi Kasus: Kelompok Agen Pengawasan Bawaslu Bangka Selatan)." *Journal of Political Issues* 1, No. 1 (2019): 63-73.
- Qur'an Kemenag, diakses 15 Januari 2024, dalam (<https://quran.kemenag.go.id/quran/per-ayat/surah/55?from=1&to=78>)
- Robert K, Yin. *Studi Kasus Desain & Metode*. Jakarta: Rajawali Pers, 2014.
- Salim dan Syahrums. *Metode Penelitian Kualitatif*. Bandung: Citapustaka Media, 2012.
- Sama, Sama. "Strategi Pencegahan Money Politic Melalui Pengawasan Partisipatif Masyarakat Di Kecamatan Kalianget." *Jurnal Hukum dan Sosial Politik* 1, No. 1 (2023): 199-209.
- Silalahi, Ulber. *Metode Penelitian Sosial*. Bandung: PT. Refika Aditama, 2009.
- Sugiyono. *Metode Penelitian Pendidikan Pendekatan Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D*. Bandung: Alfabeta, 2014.
- Sugiyono. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R&D*. Bandung: Alfabeta, 2015.

- Supriyanto, Didik. *Koordinator Pengawasan Panwas Pemilu*, [Http://www.Panwaslu](http://www.panwaslu), diakses pada Jum'at, 17 November 2023 pukul 20.35 WIB.
- Surbakti, Ramlan dan Fitrianto, Hari. *Transformasi Bawaslu Dan Partisipasi Masyarakat Dalam Pengawasan Pemilu*. Jakarta: Kemitraan bagi Pembaruan Tata Pemerintahan, 2015.
- Susanti, M.H., dan Setiajid. "Program Kelurahan Pengawasan: Model Pengawasan Partisipatif Pada Pemilihan Kepala Daerah (Pilkada) Serentak Kota Semarang Tahun 2020." *Book Chapter Konservasi Pendidikan Jilid 3*, No. 3 (2022): 30-53.
- UU Nomor 32 Tahun 2004 tentang Pemerintahan Daerah.
- UU PKPU No.1 Tahun 2013 tentang Pedoman Pelaksanaan Kampanye Pemilihan Umum Anggota DPR, DPD dan DPRD.
- Waid, Abdul. "Meneguhkan Bawaslu Sebagai "Lembaga Peradilan" Dalam Bingkai Pengawasan Pemilu." *Jurnal Adhyasta Pemilu* 4, No. 1 (2018): 55-68.
- Winarto, A.E., Huda, H.M.D., dan Ningtyas, T. "Peran Bawaslu Dalam Meningkatkan Partisipasi Masyarakat Pada Pengawasan Pemilu 2019." *Reformasi: Jurnal Ilmiah Ilmu Sosial dan Ilmu Politik* 12, No. 2 (2022): 331-343.

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A