

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN BIMBINGAN PERKAWINAN OLEH  
KEMENTERIAN AGAMA KOTA MADIUN ( DALAM UPAYA MENJAGA  
KETAHANAN KELUARGA )**

**SKRIPSI**

**Oleh**

**Briyan Maulana Abadi**

**NIM. 05010120007**



**UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL  
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM  
JURUSAN HUKUM PERDATA ISLAM  
PROGRAM STUDI HUKUM KELUARGA ISLAM  
SURABAYA**

**2024**

## PERNYATAAN KEASLIAN

### PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Briyan Maulana Abadi  
NIM : 05010120007  
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Keluarga Islam  
Judul : Efektivitas Pelaksanaan Bimbingan Perkawinan  
oleh Kementerian Agama Kota Madiun (Dalam  
Upaya Menjaga Ketahanan Keluarga)

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Gresik, 6 Februari 2024

Saya yang menyatakan,



**Briyan Maulana Abadi**  
NIM. 05010120007

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

### PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Briyan Maulana Abadi  
NIM. : 05010120007  
Judul : Efektivitas Pelaksanaan Bimbingan Perkawinan oleh  
Kementerian Agama Kota Madiun (Dalam Upaya Menjaga Ketahanan  
Keluarga)

telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak, serta disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqasah.

Surabaya , 6 Februari 2024

Pembimbing,



**Muhammad Jazil Rifqi, S.Sy., M.H.**  
NIP. 19 9111102019031017

# PENGESAHAN

## PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh :

Nama : Briyan Maulana Abadi

NIM : 05010120007

Telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Kamis, tanggal 29 Februari 2024, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu Hukum Keluarga Islam.

### Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I



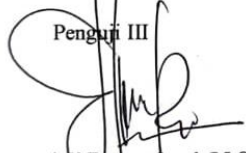
Muhammad Jazil Rifqi, S.Sv., M.H.  
NIP. 199111102019031017

Penguji II



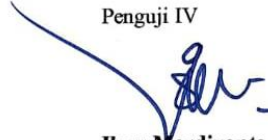
Dr. Holilur Rohman, M.H.I.  
NIP. 198710022015031005

Penguji III



Adi Damanhuri, M.Si  
NIP. 198611012019031010

Penguji IV



Ibnu Mardiyanto, S.Mn., S.H., M.H.  
NIP. 198703152020121009

Surabaya, 29 Februari 2024

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

 Dekan,  
  
Dr. H. Saiful Anwar, M.Ag.  
NIP. 196303271999032001

## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI



UIN SUNAN AMPEL  
SURABAYA

### KEMENTERIAN AGAMA UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300  
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

#### LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : BRIYAN MAULANA ABADI  
NIM : 05010120007  
Fakultas/Jurusan : FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM  
E-mail address : briyanmaulana15@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi  Tesis  Desertasi  Lain-lain (.....)

yang berjudul :

EFEKTIVITAS PELAKSANAAN BIMBINGAN PERKAWINAN OLEH KEMENTERIAN  
AGAMA KOTA MADIUN ( DALAM UPAYA MENJAGA KETAHANAN KELUARGA )

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 22 April 2024

Penulis

( Briyan Maulana Abadi )

## ABSTRAK

Perkawinan merupakan suatu ikatan yang sakral antara dua individu yang sah dan diakui oleh hukum dan agama. Tujuan diadakannya perkawinan ini sendiri adalah untuk membentuk keluarga yang kekal dan bahagia. Namun, angka perceraian yang terjadi di Indonesia ini masih tergolong tinggi termasuk di Kota Madiun, tentu hal ini tidak sesuai dengan tujuan perkawinan itu sendiri. Oleh karena itu, Pemerintah melalui Kementerian Agama Republik Indonesia mengadakan program Bimbingan Perkawinan yang mana salah satu tujuannya ialah untuk menekan tingginya angka perceraian.

Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian lapangan (*field research*) dengan Bimbingan Perkawinan KUA di bawah Kantor Kementerian Agama Kota Madiun sebagai objek penelitian. Sifat penelitian ini bersifat deskriptif analitik, yang bertujuan memberikan gambaran mendetail tentang latar belakang, sifat, dan karakteristik kasus yang ada di lapangan. Data dikumpulkan melalui wawancara, observasi, dan analisis. Teori epektifitas digunakan untuk mengevaluasi efektivitas program tersebut terhadap ketahanan keluarga.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa program Bimbingan Perkawinan dapat dikatakan sangat efektif melihat dari range 2021-2023 tidak ada satupun nama peserta bimwin yang mengajukan perceraian di Pengadilan Agama. Selain itu, program Bimbingan Perkawinan ini juga sejalan dengan konsep *masalah mursalah*. Meski begitu, terdapat beberapa kendala pada program ini seperti kesibukan calon pengantin, minimnya minat calon pengantin, calon pengantin dari luar daerah, dan kurangnya anggaran.

Saran dari penulis untuk Kementerian Agama, Demi kehidupan rumah tangga yang sakinah, mawaddah, warahmah, Kementerian Agama hendaknya menggiring dan mengedukasi masyarakat tentang pentingnya program pendampingan perkawinan bagi calon pasangan suami istri. Selain itu, mungkin dari pihak Kementerian Agama ini duduk bersama dengan para pemilik perusahaan guna untuk memberikan kelonggaran kepada karyawannya apabila akan melaksanakan bimbingan perkawinan. Dan mungkin dapat diterapkan sertifikat bimbingan perkawinan menjadi syarat untuk melaksanakan pernikahan, hal ini bertujuan untuk memberikan motivasi mereka untuk mengikuti program ini. Selain itu, saran dari penulis juga untuk Peserta Bimwin, Sebaiknya para peserta ini lebih serius dalam mengikuti bimbingan perkawinan ini karena dalam beberapa kasus para peserta ini malah asyik sendiri dan tidak fokus pada materi yang disampaikan pada pemateri dan sebaiknya juga peserta ini lebih aktif ketika pemateri memberikan sesi tanya jawab.

## DAFTAR ISI

<b>PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING</b> .....	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI</b> .....	<b>vi</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR TRANSLITERASI</b> .....	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah.....	8
C. Rumusan Masalah .....	9
D. Tujuan Penelitian.....	9
E. Manfaat Penelitian.....	9
F. Penelitian Terdahulu .....	10
G. Definisi Operasional.....	13
1. Efektivitas.....	13
2. Bimbingan Perkawinan .....	14
3. Ketahanan Keluarga .....	14
H. Metode Penelitian.....	14
1. Jenis Penelitian .....	14
2. Pendekatan Penelitian.....	15
3. Sumber Data .....	15
4. Teknik Pengumpulan Data .....	16
5. Teknik Analisis Data .....	17
I. Sistematika Pembahasan .....	17
<b>BAB II GAMBARAN UMUM EFEKTIVITAS BIMBINGAN PERKAWINAN DALAM UPAYA MENJAGA KETAHANAN KELUARGA</b> .....	<b>20</b>
A. Bimbingan Perkawinan .....	20
1. Gambaran Umum Bimbingan Perkawinan.....	20





## DAFTAR TABEL

Tabel 1. Data Angka Perkawinan dan Perceraian KUA Kecamatan Taman .....	46
Tabel 2. Data Angka Perkawinan dan Perceraian KUA Kecamatan Kartoharjo ...	49
Tabel 3. Data Angka Perkawinan dan Perceraian KUA Kecamatan Manguharjo .	52
Tabel 4. Data Perceraian Rentan Tahun 2021-2023 Kecamatan Taman.....	55
Tabel 5. Data Perceraian Rentan Tahun 2021-2023 Kecamatan Kartoharjo.....	56
Tabel 6. Data Perceraian Rentan Tahun 2021-2023 Kecamatan Manguharjo.....	57



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A



- Keluarga Melalui Bimbingan Pernikahan Bagi Remaja Usia Nikah Di Dusun Pringwulung Desa Bendunganjati Kecamatan Pacet Kabupaten Mojokerto.” *E-Amal: Jurnal Pengabdian Kepada Masyarakat* 2, No. 1 (2022): 523–536.
- Karimi, Izzudin. “Bulughul Maram Himpunan Hadits-Hadits Dalam Fikih Islam.” 579. Jakarta: Darul Haq, N.D.
- Lestari, Vian Dwi. “Implementasi Efektivitas Pengendalian Intern Pada Sistem Informasi Akuntansi Penggajian.” *Jurnal Riset Mahasiswa Ekonomi* 5, No. 1 (2023): 49–61.
- Madiun, Humas Kemenag Kota. “Website Resmi Kantor Kementerian Agama Kota Madiun.” Accessed November 13, 2023. <https://kankemenagkotamadiun.id/>.
- Marliani, Rosleny, Awit Marwati Sakinah, And Feri Indra Irawan. *Ketahanan Keluarga Ditinjau Dari Komitmen, Spiritual Well-Being, Pola Komunikasi, Dan Konflik Pekerjaan-Keluarga*. Bandung: Lp2m Uin Sunan Gunung Djati Bandung, 2018.
- Masruri, Masruri, And Imam Muazansyah. “Analisis Efektifitas Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perkotaan (Pnpm-Mp).” *Journal Of Governance And Public Policy* 4, No. 2 (2017).
- Munawaroh, Alissa Qotrunnada, Nur Rofiah, Faqihuddin Abdul Kodir, And Ikhliah Muzayyanah. *Modul Bimbingan Perkawinan Untuk Calon Pengantin*. Edited By Nur Rofiah And Kustini. Direktorat Bina Kua Dan Keluarga Sakinah Direktorat Jenderal Bimbingan Masyarakat Islam Kementerian Agama Ri. Bekerjasama Dengan Puslitbang Bimas Agama Dan Layanan Keagamaan Badan Litbang Dan Diklat Kementerian Agama Ri., 2016.
- Na'mah, Ulin. “Pentingnya Peran Suscatin (Kursus Calon Pengantin) Dalam Membendung Laju Perceraian.” *Yudisia* 7, No. 1 (N.D.).
- Nuraida. “Efektivitas Pelaksanaan Program Keluarga Harapan (Pkh) Di Kecamatan Cisolak Kabupaten Subang.” 1 (2019): 159.
- Nurdin, M. Ag, Dr. Zurifah. *Perkawinan Perspektif Fiqh, Hukum Positif Dan Adat Di Indonesia*. Edited By El - Markazi. Bengkulu: Penerbit Elmarkazi, 2020.
- Nurjannah. “Efektivitas Pelaksanaan Kursus Calon Pengantin Sebagai Syarat Kelengkapan Pencatatan Pra Nikah (Studi Kasus Di Kec. Lima Puluh Kab. Batubara).” Universitas Islam Negeri Sumatera Utara, 2019.
- Octamaya Tenri Awaru, A. *Sosiologi Keluarga*. Bandung: Media Sains Indonesia, 2021.
- Pulungan, J. Suyuthi. *Ilmu Ushul Al-Fiqh*, N.D.

- R. Jones, Gareth, And Jennifer M. George. *Contemporary Management Ninth Edition*. New York: Mc Graw Hill, N.D.
- Rahman Ghazaly, Abdul. *Fiqh Munakahat*. Edited By Endang Wahyudin. Pertama. Jakarta: Prenadamedia Group, 2003.
- Rahmawati, Anisa. “Efektivitas Pelaksanaan Bimbingan Perkawinan Bagi Calon Pengantin Oleh Kementerian Agama Kabupaten Sleman.” Universitas Islam Negeri Sunan Kalijaga Yogyakarta, 2018.
- Ri, Subdit Bina Keluarga Sakinah Ditjen Bimas Islam Kemenag. *Fondasi Keluarga Sakinah*. Jakarta: Subdit Keluarga Sakinah, 2019.
- Rizqi Fauziah, Wiwit, Cucu Sugiarti, And Rachmat Ramdani. “Efektivitas Program Wirausaha Pemuda Dalam Upaya Penurunan Angka Pengangguran Terbuka Di Kabupaten Tegal Pada Masa Pandemi Covid-19.” *Jurnal Manajemen* 14, No. 2 (2022): 369.
- Rosalina, Iga. “Efektivitas Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perkotaan Pada Kelompok Pinjaman Bergulir Di Desa Mantren Kecamatan Karangrejo Kabupaten Magetaan.” *Jurnal Efektivitas Pemberdayaan Masyarakat* 1, No. 1 (2012): 3.
- Rosi Sarwo Edi, Fandi. *Teori Wawancara Psikodiagnostik*. Yogyakarta: Leutikaprio, 2016.
- Sakinah, Direktur Bina Kua Dan Keluarga, Adib Machrus, Nur Rofiah, Faqihuddin Abdul Qadir, Alissa Wahid, Iklillah Muzayyanah, Furqan La Faried, Et Al. *Fondasi Keluarga Sakinah Bacaan Mandiri Calon Pengantin*. Edited By Ahmad Kasyful Anwar And Triwibowo Budi Santoso. Jakarta: Subdit Bina Keluarga Sakinah Direktorat Bina Kua & Keluarga Sakinah Ditjen Bimas Islam Kemenag Ri, 2017.
- Sodik, Mochammad. *Modul Kursus Calon Pengantin: Membangun Keluarga Harmonis*. Pusat Studi Wanita (Psw), Universitas Islam Negeri Sunan Kalijaga, 2009.
- Statistik, Badan Pusat. “Perencanaan Pembangunan Sosial Dan Kesejahteraan Rakyat.” Accessed October 27, 2023. [https://www.bps.go.id/indikator/indikator/view\\_data\\_pub/3500/api\\_pub/vhpuk3mrovd6dtjjchdoq1z6tglm09/da\\_04/1](https://www.bps.go.id/indikator/indikator/view_data_pub/3500/api_pub/vhpuk3mrovd6dtjjchdoq1z6tglm09/da_04/1).
- Sukiman. *Pengembangan Kurikulum Di Perguruan Tinggi*. Bandung: Remaja Rosdakarya, 2015.
- Sunarso, Budi. *Peran Kantor Urusan Agama Dan Penyuluh Dalam Memberikan Bimbingan Perkawinan Pada Masyarakat Di Udapi Hilir Prafi Kabupaten*

*Manokwari*. Manokwari, 2019.

Widayati, Rizky, Sumi Lestari, And Amir Hasan Ramli. “Hubungan Keharmonisan Keluarga Dengan Kenakalan Remaja” (2010): 10.

“Al-Qur’an Universitas Islam Sultan Agung.” Accessed January 3, 2024. [Http://Alquran.Unissula.Ac.Id/Previewartikel.Php?Idartikel=41#](http://Alquran.Unissula.Ac.Id/Previewartikel.Php?Idartikel=41#).

“Gambaran Bimbingan Pra Nikah Bagi Calon Pengantin.” *Kantor Wilayah Kementerian Agama Provinsi Bali*. Last Modified 2023. Accessed November 21, 2023. [https://Kua-Bali.Id/Detailgemar\\_Foto/Kua\\_Kuta/118#:~:Text=Dasar Hukum Bimbingan Perkawinan Pranikah&Text=1](https://Kua-Bali.Id/Detailgemar_Foto/Kua_Kuta/118#:~:Text=Dasar Hukum Bimbingan Perkawinan Pranikah&Text=1). Undang-Undang Nomor 1, Tentang Pembinaan Gerakan Keluarga Sakinah.

“Kamus Besar Bahasa Indonesia (Kbbi).” Accessed November 18, 2023. <https://Kbbi.Web.Id/Efektif>.

“Kompilasi Hukum Islam Di Indonesia.” Jakarta: Kementerian Agama RI Direktorat Jenderal Bimbingan Masyarakat Islam Direktorat Bina Kua Dan Keluarga Sakinah, 2018.

“Pengertian Efektivitas, Manfaat, Dan Metode Mengukurnya.” Last Modified 2023. Accessed November 5, 2023. <https://Kumparan.com/pengertian-dan-istilah/pengertian-efektivitas-manfaat-dan-metode-mengukurnya-21Fr89p2m50>.

UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A