

**PERSAMAAN AGAMA DALAM PENGANGKATAN ANAK MENURUT
UNDANG-UNDANG NOMOR 35 TAHUN 2014 TENTANG
PERLINDUNGAN ANAK PERSPEKTIF HAK ASASI MANUSIA DAN
*MAQĀṢID AL-SHARĪ'AH***

SKRIPSI

Oleh

Dina Kamelia Sukma

NIM. C71219062



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syariah dan Hukum

Jurusan Hukum Perdata Islam

Program Studi Hukum Keluarga Islam

Surabaya

2023

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dina Kamelia Sukma
NIM : C71219062
Judul : Persamaan Agama dalam Pengangkatan Anak Menurut Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak Perspektif Hak Asasi Manusia dan *Maqāsid Al-Syarī ah*.

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 22 Juni 2023

Saya yang menyatakan,



Dina Kamelia Sukma
NIM. C71219062

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Dina Kamelia Sukma
NIM. : C71219062
Judul : Persamaan Agama dalam Pengangkatan Anak Menurut Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak Perspektif Hak Asasi Manusia dan *Maqāsid Al-Syarī'ah*.

telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak, serta disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqasah.

Surabaya, 22 Juni 2023

Pembimbing



Ahmadun Najah, MHI
NIP. 197709152005011004

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

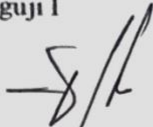
Nama : Dina Kamelia Sukma

NIM. : C71219062

telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Senin, tanggal 10 Juli 2023, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana satu dalam Hukum Keluarga Islam.

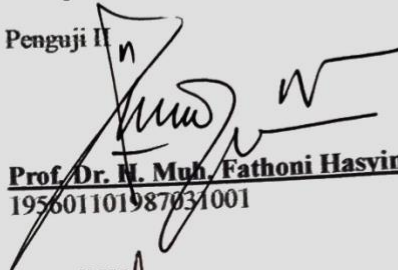
Majelis Munaqasah Skripsi

Penguji I



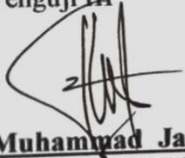
Ahadun Najah, M.H.
197709152005011004

Penguji II



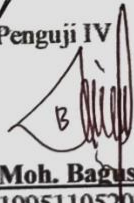
Prof. Dr. N. Muh. Fathoni Hasvim, M.Ag.
195601101987031001

Penguji III



Muhammad Jazil Rifqi, M.H.
199111102019031017

Penguji IV



Moh. Bagus, M.H.
199511052022031001

Surabaya, 18 Juli 2023

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islamegeri Sunan Ampel



Dr. H. Subiyatun Musalah, M.Ag.
NIP. 196303271999032001



UIN SUNAN AMPEL
SURABAYA

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Dina Kamelia Sukma
NIM : C71219062
Fakultas/Jurusan : Syariahi dan Hukum / Hukum keluarga
E-mail address : kameliayhoia@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Persamaan Agama Dalam pengangkatan anak Menurut Undang-Undang Nomor 35 tahun 2014 tentang perlindungan Anak Perspektif Han Afari Manu'a dan Masjid Al-Syarial


beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 28 April 2024

Penulis


(Dina Kamelia Sukma
nama terang dan tanda tangan

ABSTRAK

Skripsi yang berjudul “Persamaan Agama dalam Pengangkatan Anak Menurut Undang-undang Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak Perspektif Hak Asasi Manusia dan *Maqāṣid Al-Sharī‘ah*” ditulis dalam rangka untuk mengetahui konsepsi persamaan agama dalam pengangkatan anak, dari sudut pandang teori HAM dan *Maqāṣid Al-Sharī‘ah*. Regulasi UU No. 35/2014 tentang perlindungan anak memuat kembali aturan persamaan agama dalam pengangkatan anak pada UU No. 23/2002, kerap menuai beragam perspektif pro dan kontra di kalangan masyarakat dengan dalih hak asasi manusia.

Skripsi ini merupakan jenis penelitian hukum normatif, dengan metode kualitatif memakai teknik analisa data deskriptif. Penelitian ini menggunakan data sekunder, yang terdiri atas bahan hukum primer, bahan hukum sekunder, dan bahan hukum tersier. Data penelitiannya dikumpulkan melalui studi literatur, yang berpijak pada kitab, peraturan perundang-undangan, buku, jurnal, dan internet.

Hasil dari penelitian ini mengungkapkan bahwa: pertama, sejatinya syarat persamaan agama bagi calon orang tua angkat dan calon anak angkat yang terdapat dalam Pasal 39 Ayat (3) UU 35/2014 Tentang Perlindungan Anak merupakan elaborasi dari khazanah nilai-nilai Pancasila yang menjadi ciri khas di Indonesia. Pasal *a quo* dimaksudkan untuk melindungi hak asasi sang anak angkat agar tidak terjadi pemaksaan dalam beragama. Kedua, tinjauan *Maqāṣid Al-Sharī‘ah* Pasal 39 Ayat (3) UU 35/2014 Tentang Perlindungan Anak juga memperhatikan aspek agama, di mana pilar menjaga agama menduduki posisi teratas dalam *Maqāṣid Al-Sharī‘ah*. Sosok orang tua angkat sebagai pengasuh memiliki peran penting dalam membimbing anak angkatnya. Perbedaan agama dapat menghalangi hak anak dalam mendapat bimbingan, terlebih dikhawatirkan bisa merusak akidah dan agama.

Sejalan dengan uraian di atas, maka masyarakat seyogianya tidak membandingkan regulasi di Indonesia dengan negara sekuler, yang memisahkan urusan duniawi kenegaraan dengan agama. Penulis juga merekomendasikan saran agar ketentuan pengangkatan anak diatur lebih komprehensif dalam Kompilasi Hukum Islam (KHI), agar umat Islam memiliki rujukan secara khusus mengenai anak angkat dalam keluarga, karena saat ini di KHI, anak angkat hanya diatur secara singkat terkait wasiat wajibah. Hal tersebut dimaksudkan agar mencegah terjadinya penyimpangan-penyimpangan dalam pengangkatan anak yang dapat melanggar ajaran Islam.

Kata Kunci: Pengangkatan Anak, Agama, HAM, *Maqāṣid Al-Sharī‘ah*

DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN	iv
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TRANSLITERASI	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	2
B. Identifikasi dan Batasan Masalah.....	6
C. Rumusan Masalah	7
D. Tujuan Penulisan.....	8
E. Manfaat Penelitian	8
F. Penelitian Terdahulu	8
G. Definisi Operasional	10
H. Metode Penelitian	11
I. Sistematika Penulisan	12
BAB II KONSEP PENGANGKATAN ANAK DALAM ISLAM BESERTA TEORI HAK ASASI MANUSIA DAN <i>MAQĀŞID AL-SHARĪ'AH</i>	
A. Konsep Pengangkatan Anak dalam Islam.....	15
B. Teori Hak Asasi Manusia.....	22
C. Teori <i>Maqāşid Al-SharĪ'ah</i>	26
BAB III PERSAMAAN AGAMA DALAM PENGANGKATAN ANAK MENURUT HUKUM POSITIF INDONESIA	32
A. Persamaan Agama dalam Pengangkatan Anak Menurut Peraturan Perundang-undangan.....	32
B. Putusan Mahkamah Konstitusi Terkait Persamaan Agama dalam Pengangkatan Anak.....	35

BAB IV PERSAMAAN AGAMA DALAM PENGANGKATAN ANAK MENURUT UNDANG-UNDANG PERLINDUNGAN ANAK PERSPEKTIF HAK ASASI MANUSIA DAN <i>MAQĀṢID AL-SHARĪ'AH</i>.....	44
A. Persamaan Agama dalam Pengangkatan Anak pada UU No. 35/2014 Perspektif Hak Asasi Manusia	44
B. Persamaan Agama dalam Pengangkatan Anak pada UU No. 35/2014 Perspektif <i>Maqāṣid Al-Sharī'ah</i>	50
BAB V PENUTUP.....	60
A. Kesimpulan	60
B. Saran.....	61
DAFTAR PUSTAKA	



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

Buku & Kitab

- Abdullah. "Tafsir Ibnu Katsir Jilid 1." *Pustaka Imam Syafi'i*, 2005.
- Al-Mursi Husain Jauhar, Ahmad. *Maqashid Syariah*. Jakarta: AMZAH, 2013.
- Ali, Jawwad. *Sejarah Arab Sebelum Islam*. Jakarta: Pustaka Alvabet, 2019.
- ash-Shiddieqy, Teungku Muhammad Hasbi. *Tafsir Al-Qur'anul Majid An-Nuur 4 (Surat 24-41)*. PT Pustaka Rizki Putra, n.d.
- Cahyani, Annisa Regita, and Sirih Zubaidah Takliminatun, eds. *Menakar Konstitusionalisme Ketatanegaraan Indonesia*. Makassar: Penerbit Nas Media Pustaka, 2021.
- Djumhur Salikin, Adang. *Reformasi Syariah Dan HAM Dalam Islam*. Yogyakarta: Gama Media, 2004.
- Gunakaya, Widiada. *Hukum Hak Asasi Manusia*. Yogyakarta: Penerbit ANDI, 2017.
- Helim, Abdul. *Maqāshid Al-Sharī'ah Versus Uṣūl Al-Fiqh*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 2019.
- Howard, Rhoda F. *HAM Penjelajahan Dalih Relativisme Budaya*. Jakarta: Pustaka Utama Grafiti, 2000.
- . *UUD 1945 & Amandemennya*. Edited by Tim Grasindo. Jakarta, Indonesia: Penerbit PT Grasindo, 2017.
- Irfan, M. Nurul. *Nasab Dan Status Anak Dalam Hukum Islam*. Jakarta: AMZAH, 2016.
- Ishaq. *Metode Penelitian Hukum Dan Penulisan Skripsi, Tesis, Serta Disertasi*. Bandung: Alfabeta, 2017.
- Jamaluddin, and Nanda Amalia. *Buku Ajar Hukum Perkawinan*. *Nucl. Phys.* Vol. 13, 2016.
- Prasetyo, Teguh, and Arie Purnomosidi. *Membangun Hukum Berdasarkan Pancasila*. Bandung: Penerbit Nusa Media, 2019.
- Redaksi, Tim. *Kamus Besar Bahasa Indonesia*. Jakarta: Badan Pengembangan Bahasa dan Perbukuan, Kemendikbud RI, 2020.
- Redi, Ahmad. *Hukum Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan*. Jakarta: Pusaka Media, 2021.
- Riyadi, Eko. *Hukum Hak Asasi Manusia Perspektif Internasional, Regional Dan Nasional*. Depok: Rajawali Pers, 2018.
- Sembiring, Rosnidar. *Hukum Keluarga: Harta-Harta Benda Dalam Perkawinan*. 1st ed. Depok: PT RajaGrafindo Persada, 2019.
- Siahaan, Pataniari. *Politik Hukum Pembentukan Undang-Undang Pasca Amandemen UUD 1945*. I. Jakarta: Penerbit Kompas, 2012.
- Suadi, Amran. *Filsafat Agama, Budi Pekerti, Dan Toleransi Nilai-Nilai Moderasi Beragama*. Jakarta: Kencana, 2022.
- Suyanto, Bagong. *Sosiologi Anak*. Jakarta: Prenadamedia Group, 2019.
- Syakir, Syaikh Ahmad Muhammad, and Syaikh Mahmud Muhammad Syakir. *Tafsir Ath-Thabari Surah: An-Naml, Al Qashash, Al 'Ankabuut, Ar-Ruum, Luqman, As-Sajdah Dan Al Ahzaab*. Jakarta: Pustaka Azzam, 2007.
- UIN Sunan Ampel. "Pedoman Penyusunan Karya Ilmiah, Tugas Kuliah, Proposal Dan Tugas Akhir Fakultas Syariah & Hukum." *Ners Media* (2022).
- Yasid, Abu. *Logika Hukum Dari Mazhab Rasionalisme Hukum Islam Hingga Positivisme Hukum Barat*. I. Yogyakarta: Saufa, 2016.
- Quran*, n.d.

Peraturan Perundang-undangan

- Indonesia, Republik. *Peraturan Pemerintah Indonesia Nomor 54 Tahun 2007 Tentang Pelaksanaan Pengangkatan Anak*. Indonesia, 2007.
- Mahkamah Agung RI. *Himpunan Peraturan Perundang-Undangan Yang Berkaitan Dengan Kompilasi Hukum Islam Serta Pengertian Dalam Pembahasannya. Perpustakaan Nasional RI : Data Katalog Dalam Terbitan*. Vol. 1, 2011.
- Majelis Ulama Indonesia. "Rapat Kerja Nasional MUI." *Himpunan Fatwa Majelis Ulama Indonesia* (1984): 305.
- PBB, Perserikatan Bangsa-Bangsa. *Konvensi Hak-Hak Anak*, 1989.
- RI, Mahkamah Konstitusi. *Putusan 83/PUU-XX/2022*. Indonesia, 2022.
- . "Putusan Nomor 83/PUU-XX/2022" (2022).
- Undang-Undang RI Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak*. Indonesia, 2014.

Artikel Ilmiah & Skripsi

- Alfiansyah Busri, Umam. "Tinjauan Yuridis Tentang Pengangkatan Anak Oleh Orang Tua Yang Berbeda Agama" (2022).
- Asmawati, N. "Studi Komparatif Ketentuan Adopsi Anak Dalam Perundang-Undangan Negara Indonesia Dan Tunisia" (2019). <http://etheses.iainponorogo.ac.id/id/eprint/7502>.
- Cristanti, Galih Putri. "Studi Deskriptif Tentang Faktor-Faktor Pendorong Keputusan Adopsi Dalam Keluarga" 25 (2011). <https://repository.unair.ac.id/106766/>.
- Megamawarni, A. "Analisis Perbandingan Yuridis Tentang Adopsi Anak Antara Hukum Islam Dengan Undang-Undang Perlindungan Anak" (2020). [http://repository.iainsinjai.ac.id/id/eprint/518/%0Ahttp://repository.iainsinjai.ac.id/id/eprint/518/1/Megamawarni New.pdf](http://repository.iainsinjai.ac.id/id/eprint/518/%0Ahttp://repository.iainsinjai.ac.id/id/eprint/518/1/Megamawarni%20New.pdf).
- Ni'am, Nalia. "Penetapan Permohonan Perkara Pengangkatan Anak Bagi Pemohon Muslim Di Pengadilan Negeri Skripsi Oleh Nalia Ni ' Am Nim . C91217135 Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Fakultas Syari ' Ah Dan Hukum Jurusan Hukum Perdata Islam Program Studi Hukum Keluarga," no. 69 (2021).
- Putra, Arya Pradana, and H. E. Rakhmat Jazuli. "Perbandingan Prosedur Pengangkatan Anak Menurut Hukum Positif Indonesia Dengan Hukum Islam." *Yustisia Tirtayasa: Jurnal Tugas Akhir* 1, no. 1 (2021): 145–154.

Website

- Okezone, Tim. "3 Negara Yang Melindungi Hak LGBT, Bahkan Diperbolehkan Adopsi Anak." *News.okezone.com*. Last modified 2023. Accessed March 27, 2023. <https://news.okezone.com/read/2023/02/15/18/2765109/3-negara-yang-melindungi-hak-lgbt-bahkan-diperbolehkan-adopsi-anak>.
- Rachma Maulidini, Rafika. "Ada 663 Kasus HIV Di Surabaya, Perilaku Homoseksual 4,04 Persen." *Jawapos*. Last modified 2022. Accessed December 5, 2022. <https://www.jawapos.com/surabaya/03/12/2022/ada-663-kasus-hiv-di-surabaya-perilaku-homoseksual-4404-persen/>.
- . "Ragam Bahasa Peraturan Perundang-Undangan." In *Kegiatan Bimtek Legal Drafting*. Indonesia: Direktorat Jenderal Peraturan Perundang-Undangan, 2021.