

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP TINDAK PIDANA PERJUDIAN
DALAM BALAP LIAR DI INDONESIA
(Studi Kasus di Kabupaten Sidoarjo)**

SKRIPSI

Oleh
Nizar Rahmatullah
NIM. C07219010



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM
JURUSAN HUKUM PUBLIK ISLAM
PROGRAM STUDI HUKUM
SURABAYA
2024**

PERNYATAAN KEASLIAN

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nizar Rahmatullah
NIM : C07219010
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/Hukum
Judul : Tinjauan Yuridis Terhadap Tindak Pidana
Perjudian dalam Balap Liar di Indonesia

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk

Surabaya, 29 Januari 2024
Saya yang menyatakan,



Nizar Rahmatullah
NIM. C07219010

PERSETUJUAN PEMBIMBING

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Nizar Rahmatullah
NIM. : C07219010
Judul : Tinjauan Yuridis Terhadap Tindak Pidana Perjudian
dalam Balap Liar di Indonesia

telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak, serta disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqasah.

Surabaya, 26 Januari 2024
Pembimbing,



Dr. Arif Wijaya, S.H.,M.Hum.
NIP. 197107192005011003

LEMBAR PENGESAHAN

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

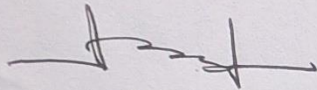
Nama : Nizar Rahmatullah

NIM. : C07219010

telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Kamis, tanggal 22 Februari 2024, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Hukum.

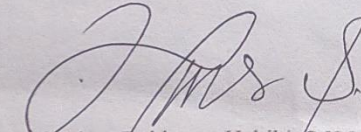
Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I



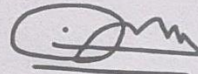
Dr. Arif Wijaya, S.H., M.Hum
NIP. 197107192005011003

Penguji III



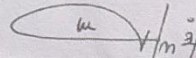
Miftakur Rokhman Habibi, S.H.I., M.H.
NIP. 198812162019031014

Penguji II



Dr. Abdul Basith Junaidy, M.Ag
NIP. 197110212001121002

Penguji IV



Mega Ayu Ningtyas, M.H.
NIP. 199312042020122017

Surabaya, 22 Februari 2024

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Surabaya,



Dr. Fakhriyah Musata'ah, M.Ag.
NIP. 196303271999032001

LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI



**KEMENTERIAN AGAMA UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Nizar Rahmatullah

NIM : C07219010

Fakultas/Jurusan. : Syariah dan Hukum/Hukum Publik Islam

E-mail address : nizaroi99@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Skripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Tinjauan Yuridis Terhadap Tindak Pidana Perjudian dalam Balap Liar di Indonesia (Studi Kasus

Kabupaten Sidoarjo)

berserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 1 Mei 2024
Penulis

(Nizar Rahmatullah)

ABSTRAK

Skripsi yang berjudul “Tindak Pidana Perjudian Dalam Balap Liar Di Indonesia (Studi Kasus di Kabupaten Sidoarjo)”, merupakan penelitian yang berfokus pada pelaksanaan atau praktik perjudian dalam balap liar yang terjadi di Kabupaten Sidoarjo yang menjadi objek penelitian. Skripsi ini bertujuan, *pertama*, untuk mengetahui bagaimana praktik perjudian dalam balap liar di Kabupaten Sidoarjo terjadi mulai dari perkembangannya, jenis perjudian, dan mekanisme perjudian dalam balap liar. *Kedua*, untuk mengetahui bagaimana hukum positif Indonesia memandang tindak pidana perjudian dalam balap liar ini.

Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian yuridis empiris yang menghasilkan data sesuai fakta-fakta yang terjadi di lapangan, dengan pendekatan perundang-undangan yang dilakukan dengan cara menganalisis peraturan perundang-undangan yang berkaitan dengan isu hukum yang diteliti. Teknik pengumpulan data primer yang digunakan dalam penelitian ini adalah teknik wawancara yang didapatkan secara langsung dari pihak-pihak yang berkaitan di Kabupaten Sidoarjo, dan data sekunder yang diperoleh dari peraturan perundang-undangan, studi kepustakaan, dan dokumen-dokumen lainnya. Analisis penelitian menggunakan metode deskriptif kualitatif yang mendeskripsikan sesuai dengan yang terjadi dilapangan untuk memperoleh informasi tentang subjek dan objek yang diteliti.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa, *pertama* perjudian dalam balap liar di Kabupaten Sidoarjo telah ada sejak sekitar tahun 1980-an dengan mekanisme yang cukup kompleks, mulai dari menacari lawan, dibuatnya perjanjian, hingga terjadinya balapan dengan berbagai pihak yang turut terlibat didalamnya, seperti kedua belah pihak yang dalam hal ini adalah bengkel, penonton dan pihak ketiga seperti pengacara, juri garis start dan juri garis finish. *Kedua*, praktik perjudian dalam balap liar di Kabupaten Sidoarjo tekah memenuhi unsur sebagai tindak pidana perjudian menurut Pasal 426 dan 427 UU No. 1 Tahun 2023 (KUHP) dengan ancaman hukum pidana penjara paling lama 9 tahun dan pidana denda sebanyak-banyaknya denda kategori VI, namun penegakan hukum terhadap kasus ini masih terkendala oleh sulitnya menjangkau pelaku serta pendapat masyarakat yang masih mentolerir keberadaan balap liar.

Sejalan dengan kesimpulan diatas, penulis menyarankan kepada pemerintah dan para pihak berwajib yang berwenang untuk meningkatkan upaya pencegahan dan penindakan terhadap balap liar dan perjudian yang menyertainya agar tindak pidana ini tidak semakin marak terjadi di Indonesia khususnya di Kabupaten Sidoarjo.

DAFTAR ISI

| | |
|---|------------|
| SAMPUL DALAM | i |
| PERNYATAAN KEASLIAN | ii |
| PERSETUJUAN PEMBIMBING | iii |
| LEMBAR PENGESAHAN | iv |
| LEMBAR PERSETUJUAN PUBLIKASI | v |
| ABSTRAK | vi |
| DAFTAR ISI | ix |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| A. Latar Belakang | 1 |
| B. Identifikasi dan Batasan Masalah | 9 |
| C. Rumusan Masalah..... | 10 |
| D. Tujuan Penelitian | 10 |
| E. Manfaat Penelitian | 10 |
| F. Penelitian Terdahulu..... | 11 |
| G. Definisi Operasional | 13 |
| H. Metode Penelitian | 14 |
| I. Sistematika Pembahasan..... | 17 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA | 19 |
| A. Pengertian Tinjauan Yuridis | 19 |
| B. Tindak Pidana | 20 |
| 1. Definisi dan Istilah..... | 20 |
| 2. Unsur-Unsur Tindak Pidana..... | 22 |
| 3. Jenis-Jenis Tindak Pidana | 23 |
| C. Tindak Pidana Perjudian | 28 |
| 1. Pengertian Perjudian | 28 |
| 2. Unsur-Unsur Perjudian | 32 |
| 3. Jenis-Jenis Perjudian..... | 33 |
| D. Balap Liar..... | 35 |
| 1. Pengertian Balap Liar..... | 35 |
| 2. Unsur-unsur Balap Liar..... | 39 |
| 3. Faktor-Faktor Penyebab Terjadinya Balap Liar | 40 |

| | |
|---|-----------|
| E. Tinjauan Teori Kepastian Hukum | 43 |
| BAB III PRAKTIK PERJUDIAN DALAM BALAP LIAR DI SIDOARJO..... | 46 |
| A. Gambaran Umum Kabupaten Sidoarjo | 46 |
| 1. Letak dan Kondisi Geografis | 46 |
| 2. Aspek Ekonomi..... | 47 |
| B. Perjudian Dalam Balap Liar di Kabupaten Sidoarjo..... | 49 |
| C. Sejarah Perkembangan Perjudian Dalam Balap Liar di Sidoarjo | 50 |
| D. Jenis Perjudian dalam Balap Liar..... | 52 |
| E. Mekanisme Perjudian dalam Balap Liar..... | 52 |
| BAB IV TINJAUAN YURIDIS TERHADAP TINDAK PIDANA PERJUDIAN DALAM BALAP LIAR BERDASARKAN PERATURAN PERUNDANG- UNDANGAN DI INDONESIA | 57 |
| A. Analisis Tindak Pidana Perjudian Dalam Balap Liar | 57 |
| B. Pembaharuan Ketentuan Pidana Perjudian..... | 64 |
| C. Analisis Kepastian Hukum Perjudian Dalam Balap Liar | 72 |
| BAB V PENUTUP..... | 75 |
| A. Kesimpulan | 75 |
| B. Saran | 76 |
| DAFTAR PUSTAKA | 77 |
| LAMPIRAN..... | 82 |

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- Chazawi, Adami. Pelajaran Hukum Pidana Bagian 1: Stelsel Pidana, Tindak Pidana, Teori-Teori Pemidanaan, Dan Batas Berlakunya Hukum Pidana. Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2008.
- . Tindak Pidana Mengenai Kesopanan. Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2007.
- Risky, Adriani Amalia. “Tinjauan Yuridis Tindak Pidana Perjudian Menggunakan Kartu Domino Menurut Undang-Undang Nomor 7 Tahun 1974.” Skripsi, Univesitas Hasanuddin Makassar, 2017.
- Hambali, Ahmad Agus. “Penegakan Hukum Terhadap Tindak Pidana Perjudian Balap Liar Di Kawasan Jalan Jokotole Batuan Sumenep.” Skripsi, Universitas Islam Negeri Sunan Kalijaga, 2019.
- Sofyan, Andi and Nur Aziza. Hukum Pidana. Makassar: Pustaka Pena Press, 2016.
- Arasjid, Chainur. Dasar Dasar Ilmu Hukum. Jakarta: Sinar Grafika, 2000.
- Asyifaudin. “Implementasi Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 Dalam Kasus Balap Liar Yang Terjadi Di Kota Malang.” Al-Balad: Journal of Constitutional Law 3, no. 1 (2021).
- BPK Perwakilan Provinsi Jawa Timur. “Kabupaten Sidoarjo.” Perwakilan Provinsi Jawa Timur, n.d. Accessed February 27, 2024. <https://jatim.bpk.go.id/kabupaten-sidoarjo/>.
- Noorca, Dhafintya. “Beragam Pendapat Tentang Balap Liar Di Suara Surabaya, Soal Aksi Sampai Cara Mengatasi.” Kelana Kota. Suarasureabaya.Net, Desember 2021. <https://www.suarasureabaya.net/kelanaloka/2021/beragam-pendapat-tentang-balap-liar-di-suara-surabaya-soal-aksi-sampai-cara-mengatasi>.

- Tri P, Dhanag Sigit. "Persepsi Masyarakat Terhadap Balap Liar Di Kalangan Remaja (Studi Kasus Di Stadion Sultan Agung Kabupaten Bantul)." Skripsi, Universitas Negeri Yogyakarta, 2010.
- Effendi, Erdianto. Hukum Pidana Indonesia Suatu Pengantar. Bandung: PT. Refika Aditama, 2014.
- Asiawan, Gede Indra Yasa, Anak Agung Sagung Laksmi Dewi, and Luh Putu Suryani. "Akibat Hukum Terhadap Tindak Pidana Perjudian Balap Liar Di Kota Denpasar." Jurnal Konstruksi Hukum 1, no. No. 1 (September 2020).
- Ishaq. Metode Penelitian Hukum Dan Penulisan Skripsi, Tesis, Sert Disertasi. Bandung: Alfabeta, 2017.
- Gunadi, Ismu and Jonaedi Efendi. Hukum Pidana. Jakarta: Kencana, 2014.
- Kartono, Kartini. Patologi Sosial Kenakalan Remaja. Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2010.
- Benuf, Kornelius, and Muhamad Azhar. "Metodologi Penelitian Hukum Sebagai Instrumen Mengurai Permasalahan Hukum Kontemporer." Gema Keadilan 7, no. 1 (April 2020).
- Susanto, L.S. Statistik Kriminal Sebagai Kontruksi Sosial. Yogyakarta: Genta Publishing, 2011.
- Marzuki, Mahmud. Penelitian Hukum. Jakarta: Kencana, 2016.
- Dirman, Maria Oktarina Ojastika, Nikolas Manu, and Deddy R.Ch. Manafe. "Tinjauan Yuridis Sosiologi Terhadap Kasus Balap Liar Di Kota Kupang." DEPOSISI: Jurnal Publikasi Ilmu Hukum 1, no. 3 (September 2023).
- Soebagio, Mas. Permasalahan Dalam Bidang Hukum Pidana, Perdata Dan Dagang. Bandung: Penerbit PT. Alumni, 1976.

- Pahlevi, Maulana Raka. "Sanksi Tindak Pidana Balap Liar Dalam Perspektif Hukum Positif Dan Hukum Islam (Studi Analisis Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas Dan Angkutan Jalan) Di Jakarta Timur." Skripsi, Universitas Islam Negeri Syarif Hidayatullah, 2022.
- Mertokusumo, Sudikno. *Mengenal Hukum (Suatu Pengantar)*. Yogyakarta: Liberty, 2006.
- Moeljatno. *Azas-Azas Hukum Pidana*. Jakarta: Rhineka Cipta, 1983.
- . *Kejahatan-Kejahatan Terhadap Ketertiban Umum (Open Bare Orde)*. Jakarta: Bina Aksara, 1984.
- Moempoeni, Sri. "Perjudian Dalam Balap Liar Motor Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 7 Tahun 1974." *Jurnal Judiciary* 1, no. 2 (2018).
- Mudjiran, Elida Prayitno, Marwisi Hasan, and Asmidir Ilyas. *Perkembangan Peserta Didik*. Padang: UNP Press, 2007.
- Muhaimin. *Metode Penelitian Hukum*. Mataram: Mataram University Press, 2020.
- Syifauddin, Muhammad. (Joki). Interview. Sidoarjo, February 25, 2024.
- Nuryanto, Muhammad Yusuf. (Anggota Komunitas). Interview. Sidoarjo, February 25, 2024.
- Pawennei, Mulyati and Rahmanuddin Tomalili. *Hukum Pidana*. Jakarta: Mitra Wacana Media, 2015.
- Rosidah, Nikmah. *Konstruksi Penanggulangan Perjudian Di Indonesia*. Semarang: Pustaka Magister, 2016.
- Manu, Nikolas and Deddy R.Ch. Manafe. "Tinjauan Yuridis Sosiologi Terhadap Kasus Balap Liar Di Kota Kupang." *Deposisi: Jurnal Publikasi Ilmu Hukum* 1, no. 3 (September 3, 2023).

- Waskita, Ninik Widiyanti Yulius. *Kejahatan Dalam Masyarakat Dan Pencegahannya*. Jakarta: Bina Aksara, 1987.
- Albab, Nisa' Ulil. "Relasi Antar Pengacara Dalam Balap Motor Liar." *BioKultur* VIII, no. 2 (July 2019).
- Marzuki, Peter Mahmud. *Pengantar Ilmu Hukum*. Jakarta: Kencana, 2008.
- Poerwadarminta. *Kamus Besar Bahasa Indonesia Edisi Kedua*. Jakarta: Balai Pustaka, 1995.
- Ragam Sidoarjo. "Profil Kabupaten Sidoarjo: Geografis, Wisata Hingga Perdagangan." *Sidoarjo News*, July 30, 2023. Accessed February 27, 2024. <https://sidoarjonews.id/profil-kabupaten-sidoarjo/>.
- Ariman, Rasyid and Fahmi Raghieb. *Hukum Pidana*. Malang: Setara Press, 2015.
- Republik Indonesia. *Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1946 Tentang Kitab Undang-Undang Hukum Pidana*, 1946. https://www.dpr.go.id/dokjdih/document/uu/UU_1946_1.pdf.
- . *Undang-Undang Nomor 1 Tahun 2023 Tentang Kitab Undang-Undang Hukum Pidana*, 2023. <https://peraturan.bpk.go.id/Details/234935/uu-no-1-tahun-2023>.
- . *Undang-Undang Nomor 7 Tahun 1974 Tentang Penertiban Perjudian*, 1974. https://www.dpr.go.id/dokjdih/document/uu/UU_1974_7.pdf.
- . *Undang-Undang Nomor 22 Tahun 1954 Tentang Undian*, 1954. <https://peraturan.bpk.go.id/Details/50408/uu-no-22-tahun-1954>.
- . *Undang-Undang Nomor 22 Tahun 2009 Tentang Lalu Lintas Dan Angkutan Jalan*, 2009. https://www.dpr.go.id/dokjdih/document/uu/UU_2009_22.pdf.

- Harefa, Safaruddin. "Penegakan Hukum Terhadap Tindak Pidana Di Indonesia Melalui Hukum Pidana Positif Dan Hukum Pidana Islam." *UBELAJ* 4, no. 1 (April 2019).
- Alfarizy, Saleh Mahfud Fahmy. "Penegakan Hukum Polres Jember Terhadap Tindak Pidana Perjudian Melalui Ajang Balap Liar." Skripsi, Universitas Islam Negeri Kiai Haji Achmad Siddiq, 2021.
- Raharjo, Satjipto. *Ilmu Hukum*. Bandung: Citra Aditya Bakti, 2012.
- . *Penegakan Hukum Suatu Tinjauan Sosiologis*. Bandung: PT Citra Aditya Bakti, 2006.
- Soekanto, Soerjono, and Sri Mamudji. *Penelitian Hukum Normatif: Suatu Tinjauan Singkat*. Jakarta: Raja Grafindo Persada, 1995.
- Sudarsono. *Kamus Hukum*. Jakarta: Rhineka Cipta, 2007.
- Sudarto. *Hukum Pidana*. Bandung: Alumni, 1981.
- . *Hukum Pidana Dan Perkembangan Masyarakat*. Bandung: Sinar Baru, 1983.
- Hidayat, Taufik. (Mekanik). Interview. Sidoarjo, February 25, 2024.
- Prasetyo, Teguh. *Hukum Pidana*. Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2010.
- Andrisman, Tri. *Hukum Pidana*. Bandar Lampung: Universitas Lampung, 2007.
- Zulkifli, Muliaty Pawenneil, and Nur Fadhillah Mappaselleng. "Efektivitas Penyidikan Terhadap Pelaku Balap Liar Di Wilayah Hukum Polrestabes Makassar." *Journal of Philosophy (JLP)* 2, no. 1 (June 2021).