



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH  
NOMOR 03 TAHUN 2016 DALAM BIDANG PELAYANAN  
PERSAMPAHAN/KEBERSIHAN DI KABUPATEN  
ENREKANG DITINJAU DARI *FIQH SIYASAH***

**SKRIPSI**

Diajukan kepada  
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel  
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
dalam Menyelesaikan Program Sarjana Strata Satu  
Ilmu Syariah dan Hukum

Oleh:

Novita Saskia K  
C95216081

**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya**  
**Fakultas Syari'ah dan Hukum**  
**Jurusan Hukum Publik Islam**  
**Prodi Hukum Tata Negara (*Siyasah*)**  
**SURABAYA**

**2020**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Novita Saskia K

NIM : C95216081

Fakultas/Jurusan/Prodi : Syari'ah dan  
Hukum/Hukum Publik  
Islam/Hukum Tata Negara  
(Siyasah)

Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Daerah Nomor  
03 Tahun 2016 Dalam Bidang  
Pelayanan Persampahan/Kebersihan Di  
Kabupaten Enrekang Ditinjau Dari Fiqh  
Siyasah

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 10 Maret 2020

Saya yang menyatakan,



Novita Saskia K

NIM C95216081

## **PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Skripsi yang ditulis oleh Novita Saskia K NIM. C95216081 ini telah diperiksa dan disetujui  
untuk dimunaqasahkan

Surabaya, 10 Maret 2020

Pembimbing,



**Nurul Aisyah Nadifha, MHI**  
**NIP. 197504232003122001**

## PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Novita Saskia. K ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya pada hari Jum'at, 20 Maret 2020 dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Syariah dan Hukum.

Majelis Munaqasah Skripsi

Penguji I,



Nurul Asivah Nadhifah, M.H.I.  
NIP.197504232003122001

Penguji II,



Dr. Ita Musarrofah, M.Ag.  
NIP.197908012011012003

Penguji III,



Saoki, SHI, MHI.  
NIP.197404042007101004

Penguji IV,



Miftakur Rokhman Habibi, MH.  
NIP.198812162019031014

Surabaya, 20 Maret 2020

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Dekan,



Dr. Masruhan, M.Ag.  
NIP: 195904041988031003



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA  
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300  
E-Mail: [perpus@uinsby.ac.id](mailto:perpus@uinsby.ac.id)

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Novita Saskia K  
NIM : C95216081  
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/Hukum Tata Negara (Siyasah)  
E-mail address : [nhovytasaskia@gmail.com](mailto:nhovytasaskia@gmail.com)

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi  Tesis  Desertasi  Lain-lain (.....)

yang berjudul :

Implementasi Peraturan Daerah Nomor 03 Tahun 2016 Dalam Bidang Pelayanan Persampahan/

Kebersihan Di Kabupaten Enrekang Ditinjau Dari Fiqh Siyasah

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 03 Mei 2024

Penulis

(Novita Saskia K)

## ABSTRAK

Skripsi ini merupakan hasil penelitian yuridis empiris dengan judul “Implementasi Peraturan Daerah Nomor 03 Tahun 2016 dalam Bidang Pelayanan Persampahan/Kebersihan di Kabupaten Enrekang Ditinjau dari *Fiqh Siyasah*”. Skripsi ini ditulis untuk menjawab pertanyaan yang dituangkan ke dalam rumusan masalah yaitu : (1) Bagaimanakah Analisis Terhadap Implementasi Peraturan Daerah Nomor 03 Tahun 2016 Tentang Retribusi Jasa Umum dalam bidang Pelayanan Persampahan/Kebersihan di Kabupaten Enrekang, serta (2) Bagaimanakah Tinjauan *Fiqh Siyasah Dusturiyah* terhadap Implementasi Peraturan Daerah Nomor 03 Tahun 2016 Tentang Retribusi Jasa Umum dalam bidang Pelayanan Persampahan/Kebersihan di Kabupaten Enrekang.

Jenis penelitian yang digunakan adalah Penelitian lapangan (*Field Research*). Teknik analisis data menggunakan deskriptif kualitatif yang selanjutnya akan di susun secara sistematis sehingga menjadi data yang kongkrit. Pengumpulan data dilakukan dengan menggunakan teknik observasi yaitu terjun langsung ke lapangan untuk mendapatkan informasi sebagai suatu fakta hukum yang dibutuhkan, dengan menggunakan pendekatan wawancara dari narasumber-narasumber yang dibutuhkan, kemudian dokumentasi untuk memperkuat hasil penelitian ini atau bisa menjadi bukti bahwa penelitian ini benar-benar ada, serta referensi lainnya yang erat kaitannya dan saling berhubungan dengan permasalahan yang akan dibahas seperti hasil analisis UUD 1945, berbagai peraturan perundang-undangan, referensi-referensi (buku, jurnal, dan sumber lainnya). Selanjutnya data tersebut diolah dan dianalisis menggunakan teori hukum Islam, yaitu *Siyasah Dusturiyah*.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa: Implementasi Retribusi Pelayanan Persampahan/Kebersihan di Kabupaten Enrekang belum efektif hal ini dikarenakan yang : *Pertama*, dari faktor hukum, Perda yang mengatur Retribusi terkait Pelayanan Persampahan/Kebersihan di Kabupaten Enrekang memiliki beberapa kekurangan. *Kedua*, Faktor Penegak Hukum, Lemahnya koordinasi dari Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Enrekang ke masyarakat. *Ketiga*, Faktor Sarana dan Fasilitas Pendukung, terbatasnya truk pengangkut sampah, terbatasnya bak sampah, terbatasnya TPS (Tempat Pembuangan Akhir), jarak TPA (Tempat Pembuangan Akhir) yang jauh. *Keempat*, Faktor masyarakat, kurangnya kesadaran masyarakat seperti masih banyaknya masyarakat yang membuang sampah sembarangan seperti di lahan kosong, pinggir jalan, sungai, dan lain sebagainya.

Jika ditinjau menurut *Fiqh Siyasah Dusturiyah*, pelayanan publik oleh dinas lingkungan hidup kabupaten Enrekang kepada masyarakat dengan tujuan untuk kemaslahatan umat, belum dikatakan baik. Dalam hal ini, ada hak-hak masyarakat yang melekat pada umat dan wajib dilindungi, seperti umat berhak mendapatkan lingkungan hidup yang sehat dan baik.

**Kata Kunci: Retribusi Daerah, Pelayanan Persampahan/Kebersihan**

## DAFTAR ISI

<b>SAMPUL DALAM</b> .....	<b>i</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING</b> .....	<b>iii</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR TRANSLITERASI</b> .....	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Identifikasi Masalah dan Batasan Masalah.....	9
C. Rumusan Masalah.....	10
D. Kajian Pustaka.....	10
E. Tujuan Penelitian .....	12
F. Kegunaan Penelitian .....	13
G. Definisi Operasional .....	144
H. Metode Penelitian .....	155
I. Sistematika Pembahasan.....	21
<b>BAB II SIYA&gt;SAH DUSTU&gt;RIYAH DAN KONSEP PELAYANAN     PUBLIK DALAM PENEGAKAN HUKUM</b> .....	<b>23</b>
A. Teori Fiqh <i>Siya&gt;sah Dustu&gt;riyah</i> .....	23
1. Pengertian Fiqh <i>Siya&gt;sah</i> .....	25
2. Pengertian <i>Siya&gt;sah Dustu&gt;riyah</i> .....	255
3. Kaidah <i>Fiqh Siyasah</i> .....	26
B. Konsep Pelayanan Publik.....	28
1. Pengertian Pelayanan Publik .....	28
2. Ruang Lingkup Pelayanan Publik.....	29
3. Penyelenggaraan Pelayanan Publik .....	29
4. Pengertian Penegakan Hukum.....	32

<b>BAB III GAMBARAN UMUM DAN PELAYANAN PERSAMPAHAN/KEBERSIHAN ENREKANG .....</b>	<b>40</b>
A. Gambaran Umum Kabupaten Enrekang .....	40
1. Letak Geografis Kabupaten Enrekang.....	40
2. Visi dan Misi Kabupaten Enrekang.....	41
3. Lambang Kabupaten Enrekang.....	42
4. Perekonomian Daerah.....	43
5. Sosial .....	43
6. Potensi Wisata .....	44
7. Data Penduduk Kabupaten Enrekang .....	43
B. Gambaran Umum Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Enrekang	47
1. Deskripsi Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Enrekang....	47
2. Tugas Pokok dan Fungsi.....	47
3. Visi dan Misi .....	48
4. Struktur Organisasi .....	49
C. Data Hasil Wawancara.....	50
1. Pemerintah Kabupaten Enrekang (Kantor Bupati Enrekang)	40
2. Dewan Perwakilan Rakyat (DPRD) Kabupaten Enrekang....	50
3. Dinas Lingkunga Hidup Kabupaten Enrekang .....	51
4. Dinas Badan Pengelolah Keungan Derah (Bapenda) Kabupaten Enrekang .....	52
5. Kantor Camat Anggeraja .....	53
6. Kantor Camat Alla.....	54
7. Masyarakat Kabupaten Enrekang .....	54
<b>BAB IV ANALISIS TERHADAP IMPLEMENTASI PERDA TENTANG RETRIBUSI JASA UMUM DALAM BIDANG PELAYANAN PERSAMPAHAN / KEBERSIHAN DI KABUPATEN ENREKANG DITINJAU DARI FIQH SIYA&gt;SAH.....</b>	<b>577</b>



A. Implementasi Perda Tentang Retribusi Pelayanan Persampahan/ Kebersihan di Kabupaten Enrekang.....	577
1. Implementasi Perda Retribusi Persampahan/Kebersihan ....	577
2. Faktor-faktor yang mempengaruhi Implementasi Perda Retribusi Pelayanan Persampahan/Kebersihan di Kabupaten Enrekang .....	6Error! Bookmark not defined.
B. Tinjauan Siya>sah Dustu>riyah terhadap Implementasi Perda Retribusi Pelayanan Persampahan/Kebersihan di Kabupaten Enrekang .....	Error! Bookmark not defined.75
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>8080</b>
A. Kesimpulan .....	8080
B. Saran .....	8282
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>833</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.86</b>

UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

## DAFTAR PUSTAKA

- Abdulkadir, M. (2004). *Hukum dan Penelitian Hukum*. Bandung: PT Citra Adiya Bakti.
- al, I. A. (2013). *Hukum Tata Negara Islam*. Surabaya: IAIN Sunan Ampel Press.
- Djazuli. (2000). *Fiqh siyasah*. Jakarta: Kencana Prenada Media Group.
- Masruhan, M. (2014). *Metodologi Penelitian Hukum*. Surabaya: UINSA Press.
- Hasan, M. (2014). Aplikasi Teori Politik Uslam Presfektif Kaidah-kaidah Fikih. *MADANIA*, 104-107.
- Hukum, T. P. (2017). *Petunjuk Teknis Penulisan Skripsi*. Surabaya: UIN Sunan Ampel.
- Iqbal, M. (2001). *Fiqh Siyasah : Kontekstualisasi Doktrin Politik Islam*. Jakarta: Media Pratama.
- Machmud, S. (2012). *Penegakan Hukum Lingkungan Indonesia*. Yogyakarta: Graha Ilmu.
- Mahmudi, S. S. (2003). *Penelitian Hukum Normatif: Suatu Tinjauan Singkat*. Jakarta: Rajawali Press.
- Mertokusumo, S. (1999). *Mengenal Hukum*. Yogyakarta: Liberty Yogyakarta.
- Moleong, L. J. (2007). *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: PT Remaja Rosda Karya.
- Pulungan, J. S. (1994). *Fiqh Siyasah: Ajaran Sejarah dan Pemikiran*. Jakarta: PT Raja Grafindo Persada.
- Satori, D. (2009). *Metodologi Peneliatian Kualitatif*. Bandung: Afabeta.
- Soekanto, S. (2008). *Faktor-faktor yang memperngaruhi penegakan Hukum*. Jakarta: PT Raja Grafindo Persada.
- Sugiyono. (2013). *Metode Penelitian Kuantitatif dan kualitatif*. Bandung : ALFABETA.

Sunarno. (2016). Asas Legalitas dalam penegakan HUKUM menuju terwujudnya keadilan substansif. *Masalah-masalah Hukum*, 252-260.

Wibawa, H. (2010). *Pengawasan Ombudsman Terhadap Penyelenggaraan Negara dan Pemerintahan* . Semarang : Hukum Universitas Diponegoro.

Yusuf, A. M. (2014). *Metode Penelitian Kualitatif, Kuantitatif dan Penelitian Gabungan* . Jakarta: Prenada Media Group.

### **Jurnal**

Nuryanto. (2014). Penyelenggaraan Pelayanan Publik di Indonesia, Sudahkah Berlandaskan Konsep Welfare State. *Konstitusi* , 432-433.

### **Skripsi**

Fitriani, G (2019). Tinjauan Fiqh Siyasah terhadap Pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Bandar Lampung No.05 Tahun 2015 Tentang Pengolahan Sampah. Lampung : Program Studi Hukum Tata Negara Universitas Islam Negeri Raden Intan.

Nureslan, M. A. (2016). *Responsivitas Pelayanan Persampahan di Dinas pertamanan dan Kebersihan Kota Makassar*. Makassar: Universitas Hasanuddin Makassar.

Norhan. (2019). *Implementasi Kebijakan Retribusi Pelayanan Persampahan/Kebersihan di Kota Pasangkayu Kabupaten Mamuju Utara*. Makassar: e-Journal administrasi Publik Pasacasarjana Universitas Tadulako.

Jaya, A. T. (2017). *Tinjauan Yuridis Implementasi Peraturan Daerah No.6 Tahun 2013 Tentang Retribusi Jasa Umum Terkait Pelayanan Persampahan/Kebersihan di Kabupaten Muna*. Makassar: Administrasi Negara Universitas Hasanuddin .

### **Peraturan Perundang-undangan**

Undang-undang Dasar Republik Indonesia Tahun 1945

Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2009 Tentang Pelayanan Publik

Undang-undang Nomor 18 Tahun 2008 Tentang Pengolahan Sampah

Peraturan Daerah Nomor 03 Tahun 2016 Tentang Retribusi Jasa Umum

### Sumber Lainnya

Albar, M. A. (2019, Januari Senin). *Wabup Enrekang Akui Tata Kota dan Kebersihan Belum Optimal*. Retrieved Oktober Kamis, 2019, from <https://makassar.tribunnews.com:https://makassar.tribunnews.com//2019/01/11/gagal-wabup-enrekang-akui-tata-kota-dan-kebersihan-belum-optimal>

Pemda Kabupaten Enrekang, Indikator Kinerja DLH Kabupaten Enrekang : “SK Penetapan Indikator Kinerja Utama DLH kabupaten Enrekang (Nomor 456/KEP/DLH/IX/2019)”, <https://enrekangkab.go.id>, diakses pada tanggal 22 Februari 2020.

Sulawesi Selatan, Kabupaten Enrekang : “Potensi Daerah Kabupaten Enrekang”, <https://sulselprov.go.id>, diakses pada tanggal 22 Februari 2020.



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A