

**PERBEDAAN KETENTUAN IZIN PERKAWINAN BAGI PNS LAKI-LAKI
DAN PNS WANITA DALAM PP NO 45 TAHUN 1990 PERSPEKTIF**

QIRĀAH MUBĀDALAH

SKRIPSI

Oleh :

Drajat Samudra Pangestu

NIM. 05040120108



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syariah dan Hukum

Jurusan Hukum Perdata Islam

Prodi Hukum Keluarga Islam

Surabaya

2024

PERNYATAAN KEASLIAN

PERNYATAAN KEASLIAN

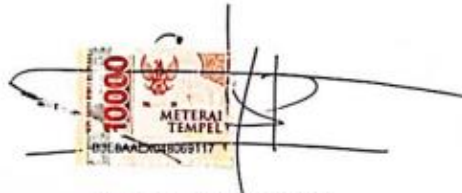
Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Drajat Samudra Pangestu
NIM : 05040120108
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/Hukum Keluarga Islam
Judul : Perbedaan Ketentuan Izin Perkawinan Bagi PNS Laki-Laki dan PNS Wanita Dalam PP No. 45 Tahun 1990 Perspektif *Qiraah Mubadalah*

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 22 Januari 2024

Saya yang menyatakan,

A handwritten signature in black ink is written over a yellow 10,000 Rupiah stamp. The stamp features the Garuda Pancasila emblem and the text 'METERAI TEMPEL' and 'Rp. 10.000'. The signature is a cursive script that spans across the stamp and extends to the right.

Drajat Samudra Pangestu

NIM. 05040120108

PERSETUJUAN PEMBIMBING

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Proposal yang ditulis oleh:

Nama : Drajat Samudra Pangestu
NIM. : 05040120108
Judul : Perbedaan Ketentuan Izin Perkawinan Bagi PNS Laki-Laki dan PNS Wanita Dalam PP No. 45 Tahun 1990 Perspektif *Qiraah Mubadalah*

telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak, serta disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqosah

Surabaya, 01 Februari 2023
Pembimbing,



Dr. H. M. Ghufron, Lc., M.H.I.
NIP. 197602242001121003

PENGESAHAN

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Drajat Samudra Pangestu

NIM. : 05040120108

Telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Rabu, tanggal 28 Februari 2024, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Hukum Keluarga Islam.

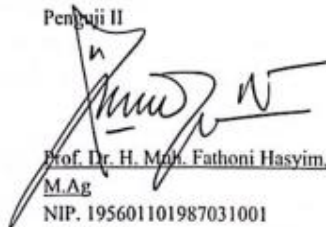
Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I



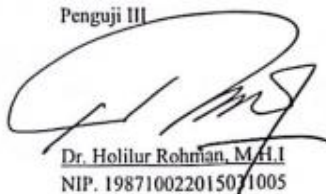
Dr. H. N. Shufron Jc., M.H.I
NIP. 197602242001121003

Penguji II



Prof. Dr. H. Moh. Fathoni Hasyim,
M.Ag
NIP. 195601101987031001

Penguji III



Dr. Holilur Rohman, M.H.I
NIP. 198710022015071005

Penguji IV



Marli Candra, LLb (Hons), MCL
NIP. 198506242019031005

Surabaya, 28 Februari 2024

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

UIN Sunan Ampel

Dekan,



Dr. Hj. Suniyah Muxafa'ah, M.Ag.

NIP. 196303271999032001



**KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Drajat Samudra Pangestu
NIM : 05040120108
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum / Hukum Keluarga Islam
E-mail address : drajatsamudra30@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

Perbedaan Ketentuan Izin Perkawinan Bagi PNS Laki – Laki dan PNS Wanita
Dalam PP No. 45 Tahun 1990 Perspektif *Qiraah Mubadalah*

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 23 Mei 2024

(*Drajat Samudra Pangestu*)

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul “Perbedaan Ketentuan Izin Perkawinan Bagi PNS Laki-Laki Dan PNS Wanita Dalam Pp No 45 Tahun 1990 Perspektif *Qirāah Mubādalāh*”. Merupakan penelitian untuk menjawab rumusan masalah Bagaimana perbedaan ketentuan izin perkawinan bagi PNS laki-laki dan PNS wanita menurut PP No. 45 Tahun 1990 dan Bagaimana perspektif *Qirāah Mubādalāh* terhadap perbedaan ketentuan izin perkawinan bagi PNS laki-laki dan PNS wanita.

Jenis penelitian yang dibuat oleh penulis adalah jenis penelitian normatif dengan menggunakan pendekatan studi pustaka. Berdasarkan teknik pengumpulan bahan hukum, penelitian ini dikategorikan penelitian kajian kepustakaan (*library research*). Teknik analisis bahan hukum yang digunakan adalah deskriptif analitis.

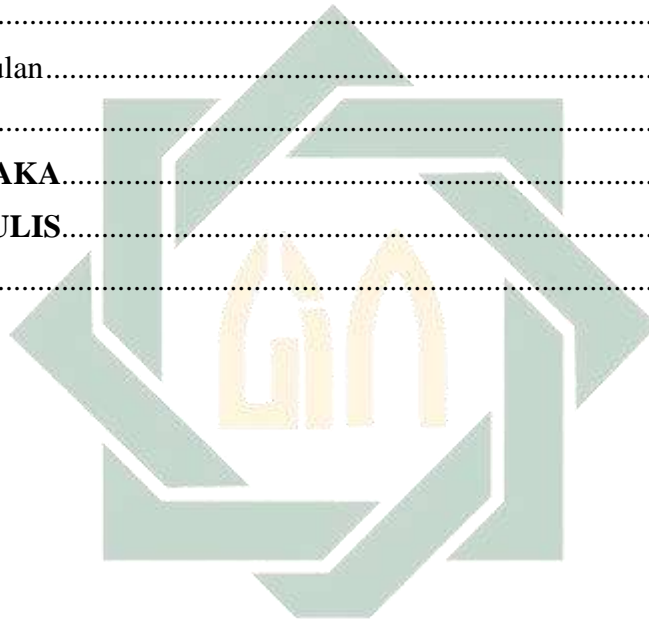
Adapun hasil penelitian ini bahwa dengan mempertimbangkan kesetaraan gender, penulis berpendapat bahwa Peraturan Pemerintah No. 45 Tahun 1990 tentang Izin Perkawinan dan Perceraian bagi PNS seharusnya mempertimbangkan berbagai faktor dan realitas tersebut untuk memberikan akses yang setara kepada PNS pria dan wanita dalam praktik poligami. Meskipun demikian, pembukaan akses ini harus disertai dengan syarat-syarat yang ketat dan adil.

Sejalan dengan kesimpulan di atas, peneliti memberikan saran khususnya kepada pejabat pemerintahan dan pegawai negeri sipil (PNS), dapat mempertimbangkan aspek-aspek hukum secara menyeluruh tanpa hanya memandang dari satu sudut pandang. Penelitian ini kiranya cukup baik guna melihat keilmuan dalam kajian yang membahas izin perkawinan dari kedua belah pihak secara lebih mendetail dan komprehensif.

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
PENGESAHAN	iii
ABSTRAK	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TRANSLITERASI	x
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah	8
C. Rumusan Masalah.....	9
D. Tujuan Penelitian.....	9
E. Kegunaan Hasil Penelitian.....	9
F. Penelitian Terdahulu	10
G. Definisi Operasional.....	14
H. Metode Penelitian.....	19
I. Sistematika Pembahasan.....	23
BAB II	25
TEORI <i>QIRĀAH MUBĀDALAH</i>	25
A. Pengertian <i>Qirāah mubādalah</i>	25
B. Cara Kerja <i>Qirāah mubādalah</i>	29
C. Perkawinan Menurut <i>Qirāah mubādalah</i>	34
D. Tujuan Pernikahan Menurut <i>Qirāah mubādalah</i>	37
BAB III	40
TINJAUAN UMUM TENTANG KETENTUAN IZIN PERKAWINAN PNS	40
A. Tinjauan Umum Tentang Perkawinan	40
B. Tinjauan umum tentang PNS.....	56
BAB IV	61

ANALISIS PERBEDAAN KETENTUAN IZIN PERKAWINAN BAGI PNS LAKI-LAKI DAN PNS WANITA DALAM PP NO 45 TAHUN 1990 PERSPEKTIF <i>QIRĀAH MUBĀDALAH</i>	61
A. Analisis Perbedaan Ketentuan Izin Perkawinan Bagi PNS Laki-Laki dan PNS Wanita Menurut PP No. 45 Tahun 1990	61
B. Analisis Perspektif <i>Qirāah mubādalah</i> Terhadap Perbedaan Ketentuan Izin Perkawinan Bagi PNS Laki-Laki dan PNS Wanita	65
BAB V	79
PENUTUP	79
A. Kesimpulan.....	79
C. Saran.....	79
DAFTAR PUSTAKA	82
BIODATA PENULIS	84
LAMPIRAN	85



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- AF, Hasanuddin. *Perkawinan Dalam Perspektif Al-Qur'an (Nikah, Talak, Cerai, Ruju')*. Jakarta: Nusantara Damai Press, 2011.
- Ali Imron HS, Ali Imron HS. *Menimbang Poligami Dalam Hukum Islam*. Jurnal Ilmiah Ilmu Hukum QISTI, Volume 6, No. 1, 2012.
- Aryani, Yeni, and Reni Dwi Puspitasari. "Larangan Bagi PNS Wanita Menerima Poligami (Ditinjau dari Hak Asasi Manusia dan Maqasid Al Syariah)," n.d.
- Az-zuhaili, Wahbah az-Zuhaili. "At-Tafsir al-Munir Fi al- 'Aqidah Wa Asy-Syari'Ah Wa al-Manhaj," XXVI. damaskus: Dar al- Fikr, 1997.
- Dahlan, Ahmad. "Tinjauan Yuridis Prosedur Izin Poligami Untuk Aparatur Sipil Negara Berdasarkan Peraturan Pemerintah Nomor 45 Tahun 1990 Tentang Perkawinan Dan Perceraian Bagi Aparatur Sipil Negara," 2021.
- Dwi Lestari, Anisah. "Qira'ah Mubadalah Dan Arah Kemajuan Tafsir Adil Gender: Aplikasi Prinsip Resiprositas Terhadap Alquran Surah Ali Imran: 14." *Mua'arah: Jurnal Kajian Islam Kontemporer* 2 (2020). <https://doi.org/10.18592>.
- Fakhr al-Din Muhammad bin „Umar al-Razi. "Mafatih Al-Ghayb," 1420.
- Faqihudin Abdul, Faqihuddin Abdul Kodir. "Memilih Monogami: Pembacaan Atas Al-Qur'an Dan Hadits Nabi." Yogyakarta: Pustaka Pesantren, 2005.
- Ghozali, Abdul Rahman, and Fiqh Munakahat. *Kencana Prenada Media Group*. Jakarta, 2003.
- hasyim, dahlan. "Tinjauan Teoritis Asas Monogami Tidak Mutlak Dalam Perkawinan." *mimbar*, volume XXIII No.2, 2007.
- In'amul Mushofa Warkum Sumitro, Moh Anas Kholish dan. "Konfigurasi Fiqih Poligini Kontemporer (Kritik Terhadap Paham Ortodoksi Perkawinan Poligini Di Indonesia)." Malang: UB Press 2009, n.d.
- Kartono, Kartini. "Pengantar Metodologi Riset Sosial," 1990.
- Kodir, Faqihuddin Abdul. *Qirā'ah mubādalāh*. Cetakan IV. Banguntapan, Yogyakarta: IRCiSoD, 2021.
- kusmayadi, dedi. "Memilih Poligami Mempertimbangkan Anak." Jakarta: fajar, 2002.
- Mahmud Mathlub, Abdul majid. *Panduan Hukum Keluarga Sakinah*. solo: Intermedia, 2005.

- marzuki, Ismail. "Politik Hukum Poligami Studi Terhadap Perundang-Undangan Di Negara-Negara Muslim," Vol. XIII No. 1. Al-Manahij:Jurnal Kajian Hukum Islam, 2019.
- Marzuki, Peter Mahmud. *Penelitian Hukum (Jakarta: Kencana Prenada Media Group)*. Hal, 2011.
- Masruhan. *Metodologi Penelitian : Hukum*. Surabaya : UIN Sunan Ampel Pres, 2014.
- Muchasan, muchasan. "Hukum Kepegawaian." jakarta: bina aksara, 1982.
- Muhammad, Abdulkadir. *Hukum Perdata Indonesia*. Bandung : Citra Aditya Bakti, 2000.
- muhammad, husein. "Seharusnya Mengang Tidak Poligami" Dalam Abdul Kodir, Sunnah Monogami: Mengaji Al-Qur'an Dan Hadits." Yogyakarta: Umah Sinau Mubadalah, 2021.
- Muzakky, Ihda Nizar. "Pandangan PNS Wanita Kecamatan Babadan Kabupaten Ponorogo Terhadap Larangan Wanita Pegawai Negeri Sipil (PNS) Di Poligami Berdasarkan Pasal,4 Ayat 2 PP Nomor 45 Tahun 1990," n.d.
- Muzammil, Iffah. *Fiqh Munakahat: Hukum Pernikahan Dalam Islam*. Tira Smart Anggota IKAPI Kota Tangerang, 2019.
- Pasal 55 KHI*, n.d.
- Poerwadarminta, W.J.S. "Kamus Besar Bahasa Indonesia,." jakarta: Balai Pustaka, 1986.
- Rahman Ghozali, Abdul. *Fiqh munakahat*. jakarta : Kencana, 2014.
- Soekanto, Soerjono. "Pengantar Penelitian Hukum." (*No Title*), 2006.
- Usman, Usman. "Perdebatan Masalah Poligami Dalam (Kajian Tafsir AlMaraghi QS. alNisa" Ayat 3 Dan 129)," (Januari-Juni 2014). An-Nida: Jurnal Pemikiran Islam, Vol.39, n.d.
- Wijaya, Fandy. "Tinjauan Fikih Terhadap Pembatasan Poligami Pns Menurut Peraturan Pemerintah Nomor. 45 Tahun 1990 Tentang Izin Perkawinan Danperceraian Bagi Pegawai Negeri Sipil," 2020.