































Thaniyah 1327/16 Juli 1909, yang merupakan suatu periode radikalisisasi yang sadar dan perjuangan bersenjata; dan *keempat*, dari restorasi rejim konstitusional sampai ultimatum bersama kekuatan-kekuatan besar dan pembubaran majlis kedua pada 2 Mu arram 1330/24 Desember 1911, yang merupakan suatu periode politik kepartaian dan kekecewaan.

***Evolusi awal konsep konstitusi.*** Seperti disebutkan terdahulu, tuntutan utama kalangan konstitusionalis adalah dibentuknya sebuah badan perwakilan (majlis) yang otonom untuk menegakkan keadilan dan menjamin hak-hak individu warga berhadapan dengan negara. Pertama, usulan tersebut diserahkan kepada pemerintah ‘Ayn al-Dawlah selama insiden pada 14 Shawwal 1323/11 Desember 1905 di mana para pembelot atau pembangkang berlindung di tempat suci Sha>h ‘Abd al-‘Az}i>m dekat Tehran sebagai bentuk protes melawan pemerintahan yang menuntut pembaruan dalam seluruh urusan negara dengan mempertimbangkan hak-hak ‘ulama, yaitu blok pro-pembaruan yang dipimpin oleh T{abat}aba’i dan Bihbaha>ni>.

Keputusan istana pada Januari 1906 membentuk rumah negara untuk keadilan (*‘ada>lat kha>na-ye dawlati*) bertujuan untuk melaksanakan “peraturan-peraturan Shari>‘ah dan memungkinkan pemulihan keluhan-keluhan rakyat ... tanpa membuat pembedaan apapun di kalangan berbagai kelas rakyat.” Meskipun putusan ini mengumandangkan bahasa dari tuntutan awal, tetapi dalam praktik ini tidak berarti banyak dari pada sekedar mereorganisasi kementerian keadilan.

Gagasan pembentukan majelis keadilan segera memperoleh sambutan dalam berbagai pidato atau tulisan kelompok konstitusionalis sebagai alat untuk menjamin perwakilan rakyat. Lebih dari itu, gagasan populer tentang majlis dengan sejarah Islamnya yang panjang tidak terhindarkan mencakup dua konsep yang lain, yaitu konsultasi atau *mushawarah* dan representasi atau *wakalat*, yang keduanya memiliki beberapa preseden dalam sejarah Persia-Islam. Gagasan tentang *mushawarah* (konsultasi) dapat ditemukan dalam al-Qur’an, sedangkan konsep *waka>lah* (representasi) memiliki implikasi teologis dan hukum yang luas.

Pada bulan-bulan pertama tahun 1906 fungsi dari majlis yang diusulkan secara bertahap dijelaskan dalam literatur-literatur yang ditulis oleh kelompok pembangkang sebagai deliberasi terhadap *qa>nu>n*, yang merupakan suatu konsep yang luas dan masih samar, yang mengandaikan sebuah konstitusi sekular, juga kodifikasi







Konstitusi atau hukum konstitusional 1906 terdiri dari pembukaan pendek dan lima puluh satu pasal, setidaknya enam di antaranya (pasal 12, 31-32, 34, 46, 48) saling berhubungan, baik seluruhnya maupun sebagian, dengan pasal-pasal dalam konstitusi Belgia. Setidaknya lima pasal (pasal 13, 18, 23, 25, 42) berhubungan dengan ketentuan dalam konstitusi Bulgaria tahun 1879, meskipun tidak ada satu pun yang merupakan terjemahan harfiah, *verbatim*. Gagasan legislatif bikameral (dua kamar), yang terdiri dari kamar wakil-wakil (Majlis) dan senat, juga diambil dari konstitusi Belgia, meskipun persyaratan bahwa setengah anggota Senat itu diangkat oleh Sha>h menunjukkan beberapa pengaruh dari konstitusi Rusia yang diumumkan oleh Tsar lebih awal pada tahun 1906.

Bagian yang berjudul "Tentang pembentukan Majlis" (pasal 1-14) mendirikan *Majles-e Sura-ye Melli* (majlis konsultatif nasional), yang terdiri dari 162 wakil dari Teheran dan provinsi-provinsi, yang dipilih untuk dua tahun dan untuk mengadakan persidangan di ibukota. Pasal 7 mensyaratkan kuorum dua pertiga dari anggota untuk dimulainya persidangan dan tiga perempat untuk mengambil suara. Pasal 12 menjamin para wakil punya kekebalan parlementer. Pertimbangan Majlis itu harus publik (pasal 13), meskipun di tempat lain dalam penyediaan dokumen dibuat untuk pertemuan tertutup di bawah keadaan yang tidak biasa (pasal 34-35).

Bagian berikutnya (pasal 15-31 ) berjudul "Tentang fungsi, batas, dan hak Majlis." Majlis diberi kekuasaan legislatif (pasal 16, 21), dalam hubungannya dengan Senat (pasal 17, 19), dan hak untuk mengajukan legislasi (pasal 15). Pasal 18 dan 22-26 mencerminkan salah satu tujuan utama dari konstitusionalis: penegasan hak Majlis untuk menyetujui perjanjian internasional dan konsesi ekonomi, dan untuk mengontrol sumber daya alam negara dan keuangan pemerintah. Pasal 18 (diadaptasi dari pasal 105,3-5 dari konstitusi Bulgaria) menyatakan pengenaan pajak, organisasi urusan keuangan, dan anggaran tahunan tunduk pada persetujuan oleh Majlis. Persetujuan juga diperlukan untuk semua transaksi yang melibatkan barang milik negara dan sumber daya nasional (pasal 22), untuk pembentukan perusahaan publik (pasal 23), untuk perjanjian dan konsesi (pasal 24), untuk semua pinjaman pemerintah (pasal 25, diadaptasi dari pasal 123 dari konstitusi Bulgaria), dan untuk pembangunan rel kereta api dan jalan (pasal 26) .

Bagian akhir, "tentang syarat-syarat pembentukan Senat" (pasal 43-48), memuat ketentuan bahwa Senat terdiri dari enam puluh anggota (pasal 43), separuh dari Teheran dan separuh lagi dari provinsi-provinsi, dan harus bertemu bersamaan dengan Majelis. Sha>h menunjuk setengah anggota senat dari setiap kategori (kelompok sosial), dan sisanya akan dipilih oleh rakyat (pasal 45). Hukum yang berkaitan dengan keuangan diserahkan kepada Majelis, meskipun Senat harus diberitahu dan dapat memberikan nasihat.

Penyusunan ketentuan-ketentuan tersebut menunjukkan bahwa tujuan utama kaum konstitusionalis adalah membatasi kekuasaan Sha>h yang absolut. Keberlanjutan monarki diterima secara umum dengan merumuskan hukum konstitusi: dalam pasal-pasal 15, 17, dan 47 ratifikasi hukum oleh Sha>h disebutkan, dan dalam pasal-pasal 28-29 otoritas Sha>h atas para menterinya, tetapi tidak ada definisi yang sistematis mengenai peran raja (Sha>h). Definisi diberikan dalam suplemen: Sha>h adalah kepala eksekutif (pasal 27), dan komandan tertinggi kekuatan bersenjata (pasal 50); dia punya hak untuk membuat pernyataan resmi perang dan untuk mengumumkan damai (pasal 51) tetapi terbebas dari tanggungjawab pemerintahan (pasal 44).

Namun, Sha>h diberikan hak veto yang tidak eksplisit atas legislasi, dan dalam pasal 49 dinyatakan secara samar-samar bahwa pengeluaran dekrit dan perintah untuk melaksanakan hukum menjadi hak raja, asalkan dia tidak menunda pelaksanaannya. Pasal 35 menyatakan bahwa monarki merupakan titipan yang diberikan kepada pribadi raja oleh negara, yang oleh putra mahkota Mo ammad- Al , ditambahkan kata-kata "melalui pemberian Tuhan." Terlepas dari tambahan ini, prinsip-prinsip kedaulatan rakyat dan pemerintahan yang terbatas (*mašr yat*) telah dibentuk melalui konstitusionalisme.

Undang-undang pemilu pertama tersebut digantikan oleh undang-undang tertanggal 12 Jum d al-Thaniyah 1327/1 Juli 1909. Di situ ditetapkan jumlah wakil di Majelis 120 orang, termasuk satu wakil untuk masing-masing konstituen 5 suku (Š hsevan, Qašq , amsa, Turkman, and Ba t r ) dan 4 kelompok minoritas agama (Armenia, Assyria, Kristen, Zoroastrian, dan Yahudi). Umur minimum untuk pemilih dikurangi, menjadi 22 tahun. Pemilih harus memiliki kekayaan senilai paling tidak 250 *tomans*, membayar 10 *tomans* pada pajak, menerima pendapatan tahunan 50 *tomans*,



























- Amanat, Abbas. *Resurrection and Renewal: The Making of the Babi Movement in Iran 1844-1850*. Ithaca: Cornell University Press, 1989.
- Arjomand, Said Amir (ed.). *Authority and Political Culture in Shi'ism*. Albany, New York: SUNY Press, 1988.
- Arjomand, Said Amir. *The Shadow of God and the Hidden Imam*. Chicago and London: The University of Chicago Press, 1984.
- Arjomand, Said Amir. "Religion and Constitutionalism in Western History and in Modern Iran and Pakistan," dalam *The Political Dimensions of Religion*, ed. Said Amir Arjomand. Albany, New York: SUNY Press, 1993.
- Bayat, Mangol. *Iran's First Revolution: Shi'ism and the Constitutional Revolution*. New York: Oxford University Press, 1991.
- Bayat, Mangol. *Mysticism and Dissent: Socioreligious Thought in Qajar Iran*. Syracuse: Syracuse University Press, 1982.
- Encyclopaedia Iranica*; at <http://www.iranicaonline.org/articles/constitutional-evolution-i> (intellectual background); ii (the events); iii (the constitution).
- Fuad, Ahmad Nur. *Islam Milenaris: Asal-Usul, Doktrin dan Pemberontakan Gerakan Babisme 1844-1853*. Surabaya: LPAM, 2002.
- Gheissari, Ali. *Iranian Intellectual in the 20<sup>th</sup> Century*. Austin: University of Texas Press, 1998.
- Hambly, Gavin R. G. "Aga Muhammad Khan and the Establishment of the Qajar Dynasty," *The Cambridge History of Iran 7*. Cambridge: Cambridge University Press, 1991, 104-143.
- Joseph, Jonathan. *Social Theory: Conflict, Cohesion and Consent*. Edinburgh: Edinburgh University Press, 2003.
- Keddie, Nikki R. *Roots of Revolution: An Interpretive History of Modern Iran*. With A Section By Yann Richard. New Haven: Yale University Press, 1981.
- Lahidji, Abdol Karim. "Constitutionalism and Clerical Authority," dalam Said Amir Arjomand (ed.), *Authority and Political Culture in Shi'ism*. Albany: State University of New York Press, 1988, 133-158.
- Martin, Vanessa. *Islam and Modernism: The Iranian Revolution of 1906*. Syracuse: Syracuse University Press, 1989.
- Milani, Mohsen M. *The Making of Iran's Islamic Revolution: From Monarchy to Islamic Republic*. Boulder, San Francisco and Oxford: Westview Press, 1994.
- Momen, Moojan. *An Introduction to Shi'i Islam: The History and Doctrines of Twelver Shi'ism*. New Haven and London: Yale University Press, 1985.
- Royce, William R. "Mir Ma'sum 'Ali Shah and the Ni'mat Allahi Revival 1776-7 to 1796-7: A Study of Sufism and its Opponents in Late Eighteenth Century Iran," (Ph.D. Dissertation, Princeton University, 1979).