

**KESINAMBUNGAN DAN PERUBAHAN KEBIJAKAN
ANGGARAN PENDIDIKAN ISLAM
DI KABUPATEN GRESIK
PERIODE 2010-2024**

DISERTASI

Diajukan untuk Memenuhi Sebagian Syarat
Memperoleh Gelar Doktor dalam Program Studi Pendidikan Agama Islam



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Oleh
Lutfi Hakim
NIM: 01040420005

**PASCASARJANA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
2023**

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini saya:

Nama : Lutfi Hakim
NIM : 01040420005
Program : Doktor (S-3)
Institusi : Pascasarjana UIN Sunan Ampel Surabaya

dengan sungguh-sungguh menyatakan bahwa DISERTASI ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian atau karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 25 April 2023

Saya yang menyatakan,



Lutfi Hakim

PERSETUJUAN PROMOTOR

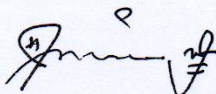
Disertasi berjudul “Kebijakan Anggaran Pendidikan Islam di Kabupaten Gresik
Periode 2010-2024” yang ditulis oleh Lutfi Hakim ini telah disetujui
pada tanggal 2023

Oleh:
PROMOTOR 1



Prof. Dr. H. Aswadi, M.Ag.
NIP. 196004121994031001

PROMOTOR 2



Dr. Hanun Asrohah, M.Ag.
NIP. 196804101995032002

PENGESAHAN TIM PENGUJI UJIAN TERBUKA

Disertasi berjudul "*Kesinambungan dan Perubahan Kebijakan Anggaran Pendidikan Islam di Kabupaten Gresik Periode 2010-2024*"
yang ditulis oleh Lutfi Hakim, telah diuji terbuka
pada tanggal 11 Oktober 2023

Tim Penguji:

1. Prof. Dr. Masdar Hilmy, S. Ag., MA.,Ph.D.
2. Prof. Dr. Kusairi, M. Pd.
3. Prof. Dr. H. Muslih, M.A.
4. Prof. Dr. H. Aswadi, M. Ag.
5. Prof. Dr. Hj. Evi Fatimatur Rusydiyah, M. Ag.
6. Dr. Hanun Asrohah, M. Ag.
7. Dr. Mukhlisah AM, M. Pd.



Surabaya, 2023

Prof. Dr. Masdar Hilmy, S. Ag., MA.,Ph.D.
103021996031002



UIN SUNAN AMPEL
SURABAYA

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Lutfi Hakim
NIM : 01040420005
Fakultas/Jurusan : Tarbiyah dan Keguruan / Doktor Pendidikan Agama Islam
E-mail address : lutfihakimbungah@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

Kesinambungan dan Perubahan Kebijakan Anggaran Pendidikan Islam di Kabupaten Gresik

Periode 2010-2024

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 28 Juni 2024

Penulis

Lutfi Hakim

ABSTRAK

Lutfi Hakim, 2023, *Kesinambungan dan Perubahan Kebijakan Anggaran Pendidikan Islam di Kabupaten Gresik Periode 2010-2024*, Disertasi, Program Studi Pendidikan Agama Islam, Pascasarjana S3, Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya, Prof. Dr. H. Aswadi, M.Ag., Dr. Hanun Asrohah, M.Ag.

Sejak era reformasi hingga saat ini telah mengalami pergantian tiga periode kepemimpinan bupati di Kabupaten Gresik. Ketiga era bupati tersebut telah mengalami dinamika yang cukup *distingtif* tentang arah kebijakan anggaran untuk pendidikan Islam. Dinamika ini penting untuk dikaji lebih jauh untuk melihat kesinambungan sekaligus dampak atas kebijakan politik anggaran tersebut. Untuk itu, terdapat tiga fokus kajian: *pertama*, kebijakan anggaran pendidikan Islam di kabupaten Gresik, *kedua*, kesinambungan dan perubahan kebijakan anggaran pendidikan Islam di kabupaten Gresik dan *ketiga*, dampak kebijakan anggaran pendidikan Islam di Kabupaten Gresik.

Pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah kualitatif. Teknik pengumpulan data dengan teknik observasi, wawancara, dan dokumenter. Teknik penentuan informan dengan menggunakan teknik purposive sampling dan snowball sampling. Adapun teknik analisis data menggunakan teknik analisis model interaktif Miles, Huberman dan Saldana.

Hasil penelitian ini menunjukkan: *pertama*, kebijakan anggaran pendidikan Islam di Kabupaten Gresik sejak tahun 2010-2024, terdapat tiga periode yakni; Periode 2005-2010, 2010-2021 dan 2021-2024. Setiap periodenya memiliki besaran yang berbeda pada aspek anggaran belanja langsung, meliputi bantuan sarana prasarana, pengembangan SDM, insentif guru dan bantuan operasional sekolah. Perbedaan ini mengakibatkan lemahnya kesinambungan dalam penganggaran pendidikan Islam. *kedua*, kesinambungan dan perubahan kebijakan anggaran pendidikan Islam di Kabupaten Gresik pada periode 2005-2010, dari aspek penganggaran belanja langsung lebih tinggi dari pada periode 2010-2021, kemudian mengalami peningkatan kembali pada periode 2021-2024. *ketiga*, dampak kebijakan anggaran pendidikan Islam di Kabupaten Gresik Periode tersebut, berakibat pada keterlambatan percepatan kualitas guru pendidikan agama Islam, kesejahteraan tenaga pendidik, kinerja tenaga kependidikan, dan pengembangan sarana prasarana untuk pendidikan agama Islam.

Implikasi hasil penelitian ini menunjukkan adanya tiga tipologi kebijakan dalam penganggaran pendidikan Islam, yaitu Pertama; Periode 2005-2010 yang berani mengambil resiko dengan tipologi "*the beneficial policy with risk*", kedua; periode 2010-2020, dikategorikan sebagai bentuk kebijakan yang tidak mengambil resiko "*the harmful policy with risk*", dan ketiga; dengan tipologi "*the beneficial policy with free risk*".

Kata Kunci: Kebijakan Anggaran, Pendidikan Islam.

ABSTRACT

Lutfi Hakim, 2023, *Continuity and Policy Changes in Islamic Education Budget at Gresik Regency in 2010-2024 Periods*, Dissertation, Islamic Religious Education Study Program, Postgraduate Doctoral Degree, Sunan Ampel State Islamic University Surabaya, Prof. Dr. H. Aswadi, M.Ag., Dr. Hanun Asrohah, M.Ag.

Since the reform era until now, there have been three successive periods of regent leadership in Gresik Regency. Those three regents era has undergone distinctive dynamic enough about the direction of budget policy of Islamic education. This dynamic is vital to be discussed further to see the continuity as well as the impact on that budget political policy. Therefore, there are three focus discussions: *first, the policy on budget of Islamic education at Gresik regency*, second, the continuity and change of budget policy at Gresik Regency, *third*, the impact of budget policy of Islamic education at Gresik Regency.

The approach applied in this research is qualitative. The data collecting techniques used are observations, interviews and document. Purposive and snowball technique are applied to determine the informant. The data analysis technique uses interactive model analysis from Miles, Huberman, and Saldana.

The result of this research shows: *First*, the policy on budget of Islamic education at Gresik regency since 2010 – 2014, there are three periods namely 2005 – 2010 period, 2010 – 2021 periods, and 2021 – 2024 perodes. Every period has different magnitude on the aspect of direct uses. It covers, facilities aid, human resource development, the teachers' welfare, and school operational aid. This difference has an effect on the weaknesses of the continuity on Islamic educational budgeting. *Second*, the continuity and change of budget policy on Islamic education at Gresik regency in 2005 – 2010 periods, from the aspect of direct budget uses is higher than in 2010 – 2021 periods, then it re-improves again in 2021- 2024 periods. *Third*, the impact on budget policy in Islamic at Gresik Regency at that period, affecting on the speed delay of teachers' quality in Islamic education, teachers' welfare, works of education staff, and the development facilities for Islamic religious education.

The implication of the research result shows that there are three typology policies in Islamic education budgeting, namely *first* 2005 – 2010 periods, which dare to take risk with typology “the beneficial typology with risk,”, *second*, 2010 – 2020 periods, it is categorized as a policy which does not take risk “the harmful policy with risk”, and *third*, with a typology of “the beneficial policy with free risk”.

Keywords: Budget Policy, Islamic Education.

المستخلص

لطفى حكيم، ٢٠٢٣، التغييرات في سياسة الاستثمارية والميزانية في التعليم الإسلامي بمدينة جرسبك للفترة: ٢٠١٠ حتى ٢٠٢٤، هذه الأطروحة، برنامج دراسة التربية الدينية الإسلامية، درجة الدكتور في الدراسات العليا، الجامعة الحكومية الإسلامية سونان امفيل سورابايا، مع المروج الأستاذ الدكتور الحاج أسوادي، والدكتور حنون اسرحة.

منذ عهد الإصلاح حتى الآن، كانت هناك ثلاث فترات متتالية من قيادة الرئاسة السياسية في جرسبك. تشهد هناك تطورات مختلفة فيما يتعلق بجوه سياسات الميزانية السياسية، لا سيما فيما يتعلق بوجه السياسات في مسائل التعليم والتربية الإسلامية. هذه الإشكالية تحتاج إلى البحوث بجد ونشاط ليعرف كيف الاستفادة وكذلك التأثير على سياسة الميزانية السياسية لهذا السبب، وفي هذه الدراسة هناك ثلاثة محاور للدراسة: **أولاً**، سياسة ميزانية التعليم الإسلامي في مدينة جرسبك للفترة ٢٠١٠ حتى ٢٠٢٤. **ثانياً**، الاستمرارية والتغييرات في سياسات ميزانية التعليم الإسلامي في مدينة جرسبك للفترة ٢٠١٠ حتى ٢٠٢٤؛ **وثالثاً**، تأثير سياسات ميزانية التعليم الإسلامي في مدينة جرسبك للفترة ٢٠١٠ حتى ٢٠٢٤.

النهج المستخدم في هذا البحث نوعي. تقنيات جمع البيانات مع تقنيات المراقبة والمقابلات والأفلام الوثائقية. استخدمت تقنية اختيار المخبرين أخذ عينات هادفة وأخذ عينات من كرة الثلج. تستخدم تقنية تحليل البيانات تقنية تحليل النموذج التفاعلي لكل من ميلس و هبيرمن و سلدني.

وأما نتائج هذه الدراسة كما تلي: **أولاً**، إن ميزانية التعليم الإسلامي في مدينة جرسبك للفترة ٢٠١٠ حتى ٢٠٢٤ لها مبلغ مختلف في كل فترة من حيث جانب الميزانية المباشرة، من ٤٠٠ الى ٥٠٠ مليون، تنخفض إلى ١٠٠ الى ٢٠٠ مليون، وتزداد بشكل ملحوظ لتصل إلى ٨٠٠ مليون إلى ١ مليار؛ **ثانياً**، تغييرات الاستثمارية والسياسات في ميزانية التعليم الإسلامي في مدينة جرسبك للفترة ٢٠١٠ حتى ٢٠٢٤ من التعديلات على القانون بنسبة ٢٠٪ على الأقل من APBD في عهد الوصي رباح ثم زيادة في الميزانية بمقدار ٢٢٪ في عهد الوصي سمبيري ثم إلى ٣٠٪ في عهد الوصي ياني، **ثالثاً**، تأثير سياسة ميزانية التعليم الإسلامي في جرسبك للفترة ٢٠١٠ حتى ٢٠٢٤ هو تحسين جودة الموارد البشرية، ورفاهية أعضاء هيئة التدريس، و أداء أعضاء هيئة التدريس والمرافق والبنية التحتية للمؤسسات التعليمية.

دلالات نتائج البحث المذكورة هي أن هناك ثلاثة أنماط لسياسات موازنة التعليم الإسلامي، وهي: سياسة الشروع في الموازنة التحفيزية التي ينفذها الوصي رباح؛ زيادة سياسة منحية لميزانيات الحوافز التي ينفذها الوصي سمبيري؛ وسياسة زيادة توفير ميزانيات الحوافز (زيادة توفير ميزانيات الحوافز) التي ينفذها الوصي ياني.

الكلمات المفتاحية: سياسة الميزانية، التربية الإسلامية.

DAFTAR ISI

HALAMAN COVER	i
HALAMAN MOTTO	ii
PERNYATAAN KEASLIAN NASKAH	iii
PERSETUJUAN PROMOTOR	iv
PENGESAHAN TIM PENGUJI UJIAN TERTUTUP	v
PERNYATAAN KESEDIAAN PERBAIKAN DISERTASI	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
المستخلص	ix
UCAPAN TERIMA KASIH	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat dan Kegunaan Penelitian	7
E. Kerangka Teoritik	8
F. Penelitian Terdahulu	12
G. Sistematika Penulisan	19
BAB II	20
KAJIAN TEORI	20
A. Teori Perubahan Anggaran	20
1. Konstruksi Anggaran Pendidikan Islam: antara Sentralisasi dan Desentralisasi	23
2. Reaktualisasi Pengelolaan Anggaran Pendidikan Islam	32
B. <i>Sustainability</i> dan Bentuk-bentuk Pengelolaan Anggaran Pendidikan Islam	36
C. Dampak Kebijakan Anggaran Pendidikan	42
D. Pendidikan Agama Islam	46
1. Dasar dan Tujuan Pendidikan Islam	46
2. Kelembagaan Pendidikan Islam	51
BAB III	61
METODE PENELITIAN	61
A. Pendekatan Penelitian	61
B. Sumber Data	62
C. Teknik Penentuan Informan	62
D. Teknik Pengumpulan Data dan Instrumen Penelitian	63

1.	Teknik Pengumpulan Data	63
1.1	Teknik Pengamatan	63
1.2	Teknik Wawancara	64
1.3	Teknik Dokumentasi	65
2.	Instrumen Penelitian	66
E.	Teknik Analisis Data	71
1.	Kondensasi Data (<i>Data Condensation</i>)	72
2.	Penyajian Data (<i>Data Display</i>)	72
3.	Verifikasi dan Penarikan Kesimpulan	72
F.	Teknik Uji Keabsahan Data	73
BAB IV	75
PAPARAN DATA DAN PEMBAHASAN	75
A.	Setting Penelitian	75
1.	Sejarah Gresik	75
2.	Kondisi Geografis	76
3.	Kondisi Demografis	77
4.	Kondisi Ekonomi	77
5.	Kondisi Keberagaman	78
B.	Paparan Data	79
1.	Kebijakan Anggaran Pendidikan Islam di Kabupaten Gresik Periode 2010-2024	79
1.1	Prosedur Pembentukan Kebijakan Anggaran Pendidikan Islam	79
1.2	Tujuan Kebijakan Anggaran Pendidikan Islam	83
1.3	Perencanaan Kebijakan Anggaran Pendidikan Islam	88
1.4	Program Kebijakan Anggaran Pendidikan Islam	101
1.5	Keputusan Kebijakan Anggaran Pendidikan Islam	118
2.	Kesinambungan dan Perubahan Kebijakan Anggaran Pendidikan Islam di Kabupaten Gresik Periode 2010-2024	122
3.	Dampak Kebijakan Anggaran Pendidikan Islam di Kabupaten Gresik Periode 2010-2024	135
C.	Pembahasan	141
1.	Kebijakan Anggaran Pendidikan Islam di Kabupaten Gresik Periode 2010-2024	141
2.	Kesinambungan dan Perubahan Kebijakan Anggaran Pendidikan Islam di Kabupaten Gresik Periode 2010-2024	145
3.	Dampak Kebijakan Anggaran Pendidikan Islam di Kabupaten Gresik Periode 2010-2024	152
BAB V	159
PENUTUP	159
A.	Simpulan	159
B.	Implikasi	161
C.	Keterbatasan Studi	163

D. Rekomendasi 164

DAFTAR PUSTAKA 166



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR TABEL

Tabel I	Alur Penemuan Data	67
Tabel II	Indikator Instrumen	68
Tabel III	Goals/Tujuan Kebijakan Anggaran Pendidikan Islam di Kabupaten Gresik	87
Tabel IV	Perencanaan Kebijakan Anggaran Pendidikan Islam Tahun 2010-2024	98
Tabel V	Perubahan Anggaran Pendidikan Islam di Kabupaten Gresik Tahun 2010-2024	123
Tabel VI	Kesinambungan dan Perubahan Kebijakan Anggaran Pendidikan Islam di Kabupaten Gresik Tahun 2010-2024	132
Tabel VII	Dampak Kebijakan Anggaran Pendidikan Islam di Kabupaten Gresik Tahun 2010-2024	139
Tabel VIII	Realisasi Anggaran Pendidikan Islam	147



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR GAMBAR

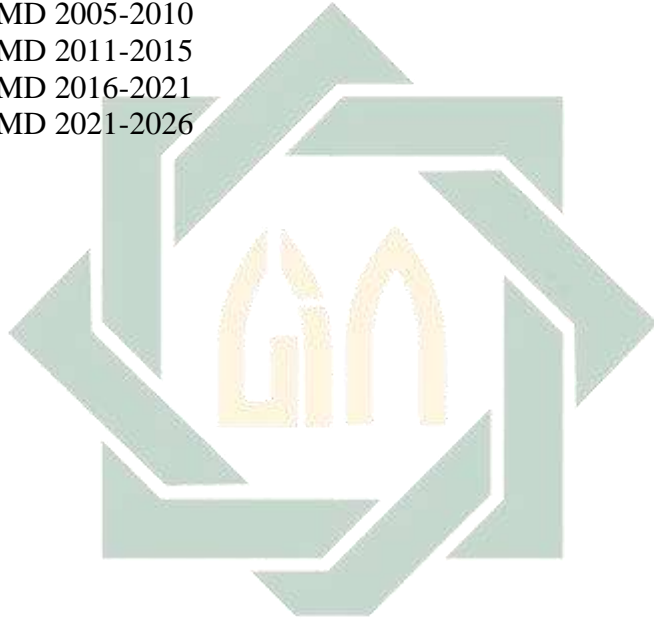
Gambar Diagram I	Anggaran Pendidikan Islam	31
Gambar Diagram II	Teknik Analisis Interaktif	71
Gambar Diagram III	Prosedur Penyusunan Kebijakan Kepala Daerah.....	83
Gambar Diagram IV	Kebijakan dan Perubahan Anggaran Pendidikan Islam di Kabupaten Gresik Tahun 2010-2024	124



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran Visi Misi Pemerintah Gresik
Lampiran Undang-Undang Otonomi Daerah
Lampiran RPJP Daerah 2005-2025
Lampiran RPJMD 2005-2010
Lampiran RPJMD 2011-2015
Lampiran RPJMD 2016-2021
Lampiran RPJMD 2021-2026



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- Abu Thua, A.M.B., *Administrative discretion in budget execution*, The case of Georgia, PhD dissertation, Georgia State University, 1979.
- Abubakar, Rifai, pengantar metodologi penelitian, (SUKA-Press, Yogyakarta, 2021), Cet.1 Februari 2021. h.16
- Abdullah dan Halim, Abdul “Pengaruh dana alokasi umum (DAU) dan pendapatan asli daerah (PAD) terhadap belanja pemerintah daerah: studi kasus kabupaten/kota di Jawa dan Bali”. (*Jurnal Ekonomi*, 2004), 13 (2): 90-109.
- Ac, Suryadi dan Dasim, Budimansyah, *Paradigma Pembangunan Pendidikan Nasional*, Bandung: Widya Aksara Prees, 2009.
- Afrah, Junita dan Syukri, Abdullah. “Perubahan anggaran, partisipasi anggaran, dan gaya kepemimpinan pada pemerintah daerah.” Universitas Mulawarman, Samarinda, 5-7 September 2018.
- Anessi-Pessina, E., Sicilia, M. e Steccolini, I., “Budgeting and Rebudgeting in Local Governments: Siamese Twins?”, (*Public Administration Review*, 2012), 72(6), pp. 875-884.
- Ahmad “Musnad Ahmad” (22007) (22061) (22100), Abu Daud, “Sunan Abu Dawud”, (3592), al-Termizi, Sunan at-Turmudzi”, (1327)
- Ahmad Ma’ruf, *Kebijakan Politik Kelembagaan Pendidikan Islam di Indonesia pada Masa Reformasi.*” 2016
- Ahmad Munir, “Manajemen Pembiayaan Pendidikan dalam Perspektif Islam”, (*Jurnal Al-Ta’dib*, 2013), Vol. 8, No. 2, 234.
- Akujobi, C.T and Jack, Jackson T.C.B, “Social Change and Social: Problems In Abasiokong, E.M, Sibiri.” (Benin City: Mase Perfect Prints, 2017), An Introductory Text. pp 491-526.
- al-Bashri, Abil Hasan Ali bin Muhammad bin Habib, *al-Ahkamus Sulthoniyah*, Bairut Libanon, Dar al-Fikr, 2020.
- Al-Qurtubi, Abu 'Abdullah Muhammad bin Ahmad bin Abu Bakr Al-Anshari, *Tafsir Qurtuby*, Bairut Libanon: Darul Fikr, 1966.
- Amin, Samsul Munir, *Sejarah Peradaban Islam*, Jakarta: Amzah, 2019.
- Arifin, H.M., *Filsafat Pendidikan Islam*, Jakarta: Bumi Aksara, 2000.
- Arifin, M., *Kapita Selekta Pendidikan Islam*, Jakarta: Bumi Aksara, Cet. IV, 2000.
- Armida. “Sistem Anggaran Pendidikan; Studi tentang Sistem Penganggaran Pendidikan dan Efektivitas Penggunaan Biaya Pendidikan serta Dampaknya Terhadap Peningkatan Mutu Pendidikan Madrasah Aliyah di Kota Jambi.” *Jurnal Penelitian Pendidikan*, (Oktober 2012). Vol. 13. No. 11.
- Asrohah Hanun, *Sejarah Pendidikan Islam*, Jakarta: Logos, 1999.

Asrohah, Hanun, *Commonity Based Education” (Teori dan praktek dalam program pengembangan Madrasah menuju Standart Nasional Pendidikan)*, Klaten: Lakeisha, 2021.

Asrori, Mohammad. “Politik dan Pendidikan; Tinjauan Historis Pengaruh Kebijakan Politik Terhadap Sistem Pendidikan di Indonesia.” *Jurnal Pendidikan Agama Islam*, (Juli-Desember 2015). Vol. 2 No. 1.

Assuyuty, Jalaluddin, *Tafsir Jalalain*, Bairut Libanon: Daar Fikr, 1958.

Aziz, Abdul dan David Arnold, *Desentralisasi Pemerintahan: Pengalaman Negara-Negara Asia*, Bantul: Pustaka Edukasi, 2003.

Aziz, Mursal. *Implementasi Kebijakan Majelis Al-Washliyah dalam Pengembangan Kurikulum Madrasah Aliyah Al-Washliyah di Sumatra Utara*, Disertasi Program Studi Pendidikan Islam Program Pascasarjana UIN Sumatera Utara, Medan. 2019.

Aziz, Safruddin, *Manajemen Mutu Perguruan Tinggi Koreksi dan Implementasi*, Yogyakarta: Gava Media, 2016.

Barnadib, Imam, *Ke Arah Perspektif Baru Pendidikan*, Yogyakarta: FIP-IKIP 1994.

Bridges, William, *Organizational Change Industrial management*, New York: Addison-Wesley Publishing Company, 1991.

Bridges, William, *Transisions*, Renebook: Cetakan : Juli 2021 ISBN : 978-623-6083-14-7

Bungin, Burhan (Ed.), *Metodologi Penelitian Kualitatif: Aktualisasi Metodologis ke Arah Varian Kontemporer*, Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2007

Cheema, G.S. and Rondinelli, D.A. “*From Government Decentralization to Decentralized Governance. Decentralizing Governance: Emerging Concepts and Practices.*” (Washington DC.: Brookings Institution Press, 2007), DC, 170-188

Collin, P.H., *Dictionary of Politics and Government*, London: Bloomsbury Publishing Plc, 2017.

Cornea, Gary, Ray D, Nelsen & Wilko, Andrea, “Fiscal Planning, Budgeting, and Rebudgeting Using Revenue Semaphores”. (*Public Administration Review*, 2004), 64(2): 164-179

Double, Peter and Ulrich, Martin “Parliament’s performance in the budget process: A case study. Policy Matters” 2002, 3(2): 1-24. <http://www.irpp.org>.

Daradjat, Zakiah, *Ilmu Pendidikan Islam*, Jakarta: Bumi Aksara, Cet. IV, 2006.

Departemen Agama RI., *Al-Qur’an dan Terjemahnya*, Jakarta: Yayasan Penyelenggara Penejemah al-Qur’an. PT. Syamil Cipta Media, 2005.

Davidoff, Paul, Advokasi dan pluralisme dalam perencanaan, (*American Institute of Planners*, 1965), 31:4, 331-338, DOI: [10.1080/01944366508978187](https://doi.org/10.1080/01944366508978187)

DJA, *Dasar-Dasar Praktik Penyusunan APBN di Indonesia Edisi II*, Jakarta, DJA, 2014

Dukut, Imam W. Cahyo, Henry Nur, *Sang Gresik bercerita*, Gresik: Matasegaer, cet.I, 2014.

Ertas, Nevbahar & McKnight, Andrew N. "Clarifying and reframing the new liberal critique of educational policy using policy process theories." (*Discourse: Studies in the Cultural Politics of Education*, 2019), VOL.40, 40:2, 234-247, DOI: 10.1080/01596306.2019.1569881

Escobar-Lemmon, Maria C. "Executives, Legislatures, and Decentralization", *Policy Studies Journal*, (mei, 2006) Vol. 34. No. 2.

F. Isjwara, *Pengantar Ilmu Politik*, (Bandung: Binacipta, 1995), 43.

Forrester, D. Forrester, and Mullins, "Rebudgeting: The serial nature of municipal budgetary processes", (*Public Administration Review*, 1992). 52(5), pp. 467-473.

Fatah, Nanang, *Ekonomi dan Pembiayaan Pendidikan*, Bandung: Rosdakarya, 2000.

Fazlur Rahman, *Islam*, Bandung: Pustaka 1984

Fredick, Broven Ekayanta, "Kesinambungan dan Perubahan dalam Diskursus Pembangunan Indonesia", *Politeia, Universitas Sumatera Utara.*" (Medan 2021) 1-14. ISSN 0216-9290 (Print), ISSN 2549-175X

G. Shabbir Cheema and Dennis A. Rondinelli, *Form Government Decentralization to Decentralization Governance*, Wosington, D.C.: Brooking Institut Press, 2007.

Gleason, Nancy w., *Higher Education in the Era of the Fourth Industrial Revolution*, Yale-NUS College Singapore: Singapore, 2019.

Goodin, Robert E. and Klingenmann, Hans-Dieter, ed., *Handbook of Political Science*, New York: Oxford University Press, 2000.

Guba, Egon G. dan Yvona S. Lincoln, *Effective Evaluation*. San Fransisco: Jossey-Bass Publishers, 1981.

Halimah, Siti, *Manajemen dan Kebijakan Politik Pemerintahan di Indonesia tentang Pendidikan Islam.*" 2015.

Halimah, Siti. "Manajemen dan Kebijakan Politik Pemerintahan di Indonesia tentang Pendidika Islam." *Jurnal Didaktika Religia.* (2015). Vol. 3. No. 2.

Hasanah H., *Teknik-Teknik Observasi (Sebuah Alternatif Metode Pengumpulan Data Penelitian Kualitatif Ilmu-Ilmu Sosial*, Jakarta: at-Taqaddum, 2016.

<http://journal.staincurup.ac.id/index.php/AJIS>

<http://www.anggaran.depkeu.go.id/dja/edef-seputar-list.asp?apbn=didik>

<https://www.google.com/search?client=firefox-b-d&q=Kurd+Lewin>. Di akses Tanggal 30 Mei 2023 dalam,

Huberman, Matius B. Miles. A. Michael dan Saldana, Johny, *Qualitative Data Analysis A Methods Sourcebook*, Amerika Serikat: SAGE Publication Inc, 2014.

Huda, Ni'matul, *Otonomi Daerah: Filosofi Sejarah Perkembangan dan Problematika*, Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 2015.

Ibnu Hanbal, Ahmad, *Musnad Ahmad*, Jakarta: Pustaka Azzam, 1989.

Idi, Abdullah dan Suharto, Toto, *Revitalisasi Pendidikan Islam*, Yogyakarta: Tiara Wacana, 2006.

Irianto, Agus, *Pendidikan Sebagai Investasi Dalam Pembangunan Suatu Bangsa*, Jakarta: Kencana Prenada Media Group, 2011.

Isjwara, F., *Pengantar Ilmu Politik*, Bandung: Binacipta, 1995.

Jalal, Pasli dan Supriadi Dedi, ed. El., *Reformasi Pendidikan dalam Ksnteks Otonomi Daerah*, Yogyakarta: Adicita Karya Nusa, 2001.

Jannah, Miftakul dan Sumarno. "Implementasi Kebijakan Pendidikan di Kabupaten Gresik Pada Masa Pemerintahan Bupati RM Tahun 2000-2010." *Avatara, e-Journal Pendidikan Sejarah*. (Juli 2018). Vol. 6. No. 2.

Jasen Rosenberg Hansen. "Comparing Public and Private Managers' Leadership Styles: Understanding the Role of Job Context." *International Public Management Journal*, (July 2010) 13(3):247-274.

Jenkins Smith, H., & Sabatier, PA "Perubahan kebijakan dan pembelajaran: Pendekatan koalisi advokasi". (Boulder, CO: Westview Press. 1993), 98

Jessica Gerrard (2016): "Whose Public, Which Public..? The Challenge for public education, *Taylor and Francis* , Pages 204-217 | Received 09 Jan 2016, Accepted 03 May 2016, Published online: 24 May 2016
tps://doi.org/10.1080/17508487.2016.1186711

Jones, MD, & McBeth, MK (2010). "Kerangka kebijakan naratif: Cukup jelas untuk menjadi salah...?" *Jurnal Studi Kebijakan*, <https://doi.org/10.1111/j.15410072.2010.00364.x>

Kailani, Majid Arsyad, "النظرية التربوية الاعلامية", Madinah al-Munawwaroh, 1647.

Lewin, Kurt, "Frontiers in Group Dynamics: Concept, Method and Reality in Social Science; Social Equilibria and Social Change," (June 1947), Volume 1, Issue 1,

Lewin, kurt. "Field Theory of Social Science: Selected Theoretical Papers." (*Edited by Dorwin cartwright*). New York, 1951), Pp.xx.346, New York, Harper & Brother.

Lee, M Tanya & Plummer, Elizabeth, "Budget Adjustments in Response to Spending Variances: Evidence of Ratcheting of Local Government Expenditures", (*Journal of Management Accounting Research*, 1987) 19: 137-167.

M. Nazier, Daeng, "Memahami surat edaran MENDAGRI No 903/2429/SJ tanggal 21 September 2005." *Kompas* (Jakarta, Indonesia), Februari 23, 2006.

Ma'ruf, Ahmad. "Kebijakan Politik Kelembagaan Pendidikan Islam di Indonesia Pada Masa Reformasi". *Jurnal al-Murabbi*. (Maret, 2016).Vol.1. No. 1.

- Madjid, Nurcholish, *Islam Keindonesiaan dan Kemoderenan*, Jakarta: Mizan, 1992.
- Maftuhah dengan judul “Pendanaan Pendidikan Islam Masa Klasik.” Jurnal. UIN Jakarta. 2019. dalam <https://repository.uinjkt.ac.id/dspace/bitstream/123456789/57541/2/pendanaan%20pendidikan%20islam%20masa%20klasik> 14 Juli 2021.
- Mahluddin. *Akuntabilitas kepala Madrasah dalam Pengelolaan Pembiayaan Pendidikan di Madrasah Tsanawiyah Swasta Provinsi Jambi*”. Disertasi - Pascasarjana UIN Sulthan Thaha Saifuddin, Jambi 2018.
- Mahmud Yunus, *Sejarah Pendidikan Islam di Indonesia*, Jakarta: Mutiara Sumber Widya, 1992.
- Mansir, Firman. “Political Policy Analysis of the National Education Budget In Islamic Education Studies.” *Istawa. Jurnal Pendidikan Islam*. (Juli 2019), Vol 4.No. 2.
- Moleong, Lexy J., *Metodologi Penelitian Kualitatif*, Bandung: PT. Remaja Rosdakarya, 2008.
- Muid, Abdul. dan Rizka, Arfeinia.”Kebijakan Pemerintah Terhadap Pendidikan Islam.” *Andragogi: Jurnal Pendidikan Islam dan Manajemen Pendidikan Islam*. (Juni, 2020), Vol. 2 No. 2.
- Mujib, Abdul dan Jusuf Mudzakkir, *Ilmu Pendidikan Islam*, Jakarta: Putra Grafika Cet.1, 2006.
- Mukodi, “Islamic Education and Social Transformation: Teenager Corruption Watch (TCW) Modelling in Islamic School,” *AJIS : Jurnal Akademik Studi Islam*, (IAIN Curup Bengkulu, 2019), vol. 4, p-ISSN 2580-3174, e-ISSN 2580-3190
- Mulkan, Abdul Munir, *Paradigma Intelektual Muslim; Pengantar Filsafat Pendidikan Islam Dan Dakwah*, Yogyakarta: Sipress. 1994.
- Mulyasa, E., *Manajemen Berbasis Sekolah*, Bandung: Remaja Rosdakarya, 2002.
- Munir, Ahmad. “Manajemen Pembiayaan Pendidikan dalam Perspektif Islam.” *Jurnal Al-Ta'dib*. (Desember, 2013) Vol. 8. No. 2.
- Nanang, Fattah, *Ekonomi dan Pembiayaan Pendidikan*, Bandung: Rosda Karya, 2000.
- Nasrullah Amin, “Pendidikan dan Perubahan Sosial.” *jurnal Azkiya*, (Januari, 2019) Vol. 2, No. 1.
- Nasution, Harun, *Pembaruan dalam Islam*, Jakarta: Bulan Bintang. 1982.
- Nasution, S. dan Thomas, *Buku Penuntun Membuat Tesis. Disertasi. Skripsi. dan Makalah*, Bandung: Jemmars, 1989.
- Nasution, S., *Metode Penelitian Naturalistik Kualitatif*, Bandung: Tarsito, 1996.
- Nata Abuddin, “Tokoh Tokoh Pembaruan Pendidikan di Indonesia”, Jakarta, Raja Grafindo, Persada, 2005

News. "Qosim; Anggaran Pendidikan Gresik Tiap Tahun Meningkatkan" dalam <https://gresiknews.co/qosim-anggaran-pendidikan-gresik-tiap-tahun-meningkat>. Diakses tanggal 12 Desember 2021.

Nunu, Ahmad. "Pembiayaan Pendidikan di Madrasah dan Peranan Pemerintah Daerah di Era Otonomi." *Jurnal Penelitian Pendidikan Agama Dan Keagamaan*. (April-Juni 2020). Vol. 5. No. 2.

Pitsvada, B.T., "Flexibility in federal budget execution", *Public Budgeting & Finance*, (1983) 3(2), pp. 83-101.

Pedersen, J., *Fajar Intelektualisme Islam*, Bandung, Mizan, 1996.

Patashnik, Erik M., "The contractual nature of budgeting: A transaction cost perspective on the design of budgeting institutions". (*Policy Sciences* 1996), 29: 189-212.

Peraturan Bupati Gresik Nomor 17 Tahun 2023 Tentang Perubahan Atas Peraturan Bupati Nomor 93 Tahun 2022 Tentang Penjabaran Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 2023

Peraturan Bupati Gresik Nomor 20 Tahun 2021 Tentang Perubahan Rencana Kerja Pemerintah Daerah Kabupaten Gresik Tahun 2021

Peraturan Bupati Gresik Nomor 29 Tahun 2022 Tentang Rencana Kerja Pemerintah Daerah Kabupaten Gresik Tahun 2023

Peraturan Bupati Gresik Nomor 37 Tahun 2022 Tentang Perubahan Rencana Kerja Pemerintah Daerah Kabupaten Gresik Tahun 2022

Peraturan Bupati Gresik Nomor 38 Tahun 2016 Tentang Penjabaran Perubahan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 2016

Peraturan Bupati Gresik Nomor 85 Tahun 2022 Tentang Perubahan Kedua Atas Peraturan Bupati Nomor 69 Tahun 2022 Tentang Penjabaran Perubahan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 2022

Peraturan Bupati Nomor 11 Tahun 2018 Tentang Perubahan Atas Peraturan Bupati Gresik Nomor 31 Tahun 2017 Tentang Perubahan Rencana Kerja Pemerintah Daerah Kabupaten Gresik Tahun 2018

Peraturan Bupati Nomor 14 Tahun 2019 Tentang Rencana Kerja Pemerintah Daerah Kabupaten Gresik Tahun 2020

Peraturan Bupati Nomor 16 Tahun 2017 Tentang Perubahan Kedua Atas Peraturan Bupati Gresik Nomor 23 Tahun 2016 Tentang Rencana Kerja Pemerintah Daerah Kabupaten Gresik Tahun 2017

Peraturan Bupati Nomor 17 Tahun 2019 Tentang Perubahan Rencana Kerja Pemerintah Daerah Kabupaten Gresik Tahun 2019

Peraturan Bupati Nomor 24 Tahun 2019 Tentang Penjabaran Perubahan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 2019

Peraturan Bupati Nomor 33 Tahun 2021 Penjabaran Perubahan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 2021

Peraturan Bupati Nomor 35 Tahun 2017 Tentang Penjabaran Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 2018

Peraturan Bupati Nomor 36 Tahun 2016 Tentang Perubahan Rencana Kerja Pemerintah Daerah Kabupaten Gresik Tahun 2016

Peraturan Bupati Nomor 77 Tahun 2016 Tentang Pedoman Pelaksanaan Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Kabupaten Gresik Tahun Anggaran 2017

Peraturan Daerah Kabupaten Gresik Nomor 2 Tahun 2021 Tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah Kabupaten Gresik Tahun 2021-2026

Peraturan Daerah Nomor 03 Tahun 2011 Tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah Tahun 2011 – 2015

Peraturan Daerah Nomor 10 Tahun 2017 Tentang Perubahan Atas Peraturan Daerah Kabupaten Gresik Nomor 9 Tahun 2016 Tentang Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah Tahun 2016-2021

Peraturan Daerah Nomor 26 Tahun 2020 Tentang Perubahan Keempat Atas Peraturan Bupati Nomor 54 Tahun 2019 Tentang Penjabaran Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 2020

Peraturan Menteri Keuangan (PMK) Nomor: 101/PMK.02/2011 tentang Klasifikasi Anggaran

Peraturan Menteri Keuangan (PMK) Nomor: 238/PMK.05/2010 tentang Tata Cara Penyediaan, Pencairan, Pengelolaan dan Pertanggungjawaban Endowment Fund dan Dana Cadangan Pendidikan

Rahardjo, Adisasmita, *Pengelolaan Pendapatan dan Anggaran Daerah*, Yogyakarta: Graha Ilmu. 2014

Refika, Muntholib. dan Rosadi, Kemas Imron. "Politik dan Kebijakan manajemen Pendidikan Islam di Indonesia." *Jurnal Manajemen Pendidikan dan Ilmu Sosial*. (Januari, 2021), Vol. 2 No. 1.

Rubin, I.S., "Budget theory and budget practice: How good the fit?", (Chatham, NJ, Chatham House Publishers. 1990)

Sadikan, Setya Yuwana, *Ragam Metode Pengumpulan Data: Mengulas Kembali Pengamatan, Wawancara, Analisis Life History*, Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2007

Setjen DPR RI. "Kemajuan Pembangunan dan Pelayanan Publik Gresik Sejalan". www.dpr.go.id. Diakses tanggal 07-09-2022.

Simatupang, Rentanida Renata. "Evaluation of Decentralization Outcomes In Indonesia: Analysis of Health And Education Sectors". Disertasi Georgia State University, USA, 2010.

- Sipayung Tungkot, “*Sustainability sebuah konsep.*” (Strategic policy institute, 1995).
- Sirozi, Moch. *Politik Pendidikan: Dinamika dan hubungan antara kepentingan kekuasaan dan Praktik Penyelenggaraan Pendidikan*, Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2005
- Stanton, Charles Michael, *Pendidikan Tinggi dalam Islam Sejarah dan Peranannya dalam kemajuan ilmu pengetahuan*, Jakarta: Logos Publising House, 1994.
- Sudiarti, Sri.ed. el. “Sistem Manajemen Pendidikan Islam Dipengaruhi oleh Politik”. *Jurnal Tadbir Manajemen Pendidikan Islam*. (Februari, 2020), Vol 8. No.1.
- Sudikan, Setya Yuwana, *Metode Penelitian Kebudayaan*, Surabaya: Unesa Unipress dan Citra Wacana, 2001.
- Sudikan, Setya Yuwana. *Metode Penelitian Sastra Lisan*, Surabaya: Citra Wacana Press, 2002.
- Syukri, Abdullah, “Varian Anggaran Pendapatan dan Varian Belanja Daerah: Sebuah Pengantar”, sumber: http://syukriy.wordpress.com/2012/10/16/varian-anggaran-pendapatan-daerah/?relatedposts_exclude=2784.
- Sugiyono, *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D*. Bandung: CV. Alfabeta. 2010.
- Sukmadinata, Syauidih, Nana, *Metode Penelitian Kualitatif*, Bandung: Remaja Rosyda Karya, 2017.
- Sunarto, *Dasar-Dasar dan Konsep Penelitian*, Surabaya: Program Pascasarjana IKIP Surabaya, 1997.
- Supratno, Haris. “*Wayang Sasak Lakon Dewi Rengganis dalam Konteks Perubahan Masyarakat di Lombok: Kajian Sosiologi Kesenian*”. Disertasi, Universitas Airlangga, Surabaya. 1996.
- Supriadi, Dedi, *Satuan Biaya Pendidikan Dasar dan Menengah*, Bandung: Remaja Rosdakarya, 2003.
- Surbakti, Ramlan, *Memahami Ilmu Politik*, Jakarta: Gramedia, 2000.
- Tafsir, Ahmad, *Ilmu Pendidikan dalam Perspektif Islam*, Bandung: PT. Remaja Rosdakarya, Cet. IV, 2005.
- Tampubolon, Manahan P. “*Chang Management (Managemen Perubahan Individu, Tim Kerja, Organisasi).*” Gunung Putri Bogor: Mitra Waacaana Media, 2020.
- Tampubolon, Manahan P., *Chang Management (Managemen Perubahan Individu, Tim Kerja, Organisasi)*, Gunung Putri Bogor: Mitra Wacana Media, 2020.
- Taylor, J. dan Bogdan, Steven, *Introduction to Qualitative Research Methods: The Search for Meanings*, New York: John Wiley dan Son Inc., 1984.
- Thoha, M. As’ad, *Sejarah Pendidikan Islam*, Gresik: STAI-Q Press, 2016
- Tilar, H.A.R. dan Nugroho, Riant, *Kebijakan Pendidikan: (Kebijakan Pendidikan merupakan Kebijakan Publik)*, Jogjakarta: Pustaka Pelajar, 2016

Toi, Atsuko. "An Empirical Study of the Effects of Decentralization in Indonesian Junior Secondary Education". *Educ Res Policy Prac.* (March 2010), Vol. 9

Torres-Laura Lopez, Prior, Diego, Long-Term efficiency of public service provision in a context of budget restrictions. An Application to the education sector, *Elsevier: 2014*. journal homepage: <http://www.elsevier.com/locate/seps>

Ulfatin, N, *Metode Penelitian Kualitatif di Bidang Pendidikan: Teori dan Aplikasinya*, Malang: Bayumedia, 2014.

Umiarso, dan Makmur, Haris F, *Pendidikan Islam Dan Krisis Moralisme Masyarakat Modern Membangun Pendidikan Islam Monokhotomik-Holistik*, Jogjakarta: Ircisod, 2010.

Umirso, Haris Fathoni Makmur, *Pendidikan Islam Dan Krisis Moralisme Masyarakat Modern Membangun Pendidikan Islam Monokhotomik-Holistik*, Jogjakarta: Ircisod, 2010.

Undang-undang Nomor 22 tahun 1999 tentang Pemerintahan Daerah.

Usa, Muslih (ed), *Pendidikan Islam di Indonesia: Antara Cita dan Fakta*, Yogyakarta: PT.Tiara Wacana Yogy, 1991.

Usa, Muslih dan Adam Wijden SZ., *Pendidikan Islam Dalam Peradaban Industrial*, Yogyakarta: Aditya Media, Cet. II, 1997.

Vredenberg, Jacob, *Metode dan Penelitian Masyarakat*, Jakarta: Erlangga, 1979.

Wildavsky, A., *The New Politics of the Budgetary Process*, New York: Harper Collins Publishers Inc. 1997.

Waterson, Albert, *Development Planning: Lessons of Experience*. The Economic Development Institute, International Bank for Reconstruction and Development, (Maryland, 1965).

Wildavsky, "The politics of the budgetary process", (*Boston Publishers, 1964*) and MA, Little, Brown & Co.

Zaenuddin, Oemar. "*Kota Gresik 1896-1969 Sejarah Sosial- Budaya dan Ekonomi*", Depok, Penerbit Ruas, 2010.

Zuhairini ad.el, *Sejarah Pendidikan Islam*, Jakarta: Dirjen kelembagaan Agama Islam, Cet. II, 1986.

Wawancara

AF. (Pejabat Aktif) Wawancara. Gresik. 14 September 2022.

AH. (Pejabat Aktif 2010-Sekarang) Wawancara, Gresik, 10 Agustus 2022.

AH. (Pejabat Aktif 2010-Sekarang) Wawancara. Gresik, 21 Nopember 2022

AH. (Wakil Bupati 2020-2024) Wawancara. Gresik. 18 Nop.2022.

AL. (Tokoh Masyarakat) Wawancara, Gresik, 16 September 2022.

AM. (Pejabat Aktif) Wawancara. Gresik. 16 September 2022.

AM. (Pejabat Aktif) Wawancara. Gresik. 18 Juli 2022.

AM. (Pejabat Aktif) Wawancara. Gresik. 22 Maret 2022.

AM. (Pejabat Aktif) Wawancara. Gresik. 4 Juli 2021.
SK. (Dewan Pendidikan Gresik)
FAY, (Bupati 2020-2024) Wawancara 21 Nopember 2022
Hr. (Kepala Dinas Kab. Gresik 2020-sekarang), Gresik. 18 Nopember 2022.
LM, MM, AK (Kepala Madrasah) Wawancara Gresik 23 Oktober 2022
MM (Dinas Pendidikan, 2015-2020)
MS (Tokoh Masyarakat), Wawancara 12 Agustus 2022.
RH. (Guru) Wawancara. Gresik. 14 Juni 2022.
YI. Wawancara. Gresik. 17 Juli 2022.
ZA. Wawancara. Gresik. 12 Juli 2021.



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A