

**STUDI ANALISIS *SIYASAH SYAR' IYAH* TERHADAP
PUNGUTAN *DANA KRAMA TAMIU* BAGI PENDUDUK
PENDATANG DI KEC. KLUNGKUNG KAB. KLUNGKUNG – BALI**

**SKRIPSI
Diajukan Kepada
Institut Agama Islam Negeri Sunan Ampel
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Menyelesaikan Program Sarjana Strata Satu
Ilmu Syariah**

**Oleh
H A S A N
NIM : C33205005**

**INSTITUT AGAMA ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL
FAKULTAS SYARIAH
JURUSAN SIAYASAH JINAYAH
SURABAYA
2009**

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh Hasan ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Surabaya, 24 Juli 2009

Pembimbing,

Dra. Nurhayati, M.Ag
Nip :196806271992032001

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Hasan ini telah dipertahankan di depan sidang majelis munaqasah skripsi Fakultas Syariah IAIN Sunan Ampel pada hari Selasa, tanggal 04 Agustus 2009 dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam ilmu Syariah.

Majelis Munaqasah Skripsi:

Ketua/Pembimbing

Sekretaris

Dra. Nurhayati, M.Ag
Nip :196806271992032001

Amirullah, S.Ag., MH
NIP. 197201012003121002

Penguji I

Penguji II

Drs. Jeje Abdul Rozaq, M.Ag
Nip :196310151991031003

Drs. H. M. Faisol Munif, M.Hum
NIP. 195812301988021001

Surabaya, 04 Agustus 2009

Mengesahkan,
Fakultas Syariah
Institut Agama Islam Negeri Sunan Ampel
Dekan,

DR. H. A. Faishal Haq, M.Ag
Nip.195005201982031002

MOTTO

**Allah Tidak Membebani Seseorang
Kecuali Sesuai dengan Kadar Kemampuannya**

(Al-Baqarah : 286)

PERSEMBAHAN

Tulisan Karya Ilmiah Ini Adalah Pemberian Yang Tercinta

Kupersembahkan Pada :

- 1. Kedua Orang Tua Ku Dan Guru-Guru Ku*
- 2. Adik-adikku, Siti Nurhidayah, Mashuda, M. Rifa'i*
- 3. Kartika Tri Mukti, Kekasih Hati Pelipur Lara*

ABSTRAK

Skripsi ini adalah hasil penelitian kualitatif dengan mengambil keautentikan data di lapangan tentang “Studi Analisis *Siyasah Syar’iyah* Terhadap Pungutan *Dana Krama Tamiu* Bagi Penduduk Pendetang di Kec. Klungkung Kab. Klungkung-Bali”, Skripsi ini bertujuan menjawab: 1) Bagaimana penerapan dan implikasi pungutan *dana krama tamiu* bagi penduduk pendatang di Kec. Klungkung Kab. Klungkung-Bali? 2). Bagaimana analisis *Siyasah Syar’iyah* terhadap penerapan pungutan *dana krama tamiu* bagi penduduk pendatang di Kec. Klungkung Kab. Klungkung-Bali?.

Data penelitian lapangan ini dihimpun melalui wawancara dan disertakan dengan kajian tek (*tex reading*) serta dianalisis dengan menggunakan metode deskriptif dan pola pikir deduktif.

Hasil penelitian menyimpulkan bahwa penduduk pendatang di Kec. Klungkung Kab. Klungkung-Bali dikenai pungutan *dana krama tamiu* oleh *Banjar Adat/Desa Pakraman* yang besarnya ditentukan oleh masing-masing *Banjar Adat/Desa Pakraman*. Proses penarikan pungutan *dana krama tamiu* dilakukan setiap bulan oleh petugas keamanan *Banjar Adat/Desa Pakraman* yaitu *pecalang*. Sedangkan hak-hak yang bisa didapatkan oleh mereka adalah jaminan keamanan, pelayanan kesehatan, pengayoman dari bencana, dan penggunaan fasilitas *Banjar Adat*. Namun, jaminan keamanan tidak serta merta dirasakan oleh semua penduduk pendatang.

Dalam konsep *Siyasah Syar’iyah* tidak dikenal adanya pungutan *dana krama tamiu*. Akan tetapi dalam sejarah pemerintahan islam sudah mengenal konsep *jizyah*, pungutan yang diambil dari *ahl al-zimmah* sebagai jaminan atas keamanan mereka, sebagaimana disebutkan dalam al-Quran surat *at-Taubah ayat 29*. Secara substansial pungutan *dana krama tamiu* dengan *jizyah* memang berbeda, namun ada beberapa kesamaan yang bisa dilihat, terutama hak-hak yang diberikan kepada mereka. Dengan demikian, maka penarikan *dana krama tamiu* tersebut bisa dibenarkan karena tidak jauh berbeda dengan konsep *jizyah* dalam islam.

Dari hasil penelitian ini, penulis memberikan saran kepada *Banjar Adat/Desa Pakraman* agar lebih terbuka dan mengajak penduduk pendatang bermusyawarah berkenaan dengan keberadaan mereka. Pemerintah hendaknya ikut serta berperan aktif dalam memantau dan mengawasi keberadaan penduduk pendatang sehingga antara *krama banjar* dengan *krama tamiu* tetap terjalin hubungan silaturahmi yang baik dalam rangka mencapai *tri hita karana* di Kecamatan Klungkung khususnya dan Bali pada umumnya.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, segala puji bagi Allah Yang Maha Pengasih dan Penyayang. Dengan rahmat serta hidayah-Nya yang amat besar dengan iringan *Ṣalawat* serta salam yang selalu tercurahkan keharibaan Rasulullah SAW, sehingga penulis bisa menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik dan lancar.

Dalam penulisan skripsi ini, banyak kesulitan dan hambatan yang dihadapi oleh penulis, baik itu yang sifatnya teknis maupun non teknis, namun berkat bantuan dan dorongan dari berbagai pihak, dan dengan hati ikhlas segalanya dapat teratasi dengan baik.

Oleh karena itu sudah sewajarnya dalam kesempatan ini penulis ucapkan banyak terima kasih dan memberikan penghargaan yang setinggi-tingginya dan tiada tara kepada :

1. Bapak Prof. DR. Nur Syam, M.Si selaku Rektor IAIN Sunan Ampel Surabaya.
2. Bapak DR. H. A. Faishal Haq, M.Ag, selaku Dekan Fakultas Syariah Institut Agama Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya.
3. Bapak Drs. H. Sahid HM, M.Ag, selaku Ketua Jurusan Siyasah Jinayah
4. Ibu Dra. Nurhayati M.Ag selaku pembimbing yang telah banyak memberikan bimbingan penulisan dan penyelesaian skripsi ini dengan sebaik mungkin.
5. Bapak Amirullah eL Ikruc, SHi, MH selaku Dosen Wali Studi. Terima kasih atas perhatiannya, sehingga penulis dapat terus mengikuti program pembelajaran di Fakultas Syariah dengan baik.
6. Seluruh Bapak/Ibu Dosen yang telah memberikan ilmu pengetahuan kepada penulis selama menempuh studi di Fakultas Syariah.
7. Seluruh Staf Akademik di lingkungan Fakultas Syariah yang telah memberikan kemudahan dan kelengkapan administrasi pada penulis.

8. Bapak KH. Drs Imam Ghazali Sa'id MA dan Ibu Nyai Hj Ni'mah Noer SH, Selaku pengasuh Pesantren Mahasiswa An-Nur beserta keluarga.
9. Ustaz Yusuf Wahyudi, Ustaz Sauqi Amin dan Ustazah Siti Jannatul Hilmy serta Ibunda Nurfiyah, selaku Guru dan Orang tua yang selalu mendukung penulis.
10. Bapak M. Djunih dan Ibu Munati, kedua orang tua kandung penulis, adik-adikku tersayang, M. Mashuda, M Rifa'i, dan Siti Nurhidayah serta saudara-saudariku dan seluruh keluargaku atas do'anya, dorongan spritual dan moral untuk penulis.
11. Teman-teman OSPM An-Nur, Santri An-Nur, Topan, Herly, Rozak, Makrup, Ruspandi, Amir, Jejen, Ibnu, Robi, Feni, Rizal, Yuyun Libriyanti, Ema, Timnas, Legenda, dan Team Takraw Club serta teristimewa Kartika Tri Mukti yang setia menghibur dan mendampingi penulis.
12. Semua teman-teman dari jurusan *Siyasah Jinayah* angkatan 2005, sahabat-sahabatku serta adik-adikku yang tak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang dengan tulus ikhlas membantu penyelesaian skripsi ini.
13. Semua pihak yang telah bersedia memberikan keterangan pada penulis.

Semoga semua bantuan dan amalan baik, Bapak/Ibu dan teman-teman semua mendapatkan balasan yang setimpal dari Allah SWT. dan menjadikannya sebagai amalan *salih* di sisi-Nya. Amin.

Selanjutnya penulis sangat mengharapkan saran dan kritik demi perbaikan skripsi ini, karena penulis sadar pasti ada kelemahan dan kekurangan di dalamnya. Akhirnya mudah-mudahan skripsi ini bermanfaat, khususnya bagi penulis dan bagi yang memerlukannya.

Penulis

DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM	i
PERSETUJUAN PEMBIMBING	ii
PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TRANSLITERASI	xii
BAB I : PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Kajian Pustaka	7
D. Tujuan Penelitian	9
E. Kegunaan Hasil Penelitian	9
F. Definisi Operasional	10
G. Metode Penelitian	10
H. Sistematika Pembahasan	15
BAB II : KONSEP <i>JIZYAH</i> DALAM ISLAM	16
A. Pengertian <i>Jizyah</i>	16

B. Dasar Hukum <i>Jizyah</i>	18
C. Catatan Sejarah tentang <i>Jizyah</i>	20
D. Pembagian dan Syarat - Syarat <i>Jizyah</i>	23
E. Besarnya Pungutan <i>Jizyah</i>	26
F. Sasaran <i>Jizyah</i>	28
G. Fungsi <i>Jizyah</i>	29
H. Tujuan <i>Jizyah</i>	35
I. Berakhirnya Pungutan <i>Jizyah</i>	37
 BAB III : PENERAPAN DAN IMPLIKASI PUNGUTAN <i>DANA</i> <i>KRAMA TAMIU</i> BAGI PENDUDUK PENDATANG DI KEC. KLUNGKUNG KAB. KLUNGKUNG-BALI	 40
A. Deskripsi Singkat Kecamatan Klungkung	40
1. Letak Geografis.....	40
2. Jumlah Penduduk	40
3. Demografi	41
B. Biaya Penduduk Pendatang (<i>Dana Krama Tamiu</i>).....	41
C. Penerapan dan Implikasi Pungutan <i>Dana Krama Tamiu</i>	47
1. Penerapan Pungutan <i>Dana Krama Tamiu</i>	47
2. Implikasi dari Pungutan <i>Dana Krama Tamiu</i>	56
 BAB IV : ANALISIS <i>SIYASAH SYAR'YAH</i> TERHADAP PUNGUTAN <i>DANA KRAMA TAMIU</i> BAGI PENDUDUK PENDATANG DI KEC. KLUNGKUNG KAB. KLUNGKUNG- BALI	 61

A. Analisis <i>Siyasah Syar'iyah</i> terhadap Penerapan Pungutan <i>Dana Krama Tamiu</i> bagi Penduduk Pendetang di Kac. Klungkung Kab. Klungkung-Bali	61
1. Syarat-Syarat Pungutan	63
2. Bentuk Perjanjian.....	67
3. Besarnya Pungutan	68
B. Analisis <i>Siyasah Syar'iyah</i> terhadap Implikasi dari Pungutan <i>Dana Krama Tamiu</i> bagi Penduduk Pendetang di Kec. Klungkung Kab. Klungkung-Bali	71
BAB V : PENUTUP	76
A. Kesimpulan	76
B. Saran	78

DAFTAR PUSTAKA

BIDATA PENULIS

LAMPIRAN

DAFTAR TRANSLITERASI

Di dalam naskah skripsi ini banyak dijumpai nama dan istilah teknis (*technical term*) yang berasal dari bahasa Arab ditulis dengan huruf Latin. Pedoman transliterasi yang digunakan untuk penulisan tersebut adalah sebagai berikut:

1. Fonem konsonan Arab, yang dalam sistem tulisan Arab seluruhnya dilambangkan dengan huruf, dalam transliterasinya ke tulisan Latin sebagian dilambangkan dengan lambang huruf, sebagian dengan tanda, dan sebagian lainnya dengan huruf dan tanda sekaligus sebagai berikut:

Arab		Latin	
Kons.	Nama	Kons	Nama
ا	Alif		Tidak dilambangkan
ب	Ba	b	Be
ت	Ta	t	Te
ث	Sa	Ṣ	Es (dengan titik di atas)
ج	Jim	j	Je
ح	Ha	Ḥ	Ha (dengan titik di bawah)
خ	Kha	kh	Ka dan Ha
د	Dal	d	De
ذ	Zal	Ẓ	Zet (dengan titik di atas)
ر	Ra	R	Er
ز	Zai	Z	Zet
س	Sin	S	Es
ش	Syin	sy	Es dan Ye
ص	Sad	Ṣ	Es (dengan titik di bawah)
ض	Dad	Ḍ	De (dengan titik di bawah)
ط	Ta	Ṭ	Te (dengan titik di bawah)
ظ	Za	Ẓ	Zet (dengan titik di bawah)
ع	Ain	‘	Koma terbalik
غ	Gain	G	Ge
ف	Fa	F	Ef

ق	Qaf	Q	Ki
ك	Kaf	K	Ka
ل	Lam	L	El
م	Mim	M	Em
ن	Nun	N	En
و	Wau	W	We
هـ	Ha	H	Ha
ء	Hamzah	'	Apostrof
ي	Ya	Y	Ya

2. Vokal tunggal atau *monoftong* bahasa Arab yang lambangnya hanya berupa tanda atau *harakat*, transliterasinya dalam tulisan latin dilambangkan dengan huruf sebagai berikut:
 - a. Tanda fathah (◌َ) dilambangkan dengan huruf: a, misalnya *Siyasah*.
 - b. Tanda kasrah (◌ِ) dilambangkan dengan huruf: i, misalnya *Ẓimmah*.
 - c. Tanda dhammah (◌ُ) dilambangkan dengan huruf: u, misalnya *Hūlal, Yūnus*.
3. Vokal rangkap atau *diftong* bahasa Arab yang lambangnya berupa gabungan antara *harakat* dengan *huruf*, transliterasinya dalam tulisan Latin dilambangkan dengan gabungan huruf sebagai berikut :
 - a. Vocal rangkap (اُو) dilambangkan dengan gabungan huruf: au, misalnya *ad-Daulah, Sufyan al-Ṣaury*.
 - b. Vocal rangkap (اِي) dilambangkan dengan gabungan huruf: ai, misalnya *Zuḥailiy*
4. Vokal panjang atau *maddah* yang lambangnya berupa harakat dan huruf, transliterasinya dilambangkan dengan huruf dan tanda *macron* (coretan horizontal) di atasnya, misalnya *Kāmilah, Dāwud*.
5. *Syaddah* atau *tasydid* yang dilambangkan dengan tanda *syaddah* atau *tasydid*, transliterasinya dalam tulisan Latin dilambangkan dengan huruf yang sama dengan huruf yang bertanda *Syaddah* itu, misalnya, *Sunnah, Ẓimmah*.
6. Kata sandang dalam bahasa Arab yang dilambangkan dengan huruf *alif-lam*, transliterasinya dalam tulisan Latin dilambangkan dengan huruf yang sesuai

dengan bunyinya dan ditulis terpisah dari kata yang mengikuti dan diberi tanda sempang sebagai penghubung. Misalnya *Rahmah al-Ummah fi Ikhtilaf al-A'immah*.

7. *Ta'* marbutah mati atau yang dibaca seperti berharakat sukun, dalam tulisan Latin dilambangkan dengan huruf "h", sedangkan *ta'* marbutah yang hidup dilambangkan dengan huruf "t", misalnya *Siyasah, Syariat*.
8. Tanda *apostrof*(') sebagai transliterasi huruf *hamzah* hanya berlaku untuk yang terletak di tengah atau di akhir kata, misalnya , *Nisa'*, *fuqaha'*. Sedangkan di awal kata, huruf *hamzah* tidak dilambangkan dengan sesuatu pun, misalnya *Imāmiyah*.