

**ANALISIS *MASLAHAH* TERHADAP PELAKSANAAN  
PROGRAM KAMPUNG ASI PUSKESMAS SIDOSERMO  
SURABAYA**

**SKRIPSI**

Oleh:

**Nafahatur Rohmah**

**NIM. C91215073**



**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel  
Fakultas Syariah dan Hukum  
Jurusan Hukum Perdata Islam  
Program Studi Hukum Keluarga Islam  
Surabaya  
2019**

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nafahatur Rohmah  
NIM : C91215073  
Fakultas : Syariah dan Hukum  
Jurusan : Hukum Perdata Islam  
Prodi : Hukum Keluarga Islam  
Judul Skripsi : Analisis *Maslahah* terhadap Pelaksanaan Program  
Kampung ASI Puskesmas Sidosermo Surabaya.

Dengan sungguh-sungguh menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 15 Oktober 2019

Saya yang menyatakan,



Nafahatur Rohmah  
NIM. C91215073

## **PERSETUJUAN PEMBIMBING**

Skripsi yang berjudul “Analisis *Maslahah* terhadap Pelaksanaan Program Kampung Asi Puskesmas Sidosermo Surabaya” yang ditulis oleh Nafahatur Rohmah NIM. C91215073 ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Surabaya, 25 September 2019

Pembimbing,



Hj. Nabiela Naily, S.SI, MHI., MA  
NIP. 198102262005012003

## PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Nafahatur Rohmah NIM. C91215073 ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada Hari Senin, 14 Oktober 2019 dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Syariah.

### Majelis Munaqasah Skripsi

Penguji I,

Hj. Nabila Naily S.SI., M.HI., MA.  
NIP. 198102262005012003

Penguji II,

Dr. H. Masruhan, M.Ag.  
NIP. 195904041988031003

Penguji III,

Muhammad Hatta, S.Ag., M.HI  
NIP. 197110262007011012

Penguji IV,

Diktritkul Uwa, M.HI  
NIP. 19667122015032008

Surabaya, 28 Oktober 2019

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel





UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

**KEMENTERIAN AGAMA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA**  
**PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300  
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

---

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI  
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Nafahatur Rohmah  
NIM : C91215073  
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/Hukum Keluarga Islam  
E-mail address : nafahaturrohma@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi     Tesis     Desertasi     Lain-lain ( ..... )  
yang berjudul :

Analisis Maslahah Terhadap Pelaksanaan Program Kampung ASI Puskesmas Sidosermo Surabaya

---

---

---

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Ekslusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 01 November 2019

Penulis

Nafahatur Rohmah

## ABSTRAK

Orang tua sebagai orang yang diberi amanah, memiliki kewajiban untuk memenuhi setiap hak yang dimiliki anak, agar dapat mendukung perkembangan anak dengan baik. Sehingga menumbuhkan karakter anak yang berakhlak mulia dan memegang teguh prinsip-prinsip ajaran Islam. Perlindungan anak dalam Islam berarti menampakkan apa yang dianugerahkan oleh Allah. Setelah melahirkan, ibu memiliki tanggung jawab mendampingi bayi agar dapat mencapai pertumbuhan dan perkembangan yang optimal cara yang terbaik bagi ibu untuk memberikan kasih sayang dan mengoptimalkan potensi tumbuh kembang bayi adalah dengan memberikan ASI. Dengan adanya Program Kampung ASI yang telah dijalankan oleh Puskesmas Sidosermo sangat memberi manfaat bagi warga sekitar dan sesuai dengan teori *maslahah*.

Skripsi ini adalah hasil penelitian lapangan yang membahas dan menganalisis Program Kampung ASI Puskesmas Sidosermo Surabaya dengan menggunakan teori *maslahah*. Skripsi ini dibatasi dengan dua permasalahan, yaitu tentang bagaimana pelaksanaan Program Kampung ASI puskesmas Sidosermo Surabaya dan bagaimana analisis *maslahah* terhadap Program Kampung ASI Puskesmas Sidosermo Surabaya. Skripsi ini merupakan penelitian lapangan yang mengambil lokasi di Puskemas Sidosermo Surabaya dan menggunakan teknik wawancara, dokumentasi dan observasi untuk pengumpulan datanya. Data yang sudah diambil dan dikumpulkan selanjutnya disusun dan dianalisis menggunakan deskriptif analitis dengan pola pikir deduktif berarti menggambarkan dan menjelaskan tentang Program Kampung ASI Puskesmas Sidosermo Surabaya, yang kemudian dianalisis dengan menggunakan teori *Maslahah*.

Hasil dari penelitian dapat disimpulkan bahwa Program Kampung ASI adalah program yang telah dicanangkan oleh Dinas Kesehatan Surabaya dan dilaksanakan oleh Puskesmas Sidosermo Surabaya. Tujuan dari Program ini adalah untuk mendukung suksesnya program menyusui. Dalam hal ini sasaran dari Program Kampung ASI ini adalah ibu menyusui, ibu hamil, dan para ayah. Program ini berisi kegiatan edukasi, konsultasi, sosialisasi, pendampingan dan bahkan juga penyadaran pentingnya peran seorang ayah dalam hal ibu menyusui. Pelaksanaan Program Kampung ASI di Puskesmas Sidosermo Surabaya sesuai dengan *maslahah* dilihat dari kegiatan dan tujuan serta manfaatnya bagi masyarakat wilayah Puskesmas Sidosermo sesuai dengan tujuan syarak bahwa pemberian ASI pada bayi agar terhindar dari hal yang merugikan seperti angka ibu yang memberikan ASI meningkat dan terhindar dari gizi buruk.

Berdasarkan penjelasan di atas dapat disarankan untuk para kader bahwa, program ini memang layak sekali untuk dilanjutkan dengan perbaikan pada beberapa aspek. Kader diharapkan lebih memperhatikan mengenai prosedur mengikuti program ini, lebih intensif dalam menjemput bola atau mengajak masyarakat daripada menunggu mereka datang dan lebih mempersiapkan materi yang akan disampaikan.

## DAFTAR ISI

|   | Halaman |
|---|---------|
| SAMPUL DALAM .....  | i       |
| PERNYATAAN KEASLIAN .....   | ii      |
| PERSETUJUAN PEMBIMBING .....  | iii     |
| PENGESAHAN.....   | iv      |
| KATA PENGANTAR.....   | vi      |
| MOTTO.....  | viii    |
| DAFTAR ISI.....   | ix      |
| DAFTAR TRANSLITERASI.....   | xi      |
| BAB I PENDAHULUAN .....   | 1       |
| A. Latar Belakang Masalah .....   | 1       |
| B. Identifikasi Masalah dan Batasan Masalah.....  | 8       |
| C. Rumusan Masalah.....   | 10      |
| D. Kajian Pustaka.....  | 10      |
| E. Tujuan Penelitian.....   | 12      |
| F. Kegunaan Hasil Penelitian.....   | 13      |
| G. Definisi Operasional.....  | 13      |
| H. Metode Penelitian.....   | 15      |
| I. Sistematika Pembahasan .....   | 18      |
| BAB II <i>MAŞLAHAH, HAK ANAK DAN ORANG TUA DALAM<br/>PEMBERIAN ASI DAN KONSEP PROGRAM KAMPUNG ASI</i> ..... | 20      |
| A. <i>Maşlahah</i> dalam Hukum Islam.....   | 20      |
| 1. Pengertian <i>Maşlahah</i> .....   | 20      |
| 2. Macam-macam <i>Maşlahah</i> .....  | 24      |
| 3. <i>Maşlahah</i> Sebagai Dasar hukum.....   | 31      |
| B. Hak Anak dan Orang Tua dalam Pemberian ASI .....   | 34      |

|  |           |
|--|-----------|
| C. Konsep Program Kampung ASI .....  | 37        |
| 1. Pengertian Kampung ASI.....   | 37        |
| 2. Dasar Hukum Program Kampung ASI .....   | 38        |
| <b>BAB III PELAKSANAAN PROGRAM KAMPUNG ASI PUSKESMAS<br/>SIDOSERMO SURABAYA .....</b>                        | <b>40</b> |
| A. Gambaran Umum Puskesmas Sidosermo Surabaya.....   | 40        |
| B. Program Kampung ASI Puskesmas Sidosermo Surabaya.....   | 41        |
| 1. Sasaran, Kegiatan dan Pembiayaan Program Kampung ASI .....  | 45        |
| 2. Manfaat Program Kampung ASI.....  | 48        |
| <b>BAB IV ANALISIS <i>MAŞLAHAH</i> TERHADAP PROGRAM KAMPUNG ASI<br/>PUSKESMAS SIDOSERMO SURABAYA.....</b>    | <b>50</b> |
| A. Analisis terhadap Pelaksanaan Program Kampung ASI Puskesmas<br>Sidosermo Surabaya .....                   | 50        |
| B. Analisis <i>Maslahah</i> terhadap Program Kampung ASI Puskesmas<br>Sidosermo Surabaya .....               | 52        |
| 1. Analisis <i>Maslahah</i> terhadap program kampung ASI Puskesmas<br>Sidosermo Surabaya .....               | 52        |
| 2. Analisis <i>Maslahah</i> terhadap Strategi Pelibatan Ayah dalam<br>menyukseskan Program Kampung ASI ..... | 57        |
| <b>BAB V PENUTUP .....</b>   | <b>59</b> |
| A. Kesimpulan .....  | 59        |
| B. Saran .....   | 60        |
| <b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>  | <b>61</b> |
| <b>LAMPIRAN.....</b>   | <b>65</b> |

## DAFTAR PUSTAKA

- Abdurrahman. *Kompilasi Hukum Islam di Indonesia*. Jakarta: Akademika Pressindo, 2011.
- Ahmad, Masyhuri. *Konseling Keluarga*. Surabaya: Cahaya Intan, 2014.
- Arikunto, Suharsimi. *Prosedur Penelitian*. Jakarta: Rineka Cipta, 2002.
- Asmawi. *Perbandingan Ushul Fiqh*. Jakarta: Amzah, 2013.
- Ansori, Ibnu. *Perlindungan Anak menurut Prepektif Islam*. Jakarta: KPAI, 2007.
- Azwar, Saifudin. *Metode Penelitian Bidang Sosial*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 1990.
- Bungin, M. Burhan. *Penelitian Kualitatif*. Jakarta: Prenada Media Group, 2011.
- Creswel, John W. *Research Design Pendekatan Kualitatif, Kuantitatif dan Mixed*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 2009.
- Dahlan, Abdul Rahman. *Ushul Fiqh*. Jakarta: Amzah, 2011.
- Departemen Agama RI, *Al-Quran dan Terjemahnya*. Surabaya: Pustaka Agung Harapan, 2006.
- Departemen Pendidikan dan Kebudayaan, *Kamus Besar Bahasa Indonesia*. Jakarta: Balai Pustaka, 1996.
- Effendi, Satria. *Ushul Fiqh*. Jakarta: Prenada Media, 2005.
- Fikawati, Sandra. *Gizi Ibu dan Bayi*. Jakarta: PT Rajagrafindo Persada, 2015.
- Firdaus. *Ushul Fiqih*. Jakarta: Zikrul, 2004.
- Fuaduddin. *Pengasuhan Anak dalam Keluarga Islam*. Jakarta: Solidaritas Perempuan, 1999.
- Hakim, Lukman. “Pemberian ASI dalam Prespektif Hadis”. Tesis--Universitas Islam Negeri Sunan Kalijaga Yogyakarta, Yogyakarta, 2018.
- Hardiono, D Pusponegoro dan Setyo Hendryastuti. *Bedah ASI*. Jakarta: FK UI, 2008.

- Hamka. *Tafsir Al-Azhar*, juz 1. Jakarta: Pustaka Panjima, 2004.
- Haroen, Nasrun. *Usul Fiqh 1*. Jakarta: Logos Wacana Ilmu, 1997.
- Jumantoro, Totok dan Samsul Munir Amin . *Kamus Ilmu Ushul Fikih*. Jakarta: AMAH, 2009.
- Khanti, Sri. *Wawancara*. Surabaya, 14 juni 2019.
- Kementrian Agama RI. *Al-Wasim Al-Quran Tajwid Kode Transliterasi Per Kata Terjemah Per Kata*. Bekasi: Cipta Bagus Segara, 2013.
- Khallaf, Abdul Wahhab. *Kaidah-kaidah Hukum Islam*. Jakarta: Raja Grafindo Persada, 1996.
- Kurnia. *Wawancara*. Surabaya, 14 Juni 2019.
- Masruhan. *Metodologi Penelitian Hukum*. Surabaya: Uin Sunan Ampel Press, 2014.
- Nurboko, Cholid dan Abu Ahmadi. *Metodologi Penelitian*. Jakarta: Bumi Askara, 1997.
- Ni'mah, Nur Lailatul. "Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Keberhasilan Pemberian ASI Eksklusif Pada Ibu Bekerja". Skripsi--Universitas Islam Negeri Syarif Hidayatullah, Jakarta, 2017.
- Puskesmas Sidosermo Surabaya. *Profil Kampung Asi Puskesmas Sidosermo Surabaya 2019*. Surabaya: Puskesmas Sidosermo Surabaya, 2019.
- Rahman, Nur. "Pengetahuan, Sikap dan Praktik Pemberian ASI Eksklusif Di Wilayah Kerja Puskesmas Jumpandang Baru Kecamatan Tallo Kota Makassar". Skripsi--Universitas Hasanudin, Makassar, 2017.
- Rahmah, Risa. *Wawancara*. Surabaya. 14 Juni 2019.
- Sauqi (as), Ali yusuf. *Fiqh Keluarga, Pedoman Berkeluarga Dalam Islam*. (Nizam al Usrah Fi al Islam), terj. Nur khozin. jakarta: Amzah, 2010.
- Syarifudin, Amir. *Ushul Fiqh Jilid 2*. Jakarta: Kencana, 2008.
- Sakinah, Neila. "Analisis MaṣlahahTerhadap pendapat Mazhab Maliki Tentang Hak Asuh Anak(Hadānah)". Skripsi--Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya, Surabaya, 2018.

Subagyo, Joko. *Metode Penelitian dalam Teori dan Praktek*. Jakarta: PT Rineka Cipta, 2004.

Takariawan, Cahyadi. *Pernik-pernik Rumah Tangga Islami, Tatanan Dan Peranya Dalam Kehidupan Masyarakat*. Solo: Era Intermedia, 2007.

Thoifah, Siti. *Wawancara*. Surabaya, 14 Juni 2019.

Umam, Chaerul. *Ushul Fiqh 1*. Bandung: Pustaka Setia, 1998.

Yanggo, Huzaemah Tahido. *Fikih Perempuan Kontemporer*. Bogor: Ghalia Indonesia, 2010.

Zainuddin. *Metode Penelitian Hukum*. Jakarta: Sinar Grafika, 2013.

Zuhaili, Wahbah. *Fiqih Islam Wa Adillatuhu jilid 9*, terjemah Zuhdi Muhdlor, Ahmad. *Kamus Kontemporer Al ‘asri*. Yogyakarta: Yayasan Ali Maksum Pondok Pesantren Krabyak, 1996.

Zulaikhah, Siti. “Faktor-Faktor Yang Berhubungan Dengan Pemberian ASI Eksklusif Di Kecamatan Sumowono Kabupaten Semarang Tahun 2010”. Skripsi--Universitas Negeri Semarang, Semarang, 2017.

Undang-Undang No. 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan.

Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009 tentang Kesehatan.

Peraturan Presiden No. 42 Tahun 2013 tentang Gerakan Percepatan Perbaikan Gizi.

Kementrian Kesehatan Republik Indonesia. “Inilah Sepuluh Manfaat ASI”, dalam promkes.kemenkes.go.id/manfaat-asi-eksklusif-untuk-ibu-dan-bayi, diakses pada tanggal 09 Juni 2019.