

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh Abdulla Hubet ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syari'ah IAIN Sunan Ampel pada hari Rabu, 05 agustus 2009, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana Strata satu dalam Ilmu Syari'ah.

Majelis Munaqasah Skripsi :

Ketua,

H. Arif Jamaluddin. M. Ag
NIP. 197 211 061 996 031 001

Sekretaris,

Ahmad Mansur, BBA. MEI
NIP. 197 109 242 003 121 003

Penguji I,

Dr. H. Abd Salam, M. Ag
NIP. 195 708 171 985 031 001

Penguji II,

Abd Basith Junaidy, M. Ag
NIP. 197 110 212 001 121 002

Pembimbing,

Prof. Dr. Hj. Istibsyaroh SH. M. Ag
NIP. 150 163 329

Surabaya, 26 Februari 2009

Mengesahkan
Fakultas Syari'ah

Institut Agama Islam Negeri Sunan Ampel
Dekan,



Dr. H. Ach. Faishal Haq, M. Ag
NIP. 195 005 201 982 031 002

politik perempuan tersebut diharapkan bukan hanya kepentingan politik sesaat demi menarik dukungan kaum perempuan untuk sebuah kemenangan dalam perebutan kekuasaan, tetapi karna agama memang mengabsahkan ruang politik yang luas bagi perempuan.

Gerakan kaum perempuan Indonesia membangun masa depannya untuk sebuah masa depan bangsa yang lebih adil. Kehadiran perempuan secara lebih massif dalam panggung politik struktural diharapkan akan mampu merumuskan kebijakan-kebijakan negara yang dapat memberdayakan berjuta-juta kaum sejenisnya, menghapus kultur diskriminatif dan menghentikan kekerasan terhadap mereka yang masih terus berlangsung secara eskalatif baik di ruang keluarga maupun sosial. Kemampuan perempuan dalam kerja-kerja politik tersebut tentu akan diuji oleh sejarah. Dan, bangsa Indonesia pasti berharap dengan optimis bahwa ketelibatan kaum perempuan dalam porsi yang lebih besar pada wilayah ini akan memberi manfaat besar bagi terciptanya keadilan dan kesejahteraan bagi semua orang

Contoh konkrit adalah dengan menyaksikan banyaknya kaum perempuan yang telah berupaya untuk menjadi pemimpin, presiden, bahkan banyak juga mereka yang ikut serta andil dalam mencalonkan anggota legislatif. Mereka meyakinkan dirinya sendiri akan mampu untuk berpikir dan berpendapat serta menjalankan suatu proses menuju bangsa yang adil, makmur yang diharapkan oleh semua masyarakat.

Dalam skripsi ini kami mengambil kajian-kajian yang berkenaan dengan popularitas gender yang terkait dengan kekuasaan dan kepemimpinan yaitu mereka calon anggota *legislatif* (caleg) yang sekarang banyak didominasi oleh kaum perempuan, seperti halnya perangkat pondok pesantren yang secara kultural-emosional lebih dekat dengan NU, yang dianggap mumpuni dalam mengembangkan kesejahteraan masyarakat dan bisa menjadi pemimpin yang lebih baik. Dalam hal ini kami akan memaparkan lebih jelas peran mereka dan berusaha mengetahui kinerja, terutama dalam wilayah politik dalam rangka memperjuangkan kepentingan kaumnya serta upaya pemberdayaan masyarakat.

Proses pemberdayaan harkat dan martabat perempuan ini, terutama dalam lingkup lokal, juga menjadi daya tarik tersendiri di Kabupaten Gresik. Meskipun panggung politik lokal banyak didominasi oleh kaum laki-laki, namun upaya kaum perempuan menunjukkan eksistensinya di ruang publik layak diapresiasi.

Secara sosiologis, Kabupaten Gresik terletak di kawasan pantura (pesisir). Sebagaimana masyarakat pesisir, konstruksi dan komposisi penduduk begitu plural, dari berbagai etnis, namun tetap didominasi oleh etnis Jawa. Secara keagamaan, Masyarakat Gresik di dominasi oleh umat Islam. Secara kultural keagamaan, tradisi Islam tradisional ala NU cukup dominan. Sebagaimana diketahui, kultur nahdliyyin ini ditopang oleh keberadaan pesantren yang banyak terdapat di kabupaten ini. Di antara pesantren yang cukup

berpengaruh di Gresik adalah PP. Ihyaul Ulum di Kec. Dukun, mampu menjadi magnet masyarakat Gresik dalam pendidikan keagamaan dan proses pilihan politik para santri, alumni, maupun masyarakat sekitarnya.

Terpilihnya perempuan berlatar belakang pesantren, menunjukkan bahwa secara kultural, posisi politik perempuan menunjukkan perkembangan signifikan. Perempuan pesantren ternyata mampu menjadi anggota dewan. Sebuah prestasi yang pantas diapresiasi.

Dalam posisinya sebagai perempuan pesantren sekaligus anggota dewan, seorang perempuan menunjukkan pengaruhnya—baik di bidang pendidikan maupun politik. Hal ini merupakan sebuah nilai plus atas keterbukaan masyarakat Gresik dalam proses kesetaraan gender, baik di bidang politik maupun pendidikan. Bahkan jika di lihat prosentase keterwakilan kaum rakyat di kursi anggota dewan, terutama di Jawa Timur, menunjukkan perkembangan wacana kesetaraan gender yang mulai diterima masyarakat. Mereka juga banyak yang berlatar belakang sebagai pengasuh maupun pengajar di pesantren.

Untuk itulah, melihat realitas ini, baik dalam skala Jawa Timur maupun Kabupaten Gresik, keterlibatan kaum perempuan yang berlatar belakang pesantren menjadi sebuah fenomena menarik. Maka dalam skripsi ini, agar lebih fokus dan mendalam, penulis berusaha meneliti keterlibatan dan peranan politik perempuan pesantren dalam proses demokratisasi di wilayah Gresik. Hal ini menjadi bahan penelitian penulis, sebab baik menjelang pemilu maupun

Supaya pembahasan skripsi ini sistematis dan terarah maka penulis menguraikan bab demi bab. Dari bab tersebut di bagi menjadi sub bab, kemudian untuk menjadi jelasnya penulis paparkan sebagai berikut.

Bab pertama merupakan pendahuluan yang berisikan gambaran umum yang membuat pola dasar penulisan skripsi ini meliputi: latar belakang masalah, rumusan masalah, kajian pustaka, tujuan penelitian, kegunaan hasil penelitian, definisi operasional, metode penelitian dan sistematika pembahasan

Bab kedua merupakan landasan teoritik yang mengkaji tentang perempuan dalam politik menurut prespektif fiqh siyasah, dari berbagai sudut pandang.

Bab ketiga berisi tentang data-data di lapangan terkait dengan keterlibatan perempuan pesantren dalam proses pemilu legislatif pada tahun 2009 di Kabupaten Gresik

Bab keempat menjelaskan analisa tentang peran politik perempuan pesantren Ihyaul-Ulum beserta tinjauan fiqh siyasah dalam proses pemilu legislatif tahun 2009 di kabupaten Gresik. Dalam hal ini penulis juga menganalisa motif dan faktor-faktor yang melatarbelakangi keterlibatan dan peranan perempuan pesantren dalam bidang politik.

Bab kelima Penutup bab ini berisi tentang kesimpulan dan saran. Kesimpulan tersebut diperoleh setelah mengadakan analisis terhadap data yang diperoleh, sebagaimana diuraikan pada bab sebelumnya, dan merupakan jawaban

Umat dan individu memiliki hak mengawasi kepala negara dan seluruh jabatan di jajaran pemerintah. Dalam pekerjaan dan tingkah laku mereka menyangkut urusan negara. Hak pengawasan ini dimaksudkan untuk meluruskan kepala negara jika dia menyimpang dari jalan yang lurus. Karena Islam telah menganugerahkan hak bagi seluruh umat manusia untuk menegakkan keadilan pemerintah.

C. Kepemimpinan Perempuan

Sebagai seorang muslim sudah selajaknya menjadikan Islam sebagai cara pandangnya dalam memandang, menghadapi dan menyelesaikan segala persoalan. Di mana dalam bidang kepemimpinan perempuan, Islam bertolak dari status manusia sebagai khalifah. Akhir surat al-Ahzab mempertegas kekhalifahan manusia ini di muka bumi. Bumi sebagai pengembalian amanat Allah untuk mengolah, memelihara, dan mengembangkan bumi. QS al-Ahzab ;35

”Sesungguhnya laki-laki dan perempuan yang muslim, laki-laki dan perempuan yang mukmin, laki-laki dan perempuan tetap dalam ketaatannya, laki-laki dan perempuan dalam yang benar, laki-laki dan perempuan dalam keadaan sabar, laki-laki dan perempuan yang khusyu’, laki-laki dan perempuan yang beresedekah, laki-laki dan perempuan yang berpuasa, laki-laki dan perempuan yang memelihara kehormatannya, laki-laki dan

sebagai pemegang kebijaksanaan publik (yang tertuang dalam lembaga-lembaga politik).

Variabel yang kedua adalah *syura* dalam prinsip demokrasi. Musyawarah menjadi ciri utamanya. Dalam *syura* keterlibatan unsur-unsur yang berada dalam masyarakat menutup kemungkinan timbulnya konflik yang disebabkan kesalahpahaman dan ketidaksepakatan dalam menentukan suatu kebijaksanaan. *Syura* merupakan mekanisme yang terbaik untuk membuat keputusan, yang memberi peluang agar tercapai konsensus secara terbuka, yang melalui pengambilan keputusan terbaik dari berbagai pendapat tanpa adanya paksaan. Jadi walaupun pemegang jabatan kekuasaan politik itu adalah perempuan. Sebagaimana yang tercantum dalam (QS : Asy-syura 42:38) sebelumnya.

Akan tetapi hal ini berarti tetap terkontrol dalam kerangka aturan hukum yang telah disepakati. Bahkan seorang presiden perempuan pun tidak akan menjadi persoalan besar manakala sistem kontrol (legislatif melalui undang-undang dan yudikatif sebagai pengawas) dapat menjamin kelangsungan pelaksanaan sistem ketatanegaraan.

Syura merupakan media menentukan sikap dan tindakan yang dilakukan oleh orang-orang beriman yang mempunyai wawasan berfikir luas (menerima seruan Tuhannya, mendirikan shalat, lemah lembut, tidak bersifat keras dan berhati kasar). Semua ini ditujukan pada orang-orang yang beriman secara keseluruhan tidak ada perbedaan jenis kelamin, baik laki-laki atau perempuan.

ornamen masyarakat yang berinisiatif mendirikan partai politik, termasuk NU di bawah komando KH. Abdurrohman Wahid (Gus Dur). Kemudian dengan kebijakan PBNU yang disepakati bersama oleh para pengurus dan umat NU, maka pada tahun 1999 PBNU (KH. Abdurrahman Wahid-Gus Dur) menginisiasi lahirnya Partai Kebangkitan Bangsa (PKB).

Polarisasi perempuan pesantren terhadap politik (kekuasaan) sebenarnya-disamping berangkat dari perbedaan pemahaman mereka juga karena factor pendekatan yang dilakukan oleh pemerintah atau partai politik terhadap mereka. Ada beberapa cara yang di lakukan partai politik untuk mempengaruhi sikap politik perempuan pesantren. Di antaranya melalui pendekatan persuasive berupa silaturahmi, pemberian bantuan untuk keperluan pengembangan pondok pesantren, pendekatan agama lewat pengajian (penerangan agama), kegiatan *tahlil*, *manakib*, *diba'an*, *hadrah* maupun kegiatan yang bernuansa Islam lainnya. Selain itu, juga di tempuh melalui organisasi, yaitu perempuan pesantren yang kebetulan berstatus sebagai pengurus organisasi dan memiliki loyalitas tinggi bagi organisasinya, maka partai politik melakukan pendekatan melalui organisasinya, misalnya, perempuan yang aktif di NU, didekati melalui pintu-pintu keorganisasian NU.

Selain itu terdapat kyai yang merespons proses politik secara samar hingga tidak jelas. Mereka memandang bahwa pemerintah adalah pihak-

(kyai Robbach ma'sum) adalah figure politisi yang di antarkan oleh pesantren dan umat NU umumnya dalam menduduki jabatannya sebagai Bupati Gresik.

Keterlibatan pesantren (di bawah bimbingan kyai atau ibu nyai nyai), merupakan upaya rasional yang di lakukan melalui pertimbangan yang matang. Keterlibatan di dunia politik bukan merupakan aktifitas yang asal-asalan. Terdapat suatu asas yang di jadikan pijakan dan pengembangan bagi pesantren ihyaul-ulum dalam aktifitasnya dalam dunia politik, yakni asas kemanfaatan. Selama aktifitas di aras politik itu dapat memberikan manfa'at bagi perjuangan pesantren dalam menyebarkan syi'ar Islam.

D. Keterlibatan Perempuan Pesantren Dalam Dunia Politik Di Kabupaten Gresik

Keterlibatan perempuan dalam dunia politik sebenarnya sejak dahulu. Kalau dulu perempuan dianggap belum mampu diajak bersama-sama untuk membicarakan politik. Itu dulu, tapi dalam perkembangan berikutnya, akhirnya juga bisa melibatkan perempuan ini, hanya saja kita gak menyalakan sistem atau bapaknya. Perempuannya yang sering di diskriminasi di semua lini. Dengan kejadian seperti itu perempuan sering di taruh di belakang, kurang maksimal. Tapi saya yakin kemampuan perempuan sama dengan laki-laki. Dan justru ada *foudnya*, misalnya perempuan punya rasa ketelatenan yang sebagian kecil di miliki oleh seorang laki-laki. Tanggung jawab,

tentang “Kedudukan Perempuan Dalam Islam” (*Makanah al-Mar’ah fil Islam*). Pokok-pokok pikiran yang terkandung dalam maklumat tersebut dapat disimpulkan dalam 5 (lima) poin berikut:

- a. Islam mengakui eksistensi perempuan sebagai manusia yang utuh dan karenanya patut dihormati.
- b. Islam mengakui hak perempuan sama dengan hak laki-laki dalam hal pengabdian kepada agama, nusa, dan bangsa.
- c. Islam mengakui adanya perbedaan fungsi antara laki-laki dan perempuan yang disebabkan karena perbedaan kodrati.
- d. Islam mengakui peran publik perempuan di samping peran domestiknya.
- e. Ajaran Islam yang menempatkan perempuan pada posisi yang setara dengan laki-laki itu dalam realitasnya telah mengalami distorsi akibat pengaruh kondisi sosial dan budaya.

Menarik dicatat bahwa Munas kali ini secara intens membahas masalah demokrasi dan hak-hak asasi manusia (HAM), dua isu yang sedang menjadi tema pokok dalam setiap diskursus ilmiah, baik dalam forum nasional maupun internasional. Kedua isu itu amat terkait dengan pembicaraan soal kesetaraan gender yang menjadi isu global saat ini. Untuk menyatakan dirinya sebagai organisasi pendukung nilai-nilai demokrasi dan HAM, mau tidak mau NU harus juga menerima ide kesetaraan gender yang tentu saja

maupun politik. Hal ini merupakan sebuah nilai plus atas keterbukaan masyarakat Gresik dalam proses kesetaraan gender, baik di bidang politik maupun pendidikan. Bahkan jika di lihat prosentase keterwakilan kaum rakyat di kursi anggota dewan, terutama di Jawa Timur, menunjukkan perkembangan wacana kesetaraan gender yang mulai diterima masyarakat. Mereka juga banyak yang berlatar belakang sebagai pengasuh maupun pengajar di pesantren

Bagi PKB kelekatan dengan NU merupakan keniscayaan jika ingin tampil secara signifikan dalam kancah politik Indonesia. Hampir bisa dipastikan, tanpa dukungan NU, warga Nahdliyyin juga memberikan suaranya secara lebih banyak dalam Pemilu 1999 lalu kepada parpol-parpol Nahdliyyin lain, seperti Partai Nahdlatul Ummah (PNU), Partai Kebangkitan Umat (PKU), atau bahkan kepada Partai SUNI.

Dengan terseretnya perempuan pesantren ke dalam politik, maka “*political-oriented*” mendapatkan momentumnya, yang pada gilirannya mengorbankan sebagian perempuan lain yang berusaha memelihara NU pada relnya yang benar sebagai organisasi sosial keagamaan sesuai dengan Khittah 1926. Kyai-kyai berorientasi politik kelihatan cukup sadar tentang hubungan yang erat antara knowledge and power (pengetahuan dan kekuatan), bahwa ilmu—apalagi ilmu agama—yang memiliki aura ilahiah—dapat diaktualisasikan ke dalam politik dan kekuasaan. Reformasi dan liberalisasi politik merupakan

politik, kaum perempuan tidak mendapat tempat yang berarti, bahkan termaginalkan dalam kajian fiqh politik. Diakui atau tidak, domain yang disediakan oleh fiqh politik, misalnya tentang lembaga-lembaga pemerintahan, seperti *Imamah*, perwakilan, kementerian dan sebagainya. Tampaknya lebih akrab dengan aktivitas laki-laki dibandingkan dengan aktivitas perempuan.³

Oleh karena itu kedudukan perempuan dalam fiqh politik ini merupakan agenda tersendiri dan sangat penting untuk dilihat. Persoalannya tidak sekedar mempertanyakan kembali boleh dan tidaknya perempuan menjadi imam (pemimpin), tetapi bagaimana konsepsi fiqh dalam memandang peran politik perempuan secara umum. Secara garis besar, dalam membicarakan keberadaan hak-hak kaum perempuan berpolitik ada tiga pendapat yang berkembang sebagaimana yang diterangkan di bawah ini.

Islam sejak awal telah memperkenalkan konsep keterlibatan perempuan dalam peran politik. Secara eksplisit kelompok ini mengatakan bahwa perempuan mempunyai hak pilih dalam berpolitik. Mereka juga diizinkan memangku tugas-tugas politik seberat yang dipangku oleh laki-laki. Kaum ulama dari golongan dari kelompok Khawarij dan Musyabbihah menggunakan dalil-dalil al-Qur'an tentang konsep *'adālah* (keadilan) dan *musawah* (persamaan) yang selalu dijunjung tinggi dalam Islam. dan juga

³ Syafiq Hasyim, *Hal-Hal Yang Tak Terpikirkan Tentang Isu-Isu Keperempuanan Dalam Islam*, h. 189

