

**PERENCANAAN TUGAS DAN WEWENANG DALAM  
PENGELOLAAN PASAR MENURUT KONSEP *AL-HISBAH*  
(STUDI KASUS DI PASAR SETONO BETEK KOTA KEDIRI)**

**SKRIPSI**

Oleh

**RENYTA AGESTI WULANDARI**

**NIM : 08040420157**



**UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A**

**PROGRAM STUDI EKONOMI SYARIAH  
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS ISLAM  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL  
SURABAYA**

**2024**

## PERNYATAAN

Saya, Renyta Agesti Wulandari, 0804042157, menyatakan bahwa:

1. Skripsi saya ini adalah asli dan benar-benar hasil karya saya sendiri, dan bukan hasil karya orang lain dengan mengatasnamakan saya, serta bukan merupakan hasil peniruan atau penjiplakan (*plagiarism*) dari karya orang lain. Skripsi ini belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik baik di UIN Sunan Ampel Surabaya, maupun di perguruan tinggi lainnya.
2. Di dalam skripsi ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah dituli atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar Pustaka.
3. Pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya, dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya tulis skripsi ini, serta sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan norma dan peraturan yang berlaku di UIN Sunan Ampel Surabaya.

Surabaya, 27 Februari 2024



Renyta Agesti Wulandari

NIM. 08040420157

# HALAMAN PERSETUJUAN

Surabaya, 27 Februari 2024

**Skripsi telah selesai dan siap untuk diuji**

Dosen Pembimbing,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Abdul Hakim', written over a horizontal line.

Dr. H. Abdul Hakim, M. E. I

## LEMBAR PENGESAHAN

### PERENCANAAN TUGAS DAN WEWENANG DALAM PENGELOLAAN PASAR MENURUT KONSEP *AL-HISBAH* (STUDI KASUS DI PASAR SETONO BETEK KOTA KEDIRI)

oleh  
Renyta Agesti Wulandari  
NIM: 0804020157

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji pada  
tanggal 15 Maret 2024 dan dinyatakan memenuhi syarat untuk  
diterima

#### Susunan Dewan Penguji:

1. Dr. H. Abdul Hakim, M. E. I.  
NIP. 197008042005011003  
(Penguji 1)
2. Dr. Lilik Rahmawati, S.Si., M.EI  
NIP. 198106062009012008  
(Penguji 2)
3. Ahmadun Najah, M.H.I.  
NIP. 197709152005011004  
(Penguji 3)
4. Dwi Koerniawati, S.E., M.A., AK., CA  
NIP. 198507122019032010  
(Penguji 4)

#### Tanda Tangan:

  
.....  
  
.....  
  
.....  
  
.....



Surabaya, 15 Maret 2024

Dekan,

Dr. Sirajul Arifin, S.Ag., S.S., M.E.I.  
NIP. 197005142000031001



UIN SUNAN AMPEL  
SURABAYA

**KEMENTERIAN AGAMA**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA**  
**PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-  
8413300E-Mail: perpustakaan@uinsby.ac.id

**LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI**  
**KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS**

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Renyta Agesti Wulandari

NIM : 08040420157

Fakultas/Jurusan : Ekonomi dan Bisnis Islam/Ekonomi Syariah

E-mail address : renyta157@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi     Tesis     Desertasi     Lain-lain ( ..... )  
yang berjudul :

Perencanaan Tugas dan Wewenang Dalam Pengelolaan Pasar Menurut Konsep *Al-Hisbah*  
(Studi Kasus Di Pasar Setono Betek Kota Kediri)

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 12 Juli 2024

Penulis

(Renyta Agesti Wulandari)

## **ABSTRAK**

Keberadaan pasar sangat penting bagi masyarakat dan perekonomian. Seperti Pasar Betek Setono di Kota Kediri yang dikelola oleh Perumda Pasar Joyoboyo, tujuan pengawasan pasar adalah agar warga nyaman berbisnis di pasar tersebut. Ajaran Islam menawarkan kumpulan pedoman moral berdasarkan hukum syariah yang melindungi seluruh kepentingan pelaku pasar sehingga kerangka dan prosedur dapat menghentikan aktivitas buruk yang dilakukan pelaku pasar. Tujuan penelitian ini adalah untuk (1) menjelaskan tugas perencanaan dan perizinan pengelolaan pasar di Pasar Setono Betek Kota Kediri. (2) menjelaskan tugas perencanaan dan perizinan pengelolaan pasar di Pasar Setono Betek Kota Kediri dilihat dari Al-Hisbah.

Wawancara, observasi, dan dokumentasi merupakan metode pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian kualitatif ini. Sumber data dalam penelitian ini adalah petugas dan pekerja Pasar Perumda Joyoboyo serta pedagang di Pasar Setono Betek Kediri. Tahapan analisis meliputi analisis SWOT dan triangulasi.

Hasil penelitian menunjukkan (1) Terdapat empat strategi yang dapat digunakan oleh pengelola Pasar Betek Setono, yaitu memperbanyak pengusulan dan revitalisasi dengan penajakan dan pengusulan PAD di Pasar Betek Setono setiap tahunnya; meningkatkan dan menjaga kebersihan lingkungan pasar dan pelayanan untuk mempertahankan pelanggan; melaksanakan kerja sama antara pengelola pasar dengan pedagang dan pemasok barang dagangan; dan melakukan promosi di media sosial untuk memberikan informasi terkini mengenai harga-harga kebutuhan pokok. (2) Pada aspek perencanaan, pengembangan, dan pemeliharaan pasar, perencanaan dilakukan setiap akhir tahun yang meliputi aspek sumber daya manusia, pembangunan gedung, penyelesaian konstruksi, dan pengembangan wirausaha, sesuai dengan konsep Al-Hisbah. Namun pengawasan pasar, penataan ruang, serta sarana dan prasarana masih buruk dan belum sesuai dengan konsep Al-Hisbah.

**Kata Kunci: Perencanaan, Pengelolaan Pasar, Al-Hisbah**

## ABSTRACT

The existence of markets is very important for society and the economy. Like Setono Betek Market in Kediri City which is managed by Perumda Pasar Joyoboyo, the aim of market supervision is so that residents feel comfortable doing business at the market. Islamic teachings offer a collection of moral guidelines based on sharia law that protects all the interests of market players so that frameworks and procedures can stop bad activities carried out by market players. The purpose of this research is to (1) explain the tasks of planning and permitting market management at Setono Betek Market in the city of Kediri. (2) explain the tasks of planning and permitting market management at Setono Betek Market, Kediri City, as seen from Al-Hisbah.

Interviews, observation, and documentation are data collection methods used in this qualitative research. The data sources for this research are Perumda Joyoboyo Market officers and workers as well as traders at Setono Betek Market, Kediri. The analysis stages include SWOT analysis and triangulation.

The research results show (1) There are four strategies that can be used by Setono Betek Market managers, namely, increasing proposals and revitalization by exploring and proposing PAD at Setono Betek Market every year; improve and maintain the cleanliness of the market environment and services to retain customers; carry out cooperation between market managers and traders and merchandise suppliers; and carrying out promotions on social media to provide the latest information about prices of basic necessities. (2) In the aspect of planning, development and market maintenance, planning is carried out at the end of each year which includes aspects of human resources, building construction, construction completion and entrepreneur development, in accordance with the Al-Hisbah concept. However, market supervision, spatial planning, and facilities and infrastructure are still poor and not in accordance with the Al-Hisbah concept.

**Keywords: Planning, Market Management, Al-Hisbah**

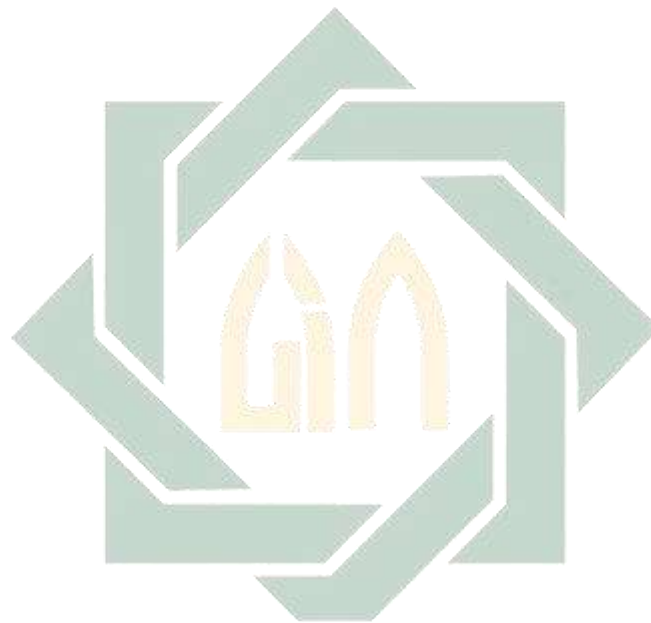
## DAFTAR ISI

COVER.....	i
HALAMAN JUDUL.....	ii
PERNYATAAN.....	iii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iv
LEMBAR PENGESAHAN.....	v
PERNYATAAN PUBLIKASI.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK.....	x
ABSTRACT.....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii
BAB 1.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Identifikasi dan Batasan Masalah.....	10
1.3 Rumusan Masalah.....	11
1.4 Tujuan Penelitian.....	11
1.5 Manfaat Penelitian.....	11
BAB 2.....	13
LANDASAN TEORI.....	13
2.1 Perencanaan.....	13



2.2 Pengawasan .....	14
2.3 Konsep Pasar .....	15
2.4 Pengelolaan Pasar.....	21
2.5 Al-Hisbah .....	22
2.6 Penelitian Terdahulu .....	38
2.7 Kerangka Konseptual .....	45
BAB 3.....	47
METODE PENELITIAN .....	47
5.1 Jenis Penelitian.....	47
5.2 Tempat atau Lokasi Penelitian.....	48
5.3 Jenis dan Sumber Data.....	48
5.4 Teknik Pengumpulan Data.....	49
5.5 Teknik Analisis Data.....	51
5.6 Pengecekan Keabsahan Data.....	54
BAB 4.....	56
HASIL DAN PEMBAHASAN .....	56
4.1 Gambaran Umum Objek Penelitian .....	56
4.2 Temuan Penelitian.....	61
4.3 Perencanaan Tugas dan Wewenang Dalam Pengelolaan Pasar Setono Betek .....	88
4.4 Perencanaan Tugas dan Wewenang Dalam Pengelolaan Pasar Setono Betek Menurut Konsep Al-Hisbah .....	90
BAB 5 .....	96
KESIMPULAN .....	96
5.1 Kesimpulan .....	96

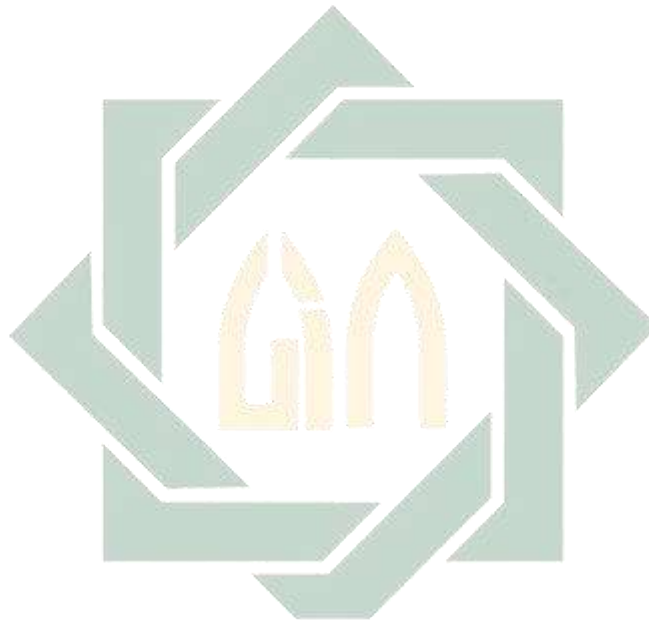
5.2 Saran.....	97
DAFTAR PUSTAKA.....	98
LAMPIRAN .....	101



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Daftar Pasar Yang Dikelola Perumda Pasar Joyoboyo .....	5
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....	38
Tabel 3.1 Pembobotan dan Rating .....	53
Tabel 4.1 Nama Pengelola Pasar Setono Betek .....	60



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Konseptual .....	46
Gambar 4.1 Pasar Setono Betek Kota Kediri .....	56
Gambar 4.2 Lokasi Pasar Setono Betek Kota Kediri .....	57
Gambar 4.3 Kantor Perumda Pasar Joyoboyo .....	58
Gambar 4.4 Struktur Pengelola Pasar Setono Betek .....	59



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Izin Penelitian.....	101
Lampiran 2 Balasan Permohonan Izin Penelitian .....	102
Lampiran 3 Daftar Informan Penelitian .....	103
Lampiran 4 Dokumentasi .....	103



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

## DAFTAR PUSTAKA

- Abdullah, A. F. (2018). Wewenang Dan Peran Wilayah Hisbah Dalam Pengawasan Pasar Dan Ekonomi Dalam Perspektif Fiqih Siyasah. *Al – Mabhats: Jurnal Penelitian Sosial Agama*, 3(2), 283–305.
- Amalia, E. (2010). *Sejarah Pemikiran Ekonomi Islam*. Gramata Publishing.
- Anwar, M. K., Fahrullah, A., Ridlwan, A. A., & Muzaki, M. H. (2020). The Role Of Al-Hisbah In Implementation Of Business Ethics In Traditional Markets. *Amwaluna: Jurnal Ekonomi Dan Keuangan Syariah*, 4(2), 158–175. <https://doi.org/10.29313/amwaluna.v4i2.5869>
- David, Fred R. 2004. *Manajemen Strategis: Konsep-Konsep*. Jakarta: PT Indeks Kelompok Gramedia.
- Furqani, H. (2018). Institusi Hisbah : Model Pengawasan Pasar Dalam Sistem Ekonomi Islam. *ISEFID Review*, 2(1), 36–50.
- Ghafur, A. (2019). Mekanisme Pasar Perspektif Islam. *Iqtishodiyah*, 5(1), 1–19.
- Haslinda. (2020). Peran Pemerintah Dalam Pengawasan Harga Dan Sistem Pasar Di Indonesia. *Islamic Economics and Business Journal*, 2(2), 140–156.
- Herdiansyah, H. (2013). Wawancara, Observasi dan Focus Groups Sebagai Instrumen Penggalan Data Kualitatif. Rajawali Pers.
- Jaelani, A. . (2016). Institusi Pasar dan Hisbah: Teori Pasar dalam Sejarah Pemikiran Ekonomi Islam. <https://doi.org/10.13140/RG.2.1.3705.0480>
- Moleong, L. J. (2019). *Metodologi Penelitian Kualitatif*. PT Remaja Rosdakarya.
- Nurhasanah, N. (2013). Pengawasan Islam dalam Operasional Lembaga Keuangan Syariah. In *MIMBAR* (Vol. 29, Issue 1).

Pane, M. (2022). Kewenangan Pemerintah Kabupaten Bengkulu Dalam Pengelolaan Pasar (Studi Pasar Tengah Kecamatan Bengkulu). *Jurnal Ilmu Pemerintahan*, 11(3), 579–588.

Peraturan Menteri Dalam Negeri Republik Indonesia Nomor 20 Tahun 2012 Tentang Pengelolaan dan Pemberdayaan Pasar Tradisioanal.

Perwali No 31 Tahun 2010 tentang pengelolaan pasar.

Rozalinda. (2015). *Ekonomi Islam: Teori Dan Aplikasinya Pada Aktivitas*. Rajawali Pers.

Rozi, F., Program, M., Uin, P., Malik, M., & Malang, I. (2019). HISBAH DALAM ISLAM. *Jurnal Kajian Keislaman Dan Pendidikan*, 10(1). <http://e-jurnal.staiattanwir.ac.id/index.php/attanwir/index>

Sitepu, N. I. (2018). Model Sistem Pengawasan Pasar Berlandaskan Ekonomi Syariah. *Jurnal Hukum Dan Ekonomi Syari'ah*, 6, 1–18.

Sugiyono. (2014). *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif dan R & D*. Alfabeta,.

Wahid, K., Syariah, F., Bengkulu, I., Raden, J., Pagar, F., & Bengkulu, D. (2018). SIGNIFIKANSI LEMBAGA AL-HISBAH DALAM SISTEM EKONOMI ISLAM. In *Ekonomi dan Keagamaan* (Vol. 5, Issue 2).

Wulandari, C., & Zulqah, K. A. (2020). Tinjauan Islam terhadap Mekanisme Pasar dan Penanganan Distorsinya. *Journal of Islamic Economics and Finance Studie*, 1(1), 99.

Wawancara dengan Bapak Slamet Hariono, Koordinator Pasar, Di Pasar Setono Betek Kota Kediri, pada tanggal 10 Januari 2024

Wawancara dengan Bapak Ayik Ahmad B., Pemungut Retribusi, Di Pasar Setono Betek Kota Kediri, pada tanggal 24 Januari 2024

Wawancara dengan Bapak Haris, Penjaga Parkir, Di Pasar Setono Betek Kota

Kediri, pada tanggal 24 Januari 2024

Wawancara dengan Ibu Riris, Tata Usaha, Di Pasar Setono Betek Kota Kediri, pada tanggal 24 Januari 2024

Wawancara dengan Ibu Yuli, Pedagang Sayur, Di Pasar Setono Betek Kota Kediri, pada tanggal 27 Januari 2024

Wawancara dengan Ibu Muslimah, Pedagang Konveksi, Di Pasar Setono Betek Kota Kediri, pada tanggal 27 Januari 2024

Wawancara dengan Bapak Hapsa, Pedagang Kerupuk, Di Pasar Setono Betek Kota Kediri, pada tanggal 27 Januari 2024

Wawancara dengan Bapak Jojo, Pedagang Hasil Laut, Di Pasar Setono Betek Kota Kediri, pada tanggal 27 Januari 2024

Wawancara dengan Ibu Ayu, Pedagang Pracangan, Di Pasar Setono Betek Kota Kediri, pada tanggal 27 Januari 2024

Peraturan Daerah Kota Kediri No 2 Tahun 2009 Tentang Perusahaan Daerah Pasar Kota Kediri.

UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A