

**PUNGUTAN LIAR DI TEMPAT PAKIR YANG BERTULISKAN BEBAS
PARKIR BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA
NOMOR 3 TAHUN 2018 TENTANG PENYELENGGARAAN
PERPAKIRAN DI KOTA SURABAYA**

SKRIPSI

Oleh:

ANGGARA TEJA RUKMANA

NIM: 05040720031



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM
JURUSAN HUKUM PUBLIK ISLAM
PROGRAM STUDI HUKUM
SURABAYA
2024**

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Anggara Teja
NIM : 05040720031
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum
Judul : Pungutan Liar di Tempat Parkir yang Bertuliskan Bebas Parkir Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 3 Tahun 2018 Tentang penyelenggaraan Perpajakan di Kota Surabaya

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 05 Agustus 2021
Saya yang menyatakan,



Anggara Teja Rukmana
NIM. 05040720031

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Anggara Teja Rukmana
NIM. : 05040720031
Judul : Pungutan Liar di Tempat Parkir yang bertuliskan bebas parkir Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 3 Tahun 2018 Tentang Penyelenggaraan perparkiran di kota Surabaya

telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak, serta disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqasah.

Surabaya, 30 April 2024
Pembimbing,



Dr. Priyo Handoko, SS, SH, M.HUM
NIP. 19660212200711049

Skripsi yang ditulis oleh:

NAMA : Anggara Teja Rukmana

NIM : 05040720031

telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Senin, tanggal 8 Mei 2024, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Hukum.

Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I



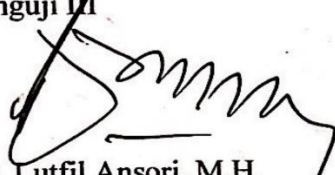
Dr. Priyo Handoko, SS,SH, M.Hum
NIP. 196602122007011049

Penguji II



Prof. Dr. Titik Triwulan Tutik, M.H.
NIP. 196803292000032001

Penguji III



Dr. Lutfil Ansori, M.H.
NIP. 198311132015031001

Penguji IV



Ibnu Mardiyanto, S.Mn., S.H., M.H
NIP. 198703152020121009

Surabaya, 22 Mei 2024

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan,



H. Sholahudin Musata'ah, M.Ag.

NIP. 196303271999032001

PERSETUJUAN PUBLIKASI



**KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Anggara Teja Rukmana
NIM : 05040720031
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/Hukum
E-mail address : 05040720031@student.uinsby.ac.id

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :
 Skripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

“Pungutan Liar Di Tempat Parkir Yang Bertuliskan Bebas Parkir Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 3 Tahun 2018 Tentang Penyelenggaraan Perpajakan Di Kota Surabaya”

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 06 Agustus 2024

Penulis

()
Anggara Teja Rukmana

ABSTRAK

Tempat parkir yang bertuliskan bebas parkir merupakan bentuk fasilitas yang diberikan kepada konsumen. Meskipun telah bertuliskan bebas parkir akan tetapi, masih ada juru parkir yang melakukan pungutan atas pajak parkir kepada konsumen yang berbelanja. Hal tersebut menjadi ketertarikan penulis untuk menelaah lebih dalam kasus tersebut terutama di wilayah hukum Tandes. Maka dari itu, skripsi ini mencakup dua rumusan masalah yaitu bagaimana implementasi peraturan daerah kota Surabaya nomor 3 tahun 2018 terhadap pungutan liar yang terjadi di tempat parkir yang bertuliskan bebas parkir dan bagaimana upaya penanggulangan terhadap pungutan liar yang terjadi ditempat parkir yang bertuliskan bebas parkir.

Jenis penelitian ini menggunakan penelitian hukum yuridis empiris merupakan penelitian hukum yang mengenai pemberlakuan atau implementasi ketentuan hukum in action yang terjadi di dalam masyarakat dan memadukan bahan-bahan hukum yang merupakan data sekunder dengan data primer yang diperoleh di lapangan.

Hasil penelitian memberikan kesimpulan bahwa: *pertama*, implementasi Peraturan Daerah kota Surabaya nomor 3 tahun 2018 terhadap pungutan liar yang terjadi di tempat parkir yang bertuliskan bebas parkir yang dilakukan Polsek Tandes sudah diterapkan secara baik. Hal ini dibuktikan dengan wawancara dan melihat hasil kenyataan lapangan yang dilakukan oleh Polsek Tandes. *Kedua*, Polsek Tandes telah melakukan upaya pencegahan dilakukan dengan patroli secara rutin. Sebagaimana dalam teori Lawrence M. Friedman maka ada beberapa unsur yang sudah terpenuhi dan ada beberapa unsur yang belum terpenuhi, unsur yang sudah terpenuhi adalah unsur *legal substance* (substansi hukum) dan unsur *legal structure* (struktur hukum), dan unsur yang belum terpenuhi adalah unsur *legal culture* (budaya hukum).

Sejalan dengan kesimpulan di atas, penulis menyarankan bahwa pemerintah Kota Surabaya hendaknya membuat wadah guna meresmikan juru parkir secara resmi sehingga juru parkir yang melakukan pekerjaan di tempat parkir yang bertuliskan bebas parkir tidak mendapatkan sanksi dari kepolisian.

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
PENGESAHAN	v
ABSTRAK.....	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	ix
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah.....	10
C. Rumusan Masalah	11
D. Tujuan Penelitian	11
E. Manfaat Penelitian	11
F. Penelitian Terdahulu	12
G. Definisi Operasional.....	15
H. Metode Penelitian.....	15
I. Sistematika Pembahasan	19
BAB II PENEGAKAN HUKUM PUNGUTAN LIAR DI TEMPAT PARKIR YANG BERTULISKAN BEBAS PARKIR	21
A. Teori Penegakan Hukum.....	21
1. Teori Legal Sistem Lawrence M. Friedman.....	21
2. Teori Law as a Tool Social Engineering.....	24
B. Tinjauan Umum Penyelenggaraan Perparkiran	28
1. Pengertian Pajak Parkir.....	28
2. Konsep Penyelenggaraan Perparkiran Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 3 Tahun 2018 tentang Penyelenggaraan Perparkiran di Kota Surabaya	29
C. Konsep Pengaturan Pungutan Liar Berdasarkan Undang-Undang Hukum Pidana	40
BAB III PUNGUTAN LIAR DI TEMPAT PARKIR YANG BERTULISKAN BEBAS PARKIR DI WILAYAH HUKUM TANDES KOTA SURABAYA	44
A. Kepolisian Sektor Tandes Kota Surabaya.....	44
1. Gambaran Umum Polsek Tandes Kota Surabaya	44
2. Tugas dan Wewenang Polsek Tandes Kota Surabaya.....	45

B.	Gambaran umum lokasi penelitian.....	46
C.	Pungutan liar parkir yang bertuliskan bebas parkir di wilayah Polsek Sektor Tandes	47
D.	Penanganan Pungutan Liar Parkir yang bertuliskan bebas parkir Oleh Polsek Sektor Tandes.....	53
BAB IV ANALISIS PUNGUTAN LIAR DI TEMPAT PARKIR YANG BERTULISKAN BEBAS PARKIR BERDASARKAN PERDA 3 TAHUN 2018		63
A.	Analisis Implementasi Peraturan Daerah kota Surabaya nomor 3 Tahun 2018 Terhadap Pungutan Liar yang terjadi di tempat Parkir yang bertuliskan bebas parkir	63
B.	Analisis Upaya Pencegahan Penanggulangan Terhadap Pungutan Liar di Tempat Parkir yang bertuliskan bebas parkir di wilayah Polsek Tandes.....	74
BAB V PENUTUP		81
A.	Kesimpulan	81
B.	Saran.....	82
DAFTAR PUSTAKA		83
LAMPIRAN- LAMPIRAN		86



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- Abdulkadir Muhammad, 2004, *Hukum dan Penelitian Hukum*, Bandung, Citra Aditya Bakti, 134.
- Agus Dwiyanto, *Mengebalikan Kepercayaan Publik Melalui Reformasi Publik*, (Jakarta: PT. Gramedia Pustaka Utama, 2011), 96
- Ahmad Ali, *Ketepurukan hukum di indonesia penyebab dan solusinya* (Jakarta: Galiyah, 2002) 27.
- Ali Aspandi, *Mengungkat sistem hukum peradilan indonesia yang penuh ketidakpastian* (Surabaya: LeKSHI. tt[↔]).
- Anselmus Aditya Rusprihanto, Pemungutan Retribusi Parkir dalam Rangka Meningkatkan Pendapatan Daerah Kota Bandar Lampung, Skripsi, 2023
- Asep Syarifudin Hidayat, dkk, *Pungli dan Ormas Pemuda di Indonesia*, (Jakarta: Pascal book, 2021), 37
- Bagus Tirta Prawita (Ketua Tim Penyelidikan dan Penyidikan Bidang Penegakan Peraturan Daerah Satpol PP), Wawancara, 26 Juni 2024.
- Ishaq, *Hukum Pidana*, (Depok: Raja Grafindo Persada, 2020), 1
- Lili Rasjidi dan Ira Thania Rasjidi, *Dasar Dasar filsafat dan teori Hukum* (Bandung: Citra Aditya Bakti, 2007) 74.
- P.A.F. Lamintang, *Dasar-Dasar Hukum Pidana Indonesia* (Jakarta: Sinar Grafika, 2006) 318
- Poisol Burlian, *Sistem Hukum Indonesia* (Palembang: NoerFikri Offset, 2015) 58-5
- R. Soenarto Soerodibroto, *KUHP dan KUHP*, (cet 17; Jakarta Pers, 2014) 229
- Satjipto Rahadjo, *Hukum Dan Perubahan Sosial* (Bandung: Alumni, 1983) 39
- Septa Candra, *Hukum Pidana Dalam Perspektif*, (Denpasar: Pustaka Larasan, 2012), 10
- Siahan, Marihot P, *Pajak Daerah dan Retribusi Daerah*, (Jakarta: Rajawali, 2016), 479
- Soerjono Soekanto, *Pokok-pokok Sosiologi hukum* (Jakarta: PT. Raja Grafindo perseda, 2000) 79

- Suteki dan Galang Taufani, *Metodologi Penelitian Hukum Filsafat Teori Praktik*, (Depok: PT Raja Grafindo Persada, 2018), hlm. 102-104.
- Titik Triwulan Tutik, “Restorasi Hukum Tata Negara Indonesia Berdasarkan Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945”, (Depok: Prenadamedia Group, 2017), 257.
- Ahmad Zuhadi Muhdor, Perkembangan Metodologi Penelitian Hukum, *Jurnal Hukum dan Peradilan*, 199, 2012.
- Faizah Maulidah, Anis Faridah, dkk, Penegakan Hukum Terhadap Pelanggar Protokol Kesehatan Masa Pandemi Covid-19, *Sosio Yuristia: Jurnal Hukum Dan Perubahan sosial*, Vol 2, No 2, 81.
- Farida Sekti Pahlvi, Pemberantasan korupsi di indonesia: prespektif Legal system lawrenc M Friedman, *Jurnal El-dusturie*, vol 1 no 1, 2022, 31
- Haekal Yasser dan Tituk Diah Widajantie, Pengaruh Pajak Daerah Dan Retribusi Daerah Terhadap Pendapatan Asli Daerah Prov Jatim, *Jurnal Ilmiah Mea*, Vol.6 No. 1, 2022, 612.
- Lawrence M. Friedman, *American Law: In Itroudction*, Third Edition, (New York: Oxford University Press, 2017), hlm. 5-13. Lihat juga: Lutfil Ansori, “Reformasi Penegakan Hukum Perspektif Hukum Progresif”, *Jurnal Yuridis*, Vol. 4, No. 2, 2017, hlm. 150 dan Slamet Tri Wahyudi, “Problematika Penerapan Pidana Mati Dalam Konteks Penegakan Hukum Di Indonesia”, *Jurnal Hukum dan Peradilan*, Vol. 1, No. 2, 2012, hlm. 22.
- Luky Artha Gumilar dan Sholahuddin Harahap, Tinjauan Yuridis Terhadap Praktik Pungutan Parkir Kendaraan Liar Secara Paksa dan Faktor-Faktor Terjadinya Pungutan Tersebut di Indomaret Margahayu Raya Bandung, vol 6, 2020, 1
- Lutfil Ansori, Reformasi Penegakan hukum Prespektif Hukum Progresif, *Jurnal Yuridis*, vol 4 no 2, 2017, 148-163
- Priyo Handoko dan Anis Farida, Konsep Miranda Rule Dalam Hukum Pidana Di Indonesia Perspektif Maqasid Al-Shari’ah, *al-jinayah: Jurnal Hukum Pidana Islam*, vol 7 no. 2, 2021
- Safaruddin Haefa, Penegakan Hukum Terhadap Tindak Pidana Di Indonesia Melalui Hukum Pidana Positif Dan Hukum Pidana Islam, *Ubelaj*, 2019, 37
- Abdul Haris Napoleon, Pungutan Liar Dalam Prepektif Pidana, Skripsi, 2019.

Dwi Saputra Kresna, R.A Rini Anggraini, Iwan Rachmad Soetijono, Pemungutan Retribusi Parkir Indomaret Dan Alfmart Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Malang vol 2 tahun 2015, 1

Pyandry, 2012, Makalah, pungutan liar yang terorganisasi, Jakarta, 22

Undang- Undang Republik Indonesia Nomor 1 Tahun 1946 Tentang Kitab Undang-Undang Hukum Pidana, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 1660

Undang-Undang nomor 18 tahun 1997 tentang perpajakan dan retribusi daerah

Undang – Undang Nomor 28 Tahun 2009 tentang daerah dan retribusi daerah

Undang Undang nomor 37 Tahun 2008 Tentang Ombudsman Republik Indonesia.

Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 3 Tahun 2018 tentang Penyelenggaraan Perparkiran.

Kepolisian Sektor Tandes,

<https://tabessby.jatim.polri.go.id/main/polsek/21/kepolisian-sektor-tandes>,

diakses pada 18 Februari 2024

Tugas pokok satsabhara Sektor Tandes

[https://tabessby.jatim.polri.go.id/main/tupoksi/lihat/26/satuan-samapta-](https://tabessby.jatim.polri.go.id/main/tupoksi/lihat/26/satuan-samapta-bhayangkara-satsabhara-)

bhayangkara satsabhara-, diakses Pada 28 Februari 2024.

Tugas Satreskrim sector Tandes

[https://tabessby.jatim.polri.go.id/main/tupoksi/lihat/23/satuan-reserse-dan-](https://tabessby.jatim.polri.go.id/main/tupoksi/lihat/23/satuan-reserse-dan-kriminal--satreskrim-)

[kriminal--satreskrim-](https://tabessby.jatim.polri.go.id/main/tupoksi/lihat/23/satuan-reserse-dan-kriminal--satreskrim-), diakses pada 28 februari 2024.

Aipda Dorid Rahman P, wawancara, Polsek Tandes Surabaya 23 Ferburari 2024

Nadila, Wawancara, Indomaret Manukan lor Pada 15 maret 2024

Nafian, Wawancara, Masyarakat, pada 11 maret 2024

Alfian, Wawancara, Masyarakat, pada 11 maret 2024

Mahdi, wawancara, Masyarakat, pada 11 Maret 2024