

**IMPLEMENTASI OTONOMI DESA DENGAN PRINSIP *GOOD GOVERNANCE*  
MENURUT PANDANGAN FIKIH SIYASAH  
(Studi Kasus Desa Karang Kembang Kecamatan Babat Kabupaten Lamongan)**

**SKRIPSI**

**Oleh**

**Moch. Afifudin**

**NIM. 05040420071**



**UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A**

**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel**

**Fakultas Syariah dan Hukum**

**Jurusan Hukum Publik Islam**

**Program Studi Hukum Tata Negara**

**Surabaya**

**2024**

## PERNYATAAN KEASLIAN

### PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Moch. Afifudin  
NIM : 05040420071  
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Tata Negara  
Judul : Implementasi Otonomi Desa dengan Prinsip Good Governance menurut pandangan Fikih Siyasah (Studi Kasus Desa Karang Kembang Babat Kabupaten Lamongan)

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 26 Maret 2024  
Saya yang menyatakan,



**Moch. Afifudin**  
NIM. 05040420071

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

### PERSETUJUAN PEMBIMBING

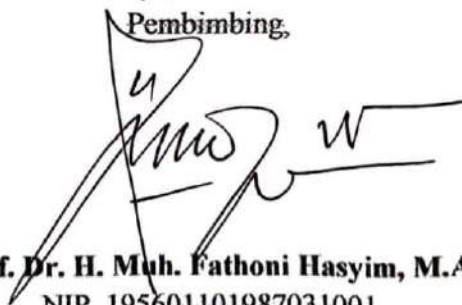
Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Moch. Afifudin  
NIM. : 05040420071  
Judul : Implementasi Otonomi Desa dengan Prinsip Good Governance menurut pandangan Fikih Siyasah (Studi Kasus Desa Karang Kembang Babat Kabupaten Lamongan)

telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak, serta disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqasah.

Surabaya, 26 Maret 2023

Pembimbing,



**Prof. Dr. H. Muh. Fathoni Hasyim, M.A**  
NIP. 195601101987031001

## PENGESAHAN

## PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:


Nama : Moch. Afifudin

NIM. : 050404020071

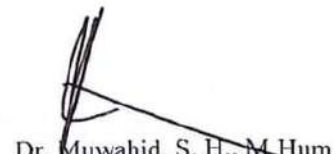
Telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Senin, tanggal 06 Mei 2024, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Hukum Tata Negara.

### Majelis Munaqasah Skripsi:

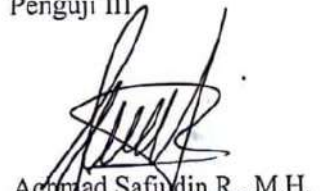
Penguji I

  
Prof. Dr. H. Mub. Fathoni Hasyim,  
M.Ag  
NIP. 195601101987031001


Penguji II

  
Dr. Muwahid, S. H., M. Hum  
NIP. 197803102005011004

Penguji III

  
Achmad Safudin R., M.H.  
NIP. 199212292019031005

Penguji IV


  
Elva Imeldatur Rohmah, S.H.I, M.H  
NIP. 199204022020122018

Surabaya, 31 Mei 2024

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum  
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel  
Surabaya,



  
Dr. Hj. Suqiyah Musafa'ah, M.Ag.  
NIP. 196303271999032001

## LEMBAR PUBLIKASI



### KEMENTERIAN AGAMA UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300  
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

#### LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Moch. Afifudin .....  
NIM : 05040420071 .....  
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum .....  
E-mail address : Mr.afifudin1980@gmail.com .....

Demikian pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi  Tesis  Desertasi  Lain-lain (..... )  
yang berjudul :

**IMPLEMENTASI OTONOMI DESA DENGAN PRINSIP GOOD GOVERNANCE MENURUT  
PANDANGAN FIKIH SIYASAH (Studi Kasus Desa Karang Kembang Kecamatan Babat Kabupaten Lamongan)**

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 30 Maret 2024

Penulis

Moch. Afifudin

## ABSTRAK

*Good Governance* biasa diartikan sebagai tata kelola pemerintahan yang baik dan efektif, yang menjadi fokus perhatian karena peran pemerintah yang sangat dominan dalam berbagai sektor pembangunan negara. Untuk mencapai pemerintahan yang bersih dan berwibawa, diperlukan pengelolaan yang lebih serius, transparan, dan terarah terhadap berbagai bidang pemerintahan yang baik. Fokus penelitian ini tentang 1. Bagaimana implementasi otonomi Desa dengan prinsip *Good Governance* di Desa Karang kembang kecamatan Babat kabupaten Lamongan dan 2. Bagaimana pandangan fikih siyasah terhadap implementasi otonomi Desa dengan prinsip *Good Governance* di Desa Karang kembang kecamatan Babat kabupaten Lamongan.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian hukum empiris berupa penelitian lapangan. Subyek penelitian menggunakan data primer dan data sekunder. Teknik pengumpulan data meliputi observasi, wawancara, dan dokumentasi. Analisis data mengikuti metode analisis data dari Milles dan Huberman dengan langkah-langkah, termasuk kondensasi data, penyajian data, penggambaran, dan verifikasi kesimpulan.

Berdasarkan pandangan terhadap Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014, penerapan prinsip-prinsip tata kelola pemerintahan yang baik di Desa Karang Kembang belum berjalan dengan optimal secara keseluruhan. Masih banyak keluhan dari masyarakat terkait pelayanan publik yang tidak sesuai dengan prosedur yang ditetapkan, kurangnya tanggung jawab dan keterbukaan pemerintah Desa terhadap masyarakat, kurangnya disiplin dalam menjalankan tugas, serta adanya indikasi tindakan nepotisme yang dilakukan oleh aparaturnya. Hal ini tidak selaras dengan konsep fikih siyasah yang seharusnya mendasarkan pada nilai amanah, musyawarah, dan keadilan.

Dari hasil penelitian ini, penulis memberikan saran yakni pemerintah Desa Karang Kembang diharapkan dapat menjalankan otonomi dengan baik, tentunya dengan mengacu pada prinsip-prinsip *Good Governance* agar pelayanan di masyarakat berjalan dengan baik dan optimal. Sehingga dapat meningkatkan kepercayaan publik karena pemerintah Desa telah melakukan tugasnya dengan amanah sesuai dengan konsep dari fikih siyasah.

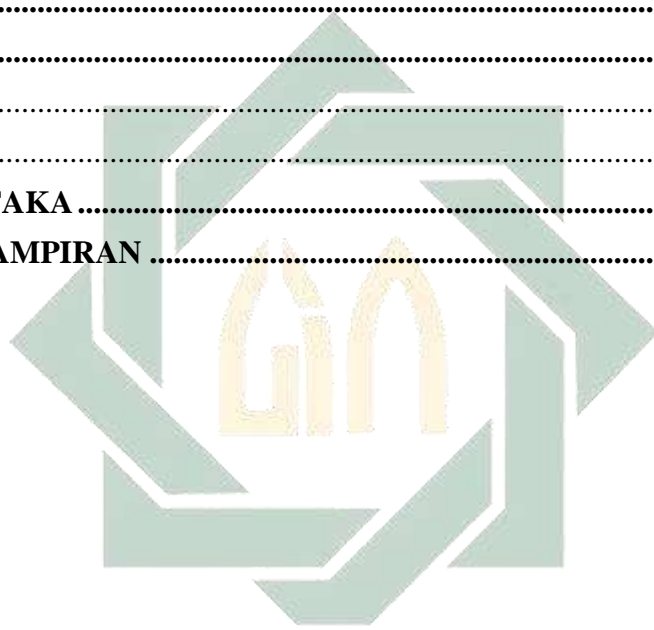
UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

## DAFTAR ISI

<b>SAMPUL DALAM</b> .....	
<b>PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING</b> .....	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PUBLIKASI</b> .....	<b>iv</b>
<b>PENGESAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TRANSLITERASI</b> .....	<b>xi</b>
A. Konsonan .....	xi
B. Vokal .....	xii
C. Tā' Marbūtah .....	xii
D. Penulisan Huruf Kapital .....	xiii
<b>BAB I</b> .....	<b>1</b>
<b>PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah .....	7
C. Rumusan Masalah .....	8
D. Tujuan Penelitian.....	8
E. Kajian Terdahulu .....	9
F. Definisi Operasional.....	13
G. Metode Penelitian.....	15
H. Sistematika Pembahasan .....	18
<b>BAB II</b> .....	<b>20</b>
<b>KERANGKA TEORITIK TENTANG OTONOMI DESA MENURUT UU NOMOR 6 TAHUN 2014 DAN FIKIH SIYASAH</b> .....	<b>20</b>
A. Pemerintahan Desa .....	20
B. Otonomi Desa.....	34
C. Fikih Siyarah Tentang Otonomi Desa.....	40
D. Siyarah Dusturiyah.....	43
<b>BAB III</b> .....	<b>49</b>
<b>IMPLEMENTASI OTONOMI DESA DENGAN PRINSIP <i>GOOD GOVERNANCE</i> DI DESA KARANG KEMBANG KECAMATAN BABAT KABUPATEN LAMONGAN</b> .....	<b>49</b>



A. Gambaran Umum Lokasi Penelitian .....	49
B. Implementasi Otonomi Desa di Desa Karangkembang dengan Prinsip <i>Good Governance</i> .....	54
<b>BAB IV .....</b>	<b>65</b>
<b>ANALISIS YURIDIS DAN FIKIH SIYASAH DUSTURIYAH TERHADAP IMPLEMENTASI OTONOMI DESA DENGAN PRINSIP <i>GOOD GOVERNANCE</i> DI DESA KARANG KEMBANG .....</b>	<b>65</b>
A. Implementasi Otonomi Desa dengan Prinsip <i>Good Governance</i> di Desa Karang Kembang Perspektif UU Nomor 6 Tahun 2014.....	65
B. Implementasi Otonomi Desa dengan Prinsip <i>Good Governance</i> di Desa Karang Kembang menurut pandangan Fikih Siyasa Dusturiyah .....	75
<b>BAB V.....</b>	<b>88</b>
<b>PENUTUP.....</b>	<b>88</b>
A. Kesimpulan.....	88
B. Saran-Saran .....	89
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>91</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>	<b>94</b>



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A



## DAFTAR PUSTAKA

### Buku

- Ajat, Rukajat. Pendekatan Penelitian Kualitatif. Sleman: Penerbit Deepublish Grup Penerbitan CV Budi Utama, 2018.
- Al-Zarqa, Mushthafa Ahmad. Hukum Islam dan Perubahan Sosial; Studi Komperatif Delapan Mazhab Fikih. Jakarta: Riora Cipta, 2000.
- Anggito, Albi dan Johan Setiawan. Metodologi Penelitian Kualitatif. Sukabumi: CV Jejak, 2018.
- Arikunto, Suharsimi. Prosedur Penelitian Suatu Pendekatan Praktik. Jakarta: Rieneka Cipta, 2013.
- B., Matthew, Milles dan A. Michael Huberman. Analisis Data Kualitatif. Jakarta: Penerbit Universitas Indonesia, 1992.
- B., Matthew, Milles, A Michael Huberman, dan Jhonny Saldana. Qualitative Data Analysis. Amerika Serikat: Sage Publications Ltd, 2014.
- Buti, Al. Dawabit al-Maslahah fi asy-Syariah al-Islamiyyah. Beirut: Muassasah al-Risalah, 2001.
- Efendi, Jonaedi dan Jhonny Ibrahim, Metode Penelitian Hukum Normatif dan Empiris. Depok: Prenadamedia Group, 2018).
- Kamus Besar Bahasa Indonesia. Edisi Keempat. Jakarta: Gramedia Pustaka, 2014.
- Khallaf, Abdul Wahhab, Ilm Ushul al-Fiqh. Jakarta: Maktabah al-Da''wah al-Islamiyah Syabab al-Azhar, 1990.
- Kurniawan, Basuki. Logika dan Penalaran Hukum. Bondowoso: LICENSI, 2021.
- Labolo, Muhadam. Memahami Ilmu Pemerintahan Suatu Kajian, Teori, Konsep, dan Pengembanganya. Jakarta: PT RajaGrafindo Persada, 2014.
- Mamik. Metodologi Kualitatif. Sidoarjo: Zifatama Publisher, 2014.
- Raco, J.R. dan Conan R Semiawan. Metode Penelitian Kualitatif. Jakarta : Grasindo, 2010.
- Romli. Pengantar Ilmu Ushul Fiqh. Depok : Prenadamedia, 2017.

Siswandi, Gede Agus. Integrasi Pendidikan Agama Hindu Dalam Pembelajaran Bahasa Sansekerta. Bali: Nilacakra, 2019.

Subarsono, Analisis Kebijakan Publik Konseo Teori dan Aplikasi (Jakarta: Pustaka Pelajar, 2005).

Sugiyono. Metode Penelitian Pendidikan (Pendekatan Kualitatif, Kuantitatif, dan R&D). Bandung: Alfabeta, 2015.

Tamam, Badrut. Pengantar Hukum Adat; Depok: Pustaka Radja, 2022.

Zahrah, Abu Muhammad, Ushul al-Fiqh, terj. Saefullah Ma`shum, et al., Ushul Fiqih, Jakarta: Pustaka Firdaus 2005.

### **Jurnal**

Garmana, D. H. Konsep Dan Aktualisasi *Good Governance* Dalam Pelayanan Publik Oleh Pemerintah Daerah. JRPA-Journal of Regional Public Administration 2020.

Haryati Siska, Aji Sudarsono, Eko Suryana, Implementasi Data Mining Untuk Memprediksi Masa Studi Mahasiswa Menggunakan Algoritma C4.5 (Studi Kasus: Universitas Dehasen Bengkulu), Jurnal Media Infotama 11 No. 2, September 2015.

Islahuddin Muhammad, *Good Governance* Dalam Persepektif Hukum Islam (Studi Kajian Ilmu Ushul Fiqh), Asy-Syari`ah, Volume 6, Nomor 1, Januari 2020.

Ngarsiningtyas Khoiriyah Situ dan Walid Mustafa Sembiring, Peran Badan Permusyawaratan Desa dalam Penyusunan dan Penetapan Peraturan Desa, Jurnal IlmuPemerintahan dan Sosial Politik (2016).

Rosyadi Imron, Masalah mursalah Sebagai Dalil Hukum, SUHUF, Vol. 24, No. 1, Mei 2012.

Rusfi Mohammad, Validitas Maslahat Al-Mursalah Sebagai Sumber Hukum, Jurnal Al,,Adalah XII, No. 1 Juni 2014.

Setyono Joko, *Good Governance* Dalam Perspektif Islam (Pendekatan Ushul Fikih: Teori Peningkatan Norma), Jurnal Muqtasid, Volume 6, Nomor 1, (Juni 2015).

Setyono, J. *Good Governance* Dalam Perspektif Islam (Pendekatan Ushul Fikih: Teori Tingkatan Norma). Muqtasid: Jurnal Ekonomi dan Perbankan Syariah 2015.

Supriadi Edy, Pertanggung Jawaban Kepala Desa Dalam Pengelolaan Keuangan Desa Berdasarkan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa, Jurnal Kajian Hukum dan Keadilan IUS III Nomor 8 Agustus 2015.

Warjiyati, S. Tinjauan Hukum Islam Terhadap Penerapan *Good Governance* Dalam Pelayanan Publik. Hukum Islam 2018.

Zaman Badrus dan Diah Nurdiwaty, Penerapan Prinsip *Good Governance* Dalam Pengelolaan Alokasi Dana Desa (Studi pada Desa Kampungbaru, Kecamatan Kepung, Kabupaten Kediri).

### Skripsi

Amri Khairul, “Penerapan Prinsip Good Corporate Governance Dalam Pengelolaan Dana Desa (Studi Kasus Desa Pulau Harapan Kabupaten Sinjai)”, (Skripsi, Universitas Muhammadiyah Makassar 2021).

Aryani, Maura Dyan Septa. “Partisipasi Masyarakat, Kompetensi, Dan Peran Perangkat Desa Terhadap Akuntabilitas Pengelolaan Dana Desa Di Kecamatan Wonosari, Gunung Kidul”. Skripsi. Universitas Atma Jaya Yogyakarta. 2021.

Fauziah Fatma, “Implementasi *Good Governance* Dalam Pelayanan Adminitrasi Pemerintah Desa Di Kecamatan Borobudur”, (Skripsi, Sarjana Universitas Muhammadiyah Magelang 2019).

Felanica Gita, “Tinjauan Fiqh Siyasah Terhadap *Good Governance* (Studi Asosiasi Pemerintahan Desa Seluruh Indonesia Provinsi Lampung)”, (Skripsi, Universitas Islam Negeri Raden Intan Lampung 2021).

Pawindu Tika, “Analisis Penerapan *Good Governance* Dalam Tata Kelola Pemerintahan Desa Di Kecamatan Walenrang (Studi pada Desa Baramamase, Desa Lalong dan Desa Batusitanduk)”, (Skripsi, Universitas Muhammadiyah Palopo 2021).

Rachman, A. F. “Politik Hukum Pengaturan Badan Perwakilan Desa (Studi Perbandingan antara BPD Menurut UU No. 32 Tahun 2004 dengan UU Nomor 6 Tahun 2014)”. Skripsi, Universitas Islam Indonesia, Yogyakarta, 2019.