

**PEMENUHAN HAK ANAK KORBAN PENELANTARAN ORANG TUA DI
UPTD KAMPUNG ANAK NEGERI KEC. RUNGKUT, KOTA SURABAYA
PERSPEKTIF FILSAFAT HUKUM POSITIF DAN
*MAQĀṢID AL-SHARĪ'AH***

SKRIPSI

Oleh

Laili Syafaiyah

NIM 05020120059



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syariah dan Hukum

Jurusan Hukum Perdata Islam

Prodi Hukum Keluarga Islam

Surabaya

2024

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Laili Syafaiyah
NIM : 05020120059
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Keluarga Islam
Judul : Pemenuhan Hak Anak Korban Penelantaran Orang Tua di
Uptd Kampung Anak Negeri Kec. Rungkut, Kota Surabaya
Perspektif Filsafat Hukum Islam dan Maqasid Syariah

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 30 April 2024

Saya yang menyatakan,



Laili Syafaiyah

NIM. 05020120059

LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Laili Syafaiyah
NIM : 05020120059
Judul : Pemenuhan Hak Anak Korban Penelantaran Orang Tua di
Uptd Kampung Anak Negeri Kec. Rungkut, Kota Surabaya
Perspektif Filsafat Hukum Positif dan *Maqāṣid al-sharī'ah*.

ini telah diperiksa dan disetujui untuk dimunaqasahkan.

Surabaya, 29 April 2024

Pembimbing,



Dr. H. Darmawan, M.H.I.

NIP. 198004102005011004

LEMBAR PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Laili Syafaiyah

NIM. : 05020120059

telah dipertahankan di depan Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UTN Sunan Ampel pada hari Rabu tanggal 8 Mei 2024, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam ilmu Hukum Keluarga Islam.

Majelis Munaqasah Skripsi:

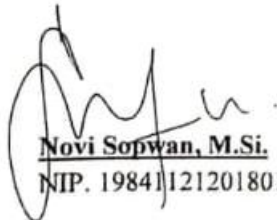
Penguji I



Dr. H. Darmawan, M.H.I.

NIP. 198004102005011004

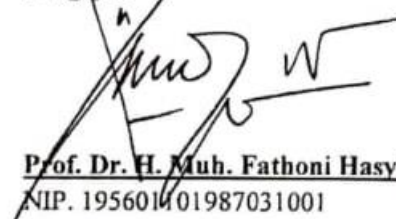
Penguji III



Novi Sopwan, M.Si.

NIP. 198411212018011002

Penguji II



Prof. Dr. H. Muh. Fathoni Hasyim, M.Ag.

NIP. 19560101987031001

Penguji IV



Zainatul Ilmiyah, M.H.

NIP. 199302152020122020

Surabaya, 10 Juni 2024

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel



Dr. Hj. Sudiyah Musafa'ah, M.Ag.

NIP. 196303271999032001

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI



KEMENTERIAN AGAMA UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Laili Syafaiyah
NIM : 05020120059
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/Hukum Perdata Islam
E-mail address : lailisyafa32@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

PEMENUHAN HAK ANAK KORBAN PENELANTARAN ORANG TUA DI UPTD KAMPUNG ANAK
NEGERI KEC. RUNGKUT, KOTA SURABAYA PERSPEKTIF FILSAFAT HUKUM POSITIF
DAN MAQASID AL-SHARI'AH

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya,

Penulis

(Laili Syafaiyah)
nama terang dan tanda tangan

ABSTRAK

Penelitian ini mengkaji fenomena anak jalanan dan terlantar yang kerap kita jumpai di kota-kota besar seperti Surabaya yang tidak ada habisnya dari tahun ke tahun. Fokus dari penelitian ini adalah pemenuhan hak anak korban penelantaran di UPTD Kampung Anak Negeri yang merupakan salah satu bentuk upaya Pemerintah Kota Surabaya untuk menangani kasus anak jalanan dan terlantar. Penelitian ini memuat tiga permasalahan yang ingin dikaji yakni terkait dengan kewajiban orang tua terhadap anak korban penelantaran di UPTD Kampung Anak Negeri Kec. Rungkut Kota Surabaya selanjutnya mengenai pemenuhan hak terhadap anak korban penelantaran di UPTD Kampung Anak Negeri Kec. Rungkut Kota Surabaya dan yang terakhir adalah menganalisis dari pandangan hukum islam dan hukum positif terhadap pemenuhan hak anak korban penelantaran orang tua di UPTD Kampung Anak Negeri Kec. Rungkut Kota Surabaya.

Penelitian ini termasuk dalam jenis penelitian hukum empiris yang berorientasi pada pengumpulan data empiris (lapangan) dengan tujuan untuk menggabungkan pendekatan yuridis atau hukum dengan pendekatan empiris atau berbasis data. Penelitian ini menggunakan metode deskriptif analisis dengan pola pikir deduktif. Teknik pengumpulan data dilakukan dengan dua cara, pertama melalui wawancara dengan petugas atau pengelola UPTD Kampung Anak Negeri dan anak-anak yang menjadi korban penelantaran di UPTD Kampung Anak Negeri. Kedua untuk memperoleh data sekunder dengan menggunakan dokumen terkait yang berhubungan dengan Penelantaran anak di UPTD Kampung anak Negeri.

Hasil dari penelitian ini mendapatkan tiga kesimpulan, yaitu: (1) orang tua anak korban penelantaran tetap melakukan kewajibannya berupa melakukan kunjungan dan memberikan nafkah berupa uang saku tambahan, (2) upaya pemenuhan hak anak korban penelantaran orang tua di UPTD Kampung Anak Negeri Wonorejo, Rungkut, Kota Surabaya dilaksanakan melalui beberapa prosedur diantaranya penerimaan, registrasi, intervensi, evaluasi dan monitoring, dan (3) program-program upaya pemenuhan hak anak korban penelantaran di UPTD Kampung Anak Negeri Wonorejo, Rungkut, Kota Surabaya berdasar dengan pola teori positivisme yang menempatkan permasalahan sebagai objek yang dapat digeneralisasikan untuk diprediksi dan direduksi menjadi unsur yang saling berkaitan dalam pemenuhan hak anak, meski dalam pelaksanaannya masih banyak kendala. Pemenuhan hak anak korban penelantaran orang tua selaras dengan lima unsur *Maqāṣid al-sharī'ah* yang berlaku di Indonesia yakni *Ḥifẓ al-dīn*, *Ḥifẓ al-nafs*, *Ḥifẓ al-'aql*, dan *Ḥifẓ al-māl*, dan *Ḥifẓ al-'ird*. namun tidak memenuhi dua unsur dari *maqāṣid al-sharī'ah ḥifẓ al-nasl* (melindungi keturunan/Nasab) dan *ḥifẓ bi'ah* (menjaga lingkungan). Sementara upaya yang dilaksanakan termasuk dalam kemaslahatan yang bersifat *darūriyāt*.

Sejalan dengan hasil penelitian diatas, peneliti memiliki saran baik bagi masyarakat maupun pemerintah diantaranya adalah bagi orang tua, keluarga, dan masyarakat harus lebih memahami dan sadar mengenai pentingnya memelihara,

menjaga, dan melindungi anak-anak mereka dari tindak kekerasan baik fisik, psikis, maupun kekerasan seksual, demi tercapainya kemaslahatan bagi anak, Selanjutnya bagi pemerintah perlindungan anak adalah tanggung jawab bersama, walaupun orang tua memiliki peran utama dalam menjaga dan merawat anak-anak mereka untuk meminimalisir tindakan penelantaran yang terjadi. Kemudian Agar generasi penerus bisa menjadi pemimpin yang baik bagi negara, penting bagi orang tua, keluarga, masyarakat, dan pemerintah untuk lebih memperhatikan pertumbuhan dan perkembangan anak.



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM	ii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN	iii
LEMBAR PERSETUJUAN PEMBIMBING	iv
LEMBAR PENGESAHAN	v
LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	vi
ABSTRAK	vii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TRANSLITERASI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	16
A. Latar Belakang	16
B. Identifikasi Masalah dan Batasan Masalah	22
C. Rumusan Masalah	23
D. Tujuan Penelitian	24
E. Manfaat Penelitian	24
F. Penelitian Terdahulu.....	25
G. Definisi Operasional	29
H. Metode Penelitian	31
I. Sistematika Pembahasan.....	36
BAB II MAQĀSĪD AL-SHARĪ'AH DAN PERLINDUGAN HAK ANAK MENURUT FILSAFAT HUKUM POSITIF DAN HUKUM ISLAM	39
A. Pengertian Anak Menurut Hukum Islam dan Hukum Positif	39
B. Hak-Hak Anak Menurut Hukum Islam	41
C. Perlindungan Anak menurut Filsafat Hukum Positif	46
D. Konsep <i>Maqāṣid Al-Sharī'ah</i>	50
BAB III PEMENUHAN HAK ANAK PEMENUHAN HAK ANAK KORBAN PENELANTARAN ORANG TUA DI UPTD KAMPUNG ANAK NEGERI KEC. RUNGKUT, KOTA SURABAYA	68
A. Gambaran Umum tentang UPTD Kampung Anak Negeri.....	68
B. Faktor Yang Melatarbelakangi Anak Korban Penelantaran Berada Di UPTD Kampung Anak Negeri	71

C. Pemenuhan Hak Anak Korban Penelantaran Di UPTD Kampung Anak Negeri Kelurahan Wonorejo.	74
BAB IV ANALISIS PEMENUHAN HAK ANAK KORBAN PENELANTARAN MENURUT <i>MAQĀSĪD AL-SHARĪ'AH</i> DAN HUKUM POSITIF.....	87
A. Analisis Pemenuhan Hak Anak Korban Penelantaran menurut Filsafat Hukum Positif.....	87
A. Analisis Pemenuhan Hak Anak Korban Penelantaran Menurut <i>Maqāsjd Al- Sharī'ah</i>	96
BAB V PENUTUP.....	116
A. Kesimpulan	116
B. Saran	117
DAFTAR PUSTAKA.....	118
LAMPIRAN.....	122



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Susunan Kepengurusan UPTD Kampung Anak Negeri.....	69
Gambar 2 Alur Prosedur Pelayanan UPTD Kampung Anak Negeri.....	75
Gambar 3 Wawancara dengan Lutfi (kiri) dan Fikri (Kanan).....	123
Gambar 4 Wawancara dengan Rafa	123
Gambar 5 Wawancara dengan Riski	123
Gambar 6 Wawancara dengan Bapak Syamsul Arifin	123



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- 'Audah, Jasser. *Membumikan Hukum Islam Melalui Maqāsid Sharī'ah*. Translated by Rosidin and 'Ali 'Abd el-Mun'im. Bandung: PT Mizan Pustaka, 2015.
- Al-Mursi Husain Jauhar, Ahmad. *Maqashid Sharī'ah*. Jakarta: Amzah, 2013.
- Sanusi, Ahmad and Sohari. *Ushul Fiqh*. Depok: PT. Rajagrafindo Persada, 2015.
- Akhmad Mukharis. *Kewajiban Orang Tua Menafkahi Anak Perspektif Mahzab Syafi'i Dan Kompilasi Hukum Islam*, n.d.
- Al-Bukhari. *Shahih, Al-Bukhari Juz 3*. Semarang: Toha Putera, n.d.
- Al-Bukhari, and Muhammed Lbn Lsmael. *Sahih Al-Bukhari*. Translated by Muhammad Muhsin Khan. Riyadh: DARUSSALAM, 1997. Accessed December 28, 2023. <https://archive.org/details/sahih-al-bukhari-arabic-english-full/sahih-al-bukhari-english-vol-6/page/193/mode/1up>.
- Ali Wafa, Moh. *Telaah Krisis Terhadap Perkawinan Muda Menurut Hukum Islam*. Jakarta: UIN Syarif Hidayatullah press, 2017.
- Al-Qaradhawi, Yusuf. *Fiqih maqashid syariah : moderasi Islam antara aliran tekstual dan aliran liberal*. Edited by Muslich Taman. Translated by Arif Munandar Riswanto. 1st ed. Jakarta: Pustaka Al-Kautsar, 2007. Accessed May 21, 2024. <https://inlislite.uin-suska.ac.id/opac/detail-opac?id=1101>.
- Asyur, Muhammad al Thahir ibn; *Tafsir al Tahrir wa al Tanwir jilid 8 / Muhammad al Thahir ibn Asyur*. Dar Sakhnuni li Nasyr wa al Tauzi', 1997. Accessed March 28, 2024. [//10.170.10.3%2Findex.php%3Fp%3Dshow_detail%26id%3D15431](http://10.170.10.3%2Findex.php%3Fp%3Dshow_detail%26id%3D15431).
- Dahlan, Abd. Rahman. *Ushul Fiqh*. Jakarta: Amzah, 2010.
- Departemen Agama RI. *Al-Qur'an Dan Terjemahannya*. Bandung: al Qosbah, 2021.
- D.Y. Witanto. *Hak Dan Kedudukan Anak Luar Kawin*. Jakarta: Kencana, 2012.
- Izomiddin. *Pemikiran Filsafat Hukum Islam*. Jakarta: Prenada Media, 2018.
- Mufid, Moh. *Ushul Fiqh Ekonomi Dan Keuangan Kontemporer Dari Teori Ke Aplikasi*. Jakarta: Prenada Media, 2018.
- Mukrim bin Manzhûr al-Afrîqî al-Mishrî, Muhammad bin. *Lisân al-'Arab, mujallad Jilid 11 | Perpustakaan STIQSI*. 2nd ed. Lebanon: Dar Al kutub al

- ilmiah, 2009. Accessed March 31, 2024. [//library.stiqsi.ac.id%2Findex.php%3Fp%3Dshow_detail%26id%3D296](http://library.stiqsi.ac.id%2Findex.php%3Fp%3Dshow_detail%26id%3D296).
- R. A Koesnan. *Susunan Pidana Dalam Negara Sosialis Indonesia*. Bandung: Sumur, 2005.
- Rohman, Holilur. *Maqāṣid Al-Syarī'ah: Dinamika Epistemologi, Dan Aspek Pemikiran Ushuli Empat Madzhab*,. 1st ed. Malang: Setara Press, 2019.
- Sabir, Muhammad. *Rumah Tangga Sakinah*. Makasar: Alaudin Universitas Press, 2019.
- Shihab, M. Quraish,. *Tafsir Al-Mishbah: Pesan, Kesan, Dan Keserasian al-Qur'an*. Vol. 14. Jakarta: Lentera Hati, 2002.
- Siregar B. *Hukum dan Hak-Hak Anak*. Edited by Mulyana W. Kusumah. Jakarta: Rajawali, 1986.
- Soekanto, Soerjono. *Metode Penelitian Hukum*. Jakarta: UI Press, 1986.
- Soekanto, Soejono. *Permasalahan Hukum Dalam Kerangka Pembangunan Di Indonesia*. Yogyakarta: UII Press, 1983.
- Suharsono. *Mencerdaskan Anak*. Depok: Inisiasi Press, 2002.
- Supardi. *Metodologi Penelitian Ekonomi Dan Bisnis*. Yogyakarta: UII Press, 2005.
- Suyatno. *Dasar-Dasar Ilmu Fiqh Dan Ushul Fiq*. Yogyakarta: Ar-Ruzz Media, 2013.
- Syarifuddin, Amir. *Ushul Fiqh*. Jakarta: Kencana, 2011.
- UPTD Kampung Anak Negeri. *Profil UPTD Kampung Anak Negeri*, 2022.
- Yusuf As-Syahir Bi Abi Hayyan Al-Andalusi, Muhammad Bin. *Tafsir al-Bahrul Muhith juzu' 4*. Beirut: Dar Al-Kotob Al-Ilmiyah, n.d.
- Sholihah, Rohmahtus dan Muhammad Al Faruq. "Konsep Keluarga Sakinah Menurut Muhammad Quraish Shihab." *Jurnal Studi Ilmu Keagamaan Islam* 1, no. 4 (2020).
- Sholehuddin, M., Kristina Sulatri, and Yudhia Ismail. "Pertanggungjawaban Yuridis Lembaga Kesejahteraan Sosial Anak Dalam Pemenuhan Hak Identitas Anak Dalam Pengasuhan." *Yurijaya : Jurnal Ilmiah Hukum* 5, no. 3 (2023): 31–42.
- Sidiq, Syahrul. "Maqasid Syari'ah & Tantangan Modernitas: Sebuah Telaah Pemikiran Jasser Auda." *IN RIGHT: Jurnal Agama dan Hak Azazi Manusia* 7, no. 1 (December 11, 2017). Accessed June 3, 2024. <https://ejournal.uin-suka.ac.id/syariah/inright/article/view/1461>.

- Toriquddin, Moh. "Teori Maqashid Syari'ah Perspektif Al-Syatibi." *Journal de Jure*, 6, no. 1 (2014).
- Amin, Muhammad Nasikhul. "Analisis Yuridis Terhadap Pemenuhan Hak-Hak Anak Yang Dipondokkan: Studi Kasus Anak Usia Lima Tahun Yang Dipondokkan Di Pondok Pesantren Mambaul Hisan Kabupaten Kediri." Undergraduate, UIN Sunan Ampel Surabaya, 2021. Accessed November 6, 2023. <http://digilib.uinsa.ac.id/61379/>.
- Ayu Cahyaningrum, Anita, "Fungsi Lembaga Kesejahteraan Sosial Anak (Lksa) Amanah Kabupaten Bantul Dalam Pemenuhan Hak Anak." Skripsi, UIN Sunan Kalijaga Yogyakarta, 2023. Accessed June 3, 2024. <https://digilib.uin-suka.ac.id/id/eprint/62514/>.
- Fauzi, Ahmad. "Perlindungan Hak Anak Dalam Al-Qur'an (Studi Atas Relevansi Pada Konteks Keindonesiaan)." Institut Perguruan Tinggi Ilmu Al-Qur'an, 2016.
- Putri, Meilinda Fauziyah. "Analisis Hukum Islam Dan Undang-Undang Nomor 8 Tahun 2016 Tentang Penyandang Disabilitas Terhadap Persoalan Pemenuhan Hak Anak Penyandang Disabilitas : Studi Kasus Di Desa Ngabetan Kec. Cerme Kab. Gresik." Undergraduate, UIN Sunan Ampel Surabaya, 2020. Accessed November 7, 2023. <http://digilib.uinsa.ac.id/43680/>.
- Ridwan, Herdiyan Muhammad. "Upaya Penanggulangan Penelantaran Anak Di Masa Pandemi Covid-19 Menurut Hukum Islam Dan Hukum Positif Indonesia." BachelorThesis, Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Syarif Hidayatullah Jakarta, 2022. Accessed November 7, 2023. <https://repository.uinjkt.ac.id/dspace/handle/123456789/62451>.
- Rochatun, Isti. "Eksplorasi Anak Jalanan Sebagai Pengemis Di Kawasan Simpang Lima Semarang." Other, Universitas Negeri Semarang, 2011. Accessed November 16, 2023. <https://lib.unnes.ac.id/5640/>.
- Yunianti, Revanda. "Analisis Maqasid Al-Shari'ah Terhadap Upaya Pemenuhan Hak-Hak Anak Korban Kekerasan Di Dinas Sosial Unit Pelaksana Teknis Perlindungan Dan Pelayanan Sosial Asuhan Anak (UPT PPSAA) Trenggalek." Undergraduate, UIN Sunan Ampel Surabaya, 2022. Accessed November 6, 2023. <http://digilib.uinsa.ac.id/56305/>.
- Indonesia, Republik. *Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 35 Tahun 2014 Tentang Perubahan Atas Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 Tentang Perlindungan Anak*, 2014.
- Arifin, Syamsul (Pembina UPTD Kampung Anak Negeri). "Wawancara." Surabaya, March 22, 2024.

Fikri (Anak Korban Penelantaran Di Uptd Kampung Anak Negeri). “Wawancara.” Surabaya, March 22, 2024.

Lutfi (Anak Korban Penelantaran Di Uptd Kampung Anak Negeri). “Wawancara.” Surabaya, December 19, 2023.

Rafa (Anak Korban Penelantaran Di Uptd Kampung Anak Negeri). “Wawancara.” Surabaya, March 22, 2024.

Riski (Anak Korban Penelantaran Di Uptd Kampung Anak Negeri). “Wawancara.” Surabaya, March 22, 2024.

“Jumlah Lanjut Usia Terlantar Berdasarkan Jenis Kelamin Dan Kecamatan - Dataset - Satu Data Surabaya.” Accessed November 14, 2023. <https://opendata.surabaya.go.id/dataset/jumlah-lanjut-usia-terlantar-berdasarkan-jenis-kelamin-dan-kecamatan>.

“Pengantar Asesmen, Penilaian, Dan Evaluasi Pembelajaran.” *Direktorat Pengembangan Akademik Universitas Islam Indonesia | DPA UII*, n.d. Accessed June 4, 2024. <https://dpa.uui.ac.id/pengantar-asesmen-penilaian-evaluasi/>.

Tafsir Ibnu Katsir, n.d. Accessed February 15, 2024. <http://archive.org/details/tafsir-ibnu-katsir>.



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A