

**ANALISIS MAŞLAĤAH MURSALAH TERHADAP UPAYA  
PENCEGAHAN PERKAWINAN ANAK MELALUI PROGRAM  
GENERASI BERENCANA  
(Studi Di Perwakilan Badan Kependudukan Dan Keluarga Berencana  
Nasional Provinsi Jawa Timur)**

**SKRIPSI**

**Oleh**

**Aifi Alifyah Ahza**

**NIM. C91217092**



**UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A**

**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel  
Fakultas Syariah dan Hukum  
Jurusan Hukum Perdata Islam  
Program Studi Hukum Keluarga Islam  
Surabaya  
2023**

## PERNYATAAN KEASLIAN

### PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Aifi Alifiyah Ahza  
Tempat/Tanggal Lahir : Surabaya, 21 Agustus 1999  
NIM : C91217092  
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Keluarga Islam  
Judul : Analisis Hukum Islam Terhadap Upaya Pencegahan Perkawinan Anak Melalui Program Generasi Berencana (Studi di Perwakilan Badan Kependudukan dan Keluarga Berencana Nasional Jawa Timur)

Dengan ini menyatakan bahwa dalam skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 22 November 2023

Saya yang menyatakan,

  
METERAL TEMPEK  
14AAX715842488  
Aifi Alifiyah Ahza  
C91217092

## PERSETUJUAN PEMBIMBING

### PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh :

Nama : Aifi Alifyah Ahza  
NIM : C91217092  
Judul : Analisis hukum Islam Terhadap Upaya Pencegahan Perkawinan Anak Melalui Program Generasi Berencana (Studi di Perwakilan Badan Kependudukan Keluarga dan Berencana Nasional Provinsi Jawa Timur)

Telah diberikan bimbingan, arahan dan koreksi sehingga dinyatakan layak dan disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna dimunaqasahkan.

Surabaya, 22 November 2023

Pembimbing,



Dr. H. Arif Jamaluddin Malik, M. Ag.  
NIP.197211061996031001

## PENGESAHAN

### PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Aifi Alifiyah Ahza

NIM : C91217092

ini telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel Surabaya pada hari Senin, tanggal 18 Desember 2023, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Hukum Keluarga Islam.

#### Majelis Munaqasah Skripsi:

Penguji I



Dr. H. Arif Jamaledin Malik, M.Ag.  
NIP. 197211061996031001

Penguji II



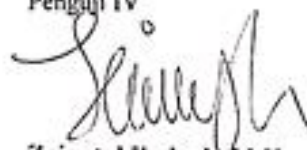
Dra. Hj. Siti Dalilah Candrawati, M.Ag.  
NIP. 196006201989032004

Penguji III



Muhammad Jazil Rifai, M.H.  
NIP. 199111102019031017

Penguji IV



Zainatul Ilmiyah, M.H.  
NIP. 199302152020122020

Sumbaya, 27 Maret 2024

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum  
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel  
Dekan,



Dr. Nur Hafidha Musakim, M.Ag.  
NIP. 196303271999032001

## PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI



### KEMENTERIAN AGAMA UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300  
E-Mail: [perpus@uinsby.ac.id](mailto:perpus@uinsby.ac.id)

#### LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Aifi Alifiyah Ahza  
NIM : C91217092  
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum / Hukum Keluarga Islam  
E-mail address : [aifi.lavigne63@gmail.com](mailto:aifi.lavigne63@gmail.com)

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi  Tesis  Desertasi  Lain-lain ( ..... )  
yang berjudul :

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 29 Agustus 2024

Penulis

( Aifi Alifiyah Ahza )  
*nama terang dan tanda tangan*

## ABSTRAK

Skripsi ini merupakan penelitian kualitatif yang berjudul “Analisis *Maşlahah Mursalah* Terhadap Upaya Pencegahan Perkawinan Anak Melalui Program Generasi Berencana (Studi di Perwakilan Badan Kependudukan dan Keluarga Berencana Nasional Provinsi Jawa Timur)”. Penelitian ini dilakukan di Kantor Perwakilan BKKBN Provinsi Jawa Timur di Surabaya. Penelitian ini bertujuan untuk menjawab pertanyaan yang ada dalam rumusan masalah yaitu: Bagaimana upaya pencegahan perkawinan anak dalam program Generasi Berencana oleh Perwakilan BKKBN Provinsi Jawa Timur? Bagaimana analisis *Maşlahah Mursalah* terhadap upaya pencegahan perkawinan anak dalam program Generasi Berencana oleh Perwakilan BKKBN Provinsi Jawa Timur?

Metode penelitian ini merupakan penelitian lapangan (*field research*) menggunakan teknik wawancara, dan dokumentasi sebagai metode pengumpulan data. Data yang diperoleh dan terkumpul dianalisis menggunakan metode deskriptif dengan pola pikir deduktif yang selanjutnya akan disusun secara sistematis sehingga menjadi data yang kongkrit dan dianalisis menggunakan teori *Maşlahah Mursalah*.

Hasil penelitian ini menyimpulkan: *pertama*, pencegahan perkawinan anak melalui program Generasi berencana oleh BKKBN termasuk Perwakilan BKKBN Jawa Timur yakni melalui sosialisasi bagi remaja yang belum berkeluarga, edukasi bagi remaja yang sudah berkeluarga, dan penyuluhan kepada keluarga yang memiliki anak remaja. *Kedua*, menurut perspektif *Maşlahah Mursalah*, pencegahan perkawinan anak ini sudah sejalan dengan tujuan *Maşlahah Mursalah* yaitu mendatangkan suatu manfaat dan berusaha untuk menghilangkan suatu hal yang menimbulkan keburukan bagi manusia.

Sejalan dengan kesimpulan di atas, penulis menyarankan agar Perwakilan BKKBN Jawa Timur dapat meningkatkan kegiatan sosialisasi, edukasi dari program Generasi Berencana untuk melakukan pencegahan perkawinan anak secara langsung di desa-desa yang terpencil, khususnya desa yang masih aktif melakukan tradisi nikah muda. Serta dapat memaksimalkan dalam menurunkan angka perkawinan anak yang juga masih tinggi.

## DAFTAR ISI

<b>SAMPUL DALAM</b> .....	i
<b>PERNYATAAN KEASLIAN</b> .....	ii
<b>PERSETUJUAN PEMBIMBING</b> .....	iii
<b>PENGESAHAN</b> .....	iv
<b>PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI</b> .....	v
<b>ABSTRAK</b> .....	vi
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vii
<b>DAFTAR ISI</b> .....	ix
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xi
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xii
<b>DAFTAR TRANSLITERASI</b> .....	xiii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah .....	7
C. Rumusan Masalah .....	8
D. Penelitian Terdahulu .....	8
E. Tujuan Penelitian .....	11
F. Manfaat Penelitian .....	12
G. Definisi Operasional .....	12
H. Metode Penelitian .....	13
I. Sistematika Pembahasan .....	18
<b>BAB II PENCEGAHAN PERKAWINAN ANAK DALAM ISLAM DAN     TEORI MAŞLAĦAH MURSALAH</b> .....	20
A. Teori <i>Maşlahah Mursalah</i> .....	20
1. Pengertian <i>Maşlahah Mursalah</i> .....	22



2. Dasar Hukum <i>Maṣlahah Mursalah</i> .....	25
3. Ruang Lingkup <i>Maṣlahah</i> .....	26
4. Syarat-syarat <i>Maṣlahah Mursalah</i> .....	28
5. Kedudukan <i>Maṣlahah Mursalah</i> .....	28
6. Kehujjahan <i>Maṣlahah</i> Dalam Pandangan Ulama' .....	30
7. Dasar Penggunaan <i>Maṣlahah</i> .....	32
8. Urgensi <i>Mashlahat</i> dalam kehidupan Masyarakat Modern.....	33
<b>BAB III UPAYA PENCEGAHAN PERKAWINAN ANAK MELALUI PROGRAM GENERASI BERENCANA DI PERWAKILAN BKKBN JAWA TIMUR.</b> .....	35
A. Sekilas tentang Perwakilan BKKBN Jawa Timur.....	35
B. Program Generasi Berencana .....	38
1. Definisi Singkat .....	38
2. Sasaran dan Substansi .....	39
3. Pendekatan PIK R (Pusat Informasi Konseling Remaja) dan BKR (Bina Keluarga Remaja) .....	41
4. Implementasi Program Generasi Berencana .....	47
<b>BAB IV ANALISIS MAṢLAHAH MURSALAH TERHDAP UPAYA PENCEGAHAN PERKAWINAN ANAK MELALUI PROGRAM GENERASI BERENCANA</b> .....	50
A. Analisis Upaya Pencegahan Perkawinan Anak melalui Program GenRe dalam Perspektif <i>Maṣlahah Mursalah</i> .....	50
<b>BAB V PENUTUP</b> .....	62
A. Kesimpulan.....	62
B. Saran.....	62
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	64
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN</b> .....	68



## DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Program Prioritas Perwakilan BKKBN Provinsi Jawa Timur ..... 46



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1 Peta Kantor Perwakilan BKKBN Jawa Timur.....	38
Gambar 3.2 Substansi Program Generasi Berencana.....	42



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A

## DAFTAR PUSTAKA

- Abdullah et al. "Duta Generasi Berencana (GenRe) Dalam Program Penanggulangan Pernikahan Dini Pada Masa Pandemi Covid 19 Di KUA Kecamatan Singosari Kabuoaten Malang." *Hikmatina: Jurnal Ilmiah Hukum Keluarga Islam* Vol. 4, No. 2 (2022): 332.
- Adi, Rianto. *Metodologi Penulisan Sosial Dan Hukum*. Jakarta: Granit, 2004.
- Ramdani et al. "Pencegahan Pernikahan Usia Dini Melalui Pusat Informasi Konseling." *Jurnal Ilmu Pemerintahan* 4 (2023): 22.
- Amin Summa, Muhammad. *Hukum Keluarga Islam Di Dunia Islam*. Jakarta: PT Raja Grafindo Persada, 2005.
- Andi Natsif, Fadli. "Problematika Perkawinan Anak (Perspektif Hukum Islam Dan Hukum Positif)" 5 (2018).
- Muhadjir, Noeng. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Yogyakarta: Rake Sarasin, 1996.
- Muhammad, Abdulkadir. *Hukum Dan Penelitian Hukum*. Bandung: PT Citra Aditya Bakti, 2004.
- R. Semiawan, Conny. *Metode Penelitian Kualitatif*. Jakarta: Grasindo, 2010.
- Sanusi, Ahmad, and Sohari. *Ushul Fiqh*. Jakarta: Rajawali Press, 2017.
- as-Suyuti, Imam, and Sindi. *Sunan Nasa 'i*. Qahirah: Darus salam, 1999.
- Syarifuddin, Amir. *Hukum Perkawinan Islam Di Indonesia: Antara Fiqih Munakahat Dan Undang-Undang Perkawinan*. Jakarta: Kencana, 2006.
- Tim Penyusun Fakultas Syariah dan Hukum. *Pedoman Penyusunan Karya Ilmiah Tugas Kuliah, Proposal Dan Tugas Akhir*. UIN Sunan Ampel Surabaya, 2022.
- Yafie, Alie. *Menggagas Fiqih Sosial Dari Soal Lingkungan Hidup, Asuransi Hingga Ukhuwah* (Bandung: Penerbit Mizan, 1994). Haris Sanjaya, Umar, and Anur Rahim Faqih. *Hukum Perkawinan Islam Di Indonesia*. Yogyakarta: Gama Media, 2017.

### **Jurnal**

- Agung Ilham, Muhammad dan Asiya Nadhifah, Nurul "Implementasi Peraturan Bupati Gunungkidul Nomor 36 Tahun 2015 Tentang Pencegahan Perkawinan Pada Usia Anak Dalam Perspektif *Maslahah Mursalah*." *Al-Hukama: The Indonesian Journal of Islamic Family Law* 09, No. 1, (2019): 109.
- Handayani et al. "Pembentukan Remaja Generasi Berencana (GenRe) Di Lingkungan SMA Muhammadiyah 4 Margahayu Kabupaten Bandung." *Al-Khidmat: Jurnal Ilmiah Pengabdian Masyarakat* 3 (2020): 27.
- Kartikawati, Reni, and Djamilah. "Dampak Perkawinan Anak di Indonesia." *Jurnal Studi Pemuda* 3, no. 1 (2014).  
<https://journal.ugm.ac.id/jurnalpemuda/article/view/32033/19357>.

- Misran. "Al-Mashlahah Mursalah: Suatu Metodologi Alternatif Dalam Menyelesaikan Persoalan Hukum Kontemporer." *Jurnal Justisia: Jurnal Ilmu Hukum, Perundang-Undangan Dan Pranata Sosial* 1, No. 1 (2016). <https://jurnal.ar-raniry.ac.id/index.php/Justisia/article/view/2641>.
- Pasaribu, Muksana. "Maslahat dan Perkembangannya Sebagai Dasar Penetapan Hukum Islam." *Jurnal Justitia: Jurnal Ilmu Hukum dan Humaniora* 1, No. 4 (2014). <http://jurnal.um-tapsel.ac.id/index.php/Justitia/article/view/23/23>.
- Putro, Khamim Zarkasih. "Memahami Ciri dan Tugas Perkembangan Masa Remaja." *Aplikasia: Jurnal Aplikasi Ilmu-ilmu Agama* 17, no. 1 (2017). <https://ejournal.uin-suka.ac.id/pusat/aplikasia/article/view/201703/1180>.
- Rini, Ita Mustofa, and Yuni Dwi Tjadikijanto. "Gambaran Program Generasi Berencana (GenRe) di Indonesia dan di Provinsi Jawa Timur Tahun 2017." *Jurnal Biometrika dan Kependudukan* 7, no. 2 (February 11, 2019): 168. <https://doi.org/10.20473/jbk.v7i2.2018.168-177>.
- Sitorus, Iwan Romadhan. "Usia Perkawinan Dalam UU No 16 Tahun 2019 Perspektif Masalah Mursalah" XIII, No. 2 (Desember 2020).
- Yulianti, Rina. "Dampak yang Ditimbulkan Akibat Perkawinan Usia Dini." *Jurnal Pamator: Jurnal Ilmiah Universitas Trunojoyo* 3, No. 1 (2010). <https://journal.trunojoyo.ac.id/pamator/article/view/2394/1983>.

### Skripsi

- Evi Andini, Feni. "Analisis Difusi Inovasi Program Generasi Berencana (GenRe) Badan Kependudukan Dan Keluarga Berencana Nasional Dalam Membentuk Generasi Yang Berkualitas Melalui Duta Genre Riau." Skripsi, UIN Sultan Syarif Kasim Riau, 2022.
- Hakimi Anwar, Fikri. "Program Pendewasaan Usia Perkawinan Dari BKKBN Ditinjau Dari Maqashid Syariah." Skripsi, IAIN Bukit Tinggi, 2019.
- Hida Millah, Nadiya. "Analisis Maqashid As-Syari'ah Terhadap Fungsi Buku Saku Calon Pengantin Dalam Mewujudkan Keluarga Sakinah, Mawaddah Dan Rahmah (Studi Di Kantor Perwakilan Badan Kependudukan Dan Keluarga Berencana Nasional Provinsi Lampung)." Skripsi, UIN Raden Intan Lampung, 2022.
- Indriani Tanjung, Marisa. "Upaya Generasi Berencana (GENRE) Kabupaten Gresik Dalam Mengurangi Perkawinan Usia Anak Pada Masa Pandemi Covid-19 Perspektif Tujuan Hukum." Skripsi, UIN Maulana Malik Ibrahim, 2022.
- Nurul Faida, Rizkiya. "Peran Dinas Pemberdayaan Perempuan Perlindungan Anak Dan Keluarga Berencana (DP3AKB) Terhadap Pencegahan Perkawinan Pada Usia Anak Di Kabupaten Bojonegoro." Skripsi, UIN Sunan Ampel Surabaya, 2020.
- Yasin Nur, Achmad. "Analisis Maqasid Al-Shari'ah Terhadap Pandangan Perwakilan BKKBN Provinsi Jawa Timur Tentang Imbauan Penundaan Kehamilan Di Masa Pandemi Virus Korona Oleh Kepala BKKBN Pusat." Skripsi, UIN Sunan Ampel Surabaya, 2020.

Yuliawati, Helma. "Problematika Pernikahan Wanita Dibawah Umur Dalam Perspektif Munakahat (Studi Kasus Di Desa Nagari Agung Kab. Ogan Komering Ulu Selatan)." Skripsi, UIN Raden Fatah, 2016.

### Tesis

Mufidah, Salma. "Program Pendewasaan Usia Perkawinan BKKBN Dalam Mewujudkan Ketahanan Keluarga (Studi Di Badan Kependudukan Dan Keluarga Berencana Nasional Kabupaten Bondowoso)." Tesis, Pascasarjana IAIN Jember, 2021.

### Website

Amelia, Fiona. "GenRe Program Untuk Lahirkan Remaja Berkualitas." Kesehatan. *Klikdokter* (blog), July 19, 2016. <https://www.klikdokter.com/info-sehat/berita-kesehatan/genre-program-untuk-lahirkan-remaja-berkualitas>.

BKKBN Jatim. "BKKBN Jawa Timur." *Sejarah BKKBN* (blog). Accessed May 31, 2023. <https://jatim.bkkbn.go.id/539-2/>.

BKKBN Jatim. "BKKBN Jawa Timur." *Visi Dan Misi* (blog). Accessed May 31, 2023. <https://jatim.bkkbn.go.id/539-2/>.

Dharma Shanti, Hreelaita. "BKKBN Gencarkan Kampanye Cegah Kawin Anak Tekan AKI Di Jatim." *Antara*, January 9, 2023. <https://www.antaraneews.com/berita/3341724/bkkbn-gencarkan-kampanye-cegah-kawin-anak-tekan-aki-di-jatim>.

Finaka, Andean W. "Remaja Indonesia, Jadilah Generasi Berencana." *Indonesia Baik.Id* (blog). Accessed June 10, 2023. <https://indonesiabaik.id/infografis/remaja-indonesia-jadilah-generasi-berencana>.

Madani. "Pengertian Masalah Mursalat, Kedudukan Dan Contohnya." *Bacaanmadani*, 2017. <https://www.bacaanmadani.com/2017/02/pengertian-masalah-mursalat-kedudukan.html>.

Mustofa Rini, Dwi Tjadikijanto. "Gambaran Program generasi Berencana (GENRE) di Indonesia dan di Provinsi Jawa Timur Tahun 2017," 2018. <http://download.garuda.kemdikbud.go.id/article.php?article=975005&val=8233&title=Gambaran%20Program%20Generasi%20Berencana%20GenRe%20di%20Indonesia%20dan%20di%20Provinsi%20Jawa%20Timur%20Tahun%202017>.

Nurhaeni, Ismi Dwi Astuti. "Perkawinan Usia Anak." Accessed June 10, 2023. [https://ppkg.lppm.uns.ac.id/wp-content/uploads/sites/37/2019/12/Pernikahan\\_Anak\\_Ismi\\_short.pdf](https://ppkg.lppm.uns.ac.id/wp-content/uploads/sites/37/2019/12/Pernikahan_Anak_Ismi_short.pdf).

Redaksi. "Seks Education Comprehensive, Upaya Pencegahan Pernikahan Dini." *Pawarta Jawa Timur*, January 20, 2023. <https://www.pawartajatim.com/seks-education-comprehensive-upaya-pencegahan-pernikahan-dini/>.

Setiyarini, Yuyun Evrina. "Materi Program GENRE Dan Pengelolaan PIK Remaja." Power Point, June 7, 2022.

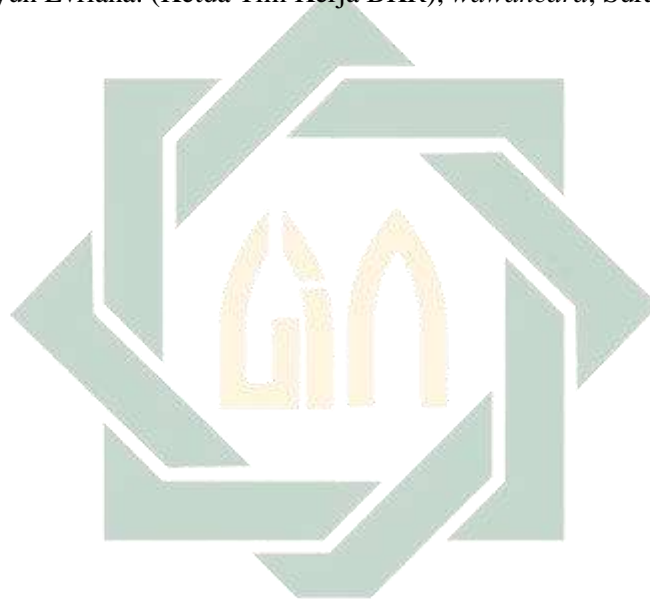
Sindikata Wartawan Indonesia. "Diskusi BKKBN Jatim Bersama UNFPA Dalam Cegah Perkawinan Anak." *Sindikata Post*, 2022. <https://sindikatapost.com/2022/11/04/diskusi-bkkbn-jatim-bersama-unfpa-dalam-cegah-perkawinan-anak/3/>.

Ushulfiqih.com. "Principle of Islamic Jurisprudence." Accessed July 13, 2023. <https://ushulfiqih.com/maslahah-mursalah/>.

Wahyu, Anggun. "Mendesak! Jawa Timur Darurat Perkawinan Anak." *KEMENKO PMK*, January 24, 2023. <https://kemenkopmk.go.id/index.php/mendesak-jawa-timur-darurat-perkawinan-anak>.

### **Wawancara**

Setyarini, Yuyun Evriana. (Ketua Tim Kerja BKR), *wawancara*, Surabaya, 29 Mei, 2023.



UIN SUNAN AMPEL  
S U R A B A Y A