

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM SANITASI TOTAL
BERBASIS MASYARAKAT DALAM MENINGKATKAN
KESEHATAN MASYARAKAT DI DESA PESANTREN
KECAMATAN TEMBELANG KABUPATEN JOMBANG**

SKRIPSI

Diajukan Kepada Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan Gelar Sarjana Ilmu Sosial
(S. Sos) Dalam Bidang Ilmu Politik



SHERIN SEPTIANY

NIM. 10020120065

**Program Studi Ilmu Politik
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya
2024**

PERTANGGUNG JAWABAN PENULISAN SKRIPSI

PERTANGGUNG JAWABAN PENULISAN SKRIPSI

Bismillahirrahmanirrahim, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Sherin Septiany

NIM: 10020120065

Program Studi : Ilmu Politik

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat Dalam Meningkatkan Kesehatan Masyarakat Di Desa Pesantren Kecamatan Tembelang Kabupaten Jombang.

Menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa:

Skripsi ini tidak pernah dikumpulkan pada lembaga pendidikan manapun untuk mendapatkan gelar akademik apapun, Skripsi ini adalah benar-benar hasil karya saya secara mandiri dan bukan merupakan plagiasi atas karya orang lain, Apabila Skripsi ini di kemudian hari terbukti sebagai karya plagiat, maka saya bersedia menanggung segala konsekuensi hukum yang berlaku.

Surabaya, 19 Mei 2024



Sherin Septiany

NIM 10020120065

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Setelah melakukan bimbingan terhadap Skripsi yang ditulis oleh :

Nama: Sherin Septiany

Nim: 10020120065

Program Studi: Ilmu Politik

Berjudul “ *Implementasi Kebijakan Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat Dalam Meningkatkan Kesehatan Masyarakat Di Desa Pesantren Kecamatan Tembelang Kabupaten Jombang*” saya berpendapat bahwa Skripsi tersebut dapat disajikan agar mahasiswa yang bersangkutan memperoleh izin untuk melanjutkan ke tahap penelitian Skripsi.

Surabaya, 19 Mei 2024

Dosen Pembimbing



Holilah, S.Ag., M.Si

NIP: 197610182008012008


PENGESAHAN

PENGESAHAN

Skripsi oleh Sherin Septiany dengan judul *Implementasi Kebijakan Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat Dalam Meningkatkan Kesehatan Masyarakat Di Desa Pesantren Kecamatan Tembelang Kabupaten Jombang* telah dipertahankan dan dinyatakan lulus oleh Tim Penguji Skripsi pada tanggal 19 Mei 2024.

Tim Penguji Skripsi

Penguji I



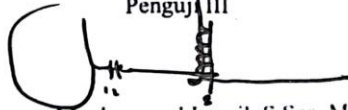
Holilah, S.Ag, M.Si
NIP. 197610182008012008

Penguji II



Dr. Aniek Nurhayati, M.Si
NIP. 196909071994032001

Penguji III



Muchammad Ismail, S.Sos, MA.
NIP. 198005032009121003

penguji IV



Noor Rohman, M.A.
NIP. 198510192015031001

Surabaya, 19 Juni 2024

Mengesahkan

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya

Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Dekan



Prof. Dr. H. Abd. Chalik, M.Ag.
NIP. 197306272000031002

ii

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : SHERIN SEPTIANY
NIM : 10020120065
Fakultas/Jurusan : ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK/ILMU POLITIK
E-mail address : sherinseptiany1002@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PROGRAM SANITASI TOTAL BERBASIS MASYARAKAT DALAM MENINGKATKAN
KESEHATAN MASYARAKAT DI DESA PESANTREN KECAMATAN TEMBELANG KABUPATEN JOMBANG

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 19 Mei 2024

Penulis

(
Sherin Septiany
)

ABSTRACT

Sherin, Septiany *“Implementation of Community-Based Total Sanitation Program Policy in Improving Community Health in Islamic Boarding School Village, Tembelang District, Jombang Regency” Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya 2024.*

Sanitation is an effort to reduce the number of pathogens in the environment with the aim of maintaining human health. Indonesia is one of the countries that is still facing big challenges related to sanitation and public health. To overcome this problem, the Indonesian government has taken steps to implement this policy with Minister of Health Regulation Number 3 of 2014 concerning Community-Based Total Sanitation (STBM). Pesantren Village, Tembelang District, Jombang Regency is one of the villages where the community still has the habit of defecating in the open, this is due to the lack of access to sanitation. The aim of this research is to determine the implementation of the community-based total sanitation program policy in the Islamic Boarding School Village, Tembelang District, Jombang Regency.

This research uses a qualitative-descriptive method. Data was collected through observation, documentation, and also in-depth interviews with several predetermined informants. This research was analyzed using Edward III's theory which looks at the success of policy implementation through 4 indicators, namely communication, resources, disposition and organizational structure.

Based on the findings obtained from this research, the first factor, communication, shows that the communication carried out from health workers, village government to the community has been running effectively. The second factor, resources in implementing the STBM program are adequate to meet the needs of the STBM program. The facilities provided can support the creation of a healthy and hygienic environment according to STBM standards. Even though there is the problem of not having a special budget for triggering, this does not hinder the running of the program. The third factor, the disposition of program implementers shows a high level of responsibility and dedication, which has a positive impact on community enthusiasm to participate. Effective collaboration between government and society plays an important role in creating positive changes in environmental health and welfare through STBM programs. The fourth factor, the bureaucratic structure in implementing the STBM program, the implementers have implemented SOPs for the duties and responsibilities of each field.

Keywords: *Policy Implementation, STBM, Healthy Latrines*

ABSTRAK

Sherin, Septiany *“Implementasi Kebijakan Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat Dalam Meningkatkan Kesehatan Masyarakat Di Desa Pesantren Kecamatan Tembelang Kabupaten Jombang.”* Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya 2024.

Sanitasi merupakan usaha untuk mengurangi jumlah patogen dalam lingkungan dengan tujuan menjaga kesehatan manusia. Indonesia merupakan salah satu negara yang masih menghadapi tantangan besar terkait sanitasi dan kesehatan masyarakat. Untuk mengatasi masalah ini, pemerintah Indonesia telah mengambil langkah dengan menerapkan kebijakan ini dengan Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 3 Tahun 2014 tentang Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (STBM). Desa Pesantren Kecamatan Tembelang Kabupaten Jombang adalah salah satu desa yang dimana masyarakatnya masih mempunyai kebiasaan buang air besar sembarangan hal ini disebabkan oleh minimnya akses sanitasi. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui implementasi kebijakan program sanitasi total berbasis masyarakat yang ada di Desa Pesantren Kecamatan Tembelang Kabupaten Jombang.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif-deskriptif. Pengumpulan datanya melalui observasi, dokumentasi, dan juga wawancara mendalam dengan beberapa informan yang telah ditentukan. Penelitian ini dianalisis menggunakan teori Edward III yang melihat keberhasilan dari implementasi kebijakan melalui 4 indikator yakni komunikasi, sumberdaya, disposisi, dan struktur organisasi.

Berdasarkan temuan yang diperoleh dari penelitian ini factor pertama, komunikasi menunjukkan bahwa komunikasi yang dilakukan dari tenaga kesehatan, pemerintahan desa hingga sampai ke masyarakat sudah berjalan dengan efektif. Factor kedua, sumber daya dalam pelaksanaan program STBM sudah memadai untuk memenuhi kebutuhan program STBM. Fasilitas yang telah disediakan dapat mendukung terciptanya lingkungan sehat dan higienis sesuai standar STBM. Meskipun terdapat kendala tidak adanya anggaran khusus untuk pemucuan, hal ini tidak menghambat jalannya program. Factor ketiga, disposisi pelaksana program menunjukkan tingkat tanggung jawab dan dedikasi yang tinggi, yang berdampak positif pada antusiasme masyarakat untuk berpartisipasi. Kolaborasi efektif antara pemerintah dan masyarakat memainkan peran penting dalam menciptakan perubahan positif pada kesehatan dan kesejahteraan lingkungan melalui program STBM. Factor keempat, struktur birokrasi dalam pelaksanaan program STBM ini pelaksana sudah melakukan SOP tugas dan tanggungjawab masing-masing bidangnya.

Kata Kunci: *Implementasi Kebijakan, STBM, Jamban Sehat*

DAFTAR ISI

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	i
PENGESAHAN	ii
MOTTO	iii
PERTANGGUNG JAWABAN PENULISAN SKRIPSI	iv
ABSTRACT	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	12
C. Tujuan Penelitian	12
D. Manfaat Penelitian	12
E. Kajian Pustaka	13
F. Sistematika Pembahasan	25
BAB II PERSPEKTIF TEORITIS DAN ARGUMENTASI UTAMA	27
A. Perspektif Teoritis	27
B. Argumentasi Utama	36
BAB III METODE PENELITIAN	38
A. Jenis dan Problema Penelitian	38
B. Unit dan Peringkat Analisis	39
C. Situasi Sosial, Sampel dan Teknik Sampling	40
D. Teknik Pengumpulan Data	42
E. Teknik Analisis Data	43
F. Teknik Validasi Data	45
BAB IV TEMUAN PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	46
A. Profil Desa Pesantren	46
B. Sejarah Desa Pesantren	47

C. Gambaran Sosial Ekonomi Masyarakat Desa Pesantren	48
D. Gambaran Umum Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat	49
E. Langkah-Langkah Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat	60
F. Implementasi Kebijakan Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat Untuk Meningkatkan Kesehatan Masyarakat Di Desa Pesantren Kecamatan Tembelang Kabupaten Jombang	65
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	95
A. Kesimpulan.....	95
B. Saran	96
DAFTAR PUSTAKA.....	98
Lampiran.....	105
A. Lampiran Wawancara Dengan Narasumber.....	105
B. Lampiran Dokumentasi Dengan Narasumber	116
DAFTAR TABEL	
Tabel 1 Daftar Wawancara.....	41

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- A'yunina, A., Joko, T., & Nurjazuli, N. (2020). Evaluasi Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat pada Pilar Pertama Stop BABS di Kabupaten Pekalongan. *Media Kesehatan Masyarakat Indonesia*, 19(6), 402–411. <https://doi.org/10.14710/mkmi.19.6.402-411>
- Azzarrah, I. J., & Kurniawan, B. (2021). Implementasi Kebijakan Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (Stbm) Di Jawa Timur. *Publika*, 573–586. <https://doi.org/10.26740/publika.v9n4.p573-586>
- Burhan Bungin. (2013). *Metodologi penelitian sosial & Ekonomi : Format-format kuantitatif dan kualitatif untuk studi sosiologi, kebijakan publik, komunikasi, manajemen, dan pemasaran*. Jakarta: Kencana.
- Cecep Kurniawan, Setyawan Widyarto, Lukman Yudho Prakoso. 2018. “Implementasi Struktur Birokrasi Strategi Pertahanan Laut Menghadapi Ancaman Di Perairan Provinsi Sulawesi Tenggara.” *Jurnal Strategi Pertahanan Laut* Vol 4 No. 01.
- Fadjar Ansory, Meithiana Indrasari Al. 2018. “Manajemen Sumber Daya Manusia.” *Sidoarjo: Indonesia Pustaka*.
- Farha, M. F. M., Devis, Y., & Alhidayati, A. (2021). Evaluasi Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat Stop BABS di Puskesmas Lanjut Kecamatan Singkep Pesisir Kabupaten Lingga Tahun 2020. *Media*

Kesmas (Public Health Media), 1(2), 85–97.

<https://doi.org/10.25311/kesmas.vol1.iss2.10>

Gilang Rahman Adri Yunus. (2021). Implementasi Program Pemerintah Propinsi Lampung Terhadap Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (Stbm) (Studi Di Kota Metro).

[https://dinkes.jatimprov.go.id/userfile/dokumen/1277360591_KEPMEN_KES_852_THN_2008_TTG_SANITASI_TOTAL_BERBASIS_MASYARAKAT_\(STBM\).pdf](https://dinkes.jatimprov.go.id/userfile/dokumen/1277360591_KEPMEN_KES_852_THN_2008_TTG_SANITASI_TOTAL_BERBASIS_MASYARAKAT_(STBM).pdf). Diakses pada tanggal 29 November 2023

<https://nusantarapostonline.com/jombang-gelontorkan-rp-6750-m-untuk-program-bantuan-mck-masyarakatsanitasi/> diakses 4 Desember 2023

<https://jombangkab.bps.go.id/publication/download.html?nrbvfeve=ZDBiNjdmM2UzNGJmYTY1ODI1M2M4Yjk3&xzmn=aHR0cHM6Ly9qb21iYW5na2FiLmJwcy5nby5pZC9wdWJsaWNhdGlvbi8yMDIzLzA5LzI2L2QwYjY3ZjNlMzRiZmE2NTgyNTNjOGI5Ny9rZWVhbnWF0YW4tdGVtYmVsYW5nLWRhbGFtLWFuZ2thLTIwMjM0RtbA%3D%3D&twoadfnorfeauf=MjAyNC0wNS0zMCAxOT0NTowOO%3D%3D>. diakses pada tanggal 16 Mei 2024

Imam Gunawan. (2022). Metode Penelitian Kualitatif: Teori dan Praktik. Jakarta: Bumi Aksara.

IMardewi, W. (2016). Implementasi Peraturan Menteri Kesehatan Nomor 3 Tahun 2014 tentang sanitasi total berbasis masyarakat (Studi Pada Program Stop Buang Air Besar Sembarangan di Desa Kandangan Kecamatan Trucuk Kabupaten Bojonegoro).Publika,4(3),1–16.

<https://jurnalmahasiswa.unesa.ac.id/index.php/publika/article/view/14331>

Jati, B. D. W., & Susiloadi, P. (2022). Implementasi Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (STBM) di Kecamatan Musuk Kabupaten Boyolali. *Wacana Publik*, 2(1), 92. <https://doi.org/10.20961/wp.v2i1.63267>

Juhanto, A., Suprawati, S., & Rifai, M. (2022). Partisipasi Masyarakat Dalam Upaya Penerapan 5 Pilar Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (Stbm) Di Desa Cilellang Kecamatan Mallusetasi Kabupaten Barru. *UNM Environmental Journals*, 6(1), 01. <https://doi.org/10.26858/uej.v6i1.41751>

Leo Agustino. (2020). *Dasar-Dasar Kebijakan Publik*. CV Alfabeta.

Madani, M. (2020). Dimensi interaksi aktor dalam proses perumusan kebijakan publik (No. csxky). Center for Open Science.

Maliga, I., & Hamid, A. (2019). Analisis Permasalahan Sanitasi Pada Desa Kukin Kecamatan Moyo Utara. *Media Ilmiah Teknik Lingkungan*, 4(2), 51–57. <https://doi.org/10.33084/mitl.v4i2.1066>

Mekarisce, A. A. (2020). Teknik Pemeriksaan Keabsahan Data pada Penelitian Kualitatif di Bidang Kesehatan Masyarakat. *JURNAL ILMIAH KESEHATAN MASYARAKAT: Media Komunikasi Komunitas Kesehatan Masyarakat*, 12(3), 145–151. <https://doi.org/10.52022/jikm.v12i3.102>

Muaja, M., Pinontoan, O., & Sumampouw, O. (2020). Peran Pemerintah dalam Implementasi Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat Stop Buang Air Besar Sembarangan. *Journal of Public Health and Community Medicine*, 1(3), 28–34.

Muyasaroh Farhaniyah Huda. (2021). *Implementasi Penanganan Perkara Perdata Secara E-Litigasi Pada Pengadilan Negeri Bangil Tinjauan Teori Implementasi Kebijakan George C Edward III* (Vol. 7, Issue 3).

Nirma, O. N., & Lado, A. (2023). Implementasi Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (Stbm) Pilar Pertama Di Desa Bola. *Jurnal Pengabdian Kepada Masyarakat (NADIMAS)*, 2(1), 43–48.
<https://doi.org/10.31884/nadimas.v2i1.18>

Nuraeni, Aditya, Heru NurasaIda, W. (2022). Implementasi Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat Di Kota Bandung. *Jurnal Politik, Keamanan Dan Hubungan Internasional*, 1(September), 319–323.
<http://scholar.unand.ac.id/57902/>

Pelaksanaan Sanitasi Total Berbasis Masyarakat dalam Program Pamsimas. 2009.

Portal Resmi Pemerintah Kabupaten Jombang. "Penandatanganan Komitmen Kabupaten Jombang Open Defecation Free Akhir Tahun 2023." Diakses 4 Desember 2023.
<https://jombangkab.go.id/berita/penandatanganan-komitmen-kabupaten-jombang-open-defecation-free-akhir-tahun-2023>.

Profil Dinas Kesehatan Kabupaten Jombang Tahun 2020.

Rahmawati, E., & Kisworo, B. (2017). Peran Pendamping dalam Pemberdayaan Masyarakat Miskin melalui Program Keluarga Harapan. *Journal of Nonformal Education and Community Empowerment*, 1(2), 161–169.
<https://doi.org/10.15294/pls.v1i2.16271>

Rifqi Ridho Hasditama. (2021). IMPLEMENTASI LIMA PILAR SANITASI TOTAL BERBASIS MASYARAKAT (STBM) DI WILAYAH KAMPUNG SANITASI KELURAHAN RAWA MEKAR JAYA KOTA TANGERANG SELATAN TAHUN 2021. In *Journal of Chemical Information and Modeling* (Vol. 53, Issue February).
<https://doi.org/10.1080/09638288.2019.1595750>
<https://doi.org/10.1080/17518423.2017.1368728>
<http://dx.doi.org/10.1080/17518423.2017.1368728>
<https://doi.org/10.1016/j.ridd.2020.103766>
<https://doi.org/10.1080/02640414.2019.1689076>
[oi.org/](https://doi.org/)

Sabawi Ma, G., Ilmu Kesehatan Masyarakat, P., & Fort De Kock, U. (2023). *Gambaran Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (Stbm) Pilar Stop Babs Di Nagari Sungai Buluh Selatan Kabupaten Padang Pariaman*. 10(1), 1–8.

Safitri Ramadhini, F. P. (2020). Konstruksi Masyarakat Perkotaan Tentang Program Jamban Sehat Di Kota Surabaya Kecamatan Semampir Kelurahan Sidotopo. 01, 1–23.

- Sahya, A., & Si, D. M. (2014). *Kebijakan Publik*, CV. Pustaka Setia, Bandung.
- Sandu Siyoto dan M. Ali Sodik. (2015). *Dasar Metodologi Penelitian. Literasi Media Publishing*.
- Savitri, A. A.-Q., & Susilawati. (2022). Hubungan sanitasi lingkungan dengan kejadian diare pada balita. *Jurnal Ilmiah Kesehatan*, 1(2), 73.
- Sucahya, M., Firdausi, I. A., & Faturahman, W. (2021). Pemberdayaan Laz Harfa Menerapkan Sanitasi Total Berbasis Masyarakat Di Kabupaten Pandeglang. *LONTAR: Jurnal Ilmu Komunikasi*, 9(1), 29–41. <https://doi.org/10.30656/lontar.v9i1.2882>
- Sugiyono. (2013). *Metode penelitian pendidikan pendekatan kuantitatif, kualitatif dan R&D*.
- Sugiyono. (2014). *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif*.
- Sulistiono, E., & Fazira, E. (2021). Implementasi Program Stop BABS (Buang Air Besar Sembarangan) pada Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (STBM) di Dukun Kabupaten Gresik. *Jurnal Enviscience*, 5(1), 1. <https://doi.org/10.30736/Sijev.v5iss1.223>
- Yulianto, M. H. (2018). *Evaluasi Pelaksanaan Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat Dalam Mencapai Open Defecation Free (Studi Pada Desa Talun Kidul Wilayah Kerja Puskesmas* <http://repository.ub.ac.id/162727/>
- Yusuf, L. O., Muchsin, S., & Sekarsari, R. W. (2022). *IMPLEMENTASI PROGRAM JAMBAAN SEHAT PUSKESMAS MOJOLANGU*

*DALAMMENINGKATKAN KESEHATAN MASYARAKAT DI
KELURAHAN TASIKMADU (Studi Kasus di Kelurahan Tasikmadu
Kecamatan Lowokwaru Kota Malang). 16(1), 10–15.*

Yusran, Y., Kesehatan, D., Fakultas, L., Masyarakat, K., & Airlangga, U.
(2015). PELAKSANAAN PROGRAM STBM STOP BABS DI
DESA LEMBUR TIMUR DAN DESA LUBA KECAMATAN
LEMBUR KABUPATEN ALOR TAHUN 2015. 163–171.

WARDANI, F. T. S. (2017). *Implementasi Program Jambanisasi Badan
Pemberdayaan Masyarakat (Studi Kasus Di Desa Bagon Kecamatan
Puger Kabupaten 1–16.*

<http://repository.unmuhjember.ac.id/id/eprint/10505>



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A