

**DESKRIPSI PELAKSANAAN PROGRAM SEKOLAH PARENTING DAN
BIMBINGAN CALON PENGANTIN PUSPAGA (PUSAT PEMBELAJARAN
KELUARGA) TERHADAP KETAHANAN KELUARGA DI KOTA
SURABAYA**

SKRIPSI

Oleh

Afansyam Andika Sulthan

NIM.05040120097



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syariah Dan Hukum

Jurusan Hukum Perdata Islam

Program Studi Hukum Keluarga Islam

Surabaya

2024

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Afansyam Andika Sulthan
NIM : 05040120097
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Keluarga Islam
Judul : Efektivitas Pelaksanaan Program Pusat Pembelajaran Keluarga (PUSPAGA) Terhadap Ketahanan Keluarga Di Kota Surabaya

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 30 April 2024
Saya yang menyatakan,



Afansyam Andika Sulthan
NIM. 05040120097

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Afansyam Andika Sulthan
NIM : 05040120097
Judul : Efektivitas Pelaksanaan Program Pusat Pembelajaran
Keluarga (PUSPAGA) Terhadap Ketahanan Keluarga
Di Kota Surabaya

telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak, serta disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqasah.

Surabaya, 29 April 2024
Pembimbing,



Muhammad Jazil Rifqi S.Sv., M.H
NIP. 199111102019031017

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

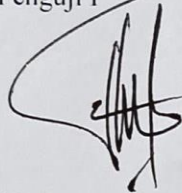
Nama : Afansyam Andika Sulthan

NIM. : 05040120097

telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Rabu, tanggal 08 Mei 2024, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Hukum Keluarga Islam.

Majelis Munaqasah Skripsi:

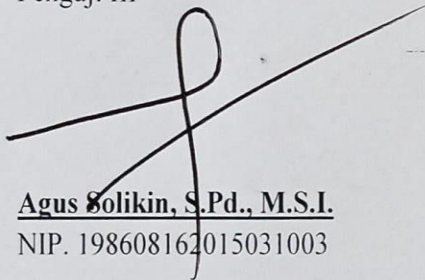
Penguji I



Muhammad Jazil Rifqi, S.Sv., M.H.

NIP. 197908012011012003

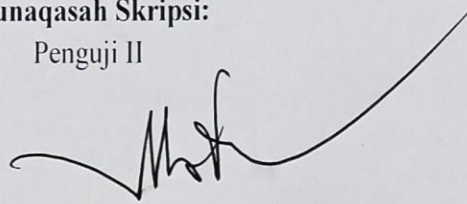
Penguji III



Agus Solikin, S.Pd., M.S.I.

NIP. 198608162015031003

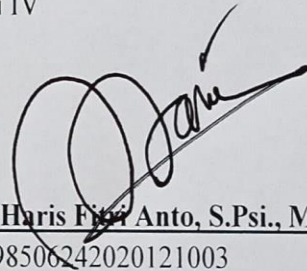
Penguji II



Prof. Dr. H. Masruhan, M.Ag.

NIP. 195904041988031003

Penguji IV



Abdul Haris Fidi' Anto, S.Psi., M.Si.

NIP. 198506242020121003

Surabaya, 08 Mei 2024

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Dekan,



Dr. H. Abdul Wahid Musafa'ah, M.Ag.

NIP. 196303271999032001



**KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN**

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Afansyam Andika Sulthan
NIM : 05040120097
Fakultas/Jurusan : Syariah Dan Hukum/Hukum Keluarga Islam
E-mail address : afansyamandika@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

DESKRIPSI PELAKSANAAN PROGRAM SEKOLAH PARENTING DAN BIMBINGAN

CALON PENGANTIN PUSPAGA (PUSAT PEMBELAJARAN KELUARGA) TERHADAP

KETAHANAN KELUARGA DI KOTA SURABAYA

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 28 Agustus 2024

Penulis

(Afansyam Andika Sulthan)

ABSTRAK

Penelitian ini dilakukan mengingat tingginya jumlah perceraian dan rendahnya jumlah pernikahan di Indonesia selama beberapa tahun terakhir. Dalam hal ini, kualitas ketahanan keluarga di Indonesia khususnya Kota Surabaya perlu diteliti lebih lanjut dengan melihat bagaimana penanganan PUSPAGA Kota Surabaya dalam mengatasi tingginya angka perceraian. Skripsi ini merupakan hasil penelitian lapangan yang menjawab pertanyaan mengenai bagaimana pelaksanaan program Pusat Pembelajaran Keluarga (PUSPAGA) Kota Surabaya dan bagaimana manfaat pelaksanaan program Pusat Pembelajaran Keluarga (PUSPAGA) terhadap ketahanan keluarga di Kota Surabaya.

Penelitian ini adalah penelitian yang memiliki pendekatan kualitatif dan bersifat deskriptif serta penelitian ini merupakan penelitian empiris. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini menggunakan teknik wawancara, dokumentasi, dan observasi. Teknik analisis data yang digunakan merupakan teknik analisis model induktif yang menganalisis permasalahan dari khusus ke umum. Dalam hal ini, Teori Efektivitas menjadi pisau analisa dalam penelitian ini.

Hasil dari penelitian ini, yakni: Pertama, program Sekolah Parenting dan Bimbingan Calon Pengantin oleh PUSPAGA Kota Surabaya dapat terrealisasi dengan baik dan rutin hingga saat ini. Tidak ada hambatan berarti dalam pelaksanaannya, hanya saja adanya perbedaan latar belakang keluarga sasaran yang dapat memengaruhi proses penerapan materi yang telah disampaikan oleh narasumber. Namun, dalam pelaksanaannya jumlah peserta program Sekolah Parenting tidak sebanyak jumlah peserta program Bimbingan Calon Pengantin. Hal ini disebabkan karena tidak adanya kewajiban dalam mengikuti program Sekolah Parenting. Kedua, setelah menganalisis keefektifan program Sekolah Parenting dan Bimbingan Calon Pengantin berdasarkan teori yang telah disebutkan, dapat disimpulkan bahwa program Sekolah Parenting dan Bimbingan Calon Pengantin merupakan program yang efektif untuk meningkatkan kualitas ketahanan keluarga. Hal ini tercermin dengan adanya keberhasilan para peserta untuk mengatasi kerentanan keluarga yang terjadi berdasarkan hasil wawancara dan observasi yang telah dilakukan..

Selaras dengan kesimpulan yang telah disebutkan, penulis memberikan saran agar sosialisasi informasi mengenai program Sekolah Parenting lebih digencarkan secara *offline*, karena sosialisasi informasi mengenai Sekolah Parenting secara *online* melalui sosial media dapat dikatakan belum maksimal. Hanya 1 dari 8 peserta Sekolah Parenting PUSPAGA yang mengetahui program Sekolah Parenting dari sosial media, sedangkan 7 lainnya mengetahui informasi tersebut melalui Ketua RW setempat.

DAFTAR ISI

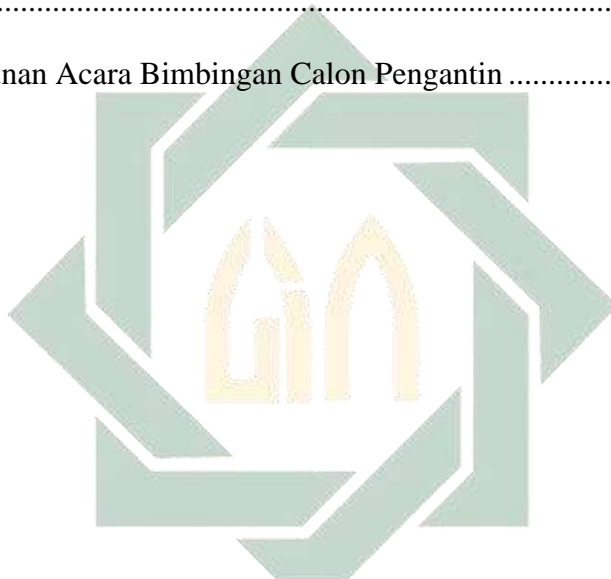
SAMPUL DALAM	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN	iv
PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
DAFTAR TRANSLITERASI	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah	9
C. Rumusan Masalah.....	10
D. Tujuan Penelitian.....	10
E. Manfaat Penelitian.....	11
F. Penelitian Terdahulu.....	11

G. Definisi Operasional	14
H. Metode Penelitian	16
I. Sistematika Pembahasan.....	22
BAB II EFEKTIVITAS DAN KETAHANAN KELUARGA.....	24
A. Efektivitas	24
1. Pengertian Efektivitas.....	24
2. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Efektivitas	26
3. Efektivitas Program.....	28
B. Ketahanan Keluarga.....	30
BAB III GAMBARAN UMUM PUSPAGA KOTA SURABAYA	42
A. Profil PUSPAGA Surabaya	42
1. Latar Belakang dan Sejarah PUSPAGA Surabaya.....	42
2. Sasaran.....	44
3. Susunan Keanggotaan PUSPAGA Surabaya	45
4. Tujuan PUSPAGA Surabaya.....	46
5. Visi dan Misi PUSPAGA Surabaya	46
6. Dasar Hukum Pelaksanaan Program PUSPAGA Surabaya	48
B. Layanan PUSPAGA Surabaya	49
C. Program Ketahanan Keluarga PUSPAGA Surabaya.....	57
1. Kelas Parenting.....	57
2. Bimbingan Calon Pengantin	65
D. Gambaran Umum Penerima Manfaat Layanan Program PUSPAGA Kota Surabaya	75

BAB IV ANALISIS PELAKSANAAN DAN MANFAAT PROGRAM	
SEKOLAH PARENTING DAN BIMBINGAN CALON PENGANTIN	
PUSAT PEMBELAJARAN KELUARGA (PUSPAGA) TERHADAP	
KETAHANAN KELUARGA DI KOTA SURABAYA.....	79
A. Analisis Pelaksanaan Program Sekolah Parenting dan Bimbingan Calon	
Pengantin Pusat Pembelajaran Keluarga (PUSPAGA) Terhadap Ketahanan	
Keluarga di Kota Surabaya.....	79
B. Analisis Manfaat Pelaksanaan Program Sekolah Parenting dan Bimbingan Calon	
Pengantin Pusat Pembelajaran Keluarga (PUSPAGA) Terhadap Ketahanan	
Keluarga di Kota Surabaya.....	84
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	94
A. Kesimpulan	94
B. Saran	95
DAFTAR PUSTAKA	96
LAMPIRAN	100

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Data Klien Konseling PUSPAGA Surabaya.....	51
Tabel 3. 2 Data Pelaksanaan Kelas Parenting Bulan September-Desember 2023.....	62
Tabel 3. 3 Data Jumlah Peserta Bimbingan Calon Pengantin Bulan Februari-Desember 2023.....	69
Tabel 3. 4 Susunan Acara Bimbingan Calon Pengantin	74



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3. 1 Struktur Organisasi PUSPAGA Surabaya.....	45
Gambar 3. 2 Alur Mekanisme Program dan Layanan PUSPAGA Surabaya	55



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- Abdul Baqi, Muhammad Fu'ad. *Al-Lu'lu' Wal Marjan (Shahih Bukhari Muslim)*. Translated by Muhammad Ahsan bin Usman. Jakarta: PT Elex Media Komputindo, 2017.
- Affandi, Azhar, Suyatin, Widhi Wicaksono, and Nugroho Wicaksono. *Strategi Perencanaan Sumber Daya Manusia*. Surabaya: Cipta Media Nusantara, n.d.
- Ahadiana, Amira. "Efektivitas Program Parenting di Pusat Pembelajaran Keluarga (PUSPAGA) Kota Tangerang Selatan." Universitas Islam Negeri Syarif Hidayatullah, 2021.
- Al-Jauziyah, Ibnu Qayyim. *Tuhfatul Maudud Biahkamil Maulud*. Makkah: Darul 'Alimil Fawaid, 1341.
- Anam, Khoirul. "Analisis Al-Maslahah Al-Mursalah Terhadap Program Sekolah Pra Nikah Oleh Pusat Pembelajaran Keluarga (PUSPAGA) Di Surabaya." Undergraduate, UIN Sunan Ampel Surabaya, 2019. Accessed December 12, 2023. <http://digilib.uinsa.ac.id/31861/>.
- Andjani, Marti. "Interview Program Sekolah Parenting," February 27, 2024.
- Angrayni, Lysa, and Yusliati. *Efektivitas Rehabilitasi Pecandu Narkotika Serta Pengaruhnya Terhadap Tingkat Kejahatan Di Indonesia*. Ponorogo: Uwais Inspirasi Indonesia, n.d.
- Aprianto, Dimas Nur. "Waduh, Kasus Perceraian di Surabaya Naik Hingga Pertengahan 2023 - Jawa Pos." *Waduh, Kasus Perceraian di Surabaya Naik Hingga Pertengahan 2023 - Jawa Pos*. Last modified July 14, 2023. Accessed December 29, 2023. <https://www.jawapos.com/surabaya-raya/011771385/waduh-kasus-perceraian-di-surabaya-naik-hingga-pertengahan-2023>.
- Apriliyandari, Thussy. "Interview PUSPAGA Kota Surabaya," April 29, 2024.
- Ashshofa, Burhan. *Metode Penelitian Hukum*. Jakarta: PT. Rineka Cipta, 2004.
- Badan Kependudukan dan Keluarga Berencana Nasional. *Penanaman Dan Penerapan Nilai Karakter Melalui 8 Fungsi Keluarga*. Jakarta Timur: Badan Kependudukan dan Keluarga Berencana Nasional, 2017.
- Badan Pusat Statistik Provinsi Jawa Timur. "Jumlah Talak Dan Cerai Menurut Kabupaten Kota Di Provinsi Jawa Timur 2020-2022." Accessed January 17,

2024. <https://jatim.bps.go.id/statictable/2023/07/25/3029/jumlah-talak-dan-cerai-menurut-kabupaten-kota-di-provinsi-jawa-timur-2020-2022.html>.

Feronica Bormasa, Monica. *Kepemimpinan dan Efektivitas Kerja*. Banyumas: CV Pena Persada, 2022.

Handayani, Tut Turi. "Interview Program Sekolah Parenting," February 27, 2024.

Kementerian Agama. "Peraturan Direktur Jenderal Bimbingan Masyarakat Islam Nomor DJ.II/542 Tahun 2013 Tentang Pedoman Penyelenggaraan Kursus Pra Nikah." Accessed January 17, 2024. <https://www.google.com/search?q=peraturan+dirjen+bimas+islam+nomor+dj.ii%2F542+tahun+2013>.

Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Republik Indonesia. *Pedoman Standar Pusat Pembelajaran Keluarga (PUSPAGA)*. Jakarta: Deputi Bidang Pemenuhan Hak Anak, 2021. Accessed January 17, 2024. <https://www.kemenpppa.go.id/page/view/MzMyOQ==>.

Lestari, Sri. *Psikologi Keluarga: Penanaman Nilai dan Penanganan Konflik dalam Keluarga*. Jakarta: Prenada Media, n.d.

Majelis Ulama Indonesia, Amany Lubis, Husmiaty Hasyim, Fal Arovah Windiani, Zahrotun Nihayah, Baumasita Mattajawi, Istibsyaroh, Sri Uthari, Maria Advianti, and Valina Singka Subekti. *Ketahanan Keluarga Dalam Perspektif Islam: Pandangan Komisi Pemberdayaan Perempuan, Remaja, dan Keluarga Majelis Ulama Indonesia*. Tangerang Selatan: Pustaka Cendekiawan, 2019.

Mariyatun. "Interview Program Sekolah Parenting," February 27, 2024.

Mulawarman, Widyatmike Gede, and Alfian Rokhmansyah. *Ketahanan Keluarga: Studi Kasus di Kelurahan Masjid Kota Samarinda*. Yogyakarta: CV Istana Agency, 2019.

Nurdjayani, Idah. "Interview Program Sekolah Parenting," February 27, 2024.

Pemerintah Kota Surabaya. "PUSPAGA Sebagai Ruang Pencegahan Dini Seputar Masalah Keluarga." Accessed January 17, 2024. <https://www.surabaya.go.id/id/berita/46097/puspaga-sebagai-ruang-pencegahan>.

Pradana, Moh Hal Aftarif Kot. "Sekolah Pra Nikah Sebagai Upaya Pencegahan Perceraian Di Kota Surabaya (Studi Kasus Pusat Pembelajaran Keluarga (Puspaga) Kota Surabaya Perspektif Hukum Islam)." Undergraduate,

- Universitas Muhammadiyah Surabaya, 2018. Accessed December 12, 2023. <https://repository.um-surabaya.ac.id/2779/>.
- Purwanti, Dian. *Efektivitas Perubahan Kebijakan*. Sumatera Barat: CV. Azka Pustaka, 2022.
- PUSPAGA Surabaya. “Alur Pendaftaran Catin Melalui Aplikasi E-Health,” March 21, 2023.
- . “Alur Pendaftaran Catin Melalui Aplikasi Wargaku,” March 21, 2023.
- Putri Ambarani, Sindy. “Efektivitas Pencegahan Perkawinan Anak Oleh Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana, Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak Di Kabupaten Sragen.” Institut Agama Islam Negeri Surakarta, 2023.
- Rahman, Praditya Fauzi. “Ada 5.454 Kasus Cerai di Surabaya Selama 2023, PA Surabaya: Turun 10%.” *detikjatim*. Accessed January 17, 2024. <https://www.detik.com/jatim/berita/d-7122013/ada-5-454-kasus-cerai-di-surabaya-selama-2023-pa-surabaya-turun-10>.
- Republik Indonesia. “Peraturan Pemerintah Nomor 87 Tahun 2014 Tentang Tentang Perkembangan Kependudukan Dan Pembangunan Keluarga, Keluarga Berencana, Dan Sistem Informasi Keluarga.” *Database Peraturan | JDIH BPK*. Accessed January 17, 2024. <http://peraturan.bpk.go.id/Details/5531>.
- . “Rancangan Undang-Undang Ketahanan Keluarga.” Accessed January 17, 2024. <https://www.google.com/search?q=ruu+ketahanan+keluarga+pdf>.
- . “Undang-Undang Nomor 52 Tahun 2009 Tentang Perkembangan Kependudukan Dan Pembangunan Keluarga.” *Database Peraturan | JDIH BPK*. Accessed January 17, 2024. <http://peraturan.bpk.go.id/Details/38852/uu-no-52-tahun-2009>.
- Riani, Eko. “Interview Program Sekolah Parenting,” February 27, 2024.
- Sawir, Muhammad. *Birokrasi Pelayanan Publik Konsep, Teori, Dan Aplikasi*. Yogyakarta: Deepublish, 2020.
- Setiono, Teguh. “Interview Program Sekolah Parenting,” February 27, 2024.
- Shihab, M. Quraish. *Perempuan (Edisi Baru): Dari Cinta Sampai Seks, Dari Nikah Mut'ah Sampai Nikah Sunnah, Dari Bias Lama Sampai Bias Baru*. Lentera Hati, 2018.

- Siti Cholidah, Marlichah. "Interview Staf KUA Kecamatan Tambaksari," Oktober 2023.
- Sri, Tutiek. "Interview Program Sekolah Parenting," February 27, 2024.
- Sulaiman, Abu Dawud. *Sunan Abi Dawud*. Vol. 3. Beirut: Ar-Risalah Al-'Alamiah, 2009.
- Susanty, Noery. "Interview Program Sekolah Parenting," February 27, 2024.
- Tim Penyusun RUU Ketahanan Keluarga. "Naskah Akademik Rancangan Undang-Undang Tentang Ketahanan Keluarga." Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia, 2020.
- Yusri Abadi, Muh, Dian Saputra Marzuki, Suci Rahmadani, Muhammad Al Fajrin, Arvina Pebrianti HR, Rima Eka Juliarti, and Afifah. *Efektivitas Kepatuhan Terhadap Protokol Kesehatan Covid-19 Pada Pekerja Sektor Informal Di Kota Makasar*. Ponorogo: Uwais Inspirasi Indonesia, n.d.
- Yusuf, A. Muri. *Metode Penelitian Kuantitatif, Kualitatif & Penelitian Gabungan*. Prenada Media, 2016.
- Al-Qur'an*, n.d.



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A