

**PROBLEMATIKA PEMILIHAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD)
DI DESA SEMEMU KECAMATAN PASIRIAN KABUPATEN LUMAJANG
BERDASARKAN PERBUP NO 31 TAHUN 2017 DALAM PERSPEKTIF FIQH
SIYĀSAH DUSTŪRIYAH**

SKRIPSI

Oleh

Muhammad Ghufron Alfani

NIM. 05040420075



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel

Fakultas Syariah dan Hukum

Jurusan Hukum Publik Islam

Program Studi Hukum Tata Negara

Surabaya

2024

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Ghufron Alfani
NIM : 05040420075
Fakultas/Prodi : Syariah dan Hukum/ Hukum Tata Negara
Judul : Problematika Pemilihan Anggota Badan
Permusyawaratan Desa (BPD) Di Desa Sememu
Kecamatan Pasirian Kabupaten Lumajang
Berdasarkan PERBUP Lumajang No 31 Tahun
2017 Dalam Perspektif Fiqh Siyasah Dusturiyah

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian yang dirujuk sumbernya.

Surabaya, 05 Agustus 2021
Saya yang menyatakan,



Muhammad Ghufron Alfani
NIM. 05040420075

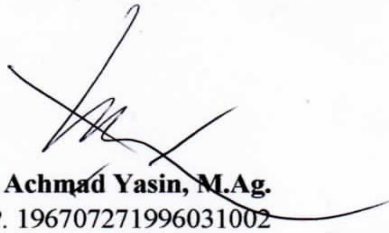
PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Muhammad Ghufron Alfani
NIM. : 05040420075
Judul : Problematika Pemilihan Anggota Badan
Permusyawaratan Desa (BPD) Di Desa Sememu
Kecamatan Pasirian Kabupaten Lumajang Berdasarkan
PERBUP Lumajang No 31 Tahun 2017 Dalam
Perspektif Fiqh Siyasa Dusturiyah

telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak, serta
disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqasah.

Surabaya, 6 Mei 2024
Pembimbing,



Dr. Achmad Yasin, M.Ag.
NIP. 196707271996031002

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh


Nama : Muhammad Ghufron Alfani

NIM : 0504042075

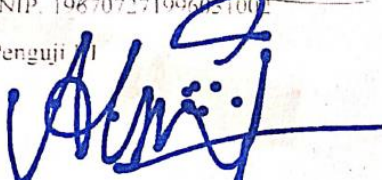
telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqasah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Selasa, tanggal 11 Juni 2024, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Ilmu Hukum Tata Negara

Majelis Munaqasah Skripsi:

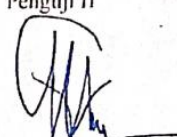
Penguji I


Dr. H. Achmad Yasin, M.Ag.
NIP. 196707271996031001


Penguji II


H. Ahmad Khubby Ali Rohmat, M.Ag. M.si
NIP. 197809202009011009

Penguji III


Drs. H. Jeje Abd. Rojak, M.Ag.
NIP. 196310151991031003

Penguji IV


Bagus, M.H.
NIP. 199511052022031001

Surabaya, 26 Agustus 2024

Mengesahkan,

Fakultas Syariah dan Hukum

Universitas Islam Negeri Sunan Ampel





UIN SUNAN AMPEL
SURABAYA

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Muhammad Ghufron Alfani
NIM : 05040420075
Fakultas/Jurusan : Syariah dan Hukum/Hukum Tata Negara
E-mail address : alfanighufron2112@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)

yang berjudul :

PROBLEMATIKA PEMILIHAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPB) DI DESA

SEMEMU KECAMATAN PASIRIAN KABUPATEN LUMAJANG BERDASARKAN

PERBUP NO 31 TAHUN 2017 DALAM PERSPEKTIF FIQH SIYASAH DUSTURIYAH

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara **fulltext** untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 05 Sempetmber 2024

Penulis

(Muhammad Ghufron Alfani)

Abstrak

Skripsi ini merupakan hasil dari penelitian hukum empiris yang berjudul “Problematika Pemilihan Anggota Badan Permusyawaratan Desa (BPD) di Desa Sememu Kecamatan Pasirian Kabupaten Lumajang Berdasarkan PERBUP Lumajang No 31 Tahun 2017 dalam Perspektif Fiqh Siyāsah Dustūriyah”. Tujuan dari penelitian ini yaitu untuk mengetahui apakah dalam pemilihan sudah sesuai dengan ketentuan yang berlaku Berdasarkan PERBUP Kabupaten Lumajang No 31 Tahun 2017 tentang BPD serta menjawab bagaimana rekrutmen pemilihan anggota BPD dalam PERBUP Kabupaten lumajang No 31 Tahun 2017 dalam perspektif Fiqh Siyāsah Dustūriyah.

Skripsi ini menggunakan metode penelitian hukum yuridis empiris atau penelitian langsung di lapangan, yang mana hasil penelitian didapat dari hasil observasi dan wawancara. Teknik analisis yang digunakan dalam penelitian ini yakni menggunakan metode sosiologi hukum dengan mengkaji ketentuan hukum yang berlaku dengan kenyataan yang terjadi dilapangan.

Hasil dari penelitian ini pertama, dalam proses pemilihan anggota BPD di Desa Sememu menggunakan cara musyawarah perwakilan, namun dalam pelaksanaannya musyawarah perwakilan belum sesuai dengan ketentuan yang berlaku yaitu pasal 11 dan 12 PERBUP Kabupaten Lumajang No 31 Tahun 2017 tentang BPD yaitu tidak hadirnya perwakilan pada tingkat RW dan RT hal ini terjadi karena kurangnya anggaran biaya serta kurangnya sosialisasi mengenai proses pemilihan anggota BPD sesuai dengan ketentuan yang berlaku. Kedua terdapat kekosongan hukum mengenai mekanisme pemilihan anggota BPD di Desa Sememu sehingga metode yang digunakan dalam pemilihan anggota BPD dengan menggunakan cara seperti pemilihan sebelumnya. Ketiga berdasarkan tinjauan Fiqh Siyāsah Dustūriyah, beberapa syarat untuk menjadi anggota BPD menurut ahli Fiqh yakni salah satunya al-Adalah dalam arti memiliki sifat, begitu pula dalam pemilihan pula harus adil yang sesuai dengan al-Qur’an dan as-Sunnah.

Penulis menyarankan agar pemerintah Desa Sememu Kecamatan Pasirian Kabupaten Lumajang agar segera untuk membuat peraturan perundang-undangan secara tertulis dalam bentuk peraturan Desa (PERDES) Desa Sememu tentang Badan Permusyawaratan Desa agar terdapat hukum yang mengatur secara kuat. Dengan adanya Peraturan tersebut akan lebih mudah dalam melakukan pengisian anggota BPD di Desa Sememu untuk periode selanjutnya. Dan apabila kemudian terjadi problematika mengenai pengisian anggota BPD Desa Sememu akan semakin mudah untuk diselesaikan.

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN	iii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	Error! Bookmark not defined.
Abstrak	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR TRANSLITERASI	ix
A. Konsonan	ix
B. Vokal.....	x
D. Penulisan Huruf Kapital.....	xi
DAFTAR ISI	xii
BAB I	i
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Identifikasi dan Batasan Masalah.....	8
C. Rumusan Masalah.....	9
D. Tujuan Penelitian.....	9
E. Manfaat Penelitian.....	10
F. Penelitian Terdahulu.....	11
G. Definisi Operasional.....	14
H. Metode Penelitian.....	15
I. Sitematika Pembahasan.....	19
BAB II.....	21
<i>AHL AL-HALL WA AL-AQD</i> DALAM LEMBAGA PERWAKILAN PEMERINTAHAN ISLAM.....	21
A. Pengertian Fiqh Siyāsah Dustūriyah.....	21
B. Ahl al-Hall Wal ‘Aqd.....	26
BAB III	48
PEROSES PEMILIHAN DAN PENGANGKATAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DI DESA SEMEMU KECAMATAN PASIRIAN KABUPATEN LUMAJANG.....	48
A. Pengertian Badan Permusyawaratan Desa.....	48

B. Proses pemilihan dan pengangkatan Badan Permusyawaratan Desa di Desa Sememu Kecamatan Pasirian Kabupaten Lumajang	60
BAB IV.....	70
ANALISIS PROBLEMATIKA PEMILIHAN BPD DI DESA SEMEMU KECAMATAN PASIRIAN KABUPATEN LUMAJANG BERDASARKAN PERBUP KABUPATEN LUMAJANG NO 31 TAHUN 2017 DAN FIQH SIYĀSAH DUSTŪRIYAH.....	
A. Analisis Problematika Pemilihan BPD Di Desa Sememu Kecamatan Pasirian Kabupaten Lumajang Berdasarkan Perbup Kabupaten Lumajang No 31 Tahun 2017.....	70
B. Analisis Fiqh Siyāsah Dustūriyah Terhadap Problematika Pemilihan Anggota Badan Permusyawaratan Desa (BPD) di Desa Sememu Kecamatan Pasirian Kabupaten Lumajang	80
BAB V	85
PENUTUP	85
A. Kesimpulan	85
B. Saran	86
DAFTAR PUSTAKA	87
Lampiran.....	90

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- Adi Putra, I Gede, and Deli Bunga Saravistha. "Pengaturan Wewenang, Tugas dan Fungsi Badan Permusyawaratan Desa di Desa Marga Dauh Puri." *Parta: Jurnal Pengabdian Kepada Masyarakat* 3, no. 2 (December 25, 2022): 77–88.
- Adullah, Rozali. *Pelaksanaan Otonomi Luas Dengan Pemilihan Kepala Daerah*. Jakarta: Rajawali Pers, 2003.
- Al Thabari. *Tarikh al Umam Wa al Mulk*. Bairut: Dar Al Fikr, 1987.
- Ali, Zainudin. *Metodologi Penelitian Hukum*. Jakarta: Sinar Grafika, 2013.
- Al-Mawardi, Imam. *Al-Hikam As-Sulthaniyyah Hukum-Hukum Penyelenggaraan Negara Dalam Syariat Islam*. Jakarta: Darul Falah, 2006.
- Bachtiar. *Metode Penelitian Hukum*. Banten: UNPAM PRESS, 2019.
- Dedi, Syariah, Mabur Syah, and David Aprizon. *Fiqh Siyāsah*. Bengkulu: LP2 IAIN Curup, 2019.
- Dewi, Irlina, Titin Sumarni, and Indra Indra. "Peran Badan Permusyawaratan Desa (Bpd) Terhadap Pemerintahan Desa Studi Kasus Desa Pambang Pesisir Kecamatan Bantan." *Jurnal Yustisiabel* 4, no. 2 (October 30, 2020): 118.
- Dewi, Yesi Citra. "Pengaruh Kinerja Badan Usaha Milik Desa Dan Pengawasan Badan Permusyawaratan Desa Terhadap Peningkatan Pembangunan Desa Tanjung Kecamatan Hamparang Rawang" 5, no. 2 (2023).
- Djazuli, H.A. *Fiqh Siyāsah Implementasi Kemaslahatan Umat Dalam Rambu-Rambu Syari'ah*. Jakarta: Kencana, 2003.
- Firdaus, Emilda. "Badan Permusyawaratan Desa Dalam Tiga Periode Pemerintahan Di Indonesia." *Jurnal Ilmu Hukum* 1, no. 2 (April 29, 2013). Accessed February 28, 2024. <https://jih.ejournal.unri.ac.id/index.php/JIH/article/view/1150>.
- Haliya, Haliya, Yusnanik Bakhtiar, Fatmariza Fatmariza, and Henni Muchtar. "Pemilihan Badan Permusyawaratan Desa di Kabupaten Sarolangun Jambi." *Journal of Education, Cultural and Politics* 2, no. 2 (November 5, 2022): 123–130.
- Huda, Muhamad Nurul. "Kedudukan dan Peran Ahl Al-Hall wa Al-'Aqd serta Relevansinya pada Kinerja DPR." *Staatsrecht: Jurnal Hukum Kenegaraan dan Politik Islam* 2, no. 1 (November 22, 2022). Accessed February 25, 2024. <https://ejournal.uin-suka.ac.id/syariah/Staatsrecht/article/view/2527>.
- Iqbal, Muhammad. *Fiqh Siyāsah Kontekstualisasi Doktrik Politik Islam*. Jakarta: Prenadamedia Grup, 2014.

- Kadenun, H. “Kedudukan Ahlu Al-Halli Wa Al-‘Aqdi Dalam Pemerintahan Islam.” *IAIN Sunan Giri Ponorogo* 11, no. 2 (2019).
- Madjid, Nurcholish. *Fiqh Siyāsah, Kontekstualisasi Doktrin Politik Islam*. Jakarta: Prenadamedia Grup, 2014.
- Manan, Abdul. *Politik Hukum Studi Perbandingan Dalam Praktik Ketatanegaraan Islam Dan Sistem Hukum Barat*. Jakarta: Prenadamedia Grup, 2016.
- Mardiyah, St Ainun. “Analisis Peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Di Desa Pao Kecamatan Tombolopao Kabupaten Gowa.” *Jurnal Ilmu Pemerintahan* 12 (2019).
- Maududi, Abul A’la, and Sayyid. *The Islamic Law And Constitution*. Lahore: Islamic Publication, 1997.
- Muhaimin. *Metode Penelitian Hukum*. Mataram: UPT. Mataram University Press, 2020.
- Mustafid, Mustafid. “Analisis Fiqih Siyāsah Terhadap Optimalisasi Fungsionalitas BPD (Badan Permusyawaratan Desa) Dalam Peningkatan Kesejahteraan Masyarakat Di Desa Sibiruang.” *Jurnal el-Qanuniy: Jurnal Ilmu-Ilmu Kesyarahan dan Pranata Sosial* 8, no. 2 (February 1, 2023): 135–152.
- Natijah, Umami, and Afriva Khaidir. “Peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Dalam Demokrasi Pembangunan Desa.” *Jurnal Mahasiswa Ilmu Administrasi Publik (JMIAP)* 1 (2019).
- Pulungan, Suyuti. *Fiqh Siyāsah*. Jakarta: Raja Grafindo Persada, 1994.
- Rafiq, Aunur, and Muhamad Asrizal. “Peran Badan Permusyawaratan Desa Dalam Menampung Dan Menyalurkan Aspirasi Masyarakat Desa Jang Kecamatan Moro Kabupaten Karimun.” *PUBLIKA : Jurnal Ilmu Administrasi Publik* 6, no. 2 (October 20, 2020): 223–229.
- . “Peran Badan Permusyawaratan Desa Dalam Menampung Dan Menyalurkan Aspirasi Masyarakat Desa Jang Kecamatan Moro Kabupaten Karimun.” *PUBLIKA : Jurnal Ilmu Administrasi Publik* 6, no. 2 (October 20, 2020): 223–229.
- ash-Shiddieqy, Hasbi. *Ilmu Kenegaraan Dalam Fiqh Islam*. Jakarta: Bulan Bintang, 1991.
- Soekanto, Soerjono, and Sri Mahmudi. *Penelitian Hukum Normatif: Suatu Tinjauan Singkat*. Jakarta: Rajawali Press, 2003.
- Soemitro, Ronny Hantidjo. *Metodologi Penelitian*. Jakarta: Ghalia Indonesia, 1990.
- Sulistiani, Anggung. “Impeachment Presiden (Studi Perbandingan Ketatanegaraan Indonesia Dan Ketatanegaraan Islam).” *Al-Dustur* 1. 1 (2018).

Sutrisna, I Wayan. “Implementasi Fungsi Badan Permusyawaratan Desa (BPD) Dalam Mewujudkan Sustainable Development Goals (SDGs) Desa.” *Jurnal Ilmiah Cakrawarti* 4, no. 1 (February 25, 2021): 1–10.

Syukur, Iskandar. “Implementasi Demokrasi Dalam Peranan Ahlu Al-Halli Wa Al-‘Aqdi.” *ASAS* 11, no. 01 (August 13, 2019): 49–62.

Yazid, Abu. *Fiqh Today Tradisionalis Untuk Orang Modern Fikih Politik*. Jakarta: Erlangga, 2007.

“Peraturan Bupati Lumajang N0 31 Tahun 2017 Tentang Badan Permusyawaratan Desa,” n.d.



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A