

**TINJAUAN *FIQH SIYASAH* TERHADAP PERATURAN DAERAH NOMOR 2 TAHUN
2019 KOTA SURABAYA TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK
(Studi Kasus SMK Negeri 7 Surabaya)**

SKRIPSI

Oleh

Muhammad Rochmad Fithori

NIM. 05010420012



**UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A**

**Universitas Islam Negeri Sunan Ampel
Fakultas Syariah dan Hukum
Jurusan Hukum Publik Islam
Program Studi Hukum Tatanegara
Surabaya
2024**

PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Rochmad Fithori

Nim : 05010420012

Fakultas/Prodi: Syari'ah dan Hukum/Hukum Tata Negara

Judul : Tinjauan *Fiqh Siyasah* Terhadap Perda No. 2 Tahun 2019 tentang Kawasan Tanpa Rokok (Studi Kasus SMK Negeri 7 Surabaya)

Menyatakan bahwa skripsi ini secara keseluruhan adalah hasil penelitian/karya saya sendiri, kecuali pada bagian-bagian dirujuk sumbernya.

Surabaya, 20 Mei 2024

Saya yang menyatakan,



MUHAMMAD ROCHMAD FITHORI

NIM.05010420012

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Muhammad Rochmad Fithori
NIM. : 05010420012
Judul : Tinjauan *Fiqh Siyasah* Terhadap Perda No. 2 Tahun
2019 Kota Surabaya Tentang Kawasan Tanpa Rokok
(Studi Kasus SMK Negeri 7 Surabaya)

telah diberikan bimbingan, arahan, dan koreksi sehingga dinyatakan layak, serta disetujui untuk diajukan kepada Fakultas guna diujikan pada sidang munaqosah.

Surabaya, 20 Mei 2024
Pembimbing,



Drs. Jeje Abdul Rojak, M.Ag
NIP. 196310151991031003

PENGESAHAN

Skripsi yang ditulis oleh:

Nama : Muhammad Rochmad Fithori
NIM : 05010420012

telah dipertahankan di depan sidang Majelis Munaqosah Skripsi Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Ampel pada hari Senin, tanggal 11 Juni 2024, dan dapat diterima sebagai salah satu persyaratan untuk menyelesaikan program sarjana strata satu dalam Hukum Tata Negara.

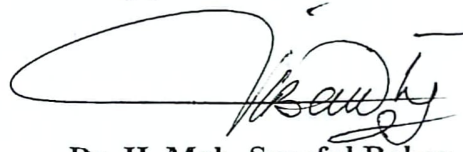
Majelis Munaqosah Skripsi:

Penguji I



Drs. Jeje Abdul Rojak, M.Ag.
NIP. 196310151991031003

Penguji II



Dr. H. Moh. Syaeful Bahar, S.Ag, M.Si.
NIP. 197803152003121004

Penguji III



Ahmad Khubby Ali Rohmad, S.Ag., M.Si
NIP. 197809202009011009

Penguji IV



Zainatul Ilmivah, M.H.
NIP. 199302152020122020

Surabaya, 10 Agustus 2024
Mengesahkan,
Fakultas Syariah dan Hukum
Universitas Islam Negeri Sunan Ampel
Dekan,



Dr. H. Sugiyanto Yusuf, M.Ag
NIP. 196303271990032001



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SUNAN AMPEL SURABAYA
PERPUSTAKAAN

Jl. Jend. A. Yani 117 Surabaya 60237 Telp. 031-8431972 Fax.031-8413300
E-Mail: perpus@uinsby.ac.id

LEMBAR PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI
KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai sivitas akademika UIN Sunan Ampel Surabaya, yang bertanda tangan di bawah ini, saya:

Nama : Muhammad Rochmad Fithori
NIM : 05010420012
Fakultas/Jurusan : Syariah Dan Hukum/Hukum Tata Negara
E-mail address : r.fithori@gmail.com

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif atas karya ilmiah :

Sekripsi Tesis Desertasi Lain-lain (.....)
yang berjudul :

Tinjauan *Fiqh Siyasah* Terhadap Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2019 Kota Surabaya Tentang

Kawasan Tanpa Rokok (Studi Kasus SMK Negeri 7 Surabaya)

beserta perangkat yang diperlukan (bila ada). Dengan Hak Bebas Royalti Non-Eksklusif ini Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya berhak menyimpan, mengalih-media/format-kan, mengelolanya dalam bentuk pangkalan data (database), mendistribusikannya, dan menampilkan/mempublikasikannya di Internet atau media lain secara *fulltext* untuk kepentingan akademis tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan atau penerbit yang bersangkutan.

Saya bersedia untuk menanggung secara pribadi, tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UIN Sunan Ampel Surabaya, segala bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran Hak Cipta dalam karya ilmiah saya ini.

Demikian pernyataan ini yang saya buat dengan sebenarnya.

Surabaya, 05 September 2024

Penulis

(Muhammad Rochmad Fithori)

ABSTRAK

Skripsi ini berjudul “Tinjauan *Fiqh Siyasah* Terhadap Perda No 2 Tahun 2019 Kota Surabaya Tentang Kawasan Tanpa Rokok (Studi Kasus SMK Negeri 7 Surabaya)” untuk menjawab mengenai implementasi pelaksanaan Perda Kota Surabaya No. 2 Tahun 2019 tentang Kawasan Tanpa Rokok di SMK Negeri 7 Surabaya dan bagaimana tinjauan *fiqh siyasah* terhadap implementasi pelaksanaan Perda Kota Surabaya No. 2 Tahun 2019 tentang Kawasan Tanpa Rokok di SMK Negeri 7 Surabaya.

Jenis penelitian yang digunakan dalam skripsi ini menggunakan penelitian empiris, sedangkan dengan metode berfikir yang digunakan adalah deduktif yakni menggali data kemudian menganalisis sehingga menjadi konklusi atau kesimpulan. Dalam pengumpulan data yang digunakan menggunakan dengan cara mengambil data secara langsung atau observasi, wawancara dan dokumentasi.

Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa: Pertama, implementasi Perda Kota Surabaya No.2 Tahun 2019 tentang Kawasan Tanpa Rokok di SMK Negeri 7 Surabaya, dilihat dari Pasal 8 kebijakan tersebut implementasinya masih menghadapi berbagai tantangan. Upaya pengawasan, pemasangan tanda larangan merokok, dan pemberian teguran telah dilakukan oleh sekolah, namun efektivitasnya belum sepenuhnya tercapai. Masih ditemukan siswa yang melanggar aturan merokok, yang menunjukkan bahwa kesadaran dan kedisiplinan masih perlu ditingkatkan. Selain itu, kesulitan dalam mengubah kebiasaan merokok di kalangan siswa dan keterbatasan sumber daya manusia dalam pengawasan menjadi hambatan yang signifikan. Kedua, dalam konteks *Fiqh Siyasah Dusturiyah*, kebijakan kawasan tanpa rokok di sekolah ini sejalan dengan tujuan syariah (*maqasid al-shariah*) dalam menjaga kesehatan (*hifz al-nafs*) dan kesejahteraan masyarakat, serta mencegah bahaya sebelum terjadi. Kebijakan ini juga menekankan pentingnya kolaborasi antara sekolah, orang tua, dan masyarakat dalam menciptakan lingkungan yang kondusif bagi perkembangan intelektual dan moral siswa. Dengan demikian, kebijakan ini tidak hanya mematuhi peraturan perundang-undangan, tetapi juga sejalan dengan prinsip-prinsip keadilan dan perlindungan dalam syariah.

Berdasarkan kesimpulan yang disebut di atas penulis memberikan saran terhadap pimpinan sekolah, mungkin kedepannya pihak sekolah dapat melakukan sosialisasi ulang perihal Kawasan Tanpa Rokok, menambahkan banner di gerbang sekolah yang memudahkan orang untuk melihat serta membaca dan memberikan sanksi yang lebih tegas kepada para pihak yang melanggar kebijakan.

DAFTAR ISI

SAMPUL DALAM	i
PERNYATAAN KEASLIAN	ii
PERSETUJUAN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN	iv
PERNYATAAN PUBLIKASI	v
ABSTRAK	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR TRANSLITERASI	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Identifikasi Masalah.....	11
C. Batasan Masalah.....	12
D. Rumusan Masalah.....	12
E. Kajian Pustaka.....	12
F. Tujuan Penelitian.....	15
G. Kegunaan Hasil Penelitian.....	16
H. Definisi Operasional.....	17
I. Metode Penelitian.....	18
J. Sistematika Pembahasan.....	20
BAB II LANDASAN PERATURAN KAWASAN TANPA ROKOK DALAM FIQH SIYASAH DAN PERATURAN DAERAH KOTA SURABAYA NO.2 TAHUN 2019 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK	21
A. Fiqh Siyazah.....	21
1. Fiqh Siyazah Dusturiyah.....	21
2. Ruang Lingkup Fiqh Siyazah Dusturiyah.....	33
3. Sumber-Sumber <i>fiqh Siyazah Dusturiyah</i>	35

4.	Pembagian Kekuasaan Dalam <i>Siyasah Dusturiyah</i>	36
5.	Fiqh Siyasah Terkait Pemeliharaan Kesehatan Masyarakat	38
B.	Perda Kota Surabaya No. 2 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa Rokok	43
BAB III IMPLEMENTASI KAWASAN TANPA ROKOK DI SMK NEGERI 7 SURABAYA		49
A.	Profil SMK 7 Negeri Surabaya.....	49
B.	Kawasan Tanpa Rokok di SMK 7 Negeri Surabaya	57
BAB IV ANALISIS SIYASAH DUSTURIYAH TERHADAP IMPLEMENTASI PERDA KOTA SURABAYA NO. 2 TAHUN 2019 TENTANG KAWASAN TANPA ROKOK DI TEMPAT PROSES BELAJAR MENGAJAR		64
A.	Analisis Implementasi Pasal 3 ayat (1) Perda Kota Surabaya No. 2 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Tempat Proses Belajar Mengajar di SMK Negeri 7 Surabaya	64
B.	Tinjauan Fiqh Siyasah Dusturiyah Terhadap Perda Kota Surabaya No. 2 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa Rokok di Tempat Belajar Mengajar di SMK Negeri 7 Surabaya.....	72
BAB V PENUTUP		83
A.	Kesimpulan.....	83
B.	Saran.....	84
DAFTAR PUSTAKA		85
LAMPIRAN		88

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR TABEL

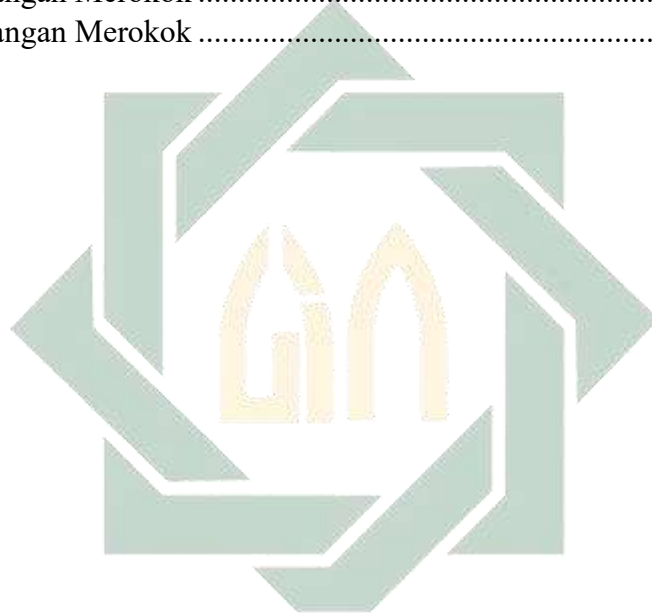
Table 1 Daftar Guru SMK Negeri 7 Surabaya.....	52
Table 2 Daftar Siswa SMK Negeri 7 Surabaya.....	55



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Struktur Organisasi SMK Negeri 7 Surabaya	51
Gambar 2 Poster Larangan Merokok	61
Gambar 3 Poster Larangan Merokok	61
Gambar 4 Poster Larangan Merokok	61
Gambar 5 Poster Larangan Merokok	62



UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A

DAFTAR PUSTAKA

- Ambarwati, Ayu Khoirotul U, Fifit Kurniawati, Tika Diah K, and Saroh Darojah. "Media Leaflet, Video Dan Pengetahuan Siswa Sd Tentang Bahaya Merokok (Studi Pada Siswa Sdn 78 Sabrang Lor Mojosongo Surakarta)." *Kemas* 10, no. 1 (July 2014): 7–13.
- Asmara, Ani Dwi. "Identifikasi Faktor-Faktor Penyebab Perilaku Merokok Mahasiswi Fakultas Ilmu Pendidikan Universitas Negeri Yogyakarta." Skripsi, Universitas Negeri Yogyakarta, 2017. Accessed October 23, 2023. <https://eprints.uny.ac.id/59331/>.
- Ash-Shiddieqy, Teungku Muhammad Hasbi. *Pengantar Hukum Islam*. Semarang: Pustaka Rizki Putra, 1997.
- Asy, Nada Nailun Nasywana. "Tinjauan Siyasah Dusturiyah Terhadap Implementasi Perda Kota Malang No. 2 Tahun 2018 Tentang Kawasan Tanpa Rokok Di Tempat Proses Belajar Mengajar (Studi Kasus Di Mi Hidayatul Muftadi' in Bumiayu Malang)." Skripsi, Universitas Islam Negeri Sunan Ampel Surabaya, 2022. Accessed September 8, 2023. <http://digilib.uinsa.ac.id/55754/>.
- A'yuni, Rin Agustina and Nasrullah. "Implementasi Peraturan Daerah Tentang Kawasan Tanpa Rokok Di Dinas Kesehatan Kota Yogyakarta." *Media of LAW and SHARIA* 2, no. 1 (2020): 172–189.
- Budiono, Agus. "Guru TKJ." *Interview*. Surabaya, March 20, 2024.
- Djazuli, H.A. *Fiqh Siyasah (Implementasi Kemasalahan Umat Dalam Rambu-Rambu Syariah)*. Jakarta: Prenadamedia Group, 2018.
- G, Arya Darma. "Siswa SMK Negeri 7." *Interview*. Surabaya, March 20, 2024.
- Ghofur, Abdul. "Waka Kesiswaan." *Interview*. Surabaya, March 20, 2024.
- Harisudin, M. Noor. *Pengantar Ilmu Fiqh*. Surabaya: Pena Salsabila, 2019.
- Hidayat, Rif'atul. "Hak Atas Derajat Pelayanan Kesehatan Yang Optimal." *Syariah Jurnal Hukum dan Pemikiran* 16, no. 2 (October 16, 2017): 127.
- humas.fku. "Dampak Rokok Bagi Kesehatan Lingkungan – FK-KMK UGM," June 2, 2022. Accessed October 23, 2023. <https://fkkmk.ugm.ac.id/dampak-rokok-bagi-kesehatan-lingkungan/>.

- Indonesia, Tim Riset, CNBC. "16 Juta Pemuda RI Perokok, Provinsi Ini Paling Doyan Ngebul." Last modified January 3, 2023. Accessed October 23, 2023. <https://www.cnbcindonesia.com/lifestyle/20230103112614-33-402351/16-juta-pemuda-ri-perokok-provinsi-ini-paling-doyan-ngebul>.
- Iqbal, Muhammad. *Kontekstualisasi Doktrin Politik Islam*. Jakarta: Prenadamedia Group, 2014.
- Jawas, Al-Ustadz Yazid bin 'Abdul Qadir. "Tidak Boleh Membahayakan Orang Lain." *Almanhaj*. Accessed May 17, 2024. <https://almanhaj.or.id/12328-tidak-boleh-membahayakan-orang-lain-2.html>.
- Kebudayaan, Kementerian Pendidikan Dan. *Peraturan Menteri Nomor 64 Tahun 2015 Tentang Kawasan Tanpa Rokok Di Lingkungan Sekolah*, 2015.
- Khalaf, Abdul Wahab. *Politik Hukum Islam*. Jakarta: Tiara Wacana, 1994.
- Mardi, Idris. "Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Tanah Datar No 04 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa Rokok Di Puskesmas Lintau Buo Dan Puskesmas Lintau Buo Utara." Skripsi, Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau, 2021. Accessed October 23, 2023. <https://repository.uin-suska.ac.id/41317/>.
- Maulana, Fiqih. "Penerapan Kawasan Tanpa Rokok (Ktr) Dalam Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 19 Tahun 2003 Tentang Pengamanan Rokok Bagi Kesehatan Di Desa Perkebunan Halimbe Perspektif Siyasa." Skripsi, Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau, 2023. Accessed September 8, 2023. <https://repository.uin-suska.ac.id/72967/>.
- Merliani, Selfi. "Pandangan Siyasa Dusturiyah Terhadap Pelaksanaan Strategi Dinas Perhubungan Kota Bandar Lampung Dalam Menertibkan Parkir Liar (Studi Di Dinas Perhubungan Kota Bandar Lampung)." Skripsi, Universitas Islam Negeri Raden Intan Lampung, 2020.
- Mudji. "Penjaga Sekolah." *Interview*. Surabaya, March 20, 2024.
- Pulungan, Suyuti. *Fiqh Siyasa, Ajaran, Sejarah Dan Pemikiran*. Jakarta: PT RajaGrafindo Persada, 2002.
- Ridwan, Moh. "Guru Mata Pelajaran." *Interview*. Surabaya, March 20, 2024.
- Rojak, Jeje Abdul. *Hukum Tatanegara Islam*. Surabaya: UIN Sunan Ampel Press, 2014.

- Saebani, Beni Ahmad. *Fiqh Siyasah Terminologi Dan Lintasan Sejarah Politik Islam Sjak Muhammad SAW Hingga Al-Khulafa Ar-Rasyidin*. Bandung: Pustaka Setia, 2015.
- Sukardi, Muhammad. “70 Persen Penduduk Merokok, Indonesia Jadi Negara Dengan Perokok Terbesar Di Dunia : Okezone Tren.” Last modified August 21, 2023. Accessed October 23, 2023. <https://www.okezone.com/tren/read/2023/08/21/620/2868448/70-persen-penduduk-merokok-indonesia-jadi-negara-dengan-perokok-terbesar-di-dunia>.
- Surabaya, Kota. *Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 2 Tahun 2019 Tentang Kawasan Tanpa Rokok*, 2019. <https://jdih.surabaya.go.id/peraturan/3540>.
- Surabaya, Walikota. *Peraturan Walikota Nomor 110 Tahun 2021 tentang Pedoman Pelaksanaan Peraturan Daerah Kota Surabaya Nomor 2 Tahun 2019 tentang Kawasan Tanpa Rokok*, 2021. <https://jdih.surabaya.go.id/peraturan/4006>.
- Zafwan, Ananda. “Siswa SMK Negeri 7 Surabaya.” *Interview*. Surabaya, March 20, 2024.

UIN SUNAN AMPEL
S U R A B A Y A